

# 충남 사회적경제 기금 수요 분석 및 평가지표 제안

박준섭 · 이흥택

2019년 12월

제1장 서론 .....	1
1. 배경 및 목적 .....	1
2. 내용 및 방법 .....	2
제2장 충청남도 사회적경제 기금수요 분석 .....	4
1. 조사개요 .....	4
2. 자금조달 현황 .....	5
1) 신용대출 .....	5
2) 보증대출 .....	8
3) 투자 .....	9
3. 자금조달 수요 .....	10
4. 충남 사회적경제 기금조성과 운영 .....	14
5. 자금 조달 수요분석 .....	19
1) 기업별 자금수요 .....	20
2) 연도별 자금수요 .....	23
3) 기금 활용수요 .....	27
6. 소결 .....	31
제3장 기금운영을 위한 평가지표 제안 .....	33
1. 사회적금융의 현황 .....	33
2. 평가지표 제안 .....	38
1) 사회적가치 평가지표의 필요 .....	38
2) 사회적가치 평가지표 개발 현황 .....	39
3) 충남형 사회적가치 지표 구축방향 .....	43
4) 충남형 사회적가치 지표개발 추진단 운영 .....	44
5) 충남 사회적경제기금 평가안 및 충남지표 제안 .....	46
<부록 : 설문지> .....	49

## 1 배경 및 목적

- 충청남도는 2012년 이후 현재까지 사회적경제의 괄목할 만한 양적 성장을 달성하였으나, 자금조달의 어려움을 지속적으로 받고 있음
  - 충남 사회적경제기업은 ‘조직설립시 운영에 필요한 출자금 모금’(3.54), ‘지역사회의 욕구에 부합한 사업아이템 발굴’(3.38), 조직운동을 위한 수익창출 및 자금확보’(3.45)에서 기업적 애로가 높은 것으로 나타남(2017년 실태조사)
  - 충남 사회적경제기업의 평균 부채 1억8천만원 이르며, 자금조달시 정책자금 활용(10%), 기업 및 개인후원(5.7%) 등 우호적인 자금조달이 낮아 어려움 증대
  - 그러므로 창업자금, 운전자금, 시설자금 등 금융지원 확대가 필요하며, 특히 자활기업에 대한 체계적인 지원체계 구축이 요구
- 이와 같은 사회적경제 자금조달의 필요에 대해 민선 7기 충남도정은 2020년 사회적경제 기금 출범을 목표로 추진하고 있으며, 본 과제는 기금출범과 운영에 필요한 연구분석과 제안을 목적으로 함
  - 주무부서와의 협의를 통해 사회적경제기업들의 자금조달 실태 및 정책 수요, 기금운영시 필요한 평가지표 제시로 추진
- 구체적으로는 아래와 같은 연구목적을 수행
  - 1) 자금조달 실태·수요조사의 경우, ①충남 사회적경제의 자금조달 실태확인, 이를 통해 ②충남 사회적경제기금의 운영과 추진에 필요한

기금규모 산정, ③ 필요한 기금사업 등에 대한 사회적경제의 의견을 확인

- 2) 기금운영 평가지표 제시의 경우, 현재 관련 기금운영시 반영되지 않는 사회적경제의 ‘사회적가치’를 평가할 수 있는 지표제안

## 2 내용 및 방법

- 충남 소재 사회적경제기업(사회적기업, 마을기업, 협동조합)를 대상으로 설문조사
  - (예비)사회적기업 81곳, 마을기업 80곳, 협동조합 258곳
- 조사내용은 i)기업현황, ii)자금조달 현황, iii)자금수요, iv)기금조성 및 프로그램 등 정책수요 등으로 구성
  - 사회적경제기업의 현황은 법인 유형, 업종, 사회적경제 유형, 고용, 매출액, 자산 등이 해당
  - 자금조달 현황은 대출, 보증대출, 투자 등 자금조달 방식에 따른 조달 규모, 사용, 애로점 등을 조사 및 분석
  - 자금수요는 자금조달 시기, 방법, 용도, 규모, 상환방식 등 실제 자금 사용시 필요한 사항에 대한 조사 및 분석
  - 기금조성 및 프로그램은 대출, 투자 등 기금운용시 필요한 프로그램의 수요조사 및 기금규모, 운영기관 등에 대한 의견조사
- 조사방법은 표준화된 조사표에 의한 대면조사로 수행
  - 도내 사회적경제기업 대상으로 대면 설문조사를 실시하였으며, 답변이 미흡한 설문항은 전화를 통해 재확인하는 절차를 수행
- 분석방법은 사회적경제기금의 규모, 운영 등에 대한 사회적경제기업의 의견을 도출하기 위해 빈도 및 교차분석 등 실시함

실태조사 주요 내용

구분	주요 조사내용	
자금조달 현황	신용대출	조달현황
		대출경험 및 성사유무
		대출경험 등 이유
		대출자금 내용
		대출액 및 이율
		조달용도
		상환방법
		애로점
	보증대출	보증대출경험 및 성사유무
		보증대출경험 등 이유
		보증대출자금 내용
		보증대출액 및 이율
		조달용도
		상환방법
		애로점
	투자	투자경험 및 성사유무
		투자경험 등 이유
		투자자금 내용
		투자액 및 이율
		조달용도
		애로점
자금조달 수요	조달수요	자금조달시기
		조달방법
		조달용도
		조달규모
		상환기간
		상환방식
		연중조달시기
		조달금리
기금조성 정책수요	기금프로그램	대출분야 프로그램
		투자분야 프로그램
		관련지원 프로그램
	규모 및 운영	기금의 차별점
		연대보증 방식도입 여부
		적정규모
		재원처 및 운영기관

## II 충남 사회적경제 기금 수요조사 결과

### 1 조사개요

- (목적) 충남 사회적경제기업 대상 자금조달 및 정책수요 조사
- (조사기업) 충남전역 500개 기업(응답 419개)
  - (예비)사회적기업 81곳, 마을기업 80곳, 협동조합 258곳
- (조사방법) 사전 연락 후 방문조사(전문조사기관)
  - 조사기간: 2019년 4월 10일 ~ 5월 7일(3주간)
  - 조사대상: 사회적경제기업 대표 또는 회계담당자 등 기업 자금수요 및 현황을 잘 알고 있는 종사자
- (조사내용) ① 자금조달현황 및 수요
  - ② 기금구축 시 조달 및 정책수요

## 1 신용대출

## ● (현황) 응답기업의 24.1%이 신용대출

- 신용대출 상담은 31.3%, 이중 77.1%만이 성사
- 현재 대출총계는 약 81억원, 기업당 평균 8천만원 대출
- ※ 대출이 성사되지 않은 이유로, 연대보증 등 보증요구(41.4%), 매출액 등 경영성과 미흡(31.0%)을 꼽았음
- ※ 대출요구액보다 적게 받은 이유로, 경영성과 및 부채 등 이유

## ● (대출종류) 시중은행, 중소기업육성자금, 개인대출 순이었음

자금종류	빈도	자금종류	빈도
중소기업 정책자금 (중소기업진흥공단)	7.9	사회적경제조직전용 경영인전자금 (소상공인시장진흥공단)	5.9
사회적경제기업 소액자금 대출 (서민금융진흥원)	4.0	충청남도 중소기업육성자금 (충남신용보증재단)	20.8
사회적기업공제기금 (한국사회적기업중앙협의회)	0.0	비영리기관 대출 (사회연대은행, 신나는조합 등)	1.0
시중은행 사회적기업 대출 (기업, 산업, 국민 등)	32.7	신협 및 새마을금고 대출	10.9
개인신용대출	14.9	기타	2.0

주) 101개 기업



## ● (대출이율) 평균 3.5%이나, 이자율 10%도 존재

## ● (대출용도) 운영자금(66.3%), 시설자금(26.7%) 순

## ● (상환방식) 분할상환(57.4%), 거치식상환(23.8%), 만기일시상환(18.8%) 순

## ● (애로점) 금리수준, 서류작성 및 제출, 요구보증 부담순

애로사항	빈도	애로사항	빈도
서류 작성 및 제출의 어려움	16.3	정보 및 안내 부족	8.9
요구 보증 부담	15.8	높은 경영성과 기준	8.4
높은 재무기준	11.4	소요시간	5.4
금리 수준	18.3	상환기간 및 방법	8.4
사회적 성과에 대한 평가부족	6.9		

주) 101개 기업



- 대출상당하지 않은 이유로는, 1)자금수요 없음, 2)구비서류의 어려움, 3) 대출정보 부족 등을 선택했음
  - 응답기업의 절반가량이 서류구비의 어려움(18.4%), 경영성과 입증(12.7%), 보증부담(15.0%) 등을 선택하여,
  - 대출이 필요하지만, 사회적경제기업이 기존 대출기준에 맞지 않는 어려움을 보여준다고 판단할 수 있음
  - 그러므로 사회적경제기업을 위한 대출기준 및 상품설계 필요

애로사항	빈도	애로사항	빈도
대출정보 부족	18.1	자금수요 없음	18.6
내부조달 등 우선활용자금 존재	5.4	대출한도 낮음	4.7
금리가 높음	3.7	상환기간이 짧음	3.5
구비서류의 어려움	18.4	경영성과 입증의 어려움	12.7
요구담보 및 보증의 부담	15.0		

주) 288개 기업



## 2 보증대출

### ● (현황) 응답기업 6.4%만이 보증대출

- 보증대출 상담은 12.4%, 이중 51.9%만이 성사
- 보증대출 총계는 약 18억원이며, 평균 6.5천만원 대출
- ※ 보증이 성사되지 않은 이유로, 매출액 등 자금수지 미흡(56.0%), 재정적 위험(40.0%)을 꼽았음

### ● (대출종류) 충남신용보증재단의 사회적경제기업 특례보증(55.6%)로 가장 많았고, 신용보증기금의 나눔보증(37.0%), 소셜벤처 임팩트 보증(7.4%) 순이었음

### ● (보증요율) 평균 0.45%정도

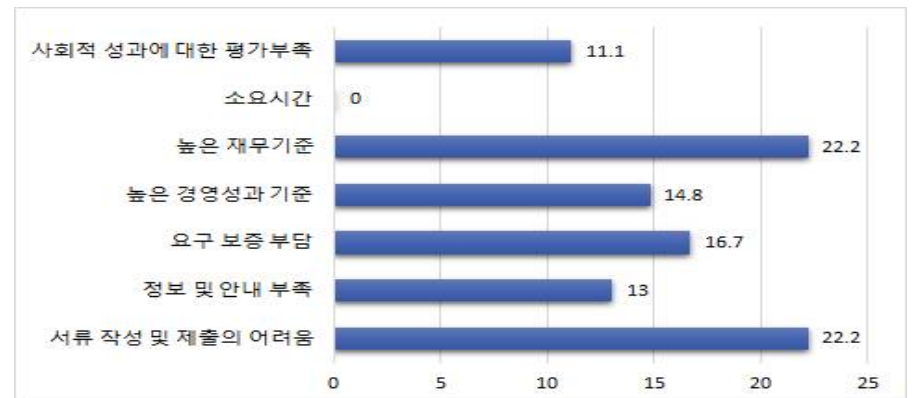
### ● (대출용도) 운영자금(48.1%), 시설자금(44.4%) 순

### ● (상환방식) 분할상환(57.4%), 거치식상환(23.8%), 만기일시상환(18.8%)순

### ● (애로점) 서류작성 등 어려움 및 높은 재무기준, 요구보증 부담 순

애로사항	퍼센트	애로사항	퍼센트
서류 작성 및 제출의 어려움	22.2	정보 및 안내 부족	13.0
요구 보증 부담	16.7	높은 경영성과 기준	14.8
높은 재무기준	22.2	소요시간	0.0
사회적 성과에 대한 평가부족	11.1		

주) 27개 기업



- (보증상당하지 않은 이유) 증빙서류 구비의 어려움, 경영활동의 미흡, 서류작성의 어려움을 선택했음

애로사항	빈도	애로사항	빈도
보증없이 대출가능	8.7	서류작성 어려움	20.4
증빙서류 구비의 어려움	29.2	매출액 등 경영활동 미흡	25.1
부채비율 등 재정상태 좋지 않음	3.0	조달까지 걸리는 소요시간	4.7
자금조달 불필요	8.8		

