

# 마을공동체 농업과 청년의 연계 방안



일시

2019. 5. 31(금) 오후 2시~6시

장소

천안청년농산업창업아카데미 교육장

천안시 서북구 입장면 신덕4길 53-23(신덕리 102번지)





# 목 차 CONTENTS

제3회 충남마을만들기 대화마당

## “마을공동체농업과 청년의 연계 방안”

개 요	01
-----	----

### 추진 목적 및 프로그램 일정표

#### <1부> 사례 발표

##### 사례 발표

1. 일본의 마을영농과 한국농촌 적용 방안	5
-------------------------	---

유정규 박사(경북 의성군 이웃사촌지원센터)

2. 청년 농업인 육성 정책과 확대 방안	35
------------------------	----

김기홍 책임연구원(충남연구원)

3. 청년이 농촌마을에 살면서 농산업하기	51
------------------------	----

박두호 대표(농업회사법인 두호)

#### <2부> 종합 토론

‘마을공동체농업의 가능성과 청년과의 연계 방안’	71
----------------------------	----

진행 : 구자인 센터장(충남마을만들기지원센터)

지정토론 : 김종원(천안농산업창업아카데미 교육생)





충남연구원 충남마을만들기지원센터

## 2019년 제3회 충남 마을만들기 대화마당

### - “마을공동체농업과 청년의 연계 방안”-

농촌은 농업의 기반위에 성립되는 공간입니다. 하지만 농업의 1차 생산적 기능만 강조되면 농촌의 지속가능성은 계속 약화될 것입니다. 또한 개별 농가의 생산 활동만으로는 시장경쟁에서 항상 불리하고, 또 농업위기를 극복하기 시도하는 농가공이나 농촌체험, 직거래 등도 쉽지 않습니다. 최근에는 돌봄과 치유 등을 결합하는 사회적 농업, 마을 단위의 공동체 활동과 연계한 마을공동체농업도 주목을 받고 있습니다.

특히 마을공동체농업은 생산기반인 농지를 재정비하고, 생산수단으로서 농기계와 인력을 공유하며, 수확물을 공동으로 가공하고 판매하는 전략입니다. 이것은 농업·농촌의 위기를 마을공동체의 힘으로 극복하고자 하는 시도라 할 수 있습니다. 이런 측면에서 저희 충남마을만들기지원센터는 『마을독본』 3호(2018년 10월)의 특집주제로 “마을공동체농업 : 초고령화 시대의 농업 방향”을 다룬 바가 있습니다.

이번 제3회 대화마당에서는 마을공동체농업에 주목하고 특히 청년들의 농촌정착을 지원 하는 방안과 연계하여 토론하고자 합니다. 이번 대화마당을 준비해주신 천안시마을공동체지원센터는 2016년부터 ‘대학생이 간다’ 프로그램을 통해 청년들이 농촌에 관심을 가지도록 유도해왔습니다. 또 대화마당이 개최되는 장소는 청년이 공동체농업의 꿈을 실현할 수 있도록 지원하는 ‘스마트팜’ 활동이 이루어지는 현장이기도 합니다. 이번 대화마당을 통해 농업·농촌의 위기를 공동체적으로 극복하기 위한 좋은 학습과 토론의 자리가 되기를 기대합니다.

○ 일 시 : 2019. 5. 31(금) 14:00 ~ 18:00

○ 장 소 : 천안청년농산업창업아카데미 교육장

- 충남 천안시 서북구 입장면 신덕4길 53-23(신덕리 102번지)

○ 주 최 : 충남연구원 충남마을만들기지원센터/ 천안시마을공동체지원센터

○ 참석대상 : 열정이 있고 공부하려는 분은 누구나 참석 가능

○ 참가문의 : 정석호 팀장(041-429-0007, sockhoj@gmail.com)

○ 관련 사이트 : 홈페이지(www.cnmaeul.net), 네이버 밴드(충남마을넷)

※ 저희 센터에서 발간하는 『마을독본』 3호(2018년 10월)의 특집주제 “마을공동체 농업”을 읽고 참석해주시면 많은 도움이 될 것입니다.

○ 세부 프로그램 : 사회 - 정석호 팀장

시간	진행 내용	비고
~14:00	• 참가자 등록 및 안내	
14:00 ~14:30	• 대화마당 취지 및 주제 소개 (구자인 센터장) • 참가자 자기소개 (전원)	
14:30 ~16:00 (90분)	<b>〈1부〉 사례발표</b> 1. 일본의 마을영농과 한국농촌 적용 방안 - 유정규 박사(경북 의성군 이웃사촌지원센터) 2. 청년농업인 육성 정책과 확대 방안 - 김기흥 책임연구원(충남연구원) 3. 청년이 농촌마을에 살면서 농산업하기 - 박두호 대표(농업회사법인 두호)	각 30분
16:00 ~16:20	• 휴식 및 교류	
16:20 ~17:50 (90분)	<b>〈2부〉 종합토론</b> <b>“마을공동체농업의 가능성과 청년과의 연계 방안”</b> - 진행 : 구자인 센터장 - 주요 내용 : * ‘마을공동체농업’이란 무엇이고 왜 필요한가? * 마을공동체농업에 어떻게 도전할 것인가? * 청년들의 농촌마을 정착, 어떤 애로사항이 있는가? * 마을은 어떤 자세로 접근해야 하는가? - 지정토론 : 김종원(천안농산업창업아카데미 교육생)	사례발표 질의 응답 포함
17:50 ~18:00	• 광고 및 정리 : 차기 일정 등 홍보	
18:00 ~19:00	• 저녁식사와 교류회 - 저녁 장소 : 천안시 서북구 성거읍 모전리 14-8	



※ [참고] 월별 운영계획

회차	일시	주요 내용, 주관/협력 기관	비고
1차 (종합)	3.29	· <b>중 합</b> : 충남마을만들기지원센터	워크숍
2차	4.26	· <b>예산군</b> : 예산군 행복마을지원센터 · 쟁 점 : 농촌마을과 양성평등	
3차	5.31	· <b>천안시</b> : 천안시 마을공동체지원센터 · 쟁 점 : 마을공동체농업과 청년의 연계 방안 (현실과 과제)	(마을독본 3호) 마을공동체농업
4차	6.28	· <b>서천군</b> : 서천군 마을만들기지원센터 · 쟁 점 : 살고 싶은 마을공동체복지 구축 방안	(마을독본 4호) 마을공동체복지
5차	7.26	· <b>청양군</b> : 청양군 마을만들기지원센터 · 쟁 점 : 마을교육공동체, “학교와 마을은 어떻게 만날까?”	(마을독본 5호) 마을교육공동체
6차	8.30	· <b>금산군</b> : 금산군 마을만들기지원센터 · 쟁 점 : 귀향·귀농·귀촌과 마을 발전 방안	(마을독본 6호) 마을후계자
7차	10.25	· <b>논산시</b> : 논산시청 마을자치팀 · 쟁 점 : 읍면 주민자치 기능 강화와 배후마을 연계 방안	(마을독본 7호) 읍면과 행정리
8차 (종합)	11.29	· <b>종합토론</b> : 충남마을만들기지원센터 · 쟁 점 : 시군 지원센터 활동 우수사례 공유	워크숍

\* 개최 장소는 마을 현장(권역 센터) 혹은 시군 지원센터를 원칙으로 함

\* 향후 상황에 따라 개최 시군 및 시기, 주제(쟁점) 등은 변경될 수 있음





## 【1부】 사례발표

## I 사례 발표① I

**“일본의 마을영농과 한국농촌 적용 방안”**

— 유정규 박사(경북 의성군 이웃사촌지원센터)





충남 마을만들기 대화모임

## 일본 마을영농의 현황과 실천방안

2019. 05. 31.

유 정 규

(의성군 이웃사촌지원센터, 경제학박사)

## 목 차

1. 집락(=마을)영농의 개념과 추진배경
2. 일본 집락(=마을)영농의 유형과 현황
3. 일본 집락(=마을)영농의 선진사례
4. 한국 농업위기의 본질과 집락(=마을)영농의 함의
5. 집락(=마을)영농의 실천방안 모색

# 1

## 집락(=마을)영농의 개념과 추진배경

### 1. 집락(=마을)영농의 개념과 추진배경

4

#### 1) 집락(=마을)영농의 개념

##### ● 일본, 집락(=마을)영농이란 ?

- 집락을 단위로 하여 **농업생산과정**의 일부 혹은 전부를 **공동화·통일화**하여 이루어지는 영농
- 단지적 토지이용이나 농기계 등을 공동 이용함으로써 농업생산은 물론 지역사회 공동활동도 포함하여 **농업생산력의 증대를 목적으로 함**

##### ● 일본, 집락(=마을)영농의 요건 : ①+② ~ ④ 중 두 개 이상 충족

- ① **지역 내 농지의 상당부분(예: 1/3)이 공동으로 이용되고 있음**
- ② 대표자와 운영원칙, 이해관계, 이익배분 등을 규정한 규약이나 정관이 갖추어져 있음
- ③ 비용분담이나 이익배분에 대한 일괄회계가 이루어지고 있음
- ④ 중장기적으로 법인구성을 목표로 추진해 나가고 있음

# 1. 집락(=마을)영농의 개념과 추진배경

5

## 2) 집락(=마을)영농의 목적

### ○ 효율적인 생산체계의 확립 → 생산성 향상

- 기계, 시설의 과잉투자 해소, 집락단위의 농지이용합리화, 기계·시설의 공동이용, 공동작업  
→ 농업생산비용의 절감 : 예천 지보참우 / 진천 문백특수미작목반사례
- 집락내 전업농가, 겸업농가, 여성, 고령자의 역할분담  
→ 집락전체의 영농의욕 고취

### ○ 농지의 유효이용 증진 → 생산요소의 효율적 이용

- 여성, 고령자에게도 역할 분담, 집락 단위의 기능강화 → 효율적인 생산활동 가능

### ○ 농촌 사회의 활성화 → 지역 커뮤니티 활성화

- 집락영농을 통해 집락주민의 상호이해와 유대감 강화, 농촌문화의 계승과 농촌경관 보전,  
→ 지역(집락) 커뮤니티활성화 도모

# 1. 집락(=마을)영농의 개념과 추진배경

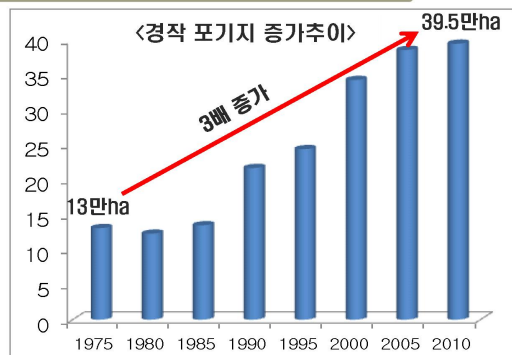
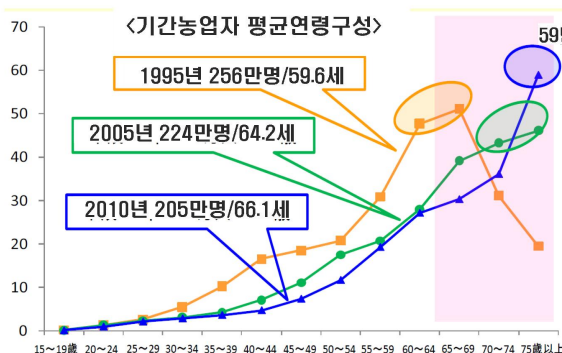
6

## 2) 집락(=마을)영농의 추진배경

### ○ 첫째, 시장개방의 확대 + 일본 농업의 특징 → 개별 경영체의 한계 심화

- 시장개방 확대 : [대응] → 규모확대 : 농산물가격 하락 → 판매수입 감소 → 개별경영 확대의 한계 노출
- 개별경영의 규모확대 보다는 복합화, 가공·유통 등 다각화 시도 : 복합화, 다각화는 개별경영 보다는 다수의 구성원이 참가하는 조직경영이 유리함 → 조직화 : 집락영농 촉진
- 일본농업의 특징 : 분산입지 → 마을단위의 단지화가 거래비용 절감에 유리 → 합리적인 토지이용, 경영형태 추구 → 집락영농 촉진

