

## 충남 농림축산분야 예산사업 재정혁신 평가기준 및 분석

강마야(충남연구원 경제산업연구실 연구위원, kmaya@cni.re.kr)

본 연구는 세출예산사업 분석 및 평가기준에 맞춰서 충청남도의 농림축산분야 기초현황을 분석, 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 방안(안) 및 재정혁신(안)을 도출하는데 목적이 있음.

### CONTENTS

1. 서론
2. 이론 고찰 및 정책 동향
3. 분석개요 및 분석틀
4. 세출예산사업 기초현황 분석
5. 세출예산사업 구조조정 방안(안)
6. 세출예산사업 재정혁신 결과(안)
7. 결론

참고문헌

### 요약

- 농림축산분야 세출예산사업 기초현황 분석결과는 다음과 같음.
  - 2019 회계연도 본예산 기준으로 총 내역사업개수는 1,498개 중 분석대상 사업개수는 646개임.
  - 총 예산규모는 8,737억 원 중 분석대상 예산규모는 7,916억 원임.
  - 10개 부서 중 식량원예과의 사업개수와 사업규모가 가장 많음(124개 사업, 2,936억 원).
- 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 방안(안)은 다음과 같음.
  - 구조조정 영역:① 개인책임 영역은 식량원예과 및 축산과의 생산 영역 사업, ② 시장책임 영역은 농식품유통과의 유통 영역 사업, ③ 공공책임 영역은 산림자원과 및 농촌활력과의 기반확충 영역 사업이 주를 이룸.
  - 구조조정 단계:① 일몰은 식량원예과 및 축산과의 생산 영역 사업, ② 축소는 농업정책과 및 농촌활력과의 위생과 기반확충 영역 사업, ③ 확대는 식량원예과의 경영소득 영역 사업, ④ 유지는 농촌활력과의 기반확충 영역 사업이 주를 이룸.
- 농림축산분야 세출예산사업 재정혁신 결과(안)는 다음과 같음.
  - “개인책임 영역-일몰 단계로 가야 할 사업-자체사업”을 228억 원, 110개 도출, “개인책임 영역-축소 및 축소 후 통합 단계로 가야 할 사업-자체사업”을 87억 원, 15개 도출함.
  - “시장책임 영역-일몰 단계로 가야 할 사업-자체사업”을 138억 원, 43개 도출, “시장책임 영역-축소 및 축소 후 통합 단계에 있는 사업-자체사업”을 9.6억 원, 6개 도출함.
  - “공공책임 영역-축소 및 축소 후 통합 단계로 가야 할 사업-자체사업”을 825억 원, 76개 도출, “공공책임 영역-확대 단계로 가야 할 사업-자체사업”을 255억 원, 21개 도출함.



# 01 서론

## ● 연구의 배경 및 필요성

- 매년 1.5조 원 이상 예산이 충남 농림축산분야에 투자되고 있으나 현재 농촌사회가 요구하는 다양한 수요와 변화에 적절히 대응하지 못한다는 비판을 받고 있음.
- 이는 농림축산분야 예산이 작아서라기보다는 효과적으로, 효율적으로, 공평하게 사용되지 않는 등 집행방식의 문제가 있기 때문임.
- 도와 시군비 매칭의 지방비 자체 세출예산 사업을 중심으로 경제적 효율성, 사회적 형평성, 정책적 효과성 등을 제고하여 재정혁신 필요한 시점임.
- 충남 농림축산분야 세출예산사업별 원점에서 점검, 사업별 정성 및 정량 평가 과정을 통해서 예산사업 재정혁신 기반을 마련코자 함.

## ● 연구의 목적

- 농림축산분야 세출예산사업 중 관행 보조사업, 유사중복사업 등을 일정 평가기준에 맞춰서 분석하여서 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 방안(안)을 도출함.
- 평가결과에 따라서 농림축산분야 세출예산 사업을 일몰·축소·통합 사업으로 구분하여 잠정적으로 세출예산사업 재정혁신(안)을 도출함.

## ● 연구의 내용

- 첫째, 이론 고찰 및 정책 동향을 토대로 농림축산분야 세출예산사업에 대한 재정혁신 평가기준을 제시함.
- 둘째, 여러 분석 및 평가기준을 토대로 농림축산분야 세출예산사업에 대한 구조조정 방안(안)을 도출하는데 구조조정 영역(개인책임 영역, 시장책임 영역, 공공책임 영역), 구조조정 단계(일몰, 축소, 확대, 유지, 통합·연계, 축소 후 통합)로 구분함.
- 셋째, 최종적으로 충남 농림축산분야 세출예산사업 재정혁신 결과(안)을 도출하고 정책제언을 함.

● 연구의 방법(세부사항은 03장에서 자세히 설명)

- 1단계는 기초자료 수집, 초별 분석
- 2단계는 이론 고찰 및 정책 동향 검토, 분석틀 설정
- 3단계는 분석틀에 의거한 세출예산사업 구조조정 분석 실시, 결과적으로 재정혁신 대상사업 후보목록(안) 도출

● 연구의 기대효과

- 크게 기존 정책(사업) 개선의 효과에 초점을 맞추고 재정의 효율성 증가할 수 있음.
- 충남 농림축산분야의 지방비로 구성된 예산사업에 대해서 종합적, 다면적, 객관적 평가기준과 선정을 통해서 재정혁신 실행기반 토대가 됨.
- 재정혁신 실행방안 결과를 2020년 농림축산분야 예산 반영하여 일몰·축소·통합 예산은 농촌복지, 농가소득안정 등 사업에 재투자하는데 기여할 수 있음.

● 기존 연구와의 차별성

- 이번 연구는 강마야.김찬규(2016)의 후속연구로서 민선7기 충청남도 분야별 재정혁신 실천을 위한, 구체적인 내용을 포함하는 실행계획 성격의 연구이므로 과거 연구과제와 유사, 중복문제는 없음.
- 강마야.김찬규(2016)의 분석틀을 토대로 2019 회계연도 기준 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 방안(안)과 재정혁신 결과(안)을 제시했다는 점에서 기존 연구와의 차별성을 확보함.

● 주의사항

- 본문에서 제시하는 개인책임 영역, 시장책임 영역, 공공책임 영역의 후보사업들, 일몰·축소·축소 후 통합·확대·유지 단계의 후보사업들은 논의를 위한 사전 기초자료 성격임.
- 논의를 하기 위해서 해당 카테고리 영역으로 분류해 놓은 것일 뿐 확정적인 것은 절대 아님에 유의가 필요함.
- 즉, 앞으로 충청남도 농림축산국 내부적으로 이해관계자간 합의를 하기 위한 기초자료로서만 활용하도록 함.

## 02

## 이론 고찰 및 정책 동향

### 1. 이론 고찰

- 혁신의 개념<sup>1)</sup>

- 혁신이란, 새롭다는 것을 바깥으로 드러난 현상으로만 바라보는 것이 아니라 보이지 않는 속부터 시작해서 보이는 걸까지 달라지는 것으로 봄.
- 기존에 존재하지 않았던 새로운 가치를 더하는 행동이 포함되기 때문에 가치를 창출 의미를 내포함.

- 지방재정 혁신의 개념

- 재정은 세입과 세출 활동을 포함, 지방재정법<sup>2)</sup>에 의거하여 지방재정은 지방자치단체의 수입·지출 활동과 지방자치단체의 자산 및 부채를 관리·처분하는 모든 활동을 말함.
- 재정혁신은 재정의 3대 기능인 효율적 자원배분, 소득재분배, 경제안정화에 맞춰서 내부에서부터의 변화를 일으켜서 새롭게 가치를 창출하려는 시도를 말함.
- 이번 연구에서 “지방재정 혁신”의 개념은 지출활동 측면을 중심으로 세출예산으로 한정함. 즉, 기존 세출예산 사업들을 일몰, 축소, 통합, 유지, 확대 등으로 구분하여 단계적으로 실천하도록 하는 재정지출 측면의 질적 혁신을 말함. 당초 예산사업들이 제대로 성과를 달성하고 재정의 원래 기능을 회복하는 것임.
- 또한 지출예산 활동의 혁신과 아울러 이를 추진할 행정조직 및 인력체계의 변화도 지방재정 혁신 개념에 포함해야 할 것임.

- 강마야, 이관률, 허남혁(2012)의 농업보조금 제도개선<sup>3)</sup>(〈표 2-1〉 참고)

1) 자료 : 1. 크리에이트(2013)의 혁신이란 무엇인가 홈페이지(<https://crevate.com/article>)

2. 나무위키 홈페이지(<https://namu.wiki/w/%ED%98%81%EC%8B%A0#s-1>)

2) 자료 : 지방재정법(시행 2019. 4. 17) [법률 제15803호, 2018. 10. 16, 일부개정].

3) 자료 : 강마야, 이관률, 허남혁(2012), 충남 농업보조금 제도개선, 전략연구 2012-16, 충남연구원.

- 국가 전체적으로 몇가지 농업보조금 성격의 변화를 전제로 함. 첫째, 농산업정책에서 농촌개발정책으로 편입, 둘째, 농산물 생산영역에서 농산물 구매영역으로 다양화, 셋째, 농가의 소득보전 및 경영안정형으로 집행 확대, 넷째, 농산물 유통촉진사업은 하드웨어에서 소프트웨어사업으로 변경(경영 및 운영효율, 생산자 조직화 등에 초점)함이 필요함.
- 농업보조금 유형을 일몰 및 축소, 현행유지, 확대, 연계 및 통합군으로 구분하여 해당 사업의 개선방안을 제시한 바 있음.

〈표 2-1〉 강마야.이관률.허남혁(2012)의 농업보조금 유형별 개선방안

일몰 및 축소	현행유지	확대	연계 및 통합
감축보조	허용보조	허용보조	허용보조
· 하드웨어 사업(하부구조개선 사업) · 생산성 영역 · 경쟁력강화를 위한 품목의 발굴과 집중육성 · 품목별 전업농 육성 · 품목별 최소허용 보조한도 내에서 활용	· 현장지도 및 자문사업 · 방역 및 방제사업	· 생산중립형 및 생산비연계 형직불제 · 지속가능한 농업.농촌 만들기 위한 다양한 직불제(환경 관련 직불제, 지역개발 관련 직불제 등) · 농촌을 위한 별도의 사회복지프로그램 동시 운영 · 농가경영안정을 위한 재해 보험사업 · 농산물 검사사업 · 교육 및 훈련사업 · R&D 연구사업 · 농업관계자들의 역량강화 위한 사업 · 농산물 직접 구매사업 · 학교급식 및 공공급식 중심, 로컬푸드의 일상적인 구매와 공급사업 · WTO 정부조달협정(급식에 국산농산물 정부조달) 적극 활용	· (중앙정부) 공공비축제도와 식품지원정책 연계

● 한국농촌사회학회(2015)의 농업보조금 지원의 개선과제<sup>4)</sup>(〈표 2-2〉 참고)

- 재정사업 중 환경성과 안전성 추구 시에는 투입재정사업으로, 효율성 추구 시에는 혁신재정사업으로, 형평성 추구 시에는 소득재정사업으로 추진하는 것을 제안함.
- 조세사업 중 효율성 추구 시에는 투입조세 혹은 혁신조세사업으로, 효율성과 형평성 추구 시 소득조세사업으로 추진하는 것을 제안함.
- 중기적으로 투입지원은 재정사업 축소와 조세사업으로 이동, 장기적으로는 폐지로 가야 함. 혁신지원과 소득지원은 재정사업과 조세사업 규모를 확대하되 소득지원은 조세

4) 자료 : 한국농촌사회학회(2014), 농업보조금 지원의 개선과제, 국회예산정책처 연구용역 최종보고서.

사업에서 재정사업으로 이동함을 제안함.

〈표 2-2〉 한국농촌사회학회(2014)의 농업보조금 유형별 개선방안

일몰 및 축소	현행유지	확대
환경성, 안전성, 효율성	효율성	형평성, 효율성
· 투입재 지원 재정사업 (예. 친환경농자재지원사업, 시설현대화사업 등) · 대농 및 농협중심의 소득 지원 조세사업 (예. 협동조합에 대한 각종 과세특례, 자경농지 및 축사용지 양도소득세 감면 등)	· 최소한의 투입재 지원 조세사업 유지 (예. 농임·어업용 석유류에 대한 간접세면제(면세유), 농업·축산업·임업용 기·자재에 대한 부가가치세 영세율 등)	· 소농 중심의 소득지원 재정사업 (예. 공익형 직불금, 농업재해보험 등) · 혁신지원 재정사업 (예. 농촌자원복합산업화지원, 브랜드육성사업, 경영컨설팅지원사업 등) · 혁신지원 조세사업 신설 (예. R&D 및 자부담에 관한 감면, 감세, 투자금액 손실 보전 등)

● 강마야.김찬규(2016)의 충남의 농정예산 실태분석 및 기본방향<sup>5)</sup>(〈표 2-3〉 참고)

- 첫째, 개인책임 영역은 개별주체의 직접적 이익 귀속 여부, 경영비 및 생산량 증대 등 영향 여부, 투입증가로 인한 환경 피해 영향 여부 등을 사업군 개편의 기본원칙으로 삼고서 생산 및 유통 관련 투입재 보조사업, 생산 및 유통 관련고정자본투자 보조사업은 단계적으로 감축 혹은 일몰, 경쟁력 강화 무이자 융자사업은 단계적 확대함.
- 둘째, 시장(기업)자율 영역은 시장주체(일반 기업자본) 정책수혜 여부, 공정한 상품시장경쟁(가격) 왜곡 여부, 시장주체의 자율경쟁원리 제도 저해 여부 등을 사업군 개편의 기본원칙으로 삼고서 산지유통사업은 현행 유지하되 지방정부도 역할을 하고, 소비지유통사업은 단계적 감축 혹은 일몰하도록 함.
- 셋째, 정부개입 영역은 다원적·공익적 기능 강화, 공공재 지원 강화, 지방정부 역할 강화 등을 사업군 개편의 기본원칙으로 삼고서 중앙정부와 지방정부로 역할을 구분하면서 단계적 감축 혹은 일몰 사업군, 현행유지 사업군, 단계적 확대 사업군을 도출함.

〈표 2-3〉 강마야.김찬규(2016)의 농업보조금 정책영역별 개선방안

구분	민간 영역 (민간이 자발적 시행할 영역)		공공 영역 (정부가 중점 개입할 영역)	
	개인책임 영역	시장(기업)자율 영역	정부개입 영역	
방향	· 개인 책임과 의무 강화 · 환경보전 활동 강화	· 시장기능 활성화 · 법과 제도 기반 강화	· 다원적·공익적 기능 강화 · 공공재 지원 강화 · 지방정부 역할 강화	
단계적 감축 혹은 일몰	· 특정 개별 경영체 지원 중심의 생산 관련 투입재 및 고정자본투자 보조사업 (예. 각종 농자재 지원사업, 시설현대화사업 등) · 특정 개별 경영체 지원 중심	· 한국농식품유통공사가 집행하는 일반업체 중심의 보조 및 융자사업(소비지 유통사업) · 소비유통활성화자금 · 외식산업육성자금 · 수출촉진육성자금	중앙정부	지방정부
			· 농업용 SOC(농농업) 기반정비사업 · 하드웨어 중심의 농촌지역개발사업	

5) 자료 : 강마야.김찬규(2016), 충남의 농정예산 실태분석 및 기본방향, 전략연구 2016-43, 충남연구원.

구분	민간 영역 (민간이 자발적 시행할 영역)		공공 영역 (정부가 중점 개입할 영역)	
	개인책임 영역	시장(기업)자율 영역	정부개입 영역	
	의 유통 관련 투입재 및 고정 자본투자 보조사업 (예. 포장재지원사업, 보관창고 및 저온저장고건립지원사업) (해당사항 없음)			
현행유지		· 생산자 단체·조직, 지역단위 조직체 중심의 보조 및 융자 사업(산지유통사업, 농가조직화 등 소프트웨어 중심의 사업 내용) · 농식품 유통 및 가공 관련 육성사업 · 농산물 브랜드 육성·홍보·판매촉진 사업 · 산지유통활성화사업 (해당사항 없음)	중앙정부 · 농산물 가격안정 및 수급조절사업 · 연구개발 R&D	지방정부 · 생산자유통 관련 조직 및 소비자 교육 사업
단계적 확대	· 대규모 경영체 혹은 전업농 지원 중심의 경쟁력 강화를 위한 무이자 융자사업 (예. 첨단온실 신축지원사업, 에너지이용효율화사업 등)		중앙정부 · 농가소득안전망 · 농촌사회복지 · 식품안전·위생검사방역 관련 정책	지방정부 · 농업용 SOC(발농업) 기반정비사업 · 소프트웨어 중심의 농촌지역개발사업 · 미래 농업인력의 인적 자본 투자 관련 정책 · 환경·경관·지역자원 보존 등 다원적 기능 함양 정책 · 학교·공공급식 등 공공조달 관련 정책

● 기획재정부, 농림축산식품부, 한국농촌경제연구원 사업평가 결과<sup>6)</sup>(〈표 2-4〉 참고)

- 기획재정부의 국고보조사업 운용평가 결과, 농림축산식품부의 국고보조사업 자율평가 결과, 한국농촌경제연구원의 농업보조금 개편 방안 연구 결과 등에서 보듯이 주로 생산성 향상 지원사업과 개별 인프라 구축 지원사업 등은 부적합하다는 의견을 내놓음.

〈표 2-4〉 중앙부처 및 국책연구기관 사업평가 결과

구분		사업명
기획재정부 국고보조사업 운용평가 결과 (2015-2016)	국가지원 필요성 여부(부적합 사업군)	· 과수생산유통지원, 경영이양직불, 원예시설현대화, 농산물직거래활성화지원, 한식진흥 및 음식관광 활성화, 중소식품기업협력지원, 공영도매시장시설현대화, 농산물 생산유통조절지원 등 2,300억 원
	국가지원 필요성 여부(적합 사업군)	· 친환경농자재지원, 발농업직불, 수리시설유지관리, 폐업지원제, FTA피해보전직불제, 축산물수급관리, 재해대책비, 친환경농업직불, 가축개량지원, 농업에너지이용효율화, 말산업육성지원 등 1.4조 원
농림축산식품부 국고보조사업 자율평가 결과 (2010-2015)	매우 미흡 사업군	· 식품산업육성(농안기금), 농산물유통공사출자, 친환경농업인프라사업 등 '매우미흡' 사업군
	미흡 사업군	· 축산업경쟁력제고, 농어업인복지증진사업, 친환경비료사업, 3대단위농업개발, 친환경축산, 농산물유통개선 등 '미흡' 사업군

6) 자료 : 강마야·김찬규(2016), 충남의 농정예산 실태분석 및 기본방향, 전략연구 2016-43, 충남연구원.



구분		사업명
KREI(2011)의 농업보조금 개편방안 연구 결과	일몰 폐지 사업군 (농식품부)	· 품목별대표조직육성사업, 농산물브랜드육성사업, 저온유통체계구축사업, 과수 생산단지기반조성, 시설원예에너지이용효율화사업, 과수생산시설현대화사업, 축사시설현대화, 쇠고기생산성향상지원, 도축장 구조지원 등
	현행 유지 사업군 (한국농촌경제연구원)	· 품목별대표조직육성사업, 농산물브랜드육성사업, 저온유통체계구축사업, 과수 생산단지기반조성, 시설원예에너지이용효율화사업, 과수생산시설현대화사업, 축사시설현대화, 쇠고기생산성향상지원, 도축장 구조지원 등

자료 : 1. 기획재정부(각연도), 국고보조사업 운용·연장 평가(2015년~2016년).  
 2. 농림축산식품부(각연도), 재정사업 자율평가 보고서(2010년~2015년).  
 3. 박성재, 박준기, 송주호, 채광석, 문한필(2011), 농업보조금 개편 방안 연구 : 쟁점 및 개선과제를 중심으로, 정책  
 연구보고 P140, 한국농촌경제연구원, p.65.