주)367개 기업

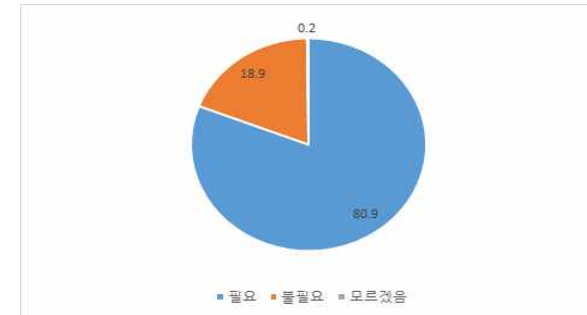


### 3 투자

- (현황) 응답기업 0.7%(3개기업)만이 투자받음
  - 투자상당은 2.6%, 이중 27.3%만이 성사
  - 대출총계는 약 9천만원이며, 평균 3천만원 투자받음

### 3 자금조달수요

- (필요성) 충남의 대부분의 사회적경제기업은 자금조달 필요
  - 응답기업의 80.9% 필요하다고 응답
  - 부정적인 응답은 18.9%, 아직 모르겠음 0.2%



- (시기) 대부분의 기업이 3년 이내 자금조달 추진예정
  - 약 70% 기업은 내년까지 자금조달 추진예정

단위:%

2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	2023이후
30.5	37.9	11.0	2.1	0.0	0.2

주)419개 기업

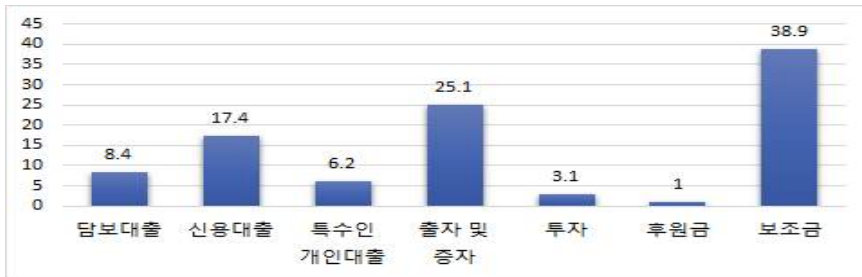


- (조달방법) 출자 및 증자 25.1%, 신용대출 17.4% 순
  - 보조금에 대한 의존도가 높음 (※ 기금대출 가능시, 89%가 대출희망)

단위:%

담보대출	신용대출	특수인 개인대출	출자 및 증자	투자	후원금	보조금
8.4	17.4	6.2	25.1	3.1	1	38.9

주)419개 기업



- (자금용도) 기업의 과반이상(57.5%)이 운영자금용도로 활용
  - 사회적기업의 경우, 운영자금(43.2%), 시설자금(32.1%) 순
  - 마을기업의 경우, 운영자금(48.8%), 시설자금(33.8%) 순
  - 협동조합의 경우, 운영자금(64.7%), 시설자금(24.0%) 순

단위:%

운영자금	시설자금	사업개발비	건물 및 토지자금	차입금 대환
57.5	27.4	10.7	3.6	0.7

주)419개 기업

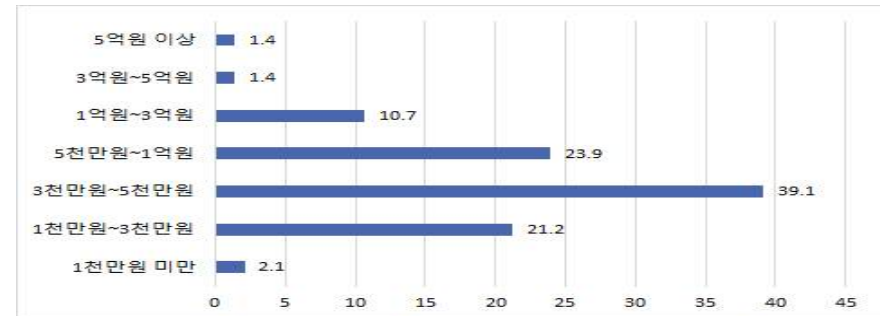


- (자금규모) 3천만원~5천만원정도(약40%)

단위:%

1천만원 미만	1천만원~ 3천만원	3천만원~ 5천만원	5천만원~ 1억원	1억원~ 3억원	3억원~ 5억원	5억원 이상
2.1	21.2	39.1	23.9	10.7	1.4	1.4

주)419개 기업

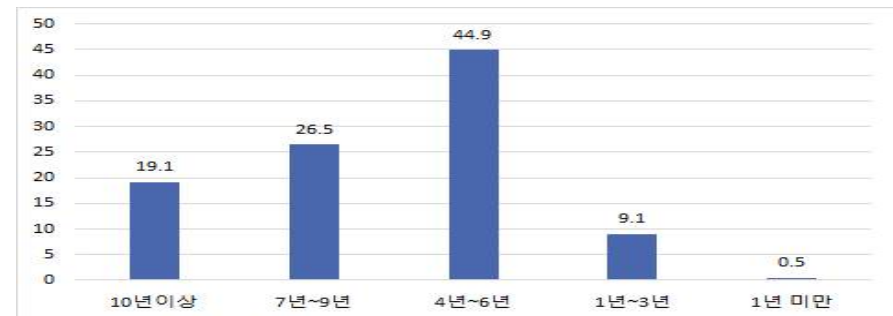


- (상환기간) 과반의 기업이 4년~6년 기간의 상환기간 필요응답

단위:%

10년이상	7년~9년	4년~6년	1년~3년	1년 미만
19.1	26.5	44.9	9.1	0.5

주)419개 기업



● (상환방식) 60.4% 분할상환방식 희망

단위:%

만기일시상환	분할상환	거치식 상환
13.6	60.4	26.0

주)419개 기업

● (연중 필요시기) 약 70%의 기업이 상반기 조달추진

단위:%

1분기	2분기	3분기	4분기
34.8	33.4	21.5	10.3

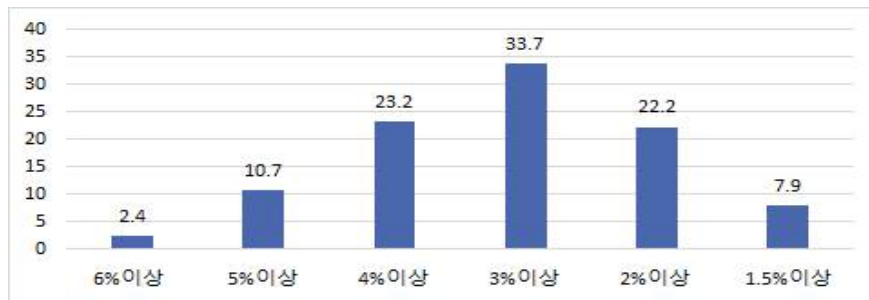
주)419개 기업

● (이자율) 3%이상 일 때 70%의 기업이 상환부담을 느낌

단위:%

6%이상	5%이상	4%이상	3%이상	2%이상	1.5%이상
2.4	10.7	23.2	33.7	22.2	7.9

주)419개 기업



4

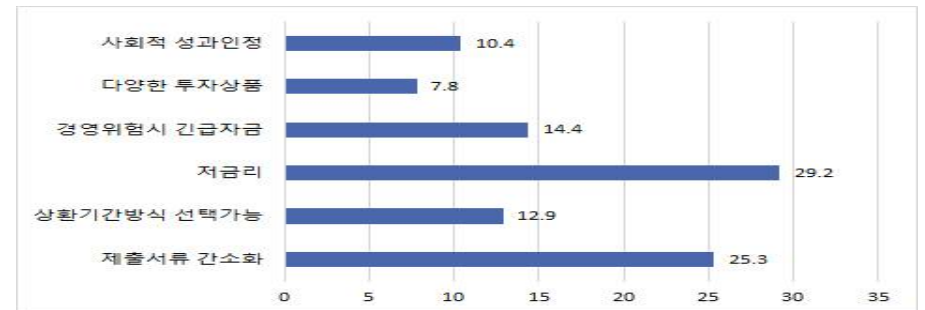
충남 사회적경제 기금조성과 운영

● (기금장점) 기존조달과 차별된 충남 사회적경제기금의 희망하는 장점으로, 저금리와 제출서류 간소화를 선택함

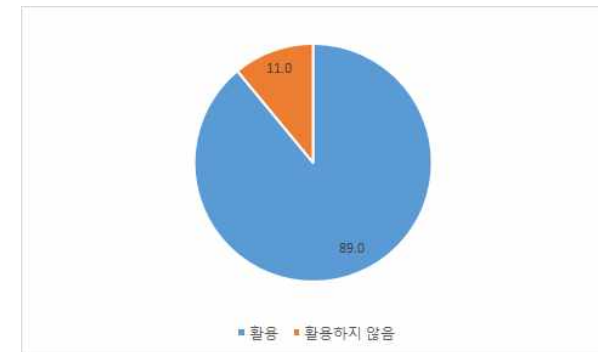
단위:%

제출서류 간소화	상환기간 방식선택가능	저금리	경영위험시 긴급자금	다양한 투자상품	사회적 성과인정
25.3	12.9	29.2	14.4	7.8	10.4

주)419개 기업



● (기금활용여부) 응답자의 89.0%가 기금 활용 하겠다고 응답  
- 위와 같은 장점을 살린 기금이 있다면 적극적 활용(89.0%)



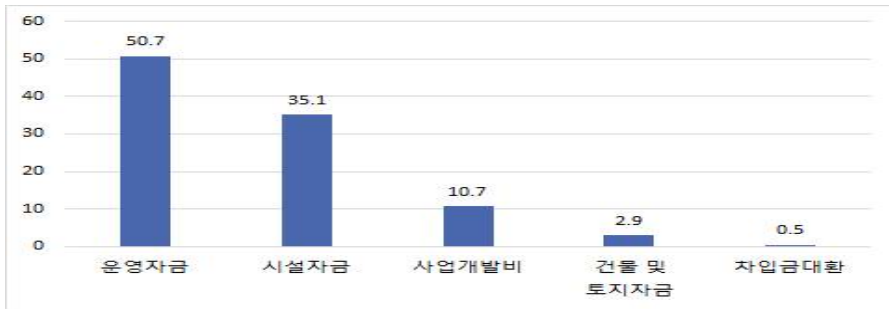


- (기금수요) 기금조달시 사용처는 운영자금이 과반을 차지
  - 시설자금(27.4%→35.1%)로 사용하는 등 적극적 경영추진 가능성

단위:%

운영자금	시설자금	사업개발비	건물 및 토지자금	차입금 대환
50.7	35.1	10.7	2.9	0.5

주)419개 기업

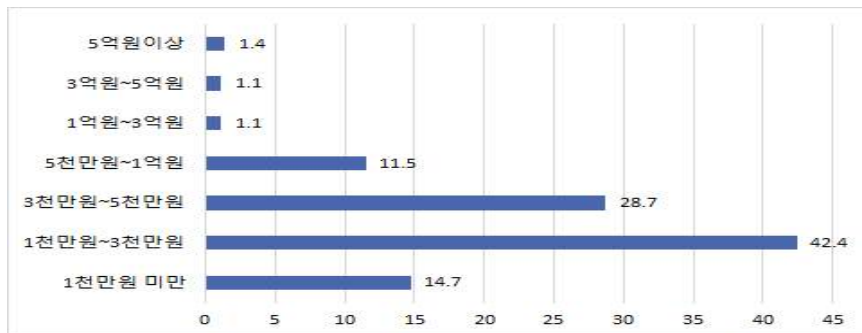


- (자금규모) 1천만원~3천만원이 가장 높고(42.4%), 3~5천만원 순

단위:%

1천만원 미만	1천만원~3천만원	3천만원~5천만원	5천만원~1억원	1억원~3억원	3억원~5억원	5억원 이상
14.7	42.4	28.7	11.5	1.1	1.1	1.4

주)419개 기업

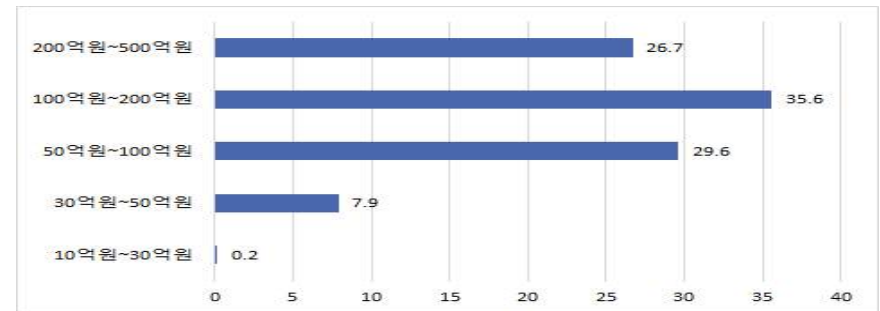


- (기금규모) 100억~200억원의 수준이 적절하다고 판단하고 있음(35.6%)

