

---

## 2020 제1차 지역공동체 연구회

---

# 2020 제1차 지역공동체 연구회

---

## I. 연구회 개요

### ☐ 목 적

- 현대사회는 양극화 현상속에서 공동체의 소멸이 가속화되고 있으며, 가상 공동체 중시, 구성원간 갈등, 차별이 빈번히 일어나고 있어 다양성을 존중하는 포용사회를 위해 공동체성 회복과 복원이 요구되고 있음
- 아산시는 관주도형 공동체 사업과 민주도형 자립형 공동체 마을 운영 등 공동체 활성화를 위한 많은 사업들이 추진중임
- 이에 참여형 공동체 활성화를 위한 사례학습과 정책 연구를 통해 도내 공동체 확대방안을 모색하고자 함

### ☐ 추진방향

- (정책공유) 우수 사례의 진행과정, 경험, 성과 등 공유
- (정보교류) 공동체 확산을 위한 정책방향 토의

### ☐ 연구회 개요

- 일 시 : 2020. 11. 13.(화) 10:30 ~ 17:00
- 장 소 : 송악마을공간 해유
- 참 석 자 : 약 10명
  - 아산시, 충남연구원 담당관 등
- 주최·주관 : 충남연구원

## II. 주요 행사계획 및 일정

- 마을공동체 활성화를 위한 이해와 정책구상(충남연구원)
- 아산시 마을공동체 사업의 현황과 미래(아산시)
- 마을공동체 우수 사례지역 현장견학
- 토 론 : 참여형 마을공동체 활성화를 위한 토론 및 의견수렴

### ☐ 행사계획

시 간		내 용	비고
10:30 ~ 10:33	3'	◦ 개 회	
10:33 ~ 10:40	7'	◦ 참석자 소개 및 인사	
10:40 ~ 11:00	20'	◦ 주제발표 I - 도농복합 기초지자체(아산시) 공동체 협력 사업 현황과 미래	유 삼 형 (아산시 도시재생과)
11:00 ~ 11:20	20'	◦ 주제발표 II - 마을공동체 활성화를 위한 융합적 정책의 구상	전 지 훈 (사회통합연구실)
11:20 ~ 12:00	40'	◦ 질의응답 및 종합토론	
12:00 ~ 13:00	60'	◦ 오 찬	
13:00 ~ 16:00	180'	◦ 현장견학 - 아산 송악면 공동체	
16:00 ~		◦ 폐회	



# 목 차



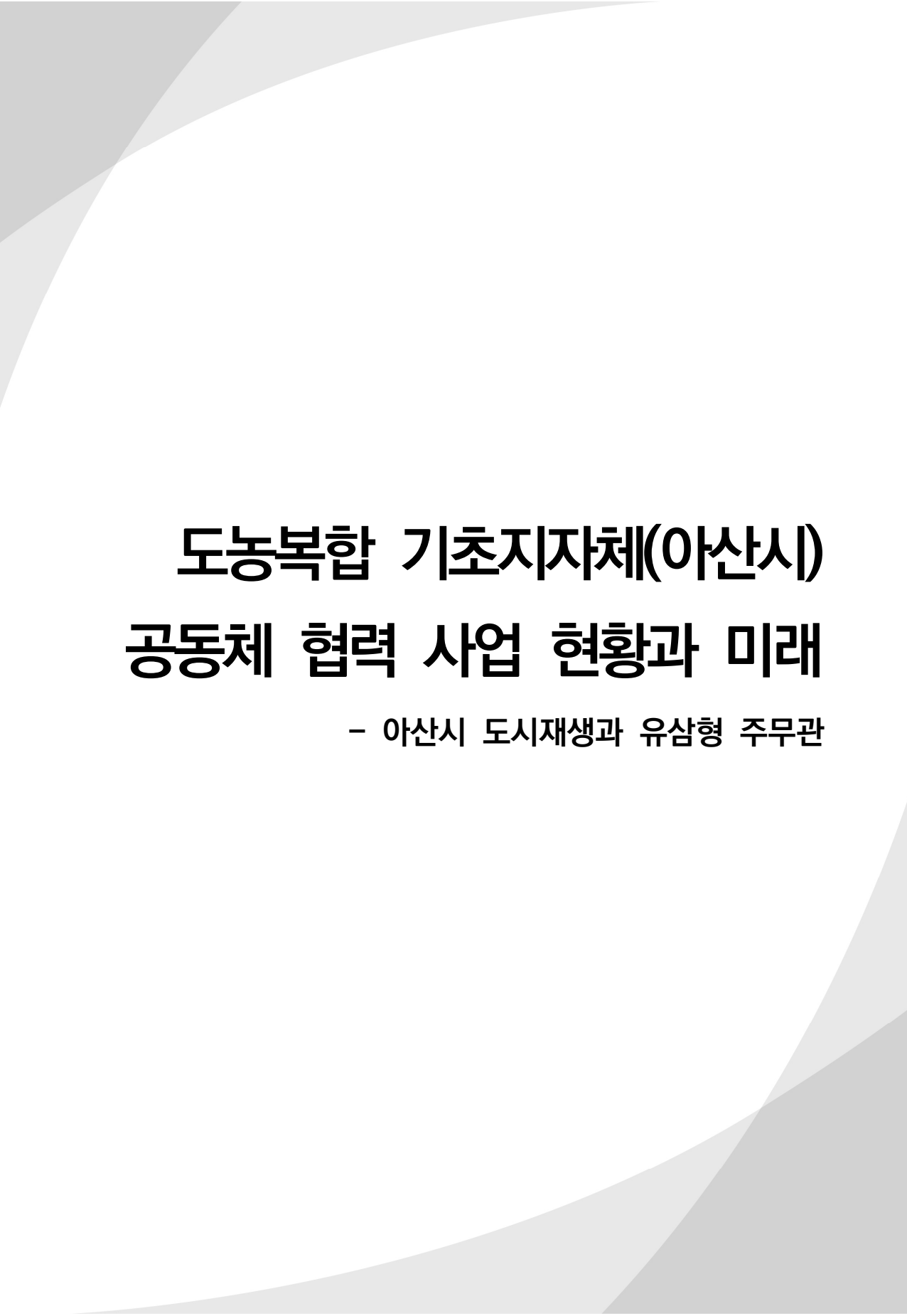
## I. 도농복합 기초지자체(아산시) 공동체 협력 사업

현황과 미래 ..... 5

아산시 도시재생과 유삼형 주무관

## II. 마을공동체 활성화를 위한 융합적 정책의 구상 .. 22

충남연구원 전지훈 초빙책임연구원



# 도농복합 기초지자체(아산시) 공동체 협력 사업 현황과 미래

- 아산시 도시재생과 유삼형 주무관

# I. 공동체협력 추진 방향 및 현안

## 1 민선7기 하반기 시정 방향

- ☐ **[2020년의 의미]** 아산의 “또 다른 도약”, “새로운 10년”의 시작을 알리는 매우 중요한 시기
- ☐ **[하반기 시정방향]** ‘시민의 삶의 질 향상’과 ‘50만 자족도시’의 품격에 맞는 내실을 다져 시민들이 피부로 느끼는 성과 창출
  - \* 코로나19 확산으로 침체된 지역 활력 증진을 위한 주요 시책 적극 추진과 혁신 필요

## 2 공동체 정책 추진 목표

- ☐ 시민참여 공동체 기반 시정\* 협업 모델 정립 및 원도시 가치 향상 시책을 개발·추진
  - \* 대상 : (1)마을만들기, (2)도시재생, (3)사회적경제, (4)주민자치·지방분권
- ☐ 지역 공동체와 접촉을 확대하여 ‘시민과 함께하는 현장행정·시민을 직접 모시는 책임행정’ 강화
  - \* 우한교민 수용 시 형성된 ‘공동체 역량(We Are Asan 등)’을 발전시켜 공동체 협력 촉진

## 3 추진 과제 (8개 과제)

- ☐ 온양원도심 도시재생의 가속 추진
- ☐ 배방원도심 도시재생의 지속가능성 확보
- ☐ **연계 추진** 아산시 도시재생지원센터 설치·운영 추진(중간지원조직 협업)
- ☐ **연계 추진** 공동체 기반 행정업무 조정 및 조직 개편(지속 추진)
- ☐ 원도심 가치 향상 시책(도시문화유산 지정제) 개발
  - \* 도시재생, 곡교천 르네상스 프로젝트, 둘레길 등 연계한 주민참여 모델화 추진
- ☐ 지역 공동체 협력 강화 : 우수 사례 발굴로 민관 거버넌스 확산
- ☐ 주민자치·지방분권 연계로 사례통합 관리 및 법·제도 제개정 추진
- ☐ 공공갈등 사전 대응 및 사후 사례 관리, 주민간 갈등 중재·조정

## □ 사업 개요

- (사업명) 양성평등 포용도시! 온양원도심 장미마을! (일반근린형)
- (위치) 온천동·실옥동 일원, (면적) 160,255㎡, (기간) 2019~2022
- \* “온양원도심 도시재생 현장지원센터”(전문가 2, 활동가 3) 운영 2년차

