

공동체 활동현황 분석을 위한 공동체사업 이력관리 DB구축

전 지 훈

충남연구원 사회통합연구실
basillica@cni.re.kr

이 연구는 충청남도의 다양한 분야에서 활동하는 공동체에 대한 이력 및 정책DB 구축방향과 이에 대한 현장안내서와 같은 활용방안의 정책적인 제안에 목적이 있음

CONTENTS

1. 과제의 개요
2. 충남의 공동체 개념과 범주의 설정
3. 공동체 이력 DB구성을 위한 체계
4. 공동체 이력 DB의 활용 방안

요약

- 본 연구는 충청남도 공동체 현황 및 실태파악과 지속적 관리를 위한 이력DB 구축의 방향과 틀을 제시하고자 함
- 충청남도의 공동체는 지역성, 상호교류, 공익성, 소속연대감 요인을 갖고 있으며 요인부합성에 따라 영역구분이 가능함
- 공동체 이력관리를 위한 분류로 본 연구는 3유형(기업형, 풀뿌리형, 협업형)과 성장단계(태동기, 정착기, 성숙기)로 구분함
- 공동체 이력DB 구성은 온라인 소통공간을 활용하며 당사자 조직과 공공의 주체간 쌍방향 소통형을 지향하고자 함
- 공동체 이력DB는 당사자 중심의 '우리공동체 알아보기'영역에서 공동체 통계정보 기업과 공동체 활동과정의 서사적 기술로 구분되며 '공동체 정책 길라잡이' 영역은 공공정책의 체계적 소개
- 구축된 공동체 이력DB 활용으로 공동체 통계정보DB를 활용하여 연차별 '공동체 인포그래픽' 제작, 공동체 활동과정기술 DB를 활용해 '공동체 현장안내서'를 제작하여 배포
- 공동체 지원정책을 수록한 '공동체 정책길라잡이'는 '공동체 현장안내서'와 연계한 내용으로 분류하여 구성하도록 함

01

과제의 개요

1. 과제의 배경과 목적

- 공동체의 개념적 다의성으로 인해 현장에서 활동하는 실제 공동체 현황파악의 어려움
 - 공동체의 개념적 다의성에 대해 Hillery(1955)는 사회학적 개념으로도 94개의 지역공동체의 개념적 정의가 존재하며 강대기(2003)는 오늘날 공동체 연구에서 가장 먼저 직면하는 문제는 공동체에 대한 개념적 혼란이라 언급함
 - 결국 공동체에 대한 개념적 다의성은 단순 취미 등 소수의 비공식적 주민모임부터 시군구 등의 행정구역 단위에 이르기까지 매우 다양한 범주를 포함하게 됨
 - 이와 같은 개념적 혼란과 범주의 불명확성은 실제 충청남도의 현장에서 활동하는 공동체의 현황과 실태 파악에 어려움이 가중되는 것이 현실임
- 공공 지원사업 종료 후 공동체의 활동내역 및 관리체계의 부재로 효과적 지원의 어려움
 - 결국 전지훈(2018)의 연구처럼 현장에서 활동하는 공동체 조직의 공식적인 현황의 파악을 공공 지원체계를 통한 지원 대상으로 등록 및 파악되고 있는 조직에 한정할 수 밖에 없는 것이 현실임
 - 충청남도에서 도민의 행복증진 및 사회적 가치창출을 위한 공동체 활동의 지원은 구체적인 현장의 공동체의 이력을 포함한 현황의 파악이 기반되어야 하며 이를 위한 DB구축의 필요성이 강조됨

● 공공 및 공동체의 협력적·개방적 방식을 통한 공동체 DB구축이 필요

- 결국 공공 지원체계 중심의 현장 공동체의 현황 파악에 한계가 존재하므로, 공동체 당사자를 포함한 민간의 DB구성 참여를 독려하는 협력적 방식 접근을 도모하고자 함

2. 과제의 주요 내용

● 공동체 유형화 및 범주 설정

- 공동체 관련 선행연구들과 이론적 개념을 통해 충남의 특성에 부합하는 유형화 실시
- 충청남도 공동체 정책사업을 기반으로 공동체의 개념화에 부합하는 사업의 범주 설정

● 공동체 DB구축의 항목개발

- 충남 공동체들의 기본적인 현황 파악을 위한 객관적 항목의 제시
- 앞서 제시한 공동체 유형별 특성을 기반으로 해당 유형의 공동체 이력 수집 위한 항목 제시
- 공동체는 저마다 발전의 스토리에 따른 동일시 되지 않는 특성들을 갖고 있기 때문에 모든 공동체를 파악할 수 있는 보편적 준거만으로 파악은 무의미함
- 따라서 공동체의 형성부터 발전단계에 따른 주요한 항목에 대한 스토리 기반의 질적 기술이 가능한 사례중심의 DB 항목 제안이 필요
- 또한 공동체들이 필요한 상황에 지원을 받을 수 있는 관련 지원정책의 효과적인 정보 전달도 필요

