

2019년 제7회
충남 마을만들기
대화마당

읍면 주민자치회 전환과 마을자치회 연계 방안

2019. 10. 25(금) 오후 2시~6시
논산시 새마을회관



충남연구원
ChungNam Institute



충남마을만들기지원센터

목 차 CONTENTS

제7회 마을만들기 대화마당

“읍면 주민자치회 전환과 마을자치회 연계방안”

개 요	01
-----------	----

추진 목적 및 프로그램 일정표

〈1부〉 주제발표

“논산시의 마을자치 시스템”	05
-----------------------	----

양미호 팀장(논산시 마을자치분권과 마을자치팀)

“읍면 주민자치회 전환과 마을공동체”	23
----------------------------	----

서정민 센터장(지역재단 지역순환경제센터)

〈2부〉 사례발표

“중심지활성화사업과 배후마을 연계”	41
---------------------------	----

송윤섭 추진위원장(옥천군 안남면 중심지활성화 추진위원회)

“논산시 구암리 마을자치회 활동”	57
--------------------------	----

이규영 자치위원(논산시 노성면 구암리 마을자치회)

〈3부〉 종합 토론

‘읍면 주민자치회 전환과 마을자치회 연계방안’	83
---------------------------------	----

진행 : 구자인 센터장(충남마을만들기지원센터)

지정토론자 : 발표자 전원

충남연구원 충남마을만들기지원센터

2019년 제7회 충남 마을만들기 대화마당(논산)

“읍면 주민자치회 전환과 마을자치회 연계 방안”

농촌의 구조적 문제점을 극복하고 마을의 지속가능성을 확보하기 위해서는 ‘행정리(行政里) 마을을 뛰어넘어 읍면(邑面)’으로 시야를 확장해야 합니다. 읍면도 ‘큰 마을’이라는 관점에서 읍면 소재지에서 주민자치의 힘으로 배후 마을을 지원하는 활동까지 마을만들기 영역이 되어야 합니다.

내년부터 농식품부 일반농산어촌개발사업의 마을만들기 사업이 지방으로 이양되면서 자치단체의 독자적인 농촌마을정책이 더욱 강조되고 있습니다. 앞으로 읍면 단위에서 주민자치의 역량을 강화하여 마을 사업과 지역농업, 농촌복지, 귀농귀촌, 6차산업, 사회적경제, 청년창업 등 다양한 정책을 강하게 결합시켜야 ‘주민 주도, 상향식’의 마을만들기가 완성될 수 있습니다.

이를 위해 현재 행정안전부와 충남도가 추진중인 주민자치회 전환 정책이 매우 중요하게 부각되고 있습니다. 주민자치(위원)회가 중심이 되어 읍면발전계획 수립, 주민총회 개최, 주민 참여예산제 연계 등이 중요합니다. 또 읍면 소재지의 중심기능 강화를 통한 배후 마을 지원, 읍면 소재지 기반의 사회적경제조직 육성, 초고령화 시대에 대비한 읍면 소재지 공간 재편 등이 시급합니다.

이번 대화마당이 열리는 논산시는 2010년부터 시민원탁회의, 100인 토론회, 세대별 타운홀 미팅 등 다양한 방식으로 주민자치의 실험을 계속해오고 있습니다. 2018년말에는 행정조직 개편을 통해 마을자치분권과를 신설하였고, 2019년 9월에는 ‘동고동락(同苦同樂) 마을자치 한마당 축제’도 개최하였습니다. 행정은 마을자치회 대상으로 주민이 직접 제안하고 기획하는 다양한 활동을 지원하고 있습니다. 논산시에서 개최되는 이번 대화마당을 통해 좋은 학습과 토론이 이루어지기를 기대합니다.

○ 일 시 : 2019. 10. 25(금) 14:00 ~ 18:00

○ 장 소 : 논산시 새마을회관(충남 논산시 논산대로 348번길 / 취암동 93-1)

○ 주 최 : 충남연구원 충남마을만들기지원센터, 논산시 마을자치분권과(마을자치팀)

○ 후 원 : 충남도청, 논산시청

○ 참석대상 : 열정이 있고 공부하려는 분은 누구나 참석 가능

○ 참가문의 : 정석호 팀장(041-429-0007, sockhoj@gmail.com)

○ 관련 사이트 : 홈페이지(www.cnmaeul.net), 네이버 밴드(충남 마을넷)

※ 충남 센터에서 발간하는 『마을독본』(7호) 특집주제 “행정리와 읍면 : 주민자치회 전환과 직접민주주의”를 읽고 참여하시기를 권장합니다.

○ 세부 프로그램

사회: 정석호 팀장(충남마을만들기지원센터)

시간	진행 내용	비고
~14:00	• 참가자 등록 및 안내	
14:00	• 대화마당 취지 및 주제 소개 (구자인 센터장)	
~14:20	• 참가자 자기 소개 (전원)	
14:20	〈1부〉 주제 발표 “논산시의 마을자치 시스템”	10분
~15:00 (40분)	- 양미호 팀장(논산시 마을자치분권과 마을자치팀) “읍면 주민자치회 전환과 마을공동체”	30분
	- 서정민 센터장(지역재단 지역순환경제센터)	
15:00	〈2부〉 사례 발표 “중심지활성화사업과 배후마을 연계”	20분
~15:40 (40분)	- 송윤섭 추진위원장(옥천군 안남면 중심지활성화 추진위원회) “논산시 구암리 마을자치회 활동”	20분
	- 이규영 자치위원(논산시 노성면 구암리 마을자치회) *2019 논산시 동고동락 마을자치 한마당 축제 최우수상 수상 마을	
(20분)	• 휴식 및 교류	
16:00	〈3부〉 종합토론 “읍면 주민자치회 전환과 마을자치회 연계 방안”	질의응답 포함
~17:50 (110분)	• 진행 : 구자인 센터장 • 지정토론 : 발표자 전원 • 주요 쟁점과 토론과제(예시) ① 농촌 ‘읍면’에서 주민자치회 전환은 꼭 필요한가? 어떤 방향과 절차가 바람직한가? 새롭게 설립하는 것이 오히려 낯지 않을까? ② 행정리 마을의 주민조직은 민주적인가? 무엇이 근본문제인가? 논산시 마을자치회 사례에서 무엇을 배울 것인가? ③ 주민자치(위원)회와 마을자치회 관계는 상하관계인가? 주민자치위원 선출은 어떻게 해야 농촌 현실에 적절한가? 행정리 마을을 누가 대표할 것인가? ④ 주민자치(위원)회는 배후 마을에 긍정적 영향을 줄 수 있는가? 읍면 주민자치의 대표 조직으로서 배후 마을까지 골고루 배려할까? ⑤ 읍면 단위의 핵심정책으로 어떤 사업이 있나? 정책 융복합은 어떻게 가능한가? 읍면장 주민선출제는 긍정적인가? ⑥ 우리는 지금 당장 무엇을 준비하고 실천해야 하는가?	
17:50	• 광고 및 정리 : 차기 일정 등 홍보	
~18:00	• 저녁식사와 교류회	
18:00	• 저녁 장소 :	
~19:00		

※ [참고] 월별 운영계획

회차	일시	주요 내용, 주관/협력 기관	비고
1차 (종합)	3.29	· 종합 : 충남마을만들기지원센터	워크숍
2차	4.26	· 예산군 : 예산군 행복마을지원센터 · 주 제 : 농촌마을과 양성평등	
3차	5.31	· 천안시 : 천안시 마을공동체지원센터 · 주 제 : 청년과 마을공동체농업의 연계 방안 (현실과 과제)	(마을독본 3호) 마을공동체농업
4차	6.28	· 서천군 : 서천군 마을만들기지원센터 · 주 제 : 살고 싶은 마을공동체복지 구축 방안	(마을독본 4호) 마을공동체복지
5차	7.26	· 청양군 : 청양군 마을만들기지원센터 · 주 제 : 마을교육공동체 활성화 방안 (학교와 마을은 어떻게 만날까?)	(마을독본 5호) 마을교육공동체
6차	8.30	· 금산군 : 금산군 마을만들기지원센터 · 주 제 : 귀향·귀농·귀촌과 마을 발전 방안	(마을독본 6호) 마을후계자
7차	10.25	· 논산시 : 논산시청 마을자치팀 · 주 제 : 읍면 주민자치회 전환과 마을자치회 연계 방안	(마을독본 7호) 읍면과 행정리
8차 (종합)	11.29	· 종합토론 : 충남마을만들기지원센터 · 쟁 점 : 재정분권 시대의 농촌마을정책 방향	전북센터와 공동워크숍

* 개최 장소는 마을 현장(권역 센터) 혹은 시군 지원센터를 원칙으로 함

* 향후 상황에 따라 개최 시군 및 시기, 주제(쟁점) 등은 변경될 수 있음



충남마을만들기지원센터

제7회 마을만들기 대화마당(논산)

【1부】 주제발표

Ⅰ 주제발표① Ⅰ

“논산시의 마을자치 시스템”

－ 양미호 팀장(논산시 마을자치분권과 마을자치팀)



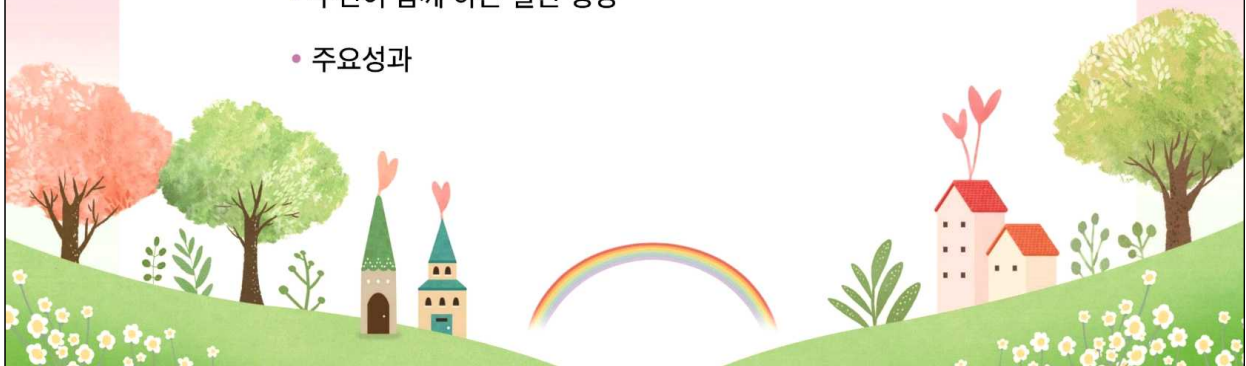
마을민주주의의 혁신도시 논산!

시민을 진정한 주인으로 만드는 “논산시 동고동락 마을자치회”

논 산 시

목차

- 추진배경
- 논산시가 구현하는 행복공동체 동고동락 플랫폼
- 논산형 풀뿌리 주민자치 모델 : 논산시 동고동락 마을자치회
- 논산시 동고동락 마을자치회 주요 활동
- 주민이 함께 하는 열린 행정
- 주요성과



추진배경

- 정부 국정 100대 과제

74. 획기적인 자치분권 추진과 주민참여의 실질화
주민 주도의 실질적 마을협의체로서 주민자치회의 역할 및 지위강화

- 행정안전부 자치분권 로드맵

4번째 핵심전략 : 풀뿌리 주민자치 강화
마을자치 지원 플랫폼 구축, 다양한 마을모델 발굴 지원

- 인상된 주민세의 환원방법에 관한 지자체의 과제

2017년 인상 세대별 4,400원 → 11,000원



01

따뜻한 행복공동체 동고동락 플랫폼

함께 배우는 학습공동체



찾아가는 어르신
한글대학 308개소
3,000여명
인생 제2막의 시작!