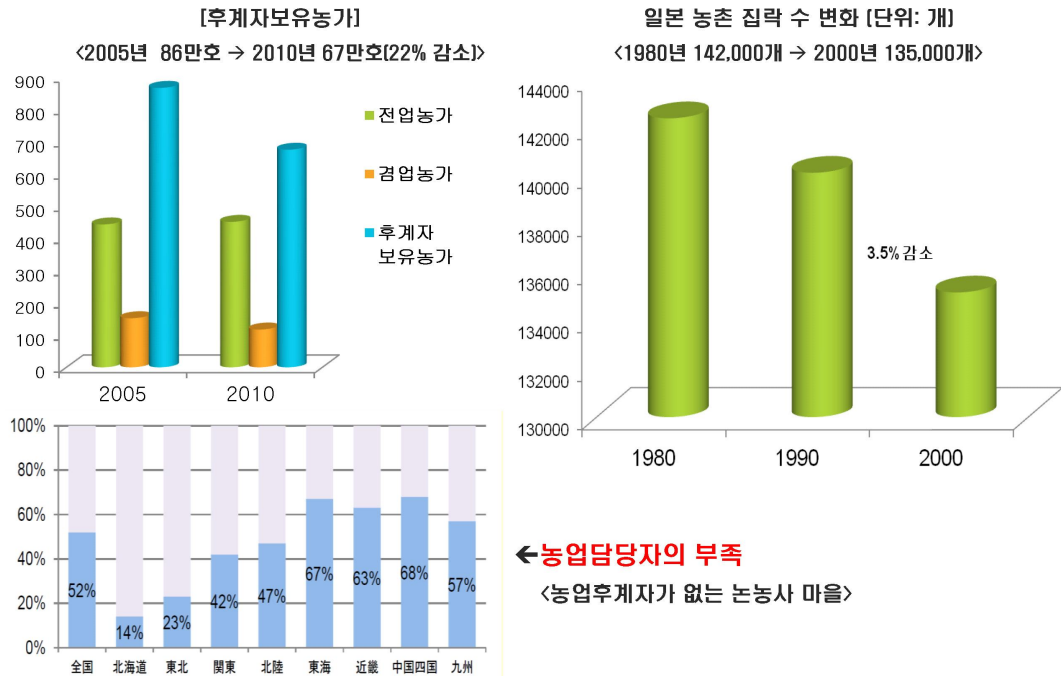
### ○ 둘째, 농업자의 고령화 + 경작 포기지의 급격한 증가



# 1. 집락(=마을)영농의 개념과 추진배경

7

셋째, 농업담당자의 부족과 집락의 감소 → 산업과 지역의 존폐위기 직면



2

집락(=마을)영농의 유형과 현황

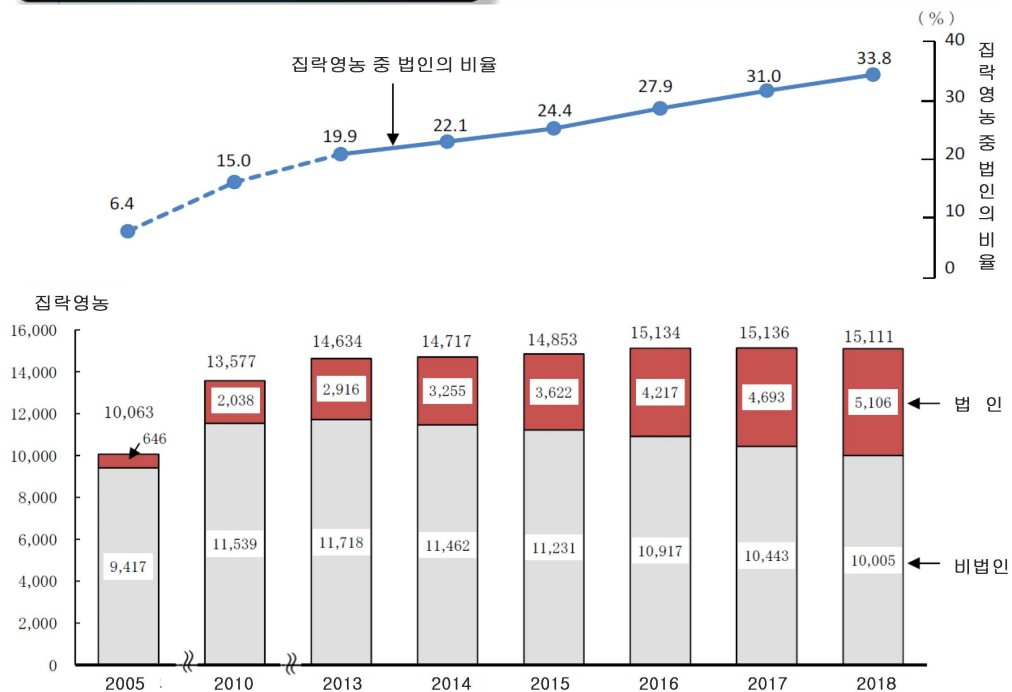
## 1) 집락(=마을)영농의 유형

조직운영유형	정 의
공동이용형	집락이 농기계 공동소유 : 집락영농에 참여하는 농가가 농기계를 공동으로 이용하는 유형
작업수탁형	집락이 농기계 공동소유 : 핵심 농작업을 수탁받은 오퍼레이터(operator) 조직이 농기계를 공동으로 이용하는 유형 (= 위탁영농회사)
집락단일농장형	집락농지 전체를 하나의 농장으로 간주하여 집락 내 영농을 일괄 관리, 운영하는 유형
담당자 위탁형	핵심농업자, 농업생산법인 등에게 토지 집적 진전 : 농작업 위탁 → 집락단위의 토지이용, 영농을 하는 유형
공동작업형	집락영농에 참여하는 각 농가의 공동참여에 의해 농기계작업 이외의 농작업을 공동으로 행하는 유형
토지이용조정형	경작지의 단지화 등 집락 내 농지이용 조정을 행하는 유형

## ● 집락영농의 이상적 형태

- 집락의 전 농가가 마치 개개의 농가가 자신의 경영에서 하듯이 집락 내에 존재하는 농업자원의 최적조합을 고려하여 계획을 세우고 실천하는 단일농장  
→ 경제단위로서의 경영은 개별농가에 의하지만, 기능단위로서의 경영은 개별농가의 틀을 넘어 집락차원에서 완결되는 형태

## 2) 집락(=마을)영농의 증가추이



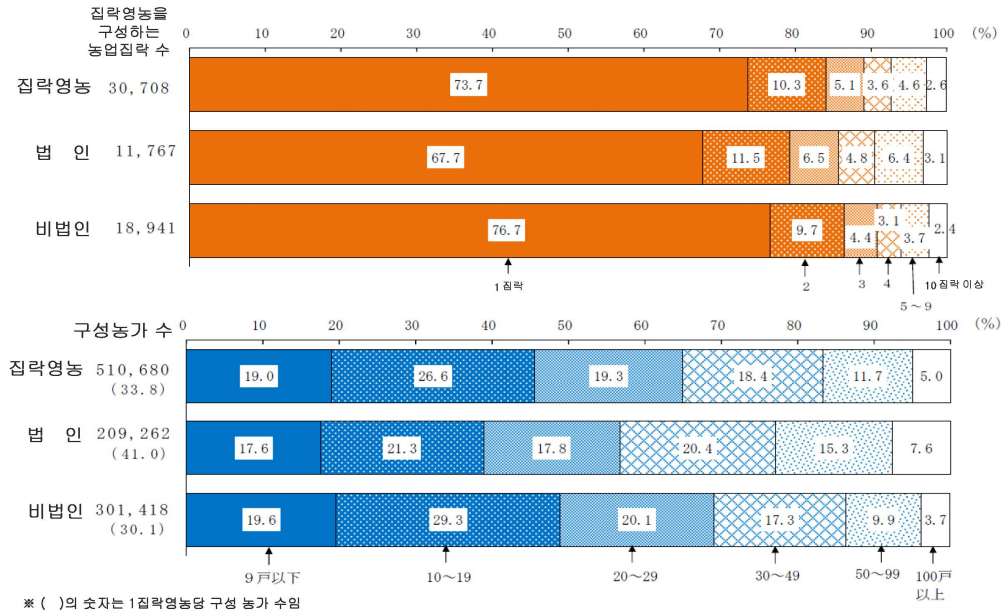


## 2. 집락(=마을)영농의 유형과 현황

11

### 3) 집락(=마을)영농의 현황

#### ● 집락영농을 구성하는 농업집락 및 농가 현황

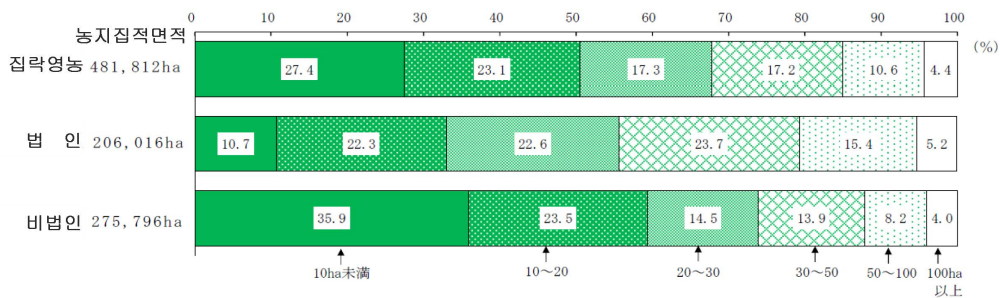


## 2. 집락(=마을)영농의 유형과 현황

12

### 3) 집락(=마을)영농의 현황

#### ● 집락영농에 통한 농지의 집적현황



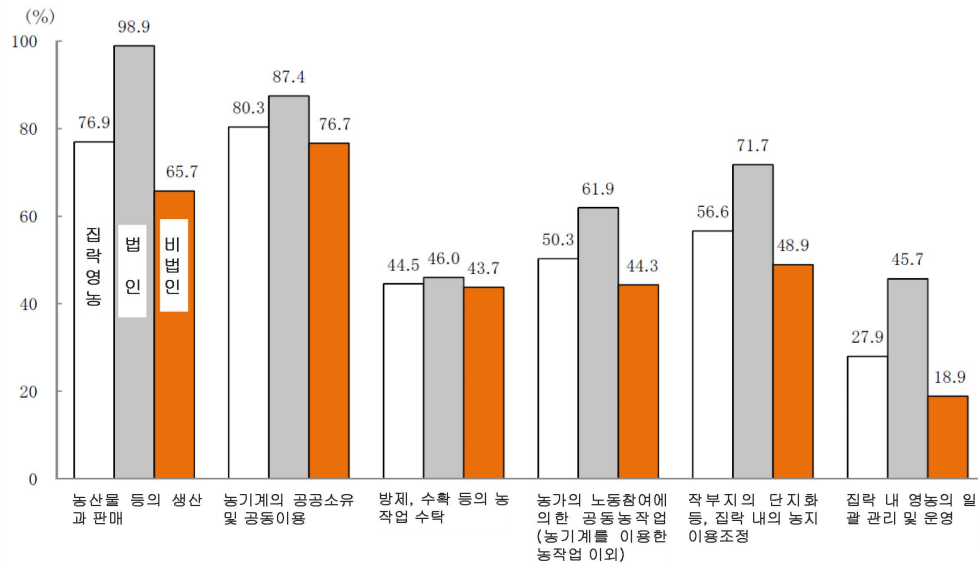
資料) 集落営農実態調査, 農林水産省統計部, 2018

주1) ( )의 수치는 2015년 집적면적임

- 농지의 집적면적(경영경지면적+농작업수확면적) 규모별 집락영농의 분포
  - 10ha 미만의 집락영농이 전체의 27.4%로 가장 많고, 10~20ha 집락영농이 23.1%, 20~30ha가 17.3%임
- 집락영농에 의한 농지의 집적면적은 48.2만ha로 2015년에 비해 약 1.2만ha가 감소함
  - 일본 전체 농경지(451.8만ha)의 10.7%가 집락영농으로 경영되고 있음을 의미
  - 법인 집락영농의 집적면적은 20.6만ha로 2015년에 비해 4.0만ha가 증가함 → 집락영농의 법인화가 진전되고 있음

### 3) 집락(=마을)영농의 현황

☀ **집락영농의 주요활동 (복수응답)**



#### 4) 집락(=마을)영농의 지역적 특성

☀ 주 품목이나 지역특성에 따라 집락영농의 특성과 발전정도가 상이

## 北陸지역

협업조직 비율이 높고 법인화 이행 중

## 近畿지역

기계 공동이용조직에서 특정농업단체 이행 중

中國지역

임의조직 단계 생략된 채 법인화 진전

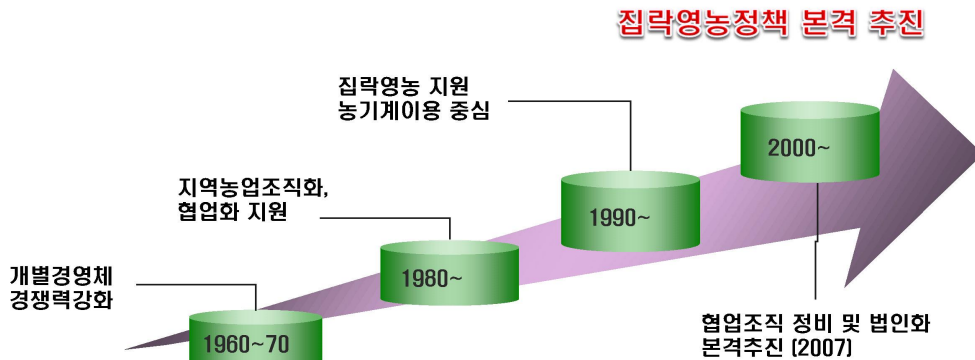
東北지방

정책대응형 형식조직이라는 평가

關東지방



### 5) 집락(=마을)영농정책의 진화과정과 추이



### 6) 집락(=마을)영농의 최근 동향

#### ● 집락영농의 특징 - 요약

- 해체되고 있는 '개별소유+개별관리' 방식의 **자작농체계에 대응한 21세기의 새로운 영농방식**
- 생산요소의 개별적 총당/운영을 전제로 하는 개별경영에 비해 건강하고 즐거우며, 보다 많은 소득을 얻을 수 있는 영농형태
- 특정 소수자가 농업생산을 총체적으로 담당하고, 나머지는 탈락, 이농하는 형식이 아니라 많은 농업인의 현역생활을 보장하는 영농방식
- **개별경영으로 대규모경영을 지향할 수 있는 가장 유리한 경영형태**
- 노동력이 없는 고령농가도 '생애현역' 을 보장하는 안심조직
- **건강한 농업과 활력있는 지역사회를 양립**시킬 수 있는 바람직한 영농조직

#### ● 집락영농의 최근 동향

- 1970년대 이후 지역농업조직화의 최대 과제는 **생산요소의 조직화 → 규모화 → 생산비 인하** : 그러나 최근 이러한 목표가 변화하고 있음
- **최근에 나타나고 있는 집락영농의 동향** : ① 느슨한 조직화에서 타이트한 조직으로의 전환 → **임의조직에서 법인조직으로** ! ② 단순한 농업생산의 합리화를 넘어 **농촌지역사회의 지속성, 농촌커뮤니티의 재생**에 관한 부문까지 관심영역이 확대되고 있음 → **지역사회농업**의 개념 등장

# 3

## 일본, 집락(=마을)영농의 성공사례

### 3. 집락(=마을)영농의 성공사례

18

#### 1) 농사조합법인 만요노사토 누카츠카(糠塚)

##### ● 지역개황

- 시가현 히가시오미 지역 내에서 전업농가의 비율이 높은 지역
- 총 51세대 중 농가는 28호로 이중 인정농업자는 7호, 전체의 수도작 면적은 31ha
- 나고야-교토-오사카에서 1-2시간 거리에 위치 → 농외취업이 용이한 지역

● **1집락1농장** 방식에 의한 마을영농 추진  
농업생산 그치지 않고  
농산물의 가공, 직매까지 담당하며,  
환경친화적 쌀만들기를 조직화

● 성별, 연령별 역할분담에 의한 지역 내  
일자리 창출, 부가가치 창출

● 경축순환에 의한 친환경쌀 생산단지화  
기업적 생산-경영관리

- 2004년 전국농업콩쿨  
농림수산대신상 수상



## 1) 농사조합법인 만요노사토 누카즈카(糠塚)

## ● 집락영농 추진과정

- 1988년 ‘누카즈카 농업을 생각하는 회’ 를 통해 집단으로 발경작 시작
- 1992년 마을영농 비전책정, 현 사업으로 기반정비, 농기계 지원
- 1993년 농기계 공동이용 10농가가 참가하여 누카즈카 생산조합 설립
- 1998년 마을 내 논외 집적 완료하고 마을전체를 단일농장 체제로 확립
- 1999년 지역농업경영확립지원대책 사업 인가
- 2001년 마을농가 전원이 에코팜 인정을 받음
- 2005년 농사조합법인 ‘萬葉의 고향 누카즈카’ 를 설립  
[조합위탁 벼재배 전반 환경친화 협정을 실시]