## 2. 정책 동향

### 1) 중앙정부

- 관계부처 합동의 지출구조 혁신 추진방안 1.0 마련(관계부처 합동, 2018)<sup>7)</sup>
  - 1.0은 재정지원의 중점전환 및 지원방식 개선 등 재정사업 효과성 극대화를 위한 33개 과제의 개선방안 마련·추진하는 것을 주요 골자로 함.
  - 4대 전략으로 지식 및 인적자본 중심의 인프라와 생태계 조성을 말하는 혁신성장 강화, 복지 및 고용안전망 강화, 저출산 극복, 재정지출 효율화 등을 내세우면서 총 33개 과제를 제시함.
  - 접근방식은 보상체계 혁신, 전달체계 개선, 사업구조 개편, 금융·제도개선 등 종합적 접근을 통해 추진방안 마련한다는 계획임.
- 지출구조 혁신 1.0은 4대 분야 중 농정패러다임 전환을 지출구조 혁신과제로 제시(<표 2-5> 참고, <표 2-6> 참고)
  - 쌀 산업 개편, 청년농 지원, 축산 사육환경 개선 등 총 3개를 제시하고 있음.
  - 쌀 산업 개편의 주요 내용은 쌀 과잉공급 지속으로 재정지출이 증가하고 벼농사 위주 인프라 예산으로 고부가가치 농업육성 지원여력 저하되는 상황 속에서 2018-2022 국가재정운용계획 수립과정에서 변동직불제 개편을 검토하고 밭 농사 인프라 확대 필요, 특히 공익형 직불제 등 쌀 생산량과 무관하게 소득을 보전하는 방식 검토 권고함.

<표 2-5> 지출구조 혁신 1.0 추진과제(33개)

분야	과제명	
I. 혁신성장	1. 산업 생태계 조성	2. 농정 패러다임 전환
	① 중소기업 지원체계 개편 ② 친환경차 보급 정책수단 재편 ③ 산업단지 지원방식 합리화 ④ 지역혁신체계 효과성 제고 ⑤ 관광시설 지원사업 효율화	① 쌀 수급 안정과 쌀 산업 개편 ② 청년 영농 창업 및 정착 지원 ③ 축산 사육환경 개선
	3. 인적자원 개발	4. R&D 투자 효율화
	① 대학 창업 지원체계 강화 ② 대학 재정지원 사업 재구조화	① 중소기업 R&D 지원체계 효율화 ② 연구기획평가 수행체계 개선 ③ 신약 범부처 R&D 추진

7) 자료 : 관계부처 합동(2018), 지출구조 혁신 추진방안, 경제관계장관회의 18-1-3.

분야	과제명	
		④ 미래 신기술 국방 R&D 추진
Ⅱ. 복지·고용 안전망	① 복지 사례관리 전달체계 개선 ② 건강보험 운영체계 개선 ③ 재정지원 일자리사업 효율화 ④ 직업훈련사업 재구조화	⑤ 산재보험 인정기준의 합리적 개선 ⑥ 수형자 직업훈련 강화 ⑦ 폴리텍대학 역할 재정립 ⑧ 두루누리사업 정상화 방안
Ⅲ. 저출산 극복	① 저출산 사업 구조개선 (재정관리체계 개선, 모성보호사각지대 완화 등)	② 여성 경력단절예방 및 재취업지원 강화
Ⅳ. 재정운용 효율성 제고	① 출연사업 누수 방지 ② 정보화사업 효율화 ③ 석탄산업 지원 개선 ④ 지역축제·행사 지원사업 개선 ⑤ 사업성과 기반의 복권기금 운용	⑥ 지방교육재정 운영 효율화 ⑦ 특수목적 공공병원 경쟁력 강화 ⑧ 지역콘텐츠 지원사업 통합 ⑨ 효율적 관공선 운영·관리체계 마련

자료 : 관계부처 합동(2018), 지출구조 혁신 추진방안, 경제관계장관회의 18-1-3.

〈표 2-6〉 지출구조 혁신 1.0 과제별 담당부처

추진과제	소관 부처	협조 부처
I. 혁신성장		
I -1. 산업 생태계 조성		
① 중소기업 지원체계 개편	중기부	산업부, 고용부, 농림부, 해수부, 과기부, 문체부, 복지부, 특허청 등
② 친환경차 보급 정책수단 재편	환경부	산업부
③ 산업단지 지원방식 합리화	국토부	
④ 지역혁신체계 효과성 제고	중기부, 산업부	과기정통부
⑤ 관광시설 지원사업 효율화	문체부	중기부
I -2. 농정 패러다임 전환		
① 쌀 수급 안정과 쌀 산업 개편	농식품부	
② 청년 영농 창업 및 정착 지원	농식품부	농진청
③ 축산 사육환경 개선	농식품부	
I -3. 인적자원 개발		
① 대학 창업 지원체계 강화	중기부	교육부, 과기정통부
② 대학 재정지원 사업 재구조화	교육부	
I -4. R&D 투자 효율화		
① 중소기업 R&D 지원체계 효율화	중기부	과기정통부
② 연구기획평가 수행체계 개선	과기정통부	산업부, 문체부, 기재부
③ 신약 범부처 R&D 추진	복지부	산업부, 과기정통부
④ 미래 신기술 국방 R&D 추진	방사청	국방부, 과기정통부, 산업부
Ⅱ. 복지·고용안전망		
① 복지 사례관리 전달체계 개선	복지부	
② 건강보험 운영체계 개선	복지부	금융위

③ 재정지원 일자리사업 효율화	고용부	
④ 직업훈련사업 재구조화	고용부	기재부
⑤ 산재보험 인정기준의 합리적 개선	고용부	
⑥ 수형자 직업훈련 강화	법무부	기재부, 고용부
⑦ 폴리텍대학 역할 재정립	고용부	
⑧ 두루누리사업 정상화 방안	고용부	
<b>Ⅲ. 저출산 극복</b>		
① 저출산 사업 구조개선 (재정관리체계 개선, 모성보호사각지대 완화 등)	고용부, 복지부	국토부, 여가부, 저출산고령화위원회
② 여성 경력단절예방 및 재취업지원 강화	여가부	고용부
<b>Ⅳ. 재정운용 효율성 제고</b>		
① 출연사업 누수 방지	기재부	
② 정보화사업 효율화	행안부	
③ 석탄산업 지원 개선	산업부	
④ 지역축제·행사 지원사업 개선	문체부	
⑤ 사업성과 기반의 복권기금 운용	기재부	행안부, 지자체 등
⑥ 지방교육재정교부금 운영 효율화	교육부	
⑦ 특수목적 공공병원 경쟁력 강화	국방부, 고용부	
⑧ 지역콘텐츠 지원사업 통합	문체부	
⑨ 효율적 관공선 운영·관리체계 마련	해수부	해경청

자료 : 관계부처 합동(2018), 지출구조 혁신 추진방안, 경제관계장관회의 18-1-3.

● 관계부처 합동의 지출구조 혁신 추진방안 2.0 업데이트(관계부처 합동, 2019)<sup>8)</sup>

- 2.0은 단순 예산절감, 사업효율화를 넘어 제도혁신에 중점을 두고 경로 의존적, 관행적으로 지속된 재정제도를 근본 재검토함을 주요 골자로 함.
- 3대 추진전략으로는 경제활력 제고를 위한 제도 혁신, 포용성 강화를 위한 사회안전망 확충, 지속가능한 재정을 위한 재정지출 재구조화 등을 내세우면서 총 16개 과제를 제시함.
- 접근방식은 재정의 지속가능성을 위한 제도혁신으로서 전략적 지출검토(spending review)를 통한 재정 구조조정 체계화를 강조하고 있음.

● 지출구조 혁신 2.0은 농정분야와 관련한 것은 농림예산 중앙-지자체 간 협력체계 구축, 기금 및 특별회계 여유재원의 효율적 활용(〈표 2-7〉 참고, 〈표 2-8〉 참고)

- 중앙정부와 지자체간 농림정책 협력체계를 강화하고, 필요한 정책수단을 통합 지원하여 정책 추진력을 제고함을 추진방안으로 제시함.
- 예를 들면, 스마트팜 혁신밸리 조성사업(핵심사업과 연계사업 통합 지원), 지역단위로

8) 자료 : 관계부처 합동(2019), 지출혁신 2.0 추진방안, 경제활력대책회의 19-4.

먹거리 종합계획(푸드플랜) 수립하여 푸드플랜 관련 농식품부 사업의 포괄적 지원 추진, 농촌 계획협약제도를 도입하여 농촌정책의 중앙-지방 협업을 제도화함.

- 추진체계는 중앙정부가 기본방향 설정, 지자체는 자율기획+제안+추진, 다시 중앙정부는 지자체 계획의 평가승인 및 관련 정책수단 패키지 지원을 함.
- 기금 및 특별회계 여유재원의 효율적 활용을 위해서 신규농지 조성여부에 따라 농특회계와 농지기금으로 이분하여 지원중인 대단위농업개발사업을 농지기금으로 일원화하도록 제시함.

〈표 2-7〉 지출구조 혁신 1.0 추진과제(16개)

목적	포용적 성장과 지속가능한 재정		
추진전략	■ 재정제도 혁신을 통해 경제활력 제고를 뒷받침 ■ 사각지대 해소, 사회안전망 강화로 재정의 포용성 강화 ■ 미래대비 투자와 지속 가능한 재정을 위한 지출 재구조화		
경제활력 제고를 위한 제도 혁신	포용성 강화를 위한 사회안전망 확충	지속가능한 재정을 위한 재정지출 재구조화	
① 규제·예산 패키지 검토체계 도입	⑦ 사회적 가치 중심 재정운용	⑬ 전략적 지출검토 (Spending Review) 추진	
② 과학기술 출연연 신성장 지원기능 강화	⑧ 재정의 소득재분배 효과 분석 및 연계 강화	⑭ 국가·지방 간 세출기능 재조정	
③ 중기 R&D 지원방식 다양화	⑨ 한국형 실업부조 도입 검토	⑮ 기금·특별회계 여유자원 효율적 활용	
④ 창업예산 지원체계 통합정비	⑩ 아동학대 예방 및 사후관리 효과성 제고	⑯ 교통세 재원운용 방안 검토	
⑤ 절차 신속화 등 예타 종합발전방안 수립	⑪ 장애 근로자 직접지원 강화		
⑥ 농림예산 중앙·지자체 간 협력체계 구축	⑫ 공공·민간 협업 사회서비스 지원		

자료 : 관계부처 합동(2019), 지출혁신 2.0 추진방안, 경제활력대책회의 19-4.

〈표 2-8〉 지출구조 혁신 2.0 과제별 담당부처

추진과제	소관 부처	협조 부처
I. 경제활력 제고를 위한 제도 혁신		
① 규제-예산 패키지 검토체계 도입	기재부	전부처
② 과학기술 출연연 혁신성장 지원기능 강화	과기정통부	
③ 중기 R&D 지원방식 다양화	중기부	
④ 창업예산 지원체계 통합정비	중기부	과기정통부, 교육부
⑤ 절차의 신속화 등 예타 종합발전방안 수립	기재부	
⑥ 농림예산 중앙-지자체간 협력체계 구축	농식품부	
II. 포용성 강화를 위한 사회안전망 확충		

⑦ 사회적 가치 중심 재정운용	기재부	복지부, 중기부, 금융위
⑧ 재정의 소득재분배 효과분석 및 연계 강화	기재부	복지부, 국세청, 통계청
⑨ 한국형 실업부조 도입 검토	고용부	기재부
⑩ 아동학대 예방 및 사후관리 효과성 제고	복지부	기재부, 법무부
⑪ 장애 근로자 직접지원 강화	고용부	기재부
⑫ 공공-민간 협업 사회서비스 지원	복지부, 여가부	
Ⅲ. 지속가능한 재정을 위한 재정지출 재구조화		
⑬ 전략적 지출검토 추진	기재부	전부처
⑭ 국가-지방간 세출기능 재조정	기재부	전부처
⑮ 기금특별회계 여유재원 효율적 활용	과기정통부, 농식품부, 문화부, 산업부	
⑯ 교통세 재원운용 방안 검토	국토부, 환경부	

자료 : 관계부처 합동(2019), 지출혁신 2.0 추진방안, 경제활력대책회의 19-4.

- 지속가능한 재정을 위한 재정지출 재구조화 방법론으로서 전략적 지출검토(spending review) 추진(관계부처 합동, 2019)<sup>9)</sup>
  - 재정사업 전반에 대한 실효성 있는 지출구조조정 수단 필요한데 전략적 지출검토를 도입하기로 함.
  - 전략적 지출검토(spending review)란 기존 지출에 대한 체계적 검토를 통해 절감방안 등을 개발·채택하는 과정을 말함(OECD).
  - 검토범위는 지출 절감 및 지출구조 개편이 필요한 부문 또는 프로그램으로서 예산 전 분야가 대상이 될 수 있음.
  - 검토내용으로는 지출검토 대상 선정사유, 절감 및 재투자방향, 재정제도 개편방안, 기대효과 등임.
- 중앙정부에서 지방정부로 재정책임을 이양하는 행위인 재정분권화<sup>10)</sup>, 이에 따른 지방정부의 사전 철저한 준비 필요
  - 재정분권의 긍정적 측면은 견제와 균형으로 권한남용을 방지할 수 있고, 지역의 실정에 적합한 지방 공공재의 공급이 가능하며 공공재의 양과 질에 대해 지역주민들의 목소리가 반영될 수 있음.
  - 재정분권의 부정적 측면은 선심성·낭비성 예산으로 방만한 재정운영이 우려되고 지방채무가 확대될 수 있으며 난개발도 우려되고 있음.
  - 최근 IMF·WB(세계은행) 등은 재정분권과 관련해서 지출책임의 명확화, 수입구조의 합리화, 이전재원의 효율화, 지방재정 운영 및 채무관리의 적정화를 권고하고 있음.

9) 자료 : 관계부처 합동(2019), 지출혁신 2.0 추진방안, 경제활력대책회의 19-4.

10) 자료 : 기획재정부 시사경제용어 홈페이지(<http://www.moef.go.kr/mi/socecowd/TbCurEcnmyWordList.do>)

● 행정안전부의 재정혁신 관련 논의 동향

- 2016년부터 현재까지 지방재정 정보개방 확대, 지방재정 책임성 강화, 지방재정 업무 효율성 향상, 지방재정 운용 자율성 확대, 지방재정 누수방지 등에 대해서 구체적 제도개선을 하고 있음.
- 2019년에는 보다 적극적인 지방재정 운영으로 지역활력 제고, 지방재정의 확장적이고 포용적인 운영방침 수립, 재정지출 효율화 등 지출구조 혁신을 도모하고 있음.

● 포괄보조금 제도 중 국가균형발전특별회계의 지방이양사업 확대, 재정분권 추이와 연동하여 지방정부 자율사업 증가 예상, 기획역량 중요(기획재정부, 2019)<sup>11)</sup>

- 첫째, 재정분권 추진에 따른 지방이양사업 반영하여 포괄보조 세부사업 목록을 변경하고 기존 지원제외사업에 지방이양대상사업을 추가하여 명시하도록 함.
- 둘째, 생활SOC 복합화 시설 적용대상을 확대하고 보조율을 인상한다고 함. 기존 균특회계 내 사업간 복합화 시설뿐만 아니라 타 회계·기금사업과의 복합화시설에 대해서도 보조율 인센티브 확대한다고 함.
- 셋째, 2020년 차등지원(인센티브) 평가항목을 변경하여 추가인 경우는 차등지원 평가항목에 국가 정책 목표상 필요한 생활 SOC 투자 및 일자리사업에 대한 지자체 평가항목 추가, 제외인 경우는 재난관리기금 조성, 복지재정 부정수급 방지 등 그간 평가시행으로 지자체의 투자가 안정화된 항목은 제외함.
- 2020년 국가균형발전특별회계의 기본구조는 다음과 같음.

- ① 범국가적 통합관리 필요한 사업은 타회계로, 지역 연계투자로 효율화 가능한 사업은 균특회계에서 수행  
 ② 지역자율계정은 시도 및 시군구 자율편성사업으로 구성, 지역지원계정은 부처 직접편성사업으로 구성  
 ■ 균특회계 안에서도 재정효과가 특정지역에 국한, 지자체 자율성이 요구되는 사업은 지역자율계정에 포함  
 ■ 경제, 문화, 관광 등 다양한 분야 및 권역의 협력 필요한 사업은 지역지원계정에 포함

● 대통령직속 농업·농어촌 특별위원회에서도 농식품 재정구조 개편 및 농정추진체계 개편방안이라는 연구용역 진행 중(농특위, 2019)<sup>12)</sup>

- 배경 및 필요성으로는 국민총행복에 기여하는 지속가능한 농업·농촌이라는 비전을 실현하는 수단으로서 농식품 재정구조 개편과 농정추진체계 개편 필요성과 방안을 제시하는 연구용역을 의뢰함(연구기간 : 2019.08.~2020.02.)
- 주요 내용은 농업재정 구조개편 필요성 제시, 지금까지 농업재정에 대한 종합 평가, 그에 기초한 구조개편 방향과 방안 도출, 농식품부·도·시군 계획 수립 운영 및 실행 방식 파악, 이를 바탕으로 지역 중심의 새로운 농정 추진체계 구축 방안 제시함.

11) 자료 : 기획재정부(2019.04.), 국가균형발전특별회계 예산안 편성 지침.

12) 자료 : 대통령직속 농업·농어촌 특별위원회(2019), 공익형 직불제 소분과 제3차 회의 내부자료.

## 2) 지방정부 : 충청남도

- 민선5기, 민선6기의 세출예산 일몰, 축소, 통합 시도(2013년, 2015년)(〈표 2-9〉 참고)
  - 2014년 자체사업 중 일몰과 축소 등 구조조정 결과로서 총 64건, 8,343백만 원을, 신규반영 사업으로 총 28건, 3,511백만 원 등의 결과를 도출한 바 있음(충청남도 농정국(2013)).
  - 2013년 자체사업 예산규모는 40,866백만 원, 2014년 자체사업 예산규모는 52,490백만 원으로 증가, 이 중에서 총액배분 대상 일몰은 28개 사업, 신규는 27개 사업으로 제시함. 민간이전경비 대상 일몰은 2개 사업, 신규는 2개 사업 도출함.
  - 세출예산 일몰, 축소, 통합 등을 시도했으나 시행 전후 결과는 일몰과 신규가 비슷한 수치로 도출됨으로서 재정혁신 결과는 미흡한 것으로 판단됨.

〈표 2-9〉 충청남도 농림축산국 각 과별 자체사업 총액배분 및 민간이전 경비 예산안

(단위 : 건, 백만 원)

구분	2013년 자체사업 예산규모	2014년 자체사업 예산규모		일몰	신규
		요구건수	요구액		
합계	40,866	202	52,490		
<총액배분 대상>	39,176	172	50,807	28	27
농업정책과	8,979	28	2,685	4	2
농산물유통과	-	21	6,501		7
친환경농산과	11,271	62	25,476	9	5
농촌개발과	10,635	11	7,592	1	
축산과	8,291	50	8,553	14	13
<민간이전경비 대상>	1,690	30	1,683	2	2
농업정책과	1,081	10	584	1	1
농산물유통과	-	7	490	1	1
친환경농산과	313	6	313		
축산과	296	7	296		

자료 : 충청남도 농정국(2013), 2014 총액배분 자율편성사업 및 민간이전 경비 : 3농혁신 위원회 의견수렴(안).

- 민선 7기의 농림축산 분야 2020 재정혁신(알축통) 추진계획 수립(〈표 2-10〉 참고)<sup>13)</sup>
  - 추진 방향으로는 특정품목·특정주체 등 관행적 지원, 효과 미흡, 유사·중복사업 과감히 정리하고 농촌복지, 농가소득안정, 여성·청년농업인 인력의 발굴과 육성, 농지보전 등

13) 자료 : 충청남도 내부자료(2019), 충남 미래전략 수립 토론회 : 중소고령농업인이 행복한 농정추진 전략.



새로운 미래농업 투자사업을 발굴하는 데에 투자하기로 함.

