

제안서

금강천리 발길따라 지역매력살리기 사업
시행방안 연구용역

(재)충남연구원 · (주)도시연 (인)

제안목차

금 강 천 리 지 역 매 력 살 리 기 시 행 방 안 수 립 용 역

I. 제안의 개요

1. 과업의 배경 및 목적	1
2. 과업의 범위	2
3. 과업의 성격	3
4. 제안사의 강점	4

II. 과업수행방법

1. 지역매력살리기 사업 추진현황	5
2. 사업추진여건과 과제	10
3. 실행계획 수립의 기본방향과 목표 및 추진전략	17
4. 금강천리 발길따라 지역매력살리기 사업계획	22
5. 국내외 사례조사 및 시사점	31
6. 사업실행방안 및 실행력 제고방안	33

III. 과업수행계획

1. 추진일정계획	37
2. 수행조직 및 인력구성(업무분장)	38
3. 기타관리방안	40

I . 제안개요

1. 과업의 배경 및 목적
2. 과업의 범위
3. 과업의 성격
4. 제안사의 강점



제1장 제안개요

1. 과업의 배경 및 목적

본 과업은 고부가가치를 지닌 “금강”을 공유하고 있는 5개 시·군에 대한 현황을 고려하여, 지속가능한 지역발전을 위한 지자체 간 연계·협력 추진방안을 모색하는 것을 목적으로 한다.

❧ “금강”이라는 공유자산 가치 및 활용성 제고

- ‘비단처럼 아름답다’는 뜻을 지닌 금강은 매력적인 자연경관과 풍부한 역사·문화 자산을 보유하고 있음
 - 물리적 자산으로서의 가치는 높지만, 행정경계라는 인식적 한계로 인해, 금강이라는 공유자산에 대한 실효성 있는 활용이나 관리는 미흡한 실정임
- 금강이 갖고 있는 본연의 가치를 되살리고, 대상권역 및 충청남도 전체의 미래 유산으로서의 가치 획득과 창조적 보전·활용 방안 모색 필요
 - 미래 유산으로서의 금강의 가치와 활용성을 제고를 위해, 지역 간 연계·협력에 기초한 장소의 매력화 및 연속화, 다양한 콘텐츠 발굴 및 프로그램 개발 도모

❧ 금강권역의 상생발전 거버넌스 구축

- 저성장·고령화, 산업기반 취약, 부족한 재정, 인적·물적자원 확보의 한계 노정
- 지역경쟁력 제고를 위한 방안으로 지역 간 연계·협력 참여 인식 제고
 - 지역 간 연계·협력을 통한 사업의 규모화 및 광역화, 자원 활용의 효율화, 파급효과의 극대화 등 연계·협력의 필요성 인식 제고를 위한 프로그램 운영
- 금강권역으로서의 동질성을 보유한 5개 시·군 간 연계·협력의 지속성 확보를 위한 거버넌스 확립 및 단계적 연계·협력 추진 전략 제시

❧ 지속가능한 지역발전 기반 조성

- 금강이라는 공유자산을 활용한 지역 간 연계·협력 체계의 구축을 통해, 개별 지자체의 지역경쟁력 제고 및 상생적 발전기반 마련
- 금강에 대한 대내외적 인지도 및 활용성 제고를 통해, 금강권역의 동반 재생 및 활성화 기반 마련

2. 과업의 범위

본 과업의 범위는 공간적으로는 금강권역 5개 시·군(공주시, 청양군, 논산시, 부여군, 서천군)을 대상으로 하며, 금강의 창조적 활용·보전을 위한 현황 및 여건 조사·분석, 국내·외 사례 분석, 지역매력살리기 추진전략 및 사업 발굴을 내용적 범위로 한다.

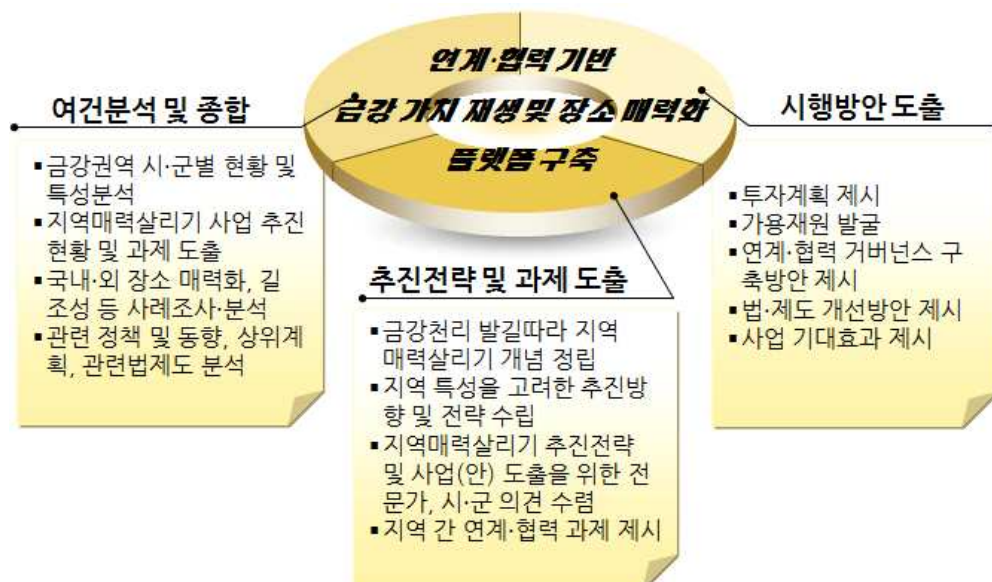
시간적, 공간적 범위

- 시간적 범위 :
 - 기준년도 2017년도
 - 목표연도 2024년
- 공간적 범위 :
 - 금강권역 5개 시·군
(공주시, 청양군, 논산시, 부여군, 서천군)



내용적 범위

- 금강권역 현황 및 여건 분석
- 금강천리 발길따라 지역매력살리기 추진전략 및 과제
- 사업 시행방안 및 실행력 제고 방안



3. 과업의 성격

본 과업의 핵심은 지역 간 연계·협력에 기반한 실현가능한 사업을 발굴하는 것이다.
따라서, 과업을 수행함에 있어, 무엇보다 지역 간 유기적인 연계·협력 체계를 구축하고 이에 기반한 현실적인 과제를 도출하는데 초점을 두고 있습니다.

1) 고려사항 및 전제

☛ 주요 고려사항

- 금강 및 금강권역의 현황 및 여건 분석에 기반
- 5개 시·군의 요구와 의견수렴, 5개 시·군 간 합의 도출

☛ 범위와 전제

- “충남 해안·내륙권 발전거점형 지역계획” 연구결과를 토대로, 실현가능한 추진전략과 과제에 대한 분석 및 대안 제시
- 면적개발과 더불어, 점과 선의 연속적 개발과 연계를 위한 전략과 과제 제시

2) 과업의 특징 및 이슈

☛ 지역 간 합의에 기초한 연계·협력사업

- 5개 시·군 구성원 간의 의견교류와 소통과정을 포함한 사업 전반에 대한 이해와 단계적 합의 과정 추진 필요

☛ 장소적 거점화와 지역 간 연계화 계획체계

- 행정구역 내 지역매력살리기 대상의 매력화를 통한 거점화 전략 마련 필요
- 행정구역 단위를 넘어서, 거점 간 연계형 활용 및 접근 방안 모색

☛ 소규모 선도사업과 중장기 핵심사업의 단계적 추진체계

- 소규모 선도사업과 중기 핵심사업의 단계적 추진을 통해, 연계·협력에 대한 이해와 노하우 습득을 도모하는 계획체계 필요

4. 제안사의 강점

본 과업은 지역매력살리기 사업의 원활한 추진과 더불어, 연구기관이 갖고 있는 지역에 대한 이해도와 전문성을 활용한 지속가능한 유지·관리 및 계획의 연속성 제고를 위해 제안되었다.

🍃 금강천리 발길따라 지역매력살리기 관련 지속가능한 유지·관리 지원 가능

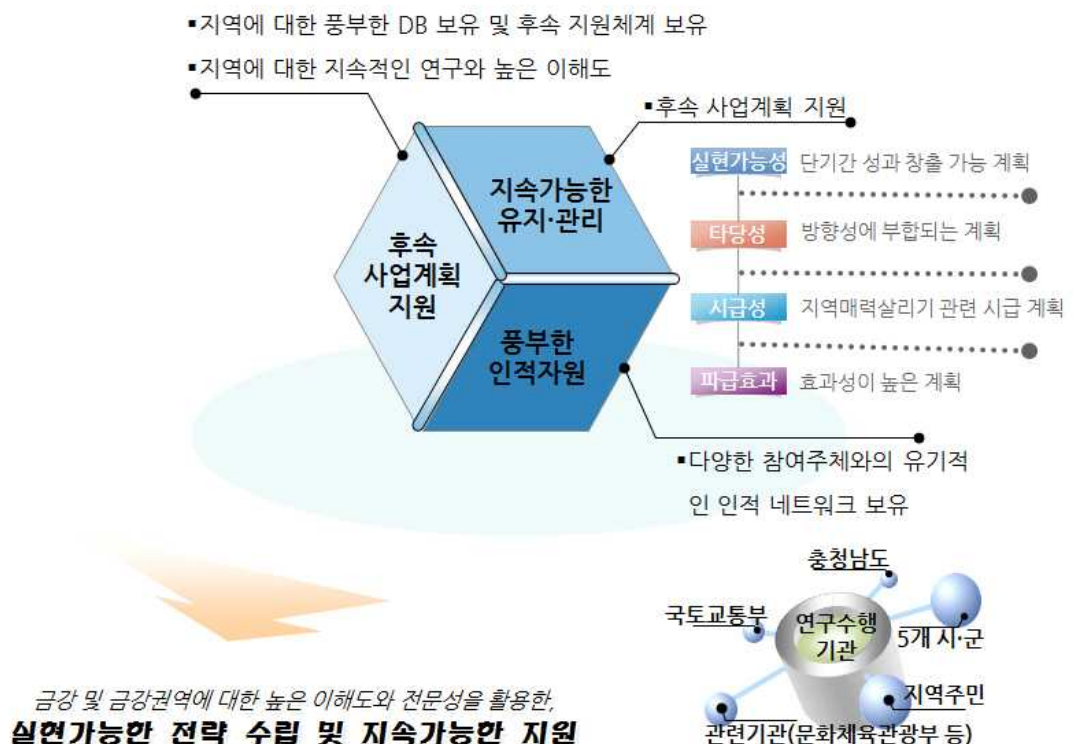
- 금강 및 금강권역 5개 시·군에 대한 풍부한 DB 보유 및 후속 지원체계 보유
- 금강 및 금강권역에 대한 지속적인 연구(예, 중장기발전계획, 지역개발사업 등)와 참여를 통한 풍부한 노하우 보유

🍃 금강천리 발길따라 지역매력살리기 후속 사업계획 지원 가능

- 지역매력살리기 사업에 대해, 실현가능성, 타당성, 시급성, 파급효과 등 종합적 분석과 이를 고려한 실현가능한 추진 대안 제시

🍃 풍부한 인적 네트워크 보유

- 본 과업과 관련된 다양한 참여주체(예, 충청남도, 시·군, 국토교통부, 문화체육관광부, 충남도민 등)와의 유기적인 인적 네트워크 구축



Ⅱ. 과업수행방법

1. 지역매력살리기 사업 추진현황
2. 사업추진 여건과 과제
3. 실행계획 수립의 기본방향과 목표 및 추진전략
4. 금강천리 발길따라 지역매력살리기 사업계획
5. 국내외 사례조사 및 시사점
6. 사업시행방안 및 실행력 제고방안



제2장 과업수행방법

1. 지역매력살리기 사업 추진현황

본 연구용역은 공유자산을 활용한 지역 간 연계·협력을 도모하는 것이 중요하다. 금강이라는 공유자산에 대한 매력화, 활용성 제고는 개별 지자체에서 이루어내기 힘든 상황입니다.