함께 살아가는 생활공동체



홀몸어르신
공동생활체
97개소에서 507명의
새로운 가족탄생

함께 돌보는 건강공동체



마을로 찾아가는
공동체건강관리
1,454회 20,357명에게
최상의 의료서비스 제공

함께 즐기는 문화공동체



주민과 함께하는
마실음악회
573회 12,362명에
공연문화혜택 제공

02

마을의 변화는 논산의 혁신

마을의 중심
마을회관(경로당의 변신)



복합공간 조성

마을의 주인은 주민!
마을 일을 주민 스스로 결정

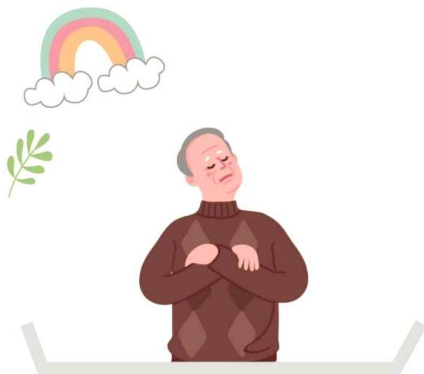


지속발전 가능한 논산



03

마을 내에서의 분권 실현



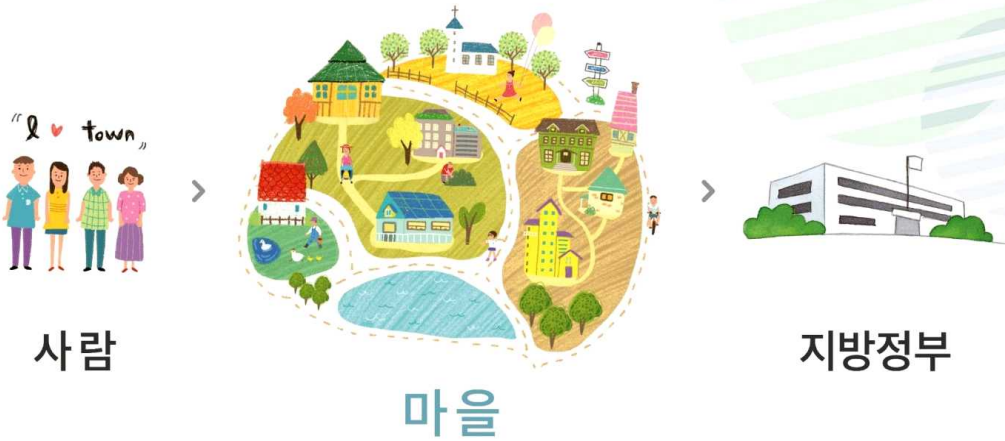
마을리더의
무거운 책임과 희생



마을에서의 책임과
역할의 분산

04

논산시가 새롭게 만들고 있는 거버넌스 모델



05

논산시 동고동락 마을자치회 지원체계

• 행정조직 개편

자치행정과 주민참여새마을팀



마을자치분권과 신설

자치새마을팀 + 마을자치팀 + 마을사업팀

• 마을자치회 책임분담제 운영

마을자치회	분 담 지 도 관	마을자치회	분 담 지 도 관
강경읍 28개소	문화예술과, 민원토지과	벌곡면 24개소	산림공원과, 기술지원과
연무읍 60개소	도로교통과, 환경과	양촌면 42개소	농정과, 보건행정과
성동면 31개소	전략기획실, 사회적경제과	가야곡면 28개소	사회복지과, 평생교육과
광석면 33개소	행정지원과, 축산자원과	은진면 28개소	열린홍보실, 관광체육과
노성면 26개소	희망마을건설과, 국방협력과	채운면 24개소	참여예산실, 청렴감사실
상월면 26개소	안전총괄과, 미래사업과	취암동 43개소	도시재생과, 공공시설사업소
부적면 33개소	주민생활지원과, 원스톱허가과	부창동 26개소	회계과, 맑은물과
연산면 41개소	세무과, 100세행복과		

06

마을자치 실현을 위한 추진전략

- **비전** : 시민이 주인되는 자치역량 강화도시, 동고동락 논산
- **목표** : 논산형 풀뿌리 주민자치 실현을 통한 마을공동체 활성화

구 성	학 습	활 동	평 가
<ul style="list-style-type: none"> · 주민이 자유롭게 마을자치회를 구성 · 위원 10명 이상 20명 이하 · 다양한 계층(여성, 청년, 다문화) 참여 유도 	<ul style="list-style-type: none"> · 마을자치회가 주민협의체 기능을 수행하기 위한 주민역량 강화 교육 · 주민의 민주적 참여의식 고양을 위한 마을별 맞춤형 교육 추진 	<ul style="list-style-type: none"> · 마을자치회 기능사항 수행 · 주민총회, 공동체 강화 활동, 주민안전, 환경개선, 자발적 학습 등 · 주민세 환원으로 활동 예산 지원 	<ul style="list-style-type: none"> · 우수한 마을자치회 사례 공유로 활동 피드백 제공 · 교육 후 설문을 통한 마을자치회 지원사항 행정 반영

- **기반** · 마을민주주의 실현을 위한 주민 자발적 참여
 - 주민 간 긴밀한 관계형성을 통한 지역공동체 회복
 - 주민과 행정기관의 상호신뢰와 협력



07

논산시 동고동락 마을자치회 기반 조성

● 전국 최초

논산시 동고동락 마을자치회 설치 및 운영 조례 공포 (2018. 3. 30.)

● 논산시 동고동락 마을자치회 구성 체계

- 명 칭 : ○○○리 동고동락(同苦同樂) 마을자치회
- 마을자치회 구성 : 위원 10명 이상 20명 이하
- 위원 기본구성

개발위원회

+

당연직 위원

+

일반 위원
- 임 기 : 2년, 연임가능
- 임 원 : 위원장과 총무는 위원 중 호선 (임기 2년, 1회 연임)



08

논산시 동고동락 마을자치회 구성현황

- 논산시 동고동락 마을자치회 구성
493개소 100% 구성 완료(2019.8.20)



읍면동	마을자치회수	회원수	읍면동	마을자치회수	회원수
총 계	493	5,779	연산면	41	428
강경읍	28	346	벌곡면	24	300
연무읍	60	618	양촌면	42	451
성동면	31	430	가야곡면	28	375
광석면	33	465	은진면	28	307
노성면	26	327	채운면	24	254
상월면	26	271	취암동	43	480
부적면	33	424	부창동	26	303



09

마을자치회의 주요기능



의사결정 주민협의체 = 동고동락 마을자치회

● 논산시 동고동락 마을자치회 설치 및 운영 조례 제11조

마을자치회는 정기회의와 임시회의를 운영하며, 정기회의는 월 1회 개최하고 임시회의는 위원장이 필요하다고 인정하는 경우 또는 위원의 3분의 1이상의 요구가 있을 때 개최할 수 있다.



정기회의 운영

청동1리 마을자치 회의

일 시 : 2018. 4. 16(월) 19:00~20:30
장 소 : 마을회관(청동1리)
참석 : 14명(초성일-이장, 유재호-부지, 정광현-교민, 공주인-1번장, 남정근-2번장, 문재호-3번장, 조병태-4번장, 김현익-노년회장, 김진숙-노년회총무, 박지현-청년회장, 이종환-청년회장, 최경기-청년 지도자, 정광현-청년 노년회장, 정영준)

경과보고(이장 초성일)
- 4.13(금) 논산지역 주민자치 회의(청동1리 마을회관)에 참석
- 마을자치회 중, 활동 내역 공유
- 마을회관 회의실 운영으로 진행
- 임원회 역할 : 마을회관 지킴이 역할 수행을 위하여 노력
- 그 동안 마을 활동 : 청동1리마을회, 논산시 주민자치회, 청동1리 마을회 운영
- 청동1리 마을회 운영 : 청동1리 마을회, 청동1리 마을회, 청동1리 마을회
의사결정사항
- 기존에 비례하는 마을자치회 자리가 되어야 함
- 실제로 마을회 회의실 회의가 많이 열릴 것으로 예상됨
- 마을 주민의 의견 조사가 필요하다
- 주민의 참여와 노력이 필요

회의 기록

11

학습을 통해 성장하는 동고동락 마을자치회

● 논산시 동고동락 마을자치회 아카데미 운영

- 일 시 : 2018. 4. 12.(목) ~ 4. 13.(금)
- 장 소 : 종합사회복지관 민방위교육장/농업기술센터 대강당
- 교육대상 : 978명 (논산시 동고동락 마을자치회 위원장 및 총무)
- 주요내용 : 민주적 주민협의체로서의 동고동락 마을자치회 의미
마을자치회 활동 동기부여 및 마을리더의 역할 제시



● 교육 후 설문조사 중에서..

마을자치회를 통해
해보고 싶은
활동이 있다면?

- 마을공동체 사업 (두레)
- 마을 꽃길 가꾸기
- 마을의 불편한 점 개선하는 사업
- 마을아이 공동돌봄

- 마을주변 환경개선사업
- 어른신들 소일거리(할매조합)
- 동네 한바퀴 실행 자원개발
- 노인 및 소외 이웃을 위한 봉사활동

⇒ 마을자치회 운영자원을 위한 피드백 창구

12

학습을 통해 성장하는 동고동락 마을자치회

● 찾아가는 마을자치회 주민역량강화 교육

- 일 시 : 2018. 10월 초순 ~ 11월 말
- 장 소 : 읍면동사무소 회의실 / 각 마을회관
- 교육대상 : 31개소(선도 마을자치회)
- 주요내용 : 마을자치의 필요성과 마을회의기법 교육
- **2019년 상반기 60개소 교육 추진 완료**



● 마을회의 7가지 원칙

- 1원칙(목적 공유) : 회의 개최 목적, 소요 시간, 대상자를 명확히!
- 2원칙(동기 부여) : 먹을 것 풍족하게/스킨십/칭찬하기로 기분전환
- 3원칙(재진술) : 중요한 의사결정 발언에 대해 재진술 꼭 필요!
- 4원칙(비판금지) : 상대방의 발언이 나와 틀리다
- 5원칙(발언권을 모두에게) : pass 없이 같은 의견이라도 꼭 진술하기!
- 6원칙(기록하기) : 참여자 모두가 실시간으로 확인할 수 있도록 기록
- 7원칙(결과정리) : 결정사항, 담당자, 마무리 기한을 꼭 명시!

13

학습을 통해 성장하는 동고동락 마을자치회

● 논산시 동고동락 마을자치활동가 양성교육

- 기 간 : 2018. 11. 23.(금) ~ 12. 14.(금) [기간중 5일, 30시간]
- 교육장소 : 논산문화원 회의실
- 교육인원 : 17명 (교육신청자 대상)
- 교육내용 : 마을회의 등 의사소통 조력자 양성 교육
- **2019년 심화과정 20명 수료 완료**



● 공무원 자치역량강화 교육

- 일 시 : 2018. 9. 28.(금) 14:00 ~ 16:00
- 교육장소 : 논산시청 회의실
- 강 사 명 : 강위원
- 교육대상 : 논산시 공무원 200여 명
- 교육내용 : 동고동락 마을자치회 조기 정착을 위한 공무원의 역할



14

주민이 스스로 만드는 마을

• 주민세를 마을로 환원! 논산시 동고동락 마을자치회 지원사업

- 사업기간 : 2018년 7월 ~ 12월
- 사업대상 : 논산시 동고동락 마을자치회가 설치된 마을
- 지원예산 : 유형별 1,000~3,000천원
- 사업유형 : 교육, 문화, 경관개선, 복지분야
- 추진절차



- 선정결과 : 마을자치회 284개소, 487,488천원
- 2019년 총314개소 612,037천원

15

주민이 스스로 만드는 마을

• 교육



광석면 광리 공예수업



취암동 화지3통 문화강좌

• 문화



상월면 대명리 역사문화탐방



상월면 산성리 마을영화관 운영



은진면 용산리 국기계양캠페인

16

주민이 스스로 만드는 마을

• 경관개선



연산면 청동1리 방역 활동



취암동 취암11통 우리동네 청소하기



채운면 심암2리 숲대공원 조성

• 복지



부적면 부황3리 향토 집장만들기



취암동 내13통 사랑의 김장담그기



취암동 취암7통 독거노인 반찬만들기

17

주민이 참여하는 열린 행정

• 시민의 손으로 미래를 「시민의견 수렴 타운홀미팅」

- 일 시 : 2018. 4. 11.(수) 14:30 ~ 16:30(2시간)
- 장 소 : 국민체육센터 3층 대강당
- 참석대상 : 마을자치회 위원장 및 시민 800여명
- 교육내용 : 논산시 도시브랜드 및 시립도서관 등 선호도 조사



심볼 마크



메인슬로건



시립도서관 명칭

18

주민이 참여하는 열린 행정

● 재정민주주의 실현 「주민참여예산제도」

찾아가는 주민참여예산학교

- 일 시 : 2018. 4. 2. ~ 5. 9
- 장 소 : 15개 읍면동사무소 회의실
- 교육인원 : 357명(주민자치위원회 및 일반시민)

주민참여예산 사업 발굴 컨설팅

- 일 시 : 2018. 4. ~ 7.(49회 운영)
- 장 소 : 15개 읍면동사무소 회의실
- 교육인원 : 357명(주민자치위원회 및 일반시민)

● 2019년 주민참여예산 편성현황

(단위:백만원)

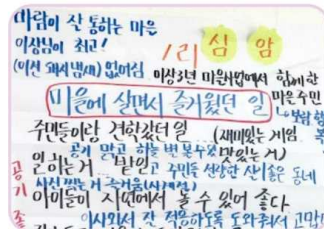
주민제안		주민참여예산 편성 총계		사업부서		마을자치회 사업		읍면동 사업	
건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액
380	4,272	345	3,265	10	572	126	218	209	2,474

19

주민과 함께 만드는 논산

● 주요 성과

- 다양한 자율적 주민참여형 마을자치사업 발굴로 주민자치 역량제고
- 행정안전부 주관 주민자치형 공공서비스 구축사업 **선도지자체 선정**-인센티브 30,000천원
- (사)한국지방정부학회 주관 제6회 한국지방정부 정책대상 **최우수상 수상** (2019. 2)
- 도주관 2018 주민세 활용 시·군 특화사업 **최우수 선정**-인센티브 20,000천원 (2019. 5)
- 대통령소속 자치분권위원회 발간 주민자치활성화 사례 **E-Book 등재** (2019. 6)



20



[붙임]

논산시 동고동락 마을자치회 설치 및 운영 조례

(제정) 2018.03.30 조례 제1171호

제1조(목적) 이 조례는 논산시 주민의 자치권의 직접 행사, 행복추구권 실현, 그리고 숙의민주주의를 바탕으로 하는 사람 중심 공동체 조성을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음 각 호와 같다.