## □ 추진 현황('20. 2월 기준)

### ○ 하드웨어 분야 : 7건 진행 중

- 강통골목 2층 임대 완료(3년) : 여성-청년 창업제공(사회적기업 육성)
- 합동상사 빈집재생(활용) 지원 : 4년간 무상임대(주거형 추진)
- 교육장(기 확보) 조성 : 공유공간, 푸드마켓, 마을공방으로 구성(연내 완료)
- 여성커뮤니티센터(WCL) 건립 : 2021.3. 착공(설계 중)
- 양성평등거리 조성 : 일방통행 지정 및 폴리마켓 등 추진(4월 이후)
- 안심 골목길(셉테드) 조성 : 보안등, 편의시설, 골목 정원 연내 완료

### ○ 소프트웨어 분야

- 주민 동아리 활동 지원사업(3개 선정)
- 대상 지역 주거실태조사
- 여성인권 관련 기록물(아카이빙) 자료 수집 및 해설사 양성
- 여성공동체창업 심화 교육
- 온천천 스토리북 제작 및 주민 마을해설사 양성(온양행궁 역사관 연계)
- 경관건축가이드 수립(용역 추진 중)
- 청소년밴드경연대회 등 지역 활성화를 위한 민관 협력 프로그램 추진

## □ 향후 계획

- 도시재생 현장지원센터 역량 강화 및 전문가 네트워크 운영 지원  
⇒ 부서(공무원)와 센터간 의사소통 및 업무 분장 조정, 전문가 의견 반영 촉진
- 온양원도심 문화복합시설 건립 신속 추진을 위한 토지 매입 추진  
⇒ 주민(소유주) 기대가액과 감정평가액 간 차이로 교섭에 시간 필요  
\* 생활SOC복합화사업 선정, 투자(103억 : 국35, 도4, 시64) 심사 승인(19. 12)
- 싸전지구 신혼희망타운(LH 제안) 연계사업 지연에 대한 집중 관리

## 참고 1 온양원도심 도시재생 사회적경제 활성화 방안

(도시재생과)

- ❖ 창업(예비)공간을 조성하여 도시재생의 주체인 각 분과(주민, 여성, 청년, 문화예술) 스스로 창업 및 창업교육을 통한 사회적 경제 기반을 마련  
 ⇒ 공모를 통한 착한가게, 창업 교육장 및 청년, 여성창업공간 조성

### 1 추진배경

- 고령화, 소득 부족에 따른 지역주민 도시재생 참여의지 저조
- 주변 상권쇠퇴, 통행감소에 따른 빈점포 증가 등 악순환 지속
- 방문객 유치를 위한 특색있는 점포(착한가게) 유치 등 활성화 대책 필요  
 ⇒ 창업기회 제공을 통한 자생적 재생기반 구축, 일자리 창출, 활성화에 기여

### 2 추진방향

- 공모를 통한 주민주도형 창업 유도
  - 공모를 통한 사업(창업)계획의 사전 심사 실시 동기 부여
  - 창업(예비)자의 요구를 충족할 수 있는 맞춤형 창업공간 제공
- 유허건물 등의 활용을 통한 예산절감
  - 창업 리스크를 감안하여 사유지, 기 보상 건물 등 최소의 비용 투자(75백만원)
  - 추진사항

구 분	위 치	현행	활용계획	비고
착한가게	온천동 227-36 일원	시/사유지	인근 사유지와 토지 사용 협의를 통한 건축	
창업 교육장	온천동 260-84	기 보상 (빈점포)	공영주차장(생활SOC) 착공 전 까지 일부 리모델링후 사용	
청년창업	온천동 226-83	사유지 (빈점포)	상생협약을 통한 3년간 임차 계약 후 제공	계약 완료
여성창업	어울림경제센터 1층		사회적경제과와 협업을 통한 사무공간 공유(요일별 공유)	

구 분	사업내용	운영방안	활용안 (주민제안)	비 고
착한가게	- 토지협의를 통한 가설건축 - 20㎡ (약 30백만원)	공모를 통해 선정된 분과의 직접 운영	카페, 휴게음식, 문화전시관 등	
창업교육장	- 기 보상건물 리모델링 - 234㎡ (약 30백만원)	공모를 통해 선정된 각 분과의 소규모 창업 및 창업교육	식품판매, 휴게 음식, 공방 등	
청년창업	- 상생협약을 통한 3년 임대 - 54㎡ (약 15백만원)	임대료 지원을 통한 청년 창업(청년분과)	청년(여성)창업 (디자인 사업 등)	
여성창업	- 기 사용중인 청년창업공간 의 공유 - 20㎡	여성창업아카데미 교육생 의 창업 준비	여성창업 준비 사무 공간	

※ 청년창업공간은 1.30. 온양원도심 주민협의체 회의 시 **청년분과 단독사용** 동의

## □ 사업 개요

○ (사업명) 배방 꿈이 자라는 마을(꿈자을) 도시재생 마중물 사업

○ (위치) 공수리 일원, (면적) 440,000m<sup>2</sup>, (기간) 2016~2020

\* 「배방원도심 도시재생 현장지원센터」(전문가 3, 활동가 3) 운영 연내 종료

## □ 주요 사업 추진 현황('20. 2월 기준)

### ○ 모산역 문화플랫폼 및 문화어울림 공간 조성사업

- (위치) 옛 모산역, (규모) 부지 4,236m<sup>2</sup>, 시설조성 1,023m<sup>2</sup>
- (내용) 컨테이너 이용 전시·체험·공연장 조성, 농협창고부지 활용 문화마당 조성, 조형물 및 쉼터 등 공원 조성
- (앞으로) 조성 완료 및 시범 운영('20. 8.)

### ○ 모산역 중심상권 경관개선 및 행복한 골목길 조성사업

- (위치·규모) 모산로 790m 및 노후주거지역
- (내용) 상가입면 색채보수 및 가로환경(간판정비), 야간보행환경개선 및 건강생활광장조성, 노후주거지역 담장허물기 등
- (앞으로) 조성 완료 및 운영 ('20. 6.)

### ○ 커뮤니티거점조성 및 사회적경제종합지원센터 조성사업

- (위치) 배방읍 공수2,3,5,8리 (공동체형 복지 거점공간 조성)
- (사업내용) 거점공간(공동작업장) 297m<sup>2</sup>, 사회적경제지원센터 297m<sup>2</sup>
- (앞으로) 조성 완료 및 운영 ('20. 10.)

## □ 향후 계획

○ 마중물사업 종료(올해 말) 이후 주민주도 운영 역량 강화 추진

⇒ 마을관리(사회적)협동조합 설립을 위한 역량강화 교육 및 행정 지원

\* 하반기 주민 공모사업, 도시재생대학, 주민참여 시범사업의 성과를 연계

○ 후속 정부 사업 공모('붙임 2' 참조) 추진으로 원도심과 배후지역간 연계발전 추진

## □ 검토 배경

- 국가정책 확대에 따른 도시재생사업 증가
  - 2019년 6,463억원 100개소 ⇒ 2020년 7,777억원 120개소
- 기초지자체별 도시재생지원 중간지원 조직 설립 권고(국토부)
  - 도시재생 뉴딜사업 도시재생활성화계획 수립 및 사업시행 가이드라인
    - 도시재생지원센터를 주민 서비스의 통합플랫폼으로 활용
    - 유관 공공서비스 중간지원조직의 연계 · 협력 방향 제시

### 참고] 도내 기초 도시재생센터 운영 현황 : 10개 시군

- 천안시, 공주시, 보령시, 서산시, 논산시, 당진시, 금산군, 부여군, 서천군, 예산군

## □ 구성과 기능



## □ 향후 계획

- 공동체 기반 정책사업부서(가칭 ‘공동체과’) 신설 등 도농복합도시의 시너지 확대를 위해 대규모 조직 개편과 연계하여 추진
  - ⇒ ‘15년, 마을만들기+사회적경제+도시재생 통합형 모델로 ‘아산시공동체지원(CB)센터’ 운영 시작
- 행정직영으로 21년부터 운영 추진 및 중간지원조직간 협업 추진

## □ 검토 배경

- 중앙정부의 정책 사업이 지역 공동체 기반으로 추진
    - 행안부 「지역공동체과」 설치 운영, • 국토부 「도시재생사업」,
    - 농림부 「농촌협약」 추진, • 복지부 「커뮤니티케어(공동체돌봄)」 등
  - 우리시는 기획(공모)부서와 시행부서가 따로 운영 되면서 효율 저하
    - 각종 공동체 기반 사업 컨트롤타워 부재
- ⇒ 도농복합 아산시에 맞는 공동체 기반 주요 정책 통합 운영 필요