단위:%

10억원~30억원	30억원~50억원	50억원~100억원	100억원~200억원	200억원~500억원
0.2	7.9	29.6	35.6	26.7

주)419개 기업



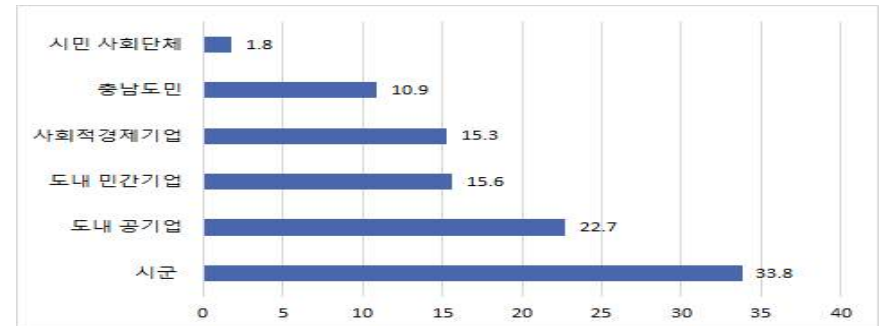
- (주요재원) 시·군(33.8%) 및 도내 공기업(22.7%)의 적극적인 동참요청  
(※ 충남도외의 중요기관에 대한 설문응답)

- 사회적경제기업의 15%는 자발적인 주요재원 추진의지 있음

단위:%

시군	도내 공기업	도내 민간기업	사회적경제기업	충남도민	시민 사회단체
33.8	22.7	15.6	15.3	10.9	1.8

주)419개 기업

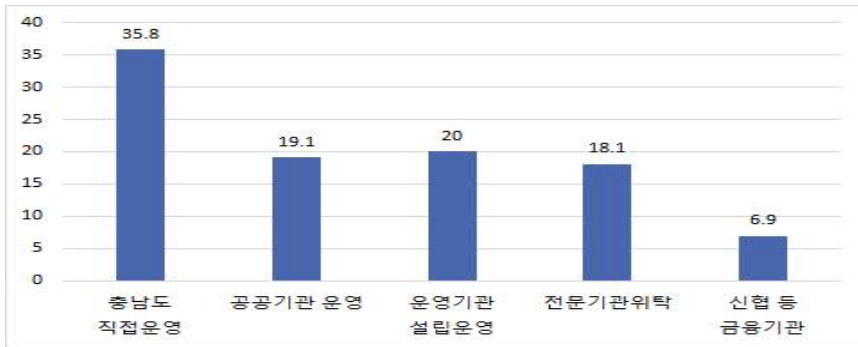


- (기금 운영기관) 충남도 직접운영(35.8%)이 적절하다고 판단

단위:%

충남도 직접운영	공공기관 운영	운영기관 설립운영	전문기관위탁	신협 등 금융기관
35.8	19.1	20.0	18.1	6.9

주)419개 기업



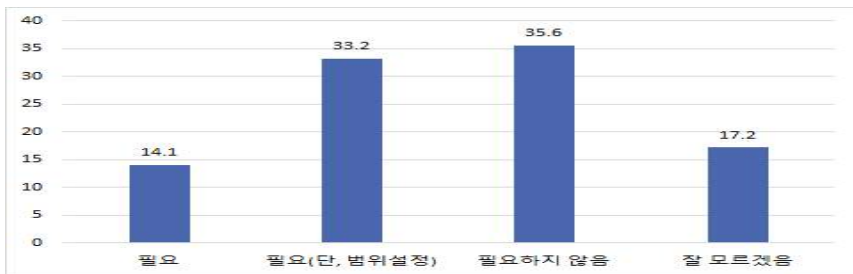
- (연대보증방식) 47.3%의 사회적기업이 사회적경제기업간 호혜와 연대에 기초한 보증 필요하다고 응답

- 충남의 기업들은 사회적경제에 대한 공동체적 인식기반한 사업추진 활동중

단위:%

필요	필요 단, 범위설정	필요하지 않음	잘 모르겠음
14.1	33.2	35.6	17.2

주)419개 기업



- (기금상품) 대출요구가 높고, 신용장기 대출(4.59)과 시설자금대출(4.22), 긴급자금대출(4.12) 순으로 필요성을 나타냄

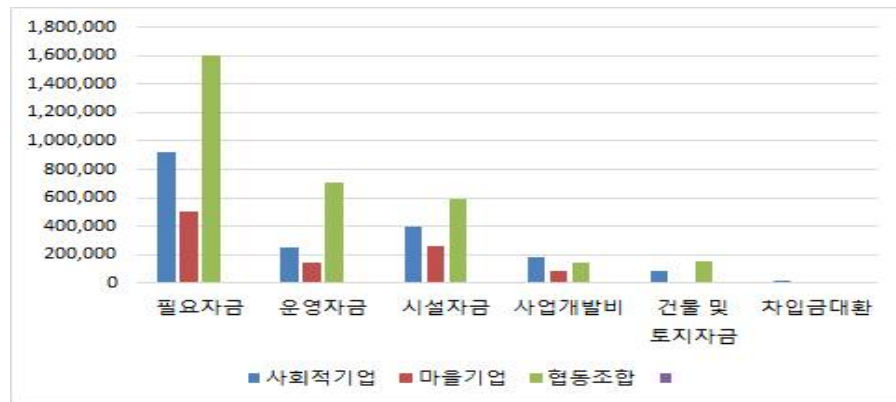
목적		점수
대출	충남 사회적경제기업 장기신용대출 (※ 5년이상 장기상환가능 대출)	4.59
	충남 사회적경제기업 긴급자금 신용대출 (※ 타기관 대출/투자 등 불가능한 기업대상)	4.12
	충남 협동조합 사업개발비 대출 (※ 영업실적유무와 관계없는 아이디어창업 자금지원)	4.05
	충남 사회적경제기업 시설자금 대출 (※ 고가의 설비 및 시설 구입)	4.22
	충남 사회적경제기업 공동부동산(건물) 구입 대출 (※ 최대 20억 및 최저금리, 장기상환)	3.66
투자	충남사회 문제해결을 위한 소셜창업 투자 (※ 청년, 은퇴자, 경단녀 등 대상)	3.77
	충남사회 문제해결을 위한 공공프로젝트 투자 (※ 사회적경제기업간 컨소시엄 등 대상)	3.87
지원	충남 사회적경제기업대상 맞춤형 금융컨설팅 (※ 대출·투자상품 정보제공, 서류 등 컨설팅)	4.05
	충남도민 등 사회적경제기업 교육 (※ 사회적경제기업 이해확산, 자금모금방법 등)	3.98
	충남 사회적금융 인력양성 (※ 정보 및 컨설팅 가능자(전문가) 양성 등)	3.79

주) 419개 기업

● 충남 사회적경제기업의 전체 자금수요는 약 300억<sup>1)</sup>

단위:만원

구분	사회적기업	마을기업	협동조합	금액
필요자금	926,000	503,000	1,604,000	3,033,000
운영자금	246,500	147,500	709,500	1,103,500
시설자금	393,500	263,000	591,000	1,247,500
사업개발비	183,500	81,000	146,500	411,000
건물 및 토지자금	87,500	11,500	149,500	248,500
차입금대환	15,000	0	7,500	22,500



1) 자금수요조사에서는 조달액수를 아래와 같은 응답구간으로 제시. 액수산정을 위해 다음과 같이 조정하여 추정치로 계산한 것임을 밝힘

- |                  |          |
|------------------|----------|
| ① 1천만원 미만        | → 1천만원   |
| ② 1천만원 ~ 3천만원 미만 | → 1천5백만원 |
| ③ 3천만원 ~ 5천만원 미만 | → 4천만원   |
| ④ 5천만원 ~ 1억원 미만  | → 7천5백만원 |
| ⑤ 1억원 ~ 3억원 미만   | → 2억원    |
| ⑥ 3억원 ~ 5억원 미만   | → 4억원    |
| ⑦ 5억원 이상         | → 5억원    |

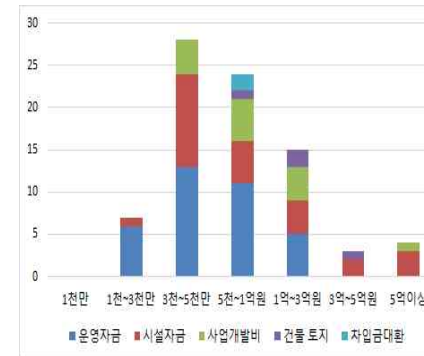
## 1. 기업별 자금수요

● (사회적기업) 전체 92억원으로, 시설자금의 수요가 가장 높음

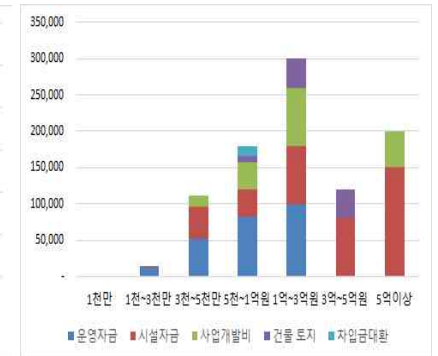
－ 운영자금 24억, 시설자금 39억, 사업개발비 18억, 건물구입 8억원 등

단위:만원

	운영자금		시설자금		사업개발비		건물 토지		차입금대환	
	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수
1천만		0		0	0	0	0	0	0	0
1천~3천만	6	12,000	1	2,000	0	0	0	0	0	0
3천~5천만	13	52,000	11	44,000	4	16,000	0	0	0	0
5천~1억원	11	82,500	5	37,500	5	37,500	1	7,500	2	15,000
1억~3억원	5	100,000	4	80,000	4	80,000	2	40,000	0	0
3억~5억원	0	0	2	80,000	0	0	1	40,000	0	0
5억이상	0	0	3	150,000	1	50,000	0	0	0	0
전체	35	246,500	26	393,500	14	183,500	4	87,500	2	15,000



[사회적기업 기업수]

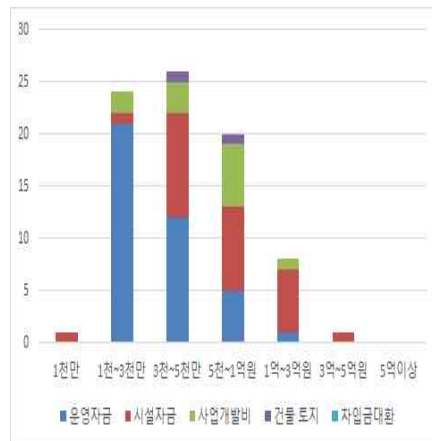


[사회적기업 액수]

- (마을기업) 전체 50억원으로, 시설자금의 수요가 가장 높음
  - 운영자금 15억, 시설자금 26억, 사업개발비 8억 등

단위:만원

	운영자금		시설자금		사업개발비		건물 토지		차입금대환	
	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수
1천만	0	0	1	1,000	0	0	0	0	0	0
1천~3천만	21	42,000	1	2,000	2	4,000	0	0	0	0
3천~5천만	12	48,000	10	40,000	3	12,000	1	4,000	0	0
5천~1억원	5	37,500	8	60,000	6	45,000	1	7,500	0	0
1억~3억원	1	20,000	6	120,000	1	20,000	0	0	0	0
3억~5억원	0	0	1	40,000	0	0	0	0	0	0
5억이상	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
전체	39	147,500	27	263,000	12	81,000	2	11,500	0	0



[마을기업 기업수]

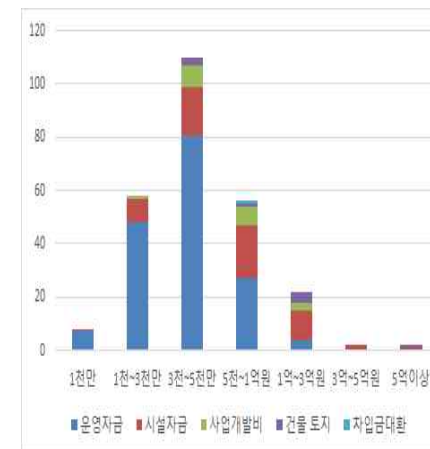


[마을기업 액수]