1. “주민”이란 「지방자치법」 제12조에 의거 논산시에 주소를 가진 사람을 말한다.
2. “마을”이란 주민이 일상생활을 영위하면서 경제·문화·환경 등을 공유하는, 일반적으로 행정리 단위의 공간적·사회적 범위를 말한다.
3. “동고동락 마을자치회”란 마을 주민을 그 구성원으로 하여 지역 공동체의 인적·물적 자원을 활용하여 주민 자치권의 직접 실현과 주민 행복 증진을 위한 활동을 전개하는 협의체를 말한다.

제3조(운영원칙) 동고동락 마을자치회(이하 “마을자치회”라 한다.)는 다음 각 호의 기본원칙에 따라 운영하여야 한다.

1. 마을자치회는 주민의 참여를 기반으로 주민이 주도한다.
2. 마을자치회는 주민의 자치권과 행복추구권을 존중하고 적극적으로 실현한다.
3. 마을자치회는 주민 간의 긴밀한 관계형성을 통한 주민 공동체 회복을 지향한다.
4. 마을자치회의 활동은 주민과 행정기관의 상호신뢰와 협력을 통해 추진한다.
5. 마을자치회는 특정 정당과 관련한 활동이나 정치적 이용 목적을 배제한다.

제4조(설치) ① 주민은 제6조 제2항의 당연직 위원을 포함한 마을 주민의 동의를 얻어 시장에 마을자치회 설치를 신청할 수 있다.

② 시장은 주민 의견을 수렴하여 마을에 마을자치회를 설치할 수 있다. 이 때 시장은 마을 인구수, 주민 생활권 등을 감안하여 행정리 경계와 다르게 마을의 범위를 정하고 마을자치회를 설치할 수 있다.

③ 마을별 마을자치회의 명칭은 「○○○리 동고동락 마을자치회」라 한다.

제5조(기능) 마을자치회는 다음 각 호의 기능을 수행한다.

1. 마을 주민의 대표의사 합의 등 마을 단위의 주민총회 기능
2. 마을 주민생활과 밀접한 공동체 현안 및 갈등에 대한 협의·조정
3. 동고동락 공동생활제, 한글대학, 마을 주민 건강관리 등 동고동락 사업에 대한 주민의견 수렴 및 심의
4. 공동 육아, 다문화 가정 생활상담, 불우이웃 돕기 등 공동체 유대 강화를 위한 활동
5. 청소년 보호캠페인, 자율방범·방재 등 주민 안전을 위한 활동
6. 바자회·나눔장터 운영 등 마을 공동체 경제 활성화를 위한 활동
7. 청소·재활용·꽃길조성 등 마을 환경미화를 위한 활동
8. 교양강좌, 공부방 운영, 평생교육 등 주민 자발적 학습과 관련 있는 활동

9. 영화제 · 음악회, 마을 화합 및 전통 계승을 위한 행사 · 축제의 발굴 및 개최
10. 「논산시 이·통장 임명 등에 관한 규칙」에서 리·통 개발위원회의 기능 또는 권한으로 규정한 사항
11. 그 밖에 시(市)가 마을자치회에 위탁하여 처리함이 바람직하다고 판단하는 사무

제6조(구성) ① 마을 주민은 마을자치회의 위원(이하 “위원”이라 한다.)이 될 수 있다. 다만 「공직선거법」 제19조에 따른 피선거권이 없는 자와 지방의회의원은 위원이 될 수 없다. 또한 금품 · 향응 수수, 불법로비, 배임 · 횡령 등 부패에 연루된 사람은 제외한다.

② 위원은 마을자치회의 장(이하 “위원장”이라 한다.)과 총무 각 1명을 포함하여 10명 이상 20명 이하로 구성하며, 다음 각 호에 해당하는 사람을 당연직 위원으로 할 수 있다.

1. 이장, 통장 및 반장
2. 새마을지도자(부녀회장 및 협의회장)
3. 노인회장 및 청년회장
4. 리 · 통 개발위원
5. 읍면동 주민자치위원회 등 행정기관을 대상으로 협업 또는 자문 역할을 수행하는 위원회의 위원
6. 「비영리민간단체 지원법」에 따라 등록된 민간단체 및 그 산하단체의 회원

③ 마을자치회는 성별, 연령 등의 기준에 있어 각계 각층의 주민이 위원으로 참여해야 한다. 특히 여성 참여를 장려하여 특정 성별이 위원 정수의 10분의 6을 초과하지 않도록 하여야 한다. 다만 전문 인력 부족 등 부득이한 사유가 있다고 인정되어 마을자치회의 의결을 거친 경우에는 그러하지 아니한다.

제7조(위원의 임기) 위원의 임기는 2년으로 하고, 연임할 수 있다.

제8조(임원) ① 위원장은 마을자치회를 대표하는 위원으로, 위원 중에서 호선하며, 임기는 2년으로 하되 한 차례만 연임할 수 있다.

② 총무는 마을자치회의 주요 회의 · 활동 사항 기록 등 사무 처리와 운영을 담당하는 위원으로, 위원 중에서 호선한다.

③ 그 밖에 임원에 대한 사항은 마을자치회 규약으로 정한다.

제9조(자문위원) ① 마을자치회는 다음 각 호에 해당하는 사람을 자문위원으로 위촉할 수 있다.

1. 그 마을에 위치한 사업장에 직업을 두고 업무에 종사하는 자
2. 과거에 그 마을에 거주한 이력이 있는 자
3. 양성평등정책 전문가
4. 그 밖에 마을 발전을 위한 전문 지식이 있다고 인정되는 자

② 자문위원은 마을자치회 회의에 참석하고 발언할 수 있으나 의결에는 참여할 수 없다.

제10조(위원 자격 상실) ① 위원이 다음 각 호 가운데 하나에 해당하는 경우 그 자격을 상실한다.

1. 스스로 사임을 원하는 경우
2. 해당 마을에 거주하지 않게 된 경우
3. 제6조 제1항의 단서규정에 해당하는 경우
4. 제3조의 운영원칙을 심각하게 훼손하여 회의에서 위원의 3분의 2이상의 찬성으로 제명을 의결한 경우

- ② 제1항 제2호와 제3호의 사유에 해당하는 위원은 그 사유가 발생한 날로부터, 제1호와 제4호의 사유에 해당하는 위원은 회의에서 의결된 날부터 위원 자격을 상실한다.
- ③ 위원 자격 상실로 인하여 발생한 결원에 대하여 후임 위원을 선정할 수 있으며, 그 임기는 전임 위원의 잔여 기간으로 한다.

제11조(운영) ① 마을자치회는 정기회의와 임시회의를 운영하며, 정기회의는 월 1회 개최하고 임시회의는 위원장이 필요하다고 인정하는 경우 또는 위원의 3분의 1이상의 요구가 있을 때 개최할 수 있다.

- ② 회의는 위원의 과반수 출석으로 개최하며 출석 위원 과반수의 찬성으로 의결한다.
- ③ 그 밖에 마을자치회 운영 및 회의 진행에 대한 사항은 마을자치회 규약으로 정한다.

제12조(민관협업) ① 시장은 마을자치회의 활성화를 위하여 필요한 시책을 적극적으로 수립하고 시행하여야 하며, 특히 다음 각 호에 대하여 전문 인력 또는 기관에 업무를 위탁하고 그에 따른 제반 비용을 지급할 수 있다.

1. 마을자치회의 행정적 사무 처리
 2. 마을자치 활성화를 위한 자치역량강화 교육, 워크숍 등 학습 프로그램
- ② 시장은 마을자치회가 제5조의 기능과 관련하여 수행하는 사업에 필요한 자금과 비용을 보조할 수 있다. 다만, 그 사업이 특정 정당 또는 선출직 후보를 지지하거나 특정 종교의 교리 전파를 목적으로 하는 경우에는 보조하지 아니한다.
 - ③ 읍·면·동장은 마을자치회로 하여금 읍·면·동의 이·통장단, 주민자치위원회 또는 주민자치회 등 주민단체와의 협업구조를 이룰 수 있게 하여야 한다.
 - ④ 시장 및 읍·면·동장은 마을자치회 회의 또는 주민총회에 출석하여 발언할 수 있다.
 - ⑤ 위원장은 읍면동 이·통장단 및 주민자치위원회 회의에 출석하고 의견을 제출할 수 있다.
 - ⑥ 위원회는 마을자치회 활성화를 위하여 필요한 사항을 읍·면·동장에게 의견으로 제출할 수 있으며, 읍·면·동장은 그 의견에 대하여 성실히 답변하고 필요한 조치를 취하여야 한다.

제13조(포상) 시장은 마을 자치의 활성화와 주민 행복 증진에 기여한 마을자치회 또는 그 위원을 「논산시 포상 조례」에 따라 포상할 수 있다.

제14조(시행규칙) 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부칙(신설 조례 제1171호 2018.3.30.)

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날로부터 시행한다.

제2조(경과조치) 이 조례에 따라 마을자치회를 구성하는 경우 기존의 마을 개발위원회는 마을자치회 구성일에 폐지되는 것으로 본다.

【1부】 주제발표

I 주제 발표② I

“읍면 주민자치회 전환과 마을공동체”

— 서정민 센터장(지역재단 지역순환경제센터)

읍면 주민자치회 전환과 마을공동체

2019. 10. 25

서 정 민

 지역재단 지역순환경제센터

CONTENTS

- I. 농촌 일반현황과 특징
- II. 농촌 정책 추진 여건변화
- III. 주민주도 마을만들기의 새로운 방향

I

농촌 일반현황과 특징

1. 농촌 일반현황

2. 농촌주민과 도시주민의 삶의 질 비교

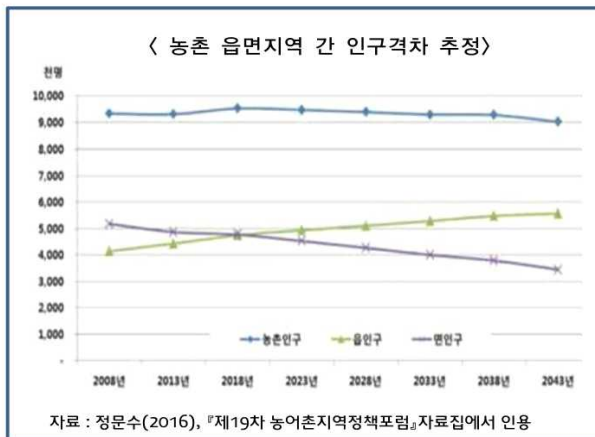
읍면 주민자치회 전환과 마을공동체

1. 농촌 일반현황



1. 농촌 일반현황

- √ 읍면지역 간 인구격차 확대
- √ 아기울음소리가 그친 면 지역
- √ 사라지고 있는 읍면단위 초등학교 * 중·고등학교는 면지역에서 이미 실종
- √ 초·중·고등학교 폐교로 농촌 청소년들은 도시로 이주



5

2 농촌주민과 도시주민 간 삶의 질 비교

도농 간 소득격차

- √ 1990년 도시근로자 소득 대비 농가소득 97.4%
- √ 2018년 도시근로자 소득 대비 농가소득 65%

취약한 농촌경제 여건과 높은 빈곤률

- √ 연간 농축산물 판매금액이 1천만원 미만인 농가가 전체 농가의 66.8%

〈 농축산물 판매금액 규모별 농가(2016-2017)〉

(단위: 천가구, %)

	계	판 매 금 액 규 모					
		120만원 미만	120 ~1,000	1,000~3,000	3,000~5,000	5,000~1억원	1억원 이상
2016	1,068 (100.0)	247 (23.1)	476 (44.5)	197 (18.5)	65 (6.1)	52 (4.9)	32 (3.0)
2017	1,042 (100.0)	233 (22.3)	463 (44.5)	190 (18.2)	69 (6.6)	54 (5.2)	33 (3.2)
증 감	-26.3	-14.2	-12.5	-7.6	4.3	1.9	1.9
증감률	-2.5	-5.8	-2.6	-3.8	6.6	3.7	6.0

출처 : 통계청 「2017년 농림어업조사 결과」

6

2 농촌주민과 도시주민 간 삶의 질 비교

열악한 농촌지역 생활인프라

- √ 면지역 상수도보급률 2007년 45.3%에서 2016년 72.7% 까지 상승
- √ 의료기관과 보육시설 등 보급률 20%에도 미달

〈농촌지역 생활인프라 보급률〉

(단위 : %, 개소)