## 1) 농사조합법인 만요노사토 누카즈카(糠塚)

## ● 주요활동 및 사업내용

## ● ‘萬葉의 고향 누카즈카’ 의 개요

- 조합원 32명 [이중 여성조합원은 12명이며, 35~65세의 연령]
- 위탁 논 면적이 30.5ha로 마을 내 논외의 95%를 담당, 출자금은 320만엔임
- 영농부, 사료작부, 직매부, 가공부로 각기 조건과 처지에 맞는 역할분담

## ● 쌀가루 빵 등의 가공판매

- 가공시설을 이용 마을 여성 12명이 농산물의 가공, 판매를 독립채산으로 운영

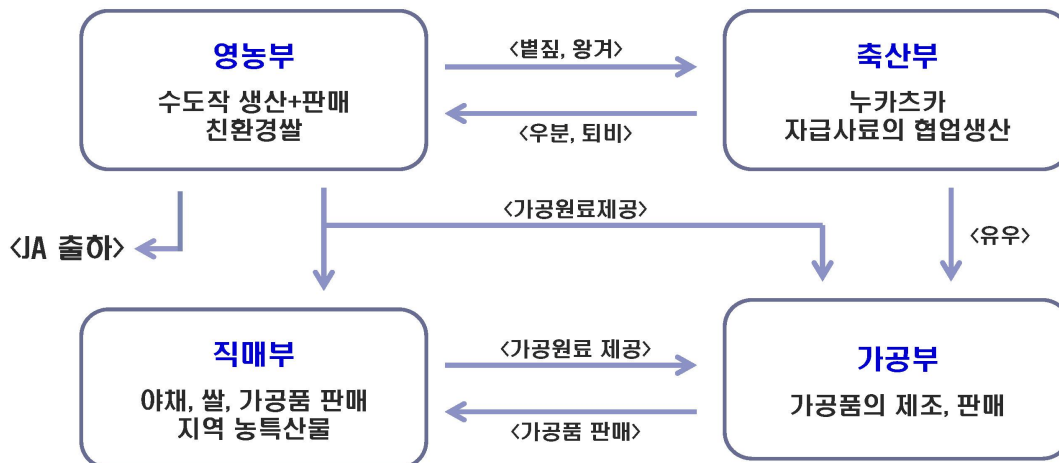
## ● 야채 직거래와 직매 운영

- 고령자는 감농약(減農藥) 야채를 생산하여 가공시설과 함께 설치된 직매소에 판매를 통해 일자리창출과 농가경제 활성화 기여



## 1) 농사조합법인 만요노사토 누카츠키(糠塚)

## 〈萬葉의 고향 누카츠키 조직도〉



## 1) 농사조합법인 만요노사토 누카츠키(糠塚)

## ● 주요성과 및 과제

## 주요 성과

- 집락영농으로 전체 조직화로 농산물의 생산-가공-판매로까지 진화
  - 지역 내 농지의 대부분을 협업생산을 통해 경영하고 있으며, 특히 고령자와 여성의 적극적 참여를 통해 가공과 판매를 통해 수익을 창출
  - 지역 구성원의 완전고용 창출에 기여[고용창출에 더 큰 비중]
- 구성원 간의 지속적인 논의와 협의를 통해 지역 공통의 과제를 도출/실천
- 환경친화 농업 실천계획으로 2001년 긴끼(近畿)지방 최초로 에코팜 인정

## 과제

- 마을내 구성원의 자발성을 극대화하여 조화롭게 지역발전을 도모
- 가공판매와 직매소의 특성상 안정적 운영을 위한 노력이 요구

### 3. 집락(=마을)영농의 성공사례

23



### 3. 집락(=마을)영농의 성공사례

24

#### 2) 농사조합법인 니시오이소(西老蘇)

유형	- 집락 1농장형
구성 농가수	- 82호 / 평야 농업지역
설립/자본금	- 2001년1월 / 3,800만엔
경영규모	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 수도작 (주식용 : 30.1ha, 가공용 3.9ha, 사료용 4.2ha)</li> <li>- 대맥 6.3ha</li> <li>- 소맥 8.0ha</li> <li>- 대두 11.9ha</li> <li>- 팥 0.6ha</li> <li>- 감자 2.5ha</li> </ul>
특이사항	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 조합원의 분업 (공무원, JA직원, 개인사업자, 인정농업자 등)을 활용한 역할분담</li> <li>- 조직운영 및 작업방법에 대한 철저한 매뉴얼화, 철저한 경영관리</li> <li>- 작업내용, 자재사용량, 수확량 등 정보의 데이터화로 코스트 분석 및 경영개선에 활용</li> </ul>





## 2) 농사조합법인 니시오이소(西老蘇)

## ● 집락영농의 추진과정

- 1992년 포장정비사업 → 1999년 지역 포장사업 전체 완료
- 1999년 포장 후 포장된 논을 어떻게 활용할 것인가 논의 시작
  - 4월 설문조사 실시 → 8월 집락영농 검토위원회 설치
  - 10월 全戶, 全 세대 2차 의향조사 실시
- 2001년 1월, 협업경영조직 니시오이소 영농조합법인 설립
  - 마을 내 논의 집적 완료하고 마을전체를 단일농장 체제 지향
- 2009년, 농사조합법인 팜(farm) 니시오이소 → 집락영농 주체로 법인화
- 2013년, 향후 계획 수립
  - 인근 지역에 집락영농을 하고 있는 3개의 농사법인과 합동회사 설립 추진
  - 자재 공동 구입, 마케팅, 신규사업 공동 추진 등 활동 확대 도모
  - 농가의 사회보장 내실화, 안정 고용 ... 등 추구

## 2) 농사조합법인 니시오이소(西老蘇)

## ● 농사조합법인 니시오이소의 주요특징

- 평야지대, 전체 농가 모두 쌀 겸업농으로 구성
- 젊은 시절에는 인근 도시의 회사나 공장에서 일하면서 가족 대대로 내려오는 논을 경작. 은퇴 후에도 농사를 짓고 싶어 함
- 전체 84농가 중 82농가가 팜니시오이소에 가입  
[조합에 출자, 소유한 농지를 법인에 위탁 → 1마을 1농장]
- 법인의 대표 및 핵심 활동인력은 대부분 은퇴자들
- 구획별 농사계획 수립을 통한 규모화된 경영, 농기계 공동 보유
- 토지의 단순 위탁이 아니라 조합원이 직접 영농활동에 참여
- 핵심리더 : 대부분이 행정공무원, 기업체 근무경력자 → 경영감각 투철  
“1엔도 소중히 여기는 농업경영” 표방 → 강력한 경영체 구축

2) 농사조합법인 니시오이소(西老蘇)



←<법인대표 야스다>  
(安田 惣左衛門)

←<마을농지별 번호>

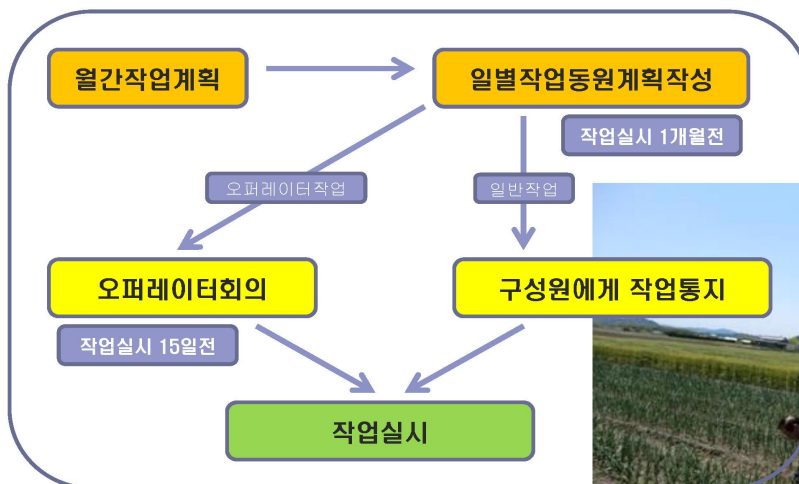
<지번별 생산관리> →

<농기계보관창고> →



2) 농사조합법인 니시오이소(西老蘇)

< 니시오이소의 작업흐름도 >



#### 4. 집락영농의 선진사례

##### 〈 니시오이소의 생산, 경영관리 〉



#### 4. 집락영농의 선진사례

##### 〈 니시오이소의 농기계 〉





#### 2) 농사조합법인 니시오이소(西老蘇)

##### ● 농사조합법인 니시오이소의 성과

- 철저한 계획 영농으로 개별 영농보다 생산비 절감, 소득향상 효과 발생
- 규모화된 생산체계를 바탕으로 **가루비**라는 가공업체와 감자 전속출하를 함으로써 부가가치제고 및 지역홍보
- 인적(노동력) 물적(농지, 농기계)자원의 효율적 활용 → 생산비 인하



##### ● 농사조합법인 니시오이소의 과제

- 농가의 고령화, 겸업화 진전(100% 겸업농가) → 농업에 대한 관심 저하
- 시장개방에 따른 경쟁격화, 정부지원 감축 → 경영합리화 추구 : 인근 농사조합과 연계강화  
→ **광역화 · 규모화 추구** (3개 영농조합법인 공동회사법인 설립 계획 중)

## 4

### 한국 농업위기의 본질과 마을영농의 함의

## 1) 한국 농업위기의 본질이해

생각해 보자 : 한국 농업위기의 본질은 무엇인가 ?

- ↳ **개방화인가** → 개방화만 막는다면 농업문제 해결될까  
→ 三無현상은 어떻게 해결할 것인가
- ↳ **고령화인가** → 한국 농업만의 고유한 문제는 아니다  
→ 왜 젊은 사람이 농촌에 들어오지 않는가
- ↳ **근본적인 문제는 생산성 격차** : 농공간, 대내외간 격차  
· 생산성 문제는 어디로부터 오는가 → 발전된 생산력과 영세소농경제의 모순  
→ 어떻게 해결할 것인가 : **규모화** (영세소농경제의 극복) → 어떻게 할 것인가

다시 생각해 보자 : 어떻게 규모화할 것인가 → 두가지 방법  
[=어떻게 생산성을 높일 것인가]

- ↳ **개별경영의 규모확대** → 소경영의 축출이 불가피  
· 기존의 농업구조개선전략 : 경제발전 → 도농간 격차확대 → 이농발생 → 농가호수감소  
→ 농지유통화 → 개별상충농의 규모확대 → **규모화** 달성 → 대외경쟁력 제고
- ↳ **개별경영의 조직화에 의한 규모화** → 새로운 시도 : **지역농업**  
· 개별상충농 중심의 규모화 정책에 대한 반성, 비판 → 대안: 지역단위의 경쟁력 제고방안 강구  
→ 지역농업의 핵심 : 조직화에 의한 **규모화** 추구 → 대외경쟁력 제고
- ➔ **지역단위 규모화의 관건 : 조직화의 주제, 조직화 방법 → 마을영농**

## 2) 집락(=마을)영농의 필요성에 대한 공감

● 생산요소(예: 농기계)가 과잉공급된 경우 → 한국, 일본 등

○ A집락 : 40호, 각 농가별로 평균 1ha 농지보유

★ 농기계 적정작업량 : 1대당 20ha → 현재 농기계보유 상황 : 1대


## 2) 집락(=마을)영농의 필요성에 대한 공감

● 생산요소(예: 농기계)가 과잉공급된 경우 → 한국, 일본 등

○ A집락 : 40호, 각 농가별로 평균 1ha 농지보유

★ 농기계 적정작업량 : 1대당 20ha → 현재 농기계보유 상황 : 1대 → 농기계구입 2대로 확대

→ **적정 보유량 확보** : 농기계의 효율적 이용 가능

①									
					②				

## 2) 집락(=마을)영농의 필요성에 대한 공감

○ A집락 : 40호, 각 농가별로 평균 1ha 농지보유

★ 농기계 적정작업량 : 1대당 20ha → 현재 농기계보유 상황 : 1대 → 농기계 구입 2대로 확대

→ **적정 보유량 확보** : 농기계의 효율적 이용 가능

★ **현실의 모습** : 농기계보유증가가 지속 → ③ ④ → ⑤ ⑥ 적정작업량 확보 불가능

→ 농기계구입자금 부담 가중 : 부채증가 → **기계화 빈곤**

①									
							④		
		③							
⑤					②				⑥

**마을영농/조직화의 핵심과제** : 농기계구입을 어떻게 ① ② 에서 멈추게 할 것인가 → 누가 그것을 시작할 것인가 : **지역리더의 역할**

## &lt; 충남 H군 h면, 302농가 조사결과 &gt;

트랙터	빈도	비율	이앙기	빈도	비율
30마력 미만	2	1.7	2조식	4	5.3
30~50마력	48	41.4	4조식	29	38.7
50~75마력	49	42.3	6조식	40	53.3
75~100마력	13	11.2	8조식	1	1.3
100마력 이상	4	3.4	10조식이상	1	1.3
합계	116	100	합계	75	100
콤바인	빈도	비율	퇴비살포기	빈도	비율
2조식	-	-	1톤	6	20.7
3조식	8	17.4	2톤	6	20.7
4조식	35	76.1	3톤	9	31.0
5조식	3	6.5	4톤	2	6.9
6조식 이상	-	-	5톤이상	6	20.7
합계	46	100	합계	29	100

→ 트랙터 : 2.6농가 당 1대, 콤바인 : 6.6농가당 1대, 이앙기 : 4.0농가당 1대

## &lt; 표준작업량 대비 농기계 과다보유 실태 &gt;

구 분	트랙터	이앙기	콤바인
표준작업량(년)	85마력/40ha	승용 6조식/20ha	5조식/35ha
과다보유실태(현재/적정)	116대/15.2대	75대/30.5대	46대/17.4대



## 3) 집락(=마을)영농의 경제적 효과

## ● 집락영농과 개별영농의 경영지표 비교

구분	단위	집락영농(A)	개별영농(B)	(A)/(B)
호당평균조수익	천엔	1,113	1,114	1
호당 평균 농업경영비	〃	819	1,109	0.74
호당 평균 농업소득	〃	294	5	58.8
호당 평균 경지면적	ha	0.9	1.2	0.75
호당 농업노동시간	시간	159	662	0.24
농업투하노동 시간당 농업소득	엔(₩)	1,849	8	231.1

주) 개별경영 표본은 개별경영 규모 0.5~1ha 농가표본임

자료) 농림수산성(2013) 일본 농업경영통계조사

박문호 외(2015.12), 「논농업 효율화를 위한 들녘경영체 육성방안」 p.80.

