

## 도시재생사업의 공공디자인 적용실태 분석에 따른 실행방안

이 충 훈

충남연구원 지역도시문화연구실 수석연구위원  
chlee@cni.re.kr

이 연구는 충남 시군의 도시재생사업 추진 시 공공디자인과 연계성 체계를 고려하여 현황 조사 결과의 공공디자인 적용단계, 사후관리 등 공공디자인 실행방안을 도출하여 활용하는데 목적이 있음

### CONTENTS

1. 연구의 배경 및 목적
2. 연구방법 및 범위
3. 현장조사
4. 실행방안
5. 결론 및 정책제언

### 요약

- 급속한 산업화로 인한 도시확장과 개발과잉의 부작용, 수도권 중심의 양극화 등 도시 문제가 발생하고 있으며, 이로 인하여 기존 도시의 공동화와 도시효율성 저하 등의 도시쇠퇴와 같은 문제가 나타나고 있음
- 기존의 도시재생사업은 물리적 측면만을 강조하는 경향이 있어서 이러한 부분을 개선하기 위해 도시재생 측면과 공공디자인의 요소에 대해 접근하는 체계가 필요
- 기존의 도시재생사업에서 공공디자인 대상이 공공시설물 디자인으로 국한되고 미적 접근 중심으로 치우치고 있어 도시재생과 연계적 접근을 통한 공공디자인 적용 방법
- 이 연구는 도시재생사업에서 공공디자인이 적용된 실태에 대한 현장조사를 실시하고, 이를 바탕으로 실행방안을 제시
- 충남 시군의 도시재생사업 추진시 공공디자인과 연계성 체계를 고려하여 현황조사결과와 공공디자인 적용단계, 사후관리 등 공공디자인 실행방안을 도출하여 활용하도록 하는데 목적이 있음

# 01

## 연구배경 및 목적

### 1. 연구배경

#### ● 도시사회적 문제

급속한 산업화로 인한 도시확장과 개발과잉의 부작용, 수도권 중심의 양극화 등 도시 문제가 발생하고 있으며, 이로 인하여 기존 도시의 공동화와 도시효율성 저하 등의 도시쇠퇴와 같은 문제가 나타나고 있음

#### ● 도시재생사업 측면에서의 문제

원도심은 지역의 역사 및 문화 등의 자산을 활용한 활성화 사업의 대상이 되고 있다. 따라서 도시재생사업에 있어서 공공디자인이 해결방안으로 인식되고 있음

### 2. 목적

#### ● 도시정체성 향상을 위한 공공디자인 적용

기존의 도시재생사업에서 공공디자인 대상이 공공시설물 디자인으로 국한되고 미적 접근 중심으로 치우치고 있어 도시재생과 연계적 접근을 통한 공공디자인 적용 방법을 찾아야 할 것으로 판단

#### ● 연계성 체계에 의한 공공디자인 실행방안 마련

충남 사군의 도시재생사업 추진시 공공디자인과 연계성 체계를 고려하여 현황조사결과와 공공디자인 적용단계, 사후관리 등 공공디자인 실행방안을 도출하여 활용하도록 하는데 목적을 두었음

## 02 연구방법 및 범위

### 1. 연구방법

- 연구방법은 전문가 도시재생 및 공공디자인 전문가 자문회의를 거쳐 충남의 도시재생 사업을 완료한 지역을 대상으로 공공디자인 현장조사를 실시
- 기본구상의 추진전략 요소는 공공디자인 실행방안과 연계성을 갖도록 하였음
- 현장조사는 공공디자인의 연계성 체계를 활용하여 분석하고, 그 분석내용을 기반으로 공공디자인 실행방안을 도출하도록 함
- 연계성 체계 분석은 도시재생측면요소 및 공공디자인요소와 상관성을 검토하여 공공디자인 실행방안을 도출하기 위함임

