

공무국외출장 결과보고서  
(2023. 7. 03 ~ 7. 13)

# 공무국외출장 결과 보고서

－ 독일, 벨기에, 덴마크, 스웨덴 －

2023. 7

# - 목 차 -

## 제1장 공무 국외출장 개요

---

1. 출장 목적 .....	001
2. 출장 내용 .....	001
3. 출장 기간 .....	001
4. 출장국 .....	001
5. 출장자 및 역할 .....	001
6. 주요 활동내역 .....	002
7. 기관 방문 일정 .....	003

## 제2장 공무 국외출장 활동내역

---

1. 기관방문: 빌라봉 패밀리 센터 .....	004
2. 현장방문: 독일 클라인가르텐 .....	010
3. 기관방문: 하이델베르크 가족연합 .....	017
4. 견학: Tour & Taxis 유휴부지 활용 사례 .....	021
5. 기관방문: 주 벨기에 유럽연합 대한민국 대사관 .....	026
6. 현장답사: 말뚝 폐조선소 재생사례 .....	030
7. 기관방문: 덴마크 사회주택 포괄적 관리기관 KAB .....	033

## 제1장 공무 국외출장 개요

### 1. 출장 목적

- 본 출장은 시군협력과제 '서천군 인구정책 기본계획 수립 용역'을 수행함에 있어, 빈집정책, 주거정책, 돌봄정책, 지역재생 등 인구정책과 관련된 여러 분야의 성공사례를 현장답사하고, 관계자 인터뷰를 통한 시사점 발굴을 목적으로 함

### 2. 출장 내용

- 서천군 인구정책에 관련된 주거, 돌봄, 유희공간 활성화, 청년정책 방안을 모색하기 위한 정책 및 사례조사
- 다양한 인구 정책과 관련된 인터뷰 및 현장답사
  - 독일(프랑크푸르트, 하이델베르크, 마인츠, 만하임)
  - 벨기에(브뤼셀)
  - 덴마크(빌룬, 오덴세, 코펜하겐)
  - 스웨덴(말뫼, 룬드)

### 3. 출장 기간 : '23. 7. 3(월) ~ '23. 7. 13(목) (9박 11일)

### 4. 출장국 : 독일, 벨기에, 덴마크, 스웨덴

### 5. 출장자 및 역할

성명	수탁과제 역할	출장자의 역할
윤정미	과제책임	<ul style="list-style-type: none"><li>- 기관방문 및 현장답사 총괄</li><li>- 방문기관 인터뷰 진행</li><li>- 현장답사를 통한 시사점 발굴</li></ul>
조영재	연구진	<ul style="list-style-type: none"><li>- 방문기관 인터뷰 진행</li><li>- 현장답사를 통한 시사점 발굴</li></ul>
안중원	연구진	<ul style="list-style-type: none"><li>- 출장 전 사전조사, 방문기관 조사</li><li>- 방문국 현장 확인 및 조율</li><li>- 방문국 인구정책 관련 사례 조사</li></ul>

## 6. 주요 활동내역

일자	주요일정	비고
7월 3일 (월)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 인천 → 프랑크푸르트 이동</li> <li>- 인천 국제공항(11:25) → 프랑크푸르트 국제공항(17:40) (대한항공)</li> </ul>	출발
7월 4일 (화)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 프랑크푸르트 Billabong 마더센터 방문 인터뷰</li> <li>- 독일 돌봄정책 및 마더센터 사례 조사 및 서천군 접목방안</li> <li>■ 클라인가르텐 견학 및 인터뷰</li> <li>- 독일 커뮤니티정원 '클라인가르텐' 사례 조사 및 서천군 접목방안</li> </ul>	프랑크푸르트
7월 5일 (수)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 프랑크푸르트 → 하이델베르크 이동</li> <li>■ 하이델베르크 가족연합 인터뷰</li> <li>- 독일 돌봄 정책 및 가족 지원 정책 사례 조사 및 서천군 접목방안</li> <li>■ 하이델베르크 '클라인가르텐' 사례 조사</li> </ul>	프랑크푸르트 하이델베르크
7월 6일 (목)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 하이델베르크 → 브뤼셀 이동 및 근교 소도시 견학</li> <li>- 마인츠, 만하임 등 소도시 견학</li> </ul>	하이델베르크 마인츠 만하임
7월 7일 (금)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Tour &amp; Taxis 프로젝트 대상지 답사</li> <li>- 원도심 개발 사례 답사</li> <li>■ 주 벨기에유럽연합대사관 인터뷰</li> <li>- 벨기에 인구정책 동향 및 시사점 발굴, 서천군 인구정책 아이디어 모색</li> </ul>	브뤼셀
7월 8일 (토)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 브뤼셀 → 빌룬 이동</li> </ul>	브뤼셀 빌룬
7월 9일 (일)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 빌룬 → 오덴세 이동 및 소도시 관광지 변모 사례 견학</li> <li>- 레고랜드, 안데르센 박물관 등</li> <li>■ 오덴세 → 말뫼 이동</li> </ul>	빌룬 오덴세 말뫼
7월10일 (월)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 말뫼 페 조선소 재생지역 견학</li> <li>- BO01지구, 터닝토르소, 미디어 에볼루션 시티 견학</li> <li>- 스타트업 및 일자리 창출 창업 인큐베이터 사례 견학</li> <li>■ 말뫼 → 코펜하겐 이동</li> </ul>	말뫼 룬드
7월11일 (화)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 덴마크 사회주택 포괄적 관리기관(KAB) 인터뷰</li> <li>- 덴마크 사회주택 및 커뮤니티 케어형 노인복지주택 사례조사</li> <li>■ 덴마크 사회주택 견학</li> <li>- 사회주택 아파트, 학생 기숙사형 사회주택, 너싱홈, 노인복지주택</li> </ul>	코펜하겐
7월 12일 (수)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 코펜하겐 → 인천 이동</li> <li>-코펜하겐 국제공항(12:50) → 인천 국제공항(익일 09:55) (루프트한자)</li> </ul>	코펜하겐 인천
7월 13일 (목)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 인천 국제공항 도착(09:55)</li> </ul>	인천



## 7. 기관 방문 일정

### (1) Billabong 패밀리센터 인터뷰 (7월 4일)

- 1) 대상기관: 프랑크푸르트 Billabong 패밀리센터
- 2) 주제: 독일 돌봄정책 및 패밀리센터 사례 조사 및 서천군 접목방안 모색

### (2) 클라인가르텐 방문 인터뷰 (7월 4~5일)

- 1) 대상기관: 하이델베르크 클라인가르텐 협회(5일)
- 2) 주제: 독일 커뮤니티정원 '클라인가르텐' 사례 조사 및 서천군 접목방안 모색

### (3) 하이델베르크 가족연합 인터뷰 (7월 5일)

- 1) 대상기관: 하이델베르크 가족연합
- 2) 주제: 독일 돌봄 정책 및 가족 지원 정책 사례 조사 및 서천군 접목방안

### (4) Tour & Taxis 유휴부지 활용사례 답사 (7월 7일)

- 1) 대상지: 브뤼셀 Tour & Taxis 프로젝트 대상지
- 2) 주제: 브뤼셀 유휴부지 활용사례 답사, 서천군 유휴공간 활용 아이디어 모색

### (5) 주 벨기에유럽연합대사관 인터뷰 (7월 7일)

- 1) 대상기관: 주 벨기에유럽연합대사관
- 2) 주제: 벨기에 인구정책 동향 및 시사점 발굴, 서천군 인구정책 아이디어 모색

### (6) 말뚝 폐조선소 재생사례 현장답사 (7월 10일)

- 1) 대상기관: 말뚝 폐조선소 부지 및 '미디어 에볼루션 시티'
- 2) 주제: 쇠퇴도시 지역재생 사례, 창업 인큐베이터 조성사례 답사 및 아이디어 모색

### (7) 덴마크 사회주택 포괄적 관리기관 인터뷰 (7월 11일)

- 1) 대상기관: 덴마크 사회주택 포괄적 관리기관(KAB)
- 2) 주제: 덴마크형 사회주택, 커뮤니티 케어형 노인복지주택 사례 조사 및 서천군 접목 방안 모색