## □ 우리시 공동체 기반 행정업무와 사무분장 현황

구 분	업무구분	업무성격	현황
자치행정과 (자치분권팀)	자치분권 추진 주민자치 활성화 (주민자치회) 주민참여예산운영	- 주민 역량강화교육 (3개 분야 별도 추진) - 민간협력체계 구축 - 주민참여 공모사업 운영 - 주민참여예산제 운영	대부분 공모사업이 주민참여(주민자치) 위주로 전환되고 있어 시 차원의 준비 과정 필요
사회적 경제과 (마을만들기팀, 사회적경제팀)	시군역량강화사업 농산어촌개발사업 신규 공모 주민참여 마을만들기사업 추진 마을만들기 업무 사회적경제 및 청년	- 농촌지역 주민역량강화 사업 및 신규사업 공모 - 도시형 마을만들기 주민 공모 사업 추진 - 청년+사회적경제	- 공동체지원(CB) 센터 운영('15~) - '21년 1월 통합 개편 확정, 농촌지역개발팀을 사회적경제과로 기능 통합(농촌 협약 대응)
건설과 (농촌지역 개발팀)	읍면소재지 종합정비사업 농촌중심지 활성화사업 거점면소재지 종합정비사업 마을만들기 종합개발 기초생활거점 육성사업	- 농촌지역개발 시설 위주 사업 추진 - 중심지, 읍면 소재지, 기초생활거점, 마을만들기 종합 개발	
도시재생과 (재생정책, 재생운영팀)	온양원도심 도시재생사업 배방원도심 도시재생사업 도시재생지역 역량강화 도시재생 전략계획 수립	- 도시재생 추진 - 도시재생지역 주민역량 강화	현장지원센터 2개 → 시센터 1, 현 장지원 1('21. 3)

## □ 향후계획

- 분리된 기능의 집중 운영으로 도농 시민 생활공간 사업의 성과 확대
- 중간지원조직 협업으로 행정 조직 정비 여건 조성

## □ 추진 배경

- (성장과 쇠퇴의 이중진행) 동부지역의 산업단지 증가와 신도시개발 수요 증대, 원도심 등 서부지역의 인구 감소와 도시 쇠퇴 심화
- (향후 과제) 정부 공모 사업 선정 후 추진하는 방식에서 탈피  
⇒ 도시형 마을만들기와 연계된 소규모 사업추진으로 선제적 대응
- (인식의 전환) 도시 쇠퇴를 낙후가 아닌 문화적 유산으로 인정  
⇒ 시민이 자신의 정주 공간과 공동체 문화를 자산으로 인식하고 민관이 공동으로 발전시킬 도시 인식 개선 정책 추진

## □ 추진 방안

- 가. (목적) 공간과 문화에 대한 미래가치를 아산시 독자적 기준으로 지정하여 도시 가치를 발굴하고 관리하여 도시재생의 가능성 확대
- 나. (대상) 시민의 일상적 문화를 보전관리 할 필요가 있는 공간(건물, 거리 등), 인물, 사례 등을 선정
- (사례) 송곡2리(은행나무길) 국민주택 단지, 온양온천원탕, 신창읍내 2구 다문화 마을과 거리, 도고면 신언리 일원(옛 도고온천역) 등
- 다. (과정) ①사전신청(주민 신청 및 사전조사)  
②조사(인문사회적 정보 등 축적 위한 스토리텔링 구성)  
③지정(사례별 가치 평가 및 주민 참여 관리 계획 수립)  
④발전(도시 가치 재인식 및 주민 관리 교육 실시)  
⑤관리(홍보 등 가치 확산 및 주민 참여 마을만들기 프로그램 운영)
- 라. (기대효과) 도시재생 거점을 사전에 발굴하고, 지정 대상 간 네트워크를 구축하여 도시재생의 가능성을 확산하여 시민참여 붐 조성

## □ 향후 계획

- 근대문화유산 지정 제도 벤치마킹 및 연구용역 추진  
\* 서울시, 군산시, 논산시, 공주시(문화도시) 등
- 도시재생, 곡교천 르네상스, 둘레길 등 연계한 주민참여 모델화 추진

### □ 추진 방향

- (목표) 지역 공동체와 접촉을 확대하여 ‘시민과 함께하는 현장행정 · 시민을 직접 행기는 책임행정’ 이미지 강화
- (당면사항) 우한교민 수용 시 형성된 ‘공동체 역량’(‘We Are Asan 운동’ 등)을 발전시켜 위축된 지역 분위기 고양
- (대상) 마을만들기, 사회적경제, 시민사회 등의 우수 사례 발굴과 현장 간담회 등으로 내실있는 사례 발굴 및 사후 지원
  - ※ 청년 그룹 및 시민사회단체 협력 강화 : 참여 그룹 다양화

### □ 지역 공동체 기반 사업 현황

- (주민참여 마을만들기 사업) 소규모 단체의 공동체 의식회복과 시민 자긍심 고취를 위한 소액(기본 300만원, 우수사례 700만원) 지원

- 연도별 접수 현황

연도(년)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
접수(건)	18	14	15	20	18	37	55

- 주민 스스로 마을의 문제를 발굴하고 해결(사회혁신 방식)하기 위해 다양하고 폭넓은 공동체 활동이 증가
- (소규모 도시재생 활성화 주민참여 프로그램 사업) 신규 재생사업 대상지\* 주민공동체 참여 프로그램 운영 등 추진
  - \* 신창 읍내1리, 도고 기곡리, 영인 아산리, 온양4동, 온양6동, 염치 송곡리, 인주 공세리(7개소) 중 선정 운영

### □ 향후 계획

- 우수사례 대상마을(시민공동체)의 즐겁고 행복한 동행 추진
  - 성과와 주제를 구체적으로 격려하는 ‘현장행정’ 확립
  - 후속 연계 사업을 구체적으로 제시하는 ‘책임행정’ 제고

## 참고 2 2020년 「주민참여 마을만들기」 지원 사업 현황

연	지 역	단 체 명	연	지 역	단 체 명
1	염치읍	텃밭인문학 작은도서관	31	온양1동	웰빙약선클럽 자연에 건강해
2	배방읍	배방2차푸르지오아파트 입주자대표회의	32	온양2동	아산리인댄스동아리
3	배방읍	중앙하이츠 1단지 경로당	33	온양2동	온양2동 행복기움 추진단
4	배방읍	연화마을 SIX KAN 6단지부녀회	34	온양3동	모이협동조합
5	배방읍	마을문화예술협동조합	35	온양3동	한땀한땀
6	배방읍	참새동아리	36	온양3동	교육공동체협동조합 노리아이
7	배방읍	지장연	37	온양3동	가온사회복지협동조합
8	배방읍	협동조합 그려	38	온양3동	창년공동체 느루
9	배방읍	이깎없이 주는 숲 연구소	39	온양3동	온양3동주민자치회
10	배방읍	장재리 주민자치위원회	40	온양4동	꿈기락인형극단
11	송악면	말랑말랑	41	온양4동	호감강사회
12	송악면	솔바람 풍물패	42	온양5동	온천마을아파트 입주자대표회의
13	송악면	유곡리 주민회	43	온양5동	충남아산지역자활센터
14	탕정면	장검다리	44	온양5동	도자기굽는마을
15	음봉면	아산시 직장인 밴드 연합회	45	온양5동	별 헤는 아이
16	음봉면	누리보듬	46	온양5동	나누리교육복지센터
17	음봉면	참살이두레	47	온양5동	청소년어울림 마을학교
18	음봉면	배·남·주(배워서남주자)	48	온양5동	소소행
19	음봉면	작은 그림책테라피	49	온양6동	아산읍내주공아파트 경로당
20	둔포면	해가빛	50	온양6동	아롱다롱
21	영인면	우리들	51	온양6동	푸르내마을
22	영인면	다움	52	온양6동	우리원
23	영인면	낙포대	53	온양6동	벼리네공작소
24	영인면	마중물독서교육문화원	54	온양6동	우여곡절
25	신창면	아산코아루아파트 입주자대표회의	55	온양6동	온양6동 주민자치회
26	신창면	샘마을아파트경로당			
27	신창면	경희화성아파트 입주자대표회의			
28	신창면	신창다문화공동체			
29	신창면	아산코아루아파트 책놀이터 작은도서관			
30	신창면	신창면 주민자치위원회			

## II. 공동체 지향 도시재생 중간지원조직 운영

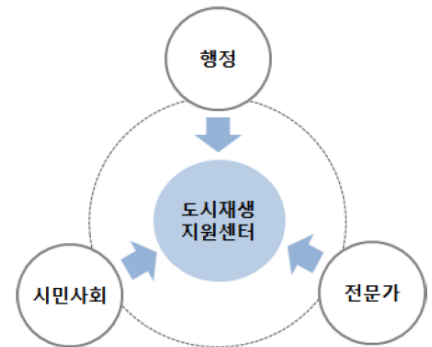
### 1 도시재생과 중간지원조직

- **[협치와 협업]** 도시재생은 ‘주민 참여-공동체 기반’의 도시 발전 정책
- 정책목표를 달성하기 위해 시민사회(주민), 전문가, 행정(지자체) 등의 거버넌스\*(협치)와 콜라보레이션\*\*(협업)이 요구