● 이력DB의 구축체계 및 활용방안 제안

- 보다 효과적인 공동체 현황 및 사례의 이력DB구축을 통해 충남 공동체의 인포그래픽 및 현장 안내서 등의 활용

1. 공동체의 개념화

● 공동체 용어의 등장

- 공동체의 용어는 전통적으로 주민들이 거주하며 자연스럽게 형성되는 마을단위 삶에 기반한 연대조직으로 활용되었으나 현대적으로는 기업과 같은 이익집단 체계와는 반대되는 성격을 가진 조직의 의미로 분류
- 19세기 사회학자 Tönnies는 이러한 두 가지 차원의 조직적 개념을 공동사회(Gemeinschaft)와 이익사회(Gesellschaft)로 구분함
- 우선 공동사회(Gemeinschaft)의 개념은 자연발생적이며 유기적인 성격의 조직체이며 이는 개체들간의 상호 공동적이고 합의(consensus)에 기반한 연대 및 협력적 관계들의 집합이 특징적임
- 이에 반해 이익사회(Gesellschaft)는 본질적으로 분리되어 있는 인간의 개체성을 강조하면서 개인의 목적(이윤추구 등) 행위를 통해 발생하는 조직을 의미
- 이와 같은 구분에 의거하여 공동체의 의미는 개인의 이익보다는 생활세계에서 이성적 합의에 의한 공통의 사고를 공유하고 구성원간 연대와 협력 관계에 의한 공동목적 달성이 중요한 특성으로 자리매김 함
- 정책적 용어로 등장하게 된 공동체의 개념은 더 이상 국가와 시장이 해결하지 못하는 사회적인 문제들에 주민의 주체적 참여를 통해 보다 효과적인 방식으로 대응하는 거버넌스의 작동원리로 인식되었기 때문임

● 공동체의 개념화와 공동체성

- 이론적 영역에서 공동체의 개념화는 광범위한 대상의 범주화로 명확히 규정되는 않으며 일반적으로 Hillery(1955)가 제시한 지리적 영역, 구성원간 상호작용, 공동의 유대감의 주요한 구성요인을 통해 개념화를 정의하고 있음
- 이러한 공동체적 정의도 현대의 교통 통신기술발달과 자율성에 기반한 수평적 관계형성으로 의미가 변화하여 과거 결사체(association)의 의미와 중첩되고 있음

공동체 구성요인의 변화

구성 요인	전통적 성향	현대적 성향
지리적 공간	폐쇄된 물리적 시공간 요인	교통·통신기술발달과 사이버공간 등장으로 개방성 확대
상호작용	공동선에 근거한 대면적 관계	자율성 기반한 개방적·수평적 교류
유대감	관습과 도덕의 규범체계	상호호혜성 강화 및 다양성 존중

자료: 강대기(2003: 30) 인용

- 이와 함께 특히 국내의 맥락에서 공동체는 현대사회의 다양한 한계와 문제를 공공의 차원에서 함께 접근하는 양상이 확산되면서 공익성이 주요한 개념적 속성으로 등장하고 있음
- 지역공동체 활동은 주민들로 구성된 공동체 편익을 위한 활동을 중심으로 형성되며 사업이윤의 지역환원이라는 공익적 요인이 공동체활동의 핵심가치로 강조되기 때문(하현상 외, 2017)

공동체의 개념적 요인



2. 공동체 유형화와 범주 설정

● 공동체의 유형화

- 공동체의 개념이 광범위하며 활동범위와 내용이 매우 다양하기 때문에 모든 공동체의 유형화가 가능한 분류기준이 존재하지는 않지만 국내의 지역적 맥락에서 몇 가지 기준에 의거하여 공동체를 유형화 하고 있음

공동체 유형 분류 선행연구

분류기준	특징	형태	연구자
형성 주체 분류	지역공동체 형성하는 주체와 역할 기준	관리주의, 파트너십, 주민협치 정부주도, 민관협력, 주민주도	김영정(2006), 최병두(2006) 김현호(2013)
형성 원천 분류	공동체 형성의 원인의 기준	욕구중심형, 자산중심형	Kretzman & McKnight(1993) 전대욱·최인수 (2013)
형성지역 분류	공동체 형성의 지역 기준	도시형, 농촌형	김선기·이소영(2007), 김현호(2013)
조직 구성 목적 분류	공동체의 구성목적과 활동내용에 의한 기준	기업형, 협업형, 풀뿌리 운동형	박병춘(2012), 김현호(2013)
사업분야 분류	공동체의 사업분야에 의한 기준	주거중심, 환경중심, 경제중심, 문화중심, 자치중심	조명래(2003), 최병두(2006)
공간 및 목적별 분류	공동체 형성에 있어 공동의 목적 및 이해기반 기준	정주(마을)공동체, 지역공동체, 관심공동체	한국문화관광연구원(2009)

자료: 전지훈(2018) 참조

- 본 과제에서는 공동체의 이력과 활동의 DB구축을 목적으로 유형분류의 기준을 마련할 필요가 있으므로 조직구성형태의 분류에 따른 기업형, 협업형, 풀뿌리형의 준거를 차용하고자 함
- 이는 공공의 지원을 비롯하여 공동체의 활동 목적 및 내용에 따른 이력구성에 보다 용이하게 분류하고 구성할 수 있기 때문임

