

한산모시농업 국가중요농업유산 주민협의체 구성과 운영에 관한 연구

유 학 열

충남연구원 지역도시문화연구실 연구위원
hyyou@cni.re.kr

농림축산식품부의 국가중요농업유산 지정 신청을 위해서는 해당 지자체 차원의 '농업유산 주민협의체' 구성이 필수 조건임. 따라서 이 연구에서는 서천군이 국가중요농업유산으로 본격적으로 추진하고 있는 "한산모시농업"의 농업유산 주민협의체 구성과 운영 방안에 대해 제시하고 함

CONTENTS

1. 연구 개요
2. 국가농업유산 주민협의체 사례 검토
3. 한산모시농업 농업유산 주민협의체 구성
과 운영 방안

요약

- 국가 및 세계농업유산으로 지정된 지역에서의 농업유산 보존관리계승 활동에 지역주민들 참여의 중요성이 높아지고 있음
- 본 연구의 목적은 서천군이 본격적으로 추진하고 있는 '한산모시농업' 국가농업유산 지정 신청을 위한 필수 조건인 농업유산 주민협의체 구성과 운영방안을 제시하는데 있음
- 농업유산 주민협의체란 농업유산 지역(국가농업유산 또는 세계농업유산)의 주민대표, 농업유산 관리자 등으로 구성된 주민대표 단체로서 농업유산의 보존관리 및 계승을 위한 주민의 다양한 의견을 수렴하여 해당 자치단체와 협의하는 조직임
- 서천군 한산모시농업 농업유산 주민협의체의 주요 역할은 ① 농업유산에 대한 이해를 높이고 국가중요농업유산 지정을 위한 주민 동의를 이끌어 내는 역할, ② 서천군 및 관련 기관에서 주관하는 농업유산 교육에 적극 참여, ③ 국가중요농업유산 지정 후 농업유산 가치의 보전, 관리, 계승 활동에 적극 참여, ④ 국가중요농업유산 지정 후 농업유산 보존관리 계획 수립 시 적극 참여 등임

1. 연구 필요성과 목적

● 연구 필요성

- 최근, 농업유산 가치의 보전·관리 활동은 물론 농업유산 모니터링 활동에 있어 지역주민들의 자발적 참여의 중요성이 높아지고 있으며, 실제로 지역주민들이 적극 참여하는 사례가 늘어나고 있음
- 서천군이 ‘한산모시 전통농업시스템¹⁾’을 국가중요농업유산으로 지정 신청을 위해서는 농림축산식품부의 기준에 따라 농업유산지역 주민협의체²⁾의 ‘지정동의서³⁾’를 반드시 제출해야 함. 따라서 국가중요 농업유산 지정 신청 이전에 주민협의체의 구성은 필수 요건임
- 농업유산지역 주민협의체는 단순히 국가중요농업유산 지정을 위한 의무 사항을 충족시키기 위한 것이 아니라, 국가중요농업유산 지정 이후 농업유산 가치의 보전·관리·계승에 있어 핵심적 역할을 해야 함
- 따라서 서천군에서는 ‘한산모시 전통농업시스템’의 국가중요농업유산 지정 신청 이전부터 보전·관리·계승을 위한 농업유산 주민협의체의 구성과 운영에 대한 계획 수립이 필요함

● 연구 목적

- 본 연구 목적은 ‘한산모시 전통농업시스템’이 국가중요농업유산으로 지정받기 위해 반드시 구성해야 할 농업유산 주민협의체의 구성 및 운영 기본방안을 마련하는 데 있음. 구체적으로는 기존 농업유산 지역 주민협의체 활동 내용 검토, 농업유산 주민협의체 구성원, 주민협의체 역할 및 국가중요농업유산 지정 전·후 단계별 주민협의체의 활동 계획 등을 제시하고자 함

1) 서천군에서는 아직 정식적인 국가중요농업유산 명칭을 정하지 않은 상태임. 본 연구에서는 전문가들의 의견을 수렴하여 가칭 ‘한산 모시 전통농업시스템’ 이라고 명함
2) 협의체의 명칭은 지역별로 상이함
3) 농림축산식품부 ‘농업유산 지정 관리기준’ 제4조 제1항에 따라 국가중요농업유산 지정 대상지역에 거주하는 주민의 1/2 이상 또는 주민협의체에 소속된 위원의 2/3 이상이 서명(동의)해야 함