\* governance : 다양한 행위자가 독립성과 자율성을 지니면서 정책운영에 참여·협력하는 통치방식. ‘협치(協治)’라고도 함

\*\* collaboration : 목표를 달성하기 위해 다양한 이해관계자들이 일시적으로 협력하여 함께 작업하여 결과물을 만들어 내는 과정

- **[중간지원조직의 비전]** 시민사회(주민), 전문가, 행정(지자체) 네트워크의 중심에서 이들을 연계하고 협력을 촉진하여 새로운 가치 창출



- **[중간지원조직의 목표]** 참여주체 간 ‘경계를 넘어서’ 활동하면서 주체들을 연계하는 역할이 존재이유이며 궁극적인 목표

그림 1] 도시재생센터의 참여 주체

#### ○ 참여 주체별 역할

구 분	관련기관	강점	약점
행 정	정부, 지자체	· 행정력 및 예산 보유 · 공공기관의 협력 구축	· 예산집행과 운영의 경직성 · 전문성 부족(순환보직 등)
전 문 가	대학, 연구원 등	· 전문지식 보유 · 혁신성 보유	· 집행 역량 부족 · 재정 역량 취약
시민사회	주민, 활동가, 시민사회단체 등	· 지역사회에 대한 이해 · 활동에 있어서의 유연성 · 창의성과 혁신성 · 여러 주체 간 연계 능력	· 재정 역량 취약

## □ [중간조직의 기대 역할]

- (유연성) 행정의 경직성을 탈피하여 부서 간 융복합 및 협업, 즉각적 대응, 명시적으로 계획에 포함되지 않는 활동 추진
- (혁신성) 행정과 일정한 거리를 유지하고 적극 협력함으로써 독립적으로 지역사회의 발전방향에 대한 비전과 목표 제시
- (전문성) 특정 지역사회에서의 경험과 도시재생에 대한 지식을 축적하고 있으며 목표 달성을 위한 전문성을 확산하는 매개
- (지역성) 지역사회에 밀착된 기관으로 주민의 참여를 이끌어내고 시민사회 여러 주체들의 협력을 촉진하는 거버넌스의 중심

## 2 중간지원조직의 운영

### □ 중간조직 기능과 역할

기능	역할
정보수집 및 제공	· 지역사회문제를 해결하기 위해 필요한 각종 정보 수집 및 제공
자원과 기술의 중개기능	· 정보제공이나 상담업무 이외에 주민(단체)의 활동에 필요로 하는 자금, 인적자원 등을 지원하거나 제공자(기관) 중개
인재육성(역량강화)	· 재무, 인터넷 운영 등 전문지식과 기술을 갖춘 인재육성 · 주민(단체)의 자립에 필요한 조직, 자금, 경영 등 역량 강화
상담 및 컨설팅	· 주민(단체)가 체계적 활동을 할 수 있도록 노하우를 제공 · 갈등 및 애로사항을 해결하기 위한 컨설팅
네트워크 및 교류촉진	· 다양한 형태와 지향을 가진 기관(단체)들을 연결하거나 각 기관(단체)의 자원을 유용하게 활용해서 목적을 달성하도록 필요한 교류 및 견학, 토론회 등 의사소통 촉진
협력기관 및 시민사회조직 평가	· 기관(단체)의 활동 실태나 정보에 대한 지표를 개발 조사하여 정부, 기업, 개인 등 지원기관에 제공
정책제안	· 사회적 문제를 이슈화 하거나 새로운 문제해결 방법을 창출 · 지역사회 문제해결을 위해 새로운 사회시스템이나 방법을 구축(모델화)하여 정책제안 기능을 강화
조사 및 연구	· 중간지원조직만이 실행 가능한 조사 및 연구활동을 통해 특정 사회 문제를 해결할 수 있는 방안 제시 · 정책 제안기능을 수행하기 위한 프로토타입(초기모델) 실행

### ○ 참고) 관련 중간지원조직

구분	관련부처	아산시 현황
도시재생(현장)지원센터	국토교통부	· 현장지원센터 2개소 운영 중
마을만들기지원센터	행정자치부 및 농림부	· 충남도 : 농촌마을형 중심 · 아산시 : 도농복합형 추진, '15년 공동체지원센터 운영
사회적경제지원센터	고용노동부 및 행정자치부	
자활센터	보건복지부	· 아산지역자활센터 '05년 운영 (국민기초생활보장법)
문화재단	문화관광부	· 아산문화재단(법인) '08년 창립

## □ 중간지원조직 운영형태별 장단점

구 분	행정직영	민간위탁	공공위탁	재단법인
설립주체	행정	행정	행정	행정
운영주체	행정(담당부서)	민간(수탁기관)	공공기관	재단
운영비	지자체 예산	지자체 예산+ 민간 자금	지자체 예산	지자체 예산+ 재단 기금
장 점	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 조직의 신분 및 직업적 안정성</li> <li>· 사업추진의 효율성</li> <li>· 예산운영의 안정성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 주민(시민사회)와 긴밀한 관계</li> <li>· 창의성과 추진력 확보</li> <li>· 유연한 예산집행</li> <li>· 혁신적 정책 제언</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 공공기관의 전문성과 안정적 지원</li> <li>· 사업추진의 효율성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 조직의 신분 및 직업적 안정성 높음</li> <li>· 장기적 사업 추진 및 기반 조성 가능</li> </ul>
단 점	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 관료화 및 행정 대변자 역할</li> <li>· 새로운 기획 및 혁신성 부족</li> <li>· 예산운영의 유연성 저하</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 신분 및 직업적 안정성 부족</li> <li>· 정책 변경이나 지자체 판단으로 조직해체 또는 위탁연장 불가</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 주민(시민사회)와 연계 부족</li> <li>· 창의성과 혁신성 부족, 관료화 및 공공기관 대변자</li> <li>· 예산운영의 유연성 저하</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 혁신성 부족 및 관료화 우려</li> <li>· 예산운영의 유연성 저하</li> <li>· 기금 조성 및 설립과정 복잡</li> </ul>

○ (설립방식) 민간위탁이 거버넌스 형성을 위해 가장 적합하다고 평가되지만, 수탁기관의 유무 및 역량 등 지역 여건에 따라 결정

○ (운영방식) 장기적으로 센터가 시민-전문가-행정의 거버넌스 및 콜라보레이션 체계가 될 수 있도록 설계할 필요가 있음

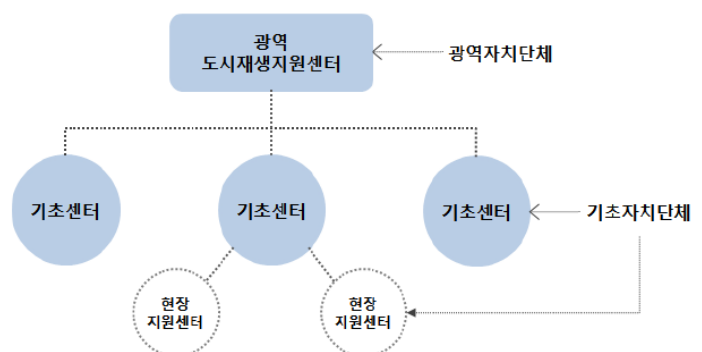
※ 행정직영 방식은 단기적 성과창출에는 효율적이지만 장기적으로 전문가-시민사회와 관계형성이 어려움

## □ 행정과 중간지원조직의 역할 분담

○ 수직적 관계가 아닌 각자의 기능을 가지고 연계하는 수평적 협력 관계

- (행정) 센터를 동등한 파트너로 인정하고 전문성과 지역성을 높일 수 있도록 지지 및 지원

- (센터) 지역공동체 허브 역할과 전문성을 발휘하는 현장 활동가로서 역할과 기능을 정립하여 행정과 성과를 공유



## 참고 1 도-시군 도시재생 중간지원조직 현황('20. 5. 31. 기준)

지자체	명칭	구분	운 영 방 식	설 립 일
충 청 남 도	충청남도 도시재생지원센터	광역센터	공기업위탁 (충남연구원)	2019. 6
천 안 시	천안시 도시재생지원센터	기초센터	공공위탁 (LH)	2015. 3.
공 주 시	공주시 도시재생지원센터	기초센터	행정직영	2015. 7.
	옥룡동 도시재생현장지원센터	현장지원센터	행정직영	2019. 6.
보 령 시	보령시 도시재생지원센터	기초센터	행정직영	2019. 4.
	궁촌마을 도시재생현장지원센터	현장지원센터	행정직영	2019. 3.
	보령원도심 도시재생현장지원센터	현장지원센터	행정직영	2019. 4.
아 산 시	배방 도시재생현장지원센터	현장지원센터	행정직영	2016. 2.
	온양원도심 도시재생현장지원센터	현장지원센터	행정직영	2018. 4.
서 산 시	서산시 도시재생지원센터	기초센터	행정직영	2019. 4.
논 산 시	논산시 도시재생지원센터	기초센터	행정직영	2018. 4.
계 룡 시	-			
당 진 시	당진시 도시재생지원센터	기초센터	행정직영	2020. 7.
금 산 군	금산군 도시재생지원센터	기초센터	행정직영	2019. 5.
부 여 군	부여군 도시재생지원센터 (재단법인 부여군상권활성화재단)	기초센터	재단법인	2018. 1.
서 천 군	서천군 도시재생지원센터	기초센터	행정직영	2019. 4.
청 양 군	-			
홍 성 군	홍성군 도시재생지원센터	기초센터	민간위탁 (청운대학교)	2018. 11.
예 산 군	예산군 도시재생지원센터	기초센터	민간위탁 (공주대학교)	2018. 2.
태 안 군	-			