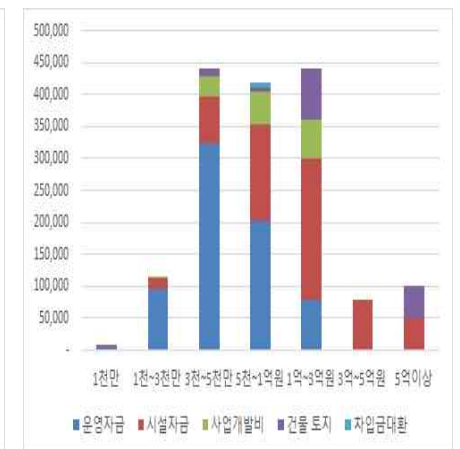
- (협동조합) 전체 160억원으로, 운영자금의 수요가 가장 높음
  - 운영자금 71억, 시설자금 59억, 사업개발비 15억, 건물구입 15억원 등

단위:만원

	운영자금		시설자금		사업개발비		건물 토지		차입금대환	
	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수
1천만	7	7,000	1	1,000	0	0	0	0	0	0
1천~3천만	48	96,000	9	18,000	1	2,000	0	0	0	0
3천~5천만	81	324,000	18	72,000	8	32,000	3	12,000	0	0
5천~1억원	27	202,500	20	150,000	7	52,500	1	7,500	1	7,500
1억~3억원	4	80,000	11	220,000	3	60,000	4	80,000	0	0
3억~5억원	0	0	2	80,000	0	0	0	0	0	0
5억이상	0	0	1	50,000	0	0	1	50,000	0	0
전체	167	709,500	62	591,000	19	146,500	9	149,500	1	7,500



[협동조합 기업수]



[협동조합 액수]

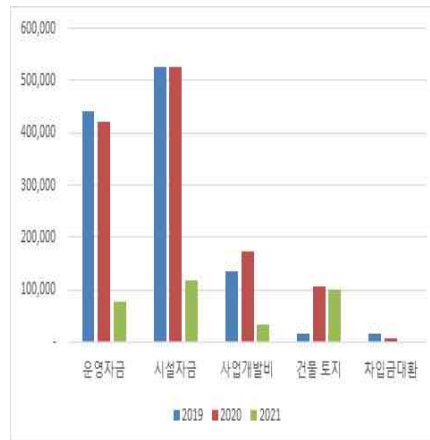
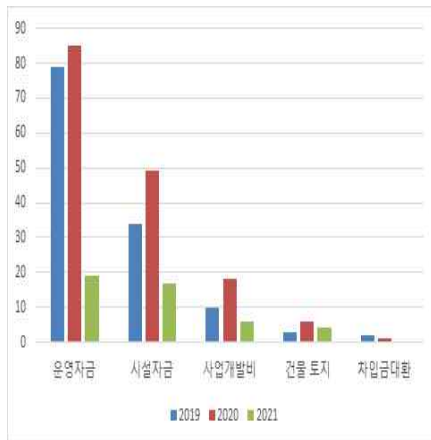
## 2. 연도별 자금수요

● (연도별 수요) 2019년 113억원, 2020년 123억원, 2021년 33억원

- 운영, 시설자금의 경우 2020년까지 수요가 높은 반면,
- 건물 토지매입 등의 자금은 2021년에도 꾸준한 수요가 존재

단위:만원

년도	운영자금		시설자금		사업개발비		건물 토지		차입금대환	
	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수
2019	79	442,500	34	525,500	10	135,500	3	15,500	2	15,000
2020	85	420,000	49	527,500	18	173,000	6	105,500	1	7,500
2021	19	76,500	17	119,000	6	34,500	4	100,000	0	0
전체	183	939,000	100	1,172,000	34	343,000	13	221,000	3	22,500

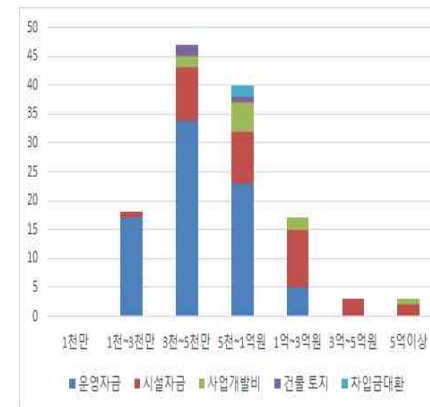


● (2019년) 3천만원~1억원대의 자금수요가 높음

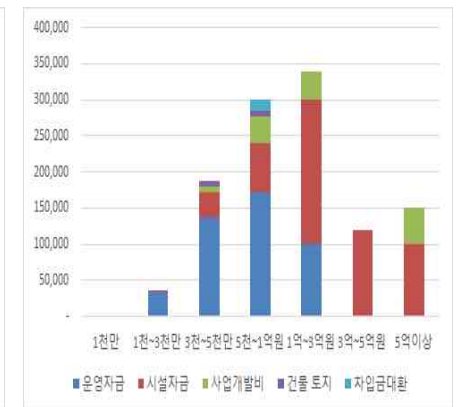
- 시설자금의 경우, 평균 1억5천만원 정도 자금수요가 있으며, 3억원이상의 기업의 자금수요 존재

단위:만원

	운영자금		시설자금		사업개발비		건물 토지		차입금대환	
	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수
1천만	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1천~3천만	17	34,000	1	2,000	0	0	0	0	0	0
3천~5천만	34	136,000	9	36,000	2	8,000	2	8,000	0	0
5천~1억원	23	172,500	9	67,500	5	37,500	1	7,500	2	15,000
1억~3억원	5	100,000	10	200,000	2	40,000	0	0	0	0
3억~5억원	0	0	3	120,000	0	0	0	0	0	0
5억이상	0	0	2	100,000	1	50,000	0	0	0	0
전체	79	442,500	34	525,500	10	135,500	3	15,500	2	15,000



[2019년 기업수]



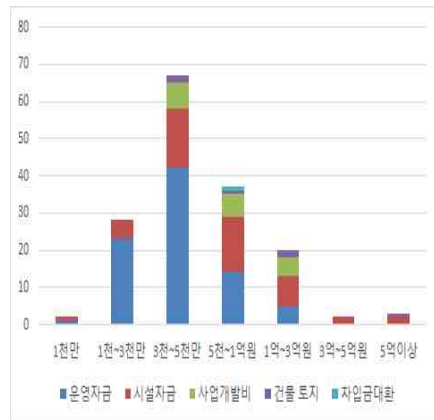
[2019년 액수]

● (2020년) 건물 토지매입의 수요가 존재

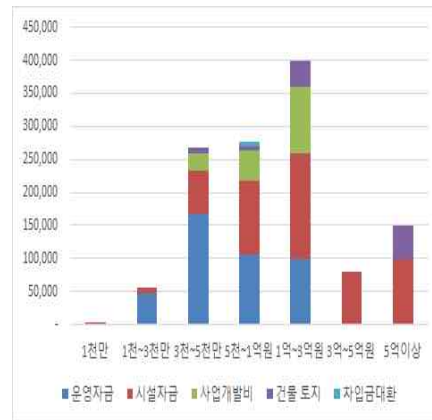
－ 1억원 이상 건물 및 토지매입의 수요 존재

단위:만원

	운영자금		시설자금		사업개발비		건물 토지		차입금대환	
	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수
1천만	1	1,000	1	1,000	0	0	0	0	0	0
1천~3천만	23	46,000	5	10,000	0	0	0	0	0	0
3천~5천만	42	168,000	16	64,000	7	28,000	2	8,000	0	0
5천~1억원	14	105,000	15	112,500	6	45,000	1	7,500	1	7,500
1억~3억원	5	100,000	8	160,000	5	100,000	2	40,000	0	0
3억~5억원	0	0	2	80,000	0	0	0	0	0	0
5억이상	0	0	2	100,000	0	0	1	50,000	0	0
전체	85	420,000	49	527,500	18	173,000	6	105,500	1	7,500



[2020년 기업수]

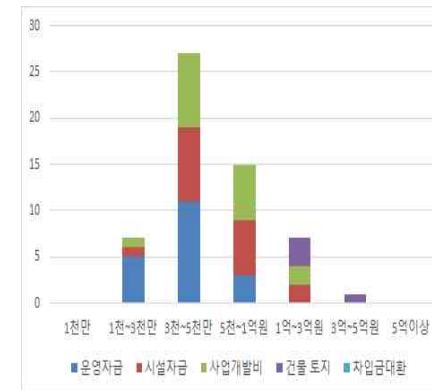


[2020년 액수]

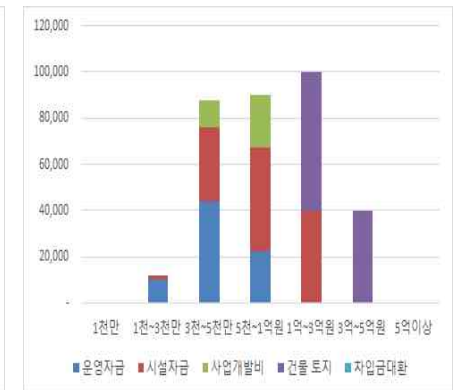
● (2021년) 3~5천만원의 운영자금의 수요 꾸준히 존재

단위:만원

	운영자금		시설자금		사업개발비		건물 토지		차입금대환	
	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수
1천만	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1천~3천만	5	10,000	1	2,000	0	0	0	0	0	0
3천~5천만	11	44,000	8	32,000	3	12,000	0	0	0	0
5천~1억원	3	22,500	6	45,000	3	22,500	0	0	0	0
1억~3억원	0	0	2	40,000	0	0	3	60,000	0	0
3억~5억원	0	0	0	0	0	0	1	40,000	0	0
5억이상	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
전체	19	76,500	17	119,000	6	34,500	4	10,000	0	0



[2021년 기업수]



[2021년 액수]

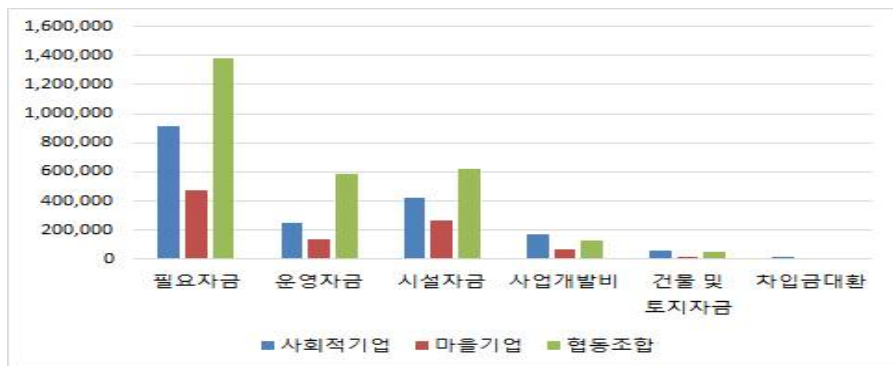
### 3. 기금 활용수요

● (기금활용) 희망기업의 자금수요 약 276억<sup>2)</sup>

－ 시설자금 130억원, 운영자금 97억원 순임

단위:만원

구분	사회적기업	마을기업	협동조합	금액
필요자금	911,500	476,000	1,379,000	2,766,500
운영자금	247,500	133,000	586,500	967,000
시설자금	418,000	263,500	619,500	1,301,000
사업개발비	172,000	68,000	125,000	365,000
건물 및 토지자금	59,000	11,500	48,000	118,500
차입금대환	15,000	0	0	15,000