- 단계별 절차로서 농정부서별 자체 발굴, 전문가와 합동 발굴, 지휘부 방침, 도의회 설명 순으로 추진코자 함.
- 분야별 일·축·통 발굴 현황은 총 381개 사업, 5,710억 원(국비지원사업 제외, 시군비·자담 포함) 중 일·물·축·소·통합 발굴사업은 총 83개 사업, 519억 원(대상사업의 9.1%)에 해당함.
- 예상되는 문제점 및 대응방안으로는 일·축·통 대상사업의 이해관계자(단체·법인·농협·공사 등) 반발 및 민원 예상, 해당부서별로 변화된 농업환경 대응차원임을 논리적 설명 및 이해 설득이 필요할 것으로 보임.
- 향후 계획은 전문가와 합동 발굴(충남연구원, 농정분야 교수, 3농정책위원 등), 도의회(상임위, 의장단), 이해관계자 사전 설명 및 이해 설득, 2020년 본예산 편성 반영 조치(하반기) 예정에 있음.

〈표 2-10〉 구조조정 영역별 발굴사업 현황

계	관행적 지원	효과 미흡	유사중복/종료	홍보·행사성
83개 사업 (51,899백만 원)	41개 사업 (32,965백만 원)	11개 사업 (8,970백만 원)	26개 사업 (9,155백만 원)	5개 사업 (809백만 원)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 특정영역, 특정주체 지원 18개사업 (16,054백만 원)</li> <li>- 대형기업·조합 등 개별주체 이익 귀속 우려 사업</li> <li>○ 생산관련 투입재 및 고정자본 투자 22개사업(16,797백만 원)</li> <li>- 농산물 생산 개별주체 책임영역으로 개인이나 일반업체 이익 귀속 우려 사업</li> <li>○ 유통관련 투입재 및 고정자본 투자 1개 사업(114백만 원)</li> <li>- 농산물 유통 개별주체 책임영역으로 개인이나 일반업체 이익 귀속 우려 사업</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 연례 반복적 집행잔액 과다 발생사업, 수요 감소 사업 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 유사·중복사업으로 중복지원 우려 및 종료사업 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 시군의 자율권을 약화시키고, 투입대비 홍보효과 미흡(전시성 홍보·판촉행사 등)</li> </ul>

## 03 분석개요 및 분석틀

### 1. 분석 개요

- **분석명** : 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 실태 분석
- **분석목적**
  - 농림축산분야 재정혁신을 위한 현재 세출예산사업 실태에 대한 심층 파악
  - 농림축산분야 재정혁신을 위한 평가기준 마련, 실태분석 등에 실제 적용
- **분석내용** : 구조조정 영역과 구조조정 단계별 현황 분석
  - 부서별, 지원부문, 지원영역, 지원방식, 지원대상, 지원성격, 자체사업 및 국비 보조사업 (주요자원)
- **분석자료** : 2019 회계연도 기준 충청남도 본예산(2019.03.29.기준)
  - e-호조시스템으로부터 추출(“합본최종예산서” 엑셀 원데이터)
- **분석대상** : 농림축산국 소관 보조사업 전체
  - 농림축산분야 총 내역사업개수는 1,498개, 총 예산규모는 8,737억 원
  - 이 중 분석대상 총 내역사업개수는 646개, 총 예산규모는 7,916억 원
- **분석범위** :
  - 분석대상 범위 : 편성목 중 민간경상자본과 민간자본보조, 자치단체 경상보조와 민간보조, 연구개발비 등에 해당하는 것을 말함.
  - 내역사업 범위 : 원자료 상의 명칭인 “산출근거명”을 말함.
- **분석방법** :
  - 1단계 : 농림축산분야 세출예산사업 기초현황 분석
  - 2단계 : 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 방안(안)
  - 3단계 : 농림축산분야 세출예산사업 재정혁신 결과(안) = 대상사업 후보목록(안) 도출
- **결과활용** : 농림축산분야 재정혁신 추진을 위한 기초자료로서 활용

## 2. 분석 및 평가기준

- 선행연구 고찰, 정책 동향을 토대로 살펴본 재정혁신 평가기준(〈표 3-1〉 참고)
  - 일몰 및 축소, 축소 후 통합 대상이 되는 구조조정 영역은 개인책임 영역, 시장책임 영역으로 설정함.
  - 반면, 확대 대상이 되는 구조조정 영역은 공공책임 영역으로 설정함.
  - 나머지 유지, 통합 및 연계를 하는 구조조정 영역은 각 영역 공통 부분임.
  - 이를 위해서 지원영역, 지원대상, 지원성격 등을 토대로 구조조정 영역과 구조조정 단계 등을 판단함.

〈표 3-1〉 농림축산분야 지방재정 혁신을 위한 기준(안)

구조조정 영역	개인책임 영역 시장책임 영역	각 영역 공통	공공책임 영역	각 영역 공통
구조조정 단계	일몰 및 축소, 축소 후 통합	유지	확대	통합 및 연계
	↑	↑	↑	↑
지원부문	농업 일부 임업 일부 축산업	공통 부문	농업 일부 임업 일부 농산촌	공통 부문
지원영역	생산 및 유통 인프라 가공 및 식품 인프라	교육 및 인력, 훈련 R&D, 정보, 위생(방역 및 방제)	경영 및 소득안정 직접소득지원 직접구매자금	농촌개발 농촌사회복지 판매 및 소비
지원방식	민간경상보조 민간자본보조	(사업에 따라 상이)	자치단체경상보조 자치단체자본보조	(사업에 따라 상이)
지원대상	특정개인 및 단체 특정법인 및 기업 농협 등 생산자단체 농어촌공사	도 직영 시군 직영 공공기관 출연출자기관	일반 농업인 일반 소비자 마을(마을주민)	마을(마을주민) 교육청
지원성격	생산성 수익성 책임성	안전성 효율성	효과성 형평성 지속가능성	효과성 지속가능성 자율성
자체-보조 (주요 자원)	단기 : 자체사업 기준	단기 : 자체사업 기준 중장기 : 국비 보조사업 포함	단기 : 자체사업 기준 중장기 : 국비 보조사업 포함	중장기 : 국비 보조사업 포함
추진시기	단기	중장기	단기, 중장기	중장기

● 분석 및 평가기준(〈표 3-2〉 참고)

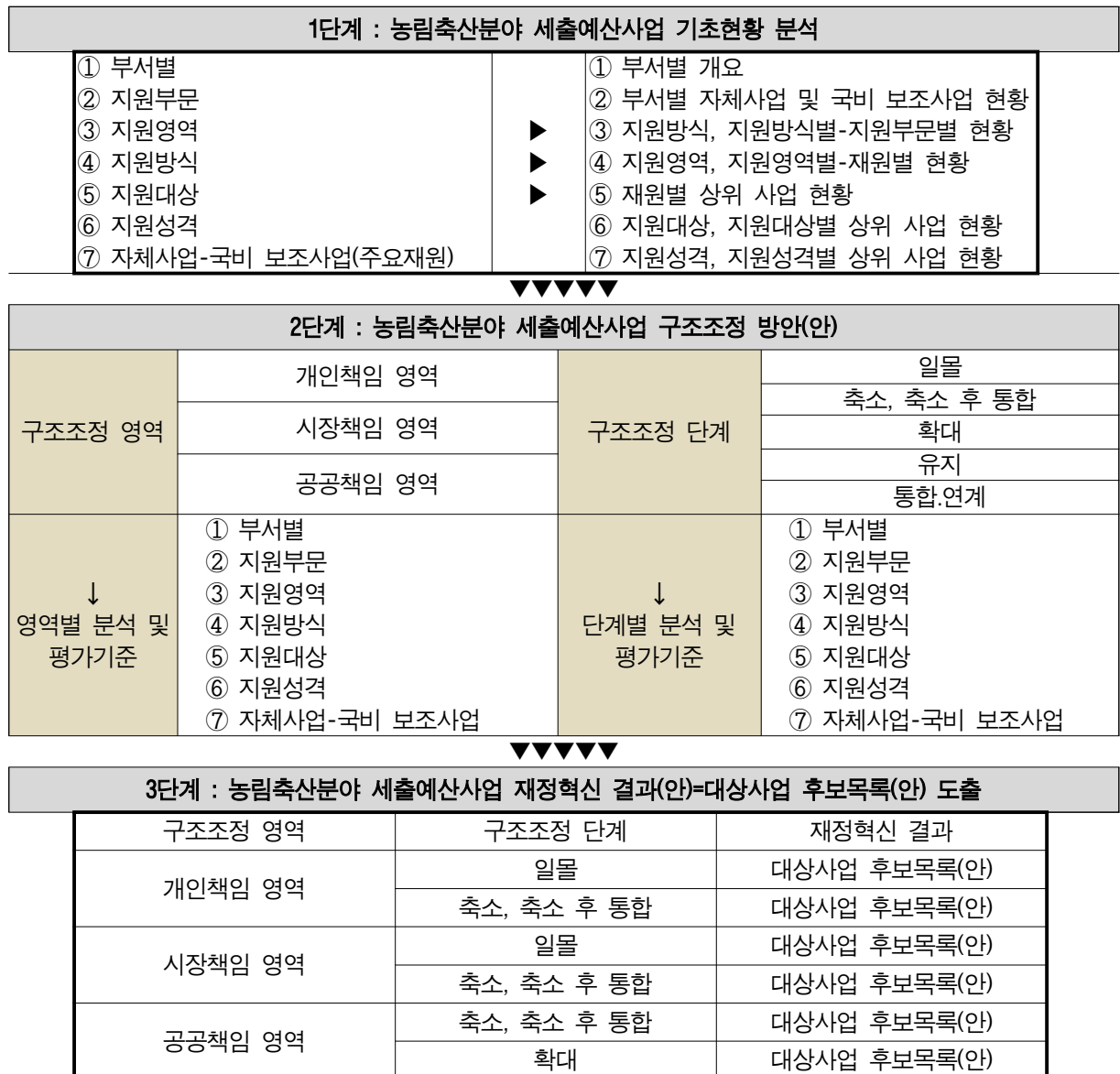
- 분석 및 평가기준으로서 약 7개를 이용함. 즉, 부서별, 지원부문, 지원영역, 지원방식, 지원대상, 지원성격, 자체사업-국비 보조사업(주요 재원) 등으로 구분하여 각 하위내용을 구성함.

〈표 3-2〉 분석 및 평가기준

①	②	③	④	⑤	⑥	⑦
부서별	지원부문	지원영역	지원방식	지원대상	지원성격	자체사업 - 국비 보조사업 (주요 재원)
농업정책과	농업	생산	민간경상보조	생산자 (농림축산인)	생산성	자체사업
농산물유통과	임업	유통	민간자본보조	영농법인 (농림축산법인)	수익성	국비 보조사업
식량원예과	축산업	가공.식품	자치단체경상 보조	소비자	책임성	
농촌활력과	농산촌	판매.소비	자치단체자본 보조	마을(마을주민)	안전성	
산림자원과	공통	R&D.정보	연구개발비	생산자단체 (농축협)	효율성	
축산과		위생(지도,검사,방제)		농업인단체 (협회)	효과성	
동물방역위생과		경영.소득		기업	형평성	
축산기술연구소		기타(금융지원, 구조조정,제도 기반)		농어촌공사	지속가능성	
동물위생시험소		교육.인력		교육청	자율성	
산림자원연구소		기반확충		출연출자	분석미대상	
		복지,사회		도 직영		
		환경		시군 직영		
		체험관광				

### 3. 분석틀

- 세부 분석방법이자 분석틀(〈그림 3-1〉 참고)
  - 1단계는 7개 분석 및 평가기준을 이용, 농림축산분야 세출예산사업 기초현황 분석함.
  - 2단계는 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 방안(안)을 제시, 동일하게 7개 분석 및 평가기준을 이용함.
  - 3단계는 농림축산분야 세출예산사업 재정혁신 결과인 대상사업 후보목록(안) 도출함.



〈그림 3-1〉 분석방법&분석틀

## 04

## 세출예산사업 기초현황 분석

### 1. 분석결과 설명

- 충청남도 농림축산국 부서별 보조사업 개요(〈표 4-1〉 참고)
  - 총 내역사업개수는 1,498개, 총 예산규모는 8,737억 원으로서 이 중 분석대상 총 내역사업개수는 646개, 총 예산규모는 7,916억 원임.
  - 사업개수로는 식량원예과 124개 사업, 그 다음으로 산림자원과 106개 사업 순이고 예산규모로는 식량원예과 2,936억 원(총 예산규모의 37.1%), 농촌활력과 1,447억 원(총 예산규모의 18.3%) 순임.
- 충청남도 농림축산분야 자체사업 및 국비 보조사업 현황(〈표 4-2〉 참고)
  - 자체사업은 예산규모 총 1,851억 원, 사업개수 총 320개로서 이 중 농식품유통과는 41개 사업에 667억 원, 식량원예과는 67개 사업에 414억 원 순임.
  - 국비 보조사업은 예산규모 총 6,064억 원, 사업개수 총 326개로서 이 중 식량원예과는 57개 사업에 2,521억 원, 농촌활력과는 56개 사업에 1,047억 원 순임.
- 충청남도 농림축산분야 보조사업 지원방식(〈표 4-3〉 참고)
  - 사업개수는 총 646개 사업 중 자치단체경상보조와 자치단체자본보조가 512개 사업으로 약 79.3%를 차지함.
  - 예산규모는 총 7,916억 원 중 자치단체경상보조와 자치단체자본보조가 7,294억 원으로 약 92.2%를 차지함.
- 충청남도 농림축산분야 보조사업 지원방식별-지원부문별 현황(〈표 4-4〉 참고)
  - 사업개수는 농업 부문에 자치단체경상보조가 107개 사업, 자치단체자본보조가 100개

사업, 축산업 부문에 자치단체경상보조가 84개 사업인 것으로 나타남.

- 예산규모는 농산촌 부문에 자치단체자본보조가 1,383억 원, 농업 부문에 자치단체경상보조가 3,290억 원, 축산업 부문에 자치단체경상보조가 504억 원인 것으로 나타남.

● 충청남도 농림축산분야 보조사업 지원영역별 현황(〈표 4-5〉 참고)

- 사업개수는 생산 영역에 11개 사업, 위생(지도, 검사, 방제 등) 영역에 93개 사업을 투자하는 것으로 나타남.
- 예산규모는 경영·소득 영역에 1,814억 원, 기반확충 영역에 2,730억 원을 투자하는 것으로 나타남.

● 충청남도 농림축산분야 보조사업 지원영역별-재원별 현황(〈표 4-6〉 참고)

- 생산·위생·경영·소득 영역에 국고보조금 재원을 55%~95%, 유통·판매·소비·R&D·정보·기타 제도기반·교육·인력·환경 영역에 자체재원을 46%~95%, 가공·식품·기반확충·복지·사회·체험·관광 영역에 균특회계 보조금 재원을 45%~62% 투입하는 것으로 나타남.

● 충청남도 농림축산분야 보조사업 재원별 상위 5순위 사업현황(〈표 4-7〉 참고)

- 전체적으로는 쌀소득보전고정직접지불금이 1,480억원으로 가장 높고, 그 다음으로 학교급식지원이 595.5억 원, 배수개선(지자체)이 363.3억 원, 농촌중심지활성화(일반지구)이 340억 원, 논 타작물 재배지원이 275.1억 원 순으로 나타남.
- 국고보조금은 쌀소득보전고정직접지불금이 1순위, 균특회계 보조금은 농촌중심지활성화(일반지구)이 1순위, 기금보조금은 조사료생산용 사일리지제조 지원이 1순위, 자체재원은 학교급식지원이 1순위, 특별교부세 및 부담금 등은 산불예방체계 구축 및 운영(시군경상)이 1순위인 것으로 나타남.

● 충청남도 농림축산분야 보조사업 지원대상별 현황(〈표 4-8〉 참고)

- 지원대상 중 생산자(농림축산인)인 것은 205개 사업에 3,302억 원, 그 다음 마을인 것은 135개 사업에 421억 원, 한국농어촌공사인 것은 31개 사업에 1,792억 원인 것으로 나타남.

● 충청남도 농림축산분야 보조사업 지원대상별 상위 10순위 현황(〈표 4-9〉 참고)

- 생산자에게 가장 많은 지원을 하는 사업은 쌀소득 등 보전직접지불사업 지원, 논 타작물 재배 지원, 밭농업 직접지불제 사업, 농업환경 실천 사업, 유기질비료 지원 순인 것으로 나타남.
- 한국농어촌공사에게 가장 많은 지원을 하는 사업은 배수개선사업(민간보조), 농촌중심

지활성화사업(일반지구), 정주환경개선, 용배수로정비, 국가관리방조제 개보수 순인 것으로 나타남.

● 충청남도 농림축산분야 보조사업 지원성격별 현황(〈표 4-10〉 참고)

- 9개 성격 중 생산성과 수익성에 영향을 미치는 보조사업이 많은 것으로 나타났음.
- 생산성에 영향을 미치는 사업개수는 69개, 예산규모는 1,756억 원으로 나타났고, 수익성에 영향을 미치는 사업개수는 190개, 예산규모는 2,745억 원으로 나타남.
- 안전성에 영향을 미치는 사업개수는 85개 사업, 예산규모는 711억 원으로 나타났고, 효과성에 영향을 미치는 사업개수는 49개, 예산규모는 1,344억 원으로 나타남.

● 충청남도 농림축산분야 보조사업 지원성격별 상위 10순위 현황(〈표 4-11〉 참고)

- 대표적으로 생산성에 영향을 미치는 사업은 배수개선사업(민간보조), 논 타작물 재배 지원, 기계화경작로확포장(지원), 용배수로정비, 국가관리방조제 개보수 등임.
- 대표적 수익성에 영향을 미치는 사업은 쌀소득 등 보전직접지불사업 지원, 밭농업 직접지불제 사업, 유기질비료 지원, 토양개량제 지원, 청보리 등 사일리지 제조비 지원 등임.



