

2022년 충남 마을만들기 대화마당 3회차 결과 보고

일 시	2022년 6월 24일(금) 13:30 ~ 17:00
장 소	청양군 남양면 행복나눔터(청양군 남양면 구룡리 59-2)
참석자	총 68명(좌장 1, 발표자 5, 지정토론자 2, 광역센터 5, 그 외 참석자 55명)
주 제	“마을만들기 행정보조사업, 사후관리를 어떻게 할 것인가?”

□ 주요 일정

구분	내 용
1부	발표 “마을 공동시설의 사후관리와 활성화 방안” • 마을 공동시설의 사후관리와 활성화 방안 • 충남도 농촌 유희시설 활용실태와 활성화 방안: 충남도의회 연구용역 결과를 중심으로
2부	사업 안내 및 설문조사 결과 공유 “도 관련 사업 안내 및 기본계획 설문조사 공유” • 사회적농업, 여성농업인 쉼터, 마을단위 여성농업인 프로그램 지원 사업 안내 • 충남 제4기 기본계획 수립 관련 설문조사
3부	쟁점토론 “마을만들기 행정보조사업, 사후관리를 어떻게 할 것인가” • 마을사업 관련 마을 리더, 행정 공무원, 중간지원조직 상근자 등 다양한 이해관계자 참여 및 쟁점 토론 진행

□ 주요 내용(자세한 사항은 자료집 참고)

○ 발표 “마을 공동시설의 사후관리와 활성화 방안” - 백만순 사무국장(당진시마을만들기지원센터)

- 당진시의 공간사업(권역조성사업, 농촌중심지활성화사업, 기초생활거점육성사업)의 진행 이후 애로사항 및 센터 차원에서의 사후관리 지원 내용 공유
- 완료지구 사후 관리 모니터링 내용 공유 및 사업 구상 단계에서 고려해야 할 점 제안

○ 발표 “충남도 농촌 유희시설 활용실태와 활성화 방안: 충남도의회 연구용역 결과를 중심으로” - 박진하 실장(지역재단 지역순환경제센터)

- 충남의 일반농산어촌개발사업 추진현황(대상, 예산 등) 공유 및 활용 실태 조사 내용 공유
 - ①개요: 8~9월간 충남 11개 시군 대상 진행.(태안군, 계룡시, 천안시, 아산시 제외)
 - ②주요 내용: 사업추진배경과 추진주체, 주민위원회 구성, 주민참여와 의견수렴 절차, 사업의 이해, 기본계획 수립과정, HW·SW 연계성, 사후관리, 행정과 주민조직 간 협력 관계, 주민조직 간 협력관계 등
- 농촌 공간 운영관리 제도화 관련 내용 공유
 - ①일반농산어촌개발사업 일부 지방이양 확정된 2019년 이후 조례 제정이 증가됨
 - ②2021.9.기준 충남은 4개 시군(공주시, 아산시, 예산군, 부여군) 조례 제정
- 농촌 유희공간 활성화 방안 제시
 - ①일반농산어촌개발사업 가이드라인 개선 필요, 민간과 행정 사업주체간 파트너십과 거버넌스 구축 명확화, 하드웨어 중심 가이드라인 보완 등
 - ②충남 농촌정책 협업 촉진과 주민자치 강화에 관한 조례에 기초한 정책패키지 제시 등
 - ③충남도도와 15개 시군 모두에 제정된 공유재산 관리 조례와 연계하여 지역자산화 검토, 주민자치와 실행법인의 역할 확대 등

○ 사업안내 “사회적농업, 여성농업인 쉽터, 마을단위 여성농업인 프로그램 지원사업 안내”

- 복화경 팀장, 박성인 주무관(충청남도 농업정책과 농촌복지여성팀)

- 농업정책과 내 사회적농업, 후계농, 여성농업인 등 지원 사업 안내 및 홍보

①후계농업경영인 육성, 청년후계농 영농정착지원, 농업계고 졸업 청년농업인 농창업 지원, 청년농업인 영농(Young農) 바우처 지원, 여성농어업인 행복바우처 지원사업, 여성농업인 특수건강검진 도입, 마을 단위 여성농업인 프로그램 지원사업, 사회적 농업 활성화 지원사업, 충남형 사회적농업 선도모델 육성 지원사업

○ 기본계획 설문조사 결과 공유 “충남 제4기 기본계획 수립 관련 설문조사 결과”

- 이권윤정(마을연구소 일소공도 협동조합)_

- ‘충남 마을만들기 활성화 지원 조례’에 근거하여 진행되는 2023년-2026년 기본계획 수립에 대한 설문조사를 실시하고 진행 결과를 공유.(2017년, 3기 수립 당시 설문과 비교분석)

①조사 대상: 농촌 마을주민, 중간지원조직 상근자, 마을활동가, 담당 공무원 등

②조사 기간: 2022.4.29.(금)~5.18.(수), 19일간

③조사 방법 및 회수 부수: SNS를 통한 온라인 설문조사 → 총 236부 회수

④조사 항목: 총 38문항(개인 특성, 농촌마을의 당면과제, 연계협력영역, 행정지원, 향후 정책 방향, 정책 전환의 동의, 마을의 미래, 자신의 미래 등)

○ 쟁점토론 “마을만들기 행정보조사업, 사후관리를 어떻게 할 것인가”

- 좌장: 이창신 센터장(홍성군마을만들기지원센터)

■ 구자인 소장(마을연구소 일소공도 협동조합)

- 농촌공간에 정부 보조사업(권역사업, 기초생활거점육성사업 등)으로 지어진 시설이 많이 있는데 처음 의도와 다르게 다른 용도로 사용되거나 방치된 경우도 많음.