▪ 호당 평균 조수익은 거의 동일 → 비용측면에서 큰 차이가 발생 → 집락영농의 유리함 : 경제적 이익 발생

→ 호당경영비 : 26%

→ 농업노동시간 : 76%

→ 노동시간당 농업소득 : 집락영농이 개별경영의 231배에 달함

## 4) 집락(=마을)영농의 기대효과

## ● 농업생산의 경영·경제적 효과

- 대형농기계 도입 → 기계작업의 성력화(省力化) → 농작업 능력 향상
- 농기계·시설의 공동이용 → 농업생산비 절감 → 소득향상 가능
- 오퍼레이터 작업 → 농작업의 균질화 가능
- 재배기술의 개인차 해소·통일화 → 단위당 수확증대, 품질향상
- 농지의 임대차와 위탁작업의 안심 → 농업 후계자 확보 가능
- 수도작의 성력화 → 원예, 농산물가공 가능 → 복합경영 가능
- 경작방기지 해소, 수도작 이외 작물 도입 → 경지이용을 제고

## ● 집락/지역의 사회·환경적 효과

- 집락영농 → 고생산성, 매력있는 농업경영 가능 → 농업경영자의 육성 확보 가능
- 집락 내 대화, 토론 활성화 → 집락 내, 가정 내 친목 도모
- 농작업의 성력화에 의해 여유있는 생활여건 조성
- 농업생산활동 이외의 집락 전통행사, 개개인의 취미활동 촉진

### ● 집락영농의 경제적, 사회적 성과 요약

구 분	성 과	내 용
1차적 성과 [농업생산성]	생산코스트의 저하	· 미작 생산비 : 10a당 10만엔 수준 [현평균 생산비 15만엔보다 30% 절감]
	노동시간 단축	· 미작 노동시간 : 10a당 25시간 수준 [현평균 39시간보다 30~40% 단축]
	합리적인 토지와 물 이용	· 쌀의 품종별 단지화, 재배기술 평준화 · 전작답의 단지화
	핵심농 육성	· 집락집단의 영농활동에 의한 후계자 육성
2차적 성과 [마을 활성화]	집락기능 활성화	· 세대를 초월한 영농활동으로 집락의 정이 깊어짐
	여성, 고령자 등 유휴노동력 활용	· 대파, 시금치, 절화, 신규작물의 도입과 지역 특산물 육성

### 5) 집락(=마을)영농의 시사점

#### ● 지역농업조직화 관점에서 본 집락영농의 시사점(일본)

- 농업생산부문의 조직화 중심 : **유통부문은 농협에서 !**
- → 우리나라에도 통용될 수 있을까? → 새로운 대안이 요구됨
- **지역농업의 지속성 강조** : 농업담당자(후계자)로서의 집락영농 강조
- **임의조직에서 법인조직으로 전환 추세** : '경영소득안정대책'의 대상으로서 집락영농 추구
- 주체의 역량수준, 조직화의 내용, 지역적 조건에 따른 **다양한 집락영농 추구**
- **지역사회의 연대감, 지역커뮤니티로의 영역확대** : '지역사회농업' 관점

#### ● 집락영농의 성공조건 → 한국적 현실에 주는 시사점

- 집락영농(=집락영농자원의 조직화) → 유휴자원(=노동력, 기계 등) 발생
- → 집락영농의 진전속도 : **유휴자원의 흡수능력**에 의존 → **자가 자신의 고용처를 어떻게 확보할 것인가?**
- → 집락영농 선진지역의 공통적인 특징 : 농업이외 부문의 고용/취업 기회 풍부
- 농가소득에서 점하는 농업소득의 비중이 낮을 수록 집락영농이 촉진됨
- 농업활동에 대한 공동체적 규제가 강고할수록 집락영농이 촉진됨
- 영농승계인력 확보비용이 낮을 수록 집락영농이 촉진됨
- 추진주체/지역리더의 리더십이 강할 수록 집락영농이 촉진됨
- **전북 집락/마을영농발전을 위한 선결조건은 ?**

# 5

## 집락(=마을)영농의 실천방안 모색

### 5. 집락(=마을)영농의 실천방안 모색

44

#### 1) 집락(=마을)영농의 추진을 위한 조건정비(1) : 지역주체의 형성

##### ● 제3의 정책수단으로서 리더십은 공동체사업의 핵심요소

- 전통적인 정책수단 : 제도와 자금 → 자금은 제도를 실현하는 수단
- 지자체실시 이후 제3의 정책수단이 요구됨 : **지역주민에 대한 리더십**  
→ **리더십의 확보여부가 정책성공의 관건이 되고 있음**  
→ 지역 리더십의 소유자로서 지방자치단체(장)의 역할이 중요함

##### ● 집락(=마을)영농의 조직자로서 지역리더의 기능 : 자원동원기능

- 첫째, 지역사회 밖의 자원을 지역내부로 끌어들이는 기능  
→ 중앙정부의 지역개발사업이나 외부전문가와와의 네트워크 구축 등
- 둘째, 지역사회 내부에서 주민설득, 동원 등 내부자원 동원능력 증대  
→ 지역주민들로 하여금 동참할 수 있도록 내부역량을 강화하는 것

##### ● 집락(=마을)영농 추진주체로서 지역리더의 역할 : **상향식 계획수립과 추진**

- 지역리더는 지역문제의 해결과 의사결정을 가장 효율적으로 할 수 있는 기술과 민주적 원칙, 사적이익 보다는 공적 이익을 우선시 함 → 지역주민의 의사를 결집하고 통일 → 지역의 에너지를 극대화 함
- **지역주민의 합의에 의한 계획의 수립과 집행의 주체적 역할 담당**

## 1) 집락(=마을)영농의 추진을 위한 조건정비(2) : 합의시스템 구축

## ● 집락(=마을)영농의 필요성에 대한 공감 → 마을영농에 대한 이해

- 마을영농은 소농의 한계를 극복하고 시장개방의 시대에 살아남기 위한 최상의 방안인 동시에 지속가능한 **지역사회를 유지하기 위한 효과적인 대안임**  
→ 주민들의 인식전환을 전제로 한 조직만들기가 필요
- 마을영농에 대한 구성원의 합의와 의지를 강화하기 위한 노력이 필요 → 교육 참여, 선진지 견학

## ● 마을주민의 합의도축을 위한 노력 → 규칙정하기+실천하기

## 〈 회의규칙 〉

- 1회 발언 3분 이내
- 전원참여
- 경청하기
- 비판금지/차이인정
- 지방방송 사절

## 〈 경청의 기술 〉

- 몸을 툄다
- 눈을 맞춘다
- 고개를 끄덕인다.
- 아 ~ ~ 소리를 낸다
- 무릎을 친다

## 1) 집락(=마을)영농의 추진을 위한 조건정비(3) : 자치역량의 강화

● 상호학습조직의 운영 → **지역바로알기, 역량강화**

- **자치(自治)는 주어진 것이 아니다** → 스스로의 역량이 없는 곳에는 자치도 존재할 수 없음
- 자치역량을 기르기 위한 가장 효과적인 방법의 **학습**이다 → **지역문제의 파악과 실천방안 강구**
- 혼자가 아니라 함께하는 **상호학습**이 필요하다 → **함께 가면 오래 갈수 있고 지지지 않는다.**

● 건전한 주민자치조직의 운영 → **주민참여 확장, 한 방향으로 힘 모으기**

- 혼자 힘으로 할 수 있는 것은 없다 → 지역문제를 함께 고민하고 힘을 모으기 위한 조직이 필요하다.
- 주민자치조직은 행정과 대항하기 위한 것이 아니다 → 행정을 적극적·효율적으로 활용하기 위한 조직이다.
- 주민자치조직은 주민 스스로 지역문제를 해결하기 위한 조직이다. → 주민의 참여를 촉진해야 한다.
- 주민자치는 참여를 통해서 실현된다. → 주민참여 없이는 주민자치도 불가능하다.

● 건강한 민관 관례의 형성 → **행정과의 건강한 협력관계 유지하기**

- 행정에 종속되는 주민자치는 존재할 수 없다 → 견제와 균형이 필요하다.
- 행정과 건강한 파트너십을 맺기 위해서는 주민역량이 필요하다. → 주민역량강화는 주민자치의 출발이다.

### 1) 집락(=마을)영농의 추진을 위한 조건정비(4) : 유휴자원의 고용기회 확보

#### ● 집락(=마을) 단위의 생산요소 합리적 이용 → 생산요소의 조직화

- 마을영농 : 마을단위의 생산요소 조직화 / 생산요소의 합리적 이용  
→ 그러므로 마을영농의 추진은 곧 유휴 생산요소의 발생의 의미함  
→ 유휴 생산요소의 고용기회가 많은 지역일수록 마을영농은 촉진됨
- 일본의 집락영농 성공사례지역의 경우, 대부분이 반경 10km 이내에 대규모 고용기회(대도시)가 존재함

#### ● 고용기회 확보방안 → 집락(=마을)영농의 촉진요인

- 첫째, 기존의 고용기회를 활용하는 방안 : 대도시 인근지역  
→ 대도시 인근지역 농촌의 경우, 자신의 농지를 마을영농에 출자하고, 자신은 인근의 대도시에서 취업
- 둘째, 마을영농체 내부에서 유휴노동력을 흡수하기 위해 스스로 새로운 고용기회를 창출  
→ 일본 누카츠카지역 : 소규모 쌀 가공(과자, 빵 생산)공장 설립, 자가생산 채소를 중심으로 한 직판장 개설 등을 통해 마을영농으로 인한 유휴노동력(=생산요소)의 고용기회 창출  
→ 경북, 봉화지역의 경우 : 마을영농(=조직화)로 인해 발생한 유휴노동력의 고용을 위해 공동 비닐하우스를 설치하여 채소생산 시작 (→ 판매처 문제로 애로에 직면함)

### 2) 집락(=마을)영농의 추진 순서(1) : 마을영농 현황파악 / 핵심주체의 역할

#### ● 집락(=마을)영농의 필요성을 공유한다.

- 현재의 농업여건과 향후 시장여건의 변화, 정책변화 등을 고려하여 마을영농의 필요성을 인식, 공유함  
→ 지역리더로부터 모든 농업인에게로 확산 → 마을영농의 필요성이 점(點)에서 면(面)으로 확대

#### ● 집락(=마을) 내 농업의 당면과제를 수치로 정리한다

- 농작물가격의 변화, 경지면적의 변화, 유휴농지의 증가, 농업경영자의 연령변화 등의 수치로 정리

#### ● 집락(=마을) 내 구성원(농업인)의 의견을 취합한다.

- 지금의 농업이 즐거운가? **향후 농업을 누가 영위할 것인가?** 농기계가격은 어떤가?
- 왜 농업을 하고 있는가 : 조상대대로 해 왔기 때문에? 농업이 좋아서? 자식들에게 안전한 농산물을?
- 앞으로의 농업은 누가 할 것인가?

#### ● 현재, 미래 농업담당자를 명확히 하고, 그 역할을 확인하고 공유한다

- 농업후계인력을 확보하고 있는 농가/농지와 농업후계인력이 없는 농가/농지를 정확히 파악한다.
- **미래 농업후계자의 확보를 위한 구체적인 주체를 설정해 본다.**  
→ 마을영농의 필요성 확인 → 구체적인 추진근거 공유



## 2) 집락(=마을)영농의 추진 순서(2) : 마을영농추진위원회 결성

## ● 집락(=마을)단위에서 마을영농추진 준비조직(예: 추진위원회)을 결성한다

- 마을 내 전체 구성원을 대상으로 추진목표, 추진계획 설명
- 마을 내 리더(leader)를 중심으로 추진위원 선출
- 마을영농추진위원회를 결성

## ● 읍·면 단위에서 마을영농 협의조직을 결성한다

- 추진목표 설정 : 5년 단위로, 무엇을, 어디까지 할 것인가
- 추진계획 수립 : 목표달성을 위한 마을영농추진협의회의 연간활동계획을 구체적으로 작성함
- 추진체계 확정 : 추진계획의 원활한 추진을 위한 읍면단위 각 주체들의 참여범위와 방식을 확정함

## ● 시군 단위에서 마을영농 주체들이 참여하는 정례적인 모임을 결성한다

- 시·군 행정조직, 농업기술센터, 농협 등이 참여 → 지역농업을 분석하고, 마을영농의 파급효과를 파악
- 영농조합 추진을 위한 영농조합의 역할 재정리, 선진적인 영농조합 사례정리, 시범사업 추진

## 2) 집락(=마을)영농의 추진 순서(3) : 마을영농의 비전(vision)수립

## ● 10년, 20년, 30년 후, 지역/마을 농업을 전망한다.

- 지난 10년, 20년, 30년 전의 마을현황을 토대로 향후 지역/마을농업을 전망해 봄 → 어떻게 할 것인가?

## ● 마을영농의 4가지 축을 점검한다.

- ① 마을 내 농지를 어떻게 할 것인가?    ② 농작업을 어떻게 할 것인가?
- ③ 농기계·시설을 어떻게 할 것인가?    ④ 농업담당자를 어떻게 할 것인가?