이를 위해서는, 지역간 연계·협력을 통해 실현가능하면서 효율적인 전략과 추진체계를 단계적으로 만들어야 가야 합니다. 따라서, 본 연구용역은 지역 간 유기적인 연계·협력 체계를 구축하고 이에 기반한 현실적인 과제를 도출하는데 초점을 두고 있습니다.

1) 고려사항 및 전제

☞ 주요 고려사항

- 금강 및 금강권역의 현황 및 여건 분석에 기반
- 5개 시·군의 요구와 의견수렴, 5개 시·군 간 합의 도출

☞ 범위와 전제

- “충남 해안·내륙권 발전거점형 지역계획” 연구결과를 토대로, 실현가능한 추진전략과 과제에 대한 분석 및 대안 제시
- 금강이라는 공유자산을 활용한 연계·협력이라는 측면에서, 면적 개발보다는 점과 선의 연속적 개발과 연계를 위한 전략과 과제 제시

2) 과업의 성격

☞ 지역 간 합의에 기초한 연계·협력사업

- 5개 시·군 구성원 간의 의견교류와 소통과정을 포함한 사업 전반에 대한 이해와 단계적 합의 과정 추진 필요

☞ 소규모 선도사업과 중장기 핵심사업의 단계적 추진체계

- 소규모 선도사업과 중기 핵심사업의 단계적 추진을 통해, 연계·협력에 대한 이해와 노하우 습득을 도모하는 계획체계 필요

장소적 거점화와 지역 간 연계화 계획체계

- 기존 행정구역 단위를 내 매력살리기 대상이 되는 장소의 매력화를 통한 거점화 전략 마련 필요
- 기존 행정구역 단위를 넘어서, 거점 간 연계형 활용 및 접근 방안 모색

3) 지역발전과의 관계 및 연계협력가능성

자생적 지역발전 한계와 개선 필요성 인식

- 국가균형발전정책에 기초한 지역개발사업의 한계 인식
 - 지자체별 대규모 사업을 통한 지역경쟁력 제고 노력이 이루어졌으나, 재정·인적·물적 자원 부족, 유사·중복사업 확산 등으로 인한 경쟁력 제고에 한계 인식
- 지역을 넘어 지역 간 연계·협력을 통한 새로운 발전동력 창출 필요성 인식
 - 개별 지자체의 한계를 극복하고, 효율적이고 지역 특성에 부합되는 지역개발사업의 추진을 위한 방안으로 지역 간 연계·협력 정책 및 사업이 확산되고 있음

금강권역의 연계·협력에 대한 풍부한 경험과 노하우 보유

- 금강권역은 금강이라는 공유자산에 기초하여, 강력한 역사·문화적 동질성을 보유하고 있으며, 이를 활용한 연계·협력 사업이 지속적으로 추진되고 있음
 - 무엇보다 금강권역은 문화적 동질성이 강하게 형성된 지역으로, 특히 “백제문화”를 중심으로 한 문화적 연계·협력이 지속적으로 추진되어 오고 있음
 - 최근에는 “지역행복생활권정책” 등을 통해 공주·부여·청양을 중심으로 한 성공적인 연계·협력사업 추진이 이룬 경험도 보유하고 있음
- 주민의 생활적인 측면에서도, 공주시를 중심으로 한 부여군과 청양군, 논산시를 중심으로 한 부여군과 공주시, 부여군을 중심으로 서천군과 청양군 등 연접한 시·군 주민 간 지속적인 교류와 생활서비스 연계가 이루어지고 있음
 - 5개 시·군 전체를 아우르는 연계·협력은 미흡할지 모르지만, 연접한 2~3개 시·군 내 주민들 간에는 교육, 직업 및 직장, 생활서비스 등을 중심으로 한 교류가 지속적으로 이루어져 오고 있음

4) 금강권역 및 5개 시군 지역매력살리기 사업 추진실태와 문제점

🍃 금강과 연계한 5개 시군 지역매력살리기 사업

- 금강권 광역복합개발구상(2007~2020), 금강비전(2016~2030) 등 금강을 중심으로 연계한 지역 간 상생발전 전략 추진
 - 금강과 연접한 지역의 경제력 제고 및 관광적 활성화를 도모하기 위한 정주 및 관광기반 시설 정비, 관광연계 콘텐츠 및 프로그램 개발 추진
- 지역 간 연계·협력에 대한 필요성과 추진전략 및 방안을 모색하고 제시함
 - 금강이라는 공유자산에 대한 지역 간 연계·협력을 통한 공동 활용의 필요성, 연계·협력을 통한 상생발전 가능성에 대한 인식은 제고됨
- 그러나, 행정경계의 한계로 인해 추진 성과는 미흡한 실정임
 - 지자체별 추진이 가능한 사업은 대부분 추진되고 있으나, 행정경계를 넘어 지역 간 연계·협력이 필요한 사업에 대해서는 추진이 미흡한 실정임
 - 한시적 운영, 소통 미흡 등으로 인해 지속적인 연계·협력 체계 구축을 통한 지역 간 이슈와 과제에 대한 파악이 미흡하였으며, 재원 확보 및 분담, 명확한 운영체계 확립 등에 어려움을 겪고 있음

🍃 낙후지역의 균형적 발전을 도모 위한 지역매력살리기 사업

- 충청남도 균형발전계획(2008~현재), 충청남도 발전촉진형·거점육성형 지역개발계획(2018~2027) 등 낙후지역 중심의 균형발전 사업 추진
 - 낙후지역에 포함된 금강권역의 활성화를 위해, 지역경쟁력 제고 차원에서 SOC 건설, 사회기반시설 확충, 관광·문화기반 확충 등 다양한 사업 추진 도모
- 산업·경제시설 확충, 사회·문화기반시설 확충, 관광자원개발 등 지역 활성화를 위해 요구되는 다양한 기초 인프라 확충이 추진되어 옴
- 지역 내 다양한 분야의 기초 인프라가 확충되어 지역경쟁력 제고에 기여했다는 장점도 있으나, 대부분 지자체별 “거점” 중심의 개발 형태로 추진되어 사업의 효과가 확산되지 못하고 있다는 한계도 분명함
 - 연계·협력에 대한 필요성 인식, 지역 간 유사·중복 사업의 난립 등으로 인해, 사업의 효과 확산 보다는 지역 간 경쟁이 심화되는 문제도 발생하고 있음

🍃 관광을 통한 연계·협력형 지역매력살리기 사업

- 제6차 충남권 관광개발계획(2017~2021), 서부내륙권 광역관광개발 기본구상 및 계획(2016~2025) 등 관광자원의 거점화, 연계 개발 및 활용을 통한 관광산업 활성화 전략 추진
 - 지역에 산재한 관광자원의 개발 및 활용방안, 통합 브랜드 개발, 스토리텔링 개발, 관광자원 연계서비스 체계 구축 등 지역 전체의 관광 활성화를 위한 지원사업이 추진됨
- 백제문화, 유교문화 등 역사·문화 중심의 관광개발, 금강, 산 등 자연경관 자원 활용 개발, 전통시장, 축제 등 지역 연계 관광개발 등 다양한 관광거점 조성 및 지원이 지속적으로 추진됨
 - 기반시설 확충만이 아닌 거점을 활용한 관광객 중심의 콘텐츠 및 프로그램 개발이 연계되어 추진되고 있음
- 연계·협력이 가능하도록 하기 위한, 공유자산에 대한 발굴과 합의 과정이 미흡하였으며, 이를 위한 명확한 운영 주체도 미흡한 실정임
 - 다양한 관광자원이 개발되고 있으나, 지자체별 개발 우선순위, 사업에 대한 참여 비중 및 인식의 차이 등으로 인해 연계에 어려움을 겪고 있음

🍃 연접 시·군 간 지역매력살리기 사업

- 지역행복생활권정책(2014~2018)과 연계하여, 2~3개 시·군 간 연계·협력형 지역매력살리기 사업이 추진되어 오고 있음
 - 서천과 논산은 다른 시·군과 연계되었으나, 공주·부여·청양은 하나의 생활권으로 포함되어, 지역 간 연계·협력을 위한 다양한 요구수렴과 협의과정을 겪어왔으며, 이를 통해 현재 연계·협력사업을 성공적으로 추진하고 있음
- 연접한 시·군 주민의 공동된 요구사항(예, 나래원)을 도출하고, 이를 활용한 성공적인 연계·협력사업을 추진하고 있음
 - 공주·부여·청양생활권의 경우, “백제문화”, “화장시설”이라는 2개의 큰 주민 요구를 반영한 사업을 발굴·추진하고 있음
 - ‘1400년! 백제 숨결따라 한걸음씩’은 백제문화를 활용하여 공동축제 개최, 연계 루드 개발 등을 추진하며, ‘나래원 공동이용사업’은 나래원이라는 화장시설에 대한 3개 시·군 주민이 동일 조건으로 이용할 수 있도록 지원하고 있음
- 그러나, 연계·협력에 대한 인식이 여전히 미흡하여, 일부 사업의 경우 지역 간 연계·협력이 축소되고 있는 실정임

- 연계·협력에 대한 홍보가 미흡해지면서, 연계·협력사업이 추진되고 있는지 지속될 필요가 있는지에 대한 의문이 발생하기도 하고 있음
- 반면, 명확한 운영 주체와 재정 분담이 가능한 사업의 경우, 사업의 지속성 및 확대 추진에 대한 요구가 이루어지기도 하고 있음
- ‘나래원 공동이용사업’의 경우, 주민 필요가 높은 화장시설에 대한 공동이용이라는 측면에서, 3개 시·군의 만족도 및 활용성이 매우 높은 실정임
- 이를 위해 별도 실무협의회를 구성하여 정기적으로 운영하고 있으며, 지자체별 명확한 재정분담 비율 등을 정하여 합의하는 체계를 마련하고 있음

[종합] 연계·협력 필요성은 인식하나, 성과 확산에는 한계가 분명함

- 지금까지의 지역매력살리기사업을 통해 지역 간 연계·협력의 필요성이나 경험을 확보하는 성과를 얻고 있음
- 무엇보다 지역 간 공유자산에 대한 공동 개발 및 활용이 지역이 갖고 있는 자원·인적·물적 한계를 극복하는 새로운 대안이라는 인식, 사업의 규모화·광역화를 통한 성과의 확산이 가능하다는 인식, 연계·협력을 위한 연계체계 구축이 필요하다는 인식 등이 확산되는 성과를 얻고 있음
- 지역 간 연계·협력사업의 성공적 추진을 위해서는, 연계·협력사업에 대한 이해가 선행되어야 하며, 이와 더불어, 연계·협력사업을 지속적으로 지원하기 위한 명확한 운영체계를 마련하는 것이 필요함
- 연계·협력 사업의 필요성에 대한 인식이 확산되고는 있지만, 이를 지역 전반으로 확산시키고, 단순히 인식이 아닌 ‘동의’를 확보하는 것이 필요함
- 연계·협력을 위한 명확한 운영·관리 주체의 구성과 이를 지원하기 위한 재정적 분담 체계도 확립할 필요가 있음
- 연계·협력의 대상이 되는 공유자산의 발굴과 이들의 활용에 대한 인식과 합의가 이루어질 필요가 있음

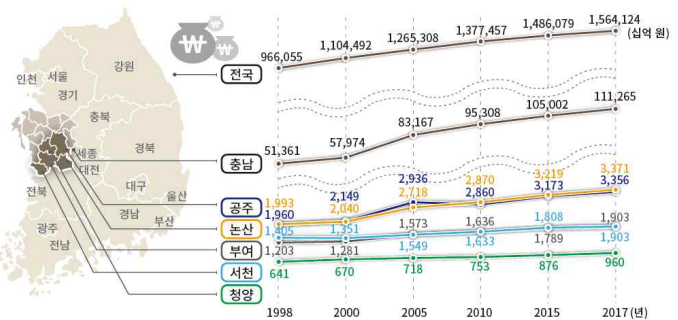
2. 사업추진 여건과 과제

본 과업을 통해 금강을 중심으로 5개 시·군에 대한 현황 분석 및 관련자 의견수렴을 종합하여 지역 간 연계·협력 가능사업을 발굴하고, 이에 대한 구체적인 시행방안을 제시하고자 한다.