## 제2장 공무 국외출장 활동 내역

### 1. 기관방문 : 빌라봉 패밀리센터

- 일시 : 2023. 7. 4(화) 11:00~12:30
- 장소 : 프랑크푸르트 빌라봉 패밀리센터(Billabong Familienzentrum)
- 참석자 : Tina Benz(홍보 및 조직 책임자), 연구진, 통역자
- 참고 사이트 : <https://www.billabong-family.de/>

#### ○ 설립배경

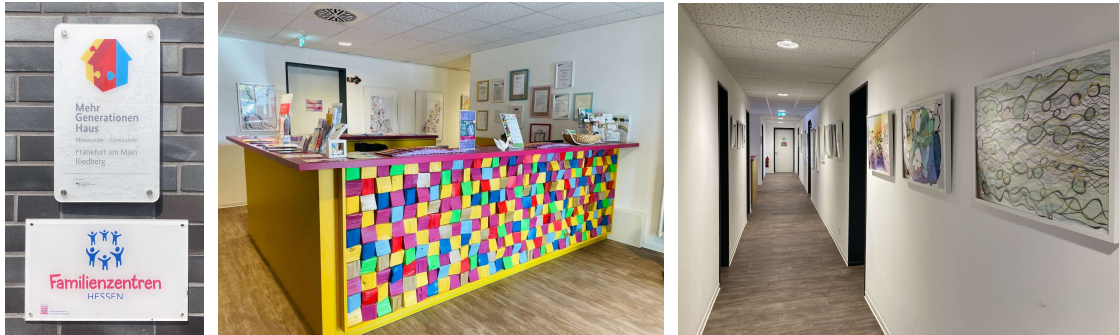
- 빌라봉 패밀리센터는 프랑크푸르트의 리드베리그(Riedberg) 지구의 2~3명의 어머니 모임으로 시작하여 다양한 사람들의 커뮤니티 모임으로 발전하여 2006년 비영리 단체로 설립됨
- 패밀리센터는 프랑크푸르트에서만 현재 30여 개소가 운영중에 있음

#### ○ 센터현황

- 현재 건물은 2018년에 건축 후 입주하였으며, 300여 평 규모에 다목적 공간, 컨설팅 공간, 스포츠 공간, 어린이 창의공간 및 프로그램 공간, 공유부엌 및 카페, 안내 데스크, 야외 공간 등으로 구성되어 있음
- 운영인원은 자원봉사자 위원회 이외에 정규직 지원 및 자원 봉사자 등 20여명으로 운영되고 있으며, 운영·관리비용은 프랑크푸르트시 지원과 함께 자체 운영수익금으로 운영되고 있음



〈빌라봉 패밀리센터 전경〉



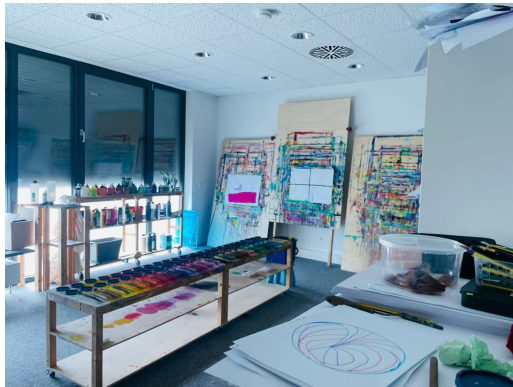
〈빌라봉 패밀리센터 내부〉

#### ○ 운영 프로그램

- 패밀리센터는 영유아부터 어린이, 부모, 고령자 등 모든 연령층을 대상으로 하는 다양한 프로그램을 운영하고 있음(무료 & 유료)
- 단, 아이 돌봄 서비스는 운영하고 있지 않음

프로그램	주요 내용
공개 모임	한부모 회의, 여성 아틀리에, 보드게임 미팅, 기업가 및 경영인 모임, 카페 콘티넨탈(젊은층과 고령자의 만남 등), 컴퓨터 회의 '디지털 시니어', 아이들과 함께 펠트 타기, 금요일 크롤러(부모 및 조부모와 함께 하는 1~3세 유아 카페), 크리에이티브 카페(아이디어 제안 및 정보공유 등), 고령자를 위한 음악, 오픈 노르딕 워킹 미팅, 60세 이상 고령자 요가 등
가족 지원 및 보육	베이비시터 알선(베이비시터 및 필요 부모 연결), 출산후 컨설팅(자원봉사자 지원 등)
임신, 출산후 관리	베이비 마사지, 수유 워크숍, 출산 컨설팅, 생후 3개월부터 12개월까지 부모-자녀 과정, 산후조리, 초산 여성을 위한 출산 준비 및 상담, 킹가 트레이닝(엄마와 아기 운동), 임신부를 위한 유아 돌봄 과정, 임신부를 위한 요가 등
젊은층과 고령자를 위한 운동	댄스 수업, 발레, 피트니스 코스, 성인을 위한 하타 요가, 승마, 어린이 게임(9개월~3세), 기체조(기공), 살사 댄스 수업, 태권도, 태극권 및 명상, 러시아 댄스, 어린이 두뇌교육 스포츠 프로그램, 줌바댄스 등
창작 및 음악 강좌	어린이 그림, 작은 세계 탐험가를 위한 음악, 아기를 위한 음악 정원, 12세 이상 청소년 연기 과정, 어린이를 위한 드라마 코스 등
언어 학교	영유아 러시아어 및 문화, 외국어로서의 독일어 등
상담	산후 우울증 상담, 가족 상담, 회화 치료, 사회상담(질병, 장애 및 케어 등), 컨설팅 등
세미나, 워크숍 및 행사	건강한 직장 및 일상생활을 위한 실용운동 워크숍, 아이의 형제, 자매를 위한 출산준비 과정, 민감한 아동 및 청소년 부모 과정 등

자료: <https://www.billabong-family.de/>



〈다양한 프로그램 운영을 위한 공간〉

#### ○ 카페 빌라봉 운영

- 빌라봉 패밀리센터의 중심공간으로 누구나 머물며 서로 이야기를 나누며 커피/차를 즐길 수 있는 공간으로 지역주민이 자유롭게 이용
- 매일 지역에서 생산되는 재료로 만든 신선한 음식이 제공되며, 채식주의자를 위한 메뉴를 구비하고 오후에는 커피 또는 차를 함께 즐길 수 있는 수제 케이크 등이 제공되어 지역주민의 이용과 만족도가 높음



〈카페 빌라봉 모습〉



○ 시사점

- 독일은 대표적인 저출산 극복 성공모델 국가로, 적극적인 모성 보호·친가족 정책을 전개하고 있으며, 독일 출산율 정책의 성공은 영유아 부모를 위한 다양한 육아 공간을 제공함에 있음 (합계출산율 : 2005년 1.34명 → 2022년 1.09명)
- 패밀리센터는 비슷한 연령 아이를 키우는 부모들 정서적 교류를 장려하고 전문가 상담을 지원하고 있으며, 부모들이 육아와 가사에 스트레스가 많은데 적어도 이곳에서는 아이들과 '일상 속 작은 휴식'을 가질 수 있도록 돕는다는 취지로 운영
- 한국의 육아종합지원센터 역할과 유사하나, 패밀리센터는 육아로 지친 부모에게 '힐링 공간'을 표방한다는 점에서 차이가 있음
- 특히, 독일의 경우, 관이 주도하는 하향식 모델보다는 패밀리센터와 같이 지역주민 등의 민간이 스스로 공감대를 형성하고 수요가 창출되면 관이 지원하되 민간이 주도해 나가는 상향식 형태의 정책을 추진하고 있음