● 충청남도 공동체의 범주 설정

- 충청남도에서 활동하는 공동체의 공식적인 이력과 정보 DB구축을 위해서 광범위한 공동체의 개념과 형태로부터 실질적 공동체의 범주를 설정할 필요가 있음
- 이러한 범주는 현재 공동체 활성화를 위한 정부의 공공지원사업에 참여하고 있는 공

동체 조직들의 범위에서 선택할 수 있으며 이와 함께 기존의 공동체 조직과 별도로 새로 신설되는 민간영역의 공동체 조직이라는 두 가지 트랙을 모두 고려해야 함

- 우선 충청남도에서 공동체를 지원하기 위한 공공정책을 정리하면 다음과 같음

충청남도 공동체 정책사업의 현황

공동체 정책 영역		도 담당부서(담당팀)	중간지원기관	사업주체
14개, 19개 세부		16개 부서, 19개팀	13개 기관	중앙 및 충남도
공동체 총괄		공동체새마을정책관 (공동체정책팀)	-	
공익 활동	공익활동	공동체새마을정책관 (사회혁신팀)	공익활동지원센터	도 자체
	자원봉사	공동체새마을정책관 (새마을봉사팀)	자원봉사센터	도 자체
평생교육		교육법무담당관 (평생교육팀)	평생교육진흥원 (행복학습팀)	도 자체
사회적 경제	사회적기업	경제정책과 (사회적경제팀)	사회적경제지원센터	고용노동부
	마을기업		사회적기업지원센터	행정안전부
	협동조합		마을기업지원센터 협동조합지원센터	기획재정부
정보화 마을		정보화정책과 (정보기획팀)		행정안전부
접경지역 지원		해운항만과 (도서발전팀)		행정안전부 (평화생태마을)
지역공동체 미디어 지원사업		공보관 (홍보기획팀)		도 자체
지역착근형 청년프로그램		미래정책과 (인구·청년정책팀)		도 자체
지역공동체 일자리사업		일자리노동정책과 (일자리지원팀)		행정안전부
어르신 및 아파트 공동체활성화 사업*		미래정책과 (지역발전팀)		행정안전부
문화 공동체	생활문화 공동체 만들기	문화정책과 (문화정책팀)	충남문화산업진흥원	문화체육관광부
	문화특화마을조성			문화체육관광부
	행복문화마을 조성*			도 자체
자치 공동체	동네자치	자치행정과 (자치분권팀)	사회적협동조합 공동체세움	도 자체
	아파트 공동체 문화 조성	건축도시과 (주거복지T/F팀)	-	도 자체
어촌마을 만들기		수산산업과 (어촌산업팀)	어촌특화지원센터	해양수산부
농촌 공동체	마을만들기	농촌마을지원과 (마을가꾸기팀)	충남농촌활성화지원센터 마을만들기지원센터	농림축산식품부
	농촌 공동체회사	농업정책과 (도농상생복지팀)	-	농림축산식품부
	농촌체험			

	휴양마을	예산군 산림축산과 (공원녹지팀)		행정안전부
	마을공동체 정원사업**			
	두레기업	농업정책과 (농촌산업팀)	농어업6차산업화센터	농림축산식품부

자료: 전지훈(2018) 참조

- 이와 같은 다양한 공동체 지원사업을 통해 파악된 충청남도 공동체의 조직들 가운데서 공동체의 사업내용을 기반으로 앞서 살펴본 공동체의 개념과 구성 요인들에 가장 부합하는 조직들을 3영역으로 구분하면 다음 그림과 같음

충남 공동체 정책의 영역설정



출처: 전지훈(2018)

- 공동체 지원정책 기준으로 핵심적인 공동체 활동을 하는 영역은 주민자치, 마을만들기, 사회적경제의 조직형태로 공동체 생활의 가장 기본이 되는 정치(자치), 공간(생활), 삶(경제)의 영역을 대표
- 중심영역은 최근 충청남도의 주요한 공동체활동으로 부상하는 영역으로 공익활동은 공익적 내용의 소규모 주민 동아리활동을 중점적으로 지원하고 있으며 마을기반의 교육공동체도 학교에서 벗어난 마을중심의 공동체 지원사업을 확대하고 있음
- 이와 함께 주변영역은 공동체 지원사업이 충남에서 시작단계이거나 특정한 분야(미디어, 정보화 등)에 한정되어 있는 경우를 의미하며 향후 장기적으로 공동체 영역으로 확대되거나 편입될 수 있는 영역을 의미함

3. 공동체의 발전단계 분류

● 공동체의 형태는 발전단계에 따라 정책적 변화가 필요

- 공동체 조직은 구성원들의 필요에 의해 자발적으로 구성되어 성장하는 유기체적인 생애주기의 특성을 갖고 있음
- 공동체를 지원하는 공공의 시각에서 공동체의 생애주기에 따라 요구되는 정책수요가 다르기 때문에 이와 같은 공동체의 성장단계의 선행연구에서 정책적 수단을 구분
- 공동체의 이력 및 정보의 수집과 DB화의 과정에서도 이와 같은 성장단계에 따른 공동체들간의 공통된 정보나 특성에 기반한 체계를 제안할 필요가 있음