1) 연계협력사업 추진을 위한 지역여건분석

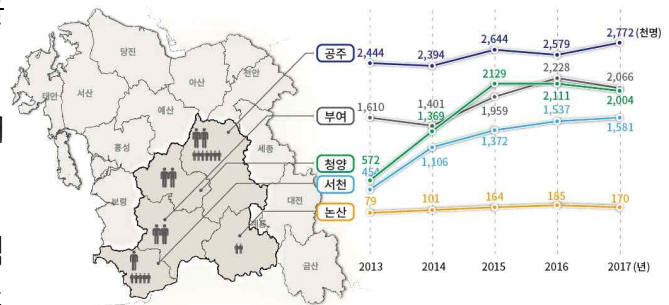
금강권역에 대한 지역경쟁력 제고 노력 필요

- 공간적으로 충남 전체의 35% 수준의 면적, 지역내총생산은 충남의 약 10.3%수준
- 금강권역 총 인구는 약 38.7만 명으로 충남 전체 18.3% 수준에 불과, 연평균 -1.46%의 인구감소 발생



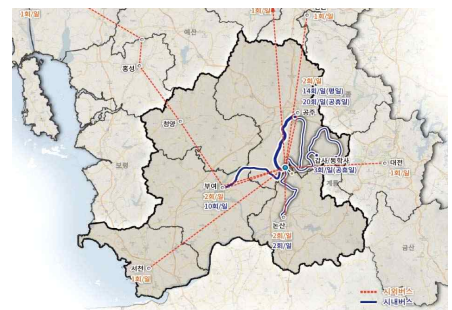
지역 관광산업 활성화를 위한 특화발전전략 모색 필요

- 금강권역은 서울과 삼남지방을 잇는 내륙수로이자 물자유통로
 - 백제/기호유교/내포문화 등이 혼재된 역사문화적 가치가 높은 지역
- 천혜의 경관을 지닌 금강과 산림자원을 활용한 관광자원이 분포하고 있으나 활용가능한 관광편의시설 일부지역 편중 및 부족현상
 - 다양한 여가관광수요 대응 기반 미흡 등으로 인지도 및 활용성은 미흡한 실정



관광자원과 연계된 지역 내 연계교통 체계 향상 노력이 필요

- 금강권역이 지닌 지리적 특성으로 인해 고속국도, 철도개통 등 광역적 접근성 지속적 향상으로 지역 내 관광수요 증가에 기여하고 있음



- 그러나, 시·군버스, 시외버스 중심의 5개 시·군 간 연계교통체계는 지역 간 원활한 연계를 도모하는데 운행횟수나 노선 등에서 미흡한 실정
- 연계교통도 시·군 내 소재지를 시·중점으로 하여, 관광자원과 연계는 어려움

하드웨어 연결성 측면

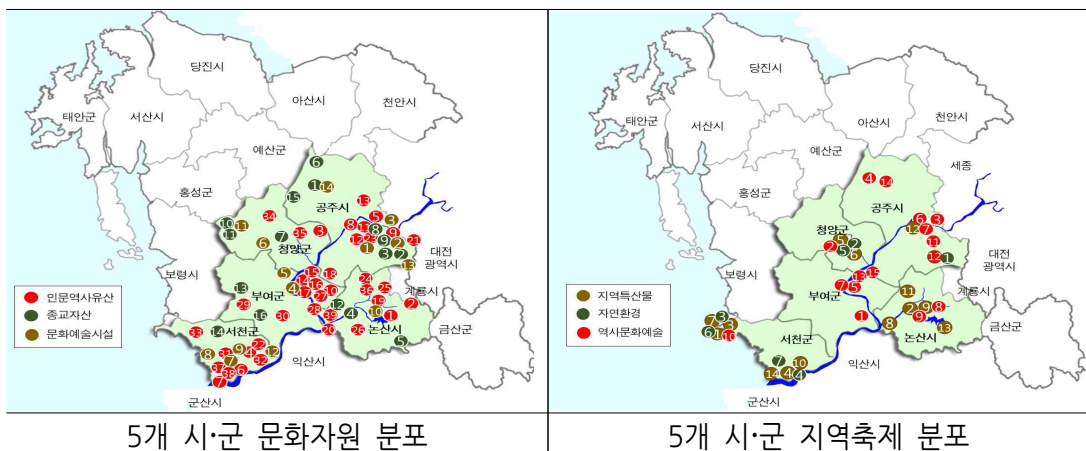
- 충남 금강권 전체를 관통하는 물길과 찾길, 금강변을 따라 조성된 자전거길, 해안~산악 등을 잇는 발길 등 5개 시·군 간 연결성 강화에 활용될 수 있는 자원은 풍부하지만, 단절되어 있거나 일부구간의 연결성 미흡
 - (물길) 4대강 사업으로 조성된 공주보, 백제보, 세종보로 인해 배를 이용한 물길 연결의 제한구간 발생
 - (발길) 충남 전체 45길 93코스가 운영 중이기는 하나, 금강권역 5개 시·군이 아닌 해안가나 당진, 홍성, 예산 등을 중심으로 발달
 - (자전거길) 금강변을 따라 146km가 조성되어 있으나, 부여 부소산성과 부소산 구간 등 일부 끊기는 구간이 있으며, 자전거 활용촉진을 위한 시스템 부재
 - (찾길) 공주~부여 간 백제큰길 등 도로 확충으로 시·군 간 연결성이 제고되기는 하였으나, 부여~논산~서천 간 등 일부 강변도로 등은 미비



- 지자체 조성 둘레(올레)길 현황을 보면, 전국적으로 97개, 이 중 충남은 6개
 - 대상권역 5개 시·군 중 공주 솔바람길 유일, 청양 다락골둘레길은 계획 중
- 산림청, 환경부, 문체부, 국토부, 행안부 등 총 82개 길 지정
 - 대상권역 내 금강생태문화탐방로, 금강하구길 유일
- 코리아둘레길('07~'21년까지 동서남해안 및 DMZ 접경지역 등의 기존 걷기여행길을 연결하는 초장거리 길)은 약 4,500km(추정)
 - 동해안 해파랑길, 서해안길, 남해안길, 평화누리길로 구성(대상권역 내에는 서천 유일, 18년 현재 노선조사 중)

콘텐츠 및 프로그램 연결성 측면

- 금강권 5개 시·군은 다양한 역사유산과 문화자원을 공유하고 있으나, 그 활용에 있어서 개별 시·군 단위를 벗어나지 못하는 실정
 - 2003년 금강권관광협의회가 결성(공주-군산-논산-부여-서천-익산) 되고 운영규정을 제정하는 등 기반을 조성했으나, 실제 연계협력 추진활동과 실적은 미미
- (역사와 문화) 금강권은 선사~백제~조선~근·현대에 이르기까지 중부권 중심지로서 풍부한 역사와 문화를 지니는 곳이나 그 가치를 제대로 대접받지 못하고 있음
 - 시·군 간 연계협력을 통한 역사·문화자원 활용사업 거의 전무
- (지역축제) 5개 시·군에서 계절별로 모두 32개 지역축제(지역특산물, 자연환경, 역사문화예술)를 개최하고 있으나, 시·군 공동축제는 불과 2개에 불과
 - 공주~부여 백제문화제, 서천~군산 금강철새여행



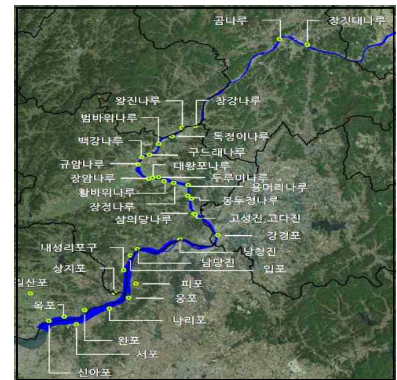
- (투어루트) 공유자원이 풍부함에도 불구하고, 시·군 간 연계투어루트는 매우 제한적으로 개발·운영 중임

[5개 시·군 투어루트 운영현황]

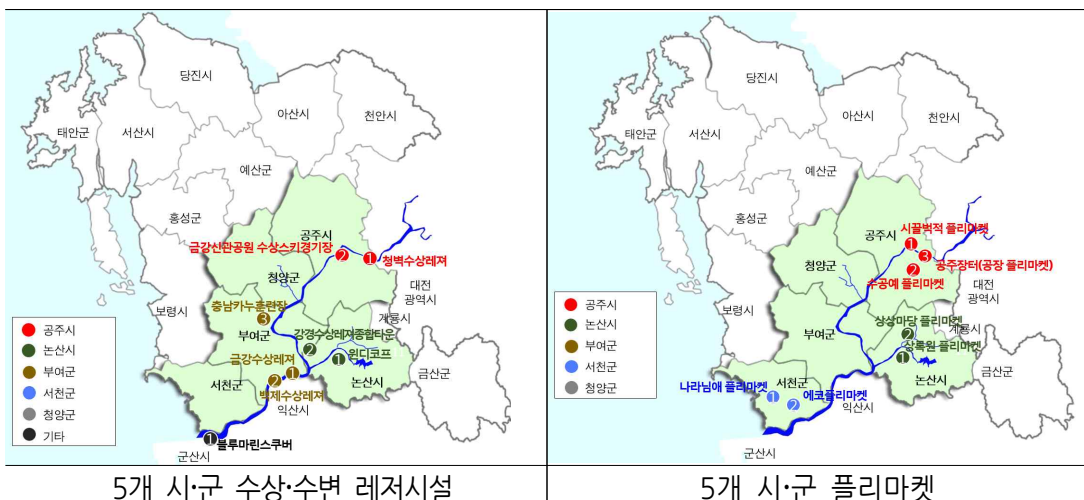
투어명	해당지역	주요 루트
순환형 시티투어 (금강르네상스)	공주~세종	•공주역~공산성~세종시 호수공원~조치원역
서천~군산~전주 광역시티투어	서천~군산~전주	•군산역~서천생태원~한산모시관~전주한옥마을~ 군산터미널
서천·익산 광역코스	서천~익산	•서천종합관광안내소~익산역~국립생태원~ 한산모시관~서천특화시장~익산역
대전 시티투어 광역코스	대전~논산~세종~공주~ 부여~영동	•대전~논산~세종~공주~부여~영동지역을 매주 토요일마다 돌아보는 코스 운영

장소 매력성 측면

- 공동자원과 관련해서 시·군 연결성 및 연계성이 미흡할 뿐만 아니라, 역사·문화자산, 자연경관 등의 매력도를 제고하기 위한 활용수준은 낮은 수준
- (경관도로 및 소규모 명소) 금강변을 따라 가다보면 단순하고 다소 지루한 경관이 펼쳐져 있으며, 중간에 머물러 실거리, 볼거리, 놀거리가 거의 없음
- (수상·수변 레저시설) 5개 시·군 내 금강 수상·수변 레저시설은 총 7개가 운영 중이나, 수심이나 수요 부족 등의 차원에서 활성화되지 못하는 실정
 - 공주 2곳, 논산 2곳, 부여 3곳이 전부
- (포구와 나루) ‘금강벚길 복원사업’, ‘금강변 옛 포구, 나루터, 정자복원계획’, ‘백마강 나루터 복원사업’, ‘금강벚길연계사업’ 등 국가·지자체차원에서 추진
 - 부여 구드래나루사업 등 제외하면 성과 미미
- (플리마켓) 현재 5개 시·군 내에서 열리는 플리마켓 7개 정도이나, 인지도 낮음
 - 공주시 3곳, 논산 2곳, 서천 2곳
- (야간경관) 금강권역의 야간경관은 축제 등 특정시기 또는 문화재 위주로 설치되고 있고, 금강변을 활용한 경우는 거의 전무
 - 세계유산으로 등재된 공주 공산성, 부여 부소산성 등에 야간조명 설치
- 유희자원을 활용한 야간경관 설치사업도 계획 중임(서천의 전망산 舊)장항제련소 굴뚝을 활용한 야간경관 조성계획 대표적)