- 유휴 시설이 되는 원인은 조금씩 차이가 있겠지만 큰 틀에서는 유사하다고 볼 수 있음.

①선정과정 자체의 문제, ②선정 이후 집행과정의 문제, ③운영 책임에 대한 주민들의 내부 갈등 문제

- 공동시설 활성화를 위한 당면과제는 무엇인가?

①행정리 마을: 스스로 요구한 건축물이기에 주민끼리 다시 논의하는 것 필요함, ②읍면소재지: 공공성이 매우 높은 시설로 행정이 책임지는 것이 원칙임. 기획과정에서 주민이 참여를 했지만 관리 책임까지 맡는 것은 어려움이 있다고 판단됨, ③권역 센터의 공동시설: 주민 주체에게 무상 임대 형식을 취하지만 수익금 부족으로 지속적 관리가 어려움

- 사후관리 관련 제도개선방안

①일반농산어촌사업 시설물 운영 및 관리 조례는 전면적으로 재검토될 필요가 있음, ②유휴시설을 공공의 시설로 받아들여 지역사회에 논의를 개방하여 해결책을 함께 찾아볼 수 있음 ③읍면 단위 주민자치회 같은 지역사회 단체와 활동을 결합하는 방안 등

- 마을만들기협의회와 중간지원조직의 역할

①현장방문을 통한 실태조사 지원, ②행정, 민간, 전문가가 참여하는 ‘제도개선 전담 팀’을 구성하고 참여 ③읍면을 순회하며 ‘마을과 마을의 협력’을 지속적으로 강조

■ 임성빈 추진위원장(청양군 감발권역 정비사업 추진위원회/(사)충남농촌체험휴양마을협의회)

- 충남도의 농촌체험휴양마을은 183개이고 종합개발사업 등 각종 사업을 더한다

면 훨씬 많은 마을이 마을사업을 추진했고 추진하고 있음. 사업을 시작하고 진행될때는 계획대로 진행하여 별 문제가 없으나, 종료 후에 용도가 불일치하거나 관리가 되지 않는 등에 이유로 애물단지로 전락하는 경우가 많음.

- 마을단위에서 가장 밀접하게 애로사항을 느끼고 있는 한 사람으로 발언하고자 함. 현재 농촌은 코로나19 상황으로(외국인 근로자 부재 등) 더욱 일손이 부족함. 작업을 하지 못하거나, 작목을 변경하는 등의 실정임. 이런 상황에 지자체에서 유희시설을 전수조사하여 리모델링 비용과 숙소비 일부를 지원해준다면 마을과 농민, 농업에 큰 힘이 될 것이 라는 생각을 했었음.
- 현재 여러 지자체에서 많이 진행되고 있는 농촌 한달 살아보기, 1년 살아보기 등에 많은 예산을 들여 시행하는 것으로 알고있는데, 이 사업은 농민들은 소외된 사업임.
- 농촌에 있는 유희시설을 활용하는 것에 있어, 농민들이 함께하면서 공동화에도 도움이 되는 사업지원이 있기를 바램

■ 기타 의견

- 남양면 사례(노승복 센터장_청양군마을공동체지원센터): 핵심적으로 추진했던 것은 마을에 시설물을 지을 때 직접 사용할 주민들이 직접 계획하자였음.

①추진위원회를 운영위원회로 바로 전환하는 것이었고, 위원회 구성은 실제로 활용할 수 있는 면에 있는 젊은 학부모를 대상으로 섭외하였음. ②보통 하드웨어사업은 소프트웨어사업이 동시에 마무리되어 준공된 시설물에 대한 운영 경험을 하지 못한채로 완료가 됨. 이를 방지하기 위해 소프트웨어사업을 1년간 연장하여 준공된 시설물을 운영하여 경험을 쌓고 노하우를 습득할 수 있게 함. ③각종 단체들(교육공동체, 주민세, 여성농업인 등)과 연계협력할 수 있게 지원함. ④시설물 완공 후 지속가능성에 대한 우려가 있어서 주민자치회에 마을만들기 분과를 개설하여 사무국장이 시설물을 관리하는 형태로 인건비를 확보했음. 이런 내용들은 처음 단계부터 센터가 지속적으로 컨설팅하고 소통한 결과물이라고 생각함.

□ 향후 일정

○ 제4회 대화마당: 8.26.(금) 13시 30분, 금산군

- 주제: “충남 마을만들기 행정보조사업을 점검하다”

□ 진행 사진



대화마당 전체 참가자



백만순 사무국장 발표 모습



박진하 실장 발표 모습



복화경 팀장 발표 모습



이권윤정 박사 토론 모습



쟁점 토론 모습