2) 기금조사에서는 조달액수를 아래와 같은 응답구간으로 제시. 액수산정을 위해 다음과 같이 조정하여 추정치로 계산한 것임을 밝힘

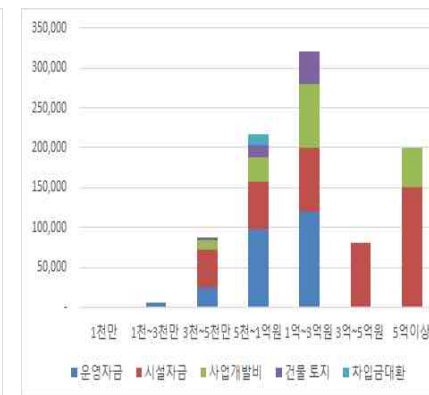
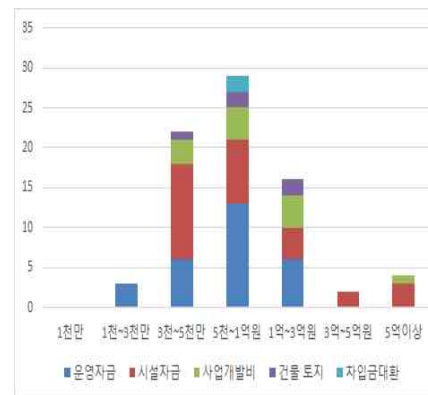
- |                  |          |
|------------------|----------|
| ① 1천만원 미만        | → 1천만원   |
| ② 1천만원 ~ 3천만원 미만 | → 1천5백만원 |
| ③ 3천만원 ~ 5천만원 미만 | → 4천만원   |
| ④ 5천만원 ~ 1억원 미만  | → 7천5백만원 |
| ⑤ 1억원 ~ 3억원 미만   | → 2억원    |
| ⑥ 3억원 ~ 5억원 미만   | → 4억원    |
| ⑦ 5억원 이상         | → 5억원    |

● (사회적기업) 전체 약 91억원으로, 기업 수 및 액수 모두 시설자금의 수요가 가장 높음

－ 운영자금 25억, 시설자금 42억, 사업개발비 17억, 건물구입 6억원 등

단위:만원

	운영자금		시설자금		사업개발비		건물 토지		차입금대환	
	기업 수	액수	기업 수	액수	기업 수	액수	기업 수	액수	기업 수	액수
1천만	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1천~3천만	3	6,000	0	0	0	0	0	0	0	0
3천~5천만	6	24,000	12	48,000	3	12,000	1	4,000	0	0
5천~1억원	13	97,500	8	60,000	4	30,000	2	15,000	2	15,000
1억~3억원	6	120,000	4	80,000	4	80,000	2	40,000	0	0
3억~5억원	0	0	2	80,000	0	0	0	0	0	0
5억이상	0	0	3	150,000	1	50,000	0	0	0	0
전체	28	247,500	29	418,000	12	172,000	5	59,000	2	15,000



[사회적기업 기업수]

[사회적기업 액수]

● (마을기업) 전체 약 48억원으로, 시설자금의 수요가 높음 편

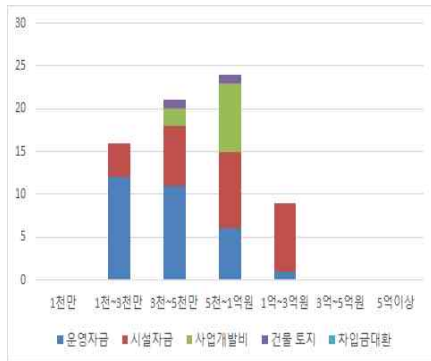
－ 운영자금 13억, 시설자금 26억, 사업개발비 7억 등

단위:만원

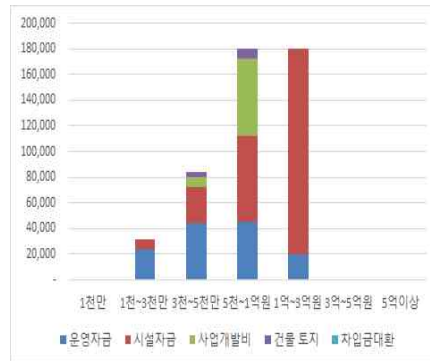


	운영자금		시설자금		사업개발비		건물 토지		차입금대환	
	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수
1천만	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1천~3천만	12	24,000	4	8,000	0	0	0	0	0	0
3천~5천만	11	44,000	7	28,000	2	8,000	1	4,000	0	0
5천~1억원	6	45,000	9	67,500	8	60,000	1	7,500	0	0
1억~3억원	1	20,000	8	160,000	0	0	0	0	0	0
3억~5억원	0	0	0	0		0	0	0	0	0
5억이상	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
전체	30	133,000	28	263,500	10	68,000	2	11,500	0	0

	운영자금		시설자금		사업개발비		건물 토지		차입금대환	
	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수	기업수	액수
1천만	2	2,000	0	0	0	0	0	0	0	0
1천~3천만	30	60,000	6	12,000	0	0	0	0	0	0
3천~5천만	73	292,000	30	120,000	10	40,000	2	8,000	0	0
5천~1억원	23	172,500	25	187,500	6	45,000	0	0	0	0
1억~3억원	3	60,000	11	220,000	2	40,000	2	40,000	0	0
3억~5억원	0	0	2	80,000	0	0	0	0	0	0
5억이상	0	0		0	0	0	0	0	0	0
전체	131	586,500	74	619,500	18	125,000	4	48,000	0	0



[마을기업 기업수]



[마을기업 액수]

- (협동조합) 전체 약 140억원으로, 운영자금의 수요(기업수)가 매우 높음
  - 운영자금 58억, 시설자금 62억, 사업개발비 13억, 건물구입 5억원 등  
단위:만원



[협동조합 기업수]

[협동조합 액수]

6

소결

- (현황) 충청남도 사회적경제기업(응답기업)의 24%이 신용대출 경험했고, 평균 8천만원을 이자율 3.5% 정도의 대출을 하고 있는 것으로 나타남



- (대출시 애로점) 보증요구, 경영성과 등 높은 대출기준, 까다로운 증빙서류 제출 등을 들고 있음
  - 특히 사회적경제기업의 35%는 대출이 필요하지만, 대출을 하지 않고 있는 것으로 나타남. 이유는 대출기준을 통과하기 어렵기 때문임
  - 신용대출의 경우, 서류구비, 경영성과 입증어려움, 보증부담이 46.1%, 보증대출의 경우, 증빙서류, 경영성과 입증이 54.3%으로 나타내 높은 보증대출의 문턱을 보여줌

### ※ 1) 사회적경제기업 대출기준 완화 및 상품설계가 필요

- (투자) 거의 이루어지지 않아 **충남도의 적극적인 투자유인 필요**
  - 크라우드 펀딩 등 지역기반 투자방식에 대한 적극적인 정책적 고민이 필요
  - 미국, 영국의 경우 지역진흥을 위한 투자시 세액공제(CITR), 네덜란드의 경우 그린펀드스킴(GFS)의 경우 환경등 윤리적 투자시 세제혜택 등 추진
  - 최근 온라인투자연계금융업법(온투법)이 통과하여, 내년 8월시행을 앞두고 있음. 즉 개인간 대출중개(P2P)가 가능하게 된 것임
  - 이와 같은 인센티브 및 지역기반 펀딩형태 지원으로 추진하여 사회적 경제 투자붐을 일으킬 필요 존재

### ※ 2) 지역기반 사회적경제 투자펀딩 정책지원 필요

- (조달수요) 응답기업중 향후 3년 이내의 약 70%의 기업이 자금조달을 추진할 예정이지만 보조금 등의 의존도가 높게 나옴
  - 현재의 사회적기업 등의 지원제도 변화, 즉 인증제 도입에 따른 재정지원의 변경 등을 고려하지 않는 것으로 판단되며 이러한 환경변화에 대응할 수 있는 교육, 컨설팅 등 필요

### ※ 3) 사회적금융 교육 및 자금운영 컨설팅 추진 필요

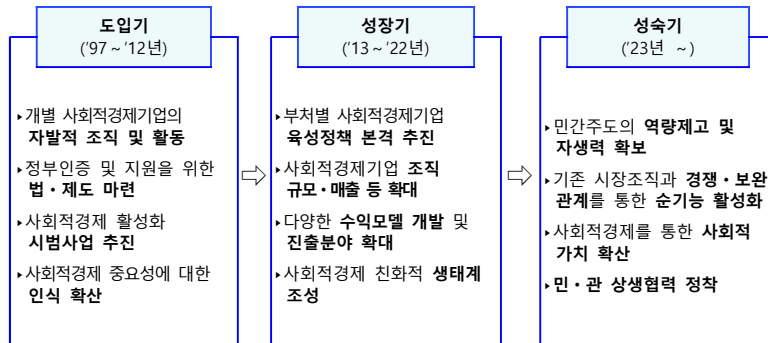
- (자금용도) 사회적경제기업의 과반이상(57.5%)이 **운영자금 필요**
- (필요자금) 1~3천(43%), 3천~5천만(29%) 순으로, **소액자금 지원** 적극 고민 필요
- (조달시기) 충남 사회적경제기업의 자금조달 수요는 상반기가 높으므로, 심사절차 등은 전년도 하반기 진행 등의 운용고려 필요
- (이자율) 3%를 넘으면 기업적 부담이 발생하므로, **3%를 넘지 않는 수준**의 이자율이 적정한 것으로 나타남
- (기금활용 수요) **사회적경제기업의 89% 기금활용 하겠다고 응답**
  - (기금자금 활용처) 운영자금(51%), 시설자금(35%)으로 나타남
  - (기금규모) 100~200억원(30%) 정도가 적당하다고 판단
- (희망하는 기금 像) **저금리상품운용(29%), 제출서류 간소(25%), 긴급자금 대응(14.4%)** 등으로 나타남
  - (희망프로그램) 신용장기 대출(4.59)과 시설자금대출(4.22), 긴급자금대출(4.12) 순

## III 기금운영을 위한 평가지표 제안

### 1 사회적금융의 추진현황

- 사회적경제 활성화를 국정과제 26번으로 지정. 적극적인 활성화 추진
  - 현 정부는 우리나라의 사회적경제를 도입기를 지나 성장기 단계에 진입하였다고 판단

#### < 사회적경제 발전단계 >



출처: 일자리위원회 관계부처 합동(2017), 사회적경제 활성화방안

- Two-Track 발전전략을 제시: 성장단계별 특성에 맞는 시스템구축·집중육성
  - 우리나라의 사회적경제 문제점을 ①체계적인 사회적경제 정책집행이 없다는 점과 ②성장단계별 맞춤형 지원정책 미비한 것으로 파악하고 발전 전략 수립

#### < 목표와 전략 >

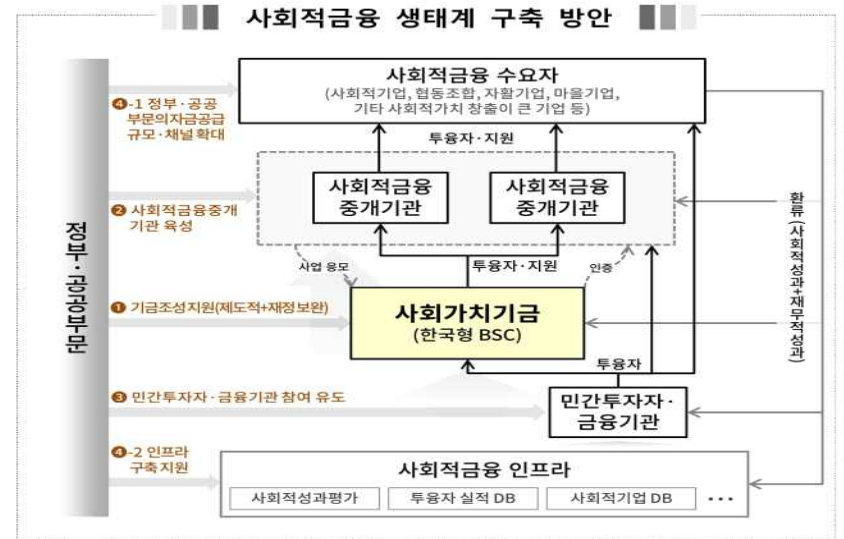


출처: 일자리위원회 관계부처 합동(2017), 사회적경제 활성화방안

- 공적 금융제도 개선, 민간투자 환경 개선 등을 통한 사회적 금융의 접근성을 제고하는 정책방향을 설정하고 아래와 같은 정책사업을 추진
  - 1) 자금 도매공급기관 사회가치기금(한국사회가치연대기금)의 설립지원
  - 2) 사회적금융중개기관 육성(인증제도 도입)
  - 3) 민간투자자의 참여 확대를 위한 인프라 구축 및 인센티브 부여
  - 4) 일정기간 정부 및 공공부문의 선도적 역할을 통해 금융시장 조성
  - 5) 사회적경제 지원방안과 유기적 연계추진
- 이러한 기초아래 2019년 3분기 현재 사회적경제에 6871억원을 공급
  - 구체적으로 보면, 신용보증기금, 중소벤처기업진흥공단 등 공공부분이 3329억, 시중은행 3542억원(2515억)임
  - 이는 2018년 1,510억원의 전체 자금공급과 비교하면 4.6배이상 공급한 상황
  - 주요한 자금지원리스트는 아래와 같음