## 참고 2 아산시 도시재생지원센터 설치 운영 계획(일부)

원도심 가치 향상과 도시재생사업의 지속가능한 추진을 위한

# 아산시 도시재생지원센터 설치·운영 계획

### 1 추진 배경

- (국토부 권고) 정부 도시재생뉴딜사업 공모 지원조건으로 기초지자체 총괄 도시재생지원센터 구축 의무화(가점 부여)
  - \* 도시재생뉴딜사업 도시재생활성화계획 수립 및 사업시행 가이드라인(2020. 2.)
- (재생사업 확산) 도시재생 대상지역 확대를 위한 시민역량 강화 및 도시 가치 향상 시책개발·전문조직 필요
  - \* 원도심 활성화 간담회(2020. 6. 16.) 전문가 의견(기능전환 촉진, 컨트롤타워 필요) 반영
- (사후관리 연계) 도시재생사업 사후 지속 운영·관리를 위한 재생 전문역량 확보

### 2 법적 근거

- (법령) 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 법률」 제11조 및 동 시행령 제14조에 ‘도시재생지원센터’의 설치 규정
- (조례) 「아산시 도시재생 활성화 및 지원에 관한 조례」 제7조에 ‘도시재생지원센터 설치’ 명시

### 3 설치 · 운영 개요

- 설치 목적
  - (정책지원) 도시재생 정책 수립 및 사업에 대한 전문적 지원
  - (도심집중) 원도심 가치 향상 및 시민 공동체 참여 시책 개발
  - (연계협력) 유관 공공서비스 중간지원조직의 연계·협력 강화
  - (주민참여) 도시 지역 주민 참여 통합플랫폼으로 활용
- ☞ 도시재생 총괄 연구분석, 민관 협력 체계 구축 운영 기능 수행



# 마을공동체 활성화 위한 융합적 정책의 구상

- 충남연구원 전지훈 초빙책임연구원

# 마을공동체 활성화 위한 융합적 정책의 구상 : 농촌 마을공동체를 중심으로

충남연구원 초빙책임연구원 전 지 훈

## 농어촌 마을공동체 개념화와 발전

### ● 농어촌 마을의 특성

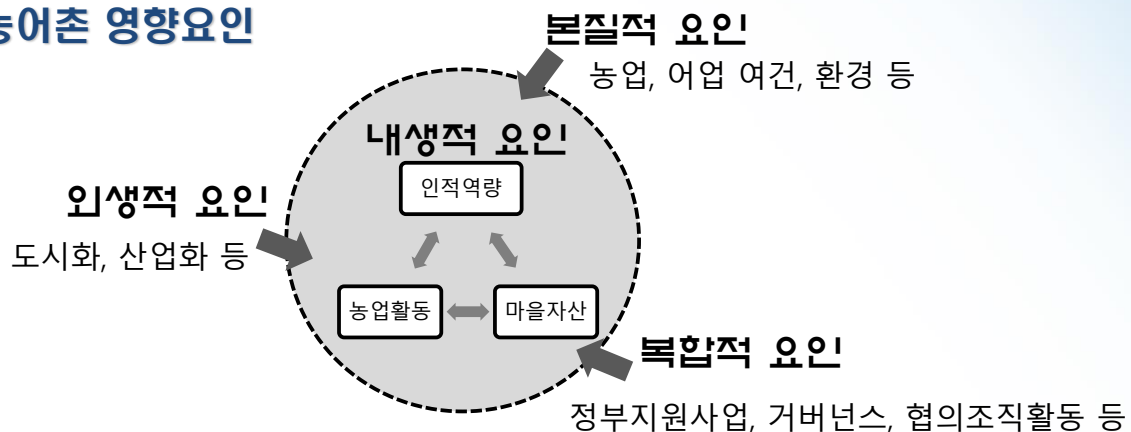
경제적 공동생산활동의 자립적 존재 영역 / 사회문화적 공동조직, 행사가 공존 / 토지  
생산을 근간으로 형성된 자족과 활동이 유기적으로 결합된 공간(이상문, 2001)

자발성: 주민들의 소속감과 참여의식으로 강화

자족성: 스스로 유지에 필요한 자원 조달과 구성원 욕구충족의 고유한 능력을 보유

지속성: 공동체성과 경제적 생존력 극대화 통한 기능 유지 (김기흥, 2014)

### ● 농어촌 영향요인



자료: 박시현 외 (2017)

# 마을공동체의 개념과 정책

## ● 공동체의 구성요인

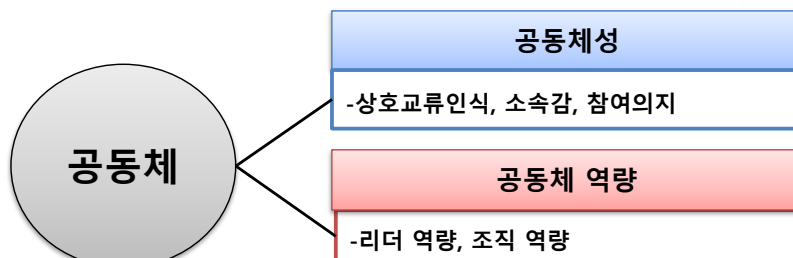


Page 3

# 마을공동체의 개념과 정책

## ● 공동체의 구성요인

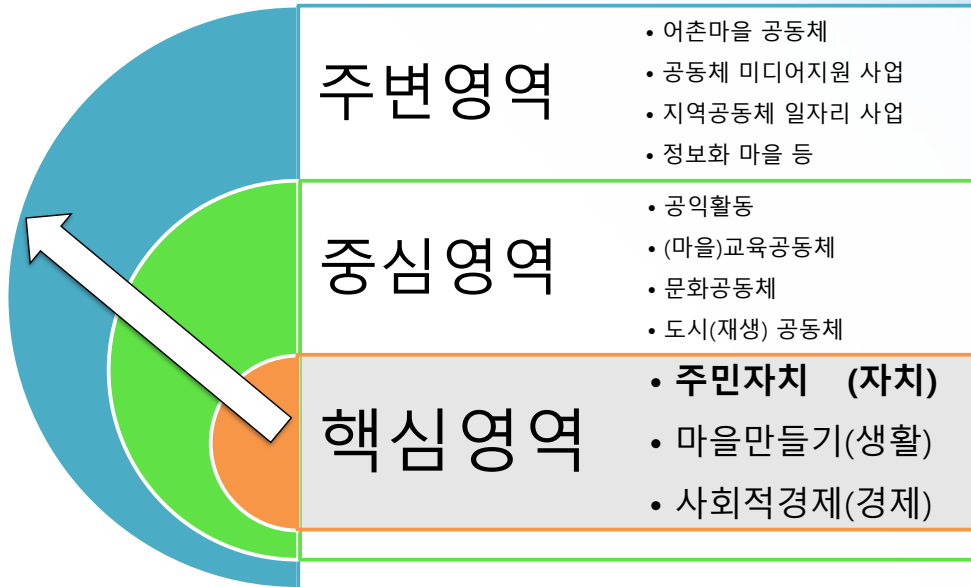
연구자	공동체의 정의	구성 요인
Hillery(1955)	일정지역의 <b>근접성</b> 을 바탕으로, 구성원간 <b>상호작용</b> 이 발생하며, <b>공통된 목적과 의식</b> 을 공유하는 집단	지역, 상호작용, 공동의식
Amit(2002)	일정 집단내에서 존재들의 감각공유를 바탕으로 지역 만들기의 과정이며 그 생산물	일정집단, 감각공유, 지역만들기
Etzioni(1993)	사람들간 공통의 가치와 신념을 바탕으로 한 사회적 네트워크	공통가치신념, 네트워크
MacIver(1970)	마을이나 소도시, 국가와 같이 일정한 지역적 경계 안에서 공동의 생활을 하는 생활지역으로 일정수준의 사회적 응집성을 갖는 공동생활의 일정영역	지역공간, 공동생활, 사회적 응집성
Mattessich, et al. (1997)	지리적으로 한정된 지역 안에 거주하면서 상호간 자산들이 살고 있는 장소에 대해 사회적 심리적 유대를 가지고 있는 사람들	한정된 지역, 사회적 심리적 유대
박병춘(2012)	물리적 공간으로서 일정한 지역을 주요 기반으로 하며 지역주민과 생활전반에 걸쳐 서로 긴밀하게 사회적으로 상호작용하고 공동의 목표와 가치라는 정서적 유대감을 공유하는 사회적 조직단위체	지역기반, 사회적 상호작용, 정서적 유대감