## 빌라봉 패밀리센터(Billabong Familienzentren) 인터뷰 질문지

1. 패밀리센터와 마더센터의 차이점은 무엇인지요?
2. Family Center는 프랑크푸르트에 몇 개가 있는지요?
3. Family Center와 Mother Center이 다르다면 지역에 여러 개 있는지요?
4. Family Center 이용 계층은 어떻게 되는지요?
5. Mother Center는 고령자와 영유아까지 전세대가 함께 이용하는 것인지요?
6. 주로 육아를 위한 공간인지요?
7. 공간 이용은 어떤 계층이 가장 많이 하는지요?
8. 가장 인기있는 프로그램은 무엇인지요?
9. 가장 많이 이용하는 공간은 무엇인지요?
10. 운영비는 어떻게 지원되는지요?
11. 운영자는 몇 명이고, 조직은 어떻게 되는지요?
12. 문제점 또는 개선하려고 하는 사항은 있는지요?
13. 독일은 육아 걱정이 없는 곳인지요?
14. 스웨덴과 비교하면 어떠한 차별점이 있는지요?
15. 한국은 청년들이 결혼을 안하려고 합니다. 독일은 어떠한지요?
16. 육아를 지원한다면 출산율이 높아질 것이라 생각합니까?
17. 혹시 이 정책과 연계되어 시너지 효과를 보이는 다른 정책이 있습니까?
18. 한국은 저출산과 고령화로 인해 인구감소가 심각합니다. Family Center(Mother Center)가 저출산 문제와 인구 감소 문제가 해결된다고 생각하시는지요?
19. 프랑크푸르트의 자랑은 무엇입니까? 자유롭게 이야기해 주세요

## Billabong Family Center Interview

※ Deutschland ist ein repräsentatives Erfolgsmodell zur Überwindung der niedrigen Geburtenrate.

- Proaktiver Mutterschutz und familienfreundliche Richtlinien
- Der Erfolg der deutschen Fruchtbarkeitspolitik sind vielfältige Betreuungsplätze für Eltern von Säuglingen und Kleinkindern
- Gesamtfruchtbarkeitsrate von 1,34 im Jahr 2005 → 1,09 im Jahr 2022

1. Was ist der Unterschied zwischen Familienzentrum und Mutterzentrum?
2. Wie viele Familienzentren gibt es in Frankfurt?
3. Wenn Familienzentrum und Mutterzentrum unterschiedlich sind, gibt es dann mehrere in der Gegend?
4. Wie hoch ist die Nutzung des Familienzentrums?
5. Wird das Mutterzentrum von allen Generationen genutzt, auch von älteren Menschen und Kleinkindern?
6. Ist es ein Raum, der hauptsächlich der Kindererziehung dient?
7. Welche Klasse benötigt den meisten Platz?
8. Was sind die beliebtesten Programme?
9. Welcher Raum wird am häufigsten genutzt?
10. Wie werden Betriebskosten unterstützt?
11. Wie viele Betreiber gibt es und wie ist die Organisation?
12. Gibt es Probleme oder Dinge, die Sie verbessern möchten?
13. Ist Deutschland ein Ort, an dem man sich keine Sorgen um die Kinderbetreuung machen muss?
14. Welche Unterschiede gibt es im Vergleich zu Schweden?
15. In Korea wollen junge Menschen nicht heiraten. Wie wäre es mit Deutschland?
16. Natürlich scheue ich mich auch vor der Geburt. Glauben Sie, dass die Unterstützung der Kinderbetreuung die Geburtenrate erhöhen würde?
17. Gibt es andere Richtlinien, die mit dieser Richtlinie synergetisch sind?
18. Der Bevölkerungsrückgang in Korea ist aufgrund der niedrigen Geburtenrate und der alternden Bevölkerung gravierend. Glauben Sie, dass das Familienzentrum (Mutterzentrum) das Problem der niedrigen Geburtenrate und des Bevölkerungsrückgangs löst?
19. Worauf ist Frankfurt stolz? Bitte zögern Sie nicht, mit uns zu reden

## 2. 현장방문 : 독일 클라인가르텐

- 일시 : 2023. 7. 4(화) ~ 7. 5(수)
- 장소 : 프랑크푸르트 Heddernheim 및 하이델베르크 Stettiner Str. 일원
- 참석자 : 클라인가르텐 현지 입주자, 연구진, 통역자
- 참고 사이트 :

<https://www.nongmin.com/article/20230524500643>

<https://blog.naver.com/rollingmario/223092778375>

<https://frankfurt.de/themen/umwelt-und-gruen/orte/gaerten/kleingartenvereine>

○ 클라인가르텐(Kleingarten) = Klein(작다) + Garten(정원)

- 독일 정부에서 개인에게 임대해주며, 채소 등을 키울 수 있게 해주는 정원
- 도심 속 유휴지를 활용하여 녹지, 경관, 환경적 가치를 지키는 정책인 동시에 사회적 약자를 지원하는 복지정책



〈프랑크푸르트 클라인가르텐 모습〉



〈하이델베르크 클라인가르텐 모습〉



## ○ 조성배경

- 1800년대, 당시 의사였던 슈레버 박사(Schreber, Dr. med. Daniel Gottlob Moritz (1808 -1861))는 자신을 찾아오는 환자들에게 “햇볕을 쬐고 맑은 공기를 마시며 흙에서 푸른 채소를 가꾸라”는 처방을 내렸고, 오늘날 클라인가르텐의 태동이 됨
- 1921년 클라인가르텐협회가 설립됐고 그 이후 사유지, 국유지, 휴경지에 조성하여 각 시에서 운영하는 클라인가르텐단지는 독일 전역에 1만 5,200개 단지에 130만 개가 조성됨
- 협회는 모두 비영리단체로 운영되고, 클라인가르텐 단지 안에는 협회가 운영하는 비어가든도 사례를 찾아 볼 수 있음



〈비어가든 사례〉

## ○ 클라인가르텐 관련 규정 (프랑크푸르트시 연방 클라인가르텐법, 1999년 개정)<sup>1)</sup>

### 1) 클라인가르텐 사용

- 클라인가르텐은 개인의 원예 생산기능과 레크리에이션 기능이 서로 균형을 이루는 방식으로 관리 및 사용되어야 함
- 인접한 정원에 악영향을 미치지 않도록 하여야 하며, 원칙적으로 과일 및 채소, 관상용 나무, 꽃, 잔디 및 화초가 허용됨
- 자연재배 방법(유기농)을 장려하고 생물 다양성을 위한 정원설계가 이루어져야 함
- 정원은 휴경하거나 식물이 무성하게 자라게 방치해서는 안됨
- 정원내 산책로 및 휴식공간은 투수구조를 갖추어야 하며 환경보호를 고려해야 함
- 식수는 절약해야 하며 여름에는 오전 10시에서 오후 4시 사이에는 물을 주지 않아야 하며, 관수를 목적으로 빗물을 모아 사용해야 함

### 2) 클라인가르텐에서의 행동

- 정원사와 게스트는 클라인가르텐 단지의 화평과 질서를 유지하여야 하며, 공동체

1) 자료: <https://frankfurt.de/themen/umwelt-und-gruen/orte/gaerten/kleingartenvereine>  
(클라인가르텐 사용 및 관리에 있어 환경보호, 자연 및 경관 보호를 고려하여 추가 개정, 1999.4.29.)

생활을 방해하는 모든 것을 삼가야 할 의무가 있음

- 클라인가르텐은 가능한 낮 시간과 경작 시즌 동안에는 외부인의 접근을 허용해야 하며 단, 소음 방지 및 정숙 시간에 대한 법적 규정을 준수해야 함

### 3) 식물 식재

- 나무를 식재할 경우 인접 구획에 대한 악영향을 피해야 함
- 과수의 경우 높이 6m 이상, 너비 4m 이상 자라는 관목 및 나무는 심을 수 없음
- 정원에 관목과 나무를 심을 경우 관련법(Hessian Neighbor Law Act)에 명시된 제한거리 적용
- 인접 정원과 내부 산책에 방해가 되는 나뭇가지는 이웃이나 협회의 요청에 따라 제거해야 하며, 병든 관목과 나무는 뿌리까지 제거해야 함
- 모든 종류의 침엽수는 허용되지 않음
- 정원에 산책로 양쪽에 0.8~2m 너비의 꽃, 장미 또는 다년생 식물 울타리를 만들어야 함
- 위 제한사항은 공동구역의 나무가 우거진 농장에는 적용되지 않으며, 동호회 광장, 주차장 등은 인접한 정원에 악영향을 주지 않아야 함