[금강권 포구나루(추정)]



3) 지역매력살리기와 관련된 법제도 및 국가정책 동향 검토

🍃 관련 법제도

- 지역매력살리기사업은 지속가능한 발전과 상생발전의 동력을 마련하는 것으로 목적으로, 지역개발 및 지역 간 연계·협력에 기초하고 있음
 - ‘지역개발 및 지원한 관한 법률(이하 지역개발지원법)’ 및 ‘국가균형발전특별법(이하 국가균형발전법)’ 등과 밀접한 관계를 형성하고 있음
- 지역개발지원법은 지역 성장잠재력을 개발하고 공공과 민간의 투자를 촉진하여 지역개발사업이 효율적으로 시행될 수 있도록 지원함으로써 지역경제를 활성화하고 국토의 균형 있는 발전에 이바지함을 목적으로 함
 - 사회간접자본시설 및 생산기반시설 확충, 지역특화산업 육성, 역사문화관광자원 개발, 환경·고용·교육 및 정주환경 개선 등에 대한 지원을 도모하고 있음
- 국가균형발전법은 지역 간 불균형을 해소하고, 지역특성에 맞는 자립적 발전을 통해 국민생활의 균등한 향상과 국가균형발전에 이바지함을 목적으로 함
 - 지역 간 불균형 해소, 시·도 간 연계·협력 발전, 지역혁신체계 구축, 지역발전 역량 강화, 지역산업 육성 및 일자리 창출, 지역문화관광 육성 및 환경 보전 등 다양한 분야에서의 균형발전과 관련된 사항을 지원하고 있음

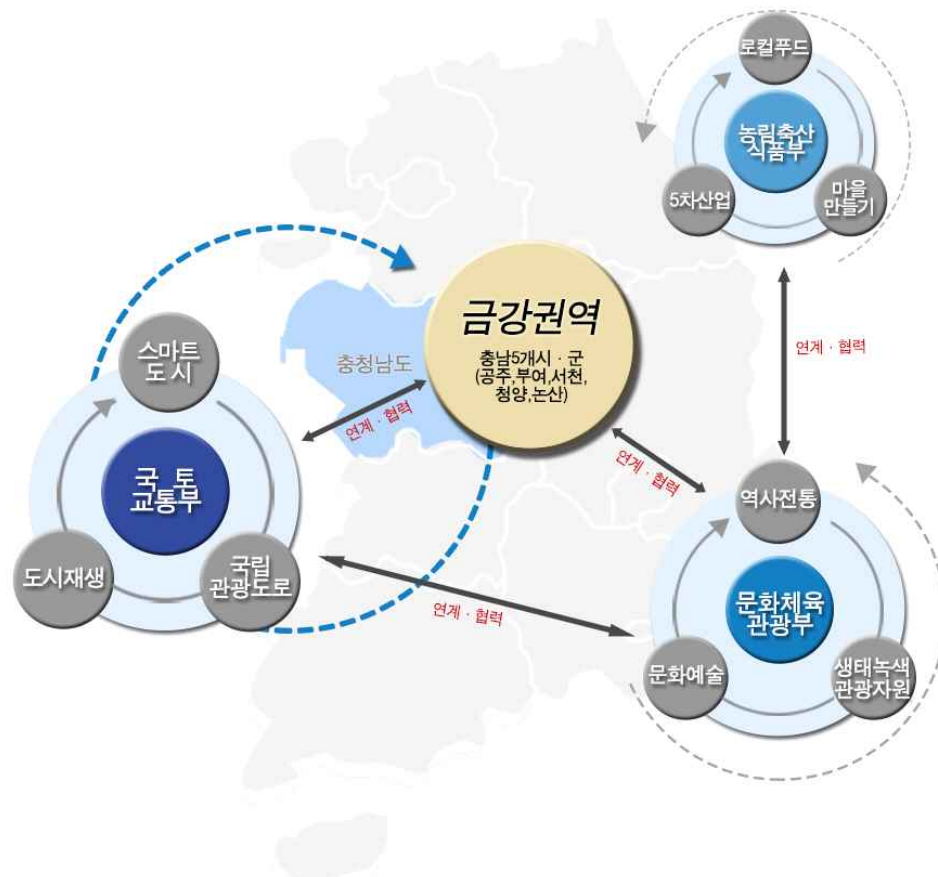
🍃 근거법에 기초한 지역개발 및 균형발전 정책 확산

- 지역경쟁력 강화 측면에서, 지역중심, 상생 균형, 지역 간 연계·협력 중심의 정책을 지속적으로 추진하고 있음
 - 과거 총량적 경제성장 중심에서 다양한 분야의 체계적이고 질서있는 발전을 통한 지역 및 국토의 종합적인 경쟁력 제고를 도모하고 있음
 - 이를 위해 거점 중심·광역권 중심의 정책에서, 지역중심, 상생 균형, 지역 간 연계·협력 중심으로 정책 추진 전략이 변화하고 있음
- 더불어 분배형 균등화 정책이 아닌, 선택과 집중에 근거한 차별적 균등화 전략으로의 정책적 방향이 변화하고 있음
 - 지역 간 특성 및 차이, 지역별 선택과 집중에 근거한 거점개발과 이러한 거점을 중심으로 한 지역 간 연계 강화 방식으로 변화되고 있음
- 다양한 분야가 융복합된 형태의 사업 추진 근거를 제시하고 있음

- 지역별 특성을 고려한 자립적 성장기반을 마련하고, 이를 거점으로 주변 지역과의 연계를 위한 콘텐츠 및 프로그램 개발을 동시에 추진되도록 하고 있음
- 관련 중앙부처에서도 하나의 지역 혹은 거점을 중심으로 한 융복합적 연계·협력 방식을 취하고자 노력하고 있음

[정부부처의 지역개발 추진전략 및 과제]

구분	목표	추진전략 및 과제
문재인정부 국정운영 5개년 계획	내 삶을 책임지는 국가	•자유와 창의를 넘치는 문화국가 - 생활문화시대, 일·생활의 균형, 관광산업 활성화
	더불어 잘사는 경제	•서민과 중산층을 위한 민생경제 - 교통 공공성 강화 및 국토교통산업 경쟁력 강화
국토교통부		•국립관광도로 지정 추진
문화체육 관광부	공정하고 균형있는 문화	•지역 간 균형발전 - 지역 관광서비스 품질 향상
	지역주도 자립적 성장기반 마련	•지역자산을 활용한 특색있는 문화관광 - 분야별 문화도시 지정 - 생태녹색 관광자원 개발 - 지역특화 관광프로그램 운영 및 인프라 확충
농림축산 식품부	국민 안심 농축산물 생산과 환경관리	•국가지역 푸드플랜 운영



[지역매력살리기 각 부처 사업내용]

3) 사업의 원활한 추진을 위한 과제의 도출

🍃 긴 역사와 문화, 자연경관을 지닌 금강이 관통하나 현재로까지 장소매력성 부족

- 금강권의 주요 관광자원은 금강을 중심으로 집중 분포하지만, 이동 연계성은 미흡
 - 시·군 간 : 공주~부여 백제큰길 기조성, 양 시·군 간 접근성 양호하나, 부여~논산~서천 간 관광자원은 금강으로 부분 단절되어 연결이 불편 접근체계가 열악
 - 시·군 내 : 서천 신성리갈대밭과 국립생태원은 금강과 접해 있으나, 국도 29호와 지방도 613호를 통해 우회해야하는 등 접근이 불편
- 주변 지역에서 수변으로의 접근성도 제한적인데다, 시·군별·구간별 특색도 부족하고, 연결성도 미흡



[금강 주변 주요자원 연결성 미흡]

🍃 금강을 중심으로 한 다양한 연계루트 강화 필요

- 금강권의 관광 매력 중 하나인 금강을 중심으로 지역 간·지역 내 연계성 강화
- 다양한 교통수단 도입으로 금강을 즐길 수 있는 문화관광루트 조성

🍃 금강변 다양한 콘텐츠 개발을 통해 장소매력도 제고 필요

- 금강의 수자원, 생태자원, 역사문화자원을 토대로 다채로운 콘텐츠 발굴
- 수공간 및 하천부지를 활용한 여가휴식 및 체험공간 조성
- 금강관광의 즐거움을 배가하는 명소화사업 추진

3. 실행계획 수립의 기본방향과 목표 및 추진전략

본 과업은 금강권역으로 분류되는 5개 시·군의 연계·협력에 기반하고 있다는 측면에서, 5개 시·군의 유기적인 연계와 상생발전에 기반하여 금강이라는 공유자산에 대한 장소적 매력화 방안을 모색하는데 초점을 두고 추진한다.

1) 문제인식

❧ 지역 패러다임 변화로 인한 경쟁력 약화

- 저출산·고령화, 인구감소, 산업기반 미흡 등 금강권역에 포함된 5개 시·군의 자생적 경쟁력 확보에 어려움 우려
- 연접한 지역 간 연계·협력을 통해, 지자체 간 상생발전을 도모하는 지역 재생 및 활성화 방안 확산

❧ 금강의 가치 활용 미흡

- 금강의 매력있는 자연경관, 역사·문화자원 등에 대한 대외적 인지도 미흡
- 지역 간 연계 미흡으로 기 개발된 자원 및 잠재력 자원의 활용도 미흡

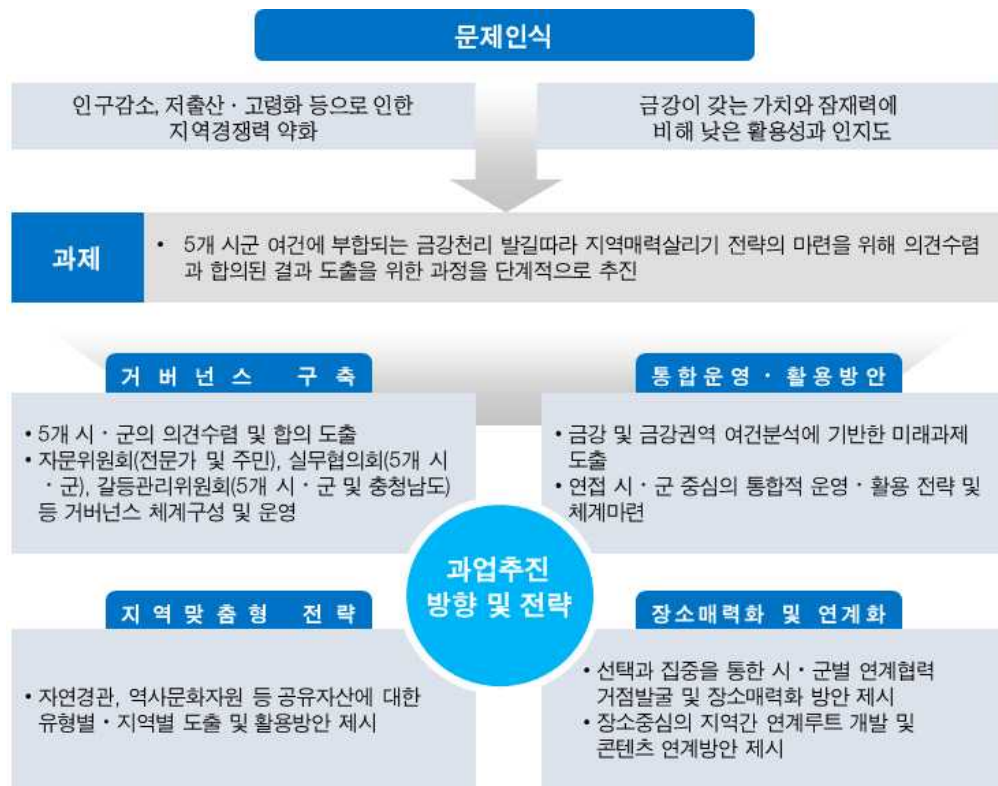
2) 기본방향

❧ 연계·협력에 기반한 추진방향 및 전략 마련

- 5개 시·군의 합의에 기초한 자문위원회(전문가 및 주민), 실무협의회(5개 시·군), 갈등관리위원회(5개 시·군 및 충청남도) 등 거버넌스 체계 구성 및 운영