Page 4

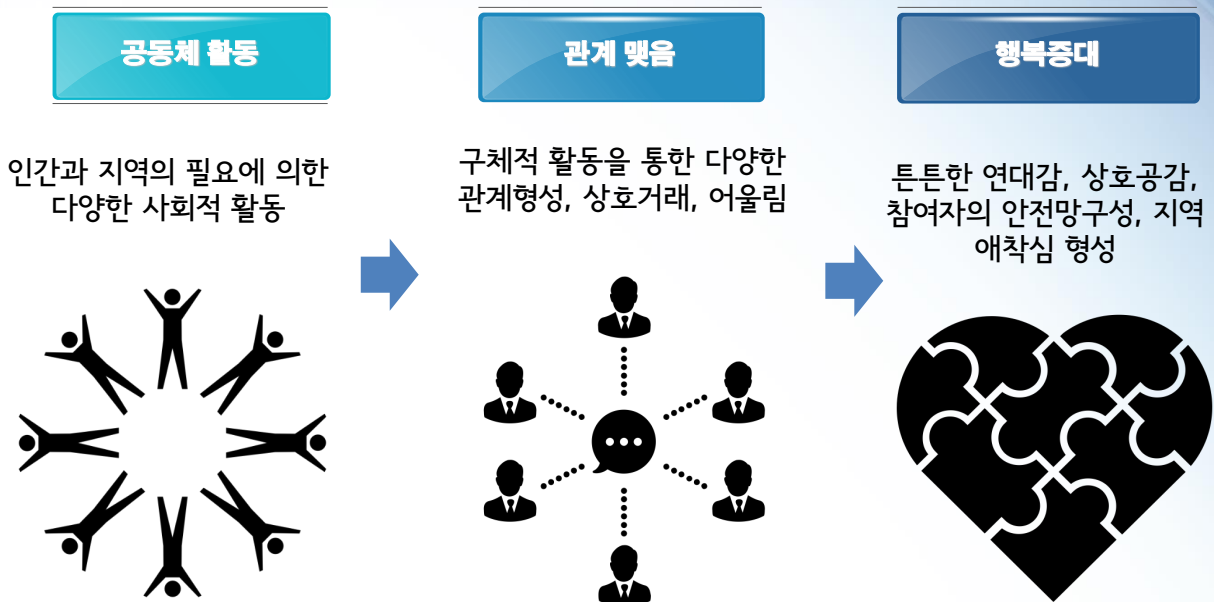
# 마을공동체의 개념과 정책

## ● 충남 마을공동체의 정책적 범주와 영역



# 마을공동체의 개념과 정책

## ● 공동체활동과 행복의 연관성



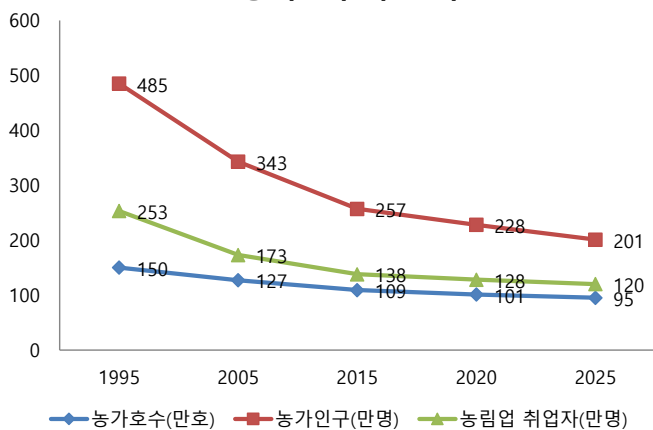
# 농촌 마을공동체의 현황

## ● 농어촌 마을 문제

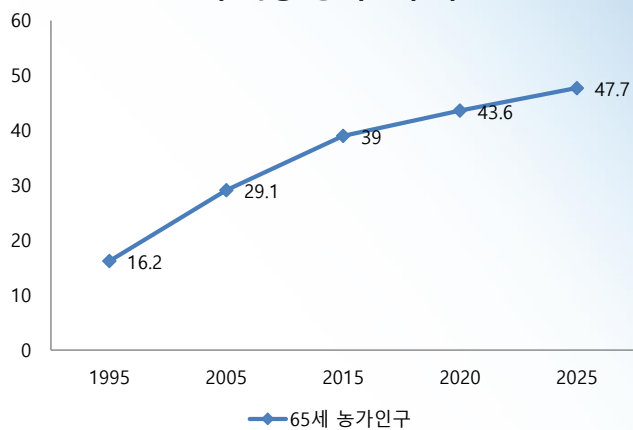
농업부문의 노동력 감소와 고령화가 심화되며 추세는 지속될 전망

농업경제 기반인 농가수 및 농가인구의 급감으로 인구구조 변화 극복이 필요

농가인구의 변화



65세 이상 농가인구비율



자료: 박시현 외(2017)

# 농촌 마을공동체의 현황

## ● 농촌 지역사회 현안의 변화

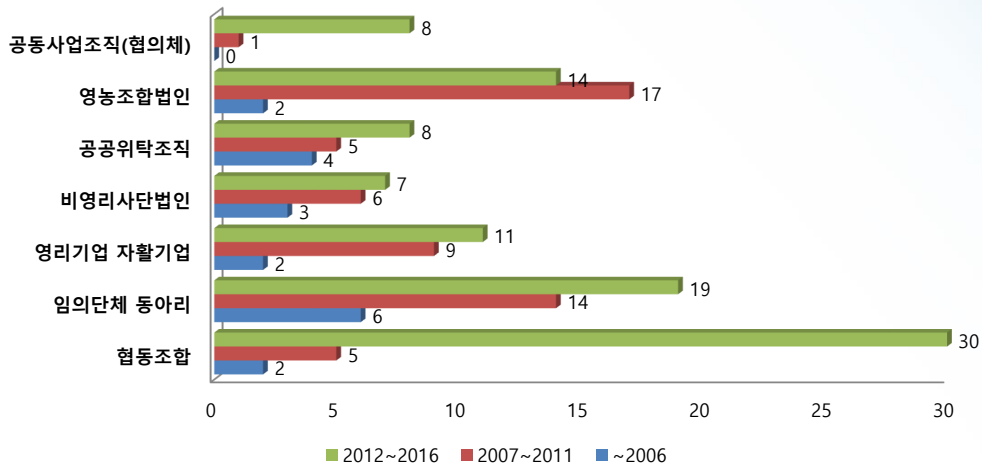
	전체	1999-2001	2002-2006	2007-2011	2012-2016
1위	마을	병원	함께	지역	마을
2위	함께	아이들	여성	일자리	함께
3위	주민	함께	마을	마을	사회적
4위	일자리	조합원	지역	주민	지역
5위	사회적	모두	유기농	사회적	우리
6위	농촌	개발	농장	함께	협동조합
7위	주민	농민	도시	다양한	농촌
8위	우리	농촌	농사	모두	경제
9위	다양한	사람들	모두	체험	주민
10위	일자리	출자금	사진	사업	모두
기사수	173	3	16	57	97

자료:김정섭 외 (2017)

# 농촌 마을공동체의 현황

## ● 농촌 개발 실천의 다양화

농촌사회의 인구구성이 복잡해져 대응할 지역사회문제가 다양해짐  
지방분권화로 정부정책이 세분화되고 농촌에 유입되는 공공재원이 증가  
귀농귀촌 등 인구이동으로 인적자원의 외연 확대  
2000년대 이후 조직 형태의 다양화와 조직간 공동사업 추진이 활발



자료:김정섭 외 (2017)

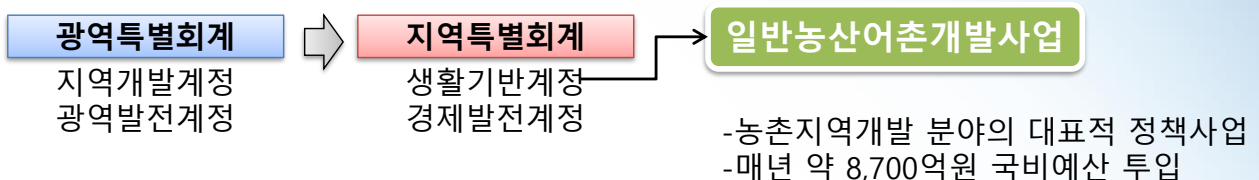
Page 9

# 농산어촌개발사업의 개념과 현황

## ● 지역개발사업의 변화

2009년 이후 포괄보조금 도입으로 210개 지역개발사업을 24개 포괄보조사업으로 통합  
-> 개별적으로 추진되던 15개 지역개발사업이 일반농산어촌개발사업으로 통합 추진

이중 4개 시군구 자율편성사업중 하나로 '일반농산어촌개발사업' (농식품부, 해수부 소관)  
-> 성장촉진지역개발사업, 도시활력증진지역개발사업(국토부), 특수상황지역개발사업(행자부)



## ● 일반농산어촌개발사업의 개념

목적: 농산어촌 지역의 계획적 개발을 통해 주민의 소득과 기초 생활수준을 높이고, 농촌 어메니티를 증진하여 농산어촌 인구를 유지하고 지역별 특화발전을 도모하는 것