2. 농업유산 주민협의체의 개념⁴⁾

● 기본 개념

- 농업유산 주민협의체는 농업유산지역(국가농업유산 또는 세계농업유산)의 주민대표, 농업유산 관리자 등으로 구성된 주민대표 단체로서 농업유산의 보전·관리 및 계승을 위한 주민의 다양한 의견을 수렴하여 해당 자치단체와 협의하는 조직임
- 농업유산 주민협의체는 농림축산식품부 ‘농업유산 지정 관리기준’ 제5조에 의거하여 농업유산의 소유자와 유산지역의 주민으로 구성해야 함
- 서천군의 경우 농업유산 소유자는 모시풀 재배농가 및 모시풀을 원료로 전통모시를 짜는 사람 등으로 서천군 관내에 거주하는 주민을 의미함⁵⁾

● 기본 역할

- 농업유산 주민협의체는 지역주민들의 발의 및 동의를 거쳐 농업유산을 활용한 각종 행사의 기획과 진행을 담당함. 또한 농업유산지역 주민들 간의 의견수렴을 통해 ‘주민자율협약서’를 작성하고 이를 자율적으로 실천할 수 있도록 선도하는 역할을 함
- 국가중요농업유산 지정 이후에는 ‘농촌다원적자원활용사업⁶⁾’의 기본계획에 따라 농업유산의 보전·관리·계승을 위한 다양한 활동을 추진해 함
- 농업유산 보전·관리·계승 활동 범주 예시: 농업유산 복원 활동, 생물다양성 조사 활동, 전통지식 계승 활동, 농업유산 교육 및 학습, 농업유산 지정 지역 탐방 등



4) 농림축산식품부(2012), ‘농어촌 자원의 농어업유산 지정을 위한 기준 정립 및 관리시스템 개발 연구’ 참고

5) 향후, 국가중요농업유산으로 지정될 시 농업유산의 공간적 범위는 달라질 수 있음

6) 국가중요농업유산 지역에 3년 간 15억 원 지원 (국비 70% + 지방비 30%)

02

국가농업유산 주민협약체 사례 검토

1. 국가중요농업유산 지정 현황

- 2021년 4월 현재 국가중요농업유산으로 15개소(지역)가 지정되어 있음

순서	지정년도	지역	농업유산	특 징	활 용
1	2013	완도	청산도 구들장논	수도작, 통수로 관개시설	가고싶은 섬, 관광
2	2013	제주	밭담	22,000km 밭담, 농업환경조성	브랜딩, 관광상품
3	2014	구례	산수유농업	산수유 농업, 농업 경관	브랜딩, 산업화
4	2014	담양	대나무 밭농업	대나무 밭, 생태환경, 특산물	특산물, 관광산업
5	2015	금산	전통인삼농업	인삼재배기술, 인삼산업	인삼산업활성화
6	2015	하동	야생차 농업	야생차 자연재배, 소농가	차 브랜딩(스타벅스 납품)
7	2016	울진	금강송 산지농업시스템	금강송 군락지, 생태환경, 산지농업	생태관광, 산촌거점지역
8	2017	부안	유유동 양잠농업	뽕나무 재배, 양잠산업	농촌관광
9	2017	울릉도	화산섬 밭농업	화산섬 산채 재배	특산물, 음식관광
10	2018	의성	전통수리농업시스템	최소우지역 수리농업(1,599개 못)	에코뮤지엄
11	2018	보성	전통차농업시스템	차 농업	관광, 산업화
12	2018	장흥	발효차정태천 농업시스템	발효차	산업화
13	2019	완주	생강 전통농업시스템	생강 농업 시스템	브랜딩, 산업화
14	2019	고성	해안지역 둥벙 관개시스템	둥벙을 활용한 관개시설	생태자원
15	2019	상주	전통 곶감농업	감나무 재배와 곶감 건조 지식	산업화, 관광

출처: 구진혁(2021), '농업유산의 이해' 서천군 주민교육 자료 *적색 표시는 세계중요농업유산 지역

2. 농업유산 주민협의체 구성 현황 및 활동 사례

● 국가중요농업유산으로 지정된 지역에는 농업유산 관련 주민 조직체가 구성되어 있음

- 대부분 농업유산 주민협의체라는 이름으로 구성되어 있으나, 일부 지역에서는 OO농업유산 보전회 등 다른 명칭을 사용하고 있음. 조직 명칭은 지역에서 자율적으로 정할 수 있음
- 주민협의체의 주요 활동을 살펴보면, 대부분 지역에서 농업유산에 대한 보전·관리를 위한 활동과 농업유산 홍보 중심으로 이루어지고 있는 것으로 나타남