❧ 선택과 집중을 통한 거점화 및 연계화 방안 구축

- 지역맞춤형 추진전략 도출 및 활용 방안 제시
 - 금강 및 금강권역이 보유하고 있는 자연경관자원, 역사·문화자원 등 공유자산에 대한 유형별·지역별 추진전략 도출 및 활용 방안 제시
- 선택과 집중을 통한 장소 매력화 및 연계 루트 구축
 - 시·군별 매력살리기 거점 발굴 및 거점을 연계한 연계루트 및 콘텐츠 발굴



[과업추진방향 및 전략]

3) 과업의 비전, 목표

☞ 더불어 번영하는 지역사회

- 금강이라는 공유자산을 활용하여, 지역 간 지속가능한 상생발전 및 지자체 스스로의 발전 역량을 갖추기 위한 기반 구축

☞ 머무는 문화관광

- 금강 및 금강권역의 장소적 가치 제고 및 매력화를 통해, 지역을 방문하는 사람들이 머물고 행복과 즐거움을 누릴 수 있는 콘텐츠와 프로그램 확보

4) 과업의 추진전략

☞ 특색 있는 거점 조성

- 지역매력살리기의 중심이 되는 장소 발굴 및 거점화 전략 추진

매력 있는 길 조성

- 지역 거점 간 연계 루트 발굴 및 테마화

활력 있는 콘텐츠 발굴

- 지역 특성을 활용한 콘텐츠 관광상품 발굴 및 관광서비스 체계 구축



[과업의 비전 및 목표, 추진전략]

4. 금강천리 발길따라 지역매력살리기 사업계획

본 과업은 금강 및 금강권역에 대한 세밀한 분석을 바탕으로, 단계적 분석과 합의를 통해 5개 시·군 현황에 부합되는 실현가능하고 구체적인 시행계획을 수립하는 것을 목적으로 한다.

1) 사업계획을 위한 기본 틀 설정

(1) 과업추진과정

🍃 지역밀착형 현황 및 여건분석

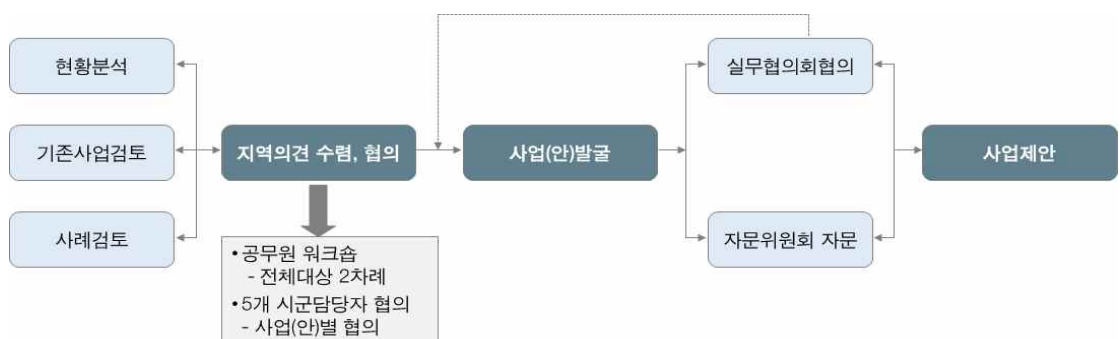
- 금강 및 금강권역에 대한 현황분석, 국내·외 사례조사, 관련정책 및 계획 분석 등 문헌조사와 대상지에 대한 현장조사 등 단계적 여건 분석을 실시함

🍃 연계·협력형 거버넌스 체계 확립

- 다양한 분야 공무원 등이 참여하는 회의(예, 워크숍 등)를 통해, 사업에 대한 이해도 향상, 다각적인 검토와 협의, 합의 등 단계적 합의의 과정 추진
- 5개 시·군 실무위원회, 전문가 자문위원회 등의 구성·운영을 통해, 사업에 대한 실현가능성과 전문성 제고 방안 모색

🍃 지속가능형 사업발굴 및 운영·관리 체계 확립

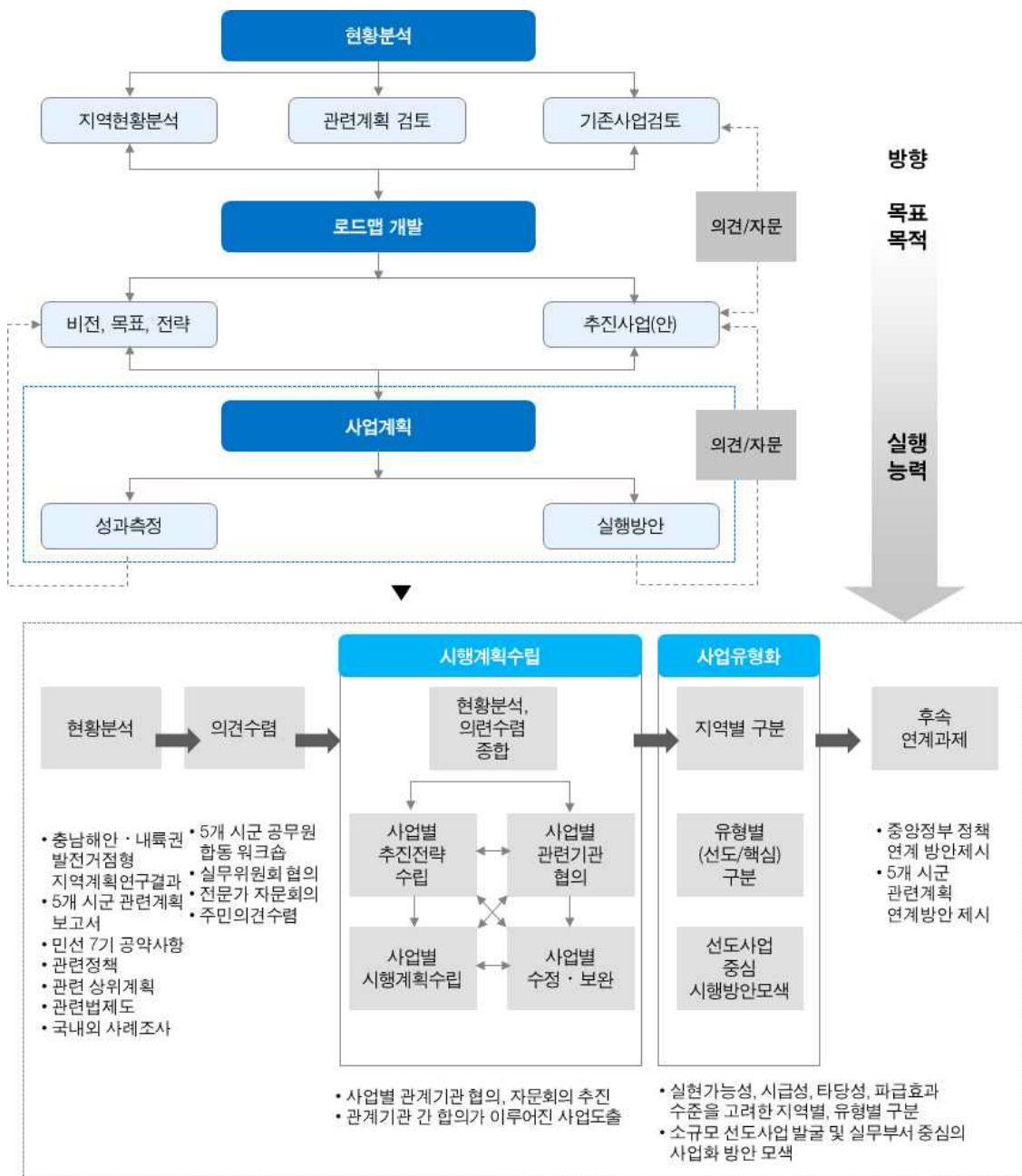
- 발굴된 사업들에 대해, 실현가능성, 시급성, 타당성, 파급성 등을 고려한 소규모 선도사업과 중기 핵심사업을 구분하고, 소규모 선도사업 중심으로 연계·협력에 대한 이해와 방법에 대한 구체적인 대안을 마련함
- 지역매력살리기사업을 마중물로 하여, 기존 지역개발정책 및 사업 등과의 연계를 통한 장소기반의 연계협력 방안 모색



[과업추진방법]

(2) 과업추진절차

- 단계적 과업 수행을 위해, 금강 및 금강권역에 대한 여건분석, 전체 연구에 대한 로드맵 작성, 세부 시행계획 수립 등의 절차로 과업을 진행함
- 시행계획 수립은 지속적인 협의를 통해 사업을 수정·보완하며, 최종적으로 도출된 사업(안)에 대해서는 지역별 구분, 유형별(선도/핵심) 구분, 선도사업에 대한 구체적인 시행방안 작성 등의 순으로 계획을 구체화시킴



[과업수행절차]

2) 금강천리 발길따라 지역매력살리기 사업계획 수립(안)

예시1 >> 금강천리 “길”루트화 사업

➤ 물길 : “역사와 자연이 살아 숨 쉬는 빛의 길”

- 공주보, 백제보, 세종보 건설에 따른 물길연결 제한으로 금강하구둑~백제보 구간, 백제보~공주보 구간, 공주보~세종시 구간에서만 연결사업 가능
- 감성이 살아 있는 역사물길
 - 금강의 역사성을 조명하기 위해 옛 나루터 재현, 선착장 설치, 돛배, 줄배, 뗏목 등 복원 및 운행, 주변 공간을 활용한 소규모 객주(주막) 조성 및 주변 전통시장과 연계

[5개 시·군 나루터 분포(추정)]

공주	곰나루, 장깃대나루, 늦점나루, 오동나루, 검상나루, 장암나루, 청벽나루, 불티나루
청양	왕진나루
부여	창강나루, 독정이 나루, 범바위나루, 구드래나루, 백강나루, 장암나루, 대왕포나루, 두루미나루, 황바위나루, 장정나루, 용머리나루, 봉두정나루, 삼의당나루, 고성진, 고다진, 낭청진, 남당진, 입포, 내성리포구, 상지포
논산	강경포
서천	완포, 옥포, 신아포, 길산포

- 자연과 함께하는 사색물길
 - 금강 생태자원과 친수공간을 활용해 하천변 생태자연관찰로, 정원 등 경관 특화
- 밤에 태어나는 빛의 물길
 - 금강권역 주요 장소 매력도 증진을 위해 금강이나 지류, 탐정호, 천장호, 공주보와 백제보, 장항제련소 굴뚝 등 유흥시설 등을 활용해 야간경관 조성



[금강권역 ‘자전거길 루트화사업 계획도]

발길 : “찬란했던 옛 금강으로의 산책, 금(錦)의 환향길”