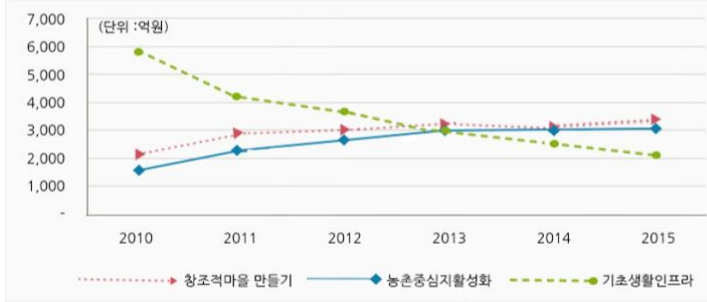
2017년 기준 123개 농촌 시군에 중심지 59개소, 마을과 권역 1,344개소 대상 사업 실시  
-> 읍면지역을 포함하는 농촌 시군 중 특수상황지역을 제외한 123개 시군 대상  
-> 생활기반확충, 지역소득증대, 지역경관개선, 지역역량강화 사업 위주 추진

Page 10

# 농산어촌개발사업의 개념과 현황

## ● 일반농산어촌개발사업 추진 현황

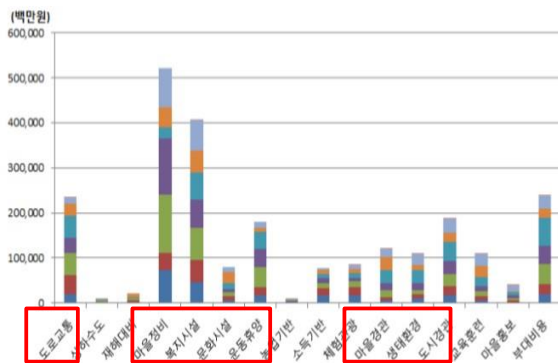
사업 유형별 투자  
현황



자료: 농산어촌지역개발 공간정보시스템(http://www.raise.go.kr).

## 사업 기능별 투입 현황(2010~2017)

단위: 백만원



상위 순위	기능별 사업명칭	'10~17누적 국비 투입량	하위 순위	기능별 사업명칭	'10~17누적 국비 투입량
1	다목적회관	668,969	1	문화재지표조사	44
2	연결도로	406,595	2	사전환경성검토	80
3	가로경관정비	313,672	3	재해영향평가	91
4	기본계획수립비	296,511	4	기계화경작로	193
5	생태공원조성	192,886	5	마을사무장양성	364
6	지역주민 교육훈련	164,109	6	생물타리조성	371
7	운동시설	161,932	7	공동이용 전산기기	538
8	미분류	148,840	8	소규모 쓰레기처리시설	851
9	마을재정비	130,069	9	소규모 오폐수처리시설	871
10	주차장	113,616	10	귀농프로그램	884

자료: 송미령 외(2017)

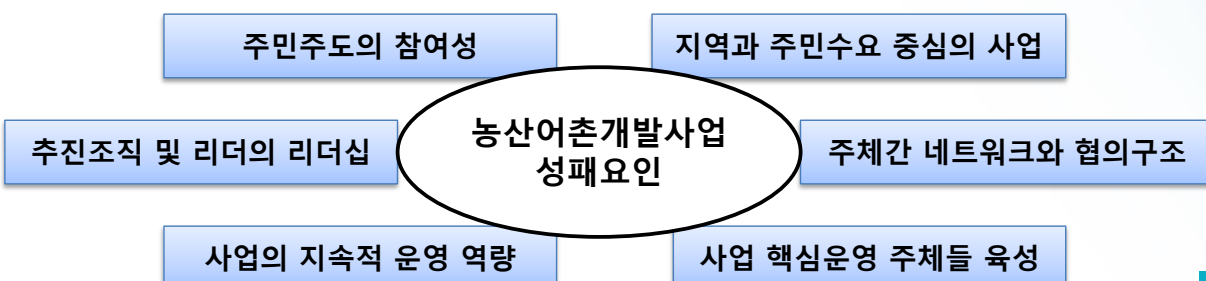
Page 11

# 농산어촌개발사업의 개념과 현황

## ● 일반농산어촌개발사업의 한계

- 본 계획 수립시 주민 참여와 지역 자율성 반영을 위한 경직성 완화의 유연함 필요
- 계획 수행을 위한 지역 역량의 강화가 선결되어야 하며, 주민중심의 조직화, 활동 요구
- 예산책정시 사업 핵심 운영주체의 지원에 한계로 주로 시설물 중심으로 투자 실행
- 행정구역상 마을(리) 중심으로 형성된 지역정체성 간과한 획일적 계획과 추진
- 주민과 마을역량 차이를 간과하고 재원이 투입되어 예산낭비 및 사업추진 비효율성 초래
- 지역과 주민수요에 의한 사업이 아닌 지침을 통한 사업구조로 유사한 내용 사업들만 확대

## ● 일반농산어촌개발사업의 과제

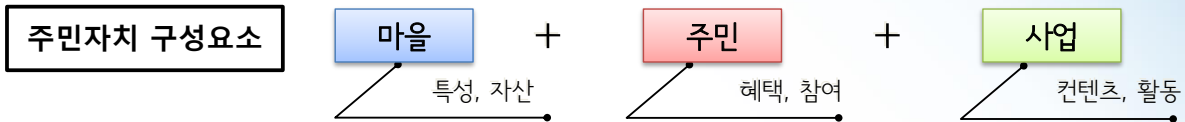


Page 12

# 농촌지역에서 주민자치의 연계성

## ● 주민자치의 의의

- 일정한 지역에 거주하는 주민이 자신들과 관련된 사안을 자기 부담으로 스스로 결정하고 집행하여 책임지는 민주주의 원리
- “내가 이 지역(동네)의 손님이 아니라 주인이다”라는 의식을 갖고 지역의 문제를 해결하여 다 함께 잘 먹고, 잘 놀고, 잘 살기를 실현 하는 것