### 4) 커뮤니티 시설

- 협회는 지역사회에 봉사하는 모든 시설의 유지 관리에 대한 책임이 있음
- 임대인이 제공하는 시설 및 장비의 변경은 임대인의 기술감독 부서의 동의가 있어야만 가능함
- 접근로는 전문적으로 유지되어야 하며, 자동차 통행은 엄격히 금지됨
- 임대구역 외부 녹지도 적절하고 전문적으로 유지 관리되어야 함

### 5) 구조물

- 관련 규정에 따라 공동건물, 농막(정자), 전체시설의 울타리 및 기타 구조물은 사전에 임대인의 기술감독 권한자의 동의가 있어야만 설치 및 변경할 수 있으며, 구조물은 적절하고 전문적으로 유지 관리되어야 함
- 정원에 단순 목조구조의 1개의 간이 농막(정자)을 설치할 수 있으며, 농막의 크기는 면적 200㎡ 이상의 정원은 24㎡를 초과할 수 없으며, 200㎡ 미만의 정원은 전체

- 면적의 10% 이내로 설치하되 지하실과 벽난로 설치는 허용되지 않음
- 농막(정자)에 바이오화장실이나 화학건식화장실(캠핑화장실)은 설치 가능
- 수영장, 연못, 경사지 옹벽은 허용됨
- 바비큐 화로는 최대 크기 H 1.9m × W 0.8m × D 0.6m까지 허용되며 온실은 최대 6㎡ 크기까지만 허용됨
- 자연과 어울리는 건축디자인을 적용해야 하며 정원 면적에 적합한 습식비오톱 조성 (최대 면적 8㎡, 최대 깊이 80cm)은 가능하되 어린이 안전장치를 마련해야 함
- 물 저장탱크는 최대 1,000L 크기까지만 허용됨
- 울타리는 식물(최대 높이 80cm의 장미, 다년생 식물) 이외에는 허용되지 않음
- 배수구가 있는 경우 수로를 막지 않아야 하며, 특히 도랑은 배관을 설치하거나 흙, 폐기물을 채우거나 나무를 식재할 수 없음
- 영구적으로 설치된 무선장비(위성 안테나 등)는 허용되지 않음(공동주택 제외)
- 각 정원에는 명확하게 번호가 매겨져 있어야 함

#### 6) 기타

- 식물성 폐기물은 퇴비화해야 하며 소각은 금지
- 애완동물과 작은 동물은 클라인가르텐 내에서는 키울 수 없으며, 개는 시설 내에서 목줄을 착용해야 함
- 양봉은 클라인가르텐에 적합한 범위 내에서 가능하나 이사회의 사전 서면승인 필요



자료: <https://frankfurt.de/themen/umwelt-und-gruen/aktivitaeten/gaertnern/kleingarten>

#### 〈프랑크푸르트 암 마인 클라인가르텐〉

○ 클라인가르텐 단지의 회원이 되기 위한 자격조건

- 본인의 집에서 “유모차를 끌고 갈 수 있는 거리”에 있는 정원이 없는 도시민에게 우선권이 있으며, 휴식공간과 채소나 과일을 재배하는 공간, 아이들의 놀이공간을 필수적으로 갖춰야 함
- 회원이 자신의 정원 관리를 소홀히 하고 방치하는 경우에는 3번 경고를 주고 동호회에서 강제 퇴출
- 개인간 매매가 허용되지 않고 장기 임대 가능하며 개인 사정상 계약해지도 가능 한데, 이러한 경우 신청자 중 아이가 많은 젊은 가족이나, 장애인, 외국인, 노인들에게 우선 자격 부여 (임대료 연 500유로 수준)

○ 독일연방건축법 제5조에 지역계획을 수립할 때 의무적으로 특정 면적 이상 클라인가르텐 부지를 확보하도록 규정 (독일 전역 클라인가르텐 면적만 4만6000ha 규모로 추산)

○ 시사점

- 지역계획 및 개발에 의무적으로 클라인가르텐을 조성하도록 하고 있어 도시민들의 전원생활의 수요에 대응하고 친환경 도시농업 육성의 바람직한 모델임
- 독일의 클라인가르텐 모델은 도시근교에 적합한 형태이며, 우리나라 농촌지역에 적용할 경우 정주가 가능한 형태의 주거지 조성이 접목되어야 할 것임
- 농촌지역의 유휴공간, 유휴 농경지 등을 활용하여 귀농·귀촌인 또는 도시민이 쉽게 접근할 수 있는 형태의 우리나라에 접목 가능한 클라인가르텐 모델 개발 필요



〈현장방문 인터뷰 모습〉

## 독일 클라인가르텐(Kleingarten) 인터뷰 질문지

1. Kleingarten 조성 및 운영·관리 주체는?
2. Kleingarten 협회 조직 및 역할, 운영 방법 및 기금은?
3. 입지조건 및 규모는? 용도지역상 농지에 해당하는지?
4. 조성방식은? 유희시설 또는 유희공간을 활용하는지?
5. 토지만 조성해 주는 것인지? 아니면, 주택까지 건축해 주는 것인지? 토지나 건물에 대해 관리해 주는 사람이 있는지?
6. 회원 모집방법, 선정기준 및 절차는? 회원탈퇴할 경우, 정원 등을 원상복구 해 놓아야 하는 것인지?
7. 임대 가능 기간 및 비용(집값 및 정원 임대비 등)은?
8. 주거용으로 사용할 수 없다는데 절대 불가능한 것인지?
9. Kleingarten 회원들의 커뮤니티 활동(공연, 축제, 행사 등)이 있는지?
10. 단지화 되지 않고, 농촌 빈집이나 유희시설을 활용하여 개별적으로 조성된 사례는 없는지? (한국은 농촌지역에 빈집이 늘어나는 문제가 있음)
11. 한국은 인구가 감소하면서 농촌소멸 위기에 있는데 농촌을 활성화시키기 위한 조언이 있다면?

## Kleingarten Interview

1. Wer ist für die Gründung, den Betrieb und die Verwaltung von Kleingarten verantwortlich?
2. Wie ist die Organisation und Rolle des Kleingartenvereins, wie funktioniert er und wie finanziert er sich?
3. Standortbedingungen und Größe? Fällt es hinsichtlich der Nutzungsfläche unter Ackerland?
4. Was ist die Kompositionsmethode? Nutzen Sie ungenutzte Einrichtungen oder ungenutzte Räume?
5. Schafft es nur Land? Oder bauen Sie ein Haus? Verwaltet jemand das Grundstück oder die Gebäude?
6. Methode zur Mitgliederrekrutierung, Auswahlkriterien und -verfahren? Muss ich im Falle eines Austritts aus der Mitgliedschaft den Garten wieder in seinen ursprünglichen Zustand versetzen?
7. Wie hoch sind die Mietdauer und die Mietkosten (Hauspreis, Gartenmiete etc.)?
8. Ich kann es nicht für Wohnzwecke nutzen, aber ist das absolut unmöglich?
9. Gibt es gemeinschaftliche Aktivitäten (Auftritte, Feste, Veranstaltungen etc.) der Kleingarten-Mitglieder?
10. Gibt es Fälle individueller Entwicklung mit leerstehenden Häusern oder ungenutzten Einrichtungen in ländlichen Gebieten ohne Komplexisierung? (Korea hat das Problem einer zunehmenden Zahl leerstehender Häuser in ländlichen Gebieten)
11. Korea steht kurz vor dem Verschwinden ländlicher Gebiete, da die Bevölkerung zurückgeht. Haben Sie Tipps zur Wiederbelebung ländlicher Gebiete?