[표 1] 농업유산 주민협의체 및 관련 조직 구성 현황 (2019년 이후 지정된 3개 지역 제외)

농업유산 지역	조직체 명칭	주요 활동
청산도 구들장논	청산도 구들장논 보존협의회	-청산도 구들장논 경작단 구성 -구들장논 전통기법으로 복원하는 활동
	청산도 농업유산 주민협의체	-청산도 구들장논 오너제 시행 -구들장논 학교 및 논 캠프 운영
제주 발담	제주 발담 농업유산운영위원회	-제주발담 보전관리 계획 수립에 참여 -제주발담 축제 관련 자문 활동
구례 산수유	산수유농업보전협의회	-산수유나무 우량품종 접목기술 개발, 보급 -산수유나무 전통 재배기술 교재 제작, 보급
담양 대나무숲	(협)국가중요농업유산 담양 대나무	-대나무밭 관리 사업 및 조합원 역량강화 사업 -농특산물 공동판매 사업
금산 전통인삼	금산지역 농업유산 주민협의체	-농업유산 홍보를 위한 전통인삼체험장 관리, 운영 -협의회원 역량강화 사업
하동 야생차	농업유산운영위원회 (하동군 신활력플러스추진단)	-하동 전통차농업 보전 활용 사업
울진 금강송	농업유산 주민협의체	-주민협의체 역량강화 포럼 실시 -농업유산 보전, 관리 활동
부안 유유동 양잠농업	부안 양잠농업 주민협의체	-농업유산 보전, 관리 활동
울릉 화산섬 밭농업	화산섬 농업유산 주민협의체	-농업유산 교육 프로그램 운영
의성 전통수리시스템	개별 마을 조직	-전통농업수리시설 보전, 관리 활동
보성 전통차	보성 전통차 보전협의회	-농업유산 보전, 관리, 홍보 활동
장흥 발효차	농업유산 주민협의체	-농업유산 보전, 관리 활동

● **구례 산수유농업 국가농업유산: 구례산수유농업보전협의회(2016년 설립)**

- 농촌다원적자원활용사업 참여: 농업유산 탐방코스 및 환경 디자인 개발 사업 참여
- 세계농업유산 등재를 위한 연구회 개최
- 동북아농업유산협의회(ERAHS)⁷⁾ 국제컨퍼런스 참가, 발표
- 세계농업유산 등재를 위한 한중일 농업유산 전문가 초청행사 추진
- 산수유 농업유산 학교 운영
- “1사 1유산: 협약 운영: 구례산수유보전협의회+용방자연드림파크
- 구례산수유농업 농사펀드 운영: 산수유 특산물 위주 농산물 펀드가입 및 상품 배송
- 산수유 오너제 실시

● **금산전통인삼농업 국가농업유산: 농업유산 주민협의체**

- 연 3회 정도의 정기 모임 실시
- 전통인삼포, 국가 및 세계농업유산 조망대 시설 관리
- 동북아농업유산협의회(ERAHS) 국제컨퍼런스 참가, 발표
- 주민협의체 회원 역량강화: 농업유산 교육, 농업유산 지역 견학 등
- 세계농업유산 현장심사 지원 활동

● **울진 금강송농업 국가농업유산: 울진농업유산 주민협의체**

- 농업유산 주민협의체 역량강화 포럼 운영: 교육, 농업유산지역 탐방 등
- 농업유산 주민역량강화: 농업유산 교육
- 농업유산 해설사 양성교육 (울진금강송세계농업유산추진위원회 주관)
- 동북아농업유산협의회(ERAHS) 국제컨퍼런스 참가, 발표

7) 동북아농업유산협의회(ERAHS) 국제컨퍼런스는 2014년부터 매년 한중일이 순회하면서 개최하는 농업유산 관련 국제 행사임. 한국에서는 2016년 금산, 2019년 하동에서 개최됨

3. 국외 농업유산 보전관리를 위한 지역주민 참여 사례

● 세계중요농업유산 보전관리를 위해 지역의 다양한 주체 참여

- 유럽과 일본의 세계중요농업유산 지역주민들은 농업유산의 보전, 관리, 계승을 위해 다양한 형태로 참여, 활동하고 있음
- 일반 주민은 물론 지역의 청소년, 농협, 대학 등 다양한 주체들이 연계하는 형태로 활동하고 있음