## 2. 분석결과 근거

〈표 4-1〉 충청남도 농림축산국 부서별 보조사업 개요(2019 회계연도 기준)

(단위 : 개, 백만 원, %)

구분	사업개수	예산규모	분석대상 사업개수	분석대상 예산규모	(비중)
농업정책과	69	128,782	46	103,080	13.0%
농산물유통과	92	77,518	67	76,758	9.7%
식량원예과	160	294,190	124	293,670	37.1%
농촌활력과	101	149,458	78	144,780	18.3%
산림자원과	140	105,010	106	97,408	12.3%
축산과	96	34,155	86	33,648	4.3%
동물방역위생과	71	38,831	60	38,546	4.9%
축산기술연구소	109	5,086	10	317	0.0%
동물위생시험소	215	17,951	66	3,408	0.4%
산림자원연구소	445	22,722	3	10	0.0%
총합계	1,498	873,703	646	791,625	100.0%

〈표 4-2〉 충청남도 농림축산분야 자체사업 및 국비 보조사업 현황

(단위 : 개, 백만 원, %)

자체보조구분명	부서명	사업개수	(비중)	예산규모	(비중)
자체사업	농식품유통과	41	6.3%	66,787	8.4%
	농업정책과	24	3.7%	13,000	1.6%
	농촌활력과	22	3.4%	40,023	5.1%
	동물방역위생과	30	4.6%	2,807	0.4%
	동물위생시험소	24	3.7%	393	0.0%
	산림자원과	44	6.8%	8,368	1.1%
	산림자원연구소	3	0.5%	10	0.0%
	식량원예과	67	10.4%	41,485	5.2%
	축산과	55	8.5%	11,938	1.5%
	축산기술연구소	10	1.5%	317	0.0%
	소계	320	49.5%	185,129	23.4%
국비 보조사업	농식품유통과	26	4.0%	9,970	1.3%
	농업정책과	22	3.4%	90,079	11.4%
	농촌활력과	56	8.7%	104,758	13.2%
	동물방역위생과	30	4.6%	35,739	4.5%
	동물위생시험소	42	6.5%	3,015	0.4%
	산림자원과	62	9.6%	89,041	11.2%
	식량원예과	57	8.8%	252,185	31.9%
	축산과	31	4.8%	21,710	2.7%
	소계	326	50.5%	606,496	76.6%
총합계		646	100.0%	791,625	100.0%

〈표 4-3〉 충청남도 농림축산분야 보조사업 지원방식 현황

(단위 : 개, 백만 원, %)

구분	사업개수	(비중)	예산규모	(비중)	사업명 예시
민간이전 (민간경상보조)	52	8.0%	9,812.7	1.2%	경영인교육, 단체육성 등
민간자본이전 (민간자본보조)	2	0.3%	48,486.0	6.1%	배수개선사업, 방조제 개보수 등
자치단체등이전 (자치단체경상보조)	253	39.2%	401,806.2	50.8%	사회적농업활성화, 수출상품화 등
자치단체등자본이전 (자치단체자본보조)	259	40.1%	327,605.2	41.4%	농업인복지회관 신축, 특화사업 등
연구개발비	80	12.4%	3,915.4	0.5%	시스템 기능개선, 가축질병 검진 등
총합계	646	100.0%	791,625.5	100.0%	

〈표 4-4〉 충청남도 농림축산분야 보조사업 지원방식별-지원부문별 현황

(단위 : 개, 백만 원, %)

지원방식 지원부문		민간이전 (민간경상보조)	민간자본이전 (민간자본보조)	연구개발비	자치단체등이 전(자치단체 경상보조)	자치단체등자 본이전(자치단 체자본보조)	합계
사업개수	농업	27	2	1	107	100	137
	임업	7		3	40	59	50
	축산업	11		76	84	51	171
	농산촌	7			22	49	29
	총합계	52	2	80	253	259	387
예산규모	농업	4,439.2	48,486.0	180.5	329,078.6	91,323.1	473,507.5
	임업	461.3		9.5	16,602.4	80,344.8	97,418.0
	축산업	4,112.2		3,725.4	50,474.2	17,607.8	75,919.6
	농산촌	800.0			5,651.0	138,329.4	144,780.5
	총합계	9,812.7	48,486.0	3,915.4	401,806.2	327,605.2	791,625.5

〈표 4-5〉 충청남도 농림축산분야 보조사업 지원영역별 현황

(단위 : 개, 백만 원, %)

구분	사업개수	(비중)	예산규모	(비중)	사업명 예시
생산	112	17.3%	108,401.8	13.7%	농자재지원, 시설현대화 등
유통	47	7.3%	18,991.8	2.4%	저장 및 운송 지원 등
판매·소비	27	4.2%	65,562.4	8.3%	급식, 소비지 홍보 등
R&D·정보	56	8.7%	3,540.9	0.4%	시험연구 등
위생(지도,검사,방제)	93	14.4%	42,768.7	5.4%	병해충방제, 동물방역 등
가공·식품	30	4.70%	14,443.80	1.80%	농산물가공시설 지원, 농식품 6차산업 지원 등
경영·소득	18	2.8%	181,491.9	22.9%	직불금, 보험료 지원 등
기타(구조조정,제도 기반)	40	6.2%	10,589.3	1.3%	제도정비, 대책수립 등
교육·인력	74	11.5%	23,613.1	3.0%	인력육성, 교육훈련 등
기반확충	85	13.2%	273,048.8	34.5%	농업,농촌SOC 설치 등
복지·사회	14	2.2%	14,215.9	1.8%	마을단위공동문화복지 등
환경	19	2.9%	27,259.3	3.4%	악취저감, 농업환경실천 등
체험관광	31	4.8%	7,697.8	1.0%	도농교류, 체험, 축제 등
총합계	646	100.0%	791,625.5	100.0%	

〈표 4-6〉 충청남도 농림축산분야 보조사업 지원영역별-재원별 현황

(단위 : 개, 백만 원, %)

구분	사업개수	예산규모	(비중)	예산규모 중 재원구성 비중					
				국고보조금	국가균형발전특별회계보조금	기금보조금	자체재원	특별교부세&부담금 등	(비중합계)
생산	112	108,401.8	13.7%	55.4%	0.9%	13.7%	30.0%	0.0%	100.0%
유통	47	18,991.8	2.4%	32.3%	9.3%	11.9%	46.4%	0.0%	100.0%
판매·소비	27	65,562.4	8.3%	0.9%	1.4%	3.2%	94.5%	0.0%	100.0%
R·D·정보	56	3,540.9	0.4%	29.7%	0.0%	0.0%	70.3%	0.0%	100.0%
위생(지도, 검사, 방제)	93	42,768.7	5.4%	59.2%	0.0%	11.1%	29.7%	0.0%	100.0%
가공식품	30	14,443.80	1.80%	0.00%	59.2%	2.8%	37.9%	0.0%	100.0%
경영·소득	18	181,491.9	22.9%	94.9%	0.1%	0.5%	4.5%	0.0%	100.0%
기타(구조조정, 제도기반)	40	10,589.3	1.3%	11.8%	12.2%	4.3%	60.8%	10.9%	100.0%
교육·인력	74	23,613.1	3.0%	27.5%	24.3%	0.6%	46.5%	1.1%	100.0%
기반확충	85	273,048.8	34.5%	29.9%	45.2%	0.5%	24.4%	0.0%	100.0%
복지·사회	14	14,215.9	1.8%	3.1%	61.8%	0.0%	35.0%	0.0%	100.0%
환경	19	27,259.3	3.4%	1.8%	0.0%	15.8%	82.3%	0.0%	100.0%
체험관광	31	7,697.8	1.0%	11.0%	52.8%	8.4%	27.9%	0.0%	100.0%
총합계	646	791,625.5	100.0%	45.0%	19.7%	4.1%	31.0%	0.2%	100.0%

〈표 4-7〉 충청남도 농림축산분야 보조사업 재원별 상위 5순위 사업현황

(단위 : 백만 원, %)

구분	내역사업명	예산규모	비중
전체예산	쌀소득보전고정직접지불금	148,000.0	
	학교급식지원	59,559.1	
	배수개선(지자체)	36,335.0	
	농촌중심지활성화(일반지구)	34,076.0	
	논 타작물 재배지원	27,517.8	
	CR 5(상위 5개사업 집중도)	305,487.8	38.6%
국고보조금	쌀소득보전고정직접지불금	148,000.0	
	배수개선(지자체)	36,335.0	
	논 타작물 재배지원	25,597.9	
	발농업직불금	20,400.0	
	가축질병 예방 및 검진 약품 구입 등 지원	15,299.6	
	CR 5(상위 5개사업 집중도)	245,632.5	68.9%
균특회계 보조금	농촌중심지활성화(일반지구)	32,237.0	
	기초생활인프라(기계화경작로)	11,705.0	
	기초생활인프라(생활환경정비)	9,910.0	
	임도시설(시군자본)	7,107.7	
	기초생활인프라(시군, 지표수)	6,964.0	
	CR 5(상위 5개사업 집중도)	67,923.7	43.7%
기금보조금	조사료생산용 사일리지제조 지원	3,709.6	
	시설원예현대화 지원	2,610.5	
	공동자원화 에너지화 시설장비 지원	2,447.5	
	축산분야 ICT 융복합지원(자치단체)	2,100.0	
	학교우유급식 지원	2,096.3	
	CR 5(상위 5개사업 집중도)	12,963.9	40.3%
자체재원	학교급식지원	59,559.1	
	농업환경프로그램 실천 지원	20,022.0	
	정주환경개선	18,645.0	
	편안한물길조성	13,209.0	
	농작물 안정생산 보험료 지원(국가직접지원)	6,346.2	
	CR 5(상위 5개사업 집중도)	117,781.3	47.9%
특별교부세 및 부담금 등	산불예방체계 구축 및 운영(시군경상)	480.0	
	AI 등 가축질병 긴급대응(부담금 등)	375.0	
	AI 등 가축질병 긴급대응(특별교부세)	300.0	
	농업인단체 육성	200.0	
	산불방지 교육훈련 및 조사(도)	56.9	
	CR 5(상위 5개사업 집중도)	1,411.9	100.0%

〈표 4-8〉 충청남도 농림축산분야 보조사업 지원대상별 현황

(단위 : 개, 백만 원, %)

구분	사업개수	(비중)	예산규모	(비중)
생산자(농림축산인)	205	31.7%	330,261.6	41.7%
영농법인(농림축산업법인)	44	6.8%	25,268.3	3.2%
소비자	38	5.9%	22,487.8	2.8%
마을(마을주민)	135	20.9%	42,104.6	5.3%
생산자단체(농축협)	47	7.3%	62,715.7	7.9%
농업인단체(~협회)	12	1.9%	1,076.2	0.1%
기업	26	4.0%	9,570.8	1.2%
농어촌공사	31	4.8%	179,263.5	22.6%
교육청	6	0.9%	5,755.1	0.7%
출연출자	57	8.8%	28,237.1	3.6%
도 직영	16	2.5%	2,769.4	0.3%
시군 직영	4	0.6%	560.0	0.1%
생산자, 영농법인	2	0.3%	130.0	0.0%
생산자, 소비자	1	0.2%	70.0	0.0%
생산자, 마을(마을주민)	4	0.6%	15,829.6	2.0%
생산자, 생산자단체	2	0.3%	3,950.0	0.5%
법인, 생산자단체	8	1.2%	1,685.0	0.2%
농업인단체, 시군직영	1	0.2%	650.0	0.1%
교육청, 도직영	1	0.2%	350.0	0.0%
교육청, 시군지역	1	0.2%	1,350.0	0.2%
교육청, 소비자	5	0.8%	57,540.7	7.3%
총합계	646	100.0%	791,625.5	100.0%

〈표 4-9〉 충청남도 농림축산분야 보조사업 지원대상별 상위 10순위 현황

(단위 : 백만 원, %)

구분	세부사업명	예산규모	비중
생산자	쌀소득 등 보전직접지불사업 지원	148,000	
	논 타작물 재배 지원	27,518	
	밭농업 직접지불제 사업	20,400	
	농업환경 실천 사업	20,022	
	유기질비료 지원(과목경정)	14,693	
	토양개량제 지원(과목경정)	9,374	
	구제역 예방백신 지원	7,687	
	가축전염병 살처분 보상금 지원	4,500	
	청보리 등 사일리지 제조비 지원	4,452	
	농작물재해보험료 지원	4,165	
	CR10(상위 10개사업 집중도)	260,810	79.0%
	소계	330,261	
한국농어촌공사	배수개선사업(민간보조)	36,335,000	
	농촌중심지활성화(일반지구)	34,076,000	
	정주환경개선	18,645,000	
	용배수로정비	13,185,000	
	국가관리방조제 개보수	12,151,000	
	농촌생활환경 정비	10,546,800	
	지표수 보강개발	7,859,000	
	농촌중심지활성화(선도지구)	7,014,000	
	기초생활거점육성	6,872,000	
	한발대비 용수개발	5,400,000	
	CR10(상위 10개사업 집중도)	152,084	84.8%
	소계	179,264	

〈표 4-10〉 충청남도 농림축산분야 보조사업 지원성격별 현황

(단위 : 개, 백만 원, %)

구분	사업개수	(비중)	예산규모	(비중)
생산성	69	10.7%	175,697	22.2%
수익성	190	29.4%	274,524	34.7%
책임성	68	10.5%	17,667	2.2%
안전성	85	13.2%	71,169	9.0%
효율성	7	1.1%	6,227	0.8%
효과성	49	7.6%	134,414	17.0%
형평성	15	2.3%	4,061	0.5%
지속가능성	78	12.1%	95,952	12.1%
자율성	6	0.9%	8,181	1.0%
분석미대상	79	12.2%	3,735	0.5%
총합계	646	100.0%	791,625	100.0%

〈표 4-11〉 충청남도 농림축산분야 보조사업 지원성격별 상위 10순위 현황

(단위 : 백만 원, %)

구분	세부사업명	예산규모	비중
생산성에 영향을 미치는 사업	배수개선사업(민간보조)	36,335	20.7%
	논 타작물 재배 지원	27,518	15.7%
	기계화경작로확포장(지원)	13,210	7.5%
	용배수로정비	13,185	7.5%
	국가관리방조제 개보수	12,151	6.9%
	산림작물생산기반지원	9,160	5.2%
	임도사업	8,123	4.6%
	사방사업 시설(사방댐 등)	8,080	4.6%
	지표수 보강개발	7,859	4.5%
	한발대비 용수개발	5,400	3.1%
	CR10(상위 10개사업 집중도)	141,021	80.3%
	소계	175,697	100.0%
수익성에 영향을 미치는 사업	쌀소득 등 보전직접지불사업 지원	148,000	53.9%
	발농업 직접지불제 사업	20,400	7.4%
	유기질비료 지원(과목경정)	14,693	5.4%
	토양개량제 지원(과목경정)	9,374	3.4%
	청보리 등 사일리지 제조비 지원	4,452	1.6%
	농작물재해보험료 지원	4,165	1.5%
	임산물유통지원	3,949	1.4%
	시설원예 에너지 절감 시설사업	3,548	1.3%
	주산지일관기계화 농기계 지원	2,600	0.9%
	친환경농업 직접지불사업	2,495	0.9%
	CR10(상위 10개사업 집중도)	213,675	53.9%
	소계	274,524	100.0%



# 05

## 세출예산사업 구조조정 방안(안)

### 1-1. 분석결과 설명(세출예산사업 구조조정 영역별 분석)

- 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 영역별-부서별 현황(〈표 5-1〉 참고)
  - 개인책임 영역은 식량원예과의 경우 72개 사업에 880억 원, 축산과의 경우 70개 사업에 254억 원을 차지함.
  - 시장책임 영역은 농식품유통과의 경우 33개 사업에 101억 원을 차지함.
  - 공공책임 영역은 산림자원과의 경우 85개 사업에 814억 원을, 농촌활력과의 경우 56개 사업에 1,341억 원을 차지함.
- 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 영역별-지원부문별 현황(〈표 5-2〉 참고)
  - 개인책임 영역은 농업 부문에 87개 사업, 902억 원을, 축산업 부문에 98개 사업, 446억 원을 차지함.
  - 시장책임 영역은 농업 부문에 61개 사업, 248억 원을 차지함.
  - 공공책임 영역은 축산업 부문에 115개 사업, 286억 원을, 농업과 임업 부문에 177개 사업, 4,398억 원을 차지함.
- 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 영역별-지원영역별 현황(〈표 5-3〉 참고)
  - 개인책임 영역은 생산 영역에 112개 사업, 1,084억 원을 투자하여 전체 예산규모 중 약 13%~17%를 차지함.
  - 시장책임 영역은 유통 영역에 47개 사업, 189억 원을 투자하여 전체 예산규모 중 약 2%~7%를 차지함.
  - 공공책임 영역은 기반확충 영역에 82개 사업, 2,710억 원을 투자하여 전체 예산규모 중 약 13%~34%를 차지함.

- 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 영역별-지원방식별 현황(〈표 5-4〉 참고)
  - 개인책임 영역은 자치단체경상보조와 자치단체자본보조 사업개수 189개로서 전체의 30%를 차지, 예산규모 1,455억 원으로서 전체의 18%를 차지함.
  - 시장책임 영역은 자치단체자본보조 사업개수 49개, 예산규모 320억 원으로서 전체의 4%~7%를 차지함.
  - 공공책임 영역은 자치단체경상보조와 자치단체자본보조 사업개수 238개로서 전체의 36%를 차지, 예산규모 5,438억 원으로서 전체의 68%를 차지함.
  
- 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 영역별-지원대상별 현황(〈표 5-5〉 참고)
  - 개인책임 영역은 생산자의 경우 159개 사업에 1,241억 원으로서 약 15%~24%를 차지함.
  - 시장책임 영역은 영농법인 및 소비자의 경우 42개 사업에 243억 원으로서 약 3%~6%를 차지, 생산자단체(농협)의 경우 20개 사업에 93억 원을 차지함.
  - 공공책임 영역은 마을의 경우 131개 사업에 415억 원으로서 약 5%~20%를 차지함.
  
- 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 영역별-지원성격별 현황(〈표 5-6〉 참고)
  - 개인책임 영역은 생산성과 수익성에 영향을 미치는 사업이 많음. 수익성에 영향을 미치는 사업개수는 94개, 예산규모는 668억 원인 것으로 나타남.
  - 시장책임 영역은 수익성에 영향을 미치는 사업이 많음. 사업개수는 76개, 예산규모는 321억 원인 것으로 나타남.
  - 공공책임 영역은 생산성과 수익성에 영향을 미치는 사업이 많음. 특히 생산성에 영향을 미치는 예산규모는 1,230억 원, 수익성에 영향을 미치는 예산규모는 1,754억 원, 지속가능성에 영향을 미치는 예산규모는 949억 원인 것으로 나타남.
  
- 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 영역별-자체.보조사업별 현황(〈표 5-7〉 참고)
  - 개인책임 영역은 예산규모 기준으로 국비 보조사업에 1,138억 원, 사업개수 기준으로 자체사업에 130개를 투입하는 것으로 나타남.
  - 시장책임 영역은 예산규모 기준으로 국비 보조사업에 279억 원, 사업개수 기준으로 52개 사업을 투입하는 것으로 나타남.
  - 공공책임 영역은 예산규모 기준으로 국비 보조사업에 4,646억 원, 사업개수 기준으로 자체사업에 138개를 투입하는 것으로 나타남.
  
- 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 영역별-주요 재원별 현황(〈표 5-8〉 참고)

- 개인책임 영역은 예산규모 기준으로 국고보조금의 경우 768억 원을, 자체재원의 경우 506억 원을 투입하는 것으로 나타남.
- 시장책임 영역은 예산규모 기준으로 자체재원의 경우 218억 원을 투입하는 것으로 나타남.
- 공공책임 영역은 예산규모 기준으로 국고보조금의 경우 2,735억 원을, 자체재원의 경우 1,732억 원을 투입하는 것으로 나타남.