● 공동체의 성장단계에 따른 분류

- 공동체 지원을 위한 다양한 공공의 정책 및 이론에서는 다음과 같이 성장단계를 구분함
- 일반적으로 공동체의 성장단계에서는 주민모임이 기반이 되어 공동체가 형성되는 초기단계와 공동체의 고유목적사업을 운영하며 공공의 지원활동도 수행하는 어느정도 기반이 구축된 정착단계 및 자립적인 활동이 가능하고 공동체의 활동이 대외적으로 확산되는 성숙단계의 3단계로 구분함
- 따라서 충남 공동체의 이력DB구축을 위한 분류적 의미에서 성장단계의 구분 또한 이와 같은 태동기-정착기-성숙기로 구분하고자 함

공동체의 성장단계 선행연구

구분	공동체 성장단계 제시	분류기준
서울시	씨앗 → 새싹 → 희망 → 자립	사업내용 참여수준
진안군	기초형성기 → 기반구축기 → 주민주도단계	사업발전정도 참여주체
마쓰오	초기단계 → 성숙기 → 발전기	주민참여수준
정읍시	씨앗 → 줄기 → 열매	사업발전정도
남재걸 외	태동기 → 형성기 → 발전기 → 정착기	사업발전정도
서울연구원	모임형성지원 → 활동지원 → 공간지원 → 모임연계지원 → 종합 마을계획수립 지원	사업실행정도
충남 마을만들기 지원센터	일반마을(선행사업) → 새싹마을 → 꽃마을 → 열매마을	마을발전정도

자료: 전대욱 외(2012)

03

공동체 이력 DB구성을 위한 체계

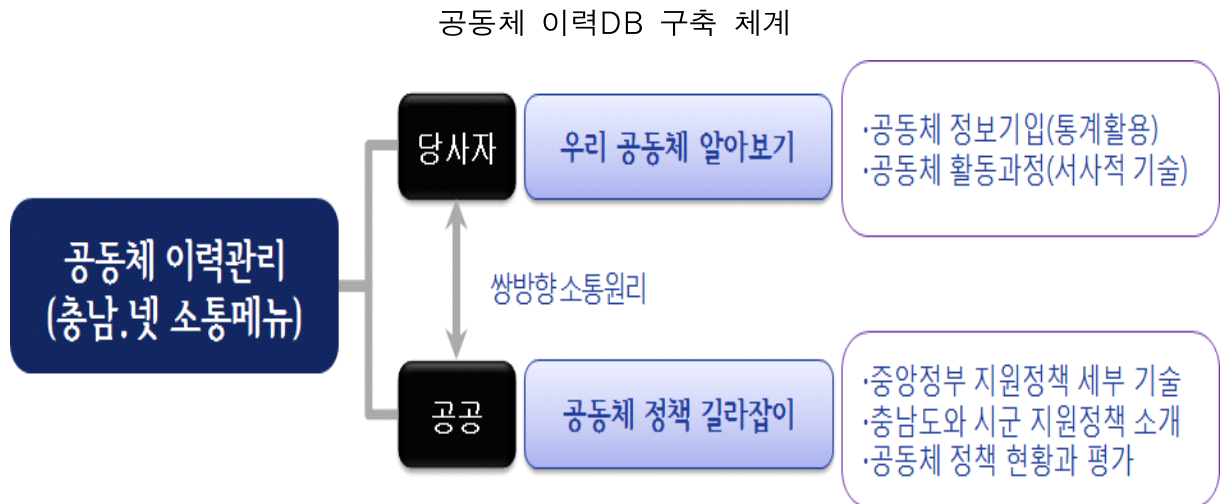
1. 공동체 이력구성 위한 체계화

● 온라인 시스템을 통한 쌍방향의 충남 공동체 DB 구축

- 공동체의 이력 DB구축은 공개된 온라인 시스템을 통해 공공 및 민간이 함께 데이터를 생성하는 방식이 효과적일 것으로 판단됨
- 공공이 지역 내에서 다양하게 활동하는 공동체의 모든 DB를 구축하기 보다는 어느정도 규정된 플랫폼과 작성형식을 공공이 제시하고 이에 따른 충남에서 활동하는 공동체들의 DB구축에 참여하여 작성하는 체계를 제시함
- 공동체 관련 통합 DB에 대해 현재 충청남도에서 운영하고 있는 충남.넷 소통메뉴 내 ‘충남 공동체 현황과 정책(가안)’의 온라인 공간을 통해 구축이 비용 및 공공성 부분에서 적합하다 판단됨
- 본 온라인 공간의 게시판은 충남 공동체의 현황과 함께 충남도 및 시군의 공동체 지원정책을 함께 수록하여 공동체 조직들도 이에 관련된 유용한 정보를 획득할 수 있도록 쌍방향의 공간활용 전략이 필요함
- 따라서 충남.넷 소통메뉴에서 ‘충남 공동체 현황과 정책(가안)’은 ①‘우리 공동체 알아보기’에서 공동체 이력에 관한 항목을 구축하고 공동체들이 직접 현황을 작성하고 기술하는 부분을 개설하며, ②‘공동체 정책 길라잡이’은 중앙정부, 충남도 및 시군의 공동체지원정책의 정보들을 기술하고 시기별로 업데이트를 진행하여 공동체들에게 정보를 제공하는 영역으로 구축
- 이와 함께 ①우리공동체 알아보기부분은 공동체들이 직접 관련된 정보를 기입하여 추