### 2. 연구범위

- 기초자료 조사 및 이론고찰
  - 선행연구를 통해 연구의 기본이 되는 개념정립
  - 전문가 자문회의
  - 도시재생과 공공디자인 연계성 체계
- 현장조사 및 분석
  - 도시재생사업지역에 대한 공공디자인 적용 실태 조사 및 분석
  - 현장조사
  - 분석종합

● 공공디자인 실행방안

- 공공디자인 실행방안

① 기본방향, 추진전략

② 개선방안(공공공간 요소, 공공시설 요소)

## 03 현장조사

### 1. 조사배경

- 보존가치가 있는 근대역사문화길

- 근대역사 문화적 건물이 밀집해 있고, 문화거리조성사업과 연계성이 높아 역사적 정체성을 살릴 수 있는 역사적 가치를 지닌 장소를 중심으로 함

- 도시브랜드와 연계가능한 문화길

- 도시재생적 설계측면에서 도시의 정체성을 담은 도시브랜드와 디자인요소가 연계성을 갖고 추진할 수 있도록 하였음

- 현장조사결과내용을 토대로 완료된 사업지역의 공공디자인 문제점을 보완하는 가이드라인 역할 필요

- 향후 도시재생계획사업에 대한 공공디자인 평가기준을 제시하고, 사업추진 유도
- 도시재생사업추진 예정지에 대한 사전조사결과가 기본설계 및 시공단계에 반영

### 2. 대상지역

- 웅진동 근대문화탐방길(1.09km<sup>2</sup>)

- 충남기념물 제142호 중동성당, 등록문화재 제472호 제일교회, 영명학당 등 근대문화유산이 밀집되어 있으며, 일제시대에 독립운동가를 배출한 장소로서 역사, 문화, 교육 도시 공주의 가치를 높일 수 있는 지역임

● 조사방법

- 총 3개 현황조사표에 의한 요인별 분석 및 활용하고, 도시·환경적 요인, 사회·경제적 요인, 문화·지속가능 요인으로 구분

## 04 실행방안

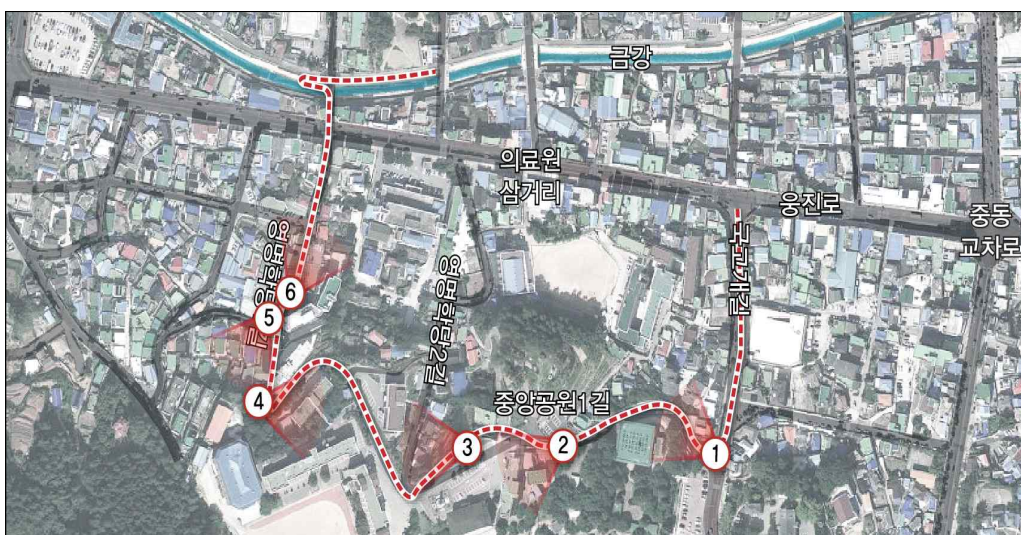
### 1. 기본구상

- 도시재생과 공공디자인의 연계성 체계를 통해 첫째, 이용자 중심의 공간계획에 의한 아름답고 쾌적한 도시환경을 조성
  - 둘째, 사업대상지에 조형성이 높은 공간을 계획
  - 셋째, 공공적인 가치회복을 통해 선도적인 공공공간 조성