### 3. 기관방문 하이델베르크 가족연합

- 일시 : 2023. 7. 5(수) 13:00~14:00
- 장소 : 독일 하이델베르크 가족연합(Bündnis für Familie Heidelberg)
- 참석자 : Patricia Röser QMB, 연구진, 통역자
- 참고 사이트 : <https://www.familie-heidelberg.de/>

#### ○ 하이델베르크 가족연합 개요

- 2007년 03월 하이델베르크 가족연합 창설
- 일과 가정이 양립하는 가족 친화 도시 '하이델베르크' 만들기
- 하이델베르크에 소재하고 있는 기업과 공공기관을 대상으로 가족친화적인 근무환경을 조성하기 위해 여러 가지 프로그램과 솔루션을 제공하고있음
- 이러한 목표에 따라 하이델베르크 내 약 150개의 기업, 기관과 약 220명의 행정담당자 및 정치인들과 협력관계를 맺고, 이들을 이어주는 플랫폼의 역할을 수행하고 있음

#### ○ 하이델베르크 가족연합의 역할

- 가족 친화적인 도시를 만들기 위한 아이디어 발굴
- 가족 친화 도시를 위한 네트워킹 활동
- 가족 친화 기업 육성 및 지원
- 가족 친화 캠페인 및 홍보
- 다양한 연령대의 지역 주민들을 위한 가족 관련 사업 운영을 중점적으로 추진

#### ○ 하이델베르크 가족연합의 사업 내용

- 직장이 있는 부모들을 위한 가족친화적인 근무환경 조성을 위한 프로그램 운영
- 아이 양육을 위한 지원 프로그램 운영
- 노인 일자리와 관련된 프로그램 운영
- 경력단절여성을 위한 재취업 관련 프로그램 운영
- 그 외 가족친화 도시를 위한 다양한 프로그램 운영



대상	프로그램 명	주요 내용
기업	가족친화 기업 교육 프로그램	가족친화 경영을 위한 기업 교육 진행
	기업 내 돌봄 전문가 교육	기업 내 돌봄전문가 육성을 위한 교육 진행
부모	온라인 베이비시터 플랫폼 운영	양육 도움이 필요한 부모가 쉽게 베이비 시터를 구할 수 있도록하는 온라인 플랫폼 운영
	‘직장에 있는 아빠’ 원탁회의	직장인 아빠들의 고충 해결을 위한 원탁회의 진행
노인	노인 베이비시터 교육	은퇴 후 노인들의 구직을 위한 베이비시터 교육
구직자	구인구직 정보제공 플랫폼 운영	지역 내 구인구직 정보 교류를 위한 플랫폼 운영
	직업교육기관 연계 프로그램	지역 내 구인구직자들을 위해 직업교육기관과 연계해 교육 프로그램 운영
	경력단절여성 상담	경력 단절 여성의 재취업을 위한 구직 상담 및 이력서 점검 등
기타	벼룩시장	지역 사회 네트워크를 위한 벼룩시장 운영
	육아 정보 제공	지역 육아 정보 제공 서비스 운영
	각종 전시회 운영	일과 가정의 양립을 위한 전시회 운영
	하이델베르크 가족 연합 라운지	가족연합 참여 기관 및 참여자들의 의견 교류 및 트렌드에 대해 논의하는 행사 운영

#### ○ 시사점





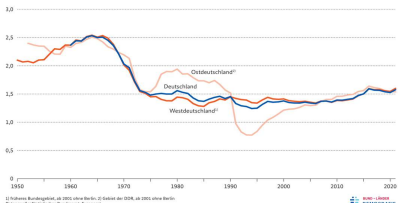

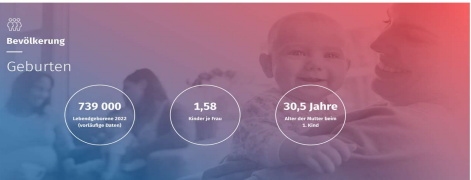







- 독일은 일·가정 양립의 불균형으로 인한 낮은 출산율을 다양한 제도적 지원(육아수당, 아동수당 등)으로 극복해나가고 있음
- 하이델베르크 가족연합은 저출산, 고령화와 관련된 문제해결을 국가가 아닌 지역의 다양한 주체(지역주민, 행정 기관, 기업, 정치인)와 함께 해결하고자 지역과 유기적인 관계를 가지고 활동하고 있음
- 하이델베르크 가족연합 활동에 참여하는 기업에게 실질적인 혜택을 줌으로써 가족 친화경영을 유도하고, 지역주민들에게 보다 유익한 서비스를 제공하고자 다양한 프로그램을 운영하고 있음










〈기관방문 사진〉



## 첨부 - 기관방문 하이델베르크 가족연합 소개 자료

<p> Wir haben Lösungen. <b>Familienfreundlich.</b></p> <p><b>BÜNDNIS FÜR FAMILIE HEIDELBERG</b></p> <p>WE HAVE SOLUTIONS. <b>FAMILY FRIENDLY.</b></p> 	<p> Wir haben Lösungen. <b>Familienfreundlich.</b></p> <p><b>WHAT WE WILL TALK ABOUT TODAY</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Development of the birth rate in Germany</li> <li>• Family-related benefits by the state</li> <li>• The overall idea of the federal concept of „alliances for family“ in Germany</li> <li>• Who we are and what we do to improve the options for a good compatibility of work and private life for families in Heidelberg</li> </ul>
<p> Wir haben Lösungen. <b>Familienfreundlich.</b></p> <p><b>Development of the birth rate in Germany</b></p>  <p><small>© Statistisches Bundesamt, ab 2012: eigene Berechnungen. © Statistisches Bundesamt, ab 2012: eigene Berechnungen. © Statistisches Bundesamt, ab 2012: eigene Berechnungen. © Statistisches Bundesamt, ab 2012: eigene Berechnungen.</small></p>	<p> Wir haben Lösungen. <b>Familienfreundlich.</b></p>  <p><small>Destatis, Statistisches Bundesamt, 27.05.2023</small></p>
<p> Wir haben Lösungen. <b>Familienfreundlich.</b></p> <p><b>Family-related benefits by the state</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Parental allowance (Elterngeld)</li> <li>• Child supplement (Kinderzuschlag)</li> <li>• Tax-free allowance for single parents (Entlastungsbetrag)</li> <li>• Parental leave (Elternzeit)</li> <li>• Maternity Protection Period (Mutterschutz)</li> <li>• Child benefit (Kindergeld)</li> </ul>	<p> Wir haben Lösungen. <b>Familienfreundlich.</b></p> <p><b>Equal sharing of work and family life responsibilities</b></p>  <p><small>© IANPSP/J. Völkner 2021</small></p>
<p> Wir haben Lösungen. <b>Familienfreundlich.</b></p> <p><b>ALLIANCES FOR FAMILY. IN GERMANY.</b></p>  <p>„We want to help women and men to live their lives as they wish for. The vast majority wants to have professional success as well as raise children. (...) Politicians may not dictate how people should live their lives. Their job is to create framework conditions so that young people can make a decision in favor of children and family – in the shape or form they wish.“ Coalition Agreement between CDU, CSU and SPD, 11 Nov 2005</p> <p>The federal initiative „Bündnis für Familie“ (alliance for family) has established alliances like ours in more than 600 cities in Germany since then.</p>	<p> Wir haben Lösungen. <b>Familienfreundlich.</b></p> <p><b>ALLIANCE FOR FAMILY HEIDELBERG. KEY DATA.</b></p>  <ul style="list-style-type: none"> <li>• Founding of our network in March 2007</li> <li>• Goals: Improvement of the compatibility of job and family life, the development of specific solutions and offers within the alliance with our partners from industry, administration, science and politics - thus, working towards a family-friendly Heidelberg (Lobby for families)</li> <li>• Around 220 active partners from about 150 companies, institutions, administration and politics</li> <li>• Diverse working groups, projects and events</li> <li>• Our main focus is on family-friendly work environment, the balance of work and care of an elderly or sick relative, re-entry of the work force (application materials check), information seminars for new parents and a round-table for working fathers</li> <li>• More information: <a href="http://www.familie-heidelberg.de">www.familie-heidelberg.de</a></li> </ul>