	2007	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
상수도보급률(면지역)	45.3	56.1	58.8	62.2	66.4	69.1	71.0	72.7	-
의료기관수	6,857	6,411	5,034	5,145	4,511	4,767	7,387	7,470	-
- (비율)	13.0	11.4	8.6	8.6	7.4	7.5	11.6	11.5	-
보육시설수	4,901	7,759	8,030	8,477	8,269	8,265	8,216	8,048	7,964
- (비율)	15.9	20.4	20.2	19.9	18.9	16.2	16.3	19.6	19.8

출처 : 통계청 홈페이지(www.index.go.kr)

2 농촌주민과 도시주민 간 삶의 질 비교

농촌과 도시의 정주여건 비교

- √ 30년 이상 노후주택 비율 도시와 비교하여 농촌 2배 이상 많아
- √ 하수도 보급률 군단위 지역 67%수준
- √ 문화예술공연 관람율 농촌주민 65% 수준

〈도시와 농촌의 정주여건 비교〉



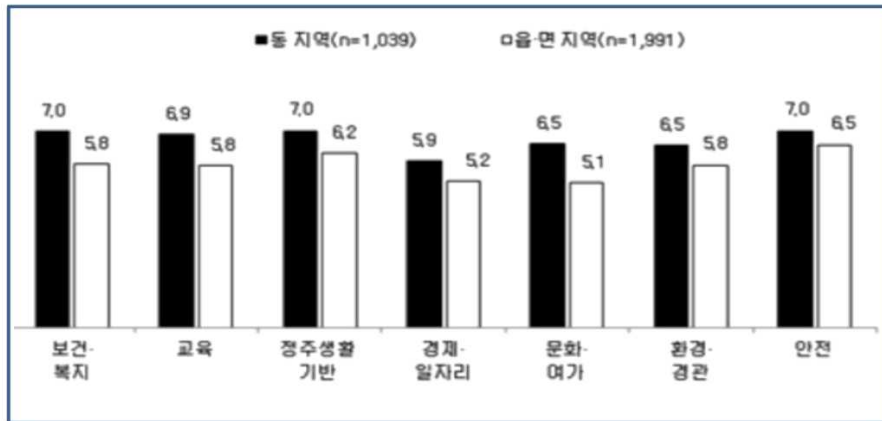
출처 : 농림축산식품부(2018), 「신활력 플러스 방향과 농촌 지역개발 연계 추진 방안」, 「제23차 농어촌 지역정책포럼 자료집」

2 농촌주민과 도시주민 간 삶의 질 비교

농촌과 도시의 정주여건별 만족도 조사

- √ 정주여건을 결정하는 7가지 모든 분야에서 농촌주민 만족도가 낮아
- √ 경제·일자리와 문화·여가부문에서 농촌과 도시 간 만족도 격차가 가장 커

〈 2017 도시와 농어촌 주민의 7대 부문별 만족도 조사〉



출처 : 농림축산식품부(2018), 「신활력 플러스 방향과 농촌 지역개발 연계 추진 방안」, 「제23차 농어촌 지역정책포럼 자료집」

II

농촌 정책 추진 여건변화

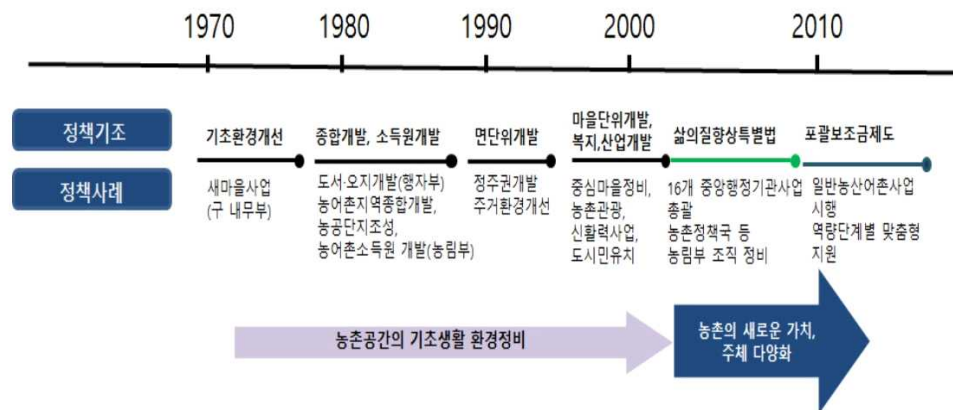
1. 농촌지역개발정책의 변천
2. 주민자치의 관점에서 본 농촌지역개발정책의 과제

1. 농촌지역개발정책의 변천

포괄보조금제도 도입과 일반농산어촌지역개발사업으로 재편

- √ 2009년 기초생활권정책 도입으로 포괄보조금 제도 도입
- √ 2010년 기초생활권 포괄보조금제도가 시행되면서 현재의 정책 틀 마련

〈 우리나라 농촌지역개발정책의 변화와 특징〉



자료 : 송미령(2010) 자료를 수정·보완하여 작성

11

1. 농촌지역개발정책의 변천

농정패러다임의 전환과 농촌지역개발정책의 확대

- √ 고도성장의 그늘 : 도·농 격차의 유례없는 확대
- √ 농촌주민 삶의 질 향상을 위해 농촌개발에 대한 국가차원 관심 제고
- √ 농촌정책, 기존 농업중심의 산업·부문정책에서 지역정책으로 전환
- √ 자치·분권 확대에 따른 상향식 농정추진체계로 전환
 - * 2004년부터 본격적인 상향식 농촌지역개발정책 추진
- √ 상향식 농정 추진주체인 지역주민 참여와 지역역량강화에 대한 관심 제고

12

2 주민주도 농촌지역개발정책의 의미와 한계

정책환경은 변화하는데 농촌 주민자치 현실은?

농촌 주민 고령화 → 주민참여, 어떻게 동기부여 할 것인가?

- 농촌 전체 인구 중 65세 이상 고령 인구 2017년 현재 42.5% , 60세 이상 55.3%
- 면단위 거주주민 3명 중 1명(30.1%)은 70세 이상 고령자

소수 주도 → 남성중심 가부장적 질서와 충돌을 피하는 방법은?

- 새마을운동 당시부터 지금까지 행정전달체계의 정점에 있는 이장그룹
- 남성, 연장자, 이장 등 소수의 지역리더가 주도하는 의사결정과정

정보공유가 원활하지 않다 → 정보접근성 취약

- 이장은 주민들에게 정보전달 여부를 중간에 裁斷하는 역할
- 농촌주민들의 온라인 정보망 활용도는 매우 저조한 수준



13

2 주민주도 농촌지역개발정책의 의미와 한계

전국 228개 시군 가운데 일반농산어촌지역은 144개 시군에 해당

√ 전체 시군의 63%가 일반농산어촌지역에 해당

(2010~2017 세부 기능별 사업 국비투입량 상·하위 10위)

단위: 백만 원

상위 순위	기능별 사업명칭	'10-17누적 국비투입량	하위 순위	기능별 사업명칭	'10-17누적 국비투입량
1	다목적회관	668,969	1	문화재지표조사	44
2	연결도로	406,595	2	사전환경성검토	80
3	가로경관정비	313,672	3	재해영향평가	91
4	기본계획수립비	296,511	4	기계화경작로	193
5	생태공원조성	192,886	5	마을사무장양성	364
6	지역주민 교육훈련	164,109	6	생물타리조성	371
7	운동시설	161,932	7	공동이용 전산기기	538
8	미분류	148,840	8	소규모 쓰레기처리시설	851
9	마을재정비	130,069	9	소규모 오폐수처리시설	871
10	주차장	113,616	10	귀농프로그램	884

자료 : 한국농촌경제연구원(2017). 「일반농산어촌개발사업 추진성과 분석 및 발전모델 개발」, 농림축산식품부 자료를 수정·보완하여 작성

14

2 주민주도 농촌지역개발정책의 의미와 한계

주민주도 농촌지역개발정책이 한계

- √ 주민참여와 주민의 주도성을 강조하지만, 행정과 컨설팅사, 소수 지역리더가 주도하는 방식
- √ 마을만들기 현 상황은 행정과 주민 간 수직적 관계 형성, 행정의 기획과 자금지원 하에 주민 동원

농촌지역개발사업별 행정과 민간 각각의 주체 간 칸막이

- √ 부처별 사업과 지자체 사업별 주민 추진주체를 구성하도록 요구하여 주민 간 칸막이 조장
- √ 행정은 기존 주민(단체)과의 관계에 익숙, 신규주민단체 등장에 긴장, 주민(단체) 또한 신규단체에 폐쇄적 입장

주민과 지역의 관점에서 부처별 사업 간 통합적 접근 미흡

- √ 읍면단위 동일 공간에서 사업이 추진되고 있지만 연계되지 못하는 한계

공간범위별 사업 규모와 내용의 차별화 부족

- √ (행정리단위)마을, 읍면, 지자체 단위로 공간범위별 사업규모와 내용에 차별화된 접근 필요

15

2 주민주도 농촌지역개발정책의 의미와 한계

행정리단위 마을과 이장 중심 마을만들기의 한계

- √ '마을리더' 는 그 활동영역이 '마을' 단위이기 때문에 주민들과 친밀도가 중요
- √ 마을주민들이 체감할 수 있는 구체적이고 단기적인 성과 달성에 치중
- √ 읍면 지역 전체에 대한 인식과 중장기적 안목 부족

〈마을리더와 권역리더 비교〉

구분	마을리더	권역리더
형태	공식적	공식적, 비공식적
성격 및 역할	마을주민들의 지지와 선출	권역주민 혹은 단체구성원의 지지와 선출
	단기적 성과 중시	중장기적 성과 중시
	현실지향적	미래지향적
	현실 추수형	비전 제시형
	지역 내부자원 동원	지역 외부자원의 유입
	지방정부의 정책에 관심	중앙정부의 정책에 관심
범위	마을단위	권역(읍면 혹은 시군)단위

* 자료 : 지역재단(2004), 『지역리더 정부정책 참여 실태 사례조사 및 개선방안 모색 연구』

16



주민주도 마을만들기의 새로운 방향

1. 마을만들기를 둘러싼 정책환경 변화
2. 주민주도 마을만들기의 새로운 방향
3. 중간지원조직의 과제

1. 마을만들기를 둘러싼 정책환경 변화

자치분권에 따른 마을만들기를 둘러싼 정책환경 변화

- √ 일반농산어촌개발사업 등 농촌중심지, 기초생활거점, 신활력플러스 등 거점조성 사업 유지
- √ 지역밀착형 사업인 마을만들기사업은 지방으로 이양 결정



* 이양된 사업 재원은 지방소비세율 인상 등을 통해 지역으로 이전 예정

* 농림축산식품부, 자치분권과 일반농산어촌개발사업 변화 방향 설명자료

1. 마을만들기를 둘러싼 정책환경 변화

농림축산식품부, 마을만들기정책 기본방향

	과거의 방식	새로운 방식
과정	중장기 마스터 플랜의 부재 또는 미흡 계획과 사업 추진과정의 괴리	중장기 마스터 플랜의 수립, 이를 전제로 지원(先 계획, 後 지원)
역할	정부는 사업을 주도적으로 기획, 지자체는 이를 시행하는 대리자 역할	정부는 정책의 방향만 설정 지자체가 구체적 실행 수단을 기획
지원 방식	개별 사업 중심으로 평가, 지원	지역이 필요로 하고, 정책적 시너지가 큰 수단들을 종합적으로 지원(패키지)
평가 시스템	일방적으로 설정된 정책 목표	상호 합의하에 목표를 설정하고, 목표의 달성 여부는 환류

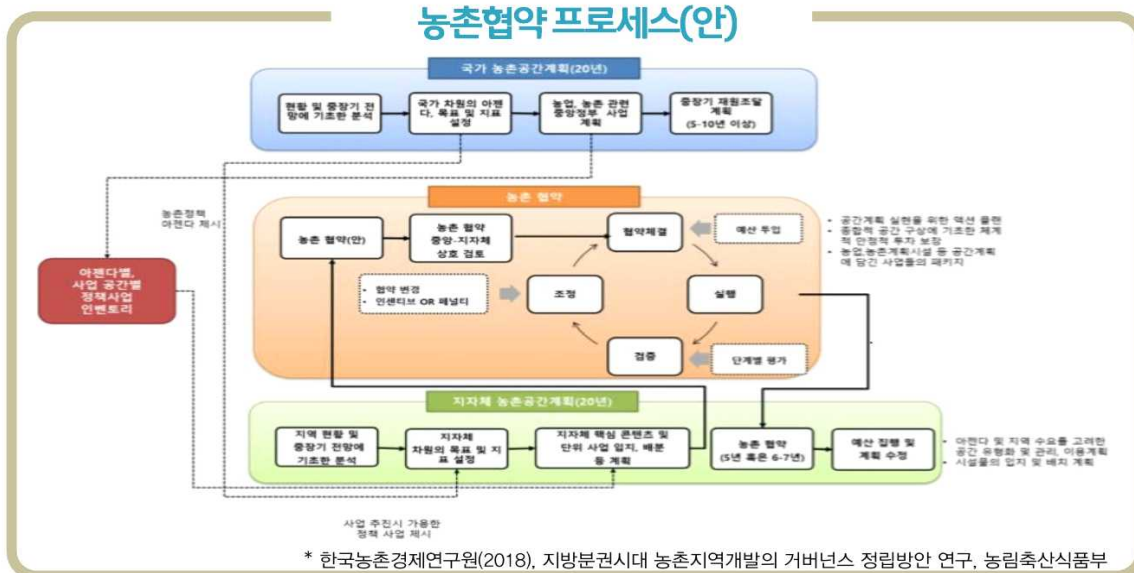
자치분권시대 새로운 농촌정책 추진체계로서 “농촌협약” 제도 도입 추진
 √ 중앙과 지자체가 협약을 통해 공동의 정책목표 달성을 위해 정책적 협력거버넌스