후에 통계적 자료로 활용할 수 있도록 하는 영역과 함께 공동체의 발전단계에 따른 주요한 활동들에 대해 경험에 대한 기술방식의 내용을 작성할 수 있도록 하는 구성을 제안

- 충청남도 공동체 이력DB 메뉴의 구성 틀은 다음 그림과 같이 제시함



● 공동체 이력 DB의 공개범위 설정

- 공동체들이 작성한 이력 DB의 공개여부는 공개 가능한 일반적인 항목과 함께 공개 불가능한 정보를 구분하여야 하며 이는 이력을 구축하는 단계에서 설정할 필요
- 공동체의 이력 공개여부에 대해서는 이력DB의 항목 구축 이후 공동체 당사자 조직들과 실무협의를 거쳐 판단하는 것이 바람직할 것으로 보임

● 공동체의 유형 및 성장단계로 구분된 DB 설정

- 공동체 이력DB의 구성에서는 보다 체계화된 관리와 공동체들의 특성에 대한 부각을 위해 위에서 구분한 3가지 유형 및 성장단계별로 구분된 별도의 섹션을 통해 DB를 입력하는 것을 제안
- 하지만 공동체의 특성상 특정 유형에 명확히 부합하기는 어려우며 각 단계별로 유형이 변화될 수 있음을 감안하여 공동체의 성장단계에 따른 유형의 선택이 가능하도록 플렉서블한 형태로 DB체계 구성이 필요해 보임
- 아래의 그림을 참조하면 공동체의 생애주기 특성에 딸 유형이 변화하는 활동의 이력을 구성하는 틀로 활용할 수 있으며 이러한 변화에 따른 이력DB를 구성할 수 있도록 섹션 유연한 구성 필요

공동체 유형 및 성장단계에 따른 서사적 흐름(예시)

	기업형			풀뿌리형			협업형		
태동기									
정착기									
성숙기									
예시	A공동체			B공동체			C공동체		

2. 공동체 자체적 작성 항목개발

- 공동체가 온라인 시스템을 통해 자체적으로 작성하는 영역은 ‘우리 공동체 알아보기’ 섹션으로 이는 공동체의 구체적이고 단편적인 정보를 직접 기입하는 항목들과 함께 각 단계 및 유형별로 활동의 과정을 서사적 방식으로 서술하는 섹션으로 구분됨
- 공동체 기본 현황 항목 DB 제안
 - 공동체의 이력 DB체계 중에서 공동체들이 직접 작성하여 정보를 제공하고 (일부)공개하는 항목들은 다음과 같이 구성할 수 있으며 본 항목은 단편적인 현황들을 중심으로 기입하는 형식으로 구성할 수 있음
 - 이러한 단편적 현황들은 유형 및 단계별로 공동체의 활동들에 대해 분류에 따른 현황 파악이 가능하며 이에 따른 등록된 공동체들 기반으로 현황의 통계화를 통해 실태조사가 가능함
 - 다음과 같은 항목들로 공동체 이력DB구축을 위한 정보기입 내용을 제시할 수 있음

공동체 이력DB 정보기입 항목(안)

영역	대항목	항목 개념	소항목
기본현황	공동체 현황	공시 가능한 공동체의 일반적인 현황정보	공동체명, 주소(지역), 시작년도, 법인형태 등 기본현황 정보
인적자원	대표 및 리더현황	공동체의 대표자와 리더에 관한 정보	성별, 이름, 연령, 경험, 주소(지역) 등 리더의 정보
	참여자 현황	공동체의 구성원을 비롯한 활동에 참여하는 참여자의 정보	핵심구성원(임원)인원, 총참여자 현황, 평균나이, 성비, 평균연령, 주소일치
사업현황	수행사업 현황 및 유형	공동체가 수행하는 사업(명)과 영역별 분류로 유형화(담당 부서별 분류)	사업유형화, 공동체사업(활동)개수, 사업명, 관리주체
	사업 지역의 분류	사업수행의 지역단위(전국, 광역, 시군) 및 해당 지방자치단체 범위 기입	지역특성(농촌, 도시 등), 활동범위(광역, 기초 등)
	사업수행 방식의 현황	공동체 활동의 방식에 대한 구분(제품 및 서비스 판매, 자원봉사활동, 공공사업위탁수행, 자조모임활동 등)	공동체 활동의 방식 기술
기반현황	활동공간의 현황	공동체 활동공간의 세부적인 형태 및 정보기입	공간주소, 공간형태, 내부공간현황, 점유형태 등
	외부지원의 현황	기업 및 종교단체 지원이나 후원금 및 봉사활동 등의 외부 지원의 항목에 대한 기술	활동지원기관(단체), 지원항목 및 형태
	공공협력의 현황	정부, 충남도 및 시군 등 정부 지원사업(보조금 포함)의 현황을 비롯해 거버넌스 등의 다양한 협력관계 기술	공공사업위탁현황, 보조금사업현황, 사업주무부서 및 기관명, 용역 등 관계방식
	외부 네트워크 현황	공동체 활동 관련 복지관, 종교시설, 어린이집 등 외부기관들과 맺고 있는 네트워크 현황	정부 외 외부기관 협력 네트워크 형태, 협력활동 등
	지역사회 기여활동	공동체가 수행하는 다양한 형태의 지역사회 기여를 위한 활동들 기술	소속지역활동, 지역봉사활동, 기여활동방식 등
운영현황	조직 의사결정기구	공동체 조직의 주요 의사결정을 위해 운영되는 기구(총회, 운영위원회 등)	총회, 운영위원회 등 핵심의사결정조직 형태와 권한
	운영조직 현황과 유형	공동체 활동을 위해서 실제 운영되는 조직의 형태(사무국, 활동가모임, 주민모임 등)	참여구성원들의 모임형태(소모임 포함)
	모임의 빈도, 시간	위의 운영조직을 비롯한 활동인원들 중심의 모임의 주별 빈도 및 시간	의사결정기구 및 구성원모임의 주, 월별 빈도 평균적 모임의 시간
	구성원의 운영 참여	공동체 활동을 위한 구성원의 실질적 운영참여의 수준(공동체 운영참여, 단순봉사, 사무업무 등)	의사결정기구와 행위에서 일반구성원 참여 범위, 수준, 빈도 등
	이윤 배분방식	공동체 활동으로 이윤이 발생한 경우 이에 대한 활용방식(재투자, 구성원에 배분, 적립 등 포트폴리오 구성)	공동체 이윤의 유무와 규모, 이윤의 활용방식