- 충청남도의 해안가 및 당진, 홍성, 예산 등에 발달한 걷기여행길을 금강에도 조성함으로써 장소 매력도를 증진시키고 방문객을 유도
- 길 조성 및 브랜드화
 - 5개 시·군을 접하여 흐르고 있는 금강을 따라 ‘금의환향길’을 브랜드화하여 금강권역의 문화 동질성 및 연계성을 강화
- 둘레길 정비
 - 4대강 사업으로 조성된 보도를 활용하되, 우회하거나 끊긴 부분, 도로변의 위험한 구간을 정비하여 걷기 좋은 둘레길로 조성
- 주변자원과 연계
 - 금강과 인접해 기 조성된 걷기여행길과 연계해 주변지역 자원들로의 접근성을 제고함으로써 여행활동 범위를 확대



[금강권역 ‘발길 루트화사업 계획도]

자전거길 : “비단강 골드바이크 명물화”

- 금강변과 주변지역의 다양한 자원 이용율과 체류시간 확대를 위하여 골드바이크 명물화사업 추진
- (골드바이크 도입) 금강 자전거길에 골드바이크를 도입해 시·군을 연결하고, 주요 관광자원을 탐방할 수 있는 골드바이크 코스를 계획(1~2시간 코스)
- (자전거 활용시스템 구축) 자전거 대여(쉐어링), 자전거스테이션, 쉼터 등을 운영해 누구나 손쉽게 이용할 수 있도록 시스템 구축
- (연결성과 이동성 제고) 주요 관광지 및 발전거점에 메인센터를 두어 금강권역 네 어디서나 자유롭게 이용 가능하도록 편의성 증대



골드바이크 쉼터링



자전거스테이션



자전거 쉼터

[금강권역 '자전거길 루트화사업 계획도']

차길 : “길 잇기 + 아름다운 비단길(Silk Road) 만들기”

- 금강변과 주변 지역은 같은 도로경관요소가 반복되면서 단순하고 지루한 모습을 하고 있어서 매력있고 특색있고 아름다운 경관도로로의 변화 필요

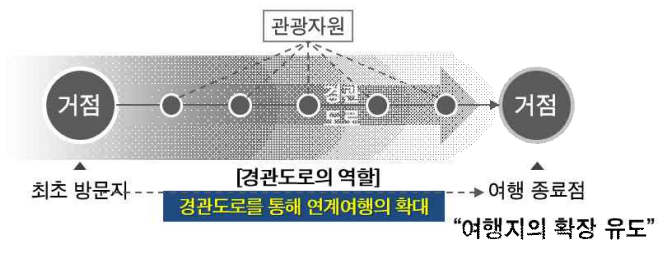
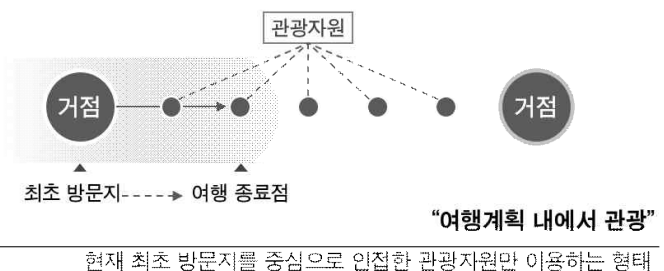
울릉도 일주도로
(국지도90호선)

하동 혼례길
(지방도1023호선)

삼척 해변도로
(국도7호선)

[금강변 길의 현황 및 과제]

- 도로 신설 및 정비를 통해 시·군 간, 자원 간 연결성을 강화하고, 일부구간에 매력적인 경관포인트를 조성함으로써 연계관광 확대 및 여행지 확장 유도



최초 방문지에서 경관도로를 따라 계획에 없던 여행을 하게 되는 연계 관광 형태

[경관도로를 통한 금강주변 여행범위의 확장 개념도]

○ (1단계) 길 잇기

- 부여~논산~서천 간 강변도로 연계로 전체 구간의 접근성을 강화하고, 도로폭이나 포장상태 등이 불량한 도로 정비를 통해 연결도로로 활용

○ (2단계) 아름다운 비단길 만들기

- 자연경관 개선, 특화된 경관요소 투입 등을 통해 역사와 문화, 자연이 살아 숨 쉬는 아름다운 경관가도 조성

[아름다운 비단길 만들기 예시]



[금강권역 '차길' 루트화 사업 계획도]

예시2 » 금강천리 문화·관광콘텐츠 발굴사업

☞ 수상·수변 레포츠 체험공간 조성

- 금강 수(水)공간을 활용한 수변레포츠체험장(“한여름 집밖은 위험해”) 운영
 - 투명카약, 카누, 수상자전거, 버블블럭, 범퍼보트, 폰트보트 등 활용
- 방문객 및 지역주민을 위한 에어바운스 물놀이터 운영 및 썸머페스티벌 개최
- 금강변 한여름 축제와 연계해 집객공간으로 활용



[수변레포츠체험장 조성 예시]

☞ 금강 달빛마켓 운영

- 도시권과 인접한 하천부지에 주말야시장(“주말밤 새로운 세계가 열린다”) 개최
- 주말 밤마다 열리는 새로운 문(門), 방문객과 금강 주변 지역주민이 함께 만들어가는 금강 달빛마켓 운영
 - 푸드트럭, 푸드보트, 가든마켓 등과 함께 깜짝경매, 공연 등 다양한 이벤트 개최
- 백제 역사유적지 등 야간투어와 연계해 주요 지점별 순회 개최방안 검토




[금강 달빛마켓 개장 예시]

☞ 하루가 짧은 명소 프로젝트 + 눈이 즐거운 명소 프로젝트

- ‘금강 8경’을 중심으로 명소프로젝트를 추진하여 방문객들이 하루가 짧고 눈이 즐거운 명소 조성
 - 충청남도 금강 8경 : 금강하구둑, 신성리갈대밭, 강경 옛 포구, 부여 구드래나루, 부여 부여보, 공주 곰나루, 연기 금남보, 연기 미호천





- (보물창고 Project) “숨겨진 보물처럼 볼거리가 신기하다”
 - 금강변 유희자원을 활용해 책만들기, 서예방, 공예방, 설치예술작품 전시, 미술관 등 문화 예술 콘텐츠 및 상업·편의공간으로 조성
- (강·바다여행 Project) “강, 바다, 역사문화가 만나다”
 - 서해-금강을 활용한 백제역사문화자원과 해상관광자원 연계 프로그램을 개발하거나, 수륙 양용차, 수륙양용보트 등 이색적인 즐길거리 도입
- (금강 공공예술 Project) “금강, 비단같은 예술을 입다”
 - 화장실, 벤치, 건축물 벽면 상업시설 등 편의시설과 건축물 등을 특화하는 등 하천변 주변 공공시설에 기능적·시각적 요소를 접목

하루가 짧은 명소 프로젝트	눈이 즐거운 명소 프로젝트
	

[명소프로젝트화 사업_예시]

과거-현재-미래가 공존하는 역사잇기

- (선사시대로의 상상여행프로그램 개발) 공주석장리구석기유적, 부여송국리선사취락지 등의 유적을 배경으로 선사시대로의 여행 프로그램(‘불을 찾아서’ 웹 프로그램)개발
 - MR 등 첨단기술을 동원해 한반도, 특히 금강권역의 선사시대 모습을 재현하고, 오감만족 교육 및 체험활동을 유도
- (백제의 혼과 시대를 담은 스토리텔링 + 쉐어링) 무령왕릉비에서 발견된 묘지석에서 착안해 왕과 왕비의 픽션이야기를 만들기와 확산(story + telling → story + sharing)

선사시대로의 상상여행 프로그램 개발	백제의 혼과 시대를 담은 스토리텔링
	 
백제 대서사시 공연 창작	충남의 유교문화유산 탐방프로그램 개발
	 

[문화·관광 콘텐츠 개발사업_예시]

🍃 공동축제 개최 : 금강권도 식후경(오슈·보슈·드슈·노슈·사슈)

- 선택과 집중 전략으로 차별성 있고 경쟁력 있는 축제 개발
 - 5개 시·군이 동일 문화권에 속한다는 특징을 충분히 활용한 시·군 연계 공동축제 개발
- (대상지) 금강권 내 금강변 둔치, 공주 한옥마을, 논산 탑정호, 부여 백제문화단지, 서천 국립생태원, 청양 칠갑산도립공원 등 시·군별 대표 관광지
- (향토음식 경연대회 개최) 지역 특산물을 활용해 다양한 연령층이 즐길 수 있는 전통음식 및 퓨전음식 경연대회 개최
 - 브랜드화가 가능한 음식 개발시, 지역의 특색있는 먹거리로 상품화
- (금강권 음식전시관 운영(음식 전시 및 체험공간)) 5개 시·군 대표음식을 한 곳에서 전시하고, 음식과 관련된 역사와 전통에 대하여 홍보 및 판매
 - 직접 음식을 맛보고 만들어 볼 수 있도록 체험프로그램 운영 및 5개 시·군 먹거리를 다양하게 활용한 음식전시관 운영 등



[5개 시·군 대표 식품]

- (지역 특산물(로컬푸드) 직거래 판매부스 운영) 축제를 찾아온 관광객들이 5개 시·군 농·특산물을 직접 맛보고 구입할 수 있도록 직거래 판매부스 운영
 - 직거래 판매부스는 철저한 품질관리를 통해 엄선된 농·특산물 판매, 홍보효과 증대 등
- (금강권역 관광명소 탐방과 식문화 체험) 축제기간 지역의 관광명소에서 지역의 식문화 체험프로그램 운영
 - 금강권역 주요 관광명소와 연계된 금강권 맛집 투어앱 개발 및 보급 등
- (금강酒 팝업스토어 설치) 알밤막걸리, 연잎주, 왕주, 소곡주, 구기자주 등을 직접 시음하고 구입할 수 있도록 팝업스토어 설치 및 운영
 - 금강의 5대 주종별 스토리텔링으로 홍보효과 증대
- (금강권역 역사 관련 공연 및 퍼레이드 개최) 지역 먹거리와 백제역사·유교문화 등을 결합해 공연 및 퍼레이드 개최
 - 공연 및 퍼레이드 효과 및 촉진가능성 타진 후 5개 시·군 다른 축제와도 연계 등

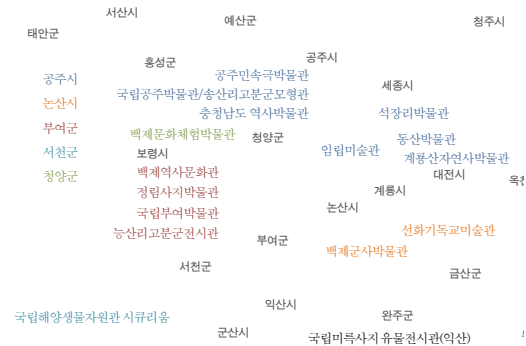
전통시장(재래시장) 투어루트

- 금강따라 시장 투어
 - 공주 산성시장~부여시장~강경젓갈시장~장항 전통시장
- 특산품 투어
 - 공주 산성시장(밤)~청양 특화시장(고추, 구기자)~부여중앙시장(버섯)~서천 한산시장(모시, 소곡주)~서천특화시장(수산물)



박물관미술관 투어루트

- 백제박물관 투어
 - 백제문화체험박물관(청양)~백제역사문화관(부여)~정림사지박물관(부여)~백제군사박물관(논산)~충남역사박물관(공주)
- 세계문화유산 투어
 - 국립공주박물관(공주)~송산리고분군모형관(공주)~정림사지박물관(부여)~국립부여박물관(부여)~능산리고분군전시관(부여)~익산국립미륵사지유물전시관(익산)

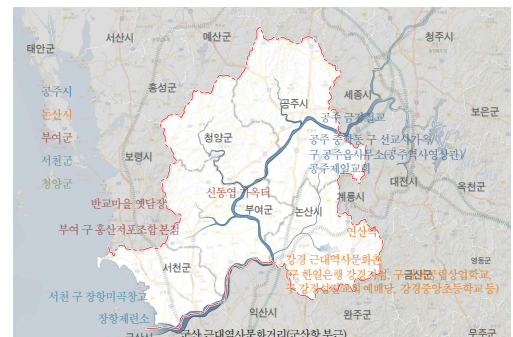


자연·생태자원 투어루트

- (강변투어) 고마나루~부소산 낙화암~용안생태습지공원(익산)~신성리갈대밭
- (해양투어) 보령 대천해수욕장~서천 춘장대해수욕장~마량리 동백나무숲~서천갯벌~금강하구 철새도래지~유부도

근대문화유산 투어루트

- 강경 근대역사문화촌(논산 강경읍 일대)~장항 미곡창고(서천)~장항제련소~군산 근대역사 문화거리(군산항 부근)
- 근대역사문화유산이 다수 분포한 군산시 일원을 연계한 루트 개발



5. 국내외 사례조사와 시사점

본 과업의 추진 시 발생할 수 있는 문제점 및 과제, 과업의 성공을 도모하기 위한 핵심요인 등의 도출을 위해, 관련 사례 분석과 이를 통한 시사점을 도출하는 것을 목적으로 한다.