### 2. 분석 및 개선방향

- 공공공간 요소 분석

[그림 1] 사업대상지 공공 공간





- 공공공간 주변의 쓰레기 및 유지관리 미흡으로 인한 불량경관 형성
- 안전시설미흡으로 인한 안전사고위험 초래
- 대상지의 주변경관과 어울리지 않은 시설물 형성
- 안내 및 연계요소 부족으로 인한 공간의 연속성 및 연계성 부족

[그림 2] 대상지 분석

VP_1 국고개길	VP_2 영명중학교 정문	VP_3 공주역사전망대
 <p>안내요소 부재로 인한 동선의 연속성 부족</p>	 <p>보행로의 부재로 인한 보행안전성 미흡</p> <p>주변 시설물과 다른 소재 및 형태로 인한 통일성 결여</p>	 <p>주변경관과 어울리지 않는 시설물 형성</p> <p>쓰레기 및 유지관리 미흡으로 인한 이용성 저하</p>
VP_4 공주만세운동벽화	VP_5 영명학당1길	VP_6 공주기독교 종합사회복지관
 <p>안내요소 부재로 인한 동선의 연속성 부족</p> <p>낮은 가드레일로 인한 안정성 미흡</p>	 <p>안내시설이 있으나 정비미흡으로 인한 이용성 저하</p>	 <p>주변과 부조화되며 연계성 부족</p>

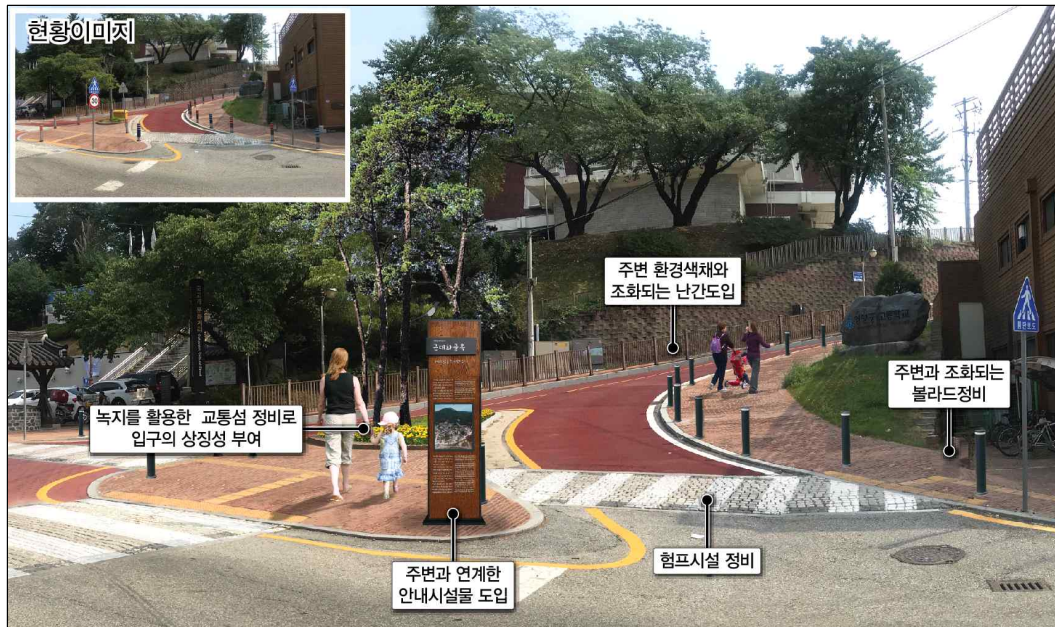
#### 〈개선방향〉

- 안전성을 고려한 가로시설물 설치
- 색채 및 소재의 통일로 공간과 공간의 연계성 부여
- 공간의 상징성 부여를 위한 상징시설 및 녹지 공간 조성
- 공주시의 정체성, 상징성을 부각시키는 시설물 디자인으로 지역적 이미지 제고
- 안내시설물의 도입을 통한 공간의 연속성 부여