## 1-2. 분석결과 근거(세출예산사업 구조조정 영역별 분석)

〈표 5-1〉 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 영역별-부서별 현황

(단위 : 백만 원, 개, %)

구조조정 영역	부서명	예산규모	(비중)	사업개수	(비중)
개인책임 영역	농식품유통과	957	0.1%	5	0.8%
	농업정책과	1,258	0.2%	10	1.5%
	동물방역위생과	19,216	2.4%	28	4.3%
	산림자원과	11,384	1.4%	17	2.6%
	식량원예과	<b>88,007</b>	<b>11.1%</b>	<b>72</b>	<b>11.1%</b>
	축산과	25,443	3.2%	<b>70</b>	<b>10.8%</b>
	소계	146,265	18.5%	202	31.3%
시장책임 영역	농식품유통과	10,125	1.3%	<b>33</b>	<b>5.1%</b>
	농업정책과	5,480	0.7%	3	0.5%
	농촌활력과	10,664	1.3%	22	3.4%
	동물방역위생과	1,673	0.2%	6	0.9%
	산림자원과	4,612	0.6%	4	0.6%
	식량원예과	9,218	1.2%	25	3.9%
	축산과	961	0.1%	3	0.5%
	소계	42,734	5.4%	96	14.9%
공공책임 영역	농식품유통과	65,676	8.3%	29	4.5%
	농업정책과	96,342	12.2%	33	5.1%
	농촌활력과	<b>134,116</b>	<b>16.9%</b>	56	8.7%
	동물방역위생과	17,657	2.2%	26	4.0%
	동물위생시험소	3,408	0.4%	<b>66</b>	<b>10.2%</b>
	산림자원과	81,412	10.3%	<b>85</b>	<b>13.2%</b>
	산림자원연구소	10	0.0%	3	0.5%
	식량원예과	<b>196,445</b>	<b>24.8%</b>	27	4.2%
	축산과	7,243	0.9%	13	2.0%
	축산기술연구소	317	0.0%	10	1.5%
	소계	602,627	76.1%	348	53.9%
총합계		791,625	100.0%	646	100.0%

〈표 5-2〉 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 영역별-지원부문별 현황

(단위 : 백만 원, 개, %)

구조조정 영역	지원부문	예산규모	(비중)	사업개수	(비중)
개인책임 영역	농업	90,222	11.4%	87	13.5%
	임업	11,384	1.4%	17	2.6%
	축산업	44,659	5.6%	98	15.2%
	소계	146,265	18.5%	202	31.3%
시장책임 영역	농업	24,823	3.1%	61	9.4%
	임업	4,612	0.6%	4	0.6%
	축산업	2,634	0.3%	9	1.4%
	농산촌	10,664	1.3%	22	3.4%
	소계	42,734	5.4%	96	14.9%
공공책임 영역	농업	358,463	45.3%	89	13.8%
	임업	81,422	10.3%	88	13.6%
	축산업	28,626	3.6%	115	17.8%
	농산촌	134,116	16.9%	56	8.7%
	소계	602,627	76.1%	348	53.9%
총합계		791,625	100.0%	646	100.0%

〈표 5-3〉 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 영역별-지원영역별 현황

(단위 : 백만 원, 개, %)

구조조정 영역	지원영역	예산규모	(비중)	사업개수	(비중)
개인책임 영역	<b>생산</b>	<b>108,402</b>	<b>13.7%</b>	<b>112</b>	<b>17.3%</b>
	판매·소비	40	0.0%	1	0.2%
	R&D·정보	734	0.1%	3	0.5%
	위생(지도,검사,방제)	20,096	2.5%	31	4.8%
	경영·소득	7,201	0.9%	7	1.1%
	기타(금융지원,구조조정,제도기반)	459	0.1%	3	0.5%
	교육·인력	4,413	0.6%	27	4.2%
	기반확충	103	0.0%	1	0.2%
	복지·사회	474	0.1%	1	0.2%
	환경	3,531	0.4%	12	1.9%
	체험관광	811	0.1%	4	0.6%
	<b>소계</b>	<b>146,265</b>	<b>18.5%</b>	<b>202</b>	<b>31.3%</b>
시장책임 영역	<b>유통</b>	<b>18,992</b>	<b>2.4%</b>	<b>47</b>	<b>7.3%</b>
	가공·식품	14,444	1.8%	30	4.6%
	판매·소비	1,775	0.2%	8	1.2%
	위생(지도,검사,방제)	146	0.0%	3	0.5%
	기타(금융지원,구조조정,제도기반)	3,245	0.4%	2	0.3%
	교육·인력	2,192	0.3%	3	0.5%
	기반확충	1,860	0.2%	2	0.3%
	체험관광	81	0.0%	1	0.2%
	<b>소계</b>	<b>42,734</b>	<b>5.4%</b>	<b>96</b>	<b>14.9%</b>
공공책임 영역	판매·소비	63,748	8.1%	18	2.8%
	R&D·정보	2,807	0.4%	53	8.2%
	위생(지도,검사,방제)	22,526	2.8%	59	9.1%
	경영·소득	174,291	22.0%	11	1.7%
	기타(금융지원,구조조정,제도기반)	6,885	0.9%	35	5.4%
	교육·인력	17,008	2.1%	44	6.8%
	<b>기반확충</b>	<b>271,086</b>	<b>34.2%</b>	<b>82</b>	<b>12.7%</b>
	복지·사회	13,742	1.7%	13	2.0%
	환경	23,728	3.0%	7	1.1%
	체험관광	6,806	0.9%	26	4.0%
	<b>소계</b>	<b>602,627</b>	<b>76.1%</b>	<b>348</b>	<b>53.9%</b>
<b>총합계</b>		<b>791,625</b>	<b>100.0%</b>	<b>646</b>	<b>100.0%</b>

〈표 5-4〉 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 영역별-지원방식별 현황

(단위 : 백만 원, 개, %)

구조조정 영역	지원방식	예산규모	(비중)	사업개수	(비중)
개인책임 영역	민간경상보조	702	0.1%	13	2.0%
	자치단체경상보조	97,530	12.3%	95	14.7%
	자치단체자본보조	48,032	6.1%	94	14.6%
	소계	146,265	18.5%	202	31.3%
시장책임 영역	민간경상보조	2,859	0.4%	11	1.7%
	자치단체경상보조	7,794	1.0%	36	5.6%
	자치단체자본보조	32,080	4.1%	49	7.6%
	소계	42,734	5.4%	96	14.9%
공공책임 영역	민간경상보조	6,251	0.8%	28	4.3%
	민간자본보조	48,486	6.1%	2	0.3%
	자치단체경상보조	296,481	37.5%	122	18.9%
	자치단체자본보조	247,492	31.3%	116	18.0%
	연구개발비	3,915	0.5%	80	12.4%
	소계	602,627	76.1%	348	53.9%
총합계		791,625	100.0%	646	100.0%

〈표 5-5〉 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 영역별-지원대상별 현황

(단위 : 백만 원, 개, %)

구조조정 영역	지원대상	예산규모	(비중)	사업개수	(비중)
개인책임 영역	<b>생산자(농림축산인)</b>	<b>124,107</b>	<b>15.7%</b>	<b>159</b>	<b>24.6%</b>
	영농법인	13,089	1.7%	14	2.2%
	소비자	1,394	0.2%	6	0.9%
	생산자단체(농축협)	1,370	0.2%	4	0.6%
	농업인단체(~협회)	788	0.1%	11	1.7%
	출연출자	793	0.1%	3	0.5%
	도 직영	34	0.0%	1	0.2%
	생산자, 생산자단체	3,950	0.5%	2	0.3%
	법인, 생산자단체	90	0.0%	1	0.2%
	농업인단체, 시군직영	650	0.1%	1	0.2%
	소계	146,265	18.5%	202	31.3%
시장책임 영역	생산자(농림축산인)	3,212	0.4%	9	1.4%
	<b>영농법인</b>	<b>8,795</b>	<b>1.1%</b>	<b>21</b>	<b>3.3%</b>
	<b>소비자</b>	<b>15,696</b>	<b>2.0%</b>	<b>21</b>	<b>3.3%</b>
	마을(마을주민)	525	0.1%	4	0.6%
	<b>생산자단체(농축협)</b>	<b>9,352</b>	<b>1.2%</b>	<b>20</b>	<b>3.1%</b>
	기업	2,799	0.4%	8	1.2%
	농어촌공사	500	0.1%	1	0.2%
	출연출자	0	0.0%	1	0.2%
	시군 직영	60	0.0%	1	0.2%
	생산자, 영농법인	130	0.0%	2	0.3%
	생산자, 소비자	70	0.0%	1	0.2%
	영농법인, 생산자단체	1,595	0.2%	7	1.1%
	소계	42,734	5.4%	96	14.9%
공공책임 영역	생산자(농림축산인)	202,943	25.6%	37	5.7%
	영농법인	3,385	0.4%	9	1.4%
	소비자	5,398	0.7%	11	1.7%
	<b>마을(마을주민)</b>	<b>41,580</b>	<b>5.3%</b>	<b>131</b>	<b>20.3%</b>
	생산자단체(농축협)	51,994	6.6%	23	3.6%
	농업인단체(~협회)	288	0.0%	1	0.2%
	기업	6,772	0.9%	18	2.8%
	농어촌공사	178,764	22.6%	30	4.6%
	교육청	5,755	0.7%	6	0.9%
	출연출자	27,444	3.5%	53	8.2%
	도 직영	2,735	0.3%	15	2.3%
	시군 직영	500	0.1%	3	0.5%
	생산자, 마을	15,830	2.0%	4	0.6%
	교육청, 도직영	350	0.0%	1	0.2%
	교육청, 시군직영	1,350	0.2%	1	0.2%
	교육청, 소비자	57,541	7.3%	5	0.8%
	소계	602,627	76.1%	348	53.9%
	총합계	791,625	100.0%	646	100.0%



〈표 5-6〉 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 영역별-지원성격별 현황

(단위 : 백만 원, 개, %)

구조조정 영역	지원성격	예산규모	(비중)	사업개수	(비중)
개인책임 영역	생산성	52,627	6.6%	43	6.7%
	수익성	66,862	8.4%	94	14.6%
	책임성	12,234	1.5%	38	5.9%
	안전성	13,573	1.7%	21	3.3%
	지속가능성	969	0.1%	6	0.9%
	소계	146,265	18.5%	202	31.3%
시장책임 영역	수익성	32,186	4.1%	76	11.8%
	책임성	57	0.0%	2	0.3%
	안전성	1,347	0.2%	5	0.8%
	효율성	680	0.1%	1	0.2%
	효과성	8,219	1.0%	9	1.4%
	형평성	245	0.0%	3	0.5%
	소계	42,734	5.4%	96	14.9%
공공책임 영역	분석미대상	3,735	0.5%	79	12.2%
	생산성	123,069	15.5%	26	4.0%
	수익성	175,476	22.2%	20	3.1%
	책임성	5,376	0.7%	28	4.3%
	안전성	56,249	7.1%	59	9.1%
	효율성	5,547	0.7%	6	0.9%
	효과성	126,195	15.9%	40	6.2%
	형평성	3,816	0.5%	12	1.9%
	지속가능성	94,983	12.0%	72	11.1%
	자율성	8,181	1.0%	6	0.9%
	소계	602,627	76.1%	348	53.9%
총합계		791,625	100.0%	646	100.0%

〈표 5-7〉 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 영역별-자체.보조사업별 현황

(단위 : 백만 원, 개, %)

구조조정 영역	자체보조구분	예산규모	(비중)	사업개수	(비중)
개인책임 영역	국비 보조사업	<b>113,897</b>	<b>14.4%</b>	72	11.1%
	자체사업	32,368	4.1%	<b>130</b>	<b>20.1%</b>
	소계	146,265	18.5%	202	31.3%
시장책임 영역	국비 보조사업	27,915	3.5%	44	6.8%
	자체사업	14,819	1.9%	<b>52</b>	<b>8.0%</b>
	소계	42,734	5.4%	96	14.9%
공공책임 영역	국비 보조사업	<b>464,685</b>	<b>58.7%</b>	<b>210</b>	<b>32.5%</b>
	자체사업	137,942	17.4%	<b>138</b>	<b>21.4%</b>
	소계	602,627	76.1%	348	53.9%
총합계		791,625	100.0%	646	100.0%

〈표 5-8〉 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 영역별-주요 자원별 현황

(단위 : 백만 원, 개, %)

구조조정 영역	주요 자원	예산규모	(비중)	사업개수	(비중)
개인책임 영역	<b>국고보조금</b>	<b>76,832</b>	<b>9.7%</b>		
	균특회계보조금	1,000	0.1%		
	기금보조금	17,534	2.2%		
	특별교부세	0	0.0%		
	<b>자체자원</b>	<b>50,699</b>	<b>6.4%</b>		
	부담금등	200	0.0%		
	소계	146,265	18.5%	202	31.3%
시장책임 영역	국고보조금	6,232	0.8%		
	균특회계보조금	11,979	1.5%		
	기금보조금	2,676	0.3%		
	특별교부세	0	0.0%		
	<b>자체자원</b>	<b>21,847</b>	<b>2.8%</b>		
	부담금등	0	0.0%		
	소계	42,734	5.4%	96	14.9%
공공책임 영역	<b>국고보조금</b>	<b>273,559</b>	<b>34.6%</b>		
	균특회계보조금	142,621	18.0%		
	기금보조금	11,988	1.5%		
	특별교부세	780	0.1%		
	<b>자체자원</b>	<b>173,247</b>	<b>21.9%</b>		
	부담금등	432	0.1%		
	소계	602,627	76.1%	348	53.9%
총합계		791,625	100.0%	646	100.0%

## 2-1. 분석결과 설명(세출예산사업 구조조정 단계별 분석)

- 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 단계별-부서별 현황(〈표 5-9〉 참고)
  - 일몰인 경우, 식량원예과는 825억 원에 79개인 것으로 나타났고, 축산과는 242억 원에 71개 사업인 것으로 나타남.
  - 축소인 경우, 농업정책과는 921억 원에 18개 사업, 농촌활력과는 853억 원에 35개 사업, 동물위생시험소는 21억 원에 55개 사업인 것으로 나타남.
  - 축소 후 통합인 경우, 주로 산림자원과가 14억 원에 13개 사업인 것으로 나타남.
  - 확대인 경우, 식량원예과는 1,746억 원에 15개 사업인 것으로 나타났고, 유지인 경우, 농촌활력과는 387억 원에 15개 사업인 것으로 나타남.
- 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 단계별-지원부문별 현황(〈표 5-10〉 참고)
  - 일몰인 경우, 농업 부문에 959억 원, 113개 사업을, 축산업 부문에 435억 원, 112개 사업인 것으로 나타남.
  - 축소인 경우, 농업 부문에 1,625억 원, 53개 사업을, 축산업 부문에 186억 원, 80개 사업인 것으로 나타남.
  - 축소 후 통합인 경우, 농업 부문에 34억 원, 17개 사업을, 임업 부문에 14억 원, 13개 사업인 것으로 나타남.
  - 확대인 경우, 농업 부문에 1,755억 원, 28개 사업인 것으로 나타났고, 유지인 경우, 농업 부문에 359억 원, 25개 사업인 것으로 나타남.
- 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 단계별-지원영역별 현황(〈표 5-11〉 참고, 〈표 5-12〉 참고)
  - 일몰인 경우, 생산 영역에 1,030억 원, 102개 사업을, 위생 영역에 191억 원, 43개 사업인 것으로 나타남.
  - 축소인 경우, 위생 영역에 188억 원, 38개 사업을, 기반확충 영역에 1,848억 원, 39개 사업인 것으로 나타남.
  - 축소 후 통합인 경우, 교육인력 영역에 2.7억 원, 31개 사업인 것으로 나타남.
  - 확대인 경우, 경영·소득 영역에 1,533억 원, 8개 사업인 것으로 나타났고, 유지인 경우, 기반확충 영역에 584억 원, 28개 사업인 것으로 나타남.
- 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 단계별-지원방식별 현황(〈표 5-13〉 참고)
  - 일몰인 경우, 자치단체경상보조에 123개 사업, 903억 원 규모, 자치단체자본보조에

128개 사업, 745억 원 규모인 것으로 나타남.

- 축소인 경우, 자치단체자본보조에 70개 사업, 1,536억 원 규모, 연구개발비에 67개 사업, 24억 원 규모인 것으로 나타남.
- 축소 후 통합인 경우, 자치단체경상보조에 24개 사업, 54억 원 규모인 것으로 나타남.
- 확대인 경우, 자치단체경상보조에 36개 사업, 1,894억 원 규모인 것으로 나타났고, 유지인 경우, 자치단체자본보조에 45개 사업, 688억 원 규모인 것으로 나타남.

● 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 단계별-지원대상별 현황(〈표 5-14〉, 〈표 5-15〉 참고)

- 일몰인 경우, 생산자 지원사업(1,151억 원, 163개 사업), 영농법인 지원사업(131억 원, 18개 사업), 소비자 지원사업(129억 원, 19개 사업) 순인 것으로 나타남.
- 축소인 경우, 농어촌공사 지원사업(1,402억 원, 21개 사업), 마을 지원사업(167억 원, 80개 사업) 순인 것으로 나타남.
- 축소 후 통합인 경우도 마을 지원사업(32억 원, 8개 사업)인 것으로 나타남.
- 확대인 경우, 생산자 지원사업(1,728억 원, 10개 사업), 마을 지원사업(153억 원, 28개 사업)인 것으로 나타남.
- 유지인 경우, 농어촌공사 지원사업(344억 원, 8개 사업), 출연출자 지원사업(216억 원, 21개 사업)인 것으로 나타남.

● 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 단계별-지원성격별 현황(〈표 5-16〉 참고)

- 일몰인 경우, 수익성에 영향을 주는 사업(783억 원, 139개 사업), 생산성에 영향을 주는 사업(603억 원, 47개 사업)인 것으로 나타남.
- 축소인 경우, 효과성에 영향을 주는 사업(1,169억 원, 20개 사업), 축소 후 통합인 경우, 책임성에 영향을 주는 사업(28억 원, 14개 사업)인 것으로 나타남.
- 확대인 경우, 수익성에 영향을 주는 사업(1,533억 원, 8개 사업), 지속가능성에 영향을 주는 사업(418억 원, 14개 사업)인 것으로 나타남.

● 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 단계별-자체.보조사업별 현황(〈표 5-17〉 참고)

- 일몰인 경우, 국비 보조사업은 1,294억 원, 97개 사업, 자체사업은 388억 원, 174개인 것으로 나타남.
- 축소인 경우, 국비 보조사업은 2,045억 원, 120개인 것으로 나타났고, 축소 후 통합인 경우, 국비 보조사업은 25개 사업, 자체사업은 18개인 것으로 나타남.
- 확대인 경우, 국비 보조사업은 1,949억 원, 39개인 것으로 나타났고, 유지인 경우, 국비 보조사업은 709억 원, 45개인 것으로 나타남.

- 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 단계별-주요 자원별 현황(〈표 5-18〉 참고)
  - 일몰인 경우, 국고보조금은 808억 원, 자체재원은 622억 원인 것으로 나타남.
  - 축소인 경우, 균특회계 보조금은 1,043억 원인 것으로 나타남.
  - 확대인 경우, 국고보조금은 1,674억 원, 자체재원은 335억 원인 것으로 나타남.
  - 유지인 경우, 자체재원은 367억 원인 것으로 나타남.