1) 국내 사례

🍃 대청호 오백리길 조성사업

- 대전(동구, 대덕), 충북(청원, 보은, 옥천), 충남(공주)가 연계하여, 대청호를 중심으로 한 도보길과 관련 콘텐츠를 연계하는 사업을 추진함
 - 코스개발 및 테마길 조성, 경관정비 등 기반시설 정비 추진
 - 팸투어, 스토리텔링, 해설사양성, 책자발간 등 콘텐츠 및 프로그램 개발 추진
- 계획 수립 단계에서 다양한 주체의 참여와 공감대 형성, 협력 유도 도모
 - 공동사업 추진을 위한 워크숍, 세미나, 토론회 등 개최, 행정, 협력기업, 기존 자원(예, 체험마을 등) 간 공감대



[대청호 오백리길 사례]

🍃 울진 해안절벽 해변길

- 울진군 지방도 917호선상의 11.8km 구간으로 해변과 파도가 있는 해안변을 따라 조성된 도로로 동해안의 대표적인 드라이브코스임
 - 연계관광지는 불영계곡, 덕구온천, 성류굴 등이 있고, 먹거리는 대게, 송이, 고포미역, 참문어 등이 있으며 울진대게축제(2월), 울진금강산송이축제(10월) 개최



[울진 해안절벽 따르는 해변길 사례]

2) 해외사례

🌿 노르웨이 국립관광도로

- 서부해안의 피요르드식 해안 절경을 국제적인 관광상품으로 개발한 사례로 총 1,850km, 18개 우회도로를 국립관광도로로 지정하고 도로경관사업을 시행
- 1994~1997년 파일럿 프로젝트로 4개 구간을 조성한 후, 2004~2005년에 14개 구간을 추가 선정하고 2023년까지 사업을 추진
- 국내·외 디자이너들이 참여해 주요 경관포인트에 주변 환경과 조화되는 예술적 디자인의 조망 및 휴게시설, 전시시설 등을 설치



[노르웨이 국립관광도로 사례]

🌿 다뉴브강 길

- 독일, 오스트리아, 슬로바키아, 헝가리 등 국가간, 도시간 협력체계 구축
- 1970년 국가간 다뉴브관광위원회(Danube Tourist Commission)설립, 도시간 협력체 다뉴브 조합(Donauhanse) 설립
 - 주변국 관광활성화 목적, 현재 8개국 참여, 문화/관광/선박·항구/경제로 구성
- 강에 인접한 국가 간, 도시 간 협력체계를 구축하여 강 상류에서 하류에 이르는 지역별 특성 특화



- (상류) 독일, 오스트리아 등 59개 댐 건설, 홍수방지용
- (중류) 헝가리, 세르비아 등 문화경관 따라 조깅, 자전거, 휴식 등 다양한 활동
- (하류) 다뉴브델타에서 야영, 낚시, 하이킹, 승마 가능

[다뉴브강 길 지역별 특화 사례]

6. 사업실행방안 및 실행력 제고방안

1) 사업비 추정 및 투입계획 수립

- 개발파급효과가 큰 사업과 소규모 투자로도 파급효과가 큰 사업, 사업의 원활한 추진을 위해 초기투자가 필요한 사업을 우선적으로 반영

[사업비 추정 및 투입계획_예시]

사업명	세부사업	사업비 (백만원)	단기(2019년~2021년)				중기(2022년~2024년)			
			소계	국비	지방비	민자	소계	국비	지방비	민자
금강권역 '길' 루트화	① '물길' 루트화사업	11,162	11,162	5,581	5,581	-	-	-	-	-
	② '차길' 루트화사업	26,991	13,496	5,279	8,217	-	13,495	5,279	8,216	-
	③ '자전거길' 루트화사업	14,712	7,357	2,492	4,615	250	7,355	2,491	4,614	250
	④ '발길' 루트화사업	13,992	6,997	3,221	3,776	-	6,995	3,220	3,775	-
	소 계	66,857	39,012	16,573	22,189	250	27,845	10,990	16,605	250
비단강 문화 관광 콘텐츠 발굴	① 수상수변 레포츠 체험공간	4,243	-	-	-	-	4,243	2,060	2,060	123
	② 금강 달빛마켓	760	-	-	-	-	760	250	250	260
	③ 하루가 짧은 명소 프로젝트	21,314	-	-	-	-	21,314	10,581	10,733	-
	④ 과거-현재-미래 역사잇기	1,388	1,388	694	694	-	-	-	-	-
	⑤ 공동축제 개최:금강권도 식후경	500	500	250	250	-	-	-	-	-
	소 계	28,205	1,888	944	944	-	26,317	12,891	13,043	383
행복 투어, 공감 루트	① 전통시장(재래시장) 투어루트	646	646	323	323	-	-	-	-	-
	② 박물관·미술관 투어루트	646	646	323	323	-	-	-	-	-
	③ 자연·생태자원 투어루트	646	646	323	323	-	-	-	-	-
	④ 근대문화유산 투어루트	646	646	323	323	-	-	-	-	-
	소 계	2,584	2,584	1,292	1,292	-	-	-	-	-
예비비		9,677	4,324	1,881	2,443	-	5,353	2,388	2,965	-
합 계		107,323	47,808	20,690	26,868	250	59,515	26,269	32,613	633

2) 가용자원 발굴

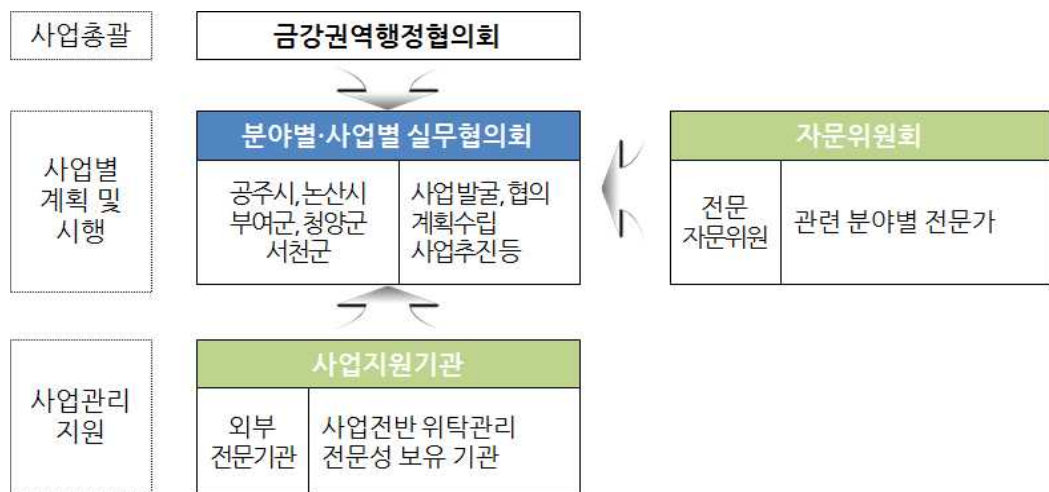
[가용자원 발굴방안_예시]

부처별 지역지원사업	<ul style="list-style-type: none"> •국토교통부, 문화체육관광부 등 부처별 국가균형발전특별회계 지역지원사업 •광역협력권 지원을 위한 시도 간 연계사업 등 국가적 우선순위가 높은 사업으로 각 부처가 시도 발전계획 및 중장기 투자계획 등에 의거 지자체 요구 등을 받아 부처에서 직접 예산을 편성
지자체 포괄보조사업	<ul style="list-style-type: none"> •균특회계상 지역자율계정인 도 자율편성사업과 시·군 자율편성사업 연계
충청남도 균형발전사업	<ul style="list-style-type: none"> •충청남도는 2007년 「충청남도 지역균형발전 지원 조례」 제정을 통해 도내 낙후지역(대상 5개 시·군 모두포함) 대상 지역개발사업 추진중
지역발전 투자협약제도 및 강소도시권 적용 검토	<ul style="list-style-type: none"> •정부는 각 지역의 인구감소, 고령화, 일자리 창출 등 어려움을 겪고 있는 지역을 지원하기위해 '지역발전투자협약제도' 및 '강소도시권' 추진중 * 지역발전투자협약제도는 지방정부가 지역발전을 위한 중장기 계획을 수립 하고 중앙정부는 안정적인 예산을 지원하는 중앙정부와 지자체 간 협력모델로, 각 지역에서 실제로 필요한 사업들을 지자체가 주도적으로 추진하고, 다수의 부처가 연계, 포괄보조형식으로 지원하는 제도 * 강소도시권 : 기존 중심지에 도시재생과 연계한 생활·의료·교육 중 주요 지역거점 구축, 대중교통망으로 인근 3~4개 중소도시를 연결 구상

3) 법제도 개선 및 마련방안

연계·협력 거버넌스체계 상시화

- 금강권역 중심의 연계·협력이 지속될 수 있도록, 본 과업을 통해 구성된 “실무협의회” 기능을 강화한 “금강권역행정협의회(이하 협의회)” 구성을 추진함
 - 협의회는 금강권역 내 지역개발사업, 연계·협력사업에 대한 사업 발굴 및 협의, 계획수립, 운영·관리 지원 등 전반에 걸친 컨트롤 기구 역할을 수행함
- 협의회는 전문성 제고를 위해, 관련 공무원 및 지자체별 추천 전문가 등이 포함된 형태로 구성·운영함
 - 협의회는 실효성 제고를 위해, 근거 조례 마련 및 예산을 확보할 수 있도록 함
 - 특히 협의회 예산은 지역매력살리기사업과 별개로, 협의회 운영, 공무원 역량강화, 사업발굴 및 계획 수립 등에 사용할 수 있는 규모로 확보함
- 협의회와 별도로 자문위원회, 사업지원기구를 구성·운영하도록 함
- 별도의 사무국을 설치하기 보다는, 순번제로 지자체별로 사무국을 설치하도록 하며, 이를 통해 사업에 대한 지역 전반의 관심과 참여를 유도함



[연계·협력 거버넌스 체계]

관련 조례 제정 및 지자체 간 연계·협력 협약체계

- “(가칭)금강권 연계·협력 지원조례”를 제정·운영하는 방안 모색
 - 관련 조례는 연계·협력사업의 정의 및 범위, 계획 수립, 시행과 평가, 재원확보 및 분담 방안, 금강권행정협의회 및 실무협의회 구성·운영 등 금강권역에서 추진될 연계·협력 사업에 대한 전반적인 지원에 대한 사항을 규정함