#### 〈개선예시(안)〉



[그림 3] 시물레이션-1



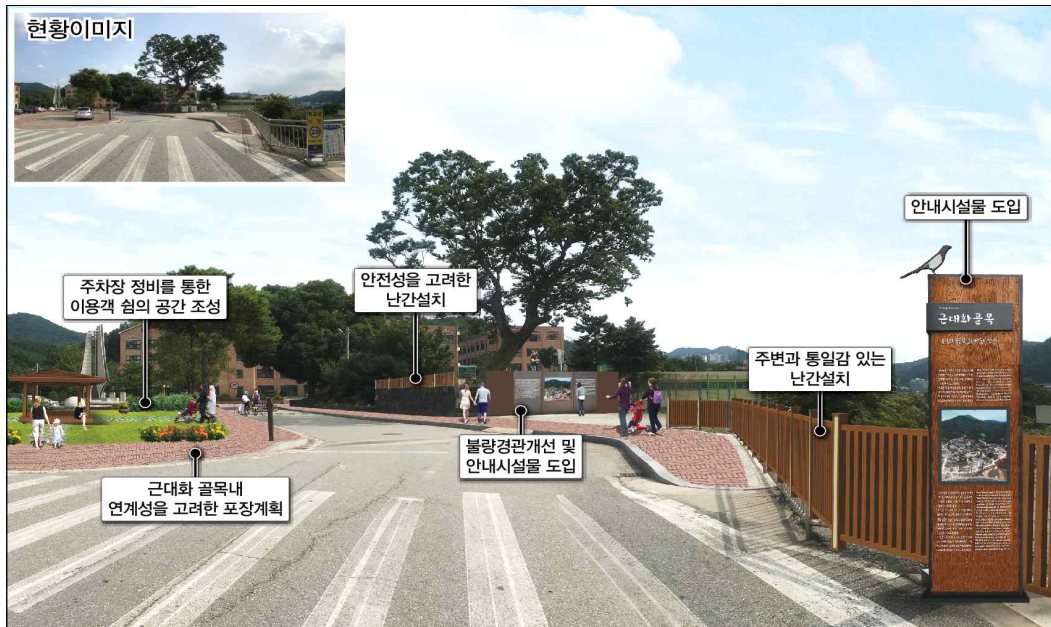
- 국고개길, 중앙공원1길 결절부(근대문화골목 초입부)