## ● 설문지를 통해 농업인들의 의견을 조사·분석한다.

- 마을 내 농업인 의견을 세대별, 연령별, 성별로 나누어서 조사, 분석함

## ● 선진지 견학을 실시한다 → 언제, 어디를, 누구와 함께?

- 읍·면, 시·군 단위의 협의조직, 전문가와 협의 후 결정

## ● 집락(=마을)영농의 비전을 설정 → 마을내 모든 농업인의 나침반으로 활용

- 마을영농비전 : 모든 사람이 참여, 의견 제시 → 모든 구성원이 이해하고 나아갈 수 있는 나침반

## 2) 집락(=마을)영농의 추진 순서(4) : 마을영농주체 결성

## ● 마을영농조합설립준비위원회를 결성한다.

- 마을영농조합의 설립일정을 명확히 함
- 사전에 우리마을에 적용가능한 유명 선진사례를 모아 둔다

## ● 마을영농의 유형을 결정한다.

- 공동이용형, 작업수탁형, 담당자 위탁형, 공동작업형, 토지이용조정형, 집락단일농장형 등

## ● 농기계, 시설의 도입계획을 수립한다.

- 이용계획, 용자상환계획, 상환자금마련계획, 갱신계획 등

## ● 마을 내 농업인이 이해하기 쉽게 조직체계, 규약, 정관을 작성한다.

- 모두가 참가할 수 있는 체제만들기 / 이해하기 쉬운 규약만들기
- 구체적인 활동계획 만들기 : 토지이용계획, 재배계획, 기계화 계획, 농작업 계획, 경영계획 등

## ● 마을영농주체(예: 영농조합)를 설립, 활동을 개시한다.

## 2) 집락(=마을)영농의 추진 순서(5) : 마을영농주체 업그레이드

## ● 마을영농주체(=영농조합)의 발전단계와 발전방향을 주지, 공유시킨다.

- 마을영농 구성원(=영농조합원)이 느끼는 불안과 의욕을 명확히 함

## ● 우수 마을영농주체(=영농조합)의 벤치마킹

- 경영기장을 모범적으로 잘하는 영농조합법인을 물색 → 벤치마킹 실시
- 정확한 기장, 농업경영부기 프로그램을 활용, 부기교육을 실시

## ● 기장, 회계 → 마을영농주체(=영농조합)의 내실화 추진

- 경영의 성과가 명확하게 부각될 수 있도록 함 → 경제적 성과를 정량적으로 표현, 제시해야 함

## ● 부가가치형 영농조합으로 발전도모 → 법인화, 마을경영주체 지향

- 지역과 도시가 교류하고, 영농조합을 활성화. 법인화를 추진해 나감
- 마을영농주체에서 마을/지역 경영주체로 진화 → 지역사회 혁신주체 지향

## 3) 집락(=마을)영농과 마을만들기 관계 설정

● **마을영농** : 지역 내 농업자원의 최적이용 → 구성원간의 합의형성 필수

- 마을영농 : 농지나 농기계, 노동력 등 지역/마을 내 농업자원의 효율적 활용을 목표로 하기 때문에 마을구성원간의 토론과 합의가 중요함 → **마을영농의 발전은 구성원간의 토론문화 활성화에 기여**

● **마을만들기** : 구성원이 행복한 지역만들기 → 구성원의 참여와 역량이 중요

- 마을만들기 : 마을의 미래에 대한 지역주민의 자기결정력을 확장시켜 가는 일련의 연속적 과정  
→ 마을만들기의 성공적 추진을 위해서는 **마을주민의 주체적 참여와 추진역량이 중요함**

● **마을영농과 마을만들기의 관계** : 마을영농의 마을만들기의 경제적 토대

- 마을영농 : 농업자원의 조직화 · 공동화, 대형농기계 사용 → 노동시간의 감축, 생산비 절감 → 여유로운 삶을 위해 투입 가능한 시간의 증가 → 삶의 질 향상에 기여
- 마을만들기 : 마을주민의 생활상의 편리 증진 → 지역에 대한 소속감 강화 + 행복도 증진  
→ **마을영농은 마을만들기의 지속적 추진을 위한 경제적, 물적 토대라는 관점이 필요**

● **마을영농의 성공적 추진을 위한 중간지원기관/조직의 역할**

- **마을영농과 만들만들기의 통합적 관점에서 접근** → 마을만들기 계획수립 시 마을영농 추진계획도 포함하고, 사업자금의 집행내역에 마을영농 분야의 집행도 가능하도록 관련 지침을 개정할 필요가 있음
- 지역농업의 발전, 지역사회의 활성화, 지역사회의 지속가능성 제고를 위한 수단으로서 마을영농 접근이 필요

## 4) 집락(=마을)영농 실천을 위한 지역리더의 과제

● **트렌드**를 읽자 : trend 와 needs는 어떻게 다른가

● **정책에 대한 이해력을 높이자** : SE, 포괄보조금, 6차 산업화, 직불제 등등

● **내부역량을 강화하자** : **교육과 학습**, learning by doing

● **소통**을 활성화하자 : 소통은 경쟁력이다.

● **조직**을 **유연화**하자 : 경화된 조직은 생명이 없다.

● **연대**를 강화하자 : 민관협치(=governance) 구축



**감 사 합 니 다**

제3회 충남마을만들기 대화마당(천안)

【1부】 사례발표

Ⅰ 사례 발표② Ⅰ

**“청년 농업인 육성 정책과 확대 방안”**

— 김기홍 책임연구원(충남연구원)



# 청년 농업인 육성 정책과 확대 방안

충남연구원

2019. 5. 31

김기흥

## 청년 농업인 육성 왜 필요한가?

- 농촌 인구의 감소, 농업 인구의 고령화
- 홍동 문당리에서 유기농업은 계속될 수 있을까?
- 농촌의 지역공동체는 유지될 수 있을까?
- 청년 농업인에 대한 관심 급 부상(문재인 정부, 지자체 등)



## 충남의 청년 농업인 육성 정책 사업

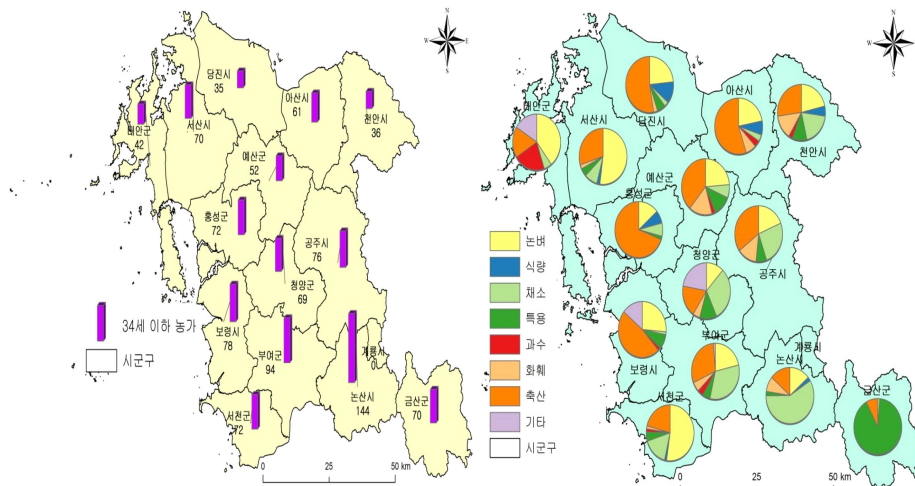
구분	성격	후계농업인	귀농인	귀농인이 아닌 자
농업	창업	- 4-H영농정착지원사업(2010~2017) - 후계농업경영인 지원 - 청년창업형 후계농업경영인 (청년창업농) 영농정착지원사업(2018~) - 청년 농업인 창농 공모 사업(2017)	- 청년농산업창업지원(2016) - 청년창업형 후계농업경영인 (청년창업농) 영농정착지원사업(2018~) - 청년창업농안정지원(2016~2017) - 친환경 청년농부 사업(2017~) - 귀농귀촌정착지원(귀농귀촌설명회)	- 귀농귀촌정착지원(귀농귀촌설명회) - (대학생)농대 영농창업특성화사업
	교육	- 청년 농업인 경쟁력 제고사업(2015~2016) - 4-H대학운영(2016년부터 창농스쿨 전환) (2013~2017) - 청년 농업인 전문가양성 PETC 프로젝트(2017) - 영농승계 청년 농업인 네트워크 역량강화(2017) - 4-H 육성을 통한 네트워크 활동지원(2017)	- 귀농인 선도농가 현장실습 (멘토멘티제)(2013~2017) - 귀농귀촌 교육	- 도시청년 농업농촌 캠프 운영(2016~2017) - 도시청년 초보농부 플랫폼 조성(2017) - 농가숙박형 귀농귀촌 교감 프로그램 운영(2016~) - 귀농귀촌 교육 - (고교생)특성화농고 인력육성 프로그램
농업 외	소득			
	주거		- 귀농귀촌정착지원(귀농인의 집) - 귀농 주택자금 지원	
	공동체			

출처: 김기홍(2018), 청년농업인 지원 정책 방향에 관한 연구: 충청남도 사례, 농촌지도와 개발, 제25권 제3호, pp. 161-173

5

## 충남 만 34세 이하 청년 농업인 영농 현황

- 만 34세 이하 4-H 674명, 시군별 전수 조사 297명, **총 971명**(2016년) 대상
- 논산(144명)이 가장 많았고, 여성 비율은 청양(19.6%)이 가장 높았음
- 재배작목은 **축산(30.1%)**, 논벼(22.8%), 채소(20.8%), 특용(13.3%) 순으로 높음
- 축산의 경우, **홍성군 69.6%, 아산시 55.6%, 당진시 52.9%, 보령시 47.5%, 예산군 38.1%** 순임



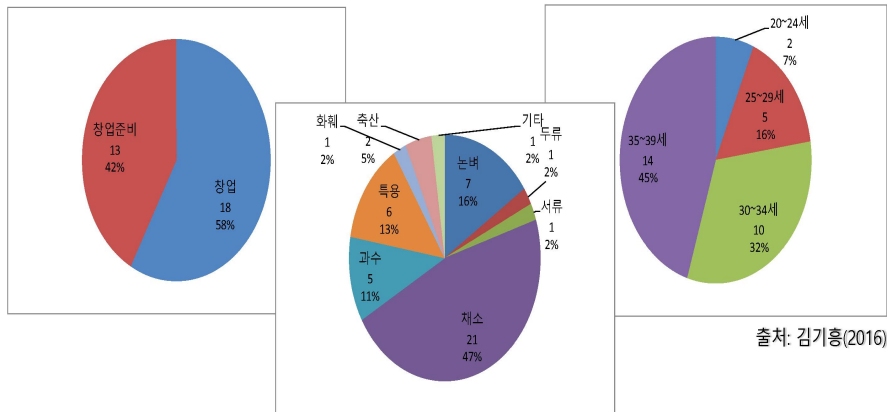
2016년 충남 시군별 만 34세 이하 농업인 분포도

2016년 4-H회원의 시군별 종사형태별 재배 비율  
출처: 김기홍(2016)

6

## 충남 만 39세 이하 귀농인 영농 현황

- 청년농산업창업지원사업 선정 31명(2016년) 대상 조사 결과
- 창업준비보다 **창업**이 58%로 많았고 **35~39세**의 비율(45%)이 가장 높음
- 재배작목은 **채소(47%)**, 논벼(16%), 특용(13%), 과수(11%) 순으로 높음



✓ 같은 청년층이어도 **후계농업인**과 **귀농인**은 종사형태가 다르며,

**다른 지원 정책 필요**

7

## 청년 농업인이 말하는 필요한 지원?

- 청년 농업인이 당면하는 **정서적 문제**: 농업에 대한 편견, 텃세와 외로움 등
- 청년 농업인이 당면하는 **물리적 문제**: 농지, 주거, 일자리 문제 등
- **필요한 것은**, 교육(학습회, 단계별 영농교육, 실천농장), 공공임대주택, 체류형 멘토멘티제, 농지임대지원, 중간지원조직을 통한 체계적인 지원 등

	A (후계농업인)	B (후계농업인)	C (귀농인)	D (귀농인)	E (귀농인이 아닌 자)	F (귀농인이 아닌 자)
청년 농업인 육성 방안에 대한 의견	-농지임대 -멘토 -연구회	-기존 농민과의 문화적 갈등 -농촌 가치 이해 -농촌 복지 홍보 -멘토, 인턴제 확대 -소농 청년층 육성	-토지매매, 임대 -농업기술센터에 만 의존하기 힘들 -농지, 취득세 등 관련 정보 연계 -청년 연령층 확대	-다양한 교육과정 급선무 -귀농인의 집 등 임시거처 -공감대 및 정보공유를 위한 단체 활동	-농지임대 -귀농인의 집 등 임시거처 -지역주민과 다양한 교류 채널	-농지임대 -농촌 내 일거리 -거처 문제

출처: 김기흥(2018), 청년농업인 지원 정책 방향에 관한 연구: 충청남도 사례, 농촌지도와 개발, 제25권 제3호, pp. 161-173

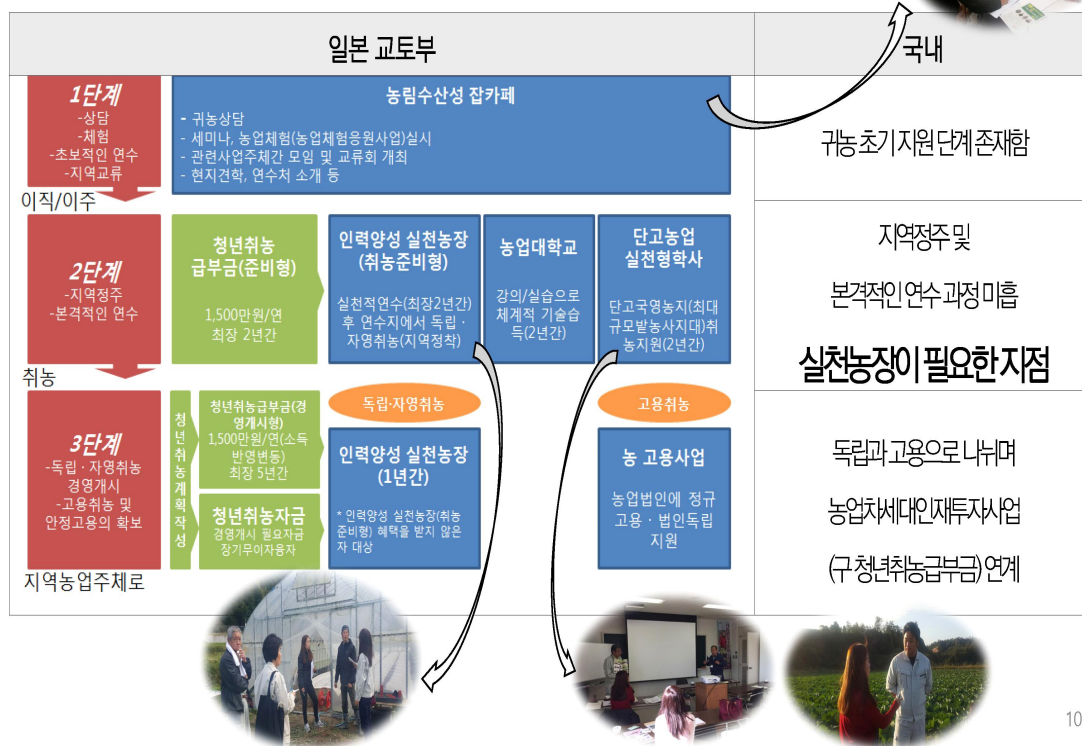
8

## 청년 농업인을 위한 사전 탐색 과정은 없는가?

- 청년 농업인 육성 정책의 방향은 '농업인' '육성' 통한 '창농', 이것으로 충분한가?
- 체계적인 준비 과정은 있는가?
- 농사, 정착 전에 사전 탐색 과정은 없는가?
- 실제 농업을 경험하고 실습하면서 농업적 소양을 기르고 농촌 지역 공동체 일원으로서 농촌적 소양도 배워갈 수 있는 지역 차원의 실천적인 농장(이하, 실천농장) 과정 필요
- 현장 단위에서 자생적으로 생겨나고 있는 실천농장에 대한 역할과 과제 검토 필요