#### <사회적경제기금 자금지원제도 리스트>

구분	사업명	내 용	주 체
일반 대부	미소금융 (‘08년~)	<ul style="list-style-type: none"> <li>발견가능성이 높은 사회적기업을 발굴하여 임대차보증금, 시설·운영자금 등을 지원</li> <li>(대출조건) 복지사업자별 상이, 한도 1억원 이내</li> <li>(상환) 원리금 분할상환(복지사업자별 상이)</li> <li>(실적) ‘16년 6.9억원, ‘17년 2.5억원, ‘18년 13억원</li> </ul>	민간사업 수행기관 (10개소) :열매나눔재단 신나는조합 등
	중소기업 정책자금 (‘10년~)	<ul style="list-style-type: none"> <li>사회적기업을 포함한 중소기업에 시중금리보다 낮은 금리로 용자</li> <li>(대출한도) 60억원(수도권 이외 기업은 70억원)</li> <li>(대출금리) 정책자금기준금리에 연동</li> <li>(실적) ‘16년 106억원, ‘17년 225억원, ‘18년 386억원</li> </ul>	중소기업 진흥공단
신용 보증 대부	사회적경제기업 전용특별보증 (‘12년~)	<ul style="list-style-type: none"> <li>사회적기업에 특화된 상시 특례보증 운용</li> <li>(한도) 4억원 이내</li> <li>(보증비율) 100% / (보증료율) 연 0.5%</li> <li>(대출조건) 금리 약 3%, 대출기간 5년 이내</li> <li>(실적) ‘16년 14억원, ‘17년 12억원, ‘18년 145억원</li> <li>(수행주체) 지역신용보증재단 (보증상대처 : 특례보증 취급을 위해 협약을 체결한 금융회사: 국민·기업·농협·신한·우리·하나 등)</li> <li>※ 본 특례보증은 지역에 관계없이 전국 공통 적용되는 상품이며, 지자체 별 사회적경제기업 관련 별도 보증상품 운영</li> </ul>	지역신용 보증재단
	사회적기업 나눔보증 (‘12년~)	<ul style="list-style-type: none"> <li>정부 핵심정책분야 지원시책으로 사회적기업, 1인창조기업 등 에 신용보증 공급</li> <li>(한도) 3억원 이내</li> <li>(보증비율) 100% / (보증료율) 연 0.5%</li> <li>(대출조건) 금리 약 4%, 대출기간 5년 이내</li> <li>(실적) ‘16년 26.8억원, ‘17년 54.5억원, ‘18년도 769억원</li> </ul>	신용보증 기금
	도시재생 기금	<ul style="list-style-type: none"> <li>도시재생 활성화구역에서 시설조성에 필요한 비용 용자</li> <li>(한도) 총 사업비의 70~80%</li> <li>(금리) 1.5%, 최장 10년</li> <li>(실적) ‘18년 526억원, ‘19년 예산 610억원</li> </ul>	주택도시 보증공사
	모태펀드 (‘11년~)	<ul style="list-style-type: none"> <li>민간자본시장을 활용한 사회적기업에 대해 투자</li> <li>(규모) ‘13년 60억원, ‘14년 40억원, ‘18년 108억원</li> </ul>	(주)한국 벤처투자
사회가치연대기금		<ul style="list-style-type: none"> <li>사회적경제조직 인내자본 공급</li> <li>임팩트 사회적 목적 프로젝트 지원</li> <li>사회적금융 중개기관 육성·시장기반 구축</li> </ul>	한국사회가치 연대기금
사회적기업 공제기금		사회적기업 공제기금, 기업 및 개인대출 운영	한기협 공제사업단, 한국사회혁신 금융(주)
임팩트 투자펀드		사회적경제기업 사업(창업)자금 조달 및 역량 강화	크레비스 파트너스 등
클라우드펀딩 (‘15년~)		<ul style="list-style-type: none"> <li>다수 소액투자자로부터 사업자금 등 조달,</li> <li>- 클라우드펀딩 플랫폼 지원, 펀딩 교육, 펀딩 대회, 수수료 지원, 투자자 디전, 민간 투자 유치 프로그램, 사회적금융 대출연계 등</li> <li>18년도 실적</li> <li>- (펀딩금액) 1,151,309천원, (성공기업 수/프로젝트 수) 65개 / 69개, (최고 투자금액) 후원형 142,740천원, 증권형 100,000천원, 대출형 85,000천원</li> </ul>	고용부, 진흥원



출처: 국정현안점검조정회의 관계부처 합동(2018), 사회적금융 활성화방안

- 광역지자체를 중심으로 사회적경제 활성화를 위한 자금조성 및 운영
  - 아래의 표 참고
- 충남도는 사회적경제 경영안정자금 운용 및 사회적경제기업 금융지원 업무협약 등 적극적인 자금조달 지원 추진
  - 2018년 10월 충남신용보증기관과 사회적경제 경영안정자금 운용을 위한 업무협약을 체결. 보증금액의 수수료율 연 0.5%로 우대지원. 보증 한도액은 5000만원이내, 보증기간은 최대 5년 이내로 추진
  - 2019년 6월, KEB하나은행-신용보증기금과 사회적경제 금융지원협약 체결. 이에 따라 신용보증기금은 도내 사회적경제기업에 대한 보증료를 0.5%, 대출금액 100% 보증, KEB하나은행 사회적경제기업 0.3% 추가보증료 감면

지역	설치근거	조성규모	집행내역	비고
서울시	사회투자자금 설치 및 운용 조례 (2012.7)	557억원 (민간 31억원)	누적 817억 지원기업수 331 사회주택 381	
경기도	사회적자금 설치 및 운용 조례 (2016.7)	50억	2018년 처음으로 집행 예정	
강원도	2012년부터 21억 조성후 도의 채무과다로 2016년 폐지	원주협동기금 (3천5백만)	2018년 본격적으로 사회적경제 기업들 모금 기부 후원	
광주시	광주광역시 사회적경제활동 지원조례 (제4장 활성화기금)	75억(예정) (3년간)	(공공8. 민간2)	
부산시	부산사회적경제지원기금(BEF) 2018년 8개 공공기관 공동기금조성  (한국자산관리공사, 한국예탁결제원, 주택 도시보증공사, 기술보증기금, 주택금융공 사, 남부발전, 부산도시공사, 부산항만공사)	50억/5년 (18년 75억)	15개사 5억 - 성장지원 5개/무이자 대출 - 창업초기 10개/재정지원 - pilot Project/매칭 투자	민간
화성시	화성시 사회적경제지원기금 설치 및 운 용 조례 (2016.6)	620억	22억 (2016년~) 사회적기업 7~8곳	
성남시	성남시 사회적경제육성 지원에 관한 조 례 (13년 제정-15년 개정)	25억 목표 50억	4천만원	
원주군	원주군 사회적경제 육성지원에 관한 조례 (육성기금 2011.2)	10억 (2억 5천)	2017년 1800만원 2018년 4000만 비용자	
성동구	성동구 사회적경제 활성화 기금 설치 및 운용 조례 (2014.12)	99억 목표 30억	17년~5억 집행 전문기관-비플러스	
은평구	은평구 기금관리 조례 (사회적경제 활성화 기금 15.05)	30억원	전문기관-한기협공제사업단, 한 국사회투자	
성북구	사회적가치 실현을 위한 사회적경제 기 본조례 (2014.12)	95억원	~ 현재 5억 6천만 전문기관-신나는조합	

출처: 한국사회혁신금융(2018) 지역기금 조성 및 운용을 위한 제언 자료 p.13~14 재인용.

- 향후 충남도 사회적경제기금 설치·운용 대강은 다음과 같음
  - (운용규모) 200억원 (‘22년까지/신용대출 100, 담보대출 100억원)
  - (조성액) 17~ 20억원(3년간)
  - (기금재원) 도 출연금
  - (사업내용) 기업 융자·투자 및 이차보전 등(단계적 추진)
    - \* (1단계/20~22년) 사회적경제 기업 융자 → (2단계/23년~) 투자 등
  - (기금용도) 융자 시 미회수 손실액 기관분담, 이차보전 등

## 2 평가지표 제안

### 1. 사회적가치 평가지표의 필요

- 공공기금의 한계: 영세한 사회적경제의 접근성의 한계 발생
    - 정책자금 공급량이 늘어도 혜택 제한적. 1) 매출 50%내 대출(신용보증기금 등), 2) 성장성이 높은 기업만 투자(펀드)
    - 즉 영세한 사회적경제기업에 대해 대손발생의 우려로 보수적인 운용
  - 기존 평가방식은 신용조사 기반 단계별 평가로, 사회적경제 금융접근성의 한계 존재
    - ① 1단계 신용조사: 기존 대출기준 활용
      - 신용( 및 보증)조사의 경우, 재무 및 경영평가 등 현장실사 기반
      - ※ 사회적경제 신용보증기준 완화경향(예) 13개 기준 → 5개 기준(세종)
      - 그러나 기존채무 및 낮은 경영성과 등 경우, 신용대출 불가능
    - ② 2단계 심사위원회: 사회적가치, 경제적 가치 등 정성적 평가
      - 사회적가치의 적용은 정성적 판단기반 평가
      - ※ 사회적기업 나눔보증(신용보증기금)의 경우, 사회적가치(60), 경제적 가치(30), 혁신적가치(10)으로 평가
      - 1단계 신용조사의 충족되지 못한 경우 평가심의조차 불가능
  - 현 제도는 스타트업·혁신비즈니스모델·집중투자 필요시기 등 부적절
    - 사회·경제적가치 통합평가할 수 있는 평가지표 필요
- ※ 스타트업은 대출이 아닌 무상지원(크라우드펀딩) 등 형태로 지원

  - 부산 사회적경제 지원기금(BEF)의 경우, 3년 이내 사회적기업에 한해 창업단계로 판단 대면심사방식으로 1~2천만원 무상지원

## 2. 사회적가치 평가지표 개발 현황

- 사회적경제기업들이 만들어내는 사회적가치를 평가하기 위해 사회적기업진흥원 등 적극 개발해 왔음

### ① 한국사회적기업진흥원 SVI(사회적가치지표) 구축(2017)

- 사회적가치(60%), 경제적 가치(30%), 혁신성과(10%)로 구성
- 계량(65%), 비계량(35%)로 구성, 5등급 평가, 가중치의 유연한 적용

<SVI 총괄표>

관점	범주	영역	측정지표	배점
사회적 성과 (60)	조직 미션 (7)	사회적 미션 (7)	1. 사회적 가치 추구 여부	2
			2. 사회적성과 관리체계 구축여부	5
	사업 활동 (33)	주사업활동의 사회적 가치 (15)	3. 사업활동의 사회적 가치 지향성(비계량지표)	15
		사회적경제 생태계 구축 (8)	4. 사회적경제기업과의 협력 수준	5
			5. 지역사회와의 협력 수준	5
		사회목적 재투자 (10)	6. 사회적 환원 노력도(비계량지표)	10
	조직 운영 (20)	운영의 민주성 (5)	7. 참여적 의사결정 비율	5
		근로자 지향성 (15)	8. 근로자 임금수준	8
			9. 근로자 역량강화 노력	5
경제적 성과 (30)	재정 성과 (30)	고용창출 및 재정성과 (25)	10. 고용성과	10
			11. 매출성과	10
			12. 영업성과	5
		노동성과 (5)	13. 노동생산성	5
혁신 성과 (10)	기업 혁신 (10)	혁신성 (10)	14. 혁신노력도(비계량지표)	10
계		14개 지표		100

출처: 2019년 사회적가치지표 활용매뉴얼

### ② 신용보증기금 평가모형 마련(2018) 및 운영추진(2019)

- 진흥원 SVI를 기초로 평가모형 개발
- 일반형과 협동조합형 평가모형으로 구분개발(2018)