- 영명중고등학교 입구



[그림 4] 시물레이션-2



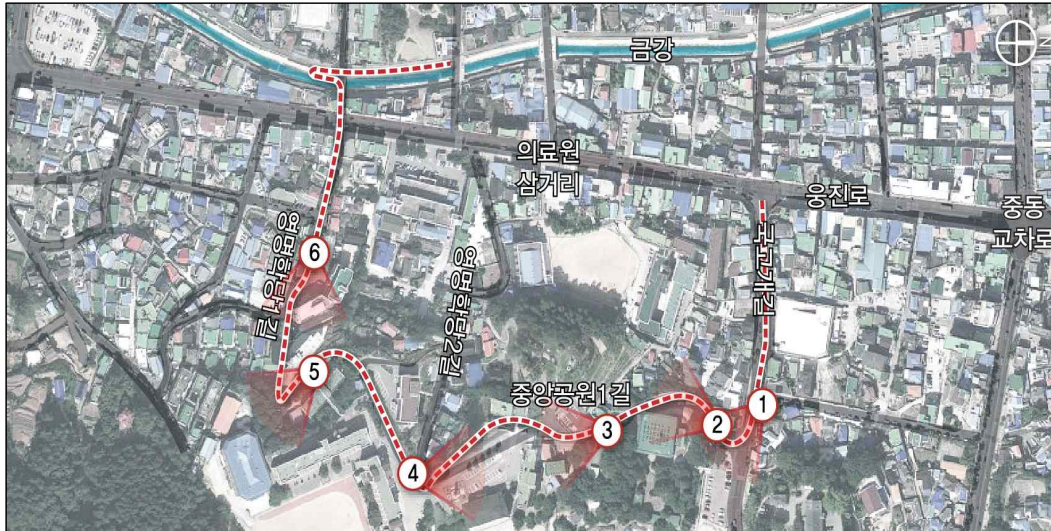
- 공주역사전망대



- 문화자원공간

● 공공시설물 요소분석

[그림 5] 대상지 내 공공시설물 요소



〈법규에 부합하지 않은 가로 시설물 조성〉

- 시설물간의 통일성 및 연계성 부족으로 복잡한 가로이미지 형성
- 지역 역사자원 및 문화와 부합하지 않은 디자인 요소 형성
- 가시성 및 인지성이 부족한 이정표로 인한 보행 연속성 미흡
- 보행동선의 급격한 변화로 인한 보행약자 배려 미흡



[그림 6] 대상지 분석



#### 〈개선방향〉

- 가로시설물의 통합적 디자인을 통한 쾌적한 가로경관 형성
- 쾌적한 보행환경을 고려한 보행보조시설 설치
- 바닥면 페이빙을 통한 동선의 연계성 부여
- 방치되어 있는 구조물의 정비를 통한 주변환경 개선

#### 〈개선예시(안)〉

[그림 7] 시물레이션-3



- 국고개길 보행자도로



- 중앙공원1길



[그림 8] 시뮬레이션-4



- 영명학당1길(골목)



- 영명학당1길

## 4. 적용단계

### ● 도시재생사업 현황조사평가

- 도시재생사업 대상지의 재생사업 추진 주체와 평가자의 기준이 명확하게 제시되어야 함. 도시 재생사업 대상지에 대한 현황조사평가는 전문성과 객관성을 높이기 위해 전문가가 참여하여 평가하는 것이 타당

### ● 적용단계

- 도시재생사업에서 대상지의 공공디자인 현황조사 평가결과가 적용되도록 하려면 적용시점을 도시재생사업의 기본설계단계, 실시설계단계, 설치시공단계, 준공단계로 구분