<div data-bbox="264 360 483 416">  <p>Wir haben Lösungen. <b>Familienfreundlich.</b></p> </div> <div data-bbox="290 427 577 448"> <p>ALLIANCE FOR FAMILY HEIDELBERG. <b>KEY DATA.</b></p> </div> <div data-bbox="276 495 472 598">  </div> <div data-bbox="483 459 719 658"> <ul style="list-style-type: none"> <li>• We are a <b>local employers' network</b> advocating a family-friendly work environment.</li> <li>• We <b>inform, advise and support</b> employers in regards to a family-friendly work environment.</li> <li>• We are a <b>think tank</b> for ideas* (ideenschmieden) for innovative projects with our partners.</li> <li>• We act on <b>trends</b> and suggestions regarding work-life-balance (like in the past for caring for an elderly or sick loved one)</li> <li>• We promote family-friendliness as a <b>hallmark for companies.</b></li> <li>• We promote concepts and activities to <b>win and keep skilled employees.</b></li> <li>• We create a <b>win-win situation</b> for all involved (employers and employees).</li> </ul> </div>	<div data-bbox="826 360 1045 416">  <p>Wir haben Lösungen. <b>Familienfreundlich.</b></p> </div> <div data-bbox="850 432 1101 452"> <p>WE HAVE SOLUTIONS. <b>FAMILY FRIENDLY.</b></p> </div> <div data-bbox="850 479 970 645">  </div> <div data-bbox="1011 477 1276 631"> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Working teams</b> are developing ideas and solutions regarding a variety of topics: parentpreneurs, dual career, senior babysitter, publicly accessible but shielded spots for breastfeeding, care for the elderly, etc.</li> <li>• <b>Activities and projects:</b> transition school to job (FerienOnJob, Booklet about internships), parenting (Elternfit), a round table for „Dads on the job“, exhibition on work-life-balance, exhibition on fatherhood and job, booklet with information for single parents, etc.</li> </ul> </div>
<div data-bbox="264 810 483 866">  <p>Wir haben Lösungen. <b>Familienfreundlich.</b></p> </div> <div data-bbox="280 873 533 893"> <p>WE HAVE SOLUTIONS. <b>FAMILY FRIENDLY.</b></p> </div> <div data-bbox="280 916 493 1081"> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Online platforms</b> for families: Babysitterbörse, platform for private lessons, flea market calendar</li> <li>• <b>Consulting services</b> for re-entry of the work force: how to apply for a job, any questions regarding compatibility of parenthood and job</li> <li>• <b>Apprenticeship in part time:</b> a family friendly concept</li> <li>• Support to organise the <b>work-life-balance:</b> FerienTicket, information for childcare, etc.</li> </ul> </div> <div data-bbox="521 943 782 1055">  </div>	<div data-bbox="826 810 1045 866">  <p>Wir haben Lösungen. <b>Familienfreundlich.</b></p> </div> <div data-bbox="834 873 1117 893"> <p>BÜNDNIS FÜR FAMILIE HEIDELBERG. <b>KONTAKT.</b></p> </div> <div data-bbox="829 920 963 1016"> <p>Bündnis für Familie Heidelberg c/o Heidelberger Dienste gGmbH Koordination: Sophia Tesfay Hauptstraße 5 69115 Heidelberg Telefon: 06221 – 141016 E-Mail: <a href="mailto:info@familie-heidelberg.de">info@familie-heidelberg.de</a> <a href="http://www.familie-heidelberg.de">www.familie-heidelberg.de</a></p> </div> <div data-bbox="962 1039 1268 1059"> <p><b>THANK YOU FOR YOUR ATTENTION</b></p> </div>

#### 4. 견학 - Tour & Taxis 유희부지 활용 사례

- 일시 : 2023. 7. 7(금) 10:30~12:00
- 장소 : 벨기에 Tour & Taxis 사이트/ Havenlaan 86c B-1000 Brussels
- 참석자 : Tour & Taxis 직원, 벨기에 현지 통역자, 연구진
- 주소 : Havenlaan 86c B-1000 Brussels
- 사이트 및 자료 출처 : <https://tour-taxis.com/>

[https://en.wikipedia.org/wiki/Tour\\_%26\\_Taxis](https://en.wikipedia.org/wiki/Tour_%26_Taxis)

##### ○ Tour & Taxis 소개

- Tour & Taxis는 세계 최초의 복합 화물 운송 플랫폼(화물역, 대형 창고, 사무실)로 사용
- 운송 및 관세 허브로 사용
- 2001년 Project T&T가 부지를 구입하여 사무실 공간, 주택, 공공 공원, 공공 서비스, 쇼핑 및 레스토랑, 사이트의 건축 유산을 보존하면서 리노베이션
- 상점, 레스토랑, 바, 스파, 보육센터, 사무실, 법률사무소, 크리에이티브 및 커뮤니티 케이션 에이전시, 보험회사, 공공 부문이 사용하는 공간으로 변모
- 대규모 문화행사 공간으로 사용
- 2008년 Tour & Taxis는 유서 깊은 건물의 보존 및 재개발을 인정하여 유럽 유산 Europa Nostra Awards의 수상자 선정

##### ○ Tour & Taxis 배경 및 과정

- 대상지는 1500년대 말에 기반을 둔 우편 서비스의 말을 위한 목초지로 사용
- 1895년 Tour & Taxis 사이트는 브뤼셀 운하를 따라 새로운 상업 역 위치로 선정
- 1990년 Tour & Taxis 산업 단지 건설
- 1902~1907년 화물역(육상, 해상 및 철도 이용), 중앙 홀을 둘러싼 대형 창고와 사무실, 관세 및 소비세 징수 건물, 화물의 포장, 보관, 판매 및 운송, 건물 및 근로자 주택 단지 등 Tour & Taxis 단지는 사회 및 경제 활동의 중심지
- 1960년대 말 전성기에는 거의 3,000명의 인력 고용

- 20세기 후반(1960년대와 1970년대) 벨기에의 도로와 고속도로 확장은 수로나 철도보다 도로를 통한 상품 운송 증가, EEC(1993년부터 유럽 연합) 내에서 자본과 상품의 자유로운 이동으로 Tour & Taxis 건물의 원래 기능을 무의미해지며 쇠퇴
- 운영 관리 기관인 브뤼셀 항구와 벨기에 국립 철도 회사(NMBS/SNCB)는 Tour & Taxis 자산을 매물로 내놓았음
- 2001년 3개의 부동산 개발 회사(Extensa Ackermans & van Haaren), RB Management 및 IRET 개발) 간의 합작 회사인 Project T&T가 부지 구입 후 리노베이션
- 2013년 철도 노선 철거 후 공원 조성
- 현재 건축 유산을 보존하면서 사무실 공간, 주택, 공공 공원, 공공 서비스, 쇼핑 및 레스토랑 대규모 문화행사 공간으로 사용 중

#### ○ Tour & Taxis의 현재

- 1번 건물(Royal Depot, Entrepôt Royal, Koninklijk Pakhuis) : 보세 창고를 통과 하는 원래의 기차 트랙은 상점, 레스토랑, 바, 스파, 보육 센터, 위층은 사무실 공간으로 개조되었으며 법률 사무소, 크리에이티브 및 커뮤니케이션 에이전시, 보험 회사, 공공 부문 등이 사용
- 2번 건물(Public Depot, Entrepôt Public, Publieke Opslagplaats, Sheds) : 상품을 보관하던 Public Depot("Sheds"로 이름 변경)는 현재 브뤼셀에서 가장 큰 이벤트 장소
- 3번 건물(Maritime Station, Gare Maritime, Maritiem Station) : 1907년 개 장한 화물역에서 2020년 작업 공간, 푸드 홀, 정원 및 이벤트 공간이 있는 연중 "덮개가 있는 공간"으로 개조, 목재 건물과 지열 에너지 사용, 2,000명 모임 가능(40,000m<sup>2</sup>, 430,000sqft)
- 4번 건물(Maison de la Poste, Hôtel de la Poste) : 이전의 관리 건물은 현재 국제 인테리어 디자인 전시회 브뤼셀과 같은 회의 및 행사에 사용
- 5번 건물(Hôtel des Douanes) : 이전의 세관 건물은 임시 사무실 공간으로 활용 되며 현재 프랑스 홍보 회사인 Publicis Groupe의 벨기에 지사 사용
- 6번 건물(Herman Teirlinck) : 2017년에 건축된 Herman Teirlinck 건물은 현재

플랑드르 정부 행정부 사용

- 7번 건물(Leefmilieu Brussel, Brussels Environment building) : 2015년 건축된 브뤼셀 환경 빌딩은 벨기에에서 가장 큰 패시브 오피스 빌딩, 재활용 재료, 지열 난방, 빗물 재활용 및 태양열 전기를 사용하여 건물 설계
- PARK LANE 사이트 : 2017년 주거 개발 프로젝트로 약 900채의 주택 계획