9

## 일본 교토부 사례와 실천농장의 과정



10



# 청년 농업인 실천농장 조사

- 대상: 청년 농업인을 대상으로 하는 농업 실습 농장 총 8개소
- 면담: 농장의 책임자 및 멘토
- 조사 기간: 2018년 8월 16일~11월 14일

성격	농장명	지역
귀농귀촌 지원	금산군 체류형농업창업교육센터	충남 금산군
	순창군 귀농귀촌지원센터	전북 순창군
	화천군 현장귀농학교	강원 화천군
자체사업	밀양김물생태학습관	경남 밀양시
	젊은협업농장	충남 홍성군
	항구내협동조합	전남 곡성군
충남 친환경청년농부사업	들녘영농조합법인	충남 논산시
	아름드리영농조합법인	충남 아산시

11

## 청년 농업인 실천농장 8개소 현황



항목	귀농귀촌 지원			자체			충남 친환경농부 사업	
	금산체류형농업창업교육센터	순창군 귀농귀촌지원센터	화천현장귀농학교	밀양김물생태학습관	홍성젊은협업농장	곡성항구내협동조합	아산아름드리영농조합법인	논산들녘영농조합
설립	2016	2013	2009	2013	2012	2012	2013	2017
청년사업시기	2016	2017	2009	2013	2013	2018	2017	2017
교육생 수 (2018)	5	5	5	0	5	4	4	12
관리자	파견 1명	총 4명. 교장, 사무국장, 교육팀장, 청년팀장	총 3명. 교장, 사무장, 교육팀장	총 3명. 관장, 신부, 부관장, 신부, 사무국장	책임자 1명	총 2명. 대표, 사무국장	책임자 1명	총 2명. 대표, 이사
취지	체류형 귀농교육으로 지역정착유도	비슷한 청년들과 함께 정착에 대해 고민	지역에 귀농하는 친환경농 자립 청년 양성	청년층을 위한 농업학교를 만들기 위해 마련	고용은 어렵고 농업 교육으로 지역에 독립시키자	물적, 인적 기반 없는 청년층 도와주자	지역의 고민, 친환경농부사업 계기	친환경농민조직화, 친환경농부사업 계기
교육기간	3월~2월	2월초~11월말	4월 중순~11월	-	1월~12월	-	1월~12월	1월~12월



12  
12

## 청년 농업인 실천농장의 운영\_조직, 기본 농업, 룰

항목	귀농귀촌 지원			자체			충남 친환경농부사업	
	금산 체류형 농업창업 교육센터	순창 귀농귀촌 지원센터	화천 현장귀농학교	밀양 감물생태학습관	홍성 젊은협업농장	곡성 향구내협동조합	아산 아름드리 영농조합법인	논산 들녘영농조합
① 조직								
조직 형태	없음	사단법인(귀농운동 본부)	영농조합법인	영농조합법인 (방치 상태)	다중이해자 협동조합	협동조합	영농조합법인	농업회사법인
의사 결정권	따로 없음	귀농운동본부, 거버넌스 운영, 사업 군 승인, 사무처 결정	귀농자 6명, 의사결정자는 교장과 사무장	지역 주민 15명, 현재 운영 안 됨	지역 주민 50여명	귀농귀촌인 중심 30여명	친환경농가 40여명	친환경농업인연합회 회원 50여명
② 기본적 농업								
품목	시설재배(딸기, 표고버섯, 상추, 고추 등)	밀, 시설채소	산채농사, 시설채소(파리고추, 애호박)	논농사, 축산, 노지채소	논농사, 시설채소	논농사, 노지채소(고추, 감자, 깨 등)	논농사, 시설채소(오이, 호박, 토마토, 상추, 깻잎, 과수)	논농사, 시설채소, 딸기(60% 계획 중, 내년 봄부터 출하)
기술 습득 기간	50시간(4역량개발 40시간(필수), 귀농대학100시간)	단기 1박 2일, 중기 4~6주, 장기 1년	단기 8박 9일, 장기 합숙 8개월	1년, 매달 한 번씩 (가톨릭농민회, 부산교구밀양분회)	1년~2년	1년(계획 중)	2년	2년
기술 교육 여부	기본적인 농업재배 관련 기술 및 농지법, 주택교육	농정원 과정, 센터교육 활용, 함께 배워가는 방식	기본적인 농사교육, 단기 5회, 농정원 2회, 귀산촌 2회, 생활기술, 작정기술 등 연 1~2회	함께 지내면서 같이 배워가는 방식	기본적인 농사기술 교육, 특강에 의한 다양한 교육	계획 중, 논로, 화덕, 작정기술, 용접, 목공 교육 포함	현장 수시 지도, 필요에 따라 교육	기본적인 농사교육, 친환경작기, 방제(천연농약 제조)
③ 룰, 버릇 등 경험								
룰	자유롭게 맡기고 있음	오전 4시간, 동절기 8~12시, 하절기 5~9시	9~18시(봄, 가을) 5시 반(5월말)	새벽 일하기, 9시 조식, 8시, 12시, 6시 식사	7시 시작	"농사는 같이 지어야 한다"는 원칙	자유롭게 맡기고 있음	7시~저녁 13

## 청년 농업인 실천농장의 운영\_물적, 인적 기반

항목	귀농귀촌 지원			자체			충남 친환경농부사업	
	금산 체류형 농업창업 교육센터	순창 귀농귀촌 지원센터	화천 현장귀농학교	밀양 감물생태학습관	홍성 젊은협업농장	곡성 향구내협동조합	아산 아름드리 영농조합법인	논산 들녘영농조합
④ 물적 기반								
규모 및 시설	100평 개인 텃밭, 실습농장(딸기, 표고버섯, 약초와 블루베리 50평)	하우스 4동, 노지 5,000평 (밀 재배)	하우스 700평, 노지 1,500평, 임야 4만평	논 2,800평(300평 임대), 노지 800평, 내년 2,000평 예정	하우스 1,500평, 논 3,000평, 다목적 회관	논 400평, 밭 700평(임대), 공방, 목공실, 카페	하우스 2동 + 일파	기존 법인 하우스 40동, 100동 추가 예정, 6차산업화시설 매입
농지 임차	센터 소유	센터 소유	임대	일부 소유	임대	일부 소유	일부 소유	임대
생활비	없음	없음	농산물 소득 분배, 통장 각자 관리	50만 원/월	농산물 소득 분배 50만원/월(1년차), 100만원/월(2년차)	자기 소득	자기 소득	200만원/월
보조금	군 지원, 국도비 하우스지원사업	청년귀농장기교육, 군 지원	청년귀농장기교육, 군 지원	없음(부산 가톨릭 센터, 가톨릭 농민회)	청년귀농장기교육 삼산장학재단 지원 (30만원/월/명*3)	없음 (협동조합, 후원금)	청년농부사업	청년농부사업, 학교급식사업
용자	없음	없음	없음	없음	없음	없음	농림부후계영농자 금	없음
⑤ 인적 기반								
책임자의 역할	교육센터 내 공무원 파견 1명, 지역 멘토	소장, 지역 멘토 역할 큼	교장 및 이장 출신 혹은 이장, 졸업생, 지역 멘토(산림) 역할 매우 큼	신부님, 원칙과 철학이 강한 편	총괄하고 있으며 역할 매우 큼	역할 큼	그렇게 크지는 않음, 내년부터 프로그램 계획 중	작목별 지역 멘토 10명, 역할 매우 큼
지역공동체 활동 참여	각자 역량	지역 동아리 활동	4H 모임, 6~7기 지역 농사도우미 역할, 외국인 노동자	밀양시생협 등 너른미당, 송전탑 공간	다양한 활동 기회 있음	곡성청년들(후계농) 모임, 전국 상공 모임	한살림 청년위원회(예비생 산자제도 활용 중)	없음

# 청년 농업인 실천농장의 운영\_동기, 생산, 판로, 진로

항목	귀농귀촌지원			지체			충남 친환경농부사업	
	금산 제류형 농업창업 교육센터	순창 귀농귀촌 지원센터	화천 현장귀농학교	밀양 김물생대협습관	홍성 젊은협업농장	곡성 향평내협동조합	아산 아름드리 영농조합법인	논산 들녘영농조합
⑥ 동기								
교육적 장치	포함, 자치회 활동	자유롭게(토종 모임 등), 농창업교육(죽공예,유통)	프로그램에 포함 후 강독 숙제 부여	계획중	저녁 시간 교양 강의, 마을세미나 참석	내년에 계획 중, 책 추천 정도	내년 프로그램 계획 중, 1박2일 행사 등 예정	작부, 인문학 강의 계획 중, 아직 착박
교사로서의 역할	없음	없음	큼	자율적	개인 면담 및 지도	도움 요청 시	없는 편	권역 대표 멘토 역할
통제권	자율적	자율적	있음	자율적	새벽 출근 시간 명확히	자율적	있는 편	있음
⑦ 생산								
재료비	교육센터 전체 운영비 1억, 실습농장 3천만원/년	지원금으로 1인당 100만원 (센터부담)	210만원+알파, 단기교육 실습비	240만원	전체 지출의 20%, 밥 값 10%	자기 농사 (자부담)	각각 다름	-
인건비	센터 관리비로 일부 발생함	관리자(일당 5만원)	없음(5월 중순~7월 중순 사람 쓰기도)	없음	전체 지출의 70%	없음	자기노동 가족 도움받는 경우도	2,700만 원/월
임차비(토지)	없음	사업에 따라 다름	농사규모에 따라	없음	25만원/10a/년	농지 임대해 줄 예정	1백만 원(하우스500평)	없음
⑧ 판로								
판매처	자급자족, 일부 지인 판매	직거래(꾸러미), 지역장터, 학교급식 등	강원유기농(두레상협 연합), 작년 인증 취소 가락시장 판매	내부 처리, 우리농 살리기(일양분화)-부산교구	홍성유기농 70%, 직거래 30%(식당들)	자급자족, 쌓은 지인, 청년쌀은 다 팔아줌, 향후 가공, 프리마켓	각자 (1명: 한살림, 2명: 인터넷 판매, 1명: 롯데, 직거래)	학교급식 70%, 롯데, 대형마트, 로컬푸드매장 30%
⑨ 향후 진로								
농지 임차	지역에서 가능	텃밭	지역에서 가능	지역에서 가능	지역에서 가능	지역에서 가능	지역 정착 목표	지역에서 가능하도록
거주지	지역 정착	순창 쉽지 않음, 5년 장기 임대 예정	4~5년 임차 1, 기숙사, 임시 관사 2, 기타 2채	지역 정착	지역 정착(마을 폐가)	지역에서 가능	지역 정착 목표	단기성 무상 체류시설 지원 예정 15

## 시사점

- 조직 형태 : 지속성과 유지, 관리 측면에서 중요
- 농업적 기반 : 안정적인 소득을 위해 시설채소 필요.  
추후 논농사나 노지 채소 등 다양한 작목 전환
- 기간 : 1년의 장기 과정 필요. 단기, 중기 과정도 개설 필요
- 룰 : 실제 농민의 생활을 고려하면 경험해볼 필요가 있음
- 물적 기반: 교육생 수 반영. 교육 기능 고려하면 적정 규모 필요,  
농지 외 관련시설(카페, 목공실, 다목적 회관 등) 확장 추세,  
최소한의 생활 유지 위한 장치 필요
- 인적 기반 : 책임자(멘토) 역할 중요, 지역 공동체 활동은 네트워크 형성 기능으로 연결되기 때문에 농장의 지역 내 역할 필요
- 교육 : 농사 관련 자체적인 교육 체계 마련되어야 하며, 농업기술센터나 귀농귀촌센터 등 활용,  
농촌살이 관련 교육 지역 정착에 도움, 농사 이외에 교양, 인문 혹은 자기 성장 위한 발판 마련 여부는 교육생들이 향후 농적 삶에 큰 영향을 줄 수 있음

## 실천농장의 특성

- (1) 유기농업이 기반이다
- (2) 지역 정착을 위한 전 단계로서 기능해야 한다
- (3) 교육적 기능이 바탕이 되어야 한다
- (4) 1년 정도의 장기 교육 과정이어야 한다
- (5) 작은 금액이라도 소득으로 되돌아 와야 한다
- (6) 지역과 함께해야 한다

17

## 그렇다면 실천농장 사례지는??

항목	귀농귀촌지원			자체			충남 친환경농부사업	
	금산 체류형 농업창업교육센터	순창 귀농귀촌 지원센터	화천 현장귀농학교	밀양김물생태학습관	홍성 절은협업농장	곡성 향꾸내협동조합	아산아름드리 영농조합법인	논산 들녘영농조합
유기농업이 기반이다	X	○	○	○	○	○	○	○
지역 정착을 위한 전 단계로서 기능해야 한다	○	○	○	△	○	○	○	○
교육적 기능이 바탕이 되어야 한다	X	○	○	X	○	△	X	X
1년 정도의 장기 교육 과정이어야 한다	○	○	○	○	○	○	○	○
작은 벌이라도 소득으로 되돌아 와야 한다	X	△	○	X	○	△	○	X
지역과 함께해야 한다	△	○	○	X	○	○	○	○

18

## 실천농장 역할

### (1) 청년 농업인 육성: 지역 농업의 승계자

- 지역 농업의 전수: 지역이 처해있는 환경에 맞는 지역 농업을  
실제 해보면서 배울 수 있는 기회가 됨
- 인적 네트워크 형성: 농업을 지원받는 것에 그치지 않고 지역  
정착을 위한 다양한 정보의 근원지가 되며,  
튼튼한 이웃 만들기 과정

### (2) 농촌 청년 육성: 농촌 지역 공동체의 일꾼

- 농촌 사회의 이해: 지역 문제를 이해하고 농촌 사회와 부대끼는 과정
- 지역 문화의 계승: 지역을 둘러싼 자연 환경과 그것이 만들어낸 지역 고유의  
문화의 가치에 대한 이해, 농촌의 정체성과 지속가능성

19

## 실천농장 과제

### (1) 지역 단위 논의의 필요성: 당위성

- 지역 차원의 공감대 형성을 위한 지역의 논의(지역 법인, 협동조합, 멘토, 농지 확보, 거주 기반, 공동체 활동 등)

### (2) 실천농장 프로그램으로의 확대: 지속성

- 개별 사업이 아닌 타 사업의 연계 및 체계적인 과정으로 정립(청년창업농 영농 지원, 청년창업농 경영실습 농장 조성 임대 사업, 충남 친환경청년농부사업, 도시청년 초보농부 실천농장\_인큐베이션 팜 등)