#### (1) 기본설계단계

공공디자인 분석내용 및 구상방안 반영, 시뮬레이션 구상도

공공공간, 공공시설물 요소별 디자인 적정성 검토

#### (2) 실시설계단계

공공디자인 분석내용 및 구상방안 반영, 시뮬레이션 구상도

공공공간, 공공시설물 요소별 디자인 적정성 검토

대상지여건 반영, 유지관리성

#### (3) 설치시공단계

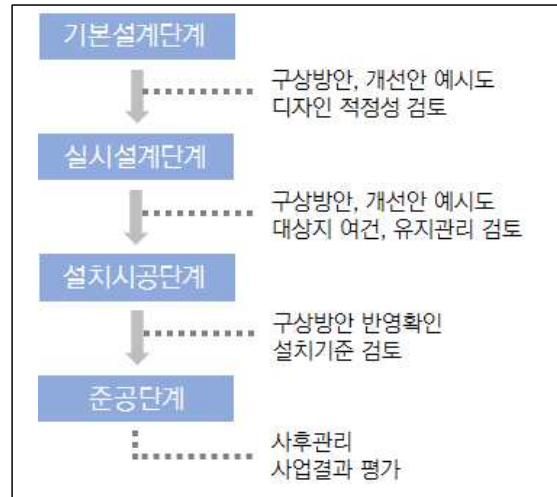
공공디자인 분석내용 및 구상방안 반영 확인 및 설치기준

#### (4) 준공단계

사후관리단계, 사업결과평가



[표 1] 적용단계



## 05 결론 및 정책제언

### 1. 결론

- 본 연구는 도시재생사업에서 공공디자인이 적용된 실태에 대한 현장조사를 실시하고, 이를 바탕으로 시군의 도시재생사업 추진시 범용적으로 적용할 수 있는 공공디자인 실행방안을 도출하였음. 또한, 도시재생사업에서 공공디자인 대상이 공공시설물 디자인으로 국한되어 도시재생과 연계적 접근을 통한 적용 방법을 찾고자 하였음
- 주변건물 정비시 조성된 공간과 맥을 같이하는 디자인 적용을 통한 권역의 이미 지를 형성하는 것이 중요하다고 판단되며, 거점공간과 공공시설물간의 연계성이 낮아 통일감이 부족한 부분도 향후, 도시재생사업을 추진함에 있어서 검토되어야 할 사항임
- 따라서, 도시재생 사업에서 공공디자인 활용방법의 적용은 기존의 물리적 개발에서 탈피하고 지역경제 활성화에 긍정적으로 기여함으로써 도시경쟁력 측면의 중요한 의미와 역할을 할 수 있을 것으로 판단됨

### 2. 정책제언

- 첫째, 현장조사결과 내용을 토대로 사군에서 도시재생사업을 추진함에 있어서 완료된 사업 지역의 공공디자인 문제점을 보완하는 가이드라인 역할이 필요  
다음으로 완료된 사업지역의 평가결과를 토대로 체크리스트점검을 통해서 도시재생계획사업에 대한 공공디자인 사후관리가 필요

- 둘째, 사군에서 도시재생사업계획지역에 대한 사업을 추진하는데 있어서 사업 대상지의 공공디자인 사전 현황조사를 실시하고, 도시재생요소와 공공디자인 요소에 의한 사전 현황조사결과가 기본설계 및 시공단계에 반영되도록 함
  - 셋째, 도시재생사업대상 마을의 주민공모사업을 통해서 마을 공방, 마을 카페 등 주민공동체 활성화를 이루어 가는 것이 필요
- 주거환경 정비, 소공원 및 근대문화길 조성 등 그동안 진행돼온 물리적인 사업 과 공예 교실 등 주민 공모를 통한 다양한 주민역량강화 프로그램 등도 병행

이 충 훈

충남연구원 지역도시문화연구실 수석연구위원  
chlee@cni.re.kr

※ 본 리포트는 충남연구원 2018년 전략연구과제 “도시재생사업의 공공디자인 적용실태 분석에 따른 실행방안 연구”를 요약, 재구성한 것임

---

## 참고자료

---

도시재생 시대의 퍼블릭디자인, 국가건축위원회, 2017

배장은, 도시가로 재생을 위한 공공디자인연구, 2014, 단국대학교 박사논문

서의권, 도시재생의 계획특성 분석을 통한 도시정체성 확립방안에 관한 연구, 2010, 한양대학교 박사논문

이삼수, 도시재생뉴딜사업과 공기업의 역할, 2017

이형복, 디자인을 통한 선화동 착한거리 활성화 방안, 2015, 대전세종연구원

조완기, 도시재생사업에서의 공공디자인 발전방안 연구, 2009, 카톨릭대학교 행정대학원 석사논문

최강림, 공공디자인 사업을 통한 구도심 상업가로 도시재생, 2013, 한국디자인학회

최기택, 구도심활성화를 통한 지방중소도시 도시재생방안, 2012, 한양대학교 박사논문

혁신·교육思考, 런던 브릭 레인(Brick Lane), 웹진 와, 2016, 국토교통부

<http://biz.chosun.com>

<http://cafe.daum>. 도시재생 사례조사\_국내\_마산 창동 예술촌