	과거	현재
1	대형창고, 사무실	상점, 레스토랑, 보육센터, 사무실, 공공 부문 사용
2	창고	이벤트 장소, 도서박람회 등 행사 주최
3	화물역	작업 공간, 푸드 홀, 정원 및 이벤트 공간이 있는 연중 "덥게 천장 공간" 재개장
4	관리건물	국제인테리어 디자인 전시, 회의 및 행사
5	세관 건물	사무실 공간, 프랑스 홍보회사 Publicis Group 벨기에 지사 사용
6		2017년 신축- 벨기에 플랑드르 정부 행정부
7		2015년 신축- 브뤼셀 환경 빌딩

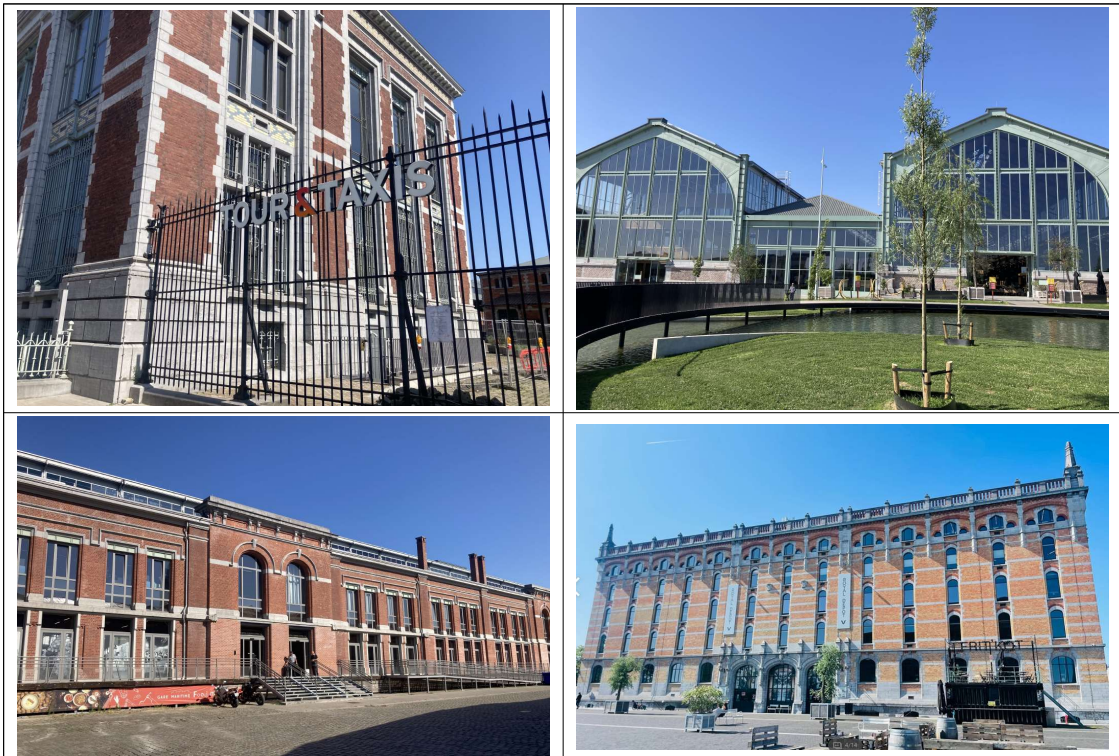
○ 브뤼셀 시의 유허공간 활용 노력

가. 교통 접근성 개선

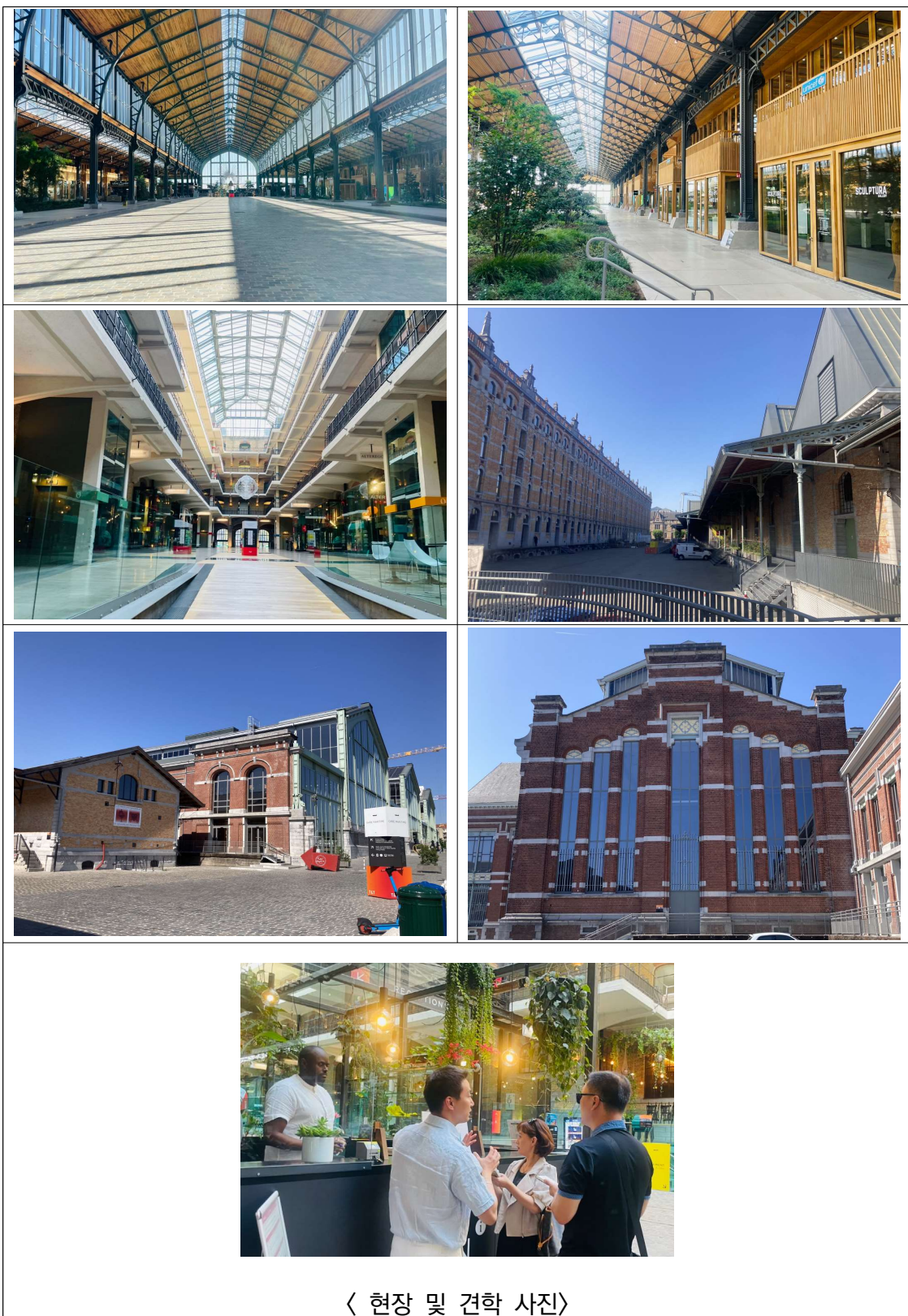
- 브뤼셀 시는 2019년 브뤼셀-북부 기차역과 관광 및 택시를 연결하는 브뤼셀 운하에 보행자 및 자전거 다리 계획
- 2018년 Tour & Taxis와 인접한 Belgica 지하철역을 Brussels-North 기차역과 Saint-Josse-ten-Noode의 Place Charles Rogier/Karel Rogierplein과 연결하는 새로운 트램 노선 계획

나. 브뤼셀 시의 사회적 참여 확대 노력

- 2018년 Tour & Taxis는 시민을 초대하여 재개발 부지의 새로운 개인 및 공공 거리 이름을 정함
- 지역 순환 경제 프로젝트인 PermaFungi는 커피 찌꺼기로 Royal Depot 지하에서 버섯을 재배
- 비영리 단체 Parckfarm T&T는 Tour & Taxis 공원 부지에서 운영
- 자원 봉사자가 환경 및 사회 프로젝트에 중점을 두고 원예, 요리 및 영양에 대한 수업 진행