* 농림축산식품부, 자치분권과 일반농산어촌개발사업 변화 방향 설명자료

19

1. 마을만들기를 둘러싼 정책환경 변화

농촌협약 프로세스(안)

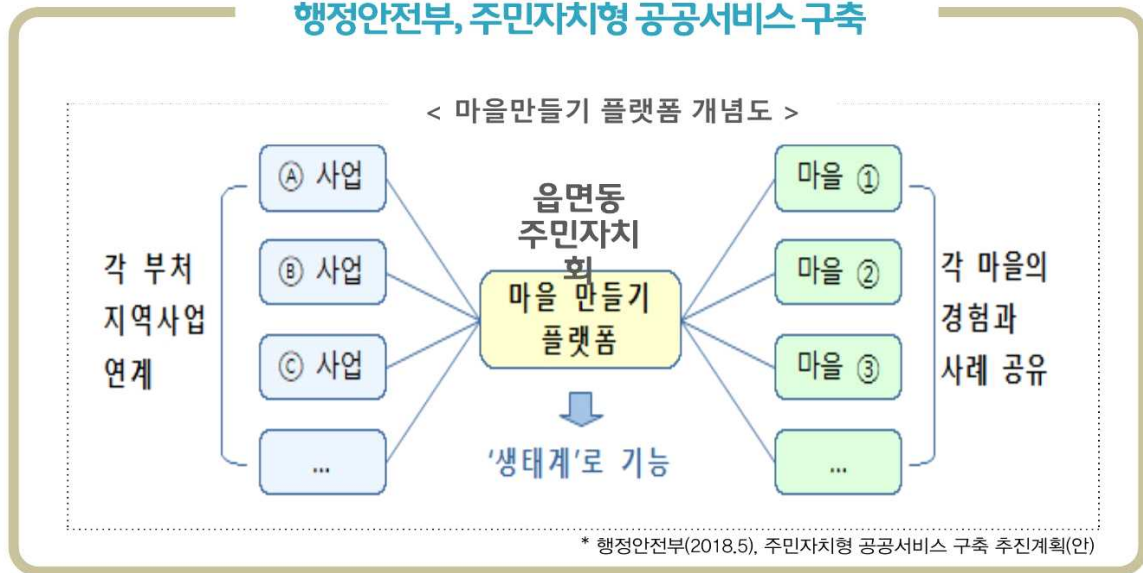


* 한국농촌경제연구원(2018), 지방분권시대 농촌지역개발의 거버넌스 정립방안 연구, 농림축산식품부

20

1. 마을만들기를 둘러싼 정책환경 변화

행정안전부, 주민자치형 공공서비스 구축

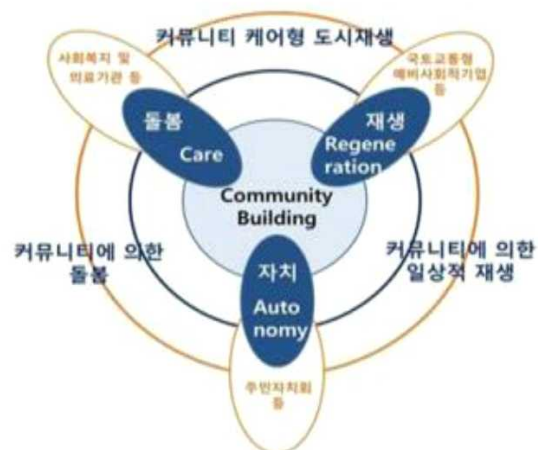


21

1. 마을만들기를 둘러싼 정책환경 변화

커뮤니티케어형 도시재생 구상

지역사회 중심
자치·돌봄·재생을 위해
보건복지부, 행정안전부, 국
토교통부 3개 부처
협업전략 추진
(2018.09.11)



22

2. 주민주도 마을만들기의 새로운 방향

마을만들기 재해석

마을만들기란?

- 1.공간범위 : 마을에서 읍면까지
- 2.사업범위 : 개별접근에서 통합접근
- 3.사업주체 : 개별주체에서 주민대표
- 4.지원체계 : 개별에서 원스톱 지원

마을만들기는..

- 1.목적 : 주민자치 실현과 지역공동체 형성에 기여
- 1.마을 : 행정리, 읍면까지 포함
- 2.사업범위 : 주민 삶의 질 향상을 위한 모든 분야

23

2. 주민주도 마을만들기의 새로운 방향

[청양군 사례]

마을만들기 기본방향

보충성의 원리에 따라 공간을 3단계로 구분하여 차별화된 마을만들기 추진

- (리)마을단위 : 공동체 복원, 소액 주민 자치활동 지원
- 읍면단위 : 지역공론의 장, 주민주도 사업계획 수립, 실행조직 구성 및 운영
- 군단위 : 읍면단위에서 접근할 수 없는 대규모 연합프로젝트 추진 및 지원

STEP BY STEP : 단계별 필요조건이 충족되지 않으면 다음 단계로 진입 제한



* 지역재단 지역순환경제센터(2019), 청양군 마을만들기 실행계획 수립 연구

24

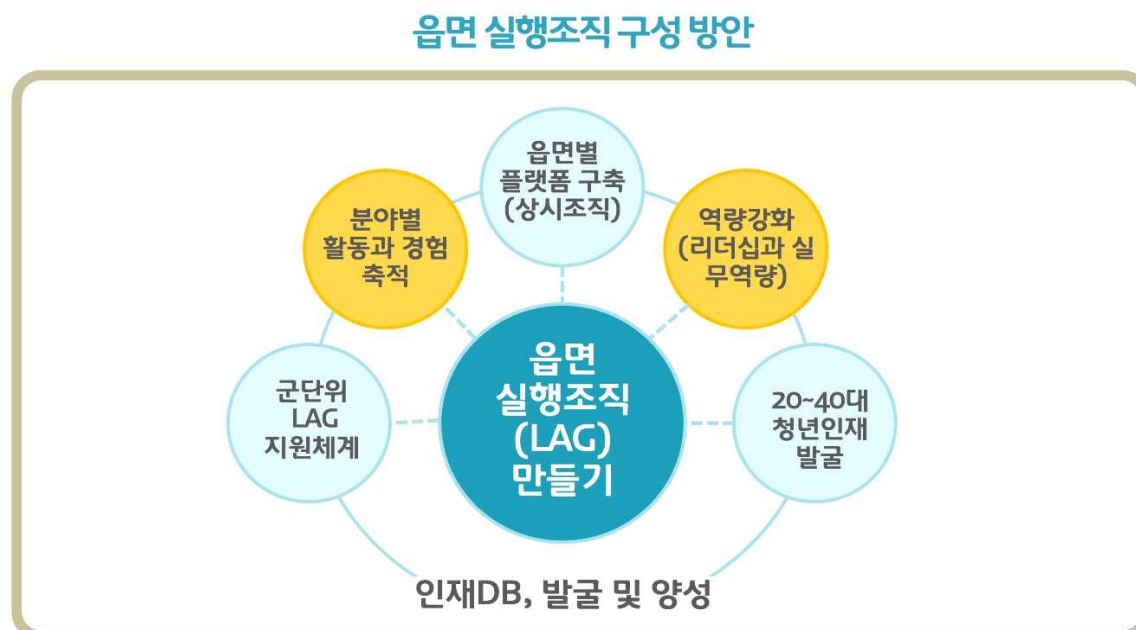
2. 주민주도 마을만들기의 새로운 방향



* 지역재단 지역순환경제센터(2019), 청양군 마을만들기 실행계획 수립 연구

25

2. 주민주도 마을만들기의 새로운 방향



* 지역재단 지역순환경제센터(2019), 청양군 마을만들기 실행계획 수립 연구

26

3. 중간지원조직의 과제

중간지원조직을 필요로 하는 중앙부처별 사업현황

중앙부처	사업명	중간지원조직	비고
농림축산식품부	일반농산어촌개발사업	농촌활성화지원센터	
	신활력플러스	신활력플러스사업단	
	6차 산업	6차산업지원센터	
	지역단위 푸드플랜 구축 지원사업	푸드플랜지원센터	
	귀농귀촌지원사업	귀농귀촌종합센터	
국토교통부	도시재생 뉴딜사업	도시재생지원센터	
행정안전부	마을기업 지원사업	마을기업지원센터	광역단위 통합지원센터
기획재정부	협동조합 지원사업	협동조합지원센터	
고용노동부	사회적기업지원사업	사회적기업지원센터	
행정안전부	주민자치형 공공서비스 구축사업	플랫폼 구축	예정
보건복지부	커뮤니티케어	커뮤니티케어추진단	예정
충청남도	공익활동지원사업	공익활동지원센터	광역

27

3. 중간지원조직의 과제

중간지원조직에 대한 중앙부처의 최근 입장

국토교통부, 도시재생 뉴딜사업

각 부처 연계사업 시 가점 적용(5점)

(필수) 도시재생현장지원센터의 구성 및 운영

주민협의체 및 중간지원조직 등의 구성 및 운영

〈2019년도 상반기 주민제안 소규모 재생사업 신청 가이드라인(2019.4.1)〉

도시재생 뉴딜사업의 준비사업 성격으로 2019년 상반기 공모

지역주민이 자발적으로 계획을 수립하고 참여하는 소규모 도시재생사업

도시재생지원센터, **지역 중간지원조직**, 사회적 경제조직 등 다양한 지원기관의 도움을 받아 사업제안 검토 및 사회계획 구체화 권장

행정안전부 협력형 소규모 재생사업 추진

* 읍면동 단위 주민대표기구가 제안하여 자치계획을 수립 · 실행하는 소규모 재생사업

* 주민대표기구란? 법령 · 조례 등에 근거한 주민자치회, 주민자치위원회 및 마을계획 수립과 실행을 목적으로 지자체가 주도하여 설립 · 지원하는 **마을계획단 등**

28

3. 중간지원조직의 과제

보건복지부, 커뮤니케이터

주요 평가기준

1. 사업계획 45점

2. 추진체계 및 민관협력(55점)

민관협의체 구성 및 운영계획, 커뮤니케이터추진단 조직 설치 및 인력배치
민관협력(지역 내 공공, 민간기관 전문가 등과의 협력, 연계사업 간 협업
주민참여

3. 가점(10점)

사업 간 칸막이 해소 노력 계획, 관련사업 참여 의지(도시재생 뉴딜사업,
새뜰사업, 주민자치형 공공서비스 추진사업 등)

29

3. 중간지원조직의 과제

농림축산식품부, 중간지원조직 활성화 계획

시군단위, 중간지원조직 통합 필요성 강조

지역개발사업을 기반으로 사회적경제와 연계, 공동체 강화 및 복지서비스까지 포괄
광역단위는 시군 조직의 총괄 지원 및 관리

*시군단위 중간지원조직 지역개발사업 전과정과 유관사업까지 통합지원

*일반농산어촌개발사업 신청 시 지원조직의 근거 조례에 지자체 인건비 지원 조항을
명시한 시군에 가점



30

3. 중간지원조직의 과제

민간과 행정의 가교로서 역할 인식

- √ 행정 편향적인 기존 중간지원조직의 한계 극복
- √ 중간지원조직에 대한 행정과 민간의 이해와 인식 전환 시급

정책사업별 칸막이에 갇힌 행정 칸막이를 극복하기 위한 통합지원조직으로 전환

- √ 부처별 사업과 지자체 사업별 칸막이를 극복하고 주민과 지역의 관점에서 통합적으로 지원하기 위한 통합지원조직으로의 변신

주민역량 성장을 지원하고 주민자치를 통한 마을만들기 지원

- √ 소수 리더가 주도하는 공동체 단위 폐쇄적 의사결정구조를 넘어 민주적 의사결정구조로 전환 지원
- √ 기존 리더그룹을 대신하여 주민을 동원하고 보조금을 지원하는 통로로 변질되는 것을 경계



【2부】 사례발표

I 사례 발표① I

“중심지활성화사업과 배후마을 연계”

— 송윤섭 추진위원장(옥천군 안남면 중심지활성화 추진위원회)



함께 만들어가는 안남살이의 금지

충북 옥천군 안남면 산수화권역추진위원회
송윤섭 추진위원장

우선 안남사람들 이야기
잠깐 들어볼까요?