[표 2] 농업유산 보전관리에 지역주민 참여 사례(국외)

국가	농업유산 지역	활동 주체	주요 활동
스페인	아냐나 소금농업 세계농업유산	지역 대학	농업유산지역(소금계곡) 수문학적 정보 수집 활동
		지역 연구소	농업유산지역(소금계곡) 수리화학적 모니터링 실시
이탈리아	소아브 전통 포도원 세계농업유산	소아브 와인보호 컨소시엄(협의체)	전통적 포도재배 구조물 ‘피콜라’ 복원 활동
			농업유산관광 프로그램 개발, 시행
일본	사도지역 세계농업유산	지역 초등학교	다랑이논 생태계 조사 활동
		지역 주민	농업유산 해설사 교육 이수 활동
		지역 대학	농업유산 관련 정보데이터 수집 활동
	우사지역 세계농업유산	지역 중학생	농업유산 특별수업 수강
		지역 고등학생	농업유산 가치 탐방 현장 조사
		농업인	세계농업유산 브랜드 인증 농산물 생산
	시즈오카 전통 와사비 세계농업유산	지역농협, 행정	농업유산 지역 내 야생동물 피해 방지 활동
		지역 관광협회	농업유산을 주제로 한 여행 상품 개발
		지역대학	농업유산 지역 생태계 조사 및 모니터링 활동

		
아냐나 소금농업 세계농업유산	소아브 전통 포도원 ‘피콜라’ 복원 활동	시즈오카 전통와사비 세계농업유산 브랜드 인증

1. 농업유산 주민협의체 구성 목적과 구성

● 주민협의체 구성 목적

- ‘한산모시 전통농업시스템’의 국가중요농업유산 지정을 위한 모시풀 재배농가, 한산모시조합원, 지역 주민들의 농업유산에 대한 이해와 인식을 제고함에 있음
- ‘한산모시 전통농업시스템’의 국가중요농업유산 지정 신청을 위한 필수 조건인 지역주민 동의서 제출을 위함. 주민협의체 회원 2/3 이상 동의 필요
- 국가중요농업유산 지정 이후 ‘한산모시 전통농업시스템’을 지역주민 주도로 농업유산을 보전, 관리, 계승 활동을 이어 나가기 위한 기초를 만들기 위함
- 향후 농업유산지역 지원 사업인 ‘농촌다원적자원활용사업’의 원활한 추진과 주민들의 참여를 독려하기 위한 기본적 역량강화 추진

● 주민협의체 구성(안)

- 모시풀 재배 농가, 모시조합 및 모시가공 업체 등 모시와 관련된 주민대표로 구성
- 원칙적으로 주민협의체 구성원 수가 정해져 있지 않으나, 약 50명으로 구성하는 것이 향후 원활한 농업유산 보전, 관리, 계승 활동이 가능하다고 봄

[표 3] 주민협의체 구성원(안)

구분	구성 예시	구성원 숫자
모시풀 재배농가	모시풀 작목반장, 한산태모시 영농조합원	약 30명
모시 직조자	(사)한산모시조합원	약 5명
모서관련 종사자	(사)한산모시협동조합원	약 5명
지역주민	일반 지역주민, 주민단체	약 10명

2. 주민협의회 역할 및 활동 계획안

● 주민협의회 주요 역할

- 농업유산에 대한 이해를 높이고 국가중요농업유산 지정을 위한 주민 동의를 이끌어 냄
- 서천군 및 기타 관련 기관에서 주관하는 농업유산 교육에 적극 참여
- 국가중요농업유산 지정 후 농업유산 가치의 보전, 관리, 계승 활동에 적극 참여
- 국가중요농업유산 지정 후 농업유산 보전관리 계획 수립 시 적극 참여

● 주민협의회 활동 계획 ①: 국가중요농업유산 지정 前 단계

- 서천군 주관 농업유산 교육 참가
- 서천군 주관 한산모시 전통농업시스템의 농업유산적 가치 학습회 참가
- 국가중요농업유산 지정 신청서 내용 검토 및 자문
- 국가중요농업유산 보전관리를 위한 보전관리계획(Action Plan) 내용 검토