- 조례 제정은 공동 제정 혹은 지자체별 제정 방식 중 협의를 통해 결정함
- 조례 제정과 더불어, 지자체 간 연계·협력에 대한 협약 체결
 - 금강권역 공동사업에 대한 지속적인 연계·협력과 지원을 위한 협약을 체결
 - 협약은 금강권역연계·협력전반을 대상으로 하되, 필요시 개별 사업에 대한 협약 별도 체결

지역 간 갈등관리 방안 마련

- 금강권역 지역매력살리기 사업과 관련한 갈등이 발생할 경우, 별도 갈등관리위원회 협의를 통해 조정하되, 필요 시 상위기관에 협의를 요청함
- 갈등발생 시 단계별 조정 과정을 거침
 - 1단계 : 갈등발생→행정협의회 및 실무협의회 간 갈등 조정 시도
 - 2단계 : 갈등관리위원회 개최(갈등 조정 실패 시)
 - 3단계 : 충청남도 및 중앙정부 조정 신청

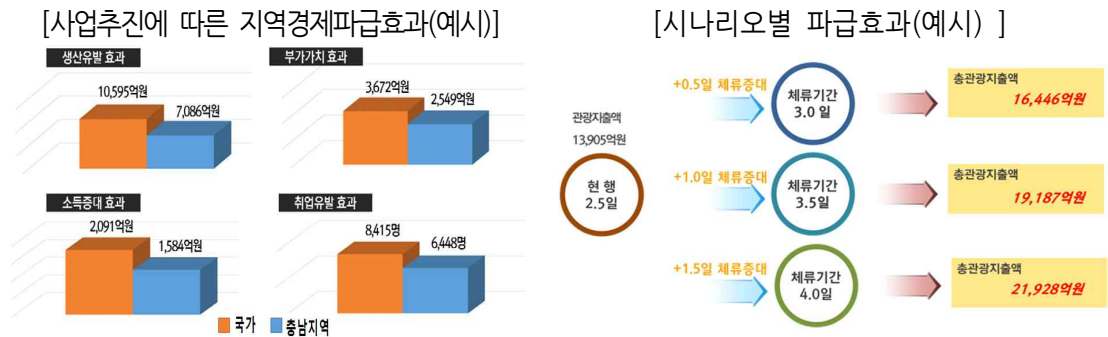
관련 사업별 특성을 고려한 제도개선 방안 마련

- 금강권역 지역매력살리기 사업은 관광에 초점을 맞추고는 있으나, 다양한 분야가 융복합된 형태임
 - 따라서 사업별 관련 제도 역시 다양할 수 있다는 측면에서, 제안된 사업에 따른 관련 제도를 종합적으로 검토하고 개선하는 방안을 마련함
- 제도 개선 방법은 먼저, 관련사업을 발굴하고, 이를 기초로 지자체별 관련 실무담당자 간 검토 및 협의를 통해 지역별 제도의 장·단점 및 개선과제를 도출하는 방식으로 추진함
 - 제도 개선이 불필요할 경우에는 현재의 법·제도에 근거한 사업 추진
 - 제도 개선이 필요한 경우에는 개선이 필요한 사업에 대한 지자체별 의견을 수렴하고 이에 대한 실무협의회 및 행정협의회 검토를 거쳐 개선방안을 모색

4) 사업의 기대효과 분석

투자 및 사업운영에 따른 직간접적 파급효과 분석

- 지역간 산업연관표상의 충남권역 건설승수와 관광산업승수를 활용하여 시설조성과 완공 후 관광객의 체류시간 증대에 따른 간접적 파급효과 추정
- 본 연구에서는 한국은행에서 제공하는 지역산업연관표를 이용하여 충남권에 적합하게 재분류한 지역산업연관표를 구축하여 활용
- 사업이후 관광객수 및 체류일수 증대에 따른 간접적인 지역경제 파급효과를 추정하되, 체류기간에 따른 시나리오별 결과 제시



미래유산으로서의 금강의 가치 증진

- 금강이 갖고 있는 자연경관, 역사·문화자원이 갖고 있는 역사적·자연적·문화적·경제적 가치를 제고시키고, 충청남도 미래 지역유산으로서의 정체성 제고
- 금강과 금강권역이라는 지역 고유자산의 융복합적 연계·활용을 통한 금강과 금강권역의 문화가치 확대 및 지역 재생과 발전 유도
- 금강이 갖는 역사적·자연적·문화적·경제적 가치를 활용한 유지·관리 및 활용의 필요성에 대한 지역 전반의 공감대 확산 도모

기존 정책(사업)과 연계한 활용성 증진

- 지역 패러다임 변화에 대응하여 행정경계로 인한 규제가 아닌 행정경계를 넘는 활용 측면에서의 금강 및 금강권역 활용 방안 제시
- 도시재생, 중심지활성화, 문화역량제고, 사회적경제 등 지역재생 및 활성화 정책과 연계로 사업의 다양성 확보 및 지역주민의 적극적인 참여 기반 마련

연계·협력을 통한 지역경쟁력 강화 방안 마련

- 실질적인 지역 간 연계·협력 추진방안에 대한 노하우와 이를 통한 지속가능한 연계·협력 필요성 및 방안에 대한 인식 제고

Ⅲ. 과업수행계획

1. 추진일정
2. 수행조직 및 인력구성(업무분장)
3. 기타관리방안



제3장 과업수행계획

1. 추진일정

과업수행 일정계획

- 본 과업 수행 시 다양한 분야에 대한 연구 경험을 통해 축적된 노하우를 활용하여, 과업에 대한 행정적 절차와 연구에서 요구되는 절차를 종합적으로 고려하여 효율적인 사업 추진일정을 제시함
- 비중이 높은 5개 시·군 간 협의 과정을 중심으로 과업수행 절차가 유기적으로 추진 되도록 일정을 조율함

구분	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월
1.지역매력살리기 사업 추진현황										
1.지역매력살리기 사업의 의미 정의										
2.지역발전과의 관계 및 지자체 간 연계협력 가능성 타진										
3.금강권역 및 5개 시·군 지역매력살리기 사업 추진실태와 문제점										
2.사업추진 여건과 과제										
1.연계협력사업 추진을 위한 지역여건 분석										
2.관련된 법·제도 및 국가정책 동향 검토										
3.사업의 원활한 추진을 위한 과제의 도출										
3.실행계획 수립의 기본방향과 목표 및 추진전략										
1.기본방향과 목표 설정										
2.추진전략 제시										
4.금강천리 발길따라 지역매력살리기 사업계획										
1.사업계획 수립을 위한 기본틀 설정										
2.금강천리 발길따라 지역매력살리기 사업계획 수립										
5.국내외 사례조사 및 시사점										
1.국내외 사례조사 및 시사점										
6.사업 시행방안 및 실행력 제고방안										
1.사업비 추정 및 투입계획 수립										
2.사업추진을 위한 가용자원 발굴										
3.관련 법·제도 개선 및 마련방안 제안										
4.사업의 기대효과분석										
기타사항										
성과품작성										
보고회										
자문위원회										
사례조사										
공정										
월별(%)	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10
누계(%)	10	20	30	40	50	60	70	80	90	100

[과업추진일정]

2. 수행조직 및 인력구성(업무분장)

1) 수행조직 및 업무분장

- 원활한 과업수행을 위해, 충청남도 및 시·군 등 행정기관, 연구기관, 자문위원회 등을 중심으로 국토교통부와 지역주민 간 협력적 과업수행 체계 구축



- 원활한 과업수행을 위한 조직구성 효율성 및 투입인력의 전문성 극대화

구분	충남연구원	도시연
1. 지역매력살리기 사업 추진현황	◎	◎
2. 사업추진 여건과 과제	◎	◎
3. 실행계획 수립의 기본방향과 목표 및 추진전략	◎	◎
4. 금강천리 발길따라 지역매력살리기 사업계획	◎	◎
5. 국내외 사례 조사 및 시사점	◎	◎
6. 사업 실행방안 및 실행력 제고방안	◎	◎

※ ◎전담, ○ 공동

2) 전문가활용방안

- 외부전문가로 구성된 자문위원단 및 5개 시·군 담당자로 구성된 실무협의회 등과의 협력체계를 구축하여 운영



3) 인력구성

총 16명 참여

○ (재)충남연구원은 관련분야 전문가 9명 참여

No	인적사항					본 용역 참여현황			
	소속	성명	최종학력 (전공)	학력	해당분야 근무경력	참여분야	담당업무	참여기간	참여율 (%)
계	9명								100%
1	충남 연구원	이상준	충남대학 (건축계획)	박사	10년4개월	연구총괄	책임연구원 (연구총괄)	300일	25
2	충남 연구원	조봉운	목원대학 (도시계획)	박사 수료	16년8월	시행계획수립	연구위원 (연구)	200일	20
3	충남 연구원	신동호	전북대학 (경제)	박사	13년	시행계획수립	선임연구위원 (연구)	120일	10
4	충남 연구원	한상욱	충남대학 (건축계획)	석사	16년8개월	시행계획수립	연구위원 (연구)	120일	10
5	충남 연구원	김경태	배재대학 (관광경영)	석사	11년6개월	시행계획수립	연구위원 (연구)	120일	10
6	충남 연구원	김형철	한양대학 (교통계획)	박사	4년10개월	시행계획수립	책임연구원 (연구)	90일	10
7	충남 연구원	이제이	서울대학 (조경학)	석사	2년3개월	여건분석	연구원 (분석)	60일	5
8	충남 연구원	유예나	한밭대학 (미술학)	석사	5년4개월	여건분석	연구원 (분석)	60일	5
9	충남 연구원	정민영	서울시립대 (교통공학)	석사	3년2개월	여건분석	연구원 (분석)	60일	5

○ (주)도시연은 관련분야 전문가 7명 참여

No	인적사항					본 용역 참여현황			
	소속	성명	최종학력 (전공)	학력	해당분야 근무경력	참여분야	담당업무	참여기간	참여율 (%)
계	7명								100%
1	도시연	이수정	경기대학 (관광개발)	석사	18년2개월	연구총괄	대표이사 (연구총괄)	300일	30
2	도시연	장수민	영남대학 (조경학)	학사	14년5개월	계획수립	대표이사 (계획부분총괄)	120일	15
3	도시연	최복희	방송대학 (관광학)	학사	12년4개월	사업실행방안	이사 (계획)	120일	15
4	도시연	오병삼	홍익대학 (도시계획)	학사	11년7개월	계획수립	이사 (계획)	120일	15
5	도시연	김동호	경주대학 (관광조경)	학사	11년11개월	사업실행방안	부장 (계획)	120일	15
6	도시연	황국환	청주대학 (조경학)	학사	8년9개월	계획수립	부장 (계획)	90일	10
7	도시연	강지은	경기대학 (관광개발)	학사	8개월	기초분석	사원 (조사)	60일	5

3. 기타관리방안

수립된 금강천리 발길따라 지역매력살리기 시행계획을 바탕으로 연계가능한 지역 내 사업을 발굴하고 이를 소규모 선도사업과 연계하여 종합적인 활용계획을 수립하도록 한다.

1) 추가제안부분

🍃 실현가능성 높은 과제

- 단기사업 추진에 있어, 실현가능성이 높은 과제를 선정하고, 이를 지역매력살리기 소규모 선도사업과 연계하여 추진함

🍃 시급성 높은 과제

- 가장 시급한 지역매력살리기 사업을 활용한 단기 사업계획을 선정하고, 이를 지역 매력살리기 소규모 선도사업과 연계하여 추진함

🍃 타당성 높은 과제

- 현재 사업추진 필요성이 높다고 판단되지만, 중장기 변동성 및 사업을 통한 리스크 (RISK)가 적은 과제를 선정함

🍃 파급효과 높은 과제

- 지역매력살리기 소규모 선도사업과 연계하여 사업 추진 효과가 높고, 그 효과가 지역 내 파급될 요인이 높다고 판단되는 과제 선정