## 2-2. 분석결과 근거(세출예산사업 구조조정 단계별 분석)

〈표 5-9〉 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 단계별-부서별 현황

(단위 : 백만 원, 개, %)

구조조정 단계	부서명	예산규모	(비중)	사업개수	(비중)
일몰	농식품유통과	7,456	0.9%	22	3.4%
	농업정책과	5,978	0.8%	12	1.9%
	농촌활력과	3,908	0.5%	14	2.2%
	동물방역위생과	19,254	2.4%	41	6.3%
	산림자원과	24,938	3.2%	32	5.0%
	식량원예과	<b>82,517</b>	<b>10.4%</b>	<b>79</b>	<b>12.2%</b>
	축산과	24,253	3.1%	71	11.0%
	소계	168,304	21.3%	271	42.0%
축소	농식품유통과	60,565	7.7%	19	2.9%
	농업정책과	<b>92,157</b>	<b>11.6%</b>	18	2.8%
	농촌활력과	<b>85,329</b>	<b>10.8%</b>	35	5.4%
	동물방역위생과	14,816	1.9%	10	1.5%
	동물위생시험소	2,100	0.3%	<b>55</b>	<b>8.5%</b>
	산림자원과	28,303	3.6%	28	4.3%
	산림자원연구소	10	0.0%	3	0.5%
	식량원예과	9,858	1.2%	16	2.5%
	축산과	1,432	0.2%	6	0.9%
	축산기술연구소	302	0.0%	9	1.4%
	소계	294,871	37.2%	199	30.8%
확대	농식품유통과	87	0.0%	7	1.1%
	농업정책과	760	0.1%	6	0.9%
	농촌활력과	13,632	1.7%	6	0.9%
	동물방역위생과	4,071	0.5%	4	0.6%
	동물위생시험소	1,308	0.2%	11	1.7%
	산림자원과	20,661	2.6%	9	1.4%
	식량원예과	<b>174,691</b>	<b>22.1%</b>	15	2.3%
	축산과	5,521	0.7%	4	0.6%
	축산기술연구소	15	0.0%	1	0.2%
	소계	220,746	27.9%	63	9.8%
유지	농식품유통과	6,771	0.9%	11	1.7%
	농업정책과	4,042	0.5%	5	0.8%
	농촌활력과	<b>38,702</b>	<b>4.9%</b>	15	2.3%
	산림자원과	22,084	2.8%	24	3.7%
	식량원예과	25,135	3.2%	9	1.4%
	축산과	2,442	0.3%	5	0.8%
	소계	99,176	12.5%	69	10.7%
통합.연계	농업정책과	0	0.0%	1	0.2%
	소계	0	0.0%	1	0.2%
축소 후 통합	농식품유통과	1,878	0.2%	8	1.2%
	농업정책과	143	0.0%	4	0.6%
	농촌활력과	3,210	0.4%	8	1.2%
	동물방역위생과	405	0.1%	5	0.8%
	산림자원과	1,423	0.2%	13	2.0%
	식량원예과	1,469	0.2%	5	0.8%
	소계	8,529	1.1%	43	6.7%
총합계		791,625	100.0%	646	100.0%

〈표 5-10〉 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 단계별-지원부문별 현황

(단위 : 백만 원, 개, %)

구조조정 단계	지원부문	예산규모	(비중)	사업개수	(비중)
일몰	농업	95,951	12.1%	113	17.5%
	임업	24,938	3.2%	32	5.0%
	축산업	43,507	5.5%	112	17.3%
	농산촌	3,908	0.5%	14	2.2%
	소계	168,304	21.3%	271	42.0%
축소	농업	162,580	20.5%	53	8.2%
	임업	28,312	3.6%	31	4.8%
	축산업	18,650	2.4%	80	12.4%
	농산촌	85,329	10.8%	35	5.4%
	소계	294,871	37.2%	199	30.8%
확대	농업	175,538	22.2%	28	4.3%
	임업	20,661	2.6%	9	1.4%
	축산업	10,916	1.4%	20	3.1%
	농산촌	13,632	1.7%	6	0.9%
	소계	220,746	27.9%	63	9.8%
유지	농업	35,948	4.5%	25	3.9%
	임업	22,084	2.8%	24	3.7%
	축산업	2,442	0.3%	5	0.8%
	농산촌	38,702	4.9%	15	2.3%
	소계	99,176	12.5%	69	10.7%
통합.연계	농업	0	0.0%	1	0.2%
	소계	0	0.0%	1	0.2%
축소 후 통합	농업	3,491	0.4%	17	2.6%
	임업	1,423	0.2%	13	2.0%
	축산업	405	0.1%	5	0.8%
	농산촌	3,210	0.4%	8	1.2%
	소계	8,529	1.1%	43	6.7%
총합계		791,625	100.0%	646	100.0%

〈표 5-11〉 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 단계별-지원영역별 현황(일몰 및 축소)

(단위 : 백만 원, 개, %)

구조조정 단계	지원영역2	예산규모	(비중)	사업개수	(비중)
일몰	생산	103,061	13.0%	102	15.8%
	유통	13,960	1.8%	32	5.0%
	가공식품	6,274	0.8%	16	2.5%
	판매·소비	1,963	0.2%	12	1.9%
	R&D·정보	82	0.0%	2	0.3%
	위생(지도,검사,방제)	19,181	2.4%	43	6.7%
	경영·소득	855	0.1%	4	0.6%
	기타(금융지원,구조조정,제도기반)	4,711	0.6%	9	1.4%
	교육·인력	3,922	0.5%	18	2.8%
	기반확충	11,449	1.4%	12	1.9%
	복지·사회	532	0.1%	2	0.3%
	환경	1,297	0.2%	8	1.2%
	체험관광	1,018	0.1%	11	1.7%
	소계	168,304	21.3%	271	42.0%
축소	생산	1,047	0.1%	4	0.6%
	유통	1,734	0.2%	7	1.1%
	가공식품	8,125	1.0%	13	2.0%
	판매·소비	60,211	7.6%	8	1.2%
	R&D·정보	2,452	0.3%	47	7.3%
	위생(지도,검사,방제)	18,866	2.4%	38	5.9%
	경영·소득	6,537	0.8%	4	0.6%
	기타(금융지원,구조조정,제도기반)	3,764	0.5%	17	2.6%
	교육·인력	1,583	0.2%	12	1.9%
	기반확충	184,866	23.4%	39	6.0%
	복지·사회	205	0.0%	1	0.2%
	체험관광	5,483	0.7%	9	1.4%
	소계	294,871	37.2%	199	30.8%



〈표 5-12〉 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 단계별-지원영역별 현황(확대 및 유지 등)

(단위 : 백만 원, 개, %)

구조조정 단계	지원영역2	예산규모	(비중)	사업개수	(비중)
확대	유통	0	0.0%	2	0.3%
	판매·소비	3,249	0.4%	6	0.9%
	R&D·정보	1,007	0.1%	7	1.1%
	위생(지도, 검사, 방제)	4,722	0.6%	12	1.9%
	<b>경영·소득</b>	<b>153,354</b>	<b>19.4%</b>	8	1.2%
	기타(금융지원, 구조조정, 제도기반)	307	0.0%	2	0.3%
	교육·인력	9,907	1.3%	7	1.1%
	기반확충	18,323	2.3%	6	0.9%
	복지·사회	6,356	0.8%	7	1.1%
	환경	23,521	3.0%	6	0.9%
	<b>소계</b>	<b>220,746</b>	<b>27.9%</b>	<b>63</b>	<b>9.8%</b>
유지	생산	4,294	0.5%	6	0.9%
	유통	2,805	0.4%	5	0.8%
	가공·식품	45	0.0%	1	0.2%
	판매·소비	140	0.0%	1	0.2%
	경영·소득	20,746	2.6%	2	0.3%
	기타(금융지원, 구조조정, 제도기반)	1,311	0.2%	7	1.1%
	교육·인력	935	0.1%	6	0.9%
	<b>기반확충</b>	<b>58,411</b>	<b>7.4%</b>	28	4.3%
	복지·사회	7,123	0.9%	3	0.5%
	환경	2,442	0.3%	5	0.8%
	체험관광	926	0.1%	5	0.8%
	<b>소계</b>	<b>99,176</b>	<b>12.5%</b>	<b>69</b>	<b>10.7%</b>
통합·연계	복지·사회	0	0.0%	1	0.2%
	<b>소계</b>	<b>0</b>	<b>0.0%</b>	<b>1</b>	<b>0.2%</b>
축소 후 통합	유통	494	0.1%	1	0.2%
	기타(금융지원, 구조조정, 제도기반)	496	0.1%	5	0.8%
	교육·인력	7,267	0.9%	31	4.8%
	체험관광	272	0.0%	6	0.9%
	<b>소계</b>	<b>8,529</b>	<b>1.1%</b>	<b>43</b>	<b>6.7%</b>
<b>총합계</b>		<b>791,625</b>	<b>100.0%</b>	<b>646</b>	<b>100.0%</b>

〈표 5-13〉 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 단계별-지원방식별 현황

(단위 : 백만 원, 개, %)

구조조정 단계	지원방식	예산규모	(비중)	사업개수	(비중)
일몰	민간경상보조	3,402	0.4%	20	3.1%
	자치단체경상보조	90,371	11.4%	<b>123</b>	<b>19.0%</b>
	자치단체자본보조	74,531	9.4%	<b>128</b>	<b>19.8%</b>
	소계	168,304	21.3%	271	42.0%
축소	민간경상보조	2,414	0.3%	7	1.1%
	민간자본보조	48,486	6.1%	2	0.3%
	자치단체경상보조	87,907	11.1%	53	8.2%
	<b>자치단체자본보조</b>	<b>153,652</b>	<b>19.4%</b>	<b>70</b>	<b>10.8%</b>
	연구개발비	2,412	0.3%	<b>67</b>	<b>10.4%</b>
	소계	294,871	37.2%	199	30.8%
확대	민간경상보조	655	0.1%	2	0.3%
	<b>자치단체경상보조</b>	<b>189,432</b>	<b>23.9%</b>	36	5.6%
	자치단체자본보조	29,336	3.7%	13	2.0%
	연구개발비	1,323	0.2%	12	1.9%
	소계	220,746	27.9%	63	9.8%
유지	민간경상보조	1,500	0.2%	6	0.9%
	자치단체경상보조	28,649	3.6%	17	2.6%
	<b>자치단체자본보조</b>	<b>68,846</b>	<b>8.7%</b>	45	7.0%
	연구개발비	181	0.0%	1	0.2%
	소계	99,176	12.5%	69	10.7%
통합.연계	자치단체자본보조	0	0.0%	1	0.2%
	소계	0	0.0%	1	0.2%
축소 후 통합	민간경상보조	1,842	0.2%	17	2.6%
	자치단체경상보조	5,447	0.7%	<b>24</b>	<b>3.7%</b>
	자치단체자본보조	1,240	0.2%	2	0.3%
	소계	8,529	1.1%	43	6.7%
총합계		791,625	100.0%	646	100.0%

〈표 5-14〉 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 단계별-지원대상별 현황(일몰 및 축소)

(단위 : 백만 원, 개, %)

구조조정 단계	지원대상	예산규모	(비중)	사업개수	(비중)
일몰	생산자(농림축산인)	115,123	68.4%	163	60.1%
	영농법인	13,199	7.8%	18	6.6%
	소비자	12,939	7.7%	19	7.0%
	마을(마을주민)	1,278	0.8%	7	2.6%
	생산자단체(농축협)	17,456	10.4%	22	8.1%
	농업인단체(~협회)	320	0.2%	6	2.2%
	기업	2,440	1.4%	8	3.0%
	농어촌공사	840	0.5%	1	0.4%
	출연출자	1,330	0.8%	12	4.4%
	도 직영	184	0.1%	4	1.5%
	생산자, 영농법인	130	0.1%	2	0.7%
	생산자, 마을	120	0.1%	2	0.7%
	생산자, 생산자단체	1,350	0.8%	1	0.4%
	영농법인, 생산자단체	1,595	0.9%	6	2.2%
	소계	168,304	100.0%	271	100.0%
축소	생산자(농림축산인)	16,358	5.5%	17	8.5%
	영농법인	8,395	2.8%	15	7.5%
	소비자	3,471	1.2%	7	3.5%
	마을(마을주민)	16,723	5.7%	80	40.2%
	생산자단체(농축협)	26,393	9.0%	17	8.5%
	농업인단체(~협회)	261	0.1%	3	1.5%
	기업	4,188	1.4%	12	6.0%
	농어촌공사	140,232	47.6%	21	10.6%
	출연출자	3,922	1.3%	10	5.0%
	도 직영	834	0.3%	5	2.5%
	시군 직영	350	0.1%	2	1.0%
	생산자, 소비자	70	0.0%	1	0.5%
	생산자, 마을	15,710	5.3%	2	1.0%
	영농법인, 생산자단체	90	0.0%	2	1.0%
	교육청, 도 직영	350	0.1%	1	0.5%
	교육청, 소비자	57,523	19.5%	4	2.0%
	소계	294,871	100.0%	199	100.0%

〈표 5-15〉 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 단계별-지원대상별 현황(확대, 유지 등)

(단위 : 백만 원, 개, %)

구조조정 단계	지원대상	예산규모	(비중)	사업개수	(비중)
확대	생산자(농림축산인)	172,834	78.3%	10	15.9%
	영농법인	196	0.1%	2	3.2%
	소비자	2,768	1.3%	3	4.8%
	마을(마을주민)	15,315	6.9%	28	44.4%
	생산자단체(농축협)	17,627	8.0%	3	4.8%
	농업인단체(~협회)	288	0.1%	1	1.6%
	기업	2,932	1.3%	4	6.3%
	농어촌공사	3,761	1.7%	1	1.6%
	교육청	3,429	1.6%	4	6.3%
	출연출자	60	0.0%	3	4.8%
	도 직영	1,536	0.7%	4	6.3%
	소계	220,746	100.0%	63	100.0%
유지	생산자(농림축산인)	25,551	25.8%	9	13.0%
	영농법인	2,053	2.1%	6	8.7%
	소비자	2,630	2.7%	5	7.2%
	마을(마을주민)	5,579	5.6%	11	15.9%
	농업인단체(~협회)	195	0.2%	1	1.4%
	농어촌공사	34,431	34.7%	8	11.6%
	교육청	2,026	2.0%	1	1.4%
	출연출자	21,695	21.9%	21	30.4%
	도 직영	208	0.2%	2	2.9%
	시군 직영	210	0.2%	2	2.9%
	생산자,생산자단체	2,600	2.6%	1	1.4%
	농업인단체, 시군직영	650	0.7%	1	1.4%
	교육청, 시군직영	1,350	1.4%	1	1.4%
	소계	99,176	100.0%	69	100.0%
통합.연계	마을(마을주민)	0		1	
	소계	0		1	
축소 후 통합	생산자(농림축산인)	396	4.6%	6	14.0%
	영농법인	1,426	16.7%	3	7.0%
	소비자	680	8.0%	4	9.3%
	마을(마을주민)	3,210	37.6%	8	18.6%
	생산자단체(농축협)	1,239	14.5%	5	11.6%
	농업인단체(~협회)	12	0.1%	1	2.3%
	기업	11	0.1%	2	4.7%
	교육청	300	3.5%	1	2.3%
	출연출자	1,230	14.4%	11	25.6%
	도 직영	7	0.1%	1	2.3%
	교육청, 소비자	18	0.2%	1	2.3%
	소계	8,529	100.0%	43	100.0%

〈표 5-16〉 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 단계별-지원성격별 현황

(단위 : 백만 원, 개, %)

구조조정 단계	지원성격	예산규모	(비중)	사업개수	(비중)
일몰	생산성	60,385	7.6%	47	7.3%
	<b>수익성</b>	<b>78,346</b>	<b>9.9%</b>	<b>139</b>	<b>21.5%</b>
	책임성	3,724	0.5%	26	4.0%
	안전성	16,815	2.1%	35	5.4%
	효율성	680	0.1%	1	0.2%
	효과성	6,170	0.8%	5	0.8%
	형평성	334	0.0%	4	0.6%
	지속가능성	1,851	0.2%	14	2.2%
	소계	168,304	21.3%	271	42.0%
축소	분석미대상	2,412	0.3%	67	10.4%
	생산성	114,726	14.5%	21	3.3%
	수익성	17,669	2.2%	29	4.5%
	책임성	9,807	1.2%	22	3.4%
	안전성	14,607	1.8%	23	3.6%
	<b>효과성</b>	<b>116,923</b>	<b>14.8%</b>	20	3.1%
	형평성	60	0.0%	1	0.2%
	지속가능성	16,445	2.1%	14	2.2%
	자율성	2,222	0.3%	2	0.3%
	소계	294,871	37.2%	199	30.8%
확대	분석미대상	1,323	0.2%	12	1.9%
	<b>수익성</b>	<b>153,354</b>	<b>19.4%</b>	8	1.2%
	책임성	245	0.0%	2	0.3%
	안전성	10,948	1.4%	10	1.5%
	효과성	6,360	0.8%	7	1.1%
	형평성	760	0.1%	8	1.2%
	지속가능성	41,873	5.3%	14	2.2%
	자율성	5,884	0.7%	2	0.3%
	소계	220,746	27.9%	63	9.8%
유지	생산성	585	0.1%	1	0.2%
	수익성	25,118	3.2%	12	1.9%
	책임성	1,083	0.1%	4	0.6%
	안전성	28,602	3.6%	11	1.7%
	효율성	5,547	0.7%	6	0.9%
	효과성	3,457	0.4%	5	0.8%
	형평성	2,907	0.4%	1	0.2%
	지속가능성	31,804	4.0%	27	4.2%
	자율성	75	0.0%	2	0.3%
	소계	99,176	12.5%	69	10.7%
통합.연계	형평성	0	0.0%	1	0.2%
	소계	0	0.0%	1	0.2%
축소 후 통합	수익성	38	0.0%	2	0.3%
	책임성	2,810	0.4%	<b>14</b>	<b>2.2%</b>
	안전성	198	0.0%	6	0.9%
	효과성	1,504	0.2%	12	1.9%
	지속가능성	3,980	0.5%	9	1.4%
	소계	8,529	1.1%	43	6.7%
총합계		791,625	100.0%	646	100.0%

〈표 5-17〉 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 단계별-자체.보조사업별 현황

(단위 : 백만 원, 개, %)

구조조정 단계	자체보조구분명	예산규모	(비중)	사업개수	(비중)
일몰	국비 보조사업	129,454	16.4%	97	15.0%
	자체사업	38,850	4.9%	<b>174</b>	<b>26.9%</b>
	소계	168,304	21.3%	271	42.0%
축소	국비 보조사업	<b>204,502</b>	<b>25.8%</b>	<b>120</b>	<b>18.6%</b>
	자체사업	90,368	11.4%	79	12.2%
	소계	294,871	37.2%	199	30.8%
확대	국비 보조사업	<b>194,983</b>	<b>24.6%</b>	39	6.0%
	자체사업	25,763	3.3%	24	3.7%
	소계	220,746	27.9%	63	9.8%
유지	국비 보조사업	70,969	9.0%	45	7.0%
	자체사업	28,207	3.6%	24	3.7%
	소계	99,176	12.5%	69	10.7%
통합.연계	자체사업	0	0.0%	1	0.2%
	소계	0	0.0%	1	0.2%
축소 후 통합	국비 보조사업	6,588	0.8%	25	3.9%
	자체사업	1,941	0.2%	18	2.8%
	소계	8,529	1.1%	43	6.7%
총합계		791,625	100.0%	646	100.0%

〈표 5-18〉 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 단계별-주요 재원별 현황

(단위 : 백만 원, 개, %)

구조조정 단계	자체보조구분명	예산규모	(비중)	사업개수	(비중)
일몰	국고보조금	80,822	10.2%		
	균특회계보조금	5,808	0.7%		
	기금보조금	18,536	2.3%		
	특별교부세	300	0.0%		
	자체재원	62,262	7.9%		
	부담금등	575	0.1%		
	소계	168,304	21.3%	271	42.0%
축소	국고보조금	77,706	9.8%		
	균특회계보조금	104,371	13.2%		
	기금보조금	2,425	0.3%		
	특별교부세	480	0.1%		
	자체재원	109,889	13.9%		
	소계	294,871	37.2%	199	30.8%
확대	국고보조금	167,488	21.2%		
	균특회계보조금	12,077	1.5%		
	기금보조금	7,644	1.0%		
	자체재원	33,537	4.2%		
	소계	220,746	27.9%	63	9.8%
유지	국고보조금	28,264	3.6%		
	균특회계보조금	30,536	3.9%		
	기금보조금	3,593	0.5%		
	자체재원	36,783	4.6%		
	소계	99,176	12.5%	69	10.7%
축소 후 통합	국고보조금	2,342	0.3%		
	균특회계보조금	2,808	0.4%		
	자체재원	3,322	0.4%		
	부담금등	57	0.0%		
	소계	8,529	1.1%	43	6.7%
총합계		791,625	100.0%	646	100.0%

## 06

## 세출예산사업 재정혁신 결과(안)

### 1-1. 분석결과 설명(재정혁신 도출결과(안))

- 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 영역별-구조조정 단계별 현황(〈표 6-1〉 참고)
  - 개인책임 영역 중 일몰 단계로 가야 할 사업을 1,243억 원, 168개 도출, 축소 및 축소 후 통합 단계로 가야 할 사업을 151억 원, 21개를 도출함.
  - 시장책임 영역 중 일몰 단계로 가야 할 사업을 292억 원, 65개 도출, 축소 및 축소 후 통합 단계에 있는 사업을 106억 원, 23개를 도출함.
  - 공공책임 영역 중 축소 단계로 가야 할 사업을 2,719억 원, 163개 도출, 확대 단계로 가야 할 사업을 2,205억 원, 59개를 도출함.
- 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 자체 및 보조사업 현황(〈표 6-2〉 참고)
  - “개인책임 영역-일몰 단계로 가야 할 사업-자체사업”을 228억 원, 110개 도출, “개인책임 영역-축소 및 축소 후 통합 단계로 가야 할 사업-자체사업”을 87억 원, 15개 도출함.
  - “시장책임 영역-일몰 단계로 가야 할 사업-자체사업”을 138억 원, 43개 도출, “시장책임 영역-축소 및 축소 후 통합 단계에 있는 사업-자체사업”을 9.6억 원, 6개 도출함.
  - “공공책임 영역-축소 및 축소 후 통합 단계로 가야 할 사업-자체사업”을 825억 원, 76개 도출, “공공책임 영역-확대 단계로 가야 할 사업-자체사업”을 255억 원, 21개 도출함.