- 우선 기본현황은 이력을 구성하려는 공동체의 기본적인 정보를 의미하는 것으로 이름, 주소, 활동의 시작년도, 법인형태 등의 현황을 정보를 담고자 함
- 둘째, 인적자원 현황은 공동체의 리더와 구성원들의 참여부분으로 구분할 수 있음. 공동체에서 리더 역할의 중요성은 많은 연구들에서 강조하고 있으며 또한 활동의 참여자들에 대한 정보는 사람을 강조하는 공동체 활동에서 중요한 정보라 할 수 있음

- 셋째, 공동체 사업현황은 실제 공동체가 활동하는 내용부분에 대한 현황으로 사업의 내용적 분류와 지역적인 특성을 포함하여 사업수행방식과 같은 현황에 대한 이력DB를 구축하도록 함
- 넷째, 기반현황은 공동체가 활동하기 위한 유무형의 기반구축의 현황을 살펴보기 위한 것으로 활동공간현황을 비롯해 공공, 민간의 자원과 지역사회를 비롯한 외부 네트워크의 현황이 포함됨
- 다섯째는 공동체의 운영에 관련된 현황으로 실제 공동체의 의사결정 및 구성원 참여 현황 및 제도화를 비롯하여 사업의 이윤배분방식과 같은 운영 전반의 내용을 포괄하고 있음

● 공동체 활동과정 기술 DB 항목

- 공동체의 이력을 포함한 활동의 현황은 공동체의 성장과 발전단계를 거치면서 구축된 서사적 맥락과 분리될 수 없다는 점에서 양적인 이력DB로 도출되기에 한계를 가짐
- 따라서 온라인을 통한 공동체의 활동현황 및 역사적 발전과정의 서사적인 기술이 가능한 영역의 구축이 필요하며 ‘우리 공동체 알아보기’의 맥락에 부합할 것으로 판단됨
- 이에 대해 해당 공동체의 대표 및 초기활동가 중심의 기술과 함께 이들 대상의 심층적 인터뷰에 기반한 자료를 서사적으로 재구성하여 구축하는 과정이 바람직함
- 하지만 단순한 공동체의 사례집이 아니라 공동체 이력DB구축의 한 영역이기 때문에 서사적 기술을 위한 객관적이고 타당한 분석틀이 요구되며 이에 의거하여 공동체의 특성이 반영된 내용으로 DB가 구축되어야 할 것임
- 공동체 활동의 서사적 기술은 위에서 제시된 공동체의 성장 및 발전단계에 따라 조직의 구성 및 활동의 확산과 갈등의 극복과 같은 주요한 내용들을 스토리텔링의 방식으로 구성할 수 있음

공동체 활동 서사기술 주요 내용

	주요 구성내용
태동기	-공동체 탄생의 배경(지역문제, 주민수요 등) -주민모임, 동아리 활동 등 논의구조 형성 -공동체성 형성 위한 활동들 -초기 모임형성 위한 다양한 지원과 도움 -태동기 시기의 구성원간 갈등과 극복
정착기	-공동체 활동의 규정과 적합한 조직형태 구성 -정관, 규칙 등의 합의와 작성 및 규정 마련 -공동체 활동(사업)의 시작과 시행착오 -공동체 활동공간과 자원(자원, 인적, 물적)의 마련 -사업운영에 대한 구성원과 이용자들의 만족도 -공공의 정책지원사업 참여 및 민간지원의 활동 -사업운영부분에서 구성원 및 공공과의 갈등과 극복
성숙기	-공동체 활동의 확대에 대한 구성원간 논의와 합의 -공공사업 위탁 및 확대에 따른 공동체 목적과 충돌 -활동 관련 외부 기관, 조직과 네트워크와 협업활동 -사업확장에 따른 애로사항과 극복 -공동체 사업의 이윤창출의 활용과 배분의 방안들 -공동체 활동에 대한 홍보와 마케팅의 활용