### 생활자치 구현 및 정치적 중립성 확보

- 다양한 위원구성(생애주기, 직능단체 종사자 등)으로 생활자치 구현
- 정치적 중립 직무수행을 위한 제도적 장치 마련

### 주민의 자생적 역량강화

- 근린자치를 위한 자율적인 주민자치회 운영을 도모
- 주민자치조직의 행재정적 지원을 통한 성공모델의 창출

### 공동체 회복의 기능수행

- 지역, 주민주도의 공동체 회복과 마을의 활성화
- 복지자원 배분 구심점 역할 수행을 통한 복지 공동체 활성화

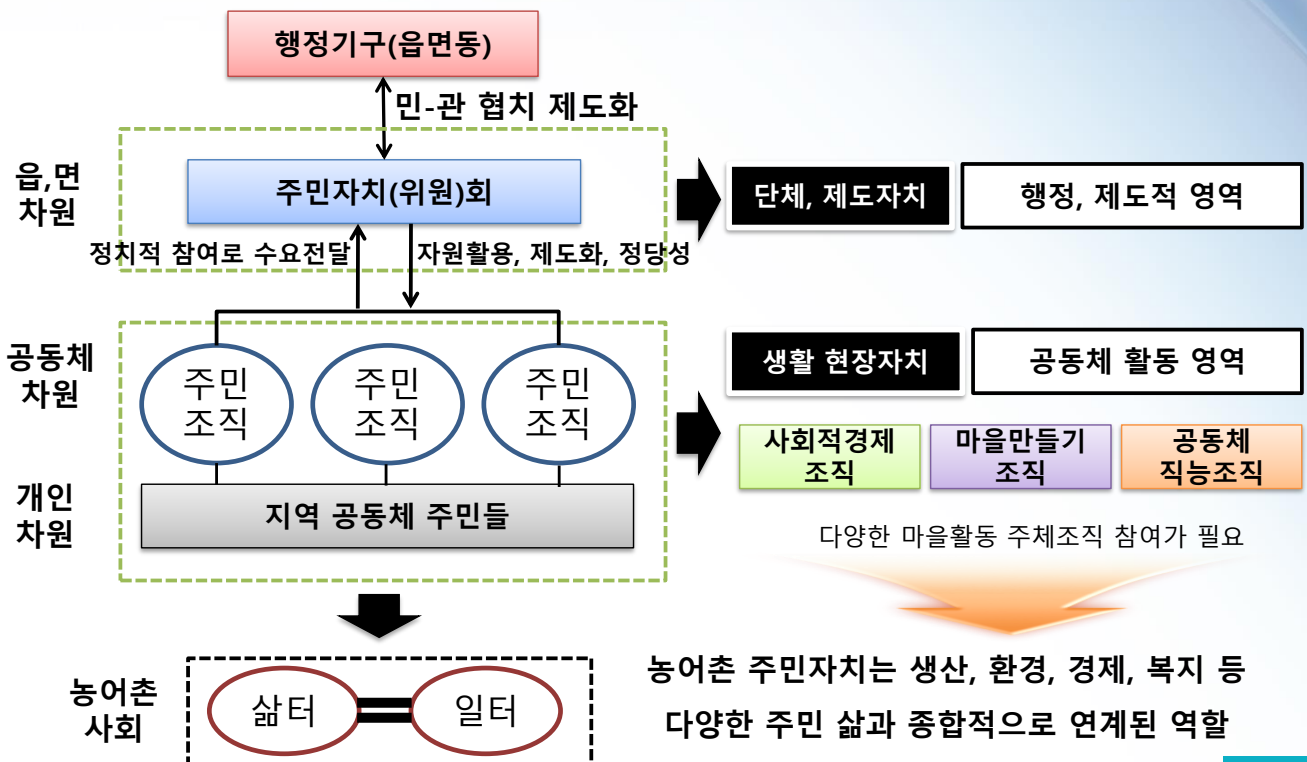
### 기존 행정기능과 균형

- 순수 행정업무를 제외한 지역사회의 위임, 위탁 업무
- 행정과 분리된 순수 주민중심 업무 등 추진

Page 13

# 농어촌 지역에서 주민자치와 연계성

## ● 농어촌에서 주민자치의 영역들



Page 14

# 충남의 마을공동체 정책의 구상

## ● 충남 공동체 추진 목적과 전략 구상

-마을현장은 지원사업 구분 없이 같은 장소, 사람, 사업으로 인식 ➡ 통합적 사고가 요구

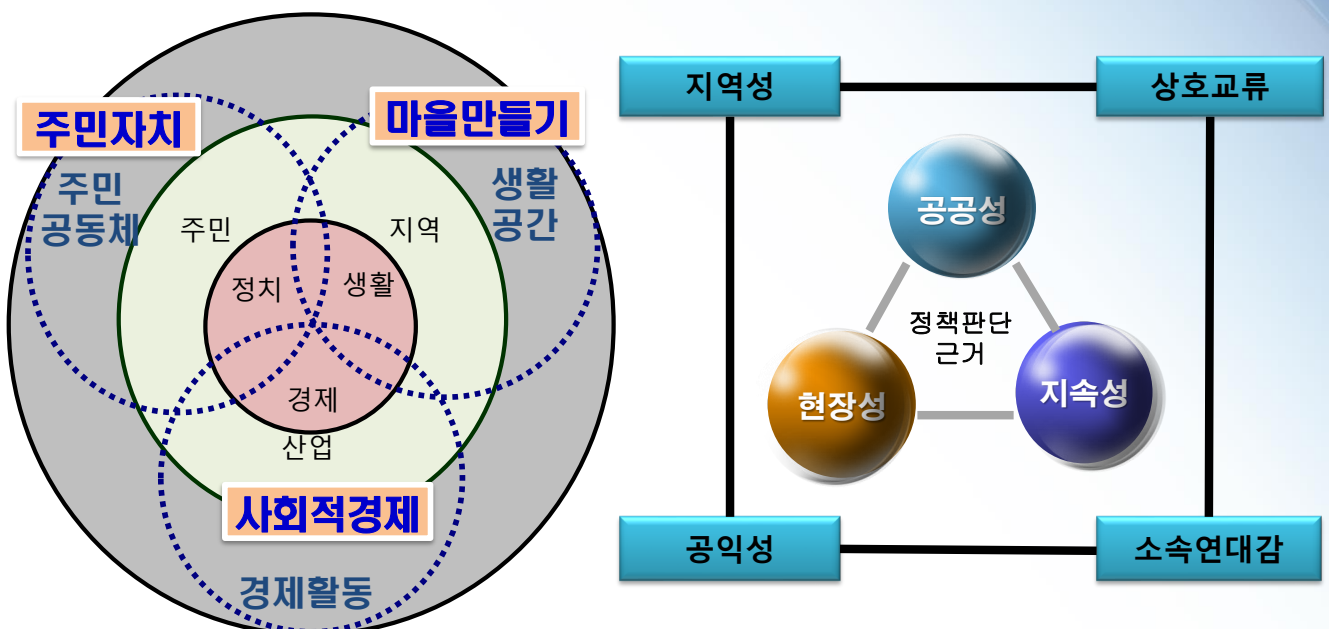
-공동체 활동의 공통된 목적은 경제적 소득창출과 지역사회의 신뢰, 네트워크의 자본형성



Page 15

# 충남의 마을공동체 정책의 구상

## ● 충남의 마을 공동체 정책 영역



자료: 구자인 (2017)

Page 16

# 충남 마을공동체 관련 사례

예산군 대흥면 주민자치회

“의좋은 형제” 힐링 타운



지역복지형

- 새마을 지도자 및 독거노인 돌봄 연계, “벗단나눔 봉사팀” 운영
- 매월1회 독거노인 “사랑의 반찬나누기”봉사 실시
- 어려운 가정 노후 전기시설, 집수리 등 복지사업



안전마을형

- 대흥치안센터, 자율방범대, 의용소방대 연계, 안전지도 제작
- 인적네트워크를 활용한 순찰반 편성, 주기적 순찰
- 위험지역 환경개선사업 추진



마을기업형

- 의좋은 형제마을 영농조합을 중심으로 주민참여기업 육성
- 협동조합 ‘느린손’을 통한 어르신들의 소득과 행복 형성
- 기업들의 수익금은 일정부분 지역사회 복지기금으로 적립

지역자원형

- 대흥면 보존회 소식지 통한 주민 발간활동 참여
- 취미교실 프로그램 확대, 의좋은 형제 작은음악회 개최

Page 17

## 지역의 마을공동체 정책의 구상

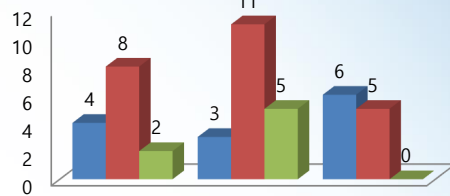
### ● 마을 공동체의 지속가능성 형성

- 지역 현장에서는 ‘지원주체’보다는 ‘실행주체’가 누구인가? 문제가 중요
- 분야별 전문성보다 현장수요 기반의 종합화, 통합화 기반의 사업 추진이 관건
- 마을활동의 지속성을 위해서는 자립적 경제활동의 방식이 필수적임

지역수요 파악  
주민참여 기반활동  
공동체성 형성원칙

주민자치

자료: 충남 공동체 사업의 분야별 개수



■ 공동체성 ■ 공동체역량 ■ 공동체자산

생활정주환경 개선  
마을단위 사업추진  
마을공간, 시설구축

환경

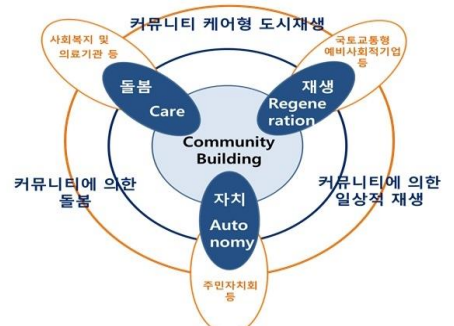
주체

경제

지역경제활동 조직체  
마을활동의 지속성  
지역소득, 일자리창출

마을만들기

사회적경제



# 마을공동체 정책의 구상

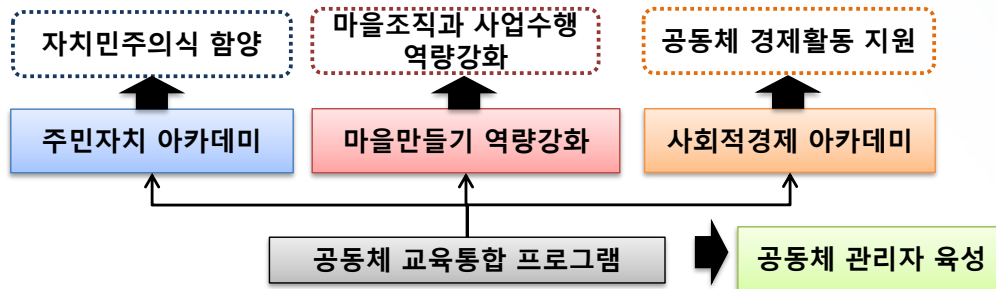
## ● 마을공동체 활동 거점공간의 필요성

- 통합중간지원 기능을 수행하는 마을커뮤니티 공간의 운영
- 창의적 유휴공간활용 / 리빙랩 기능 / 공동체 정보, 활동 거점
- 청년기업, 마을기업 등 공동체조직 창업, 육성공간



## ● 마을공동체 정책지원의 방향 전환

- 지역 주체간 거버넌스 구축과 행정사업의 체계화, 종합화 지향하는 **조례 제정**
- 마을만들기, 주민자치, 사회적경제간 **현장기반 통합사업** 추진
  - > 통합 사업설명회 실시 / 정책성과대회 우수사례 및 공유마당 / 마을공동체 의제발굴 워크숍 등
- 공동체 현장조사(마을조사)와 관련 DB구축을 통한 공동체조직에 통합 정보제공
- 공동체 인재육성 및 학습지원정책의 체계화



Page 19

# 감사합니다

# Memo

[illegible]

## This image shows a blank sheet of white paper with horizontal ruling lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page. There are no margins, text, or other markings on the paper.

## This image shows a full page of blank, lined paper. It features approximately 20 evenly spaced horizontal grey lines across its entire width, providing a guide for writing. The paper itself is a clean, off-white color, and there are no margins, text, or other markings present.

## This image shows a single sheet of white paper with horizontal ruling lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page. There are no margins, text, or other markings on the paper.