일반형 평가지표 구성			협동조합형 평가지표 구성		
부문	영역	평가지표	부문	영역	평가지표
사회적 경제기업 으로서 부합성	기업철학	기업미션의 사회적 가치	협동조합 으로서 부합성	조합 철학	조합미션의 명확성
		사업계획의 적절성			사업계획의 적절성
		경영자 마인드			경영자 마인드
	참여/배려 및 연대	의사결정의 적절성		참여/배려 및 연대	의사결정의 적절성
		구성원 처우노력			구성원 처우노력
		구성원 처우노력			타 조합과의 협력 및 연대
	사회가치 지향	외부기관 협력 및 연대		조합원 편익	조합원 편익 향상노력
		제품/서비스의 사회적 지향		공동체/상생	지역사회 기여 노력
		환경보존을 위한 노력			환경보존을 위한 노력
	사회 환원	기업운영을 통한 사회환원 노력			후원 및 자원봉사 참여 활성화
금융 지원을 위한 타당성	경영역량	대표자 역량	금융 지원을 위한 타당성	경영역량	대표자 역량
	교육	법정교육 노력		교육	법정교육 노력
		직무교육 노력			직무교육 노력
		법정교육 노력			협동조합 운영교육 노력
	운영 활동	제품 경쟁력		운영활동	조합원 사업이용률
		서비스 경쟁력			조합원수 증가율
		판매/홍보 활동의 적절성			제품 경쟁력
	재무상태	매출액증가율			서비스 경쟁력
		매출총이익률		환원 및 지속	판매/홍보 활동의 적절성
		차입금의존도			매출액증가율
		이자보상배율			매출총이익률
					차입금의존도
					이자보상배율
					조합원 환원

출처: 제2차 충남 사회적경제 포럼 발표자료(강성일)

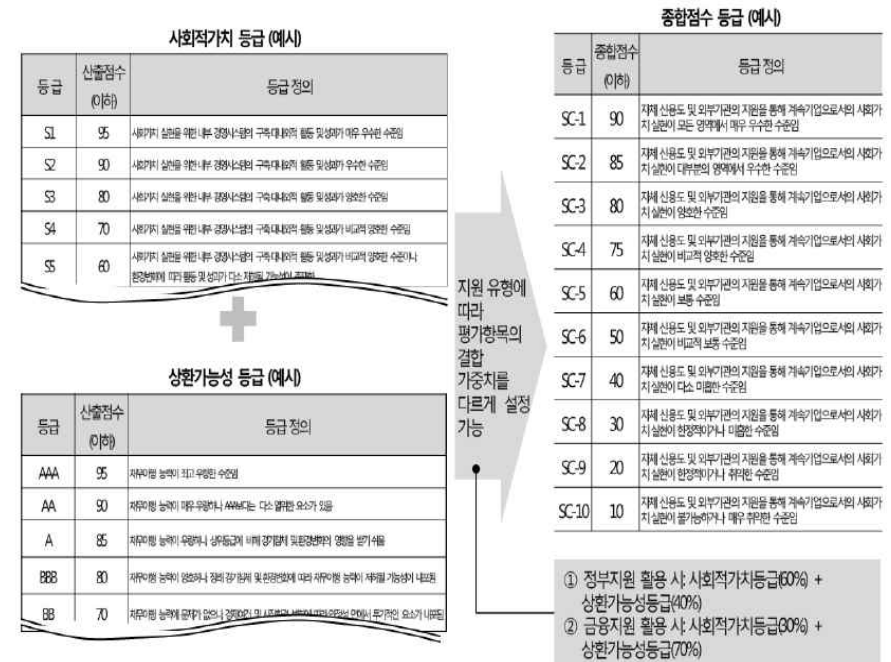


－ 금융지원 성격 및 규모별 적용기준 차등적용 가능 제안(2019)

부문	영역	평가지표	운영자금		시설자금	
			5천만원 이하	5천만원 초과	3억원 이하	3억원 초과
협동 조합 으로서 부합성	조합철학	조합이전의 명확성	○	○	○	○
		사업계획의 적절성	○	○	○	○
		경영자 마인드	○	○	○	○
	참여/ 배려 및 연대	이사결정의 적절성	X	X	X	○
		구성원 치우 노력	X	X	X	○
		타 조합과의 협력 및 연대	X	X	X	○
	조합원 편의	조합원 편의 향상 노력	○	○	○	○
		지역사회 기여 노력	X	○	○	○
	공동체상생	환경보존을 위한 노력	X	X	○	○
		후원 및 자원봉사 참여 활성화	X	X	○	○
금융 지원을 위한 타당성	경영역량	대표자 역량	○	○	○	○
		법정교육 노력	X	X	X	○
	교육	직무교육 노력	X	X	X	○
		협동조합 운영교육 노력	X	X	X	○
		조합원 사업이용률	X	○	○	○
	운영활동	조합원수 증가율	X	○	○	○
		제품 경쟁력	○	○	○	○
		서비스 경쟁력	○	○	○	○
		판매홍보 활동의 적절성	X	○	○	○
		매출액증가율	X	○	○	○
	회원 및 지속	매출총이익률	X	○	○	○
		차입금 의존도	X	○	○	○
		이자보상배율	X	○	○	○
		조합원 회원	X	○	○	○

출처: 제2차 충남 사회적경제 포럼 발표자료(강성일)

－ 종합점수의 차등적 등급제 실시: 정부활용과 금융지원시 차등



출처: 제2차 충남 사회적경제 포럼 발표자료(강성일)

－ 신용보증기금 온라인시스템 개발 중으로, 실제 개발·활용을 위한 다양한 기관과 협약추진 중(2019). 2020년 상반기 중 시스템 추진 계획

※ 현재 한국사회적기업진흥원, 한국사회가치연대기금, 동작신탁, 북서울신탁, 융합동조합, 사회적가치연구원과 협약체결하였고, 서울 및 화성 등과는 협약체결 준비

### 3. 충남형 사회적가치 지표 구축 방향

- 단계별 평가는 원금회수 등 현실적 운용 필요에 따름
  - 우선 공공기금(또는 조달)의 원금손실 최소화를 염두해 둔 운용을 하는 기금적 한계가 존재하여, 원금회수가 가능한 보수적인 판단을 하게 됨
  - 이러한 보수성은 소수·우량 사회적경제기업은 가능하나, 실제 자금조달이 필요한 사회적경제기업들은 자금을 활용하지 못하는 한계
  - 특히 사회성이 강한기업 지원·혁신아이디어 구현·스케일업 등 경영·재정적 성과가 한정적일 때 지원가능한 평가가 되어야 함
- 사회적가치와 재무적 성과 등이 결합된 통합적 평가시스템이 필요하며, 다음과 같은 조건에 대한 고려가 필요
  - (범용성) 평가 방법 등 논란이 없이 범용적으로 활용가능한가?
  - (비교가능성) 기업간 및 타기관간 평가결과 비교가능한가?
  - (독창성) 충남만의 사회적가치를 지표화할 수 있는가?
- 동시에 충남 사회적경제기업들의 성과확인이 가능한 평가시스템 필요
  - 대출을 위한 평가만이 아닌 충남 사회적경제기업들이 자기자신의 수준을 확인하고, 향후 기업전략, 사업계획 등에 반영하여 지속가능한 기업 운영이 될 수 있는 평가시스템 구축 필요

### 4. 충남형 사회적가치 지표개발 추진단 운영

- 추진단 운영의 취지와 목적
  - 사회적경제기금의 운용시 활용할 수 있는 지표개발 추진을 목적으로 추진단 운영의 필요에 따라 추진
  - 다양한 이해관계자의 의견을 취합하기 위해 ‘충남 사회적경제 실무협의회(6차회의, 9.20)’에 추진단 운영의 필요성과 아래와 같은 구성협조 및 운영계획 제안
- 구성 및 운영
  - 각 이해당사자로 구성하되, 예를 들어 사회적기업 당사자(2), 중간지원기관(2), 연구자(1), 담당공무원(1)으로 구성요청
  - 이해당사자의 경우 충남 사회적경제 실무협의회 회원 또는 추천인원으로 하였고, 합의에 따라 사회적경제기업의 유형별(사회적기업, 마을기업, 협동조합) 대표자가 참석하고 관련내용은 각 유형별 대표자를 통해 전달되는 것으로 추진
  - 이에 실제 사회적경제기업(3), 중간지원기관(2), 담당공무원(2) 연구자(2)로 구성됨
- 추진내용
  - 총 5회의 걸친 회의와 전문가 자문회의를 추진

일정	회차	추진내용
10/22	1회	기존 평가지표(SVI, 신용보증기금 등) 설명 및 논의
11/5	2회	각 위원별 충남지표 제안 및 논의
11/19	자문	사회적경제 지표전문가 세미나 및 충남지표 자문
12/10	3회	충남지표 최종안 제시 및 논의
12/26	4회	충남지표 최종안 확정

## 5. 충남 사회적경제기금 평가안 및 충남지표(안) 제안

- 5회에 걸친 추진단회의 및 비공식 논의를 거쳐 다음과 같은 기금운영의 평가안과 충남지표를 제안
  - 우선 사회적경제기금의 운용을 위한 평가안은 위 ①범용성, ②비교가능성, ③독창성의 요건을 충족할 평가가 필요
  - ①, ②를 충족하기 위해 현재 신용보증기금에서 추진하고 있는 평가모형을 활용하고, ③의 경우 아래와 같은 충남지표를 제안

※ 충남 사회적경제기금 융자심사시, 운영 평가지표안

**신용보증기금 평가모형 + 충남도 독자적인 평가지표**

- 충남지표의 주요 내용은 다음과 같음

### 1) 지역기반 지표

#### ○ 지표①: 지역의제 대응성

- 평가항목: 지역문제 해결을 위해 어떤 노력을 하고 있는가?
- 목적: 기업의 사회목적실현 활동뿐만 아니라 보편적 사회·지역문제 해결

#### ○ 지표②: 충청남도 정책부합성

- 평가항목: 충청남도의 중점 추진하는 사회문제 및 정책방향과 부합하는가?
- 목적: 지역사회문제 해결을 위한 민관의 협력추진

### 2) 사업기반 지표

#### ○ 지표③: 혁신사업모델 추진

- 평가항목: 독창적, 혁신적 사업모델을 연구·개발하고 있는가?
- 목적: 경쟁력강화 및 대안적 사업모델 개발

#### ○ 지표④: 지역사회투자 유치

- 평가항목: 지역사회의 투자유치 가능성이 있는가?
- 목적: 지역 내 관심제고 및 실질적인 필요사업으로서 민간인정



1차 회의(10.22)

2차 회의(11.5)

세미나 및 자문회의(11.19)

세미나 및 자문회의 (11.19)

3차 회의(12.10)

4차회의 (12.26)



● 구체적인 충납지표(안)은 다음과 같음

－ 충납지표는 전체 평가체계 일부로 활용

※ 예를 들어, 신용보증기금의 평가모형 점수(90%)+충납지표(10%)

영역	1-5 충납지표	평가 지표	1-5-1 충납 사회적경제 활성화 기여도			
지표 설정 근거	• 충납기금을 활용하는 만큼, 충납 전체를 위한 기업적 노력 중요	평가 대상	전체공통	점수 부여	기본	① , ②
평가 목적	• 지역문제 의제화 및 정책부합 노력 등 평가	고려 사항			가점	
평가기준						
평가항목	배점				평가방법 및 확인사항	
①지역문제 해결을 위한 활동을 하고 있는가?			지역문제 해결계획에 대한 사실관계(증 명, 설명)가 명확하다			
			그렇다	대체로 그렇다	대체로 아니다	아니다
	지역문제 해 결을 위한 활동을 한다	활발한 활동을 한다	10점	8점	6점	4점
		활동을 한다 (1년내 구체 적 계획포함)	8점	6점	4점	1점
		하지 않는다	0점	0점	0점	0점
②충청남도가 중점 추 진하는 사회문제 및 정 책방향과 부합하는가?			충남도 정책부합 계획에 대한 사실관계 (증명, 설명)가 명확하다			
			그렇다	대체로 그렇다	대체로 아니다	아니다
	충남도 정책 을 위한 활 동을 한다	활발한 활동한다	10점	8점	6점	4점
		활동을 한다 (1년내 구 체적 계획포 함)	8점	6점	4점	1점
		하지 않는다	0점	0점	0점	0점
평가점수 산출	(①점수*가중치+ ②점수*가중치)/10= 10점 기준 달성도 ※ 평가항목별 가중치는 조직특성을 고려 평가자 재량(가중치 합1, 최소 0.1) 평가항 목별 평가점수는 평가자 판단에 따라 배점조정(±1)					