## 1-2. 분석결과 근거(재정혁신 도출결과(안))

〈표 6-1〉 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 영역별-구조조정 단계별 현황

(단위 : 백만 원, 개, %)

구조조정 영역	구조조정 단계	예산규모	(비중)	사업개수	(비중)
개인책임 영역	<b>일몰</b>	<b>124,329</b>	<b>15.7%</b>	<b>168</b>	<b>26.0%</b>
	축소	13,008	1.6%	15	2.3%
	확대	245	0.0%	2	0.3%
	유지	6,526	0.8%	11	1.7%
	축소 후 통합	2,158	0.3%	6	0.9%
	소계	146,265	18.5%	202	31.3%
시장책임 영역	<b>일몰</b>	<b>29,271</b>	<b>3.7%</b>	<b>65</b>	<b>10.1%</b>
	축소	9,939	1.3%	21	3.3%
	확대	0	0.0%	2	0.3%
	유지	2,850	0.4%	6	0.9%
	축소 후 통합	674	0.1%	2	0.3%
	소계	42,734	5.4%	96	14.9%
공공책임 영역	일몰	14,703	1.9%	38	5.9%
	<b>축소</b>	<b>271,924</b>	<b>34.4%</b>	<b>163</b>	<b>25.2%</b>
	<b>확대</b>	<b>220,502</b>	<b>27.9%</b>	59	9.1%
	유지	89,801	11.3%	52	8.0%
	통합.연계	0	0.0%	1	0.2%
	축소 후 통합	5,697	0.7%	35	5.4%
	소계	602,627	76.1%	348	53.9%
총합계		791,625	100.0%	646	100.0%

〈표 6-2〉 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 자체 및 보조사업 현황

(단위 : 백만 원, 개, %)

구조조정 영역	구조조정 단계	예산규모			사업개수(개)		
		국비 보조사업	자체사업	총합계	국비 보조사업	자체사업	총합계
개인책임 영역	일몰	101,450	<b>22,879</b>	124,329	58	<b>110</b>	168
	축소	4,947	<b>8,061</b>	13,008	4	<b>11</b>	15
	확대	27	218	245	1	1	2
	유지	6,047	479	6,526	7	4	11
	축소 후 통합	1,426	<b>732</b>	2,158	2	<b>4</b>	6
	소계	113,897	32,368	146,265	72	130	202
시장책임 영역	일몰	15,458	<b>13,813</b>	29,271	22	<b>43</b>	65
	축소	9,158	<b>781</b>	9,939	16	<b>5</b>	21
	확대	0	0	0		2	2
	유지	2,805	45	2,850	5	1	6
	축소 후 통합	494	<b>180</b>	674	1	<b>1</b>	2
	소계	27,915	14,819	42,734	44	52	96
공공책임 영역	일몰	12,545	2,158	14,703	17	21	38
	축소	190,398	<b>81,526</b>	271,924	100	<b>63</b>	163
	확대	194,956	<b>25,545</b>	220,502	38	<b>21</b>	59
	유지	62,117	27,683	89,801	33	19	52
	통합·연계	0	0	0		1	1
	축소 후 통합	4,668	1,029	5,697	22	13	35
	소계	464,685	137,942	602,627	210	138	348
총합계		606,496	185,129	791,625	326	320	646

## 2-1. 분석결과 설명(재정혁신 대상사업 후보목록(안))

- 충청남도 농림축산분야 재정혁신 사업목록(안) : 개인책임 영역의 일몰 대상 사업(〈표 6-3〉 참고)
  - 단기 재정혁신을 해야 할 사업으로서 충청남도 자체사업은 가축분뇨 처리시설 지원(19억 원), 원예특작 지역맞춤형 사업(16.6억 원), 식량산업 보완사업(13.4억 원), 축산농가 악취저감 사업지원(13억 원), 양돈농가 육성사업(6.1억 원) 순인 것으로 나타남.
  - 장기 재정혁신을 해야 할 사업으로서 국고 보조사업은 논 타작물 재배 지원(275.1억 원), 유기질비료 지원(146.9억 원), 토양개량제 지원(93.7억 원), 산림작물생산기반지원(91.6억 원), 구제역 예방백신 지원(76.8억 원) 순인 것으로 나타남.
- 충청남도 농림축산분야 재정혁신 사업목록(안) : 개인책임 영역의 축소 대상 사업(〈표 6-4〉 참고)
  - 단기 재정혁신을 해야 할 사업으로서 충청남도 자체사업은 농작물재해보험료 지원(41.6억 원), 농업인안전공제 보험료 지원(13.8억 원), 농기계종합보험 지원(7.9억 원), 농업정보지 구독지원(6.8억 원), 농작업지원단 육성·운영 지원(6억 원) 순인 것으로 나타남.
  - 장기 재정혁신을 해야 할 사업으로서 국고 보조사업은 가축전염병 살처분 보상금 지원(45억 원), 발작물 공동경영체 육성사업(12.4억 원), 채소류생산안전지원사업(2.2억 원), 들녘경영체 육성사업 교육컨설팅 지원(1.8억 원), 농기계등화장치 부착지원(1.8억 원) 순인 것으로 나타남.
- 충청남도 농림축산분야 재정혁신 사업목록(안) : 시장책임 영역의 일몰 대상 사업(〈표 6-5〉 참고)
  - 단기 재정혁신을 해야 할 사업으로서 충청남도 자체사업은 충남형 지역농협 정책협력사업 모델구축(30억 원), 3농정책 현장 특화사업(20억 원), 농수산물 수출물류비 지원(10.2억 원), 한우광역브랜드 육성(8.9억 원), 금산인삼약초 산업구조 고도화사업(8.6억 원) 순인 것으로 나타남.
  - 장기 재정혁신을 해야 할 사업으로서 국고 보조사업은 임산물유통지원(39.4억 원), RPC 건조·저장 시설지원(18.4억 원), 굿뜨래 로컬푸드 및 종합유통센터(17.1억 원), 계란유통센터지원사업(11.7억 원), 인삼약초 식품제조 HACCP 컨설팅 및 시설지원(11.1억 원) 순인 것으로 나타남.
- 충청남도 농림축산분야 재정혁신 사업목록(안) : 시장책임 영역의 축소 대상 사업(〈표 6-6〉 참고)
  - 단기 재정혁신을 해야 할 사업으로서 충청남도 자체사업은 금산군 갯잎 6차산업육성(4.1억 원), 전략품목 연합마케팅 육성(1.8억 원), 농사랑 쇼핑물 관리시스템 개선(1억 원), 로컬푸드 직매장 활성화 사업(1억 원), 수확 및 운송작업단 운영(9천6백만 원) 순

인 것으로 나타남.

- 장기 재정혁신을 해야 할 사업으로서 국고 보조사업은 농식품기업 육성지원(19.8억 원), 농식품기업 창업육성(10.6억 원), FTA거점산지유통센터 시설보완(7.6억 원), 태안 호박고구마 명품화(7.4억 원), 금산인삼 세계화 6차산업육성(7.4억 원) 순인 것으로 나타남.

● 충청남도 농림축산분야 재정혁신 사업목록(안) : 공공책임 영역의 축소 대상 사업(〈표 6-7〉 참고)

- 단기 재정혁신을 해야 할 사업으로서 충청남도 자체사업은 초중고특수학교 무상급식비 지원(505.2억 원), 용배수로정비(131.8억 원), 친환경급식 식재료 현물지원(68.9억 원), 가뭄극복 농업용수 개발(25억 원), 유치원 무상급식 식품비 지원(20.3억 원) 순인 것으로 나타남.
- 장기 재정혁신을 해야 할 사업으로서 국고 보조사업은 배수개선사업(363.3억 원), 농촌중심지활성화(일반지구, 340.7억 원), 기계화경작로확포장(132.1억 원), 국가관리방조제 개보수(121.5억 원), 조림사업(108.4억 원) 순인 것으로 나타남.

● 충청남도 농림축산분야 재정혁신 사업목록(안) : 공공책임 영역의 확대 대상 사업(〈표 6-8〉 참고)

- 단기 재정혁신을 해야 할 사업으로서 충청남도 자체사업은 농업환경 실천 사업(200.2억 원), 미이용 산림바이오매스수집단(9.9억 원), 마을만들기 중간조직 지원(시군, 8.7억 원), 소나무재선충병 예방나무주사 등 방제사업(8.5억 원), 재해대책 경영자금 이차지원(6.5억 원) 순인 것으로 나타남.
- 장기 재정혁신을 해야 할 사업으로서 국고 보조사업은 쌀소득 등 보전직접지불사업 지원(1,480억 원), 숲가꾸기사업(111.2억 원), 마을단위자율개발(51.9억 원), 산불전문예방진화대 등(47억 원), 마을단위 경관생태 조성(37.6억 원) 순인 것으로 나타남.

## 2-2. 분석결과 근거(재정혁신 대상사업 후보목록(안))

〈표 6-3〉 충청남도 농림축산분야 재정혁신 사업목록(안) : 개인책임 영역의 일몰 대상 사업

(단위 : 백만 원, 개)

개인책임 영역				
일몰 대상 후보사업(안)				
구분	자체사업 (단기 재정혁신)		국고 보조사업(중장기 재정혁신)	
	세부사업	예산규모	세부사업	예산규모
1	가축분뇨 처리시설 지원	1,907	논 타작물 재배 지원	27,518
2	원예특작 지역맞춤형 사업	1,663	유기질비료 지원(과목경정)	14,693
3	식량산업 보완사업	1,342	토양개량제 지원(과목경정)	9,374
4	축산농가 악취저감 사업지원	1,300	산림작물생산기반지원	9,160
5	양돈농가 육성사업(과목경정)	615	구제역 예방백신 지원	7,687
6	과수원용 생력화기계 지원사업	600	청보리 등 사일리지 제조비 지원	4,452
7	충남쌀 생산비 절감지원(시설장비)	579	시설원예 현대화 품질개선 사업	3,574
8	가축재해보험가입비지원(국가직접)	550	시설원예 에너지 절감 시설사업	3,548
9	낙농시설 현대화	467	사료작물(춘.추파)종자대 지원	2,128
10	소 사육농가 진료비 지원	450	축산분야 ICT융복합 확산사업	2,100
11	한우개량 극대화 지원	431	돼지 쉼코바이러스 백신	2,026
12	충남쌀 생산비 절감 지원(경상비)	420	고추 비가림 재배시설 지원	1,831
13	조사료생산장비 지원	413	친환경농업 지구 사업	1,350
14	내포신도시 축산농가 환경개선 시범사업	410	구제역 예방접종 시술비 지원	1,145
15	고품질 안전축산물 생산	386	전문단지 조성용 사일리지제조 지원	921
16	원예작물소형저온저장고설치사업	375	소 브루셀라 채혈보정비	835
17	원예특용작물 인프라 구축	375	쇠고기이력추적제사업(귀표부착)	759
18	친환경농업 자재지원	337	과수 고품질 시설현대화 사업	616
19	양계농가육성사업	332	학생승마 활성화사업	590
20	내포신도시 축산농가 악취저감시설지원	320	고품질쌀 브랜드 육성	532
21	한우 육성률 향상지원	314	펠릿보일러 지원	474
22	과수용 영농자재 지원사업	300	특용작물 시설현대화 지원(인삼)	454
23	양봉농가 이동형 간이관리사 지원	300	조사료 생산 경영체장비지원	390
24	양봉농가육성지원	300	차량용 GPS 장착 통신비 지원	388
25	원예작물 연작장해 경감처리 지원사업	300	가축분뇨 정화개보수 지원	377
	CR25(상위 25개 사업 집중도)	14,784	CR25(상위 25개 사업 집중도)	96,921
	총 예산규모	22,879	총 예산규모	101,450
	총 사업개수	110	총 사업개수	56
	사업당 평균 예산규모	208	사업당 평균 예산규모	1,812

주 : 사업명은 있으나 예산규모가 0인 것은 포함하지 않음.

〈표 6-4〉 충청남도 농림축산분야 재정혁신 사업목록(안) : 개인책임 영역의 축소 대상 사업

(단위 : 백만 원, 개)

개인책임 영역				
축소 대상 후보사업(안) + 축소 후 통합대상 후보사업(안)				
구분	단기 재정혁신		중장기 재정혁신	
	자체사업		국고 보조사업	
	세부사업	예산규모	세부사업	예산규모
1	농작물재해보험료 지원	4,165	가축전염병 살처분 보상금 지원	4,500
2	농업인안전공제 보험료 지원	1,386	발작물 공동경영체 육성사업	1,240
3	농기계종합보험 지원	795	채소류생산안정지원사업	225
4	농업정보지 구축지원	689	들녘경영체 육성사업 교육컨설팅 지원	186
5	농작업지원단 육성·운영 지원	600	농기계등화장치 부착지원	186
6	공선출하 생산자조직 육성	432	양곡관리경상보조	36
7	통합마케팅조직 육성	288		
8	시군 농어업회의소 설치운영 지원	147		
9	농산물 수출 선도조직 육성	90		
10	도 농어업회의소 운영 활성화	90		
11	친환경농업조직 활성화	60		
12	친환경농업 생산자단체 육성	24		
13	친환경농업정보지 보급	15		
14	여성농업인 과제교육	12		
15	원예작물 공동경영체 육성사업	0		
	총 예산규모=CR15(상위 15개 사업 집중도)	8,793	총 예산규모=CR6(상위 6개 사업 집중도)	6,373
	총 사업개수	14	총 사업개수	6
	사업당 평균 예산규모	628	사업당 평균 예산규모	1,062

주 : 사업명은 있으나 예산규모가 0인 것은 포함하지 않음.

〈표 6-5〉 충청남도 농림축산분야 재정혁신 사업목록(안) : 시장책임 영역의 일몰 대상 사업

(단위 : 백만 원, 개)

시장책임 영역				
일몰 대상 후보사업(안)				
구분	단기 재정혁신		중장기 재정혁신	
	자체사업		국고 보조사업	
	세부사업	예산규모	세부사업	예산규모
1	충남형 지역농협 정책협력사업 모델구축	3,000	임산물유통지원	3,949
2	3농정책 현장 특화사업	2,000	RPC 건조.저장 시설지원	1,849
3	농수산물 수출물류비 지원	1,020	굿뜨래 로컬푸드 및 종합유통센터	1,710
4	한우광역브랜드 육성	891	계란유통센터지원사업	1,170
5	금산인삼약초 산업구조 고도화사업	865	인삼약초 식품제조 HACCP 컨설팅 및 시설지원	1,110
6	통합 및 노후 RPC 시설장비 지원	702	굿뜨래농식품 창조산업화클러스터 육성	945
7	지역농산물 소규모 다품종 생산 가공지원체계 구축	680	공주밤산업 활성화	840
8	농산물 유통시설 현대화 지원	674	로컬푸드 생산.유통 활성화	525
9	지역명품, 수출 및 유통 활성화 등	480	원예농산물 저온유통체계 구축	503
10	인삼류 제도가공 시설현대화	360	로컬푸드 6차사업화 연계유통체계 구축	435
11	충남오감 포장재 지원	320	칠갑산 표고버섯 융복합화 사업	350
12	농식품 해외시장 개척사업	300	인삼약초식품기술이전 및 개발지원사업	300
13	충남쌀 우수브랜드 마케팅 지원	300	축산물 직거래 활성화 지원(성립전)	300
14	농특산물 파워브랜드 육성 지원	268	수출용 임산물 표준규격출하사업	273
15	충남오감 품목별 주관농협 지원	245	친환경약초가공시설설치	260
16	로컬푸드 직매장 설치 및 기능보강	150	농업과 기업 간 연계강화 지원	200
17	소규모 도정공장 리모델링 지원	150	국제인삼 교역전	195
18	소규모 제도가공업체 HACCP 인증지원	126	대도시순회 특별전	195
19	신규HACCP농가 등 시설장비 지원사업	120	해외시장개척	183
20	수출 농산물 포장재 지원	110	농산물 마케팅 지원	66
	CR20(상위 20개 사업 집중도)	12,761	CR20(상위 20개 사업 집중도)	15,358
	총 예산규모	13,813	총 예산규모	15,458
	총 사업개수	41	총 사업개수	22
	사업당 평균 예산규모	337	사업당 평균 예산규모	703

주 : 사업명은 있으나 예산규모가 0인 것은 포함하지 않음.

〈표 6-6〉 충청남도 농림축산분야 재정혁신 사업목록(안) : 시장책임 영역의 축소 대상 사업

(단위 : 백만 원, 개)

시장책임 영역				
축소 대상 후보사업(안) + 축소 후 통합대상 후보사업(안)				
구분	단기 재정혁신		중장기 재정혁신	
	자체사업		국고 보조사업	
	세부사업	예산규모	세부사업	예산규모
1	금산군 갯잎 6차산업육성	415	농식품기업 육성지원	1,982
2	전략품목 연합마케팅 육성	180	농식품기업 창업육성	1,062
3	농사랑 쇼핑몰 관리시스템 개선	100	FTA거점산지유통센터 시설보완	763
4	로컬푸드 직매장 활성화 사업	100	태안 호박고구마 명품화	743
5	수확 및 운송작업단 운영	96	금산인삼 세계화 6차산업육성	743
6	직거래장터 운영 지원	70	보령 만세버섯산업학교 구축	715
7			논산 인문학과 고구마를 활용한 융복합사업	606
8			정부양곡 택배비 지원(성립전)	605
9			충남오감 홍보 마케팅 추진	494
10			식품소재 및 반가공산업 육성	482
11			예산사과 융복합 활성화	415
12			천안 호두과자 명품화	415
13			한산소곡주 경쟁력 강화를 위한 드림팩토리 프로젝트	236
14			보령 유기축산물을 활용한 6차산업 육성	180
15			인삼제조가공 스타트업 기업육성	130
16			농촌공동체회사 우수사업 지원	81
	총 예산규모=CR6(상위 6개 사업 집중도)	961	총 예산규모=CR16(상위 16개 사업 집중도)	9,652
	총 사업개수	6	총 사업개수	16
	사업당 평균 예산규모	160	사업당 평균 예산규모	603

주 : 사업명은 있으나 예산규모가 0인 것은 포함하지 않음.



〈표 6-7〉 충청남도 농림축산분야 재정혁신 사업목록(안) : 공공책임 영역의 축소 대상 사업

(단위 : 백만 원, 개)

공공책임 영역				
축소 대상 후보사업(안) + 축소 후 통합대상 후보사업(안)				
구분	단기 재정혁신		중장기 재정혁신	
	자체사업		국고 보조사업	
	세부사업	예산규모	세부사업	예산규모
1	초중고특수학교 무상급식비 지원	50,526	배수개선사업(민간보조)	36,335
2	용배수로정비	13,185	농촌중심지활성화(일반지구)	34,076
3	친환경급식 식재료 현물지원	6,896	기계화경작로확포장(지원)	13,210
4	가뭄극복 농업용수 개발	2,500	국가관리방조제 개보수	12,151
5	유치원 무상급식 식품비 지원	2,036	조림사업	10,846
6	기계화경작로 확포장(지원)	1,865	임도사업	8,123
7	산불유급감시원 운영지원	640	지표수 보강개발	7,859
8	소규모 등산로 정비 등	485	농촌중심지활성화(선도지구)	7,014
9	친환경농산물 인증비	422	기초생활거점육성	6,872
10	도시숲관리원(자체)	393	한발대비 용수개발	5,400
11	학교급식지원센터 운영 활성화 지원	350	권역단위 종합개발	4,969
12	한산모시 연구센터 구축	350	가축방역사업	3,302
13	성주산 자연휴양림 활성화 사업	300	대구획경지정리 지원	3,148
14	폐교를 활용한 농촌체험휴양마을 조성	250	시군역량강화	2,808
15	유기동물처리사업	223	농촌 농업·생활용수 개발	2,807
16	고향마실페스티벌	210	통제초소운영 및 소독비용 지원	2,730
17	공수의배치	204	마을단위 종합개발	2,192
18	도농교류 활성화 지원	170	시군 수리시설 개보수	2,081
19	걷는 길 관리·운영	159	목재문화체험장 조성	2,064
20	종축(종돈 및 한우) 구입	143	가축위생방역지원본부 인건비 지원	2,030
	CR20(상위 20개 사업 집중도)	81,306	CR20(상위 20개 사업 집중도)	170,016
	총 예산규모	82,555	총 예산규모	195,066
	총 사업개수	70	총 사업개수	112
	사업당 평균 예산규모	1,179	사업당 평균 예산규모	1,742

주 : 사업명은 있으나 예산규모가 0인 것은 포함하지 않음.