이야기 나눌 순서

- 안남을 소개합니다

- '살맛 나는 지역공동체' 안남의 자랑

- 대한민국 주민자치 1번지 안남의 성과

- 안남의 먹고 사는 이야기

- 산수화권역 & 안남배바우공동체영농조합

- 맺으며_ 안남의 꿈, 안남의 미래

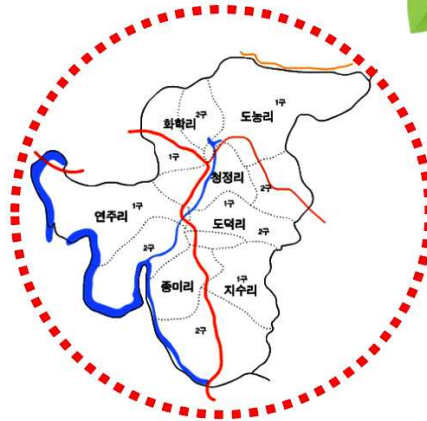
함께 만들어가는 안남살이의 금지



안남을 소개합니다

<일반현황>

대전

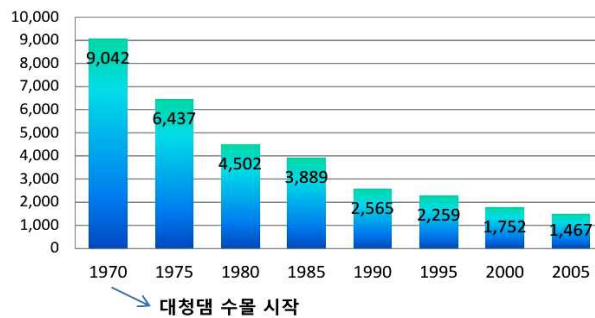


- 옥천군 중북부에 위치, 서쪽으로는 대청호, 북쪽으로는 안남면, 동쪽으로는 청성면과 맞닿아 있음
(전체면적의 83.7%가 개발 규제로 묶인 상수원관리지역(수변구역, 특별대책지역))
- 군 소재지인 옥천읍까지 20km(20분 소요), 인접도시인 대전까지 35km(35분 소요)
- 7개 법정리, 12개 행정리, 23개 자연마을로 구성

총면적	밭	논	산	대지	기타
31.7km ²	4.9km ² (15.4%)	2.8km ² (8.8%)	19.6km ² (61.8%)	0.46km ² (1.45%)	3.94km ² (12.4%)

<인구현황>

연도별 인구추이



2015년 8월 기준

1,444명

실제 거주인구 1천명 내외
(출처: 옥천군 인구통계)

안남면 노인 인구비율 : 40%에 육박

표 5. 전국, 충청북도, 옥천군 및 옥천군 읍면별 연도별 노인인구 비율

단위 : %

연도	전국	충북	옥천군									
			옥천읍	군북면	군서면	동이면	안남면	안내면	이원면	청산면	청성면	
'95	5.8	7.9	12.3	7.1	16.6	16.6	16.7	21.2	19.4	17.0	18.5	23.8
'00	7.1	9.5	15.7	8.7	22.0	24.6	24.1	31.7	26.9	22.5	25.5	33.2
'05	12.8	16.0	18.2	10.7	24.5	29.4	28.2	35.3	31.3	27.7	29.2	38.7
'10	10.7	13.4	21.5	13.9	26.6	33.0	31.6	39.8	36.0	31.5	35.2	42.5

(출처: 옥천군 제6기 지역보건의료계획 보고서)

안남 사람들이 생각하는 안남은 . . .



2014년 7~8월 안남 주민 120명 방문 면담조사 결과

구 분	내 용
자랑거리	<ul style="list-style-type: none"> - 작은 면이지만 청정지역이며, 친환경 재배면적이 넓음 - 인심이 좋고, 젊은 사람이 많으며, 스스로 노력하는 문화 - 등주봉, 어머니학교, 작은도서관, 마을버스, 자연경관, 공기
불편한 점	<ul style="list-style-type: none"> - 대청호 상류지역으로 규제가 많으며, 소득거리가 별로 없음 - 활동하는 소수 몇몇 사람끼리 잦은 의견충돌이 있다. - 불통의 문화가 있으며, 지역간 불평등이 있다. - 다수 주민들이 함께 공감하고 참여할 수 있도록 해야 한다.
필요한 사업	<ul style="list-style-type: none"> - 친환경농산물 직거래활성화, 안남 농산물 품질관리 체계 - 농산물 판매, 가공 등 소득 및 부가가치를 높이기 위한 노력 - 주민 참여를 바탕으로 한 지역개발 추진 - 공동 목욕시설/찜질방, 노인복지시설(공동거주), 물리치료시설

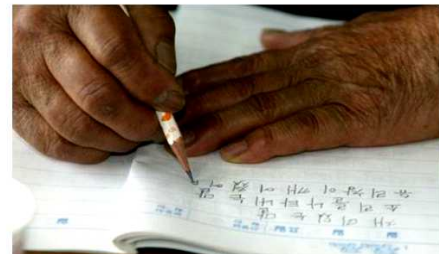
**‘살맛나는 지역공동체’
안남의 자랑**



- 안남면에서 국회와 같은 위상을 갖는 주민 대표기구
- 2006. 10월 지역발전위원회 구성, 현재 3기 위원회 활동 중
- 2007년부터 안남면 대단위 주민지원사업 추진 계획 심의 & 의결
 - 안남면 농업/농촌 발전 컨설팅, 지역 브랜드 개발
 - 도서관(안남면) 순환버스 운행
 - 배바우도농교류센터 등 안남의 공공시설 건립을 위한 부지 매입
 - 2016년 안남면 목욕탕 건립 추진 중
 - 2015년부터 농촌중심지활성화사업 선정을 위한 추진 주체로 본격 활동 시작
- 현재 지역발전위원회를 사단법인 "안남지역공동체"로 재편하기 위한 작업 중



- 2003년 2월25일 옥천군내 처음 개교
- 주민들의 자원봉사를 통한 운영
- 일주일에 이틀(하루 2시간), 3개 반 수업
- 매년 40~60여 명의 어머니학교 학생 입학
- 2008년부터 어머니학교 졸업생이 초급과정 교사로도 활동



③ 배바우작은도서관



- 2006년 10월 안남면 작은도서관 설립추진위 구성
- 국립중앙도서관과 책읽는사회문화재단의 '작은도서관 사업' 선정으로 건립
- 1명의 상근 지킴이 고용, 지역민들의 후원(130여명)으로 재정 마련 및 운영
- 도서관 순환버스 운영으로 면내 노약자들의 이용 및 접근성 보장
- 정부 작은도서관 활성화 시책에 발 맞춰 옥천군도 운영 예산 지원
- 텃밭 가꾸기, 인문학강좌 및 각종 문화예술, 놀이 프로그램 운영 중
- 도서관을 넘어 방과후 안남 아이들의 보육을 책임지는 소중한 공간



④ 안남면 순환버스 운행



성 경회, 공공시설 등의 이용 촉진을 위해 지방자치단체가 직접 주체가 되어 운영한다. 커뮤니티 버스는 일반적으로 소형의 차량을 사용하며, 이용률을 높이기 위하여 요금을 낮게 책정하고, 주역지나 상업지를 순회하는 등의 특징을 갖는다.

국내에서도 이와 같이 면 단위에서 마을 순회 버스를 운영하려는 시도가 나타나고 있다. 옥천군 안남면의 사례인데, 소재지에 위치한 소규모 주민 문화시설을 거점으로 하여 셔틀버스 형태로 개별 마을들을 순회하고 있다. 미니버스가기 때문에 기존에 버스가 달지 않던 작은 마을까지도 빠지지 않고 순회할 수 있는 장점이 있다.

<참고> 안남면 커뮤니티 버스 운영사업 추진

- 지역내 교통 여건을 개선하고자 안남면내 셔틀버스를 운행하여, 면 소재지 내 상가 등 시설에 대한 이용률을 높이고 결과적으로 면 소재지가 보다 살아날 수 있도록 지역주민 자체 내에서 계획함
- 안남면의 각 마을을 거쳐 면 소재지까지 연결·순회하는 버스가 있어야 한다는 주민의 필요성에 따라 현재는 배바우작은도서관 셔틀버스 운영사업을 추진함.
 - 기존에 운행하는 버스의 경우, 버스 노선이 각 마을까지 들어오지 않아 일부 마을만이 소재지와 연결되어 주민들이 불편함을 겪고 있음.
- 특히 안남면내 셔틀버스는 일반 학생들과 어머니학교(면 소재지의 주민자치 센터 건물 이용) 학생들의 높은 수요를 반영한 것임.
 - 기존에는 학생들의 방과후 활동(배바우작은도서관이나 어머니학교를 마치는 시간에는 이미 버스가 끊겨 면 지역에 사는 주민들은 수요가 상당함 있음에도 이용 가능한 이동 수단이 없는 형편임.
- 마을순회버스를 구입하고 운행하는 과정에서 지원의 전제가 없고 운수사업 법에도 저촉되는 등 장애가 많았으나, 안남면지역발전위원회 위원장이 군청 및 관계공무원들 계속적으로 설득하는 노력으로 해결되어 감.
- ※ 현재 자가용 노선운행시 병원, 학원, 도서관 등의 예외 조항에서만 가능함.

- 2009년 6월, 안남면 12개 마을을 순회하는 도서관(안남면) 버스 운행 시작
- 어린이, 노인, 여성 등 노약자 이동권 보장
- 안남면 주민으로 버스 기사 채용(일자리 창출)



◀[안남 커뮤니티 버스 사례 소개] ('국토 공간구조 변화에 대응한 농촌중심지 발전방안, 농촌경제연구원, 2008)



- 도서관 소식지에서 발전, 2012년 하반기부터 본격 발간 시작
- 산수화권역 예산으로 편집인쇄비 및 배송비 부담
- 지면 기획부터 취재, 기사작성, 편집까지 주민들의 힘으로 해내고자 노력
- 매월 타블로이드 8면(전면 컬러) 발행, 정기간행물로도 등록
- 12개 마을의 소소한 이야기부터 '안남에 관한 모든 것'을 담고자 노력



- 2012 상반기 본격 추진 (농민장터 형태) / 매주 토요일 10시~14시 개장
- 매월 마지막주 토요일은 '배바우 큰장'으로 먹거리장터 및 문화공연 등 진행
- 산수화권역 사업으로 초기 활성화에 필요한 예산 조달
- 농가별 농특산물, 각종 장류 및 산수화권역에서 생산한 두부 등 판매
- 보리밥, 부침개, 막걸리 등 정감 어린 시골 먹거리 판매





작은음악회(2003~)



등실풍물단



농촌학교(2012~)



안남의 먹고 사는 이야기

- 산수화권역 그리고 안남배바우공동체영농조합법인

안남면 산수화권역 농촌마을종합개발사업

1. 위 치 : 충청북도 옥천군 안남면 연주리, 도덕리, 청정리 일원
(법정리 3개, 행정리 5개, 실제로는 권역 사업이 면 전체를 아우름)
2. 면 적 : 1249ha (농경지 281ha, 임야 736ha, 기타 232ha)
3. 가구·인구 : 370호 (농가 227호, 비농가 143호), 인구 743명
4. 사업비 및 사업기간
총 사업비 : 5,400백만 원 (1단계 3,410백만 원, 2단계 1,990백만 원)
사업기간 : '11 ~ '13(1단계), '14 ~ '15(2단계)
5. 주요사업
 - 총 계획 : 배바우도농교류센터, 친환경지원센터, 신재생에너지 기반 조성, 등주봉 (한반도지형) 탐방로 정비, 지역공동체 활성화, 주민역량강화 등 (2015년 별도 사업으로 콩나물 가공공장 건립 추가)
6. 안남배바우공동체영농조합 설립, 권역 사업 종료 이후 안남의 경제사업을 총 책임 지는 역할 수행 (2015년 4월 충북형 예비사회적기업 인증)

사람과 자연이, 농촌과 도시가 관계하며 순환·공생하는

안남면 '경제공동체' 건설이 목표



안남배바우공동체영농조합법인

안남면 주민 스스로 힘을 모아 만드는 안남면 대표 경제사업 법인

법 인 개 요

- 법 인 명 : 안남배바우공동체영농조합법인
- 주 체 : 안남면 주민 전체(농업인, 성인, 출자자)
- 사 업 : 경제사업 (농산물의 생산/가공/유통/판매)

법 인 성 격

- 공 공 성 : 안남면 주민 누구나 주인으로 참여하는 법인
안남 내 풀뿌리경제 조직의 만형이자 우산의 역할
- 사 업 성 : 직접 경제사업을 하는 법인 (소유, 운영)
- 대 표 성 : 안남면 대표 브랜드농산물 주체 (신뢰성)