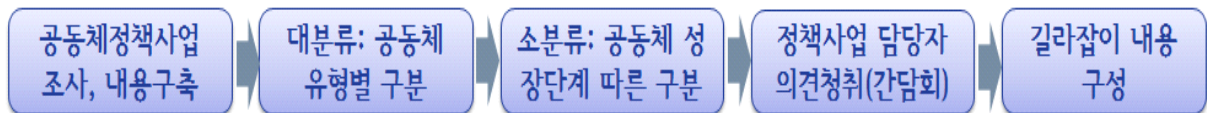
2. 공동체 정책 길라잡이 구성

- 공동체 정책 길라잡이는 중앙정부를 비롯한 충남도 및 시군에서 수행하는 다양한 공동체 사업들의 종합적인 정보를 제공과 업데이트를 통해 공공지원활동의 아카이브 구성의 의미
- 공동체 정책 분류의 준거
 - 정책길라잡이는 분야별 세부 지원사업의 내용을 다루기 때문에 각 부서의 성격에 부합하는 공동체의 유형화를 통한 사업소개가 적합할 것으로 판단됨
 - 따라서 앞서 구분한 공동체의 유형에 따른 정부의 지원사업을 분류하여 제시할 필요가 있음
 - ① **기업형**: 사회적기업, 마을기업, 협동조합을 포함하는 사회적경제 관련 정부 및 충청남도 지원정책의 현황 DB(충청남도 경제정책과)

- ② **풀뿌리형**: 농림축산식품부가 중심이 되는 농어촌 마을만들기 관련된 사업이 포함되며 주민모임지원부터 마을조성사업에 이르기까지의 사업들을 모두 포괄할 수 있음 (충청남도 농촌마을지원과)
- ③ **협업형**: 마을공동체에서 마을만들기 사업을 제외하고 공공복지시설(지역아동센터, 노인복지시설 등)과 같은 정부의 사무를 위탁받아 수행하는 형태를 통해 공공의 활동을 수행하는 지원사업들이 포함됨(충청남도 공동체정책관실-통합)
- 이러한 정책 길라잡이에 대해 충남도의 각 주무부서에서 정책사업의 소개와 내용을 구성하도록 업무협의를 진행하는 것도 효과적이라 판단
- ※ 실제로 충청남도 농촌마을지원과 소속 충남마을만들기지원센터에서는 매년 「마을사업 한번에 파악하기 길라잡이」를 출간

● 공동체 정책 길라잡이의 체계

- 공동체 정책길라잡이의 구성체계는 공동체 유형별로 정책사업들을 분류한 후에 위에서 제시한 공동체 성장단계에 따라 정책들을 세부적으로 분류하여 구성하며 사업선정 위한 절차는 다음으로 구성됨



- 공동체 정책 길라잡이의 주요한 내용은 정책사업의 기본정보와 함께 지원대상의 구체적인 정보, 지원사업의 주요 내용, 사업선정의 방법과 시기, 신규를 제외한 정책사업의 히스토리와 향후 계획을 포함하여 구성

04

공동체 이력DB의 활용 방안

1. 공동체 이력DB 활용한 인포그래픽 제작

● 구축된 공동체 이력DB의 구축을 활용한 방안이 필요

- 온라인 플랫폼을 통한 이력DB를 활용해 다양한 통계자료의 가공과 재생산이 함께 수반되어야 함
- 구축된 DB의 유형과 목록별로 충남 공동체의 현황을 파악하기 위한 다양한 통계들을 활용하여 연1회(확대 가능) 인포그래픽의 발행을 제안
- 관련된 사례로 서울시 마을공동체 종합지원센터에서 공동체DB를 활용한 인포그래픽 보고서를 발행 중에 있음
 - ⇒ 사례: ‘서울시 마을공동체 공모사업 기초통계 인포그래픽’
- 공동체 통계의 시각화의 결과물인 인포그래픽은 충남.넷의 온라인 플랫폼에서 구축함과 함께 연간 단행본 출간하여 배포

● 공동체 일반정보 기입 DB활용

- 공동체의 유형(기업형, 협업형, 풀뿌리형)에 따른 일반 정보들의 유형화하여 구성
- 공동체의 일반정보 DB중에서 정보의 활용가치가 높고 인포그래픽으로 시각적 효과가 가능한 항목을 중심으로 다음과 같이 구성이 가능함
- 공동체의 일반정보 기입의 내용들을 최대한 활용하여 충남의 시군별, 농촌 및 도시의

특성별, 공동체의 사업영역(경제, 문화, 복지, 환경 등)에 따른 유형화로 통계의 다각적 방면의 구축

- 본 이력DB를 활용한 통계 구축과 인포그래픽의 활용은 공동체 유형별 어느정도 DB의 규모화가 기반이 되어야 구축이 가능하다는 점에서 우선적으로 공동체 조직들의 DB 구축이 선행되어야 함

공동체 이력DB 활용한 인포그래픽 구성 항목(안)