〈표 6-8〉 충청남도 농림축산분야 재정혁신 사업목록(안) : 공공책임 영역의 확대 대상 사업

(단위 : 백만 원, 개)

공공책임 영역				
확대 대상 후보사업(안)				
구분	단기 재정혁신		중장기 재정혁신	
	자체사업		국고 보조사업	
	세부사업	예산규모	세부사업	예산규모
1	농업환경 실천 사업	20,022	쌀소득 등 보전직접지불사업 지원	148,000
2	미이용 산림바이오매스수집단	997	숲가꾸기사업	11,120
3	마을만들기 중간조직 지원(시군)	870	마을단위자율개발	5,190
4	소나무재선충병 예방나무주사 등 방제사업	850	산불전문예방진화대 등	4,704
5	재해대책 경영자금 이차지원	650	마을단위 경관생태 조성	3,761
6	소나무 재선충 선단지 장기주사 예방방제	600	신활력플러스	2,940
7	고향마을 숲 가꾸기	500	가축분뇨에너지화 시설지원	2,741
8	여성농업인센터 지원	288	학교우유급식 지원	2,516
9	학교친환경농업 실천 지원	240	친환경농업 직접지불사업	2,495
10	농촌마을 공동급식시설 개선	225	공동방제단 운영 지원	2,124
11	농촌마을 공동급식 도우미 지원	135	공공산림가꾸기사업	1,803
12	산불전문예방진화대 등(자체 증원)	81	CCTV 등 방역인프라	1,140
13	이동복지시설우유지원	47	조건불리지역직불금 지원	860
14	기능성 물 생산장치 개발 및 적용시험	15	조류인플루엔자 예방	822
15	시험연구사업	10	거점세척소독시설	762
16	아프리카돼지열병 모니터링 검사	10	경관보전직접지불사업	759
17	산불예방 및 방제활동사업 지원	5	시군창의 사업	694
18	농업·농촌 다원적 기능 강화 지원	0	초등돌봄교실 과일간식지원사업	627
19	일반기업 단체급식 지역농산물 이용 확대 급식시설 개보수 지원사업	0	쌀소득 등 보전직불사업 행정비 지원	520
20	주요 농산물 가격안정제	0	농업환경보전 프로그램	300
	CR20(상위 20개 사업 집중도)	25,545	CR20(상위 20개 사업 집중도)	193,877
	총 예산규모	25,545	총 예산규모	194,956
	총 사업개수	17	총 사업개수	35
	사업당 평균 예산규모	1,503	사업당 평균 예산규모	5,570

주 : 사업명은 있으나 예산규모가 0인 것은 포함하지 않음.

## 07 결론

### 1. 요약

- 분석 및 평가기준, 분석방법이자 분석틀

- 분석 및 평가기준으로서 약 7개를 이용함. 즉, 부서별, 지원부문, 지원영역, 지원방식, 지원대상, 지원성격, 자체사업-국비 보조사업(주요 재원) 등으로 구분하여 각 하위내용을 구성함.
- 분석방법 및 분석틀로서 1단계는 7개 분석 및 평가기준을 이용, 농림축산분야 세출예산사업 기초현황 분석, 2단계는 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 방안(안)을 제시, 동일하게 7개 분석 및 평가기준을 이용, 3단계는 농림축산분야 세출예산사업 재정혁신 결과인 대상사업 후보목록(안) 도출함.

- 충청남도 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 자체 및 보조사업 현황

- “개인책임 영역-일몰 단계로 가야 할 사업-자체사업”을 228억 원, 110개 도출, “개인책임 영역-축소 및 축소 후 통합 단계로 가야 할 사업-자체사업”을 87억 원, 15개 도출함.
- “시장책임 영역-일몰 단계로 가야 할 사업-자체사업”을 138억 원, 43개 도출, “시장책임 영역-축소 및 축소 후 통합 단계에 있는 사업-자체사업”을 9.6억 원, 6개 도출함.
- “공공책임 영역-축소 및 축소 후 통합 단계로 가야 할 사업-자체사업”을 825억 원, 76개 도출, “공공책임 영역-확대 단계로 가야 할 사업-자체사업”을 255억 원, 21개 도출함.

- 충청남도 농림축산분야 재정혁신 사업목록(안) : 개인책임 영역의 일몰 대상 사업

- 단기 재정혁신을 해야 할 사업으로서 충청남도 자체사업은 가축분뇨 처리시설 지원(19

억 원), 원예특작 지역맞춤형 사업(16.6억 원), 식량산업 보완사업(13.4억 원), 축산농가 악취저감 사업지원(13억 원), 양돈농가 육성사업(6.1억 원) 순인 것으로 나타남.

- 충청남도 농림축산분야 재정혁신 사업목록(안) : 시장책임 영역의 일몰 대상 사업
  - 단기 재정혁신을 해야 할 사업으로서 충청남도 자체사업은 충남형 지역농협 정책협력 사업 모델구축(30억 원), 3농정책 현장 특화사업(20억 원), 농수산물 수출물류비 지원(10.2억 원), 한우광역브랜드 육성(8.9억 원), 금산인삼약초 산업구조 고도화사업(8.6억 원) 순인 것으로 나타남.
- 충청남도 농림축산분야 재정혁신 사업목록(안) : 공공책임 영역의 축소 대상 사업
  - 단기 재정혁신을 해야 할 사업으로서 충청남도 자체사업은 초중고특수학교 무상급식비 지원(505.2억 원), 용배수로정비(131.8억 원), 친환경급식 식재료 현물지원(68.9억 원), 가뭄극복 농업용수 개발(25억 원), 유치원 무상급식 식품비 지원(20.3억 원) 순인 것으로 나타남.
- 충청남도 농림축산분야 재정혁신 사업목록(안) : 공공책임 영역의 확대 대상 사업
  - 단기 재정혁신을 해야 할 사업으로서 충청남도 자체사업은 농업환경 실천 사업(200.2억 원), 미이용 산림바이오매스수집단(9.9억 원), 마을만들기 중간조직 지원(시군, 8.7억 원), 소나무재선충병 예방나무주사 등 방제사업(8.5억 원), 재해대책 경영자금 이자 지원(6.5억 원) 순인 것으로 나타남.

## 2. 기본원칙 및 방향

- 농림축산분야 재정혁신 기본원칙 : 보조사업 개수 감축, 과학적인 정책프로세스 도입, 계획성, 투명성, 공개성, 형평성
  - 첫째, 전체적으로 자체사업을 포함하여 국고 보조사업 개수가 절대적으로 많고 유사 및 중복사업 또한 많기 때문에 절대수치 감소가 필요함. 보조사업별 투입 및 집행단계, 산출 및 성과단계, 사후관리 및 평가단계 등에서 차이를 발견하기 힘든 구조, 보조사업 개수가 많아서 행정의 역할을 충실히 해내기 힘들고, 관리감독이 어렵기 때문에 정책성과를 발휘하기 힘들기 때문임(보조사업 개수 감축).
  - 둘째, 농정분야 보조사업에 대한 정책프로세스를 확립해야 함. 즉, 기획 및 설계단계, 예산반영 단계, 예산배정과 집행단계, 산출 및 성과단계, 평가단계 등 단계별 지침과 요강을 마련하도록 함(과학적인 정책프로세스 도입).
  - 셋째, 농정분야 보조사업에 대한 지원대상, 정책기준, 집행방식, 재원조달, 투융자계획 등 전체적인 구상과 재정투융자 기본계획, 실행계획을 수립함(계획성).
  - 넷째, 보조사업별 통합관리시스템을 구축하도록 함. 즉, 사업별 수혜대상자, 대상자 기본속성(규모, 주체, 소재지, 지원금액, 지원성과 등)을 낱알이 입력하고 이를 성과평가, 도민공개 시 언제든지 응할 수 있도록 함(투명성, 공개성).
  - 다섯째, 보조사업별 사업시행지침과 가이드라인을 만들고 이들 충청남도 도민과 공유하도록 함. 특히 보조사업별 홍보와 안내사업을 농민 개개인에게 전달될 수 있도록 함. 현재 수많은 사업은 대다수 농민들이 모르고 지나치는 경우가 많음에 따라서 정보 접근에 용이한 농민들만이 혜택을 볼 수밖에 없음(형평성).
- 농림축산분야 재정혁신 단계별 추진전략
  - 1단계 농림축산분야 재정혁신은 충청남도 자체재원 사업을 대상으로 구조조정함.
  - 2단계 농림축산분야 재정혁신은 균특회계 보조금 등 지방정부의 자율성을 일정부분 인정해주는 범위 내에 있는 사업을 대상으로 구조조정함.
  - 3단계 농림축산분야 재정혁신은 충청남도에 맞지 않는 국고보조금을 선택하여서 국고 보조금에 매칭하는 않는 예산만큼 자체사업 예산으로 이동, 구조조정함.
  - 공통적으로 재정혁신을 시도할 때마다 기초자료가 되는 “농림축산분야 재정혁신 결과(안)”을 만들고 지속적으로 민간과 행정, 기타 이해관계자 간 합의를 실시하도록 함.
- 농림축산분야 재정혁신의 방향

① 농림축산분야 세출예산사업 예산편성 단계에서의 혁신방안<sup>14)</sup>

- 예산편성 단계에서는 농산물 구매지원을 통해 품질경쟁력 향상을 유도하는 등 보조금 영역의 다양화, 보조금 대상과 범위 다양화, 보조금의 지원목적과 방향도 조직화 및 광역화를 견인해 낼 수 있는 방향, 외부로의 자본유출이 심화되는 하드웨어 성격의 보조사업을 점차 내부로 순환시키는 성격의 사업으로 변화, 충남 농업중기재정운영계획 및 도 농정 중장기 정책 방향 설정 후 그에 맞춰 보조금 활용, 적재적소 사용 여부 및 실효성에 대한 면밀한 분석과 판단, 지역농정의 선진화시스템과 보조금 집행의 효율성을 달성하기 위해 주체문제와 법적·제도적 걸림돌을 해결하도록 함.

#### ② 농림축산분야 세출예산사업 집행단계에서의 혁신방안

- 농업보조금에 대한 정보제공 장치 마련, 해당 부문의 특성과 상황에 따라 그리고 사업 성격과 유형에 따라 보조금을 축소 혹은 확대, 보조 및 용자 비중의 차별적 적용 필요, 지역농업 특성 및 구조에 따라, 농가특성 및 구조에 따라, 대상과 유형에 따라 다른 새로운 보조금 집행 디자인 설계, 유사한 농업보조사업 통폐합으로 집행 효율성 달성, 보조금 집행 주체설정 방법으로 중간지원조직 혹은 센터 구축을 고려함.

#### ③ 농림축산분야 세출예산사업 성과도출 단계에서의 혁신방안

- 지역농업의 주체로서 지역 내에서 면단위 자율·자립 역량을 키워가는 방식의 정책, 권역사업의 경우 후계인력 및 리더 양성, 교육이수 의무화 제도 마련, 농업직 공무원을 포함한 관련 주체들 모두에게 인적자원 투자하는 등 건강한 주체를 육성하고 지원하는 관점에서 접근, 농업보조금 지표개발 및 성과평가, 농업보조사업 현장심사 활동 강화, 농업보조금 제도개선 이행평가 등 기본적인 기능과 역할에 충실하도록 함.

#### ④ 농림축산분야 세출예산사업 제도개선 단계에서의 혁신방안

- 농업보조금의 규모 확대는 하되 지자체의 자율성을 제고하는 방식, 시군으로의 농업보조금 이양, 지방정부의 참여를 확대하는 등의 재정지원 체계 변화 필요, 보조금 성격 재원을 통합적이고 중장기적으로 운영할 수 있는 체제 확립, 보조금에 대한 수혜자와 정책집행자 간 인식차이 극복을 위해서는 상호 노력 필요 등을 꼽을 수 있음.

14) 자료 : 강마야.이관률.허남혁(2012), 충남 농업보조금 제도 개선, 전략연구 2012-16, 충남연구원.

### 3. 정책제언

- 재정분권 확대에 따라 충청남도가 자율적으로 실행할 수 있는 여건 조성
  - 향후 지방재정이 확대되면서 지방정부가 자율적으로 실행할 수 있는 여건이 조성됨에 따라 긍정 측면과 부정 측면이 엇갈림.
  - 농촌의 고령화, 농업인구의 감소화 등으로 인해서 산업 성장세가 주춤하고 이러한 근거를 이유로 타 분야에 대한 투자가 증가하는 것과 대비하여 농업·농촌 분야는 오히려 투자가 위축될 수 있다는 위기인식이 팽배함.
  - 대표적으로 일반농산어촌개발사업이 중앙정부로 이양되고 나머지 소규모의 마을만들기 사업이 지방사무로 이양되는 것으로 결정되었지만 실제 지역에서는 지방사무로 이양된 사업에 실질적으로 지자체장이 투자할 것인가에 대한 우려가 있는 게 사실임.
- 충청남도 중장기 재정 투융자계획 수립에 맞춘 농업과 농촌 분야 우선순위 배분
  - 충청남도는 광역자치단체 입장에서 내부적으로 중장기 운영계획 및 도 종합계획을 바탕으로 “충청남도 중장기 재정 투융자 계획”을 세워야 함.
  - 충청남도 중장기 재정 투융자 계획에는 충청남도의 중장기 운영계획 및 도 종합계획, 방향에 맞춰서 어떤 분야에, 어떠한 비중으로 투자해서 성과를 창출할지 등 분야별 투자우선순위 결정과 가이드라인을 포함해야 함.
  - 충청남도는 전체적으로 각 분야별 중장기 투융자 계획을 수립하되 그 중 농림축산분야는 매년 어느 정도의 비중으로 투융자를 계획할지 구상을 하고 투융자계획에 실제 지표로서 반영할 수 있도록 노력해야 함.
  - 농업과 농촌분야는 투자우선순위에서 밀려나지 않도록, 투자해야 하는 명분과 타당성, 논리개발이 무엇보다 중요하고 정책방향의 구체성과 명확성을 담보할 수 있어야 함.
- 충청남도 농림축산분야 중장기 운영계획 수립, 과학적 정책 프로세스 도입
  - 농정분야 정책방향의 구체성과 명확성을 담보하기 위해서는 충청남도 농림축산분야 내에서도 각 영역별로 자원배분을 어떻게 할지에 대한 밑그림을 도출해야 함. 이를 위해서 좀 더 면밀한 예산실태, 성과평가를 통해서 방향을 설정해야 함.
  - 즉, 세출예산사업별 기획과 계획, 예산편성, 집행과정, 성과도출, 제도개선, 평가 및 환류 등 과학적인 정책 프로세스를 도입하도록 함.
  - 그러는 가운데 농림축산분야 내에서 끊임없이 농정예산에 대한 실효성이 없는 사업에 대해서 일몰, 축소하고 유사중복 투자되는 사업에 대해서 통폐합 등을 실시하는 자체적인 재정혁신을 해야 함.

- 충청남도 농림축산분야 자체사업 내에서 구조조정 시급(예. 학교급식지원사업)
  - 전국에서 가장 최초로 광역단위로 실시한 학교급식지원사업은 민선 5기, 민선 6기의 대표적인 사업이었음.
  - 매년 규모가 증가하면서 2019 본예산 기준 595억 원을 투자하고 있으나 현재 충청남도 자체재원 규모가 1,851억 원임을 감안할 때 약 1/3을 학교급식지원사업과 관련하여 투자하고 있는 실정임.
  - 한정적인 지자체 재원을 가지고 여러 주체가, 여러 용도로 공평하게 분배해야 하지만 현재 30% 이상 자체재원을 학교급식지원사업에 투자하는 것은 한계에 도달했다고 봄.
  - 특히 이 사업은 소비자인 학생과 학부모에게 최종 수혜가 돌아가는 것인 만큼 이제는 충청남도 교육청이 단계적으로 재정분담을 실시해야 할 것임.
  
- 충청남도 농림축산분야 자체재원으로 할 수 있는 여건 마련과 지속적인 확대
  - 일례로 최근 충청남도는 농민수당 도입 논의, 지급방식과 지급대상 기준 논의에 있어서 뜨거운 감자가 되고 있고 그 중에 가장 첨예한 부분은 지급대상 확대(개별농민 단위로 지급할 것인가, 농가단위로 지급할 것인가)에 따른 예산 확보에 관한 것임.
  - 예산 확보는 결국 한정적인 지자체 재원 중 기존 세출예산사업에 대한 구조조정 과정 등 재정혁신이 필수적임을 보여주는 단적인 사례임.
  - 예산 확보가 안 되면 기존 농업환경실천사업을 흡수하는 방식으로 농민수당을 실현시켜야 하는 상황으로 갈 수 있는데 양자택일인가, 포기인가를 결정해야 하는 어려운 선택의 기로에 놓이게 됨.
  
- 농정분야 재정혁신은 단순히 세출예산사업의 일몰, 축소, 확대, 유지를 의미하는 것이 아니라 혁신을 이루고자 하는 실천적 활동, 집행방식 변화 실현 등 중요
  - 매년 반복되는 신규사업, 일몰사업 만으로 재정혁신을 이뤘다고 말하기에는 힘들고 집행방식의 변화도 아울러 도모해야 할 것임.
  - 재정혁신을 이루고자 하는 이해관계자 간 공감대형성, 소통과 합의의 과정, 실천적인 노력과 활동이 의미있고 중요한 것임.
  - 민선5기 때부터 이어져오는 충청남도 3농혁신, 충청남도 3농정책은 신규사업 발굴만이 아닌 재정혁신과 맞물려 돌아갈 때 진정한 혁신이라고 할 수 있을 것임.
  - 민선7기에도 지속적으로 충청남도만의, 지방정부만의 농정정책을 이어갈 수 있기를 희망하고 더 이상 중앙정부에 의존하지 않는 자율성과 자발성을 확대해야 할 것임.



### 〈국내 문헌자료, 내부자료, 행정자료 등〉

- 강마야.김찬규(2016), 충남의 농정예산 실태분석 및 기본방향, 전략연구 2016-43, 충남연구원.
- 강마야.이관률.허남혁(2012), 충남 농업보조금 제도개선, 전략연구 2012-16, 충남연구원.
- 관계부처 합동(2018), 지출구조 혁신 추진방안, 경제관계장관회의 18-1-3.
- 관계부처 합동(2019), 지출혁신 2.0 추진방안, 경제활력대책회의 19-4.
- 기획재정부(2019.04.), 국가균형발전특별회계 예산안 편성 지침.
- 기획재정부(각연도), 국고보조사업 운용·연장 평가(2015년~2016년).
- 농림축산식품부(각연도), 재정사업 자율평가 보고서(2010년~2015년).
- 대통령직속 농어업·농어촌 특별위원회(2019), 공익형 직불제 소분과 제3차 회의 내부자료.
- 박성재.박준기.송주호.채광석.문한필(2011), 농업보조금 개편 방안 연구 : 쟁점 및 개선과제를 중심으로, 정책연구보고 P140, 한국농촌경제연구원, p.65.
- 지방재정법(시행 2019. 4. 17] [법률 제15803호, 2018. 10. 16, 일부개정]).
- 충청남도 내부자료(2019), 충남 미래전략 수립 토론회 : 중소고령농업인이 행복한 농정 추진 전략.
- 충청남도 농정국(2013), 2014 총액배분 자율편성사업 및 민간이전 경비 : 3농혁신 위원회 의견수렴(안).
- 한국농촌사회학회(2014), 농업보조금 지원의 개선과제, 국회예산정책처 연구용역 최종 보고서.
- e-호조시스템(2019), 2019 회계연도 기준 충청남도 본예산(2019.03.29.기준) 합본세출예산서 원자료.

### 〈홈페이지〉

- 기획재정부 시사경제용어 홈페이지  
(<http://www.moef.go.kr/mi/socecowd/TbCurEcnmyWordList.do>)
- 나무위키 홈페이지(<https://namu.wiki/w/%ED%98%81%EC%8B%A0#s-1>)
- 크리베이트(2013)의 혁신이란 무엇인가 홈페이지(<https://crevate.com/article>)