안남배바우공동체영농조합법인

안남면 농산물 기획생산/가공/유통/판매, 기타 주민소득사업 등

사업 목적

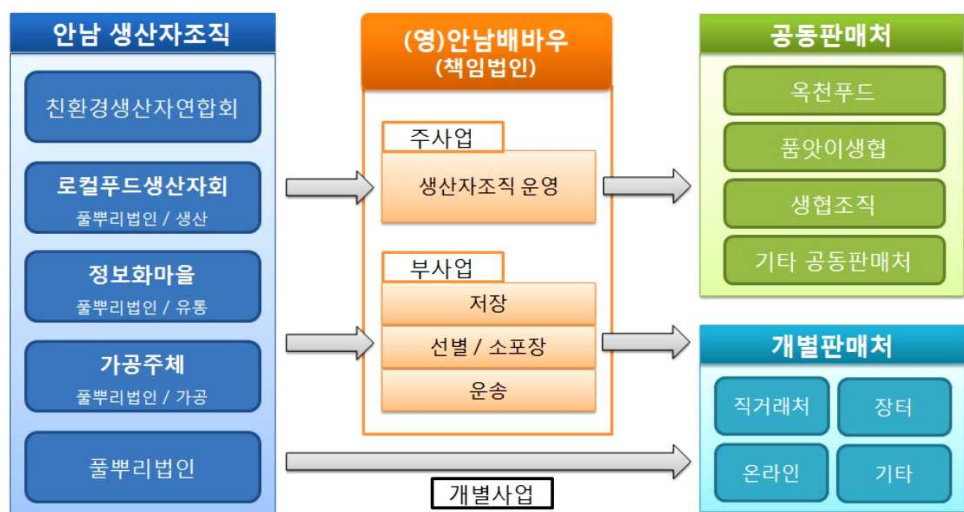
- 안남면 농산물의 안정적인 판로 확대 (직거래 중심)
- 안남면 내에서의 일자리 확대
- 지역의 경제적 안정성을 높이고 함께 사는 안남 기반 마련

주요 사업

- 시장의 요구에 맞춘 농산물을 면 단위로 기획 생산
- 판로개척 및 수요자의 요구에 따른 판매계획 추진
- 소규모 농산물 가공, 저장, 유통, 소분포장



안남배바우공동체영농조합법인





- 지역의 필요에 따라 주민 스스로 만들어 온 안남 지역공동체 만들기의 역사
 - 안남 주민자치의 중심인 지역발전위원회, 그리고 먹고 사는 문제를 책임지고자 한 산수화권역을 중심으로 10여 년 간 다양한 시도들을 해옴
 - 이제 그 틀들을 더 튼튼히 변화, 발전시켜 보다 많은 안남 사람들이 하나로 힘을 모아 살맛 나는 '안남 지역공동체'를 만들어가고자 함



"정성껏 농사지은 농산물을 돈으로만 보는 것이 아니라 우리의 농산물로 밥상을 차리는 사람이 보이고 그것이 고맙고 감사해서 안남을 찾아오는 도시민과 이웃이 되어 더불어 살아가는 안남이 됩시다, 평생을 살아가는 것이 짐이고 고역이 아니라 존중 받고 귀하게 여기는 돌봄과 나눔이 생활문화가 되는, 사람이 살맛 나는 지역공동체 안남을 만들어 냅시다, 안남살이의 긍지를 함께 만들어 갑시다" (산수화권역 송운섭 위원장)



감사합니다

【2부】 사례발표

I 사례 발표② I

“논산시 구암리 마을자치회 활동”

— 이규영 자치위원(논산시 노성면 구암리 마을자치회)



거북 마을 구암리

노 성 면 구 암 리

마을자치회의 시작?

- ▶ 1. 2008년 이장
- ▶ 2. 어린나이 마을을 어떻게 끌고갈까?
 - ▶ (힘센주민 ?)
- ▶ 3. 7월경 마을 숙원사업신청
- ▶ 4. 주민회의를 통해서 마을 숙원 사업 순위 결정
 - ▶ 1) 마을농로포장
 - (1) 주민 가장 많이 이용
 - (2) 가장불편한곳
 - ▶ 2) 농로 배수로
 - ▶ 3) 기타

거북마을 구암리

목차

01

마을소개

02

지금까지 주요
공동체활동

03

주민
공동체활동

04

2020년
자율개발사업
도전



마을소개 : 유래 / 약력



✓ 마을의 유래

구암리

龜岩(구암) 거북이 모양의 바위산 있는 마을

✓ 마을의 약력

2012년 농촌현장포럼

2014년 市 희망마을 선행사업






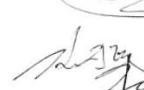

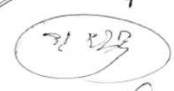




2017년 道 희망마을 선행사업


2018년 쉽고 즐거운 공동체 지원사업

2019년 9월 논산시 마을 자치 최우수 마을 시상

✓ 마을 비전

백일홍 피는 여름 꽃 마을



구암리 주민회의		참석자 명단	
날 짜	2015년 7월 11일	김 동 원	
장 소	구암리 마을 회관	이 교 자	
참석인원	10명	이 상 준	
안 건	마을 정관 제정	김 진 국	
회의내용	<ul style="list-style-type: none"> 마을 정관의 포인트는 배림공(배림)에서 (저수지를 중심으로 마을 포인트를 선정) 나무 가지에 잡은 잡초는 주민 매화 선형에 있다 후원 소득사업과 연계할 수 있는 사업 논의 관망 시설 설치 	이 계 영	
	* 새마을 시장 상점 개관	김 진 혁	
회의결과	<ul style="list-style-type: none"> 배림공 460m 직각 가로하단 마을가운데로 100m 직각 저수지 주변 외양지선 정리 	송 영 고	
		김 혁 근	
		조 동 제	
		김 목 연	
		윤 봉 호	
		기 안 기	



지금까지 주요 공동체 활동

마을 소류지 경관 개선 - 2015년 희망마을 선행사업

- 마을의 청정 소류지 관리
- 낚시 근절
- 마을 주민 산책 쉼터



지금까지 주요 공동체 활동

마을 소류지 경관 개선 - 주민 스스로

- 백일홍, 태양광 가로등 사후관리

- 명품 백일홍 꽃 (외국해충 선녀나방)



16. 9. 20

안건: 부영 드로본 무정화 삭제

참석원:

1) 개량종 삭제 (이규영) = 3800원 (2명생)

2) 재래종 민속무정화 삭제 (유창호) (2명생 2800원)

3) 삭제수수: 1000주

결과: 재래종 1000주 수확로 결정
한영석 관석

추후: 각각 컨셉로 취재추진.

수제시기: 11월 ~ 12월로

참석원

1. 이규영

2. 김전혁

3. 김전주

4. 이순애

5. 유창호

6. 김두련

7. 이규영

8. 유창호

9. 오충주

10. 이상준

11. 김영천

12. 김학근

13. 김성기

14. 유창호

15. 김민기



지금까지 주요 공동체 활동

2016년 도로변 무궁화 나무 식재(양쪽 총 3km, 1800주) - 주민 스스로

- 마을기금 400만원 투자
- 매년 전지, 보식, 관리
- 여름 3개월 개화



무궁화가 피기 시작 합니다

19년 활짝 핀 무궁화





거북마을 주민들이 열심히 마을 가꾸기를 합니다



16. 3. 1

안건: 구암리 표지석 글귀 등의
표지석 취지 설명

참석자: 8명

1. 글귀 안건: 1. 숲이 꽃을 바를 - 이주구
2. 구암리 + 한자 - 김진혁
3. 여름꽃과 가을꽃 바를 - 윤종호
4. 꽃밭 바를 - 윤종호
5. 신성리시교 + 여의도시교 - 이주구
6. 정겨운 바를 - 이주영
- 의견 채택: 여름꽃과 가을
주요 리.

2. 표지석 취지 설명

* 표지석 기준? < 이정표
자연경관

안건: 1. 구암리 - 윤종호

2. 신성리 마을 - 김진혁

3. 구암리 한자 - 김진혁

4. 이주영 하안 삼거리 - 이주영

5. 구암리 한자 - 윤종호

의견 채택 1) 구암리

2) 구암리 한자 - 윤종호

3. 표지석 1. 2번 삼거리

1번은 구암리 - 구암리

2번은 구암리 - 구암리

4. 포복 굴러치

여름꽃밭 바깥 (14m x 120m)

주안식 (30m x 120m)

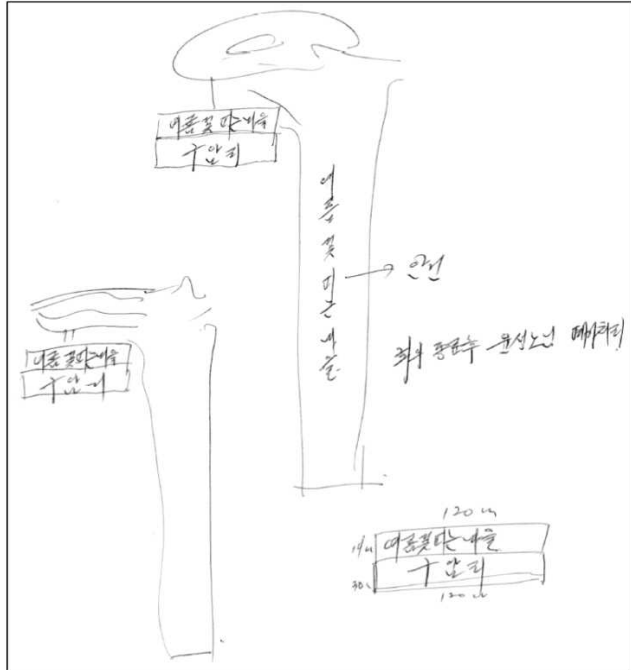
5. 굴러치 형식

침상 형태 선정

6. 굴러치 좌: 윤상노년

1. 포복 자세: 윤상노년

8 이어 활동 기구 구성



2016. 1. 12 일

주안식 도로주변 배치작업

관식인원 11명

좌

연: 주안식 위 포복 (포복) 선택 - 아관노

좌: 포복 선택 시 10명 3명연 전도 (좌상정에 별도)

연: 주안식 위 포복 선택 시
연: 이관노 전도 등.

좌: 관식인원 전도 등등의 한
A행은 정중로 주사
연: 연상노년 자원

1. 10명 꽃밭: 좌상정에
2. 주안식 정중로: 20명 노 - 김관노년
3. 주안식 정중로: 20명 노 - 윤관노년
4. 주안식 정중로: 20명 노 - 김관노년

31

2016. 1. 23 일

주안식 포복 굴러치

관식인원

연: 포복 굴러치 정중로 좌 굴러치작업

좌: 포복 좌 정중: 윤상노년

포복 굴러치: 주안식

좌: 포복 굴러치 정중로

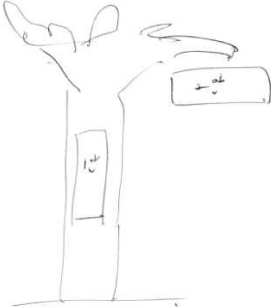
좌: 주안식 정중로 좌 좌작업

소속팀 목록

1. 팀명
2. 불구배리
3. 간수 기르수 (공감노인)
4. 주임님대 (공감노인)
5. 매식처: 라일라노
6. 먹장노인: 공감노인
7. 새안락: 기공노인
8. 소주야: 김학우노

주요 협력 단체 (주최처 포함)

1. 대우 후원회: 홍성노
2. OK " : 김전혁
3. 원이 꽃은 공제 후원회: 김학우
4. 복리제 후원회: 김전혁
5. 버거우의 후원회: 김민지



후원 단체

1. 대우 후원회
2. 김 전혁
3. 김 신기
4. 김 학우
5. 김 광우
6. 김 덕현
7. 김 용준
8. 이 준하
9. 김 전혁
10. 김 전혁
11. 상관



지금까지 주요 공동체 활동

16년 구암리 이정표만들기 : 까죽나무로 40일만에 완성 (2016년 9월)

- 귀촌인 즉석 건의 → 나무 굴취 → 껍질 제거 → 건조 → 2차 껍질 제거 → 사포 → 니스칠



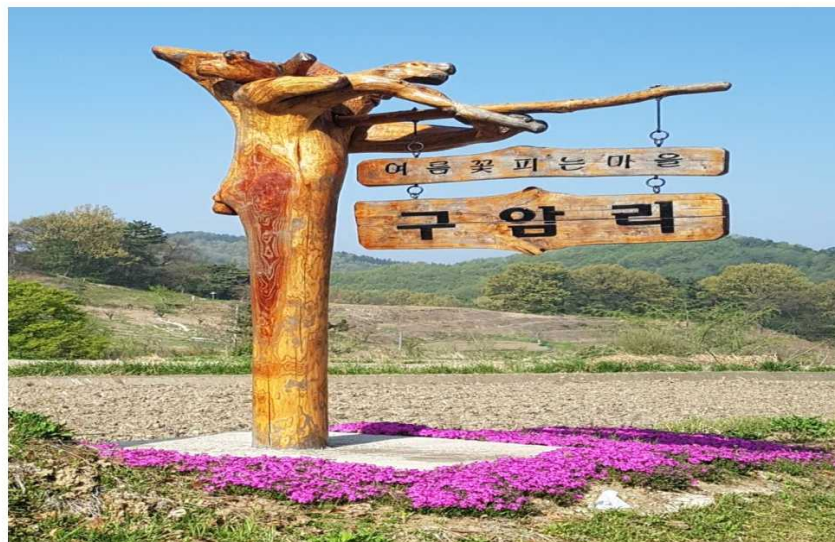


지금까지 주요 공동체 활동

구암리 이정표만들기 : 까죽나무로 40일만에 완성 (2016년 9월)