영역	1-5 충납지표	평가 지표	1-5-2 지역기반 혁신사업 추진여부																									
지표 설정 근거	<ul style="list-style-type: none"><li>기업성장을 위한 개별기업 노력뿐만 아니라 지역민과 함께 할 때 충납사회적 경제기업으로서 가치</li></ul>	평가 대상	①,③: 전체공통 ②: 해당기업	점수 부여	기본 가점	① ②, ③																						
평가 목적	<ul style="list-style-type: none"><li>지역민 투자 및 참여, 합병 및 프랜 차이즈 규모화 등 혁신모델 도입여 부 판단</li></ul>	고려 사항																										
평가기준																												
평가항목	배점			평가방법 및 확인사항																								
①지역사회의 투자를 유 치하였는가?	<table><tr><td colspan="2" rowspan="2"></td><td colspan="3">투자비중</td></tr><tr><td>30%이상</td><td>10~20%</td><td>10%</td></tr><tr><td rowspan="3">투 자 금 액 (만원)</td><td>5000이상</td><td>10점</td><td>8점</td><td>6점</td><td rowspan="3"><ul style="list-style-type: none"><li>평가방법 - 피평가자 인터뷰 및 증빙자료 검토</li><li>확인사항 - 투자금액 증빙서류 ※ 단, 최근 3년 이내 실적인정</li></ul></td></tr><tr><td>3000~5000</td><td>8점</td><td>6점</td><td>4점</td></tr><tr><td>3000이하</td><td>6점</td><td>4점</td><td>2점</td></tr></table>					투자비중			30%이상	10~20%	10%	투 자 금 액 (만원)	5000이상	10점	8점	6점	<ul style="list-style-type: none"><li>평가방법 - 피평가자 인터뷰 및 증빙자료 검토</li><li>확인사항 - 투자금액 증빙서류 ※ 단, 최근 3년 이내 실적인정</li></ul>	3000~5000	8점	6점	4점	3000이하	6점	4점	2점			
		투자비중																										
		30%이상	10~20%	10%																								
투 자 금 액 (만원)	5000이상	10점	8점	6점	<ul style="list-style-type: none"><li>평가방법 - 피평가자 인터뷰 및 증빙자료 검토</li><li>확인사항 - 투자금액 증빙서류 ※ 단, 최근 3년 이내 실적인정</li></ul>																							
	3000~5000	8점	6점	4점																								
	3000이하	6점	4점	2점																								
②비사회적경제기업에서 사회적경제기업으로 전 환하였는가?	<table><tr><td colspan="2" rowspan="2"></td><td colspan="3">설립연도</td></tr><tr><td>10년이상</td><td>5~9년</td><td>5년미만</td></tr><tr><td rowspan="3">종업 원 규 모</td><td>20인이상</td><td>10점</td><td>8점</td><td>6점</td><td rowspan="3"><ul style="list-style-type: none"><li>평가방법 - 피평가자 인터뷰 및 증빙자료 검토</li><li>확인사항 - 설립 및 고용관련 증빙서류 ※ 단, 최근 3년 이내 실적인정</li></ul></td></tr><tr><td>10인~19인</td><td>8점</td><td>6점</td><td>4점</td></tr><tr><td>10인미만</td><td>6점</td><td>4점</td><td>2점</td></tr></table>					설립연도			10년이상	5~9년	5년미만	종업 원 규 모	20인이상	10점	8점	6점	<ul style="list-style-type: none"><li>평가방법 - 피평가자 인터뷰 및 증빙자료 검토</li><li>확인사항 - 설립 및 고용관련 증빙서류 ※ 단, 최근 3년 이내 실적인정</li></ul>	10인~19인	8점	6점	4점	10인미만	6점	4점	2점			
		설립연도																										
		10년이상	5~9년	5년미만																								
종업 원 규 모	20인이상	10점	8점	6점	<ul style="list-style-type: none"><li>평가방법 - 피평가자 인터뷰 및 증빙자료 검토</li><li>확인사항 - 설립 및 고용관련 증빙서류 ※ 단, 최근 3년 이내 실적인정</li></ul>																							
	10인~19인	8점	6점	4점																								
	10인미만	6점	4점	2점																								
③프랜차이즈 계획이 있 는가?	<table><tr><td colspan="2" rowspan="2"></td><td colspan="3">프랜차이즈에 대한 사실관계(증 명, 설명)가 명확하다</td></tr><tr><td>그렇다</td><td>구 체 적 계 획 이 있다</td><td>아니다</td></tr><tr><td rowspan="3">합병 또는 프랜차이즈 를 위한 활 동을 한다</td><td>그렇다</td><td>10점</td><td>8점</td><td>4점</td><td rowspan="3"><ul style="list-style-type: none"><li>평가방법 - 피평가자 인터뷰 및 증빙자료 검토</li><li>확인사항 - 사업계획, MOU 등 확인 - 총회, 이사회 등 회의록 확인 - 관련 활동 참여 및 추진여부 고려 판단</li></ul></td></tr><tr><td>구체적인 계획있다 (1년 이내)</td><td>6점</td><td>4점</td><td>2점</td></tr><tr><td>하지 않는다</td><td>2점</td><td>1점</td><td>0점</td></tr></table>					프랜차이즈에 대한 사실관계(증 명, 설명)가 명확하다			그렇다	구 체 적 계 획 이 있다	아니다	합병 또는 프랜차이즈 를 위한 활 동을 한다	그렇다	10점	8점	4점	<ul style="list-style-type: none"><li>평가방법 - 피평가자 인터뷰 및 증빙자료 검토</li><li>확인사항 - 사업계획, MOU 등 확인 - 총회, 이사회 등 회의록 확인 - 관련 활동 참여 및 추진여부 고려 판단</li></ul>	구체적인 계획있다 (1년 이내)	6점	4점	2점	하지 않는다	2점	1점	0점			
		프랜차이즈에 대한 사실관계(증 명, 설명)가 명확하다																										
		그렇다	구 체 적 계 획 이 있다	아니다																								
합병 또는 프랜차이즈 를 위한 활 동을 한다	그렇다	10점	8점	4점	<ul style="list-style-type: none"><li>평가방법 - 피평가자 인터뷰 및 증빙자료 검토</li><li>확인사항 - 사업계획, MOU 등 확인 - 총회, 이사회 등 회의록 확인 - 관련 활동 참여 및 추진여부 고려 판단</li></ul>																							
	구체적인 계획있다 (1년 이내)	6점	4점	2점																								
	하지 않는다	2점	1점	0점																								
평가점수 산출	(①점수*가중치 + ②점수*가중치 + ③점수*가중치)/10= 10점 기준 달성도 ※ 평가항목별 가중치는 조직특성을 고려 평가자 재량(가중치 합1, 최소 0.1) 평가항 목별 평가점수는 평가자 판단에 따라 배점조정(±1)																											

## 〈부록 : 설문지〉

# 충남 사회적경제 자금실태 및 금융수요조사

2019년 4월

▶ 조사담당: 박춘섭 책임연구원(041-840-1217, jacobp73@gmail.com)

기업명		응답자 직위	
성별	① 남      ② 여		
기업 소재지	(                          ) 시·군 (                          ) 읍·면·동		
연락처			

## PART 1. 자금조달 현황

대출 (기업)	대출 (특수관계인)	출자·증자 (조합원 등)	투자	후원금	보조금 (정부·민간)	기타 ( )	합계
( )%	( )%	( ) %	( )%	( )%	( )%	( )%	100%





1. 현재 충청남도는 사회적경제 활성화를 위한 기금조성(충청남도 사회적경제 기금, 이하 충남기금)을 추진하고 있습니다. 충남기금은 기존 조달과 비교하여 어떤 장점이 있어야 한다고 생각하십니까?(최대 2개 선택)

- ① 제출서류 간소

② 상환기간 및 방식선택 가능
- ③ 저금리

④ 경영위험시 긴급자금
- ⑤ 다양한 투자상품

⑥ 사회적성과 인정
- ⑦ 기타 ( )

2. 만약 충남기금이 기존 조달과 비교하여 위의 1번 문항의 장점을 충족한다면 귀사는 기금을 활용할 생각이 있습니까?

- ① 있음
- ② 없음(☞ 문항 5)

3. 조달하고자 하는 자금규모는 어느 정도입니까?

- ① 1천만원 미만

② 1천만원 ~ 3천만원 미만
- ③ 3천만원 ~ 5천만원 미만

④ 5천만원 ~ 1억원 미만
- ⑤ 1억원 ~ 3억원 미만

⑥ 3억원 ~ 5억원 미만
- ⑦ 5억원 이상

4. 자금의 주요 용도는 무엇입니까?

- ① 운영자금(인건비 등)

② 시설자금(설비 및 인테리어 등)
- ③ 사업개발비(R&D비용 등)

④ 건물 및 토지자금
- ⑤ (고금리)차입금 대환

⑥ 기타 ( )

5. 충남기금의 금융프로그램에 대한 의견을 듣고자 합니다. 아래 예시된 프로그램에 대해 체크해 주세요.

목적		매우 필요	약간 필요	보 통	다소 불필요	매우 불필요
대출	충남 사회적경제기업 장기대출 (※ 5년이상 장기상환가능 대출)					
	충남 사회적경제기업 단기 긴급자금대출 (※ 타기관 대출/투자 등 불가능한 기업대상)					
	충남 협동조합 사업개발비 대출 (※ 영업실적유무와 관계없는 아이디어창업 자금지원)					
	충남 사회적경제기업 시설자금 대출 (※ 고가의 설비 및 시설 구입)					
	충남 사회적경제기업 공동부동산(건물) 구입 대출 (※ 최대 20억 및 최저금리, 장기상환)					
투자	충남사회 문제해결을 위한 소셜창업 투자 (※ 청년, 은퇴자, 경단녀 등 대상)					
	충남사회 문제해결을 위한 공공프로젝트 투자 (※ 사회적경제기업간 컨소시엄 등 대상)					
지원	충남 사회적경제기업대상 맞춤형 금융컨설팅 (※ 대출·투자상품 정보제공, 서류 등 컨설팅)					
	충남도민 등 사회적경제기금 교육 (※ 사회적경제기금 이해확산, 기금모금방법 등)					
	충남 사회적금융 인력양성 (※ 정보 및 컨설팅 가능자(전문가) 양성 등 )					

6. 기금 지원시 호혜와 연대의 정신에 입각한 사회적경제기업간 보증방식에 대해 어떻게 생각하십니까?

- ① 필요함
- ② 필요하지만, 범위,대상 등 구체적 범위설정 필요
- ③ 기업경영의 위험부담이 있으므로 필요하지 않음
- ④ 잘 모르겠음
- ⑤ 기타 ( )

7. 충남기금 규모는 어느정도 적정하다고 생각하십니까?

※ 기금운용 지자체 사례:  
화성시 사회적경제기금 620억원, 서울시 사회투자기금의 경우 552억원, 성북구 사회투자기금 10억원 등

- ① 10억원~30억원

② 30억원~50억원
- ③ 50억원~100억원

④ 100억원~200억원
- ⑤ 200억원~500억원

⑥ 기타 ( )

8. 충남기금의 재원처로, 충청남도 외 중요한 기관은 어디라고 생각하십니까? (최대 2개까지 선택)

- ① 충청남도 시군

② 도내 공기업
- ③ 도내 민간기업

④ 사회적경제기업
- ⑤ 충남도민

⑥ 시민사회단체
- ⑦ 기타 ( )

9. 충남기금은 어떻게 운영되어야 한다고 생각하십니까?

- ① 충청남도 직접운영
- ② 공공기관(충남신용보증재단 등) 운영
- ③ 운영기관 설립 및 운영
- ④ 전문성 있는 민간조직 위탁 및 운영
- ⑤ 신탁 등 기존 사회적경제금융기관 운영
- ⑥ 기타 ( )

PART 4. 일반기업 현황			
1. 사회적경제 유형 (최근 지정된 유형)	① 인증 사회적기업 ④ 협동조합	② 예비 사회적기업 ⑤ 사회적협동조합	③ 마을기업
2. 연구 등 등록여부	① 연구소 ③ 없음	② 연구전담부서 ④ 기타( )	
3. 특허 등 인증여부	① 특허출원 ③ 없음	② 기술인증 ④ 기타( )	
4. 매출액	( )만원	5. 자산	( )만원
6. 자본	( )만원	7. 부채	( )만원

■ 충남기금의 구축과 활성화를 위해 무엇이 필요한지 자유롭게 써 주세요.

◆ 끝까지 설문에 응해주셔서 감사합니다. ◆