### (3) 실천농장의 다면적 기능: 확장성

- 유기농업 학습장, 학생 체험농장, 귀농인 대상 교육농장, 사회적 농업 등

20



## 실천농장이 말하는 필요한 지원?

귀농귀촌 지원			자체			충남 친환경농부 사업	
금산군 체류형 농업창업 교육센터	순창군 귀농귀촌 지원센터	화천군 현장귀농학교	밀양시 감물생태학습관	홍성군 젊은협업농장	곡성군 항꾸네협동조합	아산시 아롬드리 영농조합법인	논산시 들녘영농조합
-임대비(토지) 지원 -기술은 농업기술센터 -멘토멘티 -공동 형태는 책임불분명	-농촌청년육성 -추진주체와 목표의 다양성 -창조성 발휘 -멘토멘티 -주거와 생계 -중간지원조직 -사업 자율성	-운영비 지원 -생산력과 기술 관련 노력이 우선 -기반없는 농촌 청년층 지원 -토지, 주거 -전반적인 틀 제고	특별히 없음	-다양한 청년층 육성 -진로탐색강화 -교육농 과정 -멘토 -면단위 설치 -면보급소활용 -지역조직연계 -농농사로 확대 -중간지원조직	-주거 -지역 멘토 -운영비 등 최소한의 비용 지원 -자율적으로 시작된 사업 자체에 지원	-1,2,3년 코스 농사 경험과정 -2,3개월 거주하면서 지역사회 이해 -농사맞는지 확인 과정 필요 -멘토를 스스로 찾게끔	-현장농업 연수교육시간으로 인정 -지원금의 자율성 -주거 -민간전문가 -지역법인 역할(멘토) 필요 21

## 청년 농업인 실천농장 확대 방안

### (1) 실천농장 내부적 측면

- **기본 인식:** 농촌 청년을 포함한 다양한 청년층 육성을 목표로
- **제도 정비:** 농사가 적성에 맞는지, 농촌이 맞을지 진로 탐색의 과정으로 꾸려져야 함
- **기반 정비:** 청년층 주거 문제, 생계비 보완 필요, 농장 운영 관련 인건비 및 비용 지원 필요, 농업기술센터 연계, 멘토 역할
- **교육 강화:** 교육생 체계적, 정기적 교육 기능 보완
- **지역 관계:** 지역의 다양한 조직과 연계하는 노력 필요

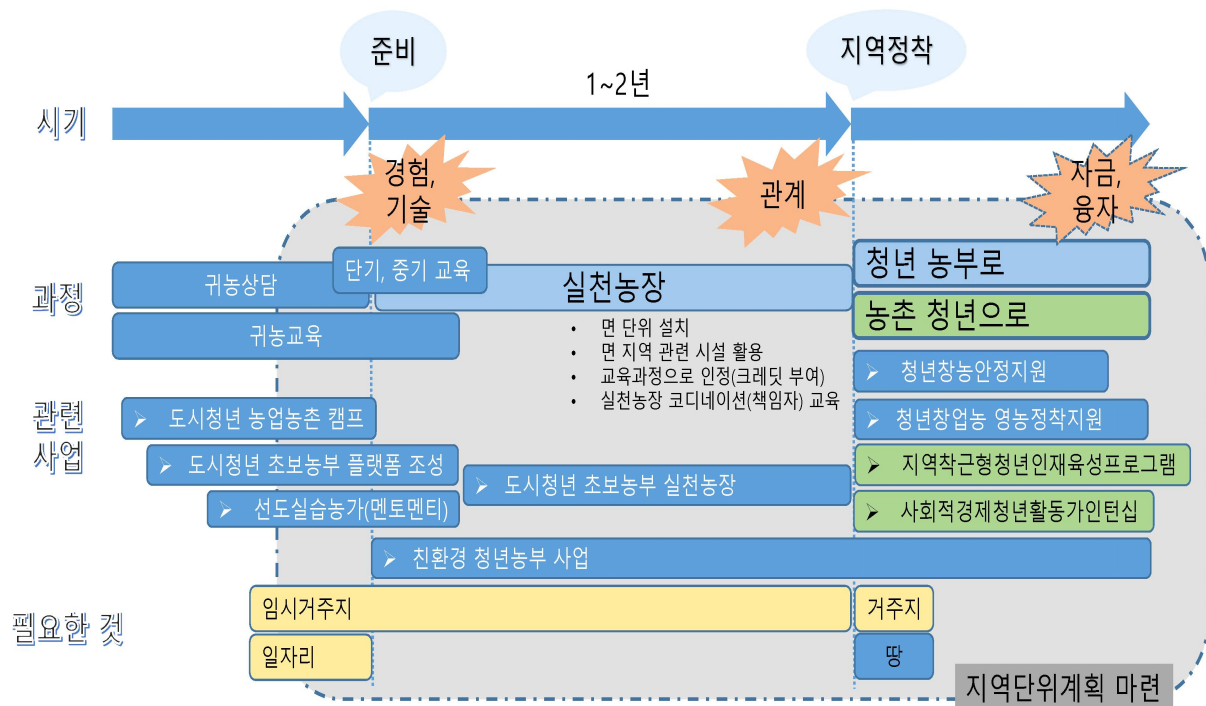
# 청년 농업인 실천농장 확대 방안

## (2) 실천농장 외부적 측면

- **국가 차원:** 다양한 사업과 연계(농업환경프로그램, 사회적농업, 귀농장기교육사업 등), 사업 우대
- **지자체 차원:** 현장 기반 지원 체계, 현장 시설 활용, 다양한 사업과 연계, 사업 우대, 포괄적 지원
- **지역 차원:** 지역협의체 구성, 지역계획 구상(일본, 사람농지플랜)

23

## 충남 청년 농업인 정착 과정 로드맵



24

## 청년 농업인 육성 전략

- 청년 농업인의 다양한 역할 인식

- 농촌에는 농업인은 물론 농촌에서 살아갈 다양한 구성원이 필요하다

- 청년 농업인의 통합적인 지원 체계

- 청년 농업인 관련 정책을 통합적인 체계로 정비해가야 한다

- 지역 단위의 중간지원조직을 통한 융복합적 지원

- 농지, 주거, 일자리에 대한 농업 인프라, 지역 사회 네트워크 등 사회적 자본, 교육적 지원, 현장 대응 등에 대해 지역의 다양한 단체(마을만들기지원센터, 6차산업화센터, 평생학습, 재활센터 등)와 함께 고민해 가야 한다

25

감사합니다!

26



## 【1부】 사례발표

## I 사례 발표③ I

**“청년이 농촌마을에 살면서 농산업하기”**

- 박두호 대표(농업회사법인 두호)





# 청년의 마을살이 그리고 농산업하기

2019.05.31

박 두 호

사단법인 천안공동체네트워크 함께이룸

차레





## 1. 들어가는 말



## 1. 들어가는 말



### 농촌이 지속가능 하려면 농촌은 농촌 다워져야 한다

#### 산업화 시기와 과정

경제 개발 5개년 계획 (1962년~1996년)

- 1차 (1962~1966) : 에너지원 개발 / 농업생산력을 확대하여 농업소득 증대시키기
- 2차 (1967~1971) : 본격적 공업화  
목표 : 식량 자급화와 산업, 농화, 화학, 철강-기계공업의 건설에 의한 산업의 고도화, 7억 달러의 수출 달성, 고용 확대, 국민소득의 비약적 증대
- 3차 (1972~1976) : 중화학공업화 추진
- 4차 (1977~1981) : 기술 혁신, 농촌 향상 / 1977년 100억 달러 수출 달성
- 5차 (1982~1986) : 시장 경쟁의 활성화
- 6차 (1987~1991) : 시장경제 질서 확립, 고기술 부문을 중심으로 산업 구조 개편
- 7차 (1992~1996) : 연평균 7.5%의 실질경제 성장을 달성 / 기업의 경쟁력 강화

국제연합UN은 2014년을 「세계 가족농업의 해 2014 International Year of Family Farming」로 선정했다.

- 기아 및 빈곤 문제의 해결
- 식량 위기의 해결
- 생태 및 자원의 보전



- 가족농업과 **소농**의 역할이 매우 중요
- 가족농업과 **소농**이 처한 문제해결
- 세계적인 논의와 협력을 통해 모색

농촌진흥청 21일 2019년 업무계획.. 스마트농업 등 8대 과제

- ▲스마트농업 기술 개발·확산
- ▲농업과학기술을 이용한 미래 성장 동력 창출
- ▲기후변화 대응과 식량 안정생산 기반기술 확대
- ▲안전하고 건강한 농축산물 생산 기술 확산
- ▲품목별 경쟁력 제고 기술 확대
- ▲글로벌 농업 기술협력 강화
- ▲농업·농촌 활력화 지원
- ▲사회적 농업 지원 기술 확산

소농은  
어디에?

농산물 시장개방 확대	선택과 집중에 의한 농업 구조조정
농업의 해체	농가합계 : '90년 715만 호(15%) → '11년 268만 호(6%)
농민층의 분화	60대 이상 농가합계 : '90년 31.2% → '11년 62%
농촌의 붕괴	농가합계 : '90년 470만 호 → '11년 2,680만 호
	농가합계 : '90년 1,102만 호 → '11년 3,212만 호
	농가합계 : '90년 629만 호 → '11년 875만 호
	농가합계 : '90년 97.2% → '11년 98.1%
	농산물 판매액 : 1천만 원 미만 농가수 : '11년 87.3%
	농산물 판매액 : 100만 원 이하 : '11년 23.7%



## 1. 들어가는 말

농촌이 지속가능 하려면  
농촌은 농촌 다워져야 한다

농촌다움이란...



## 1. 들어가는 말

농촌이 지속가능 하려면  
농촌은 농촌 다워져야 한다

농촌다움이란...







## 1. 들어가는 말



### 농촌이 지속가능 하려면 농촌은 농촌 다워져야 한다

#### 산업화 시기와 과정

경제 개발 5개년 계획 (1962년~1996년)

- 1차 (1962~1966) 에너지원 기반 산업 확충 / 농업생산력을 확대하여 농업소득 증대시키기
- 2차 (1967~1971) 본격적 공업화 목표 식량 자급화와 산업 육화, 화학, 철강 기계공업의 건설에 의한 산업의 고도화, 7억 달러의 수출 달성, 고용 확대, 국민소득의 비약적 증대
- 3차 (1972~1976) 중화학공업화 추진
- 4차 (1977~1981) 기술 혁신, 농촌 향상 / 1977년 100억 달러 수출 달성
- 5차 (1982~1986) 시장 경쟁의 활성화
- 6차 (1987~1991) 시장경제 질서 확립, 고기술 부문 중심으로 산업 구조 개편
- 7차 (1992~1996) 연평균 7.5%의 실질경제 성장을 달성/기업의 경쟁력 강화



농산물의 시장개발 확대	선택과 집중에 의한 농업 구조조정
농업의 해체	농가연구 ( 900 715만 원15% → 111 280만 원84%
농민들의 분해	농가부채 ( 900 470만 원 → 111 2,000만 원
농촌의 붕괴	농가소득 ( 900 1,102만 원 → 111 3,212만 원
	농민소득 ( 900 620만 원 → 111 1,075만 원
	도농간 소득격차 ( 900 87.2% → 111 98.1%
	농산물 판매액 (1천만 원 미만 농가수 비중) (111 67.3%
	농민인구비율 ( 941 8.1% → 111 23.7%

국제연합UN은 2014년을 「세계 가족농업의 해 2014 International Year of Family Farming」로 선정했다.

- 기아 및 빈곤 문제의 해결
- 식량 위기의 해결
- 생태 및 자원의 보전



- 가족농업과 소농의 역할이 매우 중요
- 가족농업과 소농이 처한 문제해결
- 세계적인 논의와 협력을 통해 모색

농촌진흥청 21일 2019년 업무계획.. 스마트농업 등 8대 과제

- ▲스마트농업 기술 개발·확산
- ▲농업과학기술을 이용한 미래 성장 동력 창출
- ▲기후변화 대응과 식량 안정생산 기반기술 확대
- ▲안전하고 건강한 농축산물 생산 기술 확산
- ▲품목별 경쟁력 제고 기술 확대
- ▲글로벌 농업 기술협력 강화
- ▲농업·농촌 활력화 지원
- ▲사회적 농업 지원 기술 확산

소농은 어디에?



## 1. 들어가는 말



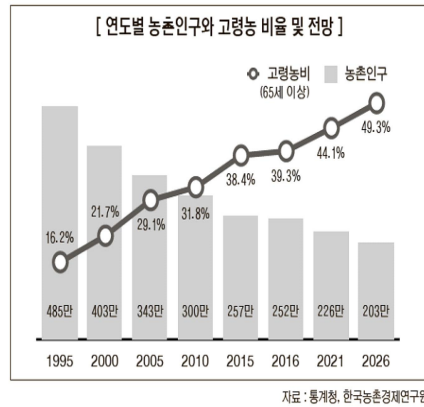
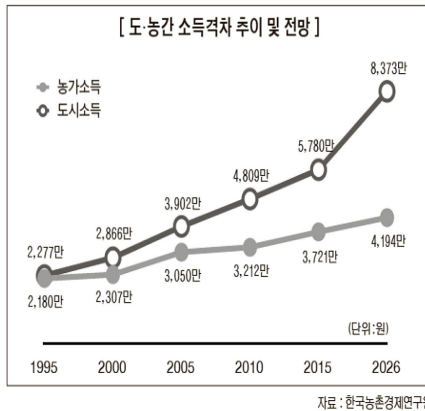
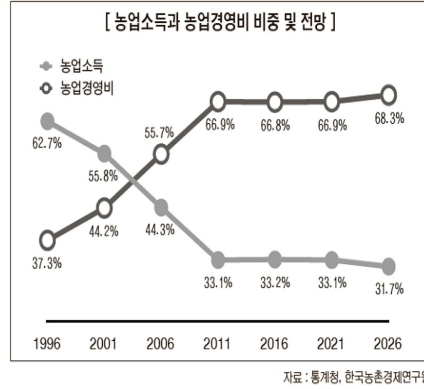
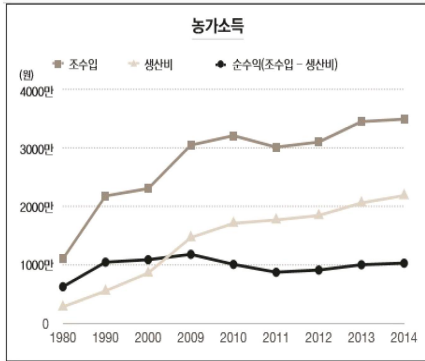
과연  
이분들은 언제까지 반란을  
할 수 있을까?







## 1. 들어가는 말



## 2. 천안농산업창업아카데미



### 가장 본질적인 질문:

청년이 농촌에서 농사를  
지어서 먹고살 수 있나?

정말 그럴 수 있을까?