19년도 거북마을 구암리





지금까지 주요 공동체 활동

구암리 소공원 - 2017년 희망마을 선행사업

- 전체 주민이 참여하는 계기
- 마을 홍보대사 역할



지금까지 주요 공동체 활동

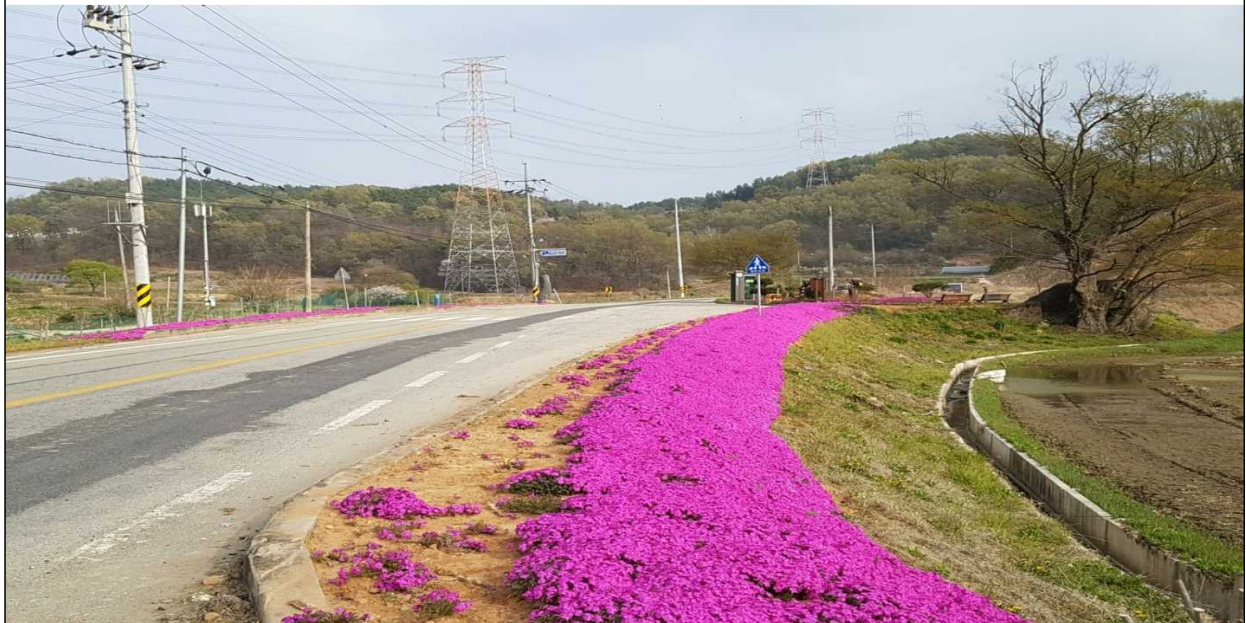
회관~구암리 소공원 도로 주변 화단 조성 - 주민 스스로 (2017년 9월)

- 꽃잔디 관리 (잡초제거, 가뭄)
- 꽃보다 사람 (웃음, 긍정, 적극적 활동)





19년도 활짝 핀 꽃잔디



19년도 꽃잔디 식재 및 보식





거북마을 소공원



주민 공동체 활동 : 2018년도 1/4분기

2018년 마을만들기 실천을 위한 주민회의 (1월)

- 선진지 견학
- 마을회관 2층 커뮤니티 공간 조성
- 마을경관환경 개선 등





주민 공동체활동 : 2018년도 2/4 분기

버드나무 제거 (4월)

- 마을만들기는 말 나오면 실천한다 !

*이 사진은 즉석건의 회의록 없음



주민 공동체활동 : 2018년도 2/4 분기

선진지견학 강경읍 채운2리 방문 (6월)





주민 공동체활동 : 2018년도 2/4 분기

비가 많이 와서 배수로 주변 정비 (6월)

- 우리 마을 관통 도로! 우리 손으로 !



청소 (전)



청소 (후)



주민 공동체활동 : 2018년도 3/4 분기

마을회관 뒷 편 취락지구 정리 (7월)

- 마을회관도 내집 같이 청결하게!

- 노인회 총무님 안건으로 추진



(전)



(중)



(후)



주민 공동체활동 : 2018년도 3/4 분기

마을비전인 “백일홍 피는 여름 꽃 마을” 가꾸기 (7월)

- 여름 **꽃** ✿ 보고 웃음 **꽃** ✿ 피다 !



주민 공동체활동 : 2018년도 3/4 분기

방치된 마을회관 2층 확장 리모델링 - 마을기금으로 (7월)

- 한달만에 새 집



동고동락 마을자치회 운영일지	
2018년 6월 20일 수요일	
[활동/회의] 명	마을회관 2층 리모델링
시간	13:00 ~ 14:00 장소 마을회관
위원 참석자 (인명)	
인원	자문위원 등 기타참석자 (명):
주요내용	<p>○ 신인: 마을회관 2층 리모델링: 2018년 7월 1일</p> <p>* 마을회관 2층 리모델링: 마을기금으로 추진예정</p> <p>* 리모델링: 약 2백만원</p> <p>시공: 10월 10일</p> <p>1) 2층의 리모델링: 2018년 7월 1일</p> <p>2) 2층의 리모델링: 2018년 7월 1일</p> <p>3) 2층의 리모델링: 2018년 7월 1일</p>
기타사항	○
확인 결재	총무 위원장

※ 작성자: 마을자치회 총무



주민 공동체활동 : 2018년도 3/4 분기

방치된 마을회관 2층 확장 리모델링 - 마을기금으로 (7월)

- 20년 이상 방치
- 전주민 찬성, 환영
- 마을기금 350만원



주민 공동체활동 : 2018년도 3/4 분기

마을회관 2층 확장 커뮤니티룸 조성 - 쉽고 즐거운 공동체 지원사업으로 (9월)

- 거북마을 만들기 방 (회의, 교육, 체험)
- 거북마을 전시관





주민 공동체활동 : 2018년도 3/4 분기

거북 마을만들기방- 회의, 교육



주민 공동체활동 : 2018년도 3/4 분기

마을회관 2층 확장 커뮤니티룸 마을 박물관으로 구성





주민 공동체활동 : 2018년도 4/4 분기

마을비전인 “백일홍 피는 여름 꽃 마을“ 가꾸기 (10월)

- 여름 꽃과 잡풀들의 전쟁!
- 꽃잔디가 잡초를 이기다!



주민 공동체활동 : 2018년도 4/4 분기

마을창고에 마을테마벽화 조성 - 재능기부와 주민들의 참여 (10월)

- 20년 된 창고!
- 볼품 없는 창고가 명품 창고가 되다!

동고동락 마을자치회 운영일지	
2018년 10월 20일 수요일	
[활동/회의] 명: 마을테마벽화 조성	
시간: 09:00 ~ 12:00	장소: 마을창고
주요 참석자 (40명):	
인원: 자원위원 등 기대원석자 (명):	
주요 내용	○ 안건: 마을테마 벽화 조성 (이규영, 서동민, 홍정호, 최광호, 권영준 등)
	주요 내용: 벽화 조성: 이규영, 서동민, 홍정호, 최광호, 권영준 등
기타 사항	
확인: 김재	승무: 위원장

※작성일자: 마을자치회 승무





주민 공동체활동 : 2018년도 4/4 분기

마을창고에 마을테마벽화 조성 - 재능기부와 주민들의 참여 (10월)



주민 공동체활동 : 2018년도 4/4 분기

마을창고에 마을테마벽화 조성 - 재능기부와 주민들의 참여 (10월)





주민 공동체활동 : 2018년도 4/4 분기

마을회관에 마을테마벽화 조성 - 재능기부와 주민들의 참여 (10월)



주민 공동체활동 : 2018년도 4/4 분기

마을창고, 마을회관 마을테마벽화 조성 - 재능기부와 주민들의 참여 (10월)





주민 공동체활동 : 2018년도 4/4 분기

마을회관 2층 계단에 마을테마벽화 조성 - 재능기부와 주민들의 참여 (10월)



주민 공동체활동 : 2018년도 4/4 분기

마을창고와 마을회관 계단 벽면 마을테마벽화 조성 - 재능기부와 주민들의 참여 (10월)

- 명품 거북마을 만들기를 해내다!
- 마을기금 100만원과 주민 찬조금 60만원 (재료비, 점심 식사, 간식, 저녁식사)
- 참여 학생 10명, 지도자 3명, 주민 20명
- 과속방지 효과, 마을 홍보 효과, 주민 자긍심 향상





19년 논산시 동고동락 마을자치 한마당 축제 (9월)

- ▶ 마을자치 한마당 축제 참여에 의미부여
- ▶ 참여상만 받아도 다행

동고동락 마을자치회 운영일지	
2019년 9월 21일 수요일	
[활동/회의] 명	구암리 마을자치회
시간	16:00 ~ 16:30 장소: 마을회관
위원 참석자 (19명):	
인원	자문위원 등 기타참석자 (명):
주요 내용	<ul style="list-style-type: none"> ○ 동고동락 마을자치회 (9월 21일) 1. 마을자치 한마당 축제에 참석하기 ○ 마을자치 한마당 축제에 참석하기 1. 마을자치 한마당 축제에 참석하기 2. 마을자치 한마당 축제에 참석하기 3. 마을자치 한마당 축제에 참석하기 4. 마을자치 한마당 축제에 참석하기 5. 마을자치 한마당 축제에 참석하기 6. 마을자치 한마당 축제에 참석하기 7. 마을자치 한마당 축제에 참석하기 8. 마을자치 한마당 축제에 참석하기 9. 마을자치 한마당 축제에 참석하기 10. 마을자치 한마당 축제에 참석하기 11. 마을자치 한마당 축제에 참석하기 12. 마을자치 한마당 축제에 참석하기 13. 마을자치 한마당 축제에 참석하기 14. 마을자치 한마당 축제에 참석하기 15. 마을자치 한마당 축제에 참석하기 16. 마을자치 한마당 축제에 참석하기 17. 마을자치 한마당 축제에 참석하기 18. 마을자치 한마당 축제에 참석하기 19. 마을자치 한마당 축제에 참석하기
기타 사항	마을자치회 운영일지
확인 일자	총무
확인 일자	위원장
※ 작성자: 마을자치회 총무 ○ 공: 9월 21일 10:11 ○ 장소: 마을자치회 회의실	





19년 논산시 동고동락 마을자치 한마당 축제 (9월)

- ▶ 마을자치 한마당 축제 참여에 의미부여
- ▶ 참여상만 받아도 다행

구암리 마을자치회 활동보고서

구암리 마을자치회 현황

| 위원장 | 조성구 | 총무 | 김진혁 | 위원 | 윤창로, 박창남, 이규영, 윤성로, 윤봉로, 김진순, 이상준, 김진국, 김일기



마을일을 함께 결정하는 마을자치회



▲ 구암리 마을자치회 회의사진

회의록 내용

| 일시 | 2019. 2. 16. (토) 09:00 | 장소 | 구암리 마을회관
| 인원 | 위원 10명, 기타참석자 5명 | 회의명 | 마을행사 관련회의

- ▶ 마을 통제 : 부녀회 주관하에 마을 주민이 참여하여 3곳에서 통제를 지내기로 함.
- ▶ 마을만들기 사업 추진회의
 - 사업계획서 검토
 - 체육활동공간 부지 검토회의
- ▶ 협조사항
 - 웃음이 행사 : 마을 주민 모두 참여하여 웃음이 행사 진행 협조
- ▶ 행정홍보
 - 직불금 신청 등 홍보사항 안내

역량강화로 성장하는 마을자치회



▲ 마을자치회 위원들이 마을의 발전과 안녕을 위하여 자발적인 참여와 의견교환을 통한 의사결정.



19년 논산시 동고동락 마을자치 한마당 축제 (9월)

- ▶ 최우수상 수상





마무리

- ▶ 마을에 활동 할 수 있는 주민은 한정되어 있는데 조직이 많다
- ▶ 마을회, 부녀회, 노인회, 마을자치회, 청년회
- ▶ 마을자치회원에 참여 못한 주민 소외감 등
- ▶ 우리 마을은 전체가 마을자치 회의를 통해서 모든 안건을 결정한다

감사합니다



【3부】 종합토론

| 종합 토론 |

“읍면 주민자치회 전환과 마을자치회 연계방안”

- 진행 : 구자인 센터장(충남마을만들기지원센터)
지정 토론자 : 발표자 전원

메 모 장

This image shows a single sheet of white paper with horizontal ruling lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page. There is no text or other markings on the paper.

메 모 장

This image shows a single sheet of white paper with horizontal ruling lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page. There is a solid black vertical line along the left edge, which serves as a margin. The rest of the page is white with no other markings or text.

메 모 장

This image shows a single sheet of white paper with horizontal ruling lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page. There is no text or other markings on the paper.