비전

한산모시풀 전통농업 계승을 위한 보전·관리·활용시스템 구축



[그림 1] 한산모시 전통농업시스템 보전관리계획(Action plan)안



● 주민협의체 활동 계획 ②: 국가중요농업유산 지정 後 단계

- 국가중요농업유산 중장기 보전관리 계획 수립에 참여
- 국가중요농업유산 보전, 관리, 계승 활동에 적극 참여
- 국가중요농업유산 보전, 관리 모니터링 참여
- 주민협의체 역량강화 프로그램 참여: 농업유산 교육, 농업유산 지역 견학 등
- 농업유산 관련 학술회의 및 세미나 참여: 한국농어촌유산학회 정기 학술세미나, 동북아농업유산협의회(ERAHS) 국제 컨퍼런스 참가
- 타 지역 농업유산 주민협의체와의 교류: 국가 및 세계농업유산지역 주민협의체와의 교류 활동

[표 4] 농업유산 주민협의체 활동 계획안

구분	주요 활동 예시	참고
국가농업유산 지정 前 단계	서천군 주관 농업유산 교육 참가	2~3회
	서천군 주관 한산보시 전통농업시스템의 농업유산적 가치 학습회 참가	1~2회
	국가중요농업유산 지정 신청서 내용 검토 및 자문	2~3회
	국가중요농업유산 보전관리를 위한 Action plan 내용 검토	1~2회
국가농업유산 지정 後 단계	국가중요농업유산 중장기 보전관리 계획 수립 참여	
	국가중요농업유산 보전, 관리, 계승 활동에 참여	수시
	국가중요농업유산 보전, 관리 모니터링 참여	
	주민협의체 자체 역량강화 프로그램 참여: 교육, 선진지 견학 등	
	농업유산 관련 학술회의, 행사 등 참여	수시
	타 지역 농업유산 주민협의체와의 교류	연 2회



농업유산 관련 각종 국제 행사 모습

3. 주민협의체 운영 관리를 위한 주체별 역할

● 주민협의체 역할

- ‘한산모시 전통농업시스템’ 농업유산 주민협의체 규약 제정
- 정기적(최소 분기별 1회) 주민협의회 개최
- 농업유산 보전, 관리를 위한 행정기관과의 협업

● 서천군 역할

- 주민협의체 운영을 위한 예산 확보: 농촌다원적자원활용사업, 국가농업유산 보전관리사업 등
- 주민협의체 운영을 위한 예산 지원: 회의운영비, 교육비, 선진지 견학비 등
- 주민협의체 역량 강화 프로그램 기획 및 운영
- 주민협의체의 안정적, 효율적 운영을 위한 사무국 역할 (모시소곡주팀)

● 관련 외부 기관 역할

- (사) 한국농어촌유산학회: 주민협의체 교육, 농업유산 관련 학술행사 초청 등
- 충남연구원: 주민협의체 교육 자료 제공, 주민협의체 역량강화 프로그램 개발
- 농촌진흥청(국립농업과학원): 주민협의체 교육 교재 개발 지원

[표 5] 농업유산 보전관리 주체별 주요 역할

구분	주요 활동 예시
농림축산식품부	- 농업유산 지정 및 해제 결정
	- 농업유산 지정심의회(자문위원회) 설치 및 운영
	- 농업유산에 대한 모니터링 지원
지방자치단체	- 농업유산 보전관리 종합계획 수립
	- 농업유산 모니터링 실시
	- 농업유산 보전관리를 위한 각종 지원책 마련
주민협의체	- 농업유산 보전관리 계획 이행 사항 논의
	- 농업유산 보전관리에 관한 주민의견 수렴 및 해당 기관과의 협의
	- 농업유산 보전관리 모니터링 참여
	- 농업유산 보전관리 관련 주민자율협약서 작성 및 실천
전문가	- 농업유산 보전관리 모니터링 기법 개발, 지원
	- 농업유산 지역주민, 주민협의체 대상 농업유산 교육 지원
	- 농업유산 보전관리 모니터링 지원

출처: 농림축산식품부(2012), '농어촌 자원의 농어업유산 지정을 위한 기준 정립 및 관리시스템 개발 연구 p.174 표 일부 수정

참 고 자 료

농림축산식품부. 2012. “농어촌 자원의 농어업유산 지정을 위한 기준 정립 및 관리시스템 개발 연구”

농림축산식품부(한국농촌경제연구원). 2020. “국가중요농업유산 관리실태 조사 연구”

유학열. 2010, “금산 세계농업유산 모니터링 결과에 대한 대응 방안”, 충남연구원