주요 영역	항목	세부 내용
공동체 리더	공동체 리더 특징	리더 성별, 연령, 주요이력, 관련경험 등
공동체 구성원	구성원 참여자 수	사업 참여자, 단순활동 참여자, 보조인력 등 세부적으로 구분
	구성원 성비, 연령, 경험	위의 참여자 수 구분에 의한 집단별 성비 및 연령과 경험(경력) 등
	구성원 활동지역	구성원의 거주지역을 기준으로 공동체 주소 및 활동지역과 일치여부 등
공동체 활동	공동체 조직, 활동 유형	유형별 공동체 조직수, 부문별 활동영역 유형화에 따른 분포 등
	공공 및 민관 네트워크	정부 및 공공기관과 민간기업 및 비영리부문 관련 참여사업수 및 네트워크 활동 현황
	공동체 사업 사업, 예산	수행하는 사업 수(유형별 분류), 공동체 연간 활동예산(총예산, 목별 구분도 필요)
공동체 운영	공동체 의사결정기구 운영	유형화 기반 의사결정기구 수, 연간 운영횟수, 참여인원 수(평균) 등
	공동체내 자조모임 운영	의사결정조직 제외한 구성원간 소모임 등 자조모임활동 조직 여부와 갯수
	공동체 매출액(순이익)과 배분	연간 공동체 조직의 매출액 및 순이익의 파악(구간별 파악도 가능), 이윤의 배분방식과 현황 등

2. 공동체 현장 안내서와 공동체 정책 길라잡이

● 공동체 활동과정의 서사적 기술 부분의 활용

- 공동체 이력DB는 단편적 정보의 전달이라는 한계 극복을 위해 공동체 사례의 서사적 기술을 중심으로 한 현장 안내서의 보완이 필요

- ‘우리 공동체 알아보기’ 항목에서 공동체 활동과정(서사적 기술)부분은 공동체 유형화 분석틀 의한 공동체 사례를 기반으로 공동체 조직들이 참고할 수 있는 현장 안내서 구축이 가능함
 - 위의 공동체 유형 및 성장단계별 9개 매트릭스를 기반으로 기술된 공동체의 활동사례들에 대해 기술자료의 수집을 바탕으로 현장 안내서를 제작
 - 공동체의 현장안내서는 공동체의 유형과 성장단계별로 공동체가 처할 수 있는 상황과 이에 대한 대응과 극복의 사례들을 기술하는 방식으로 맞춤형의 세부적인 지침의 역할을 수행할 수 있도록 하는 것이 주요한 목적임
 - 공동체의 유형 및 성장단계에서 공동체들의 활동 사례와 함께 이와 관련되어 지원가능하거나 수행이 적합한 공공의 지원정책도 함께 소개하여 공공지원 연계활용도 가능하도록 함
- ※ 예시: 공동체의 지속가능한 경제활동 수행 사례의 경우에는 사회적기업과 같은 사회적경제 지원정책의 소개가 가능함

● 공동체 관련 정책을 세부 유형별 소개하는 정책길라잡이

- 공동체 현장 안내서는 공동체의 관련 정책을 체계화 하여 소개하는 ‘공동체 정책 길라잡이’와 연동하여 활용하도록 구성할 필요가 있음
- 공동체 현장 안내서에서 공동체 유형에 따라 다양한 활동을 지원하는 공공지원사업을 소개하는 내용에 대해 보다 구체적이고 자세한 사업내용을 담을 수 있는 ‘공동체 정책 길라잡이’의 별도 안내서를 제작하는 것도 고려할 필요가 있음

3. 공동체 이력DB 활용에 따른 기대효과

- 공동체 이력DB를 활용한 온라인 및 단행본의 결과물은 ‘우리공동체 알아보기(인포그래픽)’, ‘우리 공동체 알아보기(현장안내서)’, ‘공동체 정책길라잡이(정책안내서)’로 구분가능함
 - 우리공동체 알아보기(인포그래픽)은 충남 공동체의 구체적인 DB의 체계화와 시계열 기반의 자료 축적으로 향후 충남 공동체 현황의 다각적인 파악과 분석이 가능하며 이를 통해 보다 효과적이고 현장에 적합한 정책개발의 도구로 활용 가능하며 충남 공동

체 홍보 및 알리미 자료로 활용

- 공동체의 현장안내서는 다른 정책대상과 비교해 현장중심성이 강한 공동체 활동의 특성상 획일적이고 보편적인 지침이나 매뉴얼 보다는 지역과 사업의 맥락에 부합하는 맞춤형의 세밀한 지원의 접근이 필요
- 따라서 안내서의 활용은 정책수요자인 현장의 활동가 및 구성원들이 공동체 활동 중에 문제나 어려움에 직면하거나 지원이 필요할 때 맥락과 성장단계에 부합하여 선행 공동체들의 경험에 접근할 수 있도록 안내하는 지침의 역할을 수행할 수 있을 것임

참 고 자 료

- 강대기(2003). 패러다임 변화와 공동체의 통합개념 구축. 농촌사회. 13(2).
- 전대욱 외(2012). 지역공동체 주도의 발전전략 연구. 한국지방행정연구원 보고서.
- 전지훈(2018). 충청남도 공동체 정책사업의 현황과 지원방향 연구. 충남연구원 전략과제 보고서.
- Hillery(1955). Definition of Community: Area of Agreement. Rural Society. 20.
- 하현상 외(2017). 지역공동체의 이해와 활성화. 행정안전부.