천안청년농산업창업아카데미

청년이 농업을 몸에 익히고 농촌에  
함께 살아가는 방식을 배우는 곳,  
혼자가 아니라 상호 연대와 협력을 통해  
함께 하는 방식을 배우는 곳,  
여기는 천안청년농산업창업아카데미입니다.  
청년들에게 농산업창업의 플랫폼을 제공하여  
함께 잘살수 있는 방법을 고민합니다.

(주)농업회사법인 두호



## 2. 천안농산업창업아카데미

- 연구원 생활 10년을 마치고...2013년 7월 퇴직 12월 귀농
- 딸기와 포도 농민이 됨... 그러나 농촌의 현실은 생각보다 더 어려움
- 농촌은 망쳐야 한다...2015년 천안마을네트워크 설립 참여
- 2016년 (사)천안공동체네트워크 설립 후 천안시로부터 천안공동체지원센터 수탁운영 → 농촌마을공동체활성화사업
- 지난 3년간 농업과 농촌마을공동체사업 병행 그러나 가장 절실한 것은...



‘천안청년농산업창업아카데미’를  
함께 만들어갈 가족을 모집합니다.

‘천안청년농산업창업아카데미’는  
농업법인 허두호가 농산업 창업을 통해 농촌공동체활성화에 기여하려는  
젊은 인재 양성을 목적으로 기획된 농산업 창업 플랫폼입니다.



- 개강일 2019.1.1(주후 협의)
- 모집인원 약 10명(만 19 ~ 39세)
- 학력및전공 무관, 단 농학, 토양학, 재배학, 전기, 설비, 건축, 기계, 컴퓨터 등 기술보유자 우대
- 결혼여부 무관, 단 가족이 성거를 모전1리로 이주 할 경우 우대
- 교육내용
  - 농장(혹은 농장 주변) 속식원칙(※입체의 비용은 허두호가 제공)
  - 시설하우스 농업(딸기, 포도 및 기타 과채류)에 대한 농업경영, 재배기술, 농산물유통 및 가공 등의 기술과 노하우를 제공
  - 전국의 다양한 농업전문가(딸기 및 포도)의 주 2회 현장중심 시설하우스 농업기술 전수
  - 충청남도 및 천안시 등이 제공하는 다양한 교육참여 기회 및 일정 소독장출기회 제공
- 교육기간 2019.1.1-2019.12.31
- 모집설명회
  - 일시 : 2018. 12. 18(화) 오후 1시
  - 장소 : 천안시 서북구 성거읍 모전리 14-8(도그베리)
  - 참여신청 : dhpark6677@gmail.com (문의 : 010-8466-8070)
  - 신청마감은 2018. 12.16(일) 18:00까지
- 세부사항 첨부확인



## 2. 청년농산업창업아카데미



유기농업과 다양한 지역  
네트워크가 함께 공존해  
온 홍성의 모델

여전히 진행형..

지역내 네트워크를 위한  
많은 부분을 배워야 함

다만, 약간의 차별화



### 3. 농촌의 조직화



## Green-Friendly 하림



농업·농촌·농업인과 함께 하는 **국가대표 농기업**  
 회사수익보다 농가 고수익·불패경영을 우선하는 **준 공기업**  
 농촌 지역사회에 일자리를 가장 많이 만든 **모범 기업**



### 3. 농촌의 조직화



**물론, 우리가 하림이 될 수는 없지만 소농들이 모여서  
하림의 모델을 함께 적용할 수 있는 것 아닌지**

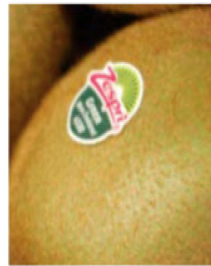




목표가 있습니다

뉴질랜드 키위사업자협동조합

“ 제스프리(Zespri) ”



키위하면 생각나는 브랜드 ‘제스프리(Zespri)’

제스프리는 뉴질랜드 키위시장의 경쟁이 점차 과열되자, 경쟁에 쓰일 힘을 한곳으로 모아 서로에게 이로운 방향으로 나아가고자 키위농가들이 모여 만든 ‘사업자협동조합’이다.



목표가 있습니다

“ 썬키스트 ”



a cooperative of family farms since 1893™

미국 캘리포니아 지역에서 6천여명의 오렌지 농민과 8개의 협동조합이 도매상인의 독과점 횡포에 대응하기 위해 출범한 판매협동조합연합회이다. 에리조나주의 6000여 개의 농가를 조합원으로 두고 있으며, 엄격한 품질관리로 유명하다.





목표가 있습니다

## 폰테라 기업의 현황

**"1만 500여 낙농가 출자 협동조합 판매회사" (주식보유)**

2001년 뉴질랜드의 많은 중소기업체가 낙농협동조합으로  
합병되어 생긴 뉴질랜드의 최대기업

**세계시장에서 1위인 글로벌 낙농 협동조합**

폰테라의 운영기구는 지역별 35명의 대표로 구성된 대표자 위원회와  
이사회(13명)가 있으며, 대표자 위원회 아래 원유위원회가 있음  
조합원들은 생산만 하고 폰테라 기업은 우유 수집과 판매, 수출 업무를 함  
매달 우유 가격이 시세차익에 맞게 조합원한테 입금  
연말에 잉여금 발생시에는 물량 대비 일정비율로 합리적으로 배당



전 세계 140개국  
(한국 외 유럽, 미국, 일본 등)  
유제품 수출하는 글로벌 기업

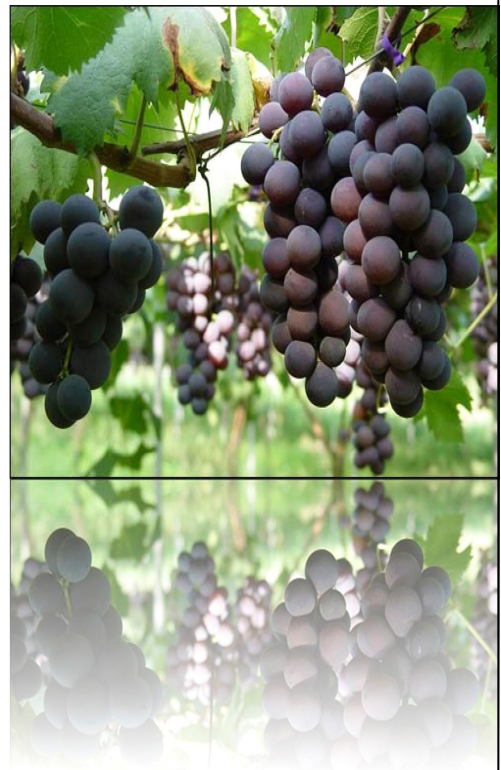
전 세계 50여 개의 지사 개설  
(직원 수는 1만 6000명)



목표가 있습니다

천안포도 그 명성을

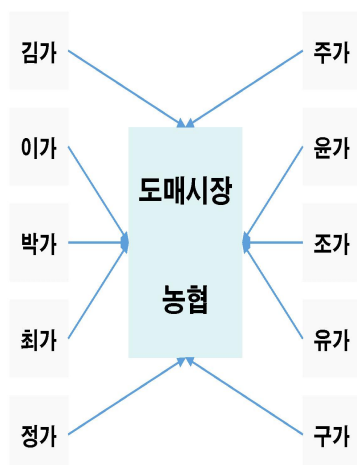
다시 그린다..





목표가 있습니다

천안에 무슨 딸기야?



내가 생산한 농산물인데 난 얼마인지 모른다

얼마를 주던 주는 대로 받아야 한다

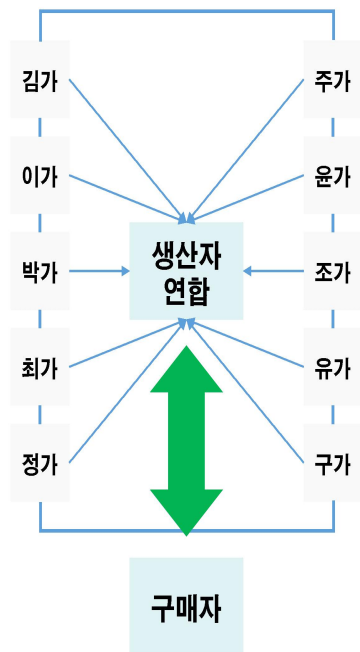
서로 서로가 경쟁자이다

농민 상호간 정보의 교류나 공유가 없다

대량유통이 불가능하다



### 3. 농촌의 조직화



얼마에 거래할지 농민이 결정한다

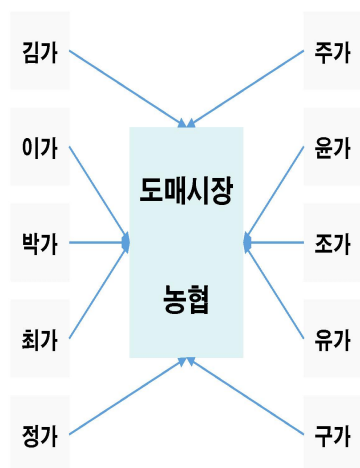
원하는 가격을 주는 구매자와 계약한다

경쟁은 없고 최고의 상품을 만들기위해 공동노력

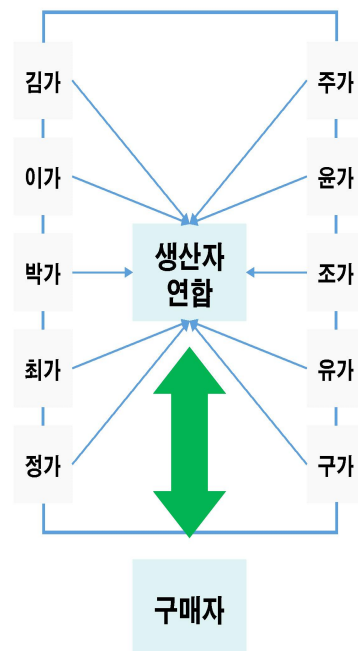
생산자연합차원에서 농가간 정보의 교류

대량유통이 가능하다

### 3. 농촌의 조직화



?





### 3. 농촌의 조직화



내가 생산한 농산물인데 난 얼마인지 모른다

얼마에 거래할지 농민이 결정한다

얼마를 주던 주는 대로 받아야 한다

원하는 가격을 주는 구매자와 계약한다

서로 서로가 경쟁자이다

경쟁은 없고 최고의 상품을 만들기 위해 공동노력

농민 상호간 정보의 교류나 공유가 없다

생산자연합차원에서 농가간 정보의 교류

대량유통이 불가능하다

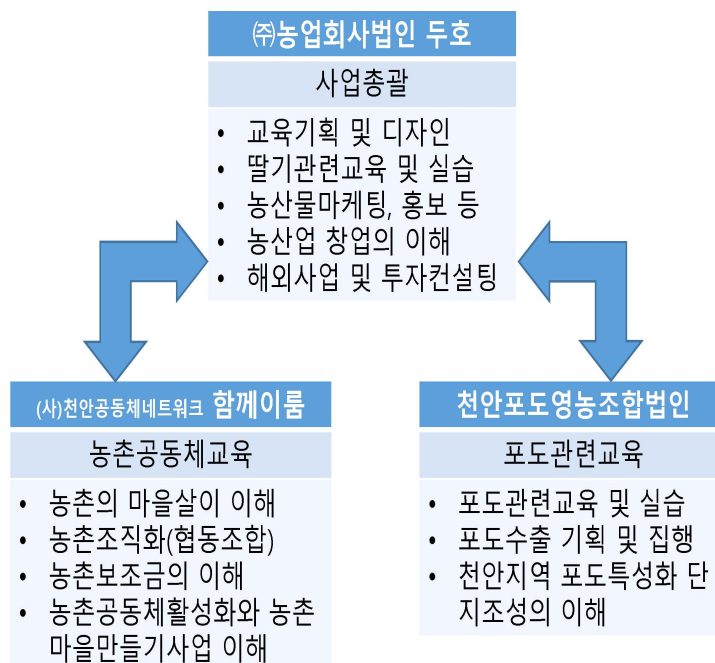
대량유통이 가능하다



### 3. 농촌의 조직화



## 3개의 참여기관의 협력과



4. 청년들의 활동

매의 눈으로



4. 청년들의 활동

농기계 교육은  
필수





4. 청년들의 활동

마을 어르신과  
야유회



4. 청년들의 활동

포도 선진지  
견학





4. 청년들의 활동

포도 선진지

견학



4. 청년들의 활동

농산물 직거래

장터



#### 4. 청년들의 활동

청년농산업창업

아카데미

개소식



#### 5. 향후 추진방안

##### □ 1단계 : 협동조합 설립

- 청년들의 농산업 창업계획서에 기반하여
- 청년들이 주도적으로 생산자협동조합을 설립할 수 있도록 추진
- 가급적 교육시작과 함께 설립되어 교육기간 중 일정 수준의 성과 달성

##### □ 2단계 : 협동조합으로 정부지원사업 신청

- 합리적이고 체계적인 생산, 유통 및 가공사업을 추진하고자 함임
- (주)두호는 이 목적을 달성하기 위해 청년에게 지원하는 다양한 지원사업을 통해 청년들 협동조합 농장을 조성

##### □ 3단계 : 생산자-소비자협동조합으로 확대

- 천안시 소비자와 협력과 연대 할 수 있는 생산자-소비자 협동조합으로 확장하고
- 이를 기반으로 천안시 로컬푸드 사업의 기초를 닦고자 함

##### □ 4단계 : 청년농산업창업 플랫폼구축

- 청년들이 부가가치가 높은 시설원예분야에 안정적으로 진입할 수 있는 체계적이고 안정적인 플랫폼구축

##### □ 5단계 : 딸기 포도 전문수출단지

- 천안 농촌의 구조변화에 리더 역할
- 딸기 및 포도 전문수출단지로 육성



## 맺는말

젊은이가

**농**민이 되어

**농**업을 하며

**농**촌에 잘 살 수 있다

그리고 10년 후쯤

천안시민에게

**안**전한 먹거리

**지**역경제를 견인하는

**리**더가 되다



감사합니다



## 【3부】 종합토론

## | 종합 토론 |

**“마을공동체농업의 기능성과 청년과의 연계 방안”**

- 진행 : 구자인 센터장(충남마을만들기지원센터)
- 지정토론자 : 김종원(천안농산업창업아카데미 교육생)



## 메 모 장

This image shows a single sheet of white paper with horizontal ruling lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page. There is no text or other markings on the paper.

## 메 모 장

This image shows a single sheet of white paper with horizontal ruling lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page. There is no text or other markings on the paper.



## 메 모 장

This image shows a single sheet of white paper with horizontal ruling lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page. There is no text or other markings on the paper.

## 메 모 장

[illegible]