## 5. 기관방문 – 주 벨기에 유럽연합 대한민국 대사관

- 일시 : 2023. 7. 7(금) 14:30~16:00
- 장소 : 벨기에 유럽연합 대한민국 대사관 회의실
- 참석자 : 전미선 부영사, 벨기에 삼성 연구원, 연구진, 통역자
- 주소 : Terhulpensesteenweg 173/175, 1170 Watermaal-Bosvoorde, 벨기에

### ○ 임대주택 의식

- 벨기에 임대주택은 이민자에게 대부분 공급되고 있음
- 다른 사람의 시선을 신경 쓰지 않기에 임대주택에 대한 거부감이 거의 없음

### ○ 육아 및 교육 관련

- 벨기에에서 아이를 낳고 학교를 보내는 시스템 매우 좋음
- 맞벌이를 할 수 있도록 정책설계가 잘 되어있음
- 생후 3개월부터 아가방, 2살 반부터 유치원에 맡길 수 있음
- 학교 애프터 스쿨이 굉장히 잘 되어 있음
- 가더리 제도 : 18:30분까지 돌봄, 가더리가 정규 수업 3시 반에 끝난 후에 아이들이 학교에서 놀 수 있게 돌봐줌, 부모의 허가가 없으면 아이 혼자 학교 밖을 나갈 수 없음, 가더리 신청 및 하교를 누가 시킬 것인지 학기 초에 조사 후 시행
- 벨기에도 아가방의 경우 오랫동안 대기를 걸어놔야 들어갈 수 있음(시 직영/민간 운영 두 가지)
- 학교에서 직접 운영하는 곳은 가격이 싼
- 민간에서 운영하는 곳은 비쌌
- 엄마들이 퇴근 후 까지 안심하고 맡길 수 있는 시스템이 되어 있음
- 정시에 퇴근하는 분위기를 만들어 줘야 엄마들이 마음 놓고 직장을 다닐 수 있음

### ○ 육아 의료지원서비스

- 아이가 아프는데 부모가 돌보지 못할 상황이 발생하면 의료보험에 전화해서 아이를 돌봐주는 간호사를 부를 수 있음

### ○ 출산 및 육아 휴가

- 출산 휴가 기간 자유로움



- 기존에 있는 출산휴가 후에 추가로 휴가를 원하면 급여가 삭감되어 지급됨
- 수요일은 엄마들이 직장을 쉬고 아이와 시간을 보낼 수 있도록 유연 근무 지원(특정 요일 빼고 출근 등)
- 한국은 아이가 아플 때 부모 중 한 명이 휴가를 써야 하지만, 벨기에는 유연 근무 환경 조성되어 있음

#### ○ 출산율에 대한 의견

- 여성의 경력단절에 대한 불안감이 아이를 낳지 않는 분위기를 조성하기에 육아와 함께 일할 수 있는 시스템 필요
- 회사에서도 자체적으로 탁아시설을 만들거나, 시스템 구축 필요
- 지방자치단체(꼬문) 자체적으로 에프터스쿨 시스템 구축 및 프로그램 개발
- 돌봄 정책이 잘되면 출산율이 올라갈 수 있음

#### ○ 벨기에 노인 의료 복지 정책

- 노인 거동이 어려우면 정기적으로 방문하는 간호사 시스템 있음
- 노인 거주시설 제도도 잘 되어 있음(노인거주시설에는 간호사들도 상주하고 있고, 식당, 테라피 등의 서비스가 제공되어있고 노인 연금으로 충당할 수 있는 수준으로 가격이 형성되어있음 : 노인공동생활시설 '홈')
- 벨기에 전역에 조성되어있음(시설적인 면에서 가격 차이 있음)
- 일반적으로 나이가 들면 홈으로 들어가려고 하는 분위기가 조성되어있음(벨기에는 부모를 부양하는 분위기가 아님)
- 홈에서는 노인들끼리 모여 살면서 자연스럽게 공동체 구성(외로움 방지)

#### ○ 이민 정책

- 이민정책의 부작용 고민해봐야 함(프랑스 사례), 이민자들에 대한 부정적 인식
- 문화가 쉽게 동화되고 합쳐지기 쉽지 않기에 사회 동화 정책, 이민자 동화정책, 이민자 교육 필요
- 최근 한국의 경우 결혼 이민의 문턱이 높아졌는데, 한 번에 개방하는 것보다는 이민자들이 한국사회에 스며들 수 있도록 다양한 프로그램이 필요함

#### ○ 한국 저출산에 대한 의견

- 집중화에 따라 집값이 너무 높아지면서 결혼을 포기하고, 출산을 포기하는 것 같음
- 지역에서 청년들이 자립할 수 있도록 하는 노력이 필요
- 점점 지방이 소멸하고 있는 상태임
- 충청도 부여에 전통 공예하시는 분이 그 마을에 집을 여러 채를 사서 카페와 공방들을 리모델링한 재생 등 청년 지원 정책 추진 필요

#### ○ 성공적인 정책

- 아이케어하는 아가방, 가더리 등
- 대학교까지 학비 무료(외국인들은 소정의 비용 있음)/스쿨 트립등의 활동비

#### ○ 시사점

- 엄마들이 퇴근 후 까지 안심하고 맡길 수 있는 애프터스쿨 시스템 구축(학교 내)
- 정시 퇴근 분위기 조성
- 회사에서도 자체적으로 육아 시설 조성
- 육아 의료지원서비스 - 아픈 아이 돌보기 어려울 시 의료보험에 전화해서 아이 돌봐주는 간호사 부름
- 특정한 날을 정해 아이와 함께 보낼 수 있는 유연근무 지원
- 경력 단절 불안감 해소 및 실질적인 돌봄 정책
- 노인 공동생활시설 조성
- 청년 지원정책 : 카페 공방 리모델링한 재생 사례



〈 기관방문 사진〉

## 주 벨기에 유럽연합 대한민국 대사관 방문 인터뷰 질문지

1. 한국은 저출산 고령화가 제1이슈입니다. 벨기에의 가장 큰 이슈는 무엇입니까?
2. 유럽의 고령화, 벨기에의 고령화는 어떠한가요?
3. 영유아, 청소년, 청년, 중장년, 고령 인구 정책 중 중점을 두는 부분은 어느 계층이라고 생각하시는지요?
4. 각 계층별 성공적 또는 주민들이 좋아하는 정책은 있는지요?
5. 외국인 비율이 높은 것으로 알고 있습니다. 기존 주민과 외국인이 받은 혜택이 동일한지요?
6. 이민정책에 대해 어떻게 생각하는지?
7. 외국인 유입 정책이 적극적으로 이뤄지는지요?
8. 한국의 저출산고령화 문제를 위해 외국인 유입 정책이 필요하다고 생각하십니까?
9. 여러 프로젝트 중 도시재생 성공 사례등이 있습니다. 도시재생 사업의 목적이 무엇인지요? 한국은 도시 및 농촌 재생사업으로 생활인구 또는 정주민구 증가, 공동체 활력 증대를 목적으로 하고 있습니다. 벨기에에는 다른 특이한 점이 있는지요?
10. 멀리서 바라보는 한국의 저출산 문제는 무엇이라고 생각하시는지요?
11. 출산과 양육 정책은 잘되어있는지요?
12. 유럽은 1유로 주택 등이 진행되고 있습니다. 벨기에 주택 사항은 어떠한지요?
13. 사회주택이 보편화되어 있는 나라가 많은데요, 벤치마킹 성공 사례가 아닌 사회 내부에서 나타나는 문제점은 있는지요?
14. 한국의 임대주택 활성화를 위한 수정 보완할 점이 궁금합니다.
15. 한국의 고령화 문제 해결을 위해 무엇을 해야한다고 생각하시는지요?

## 6. 현장답사 말뫼 폐조선소 재생사례

- 일시 : 2023. 7. 10(수) 09:00~12:00
- 장소 : 스웨덴 말뫼 폐조선소 재생지구
- 참석자 : 연구진, 통역자 등

### ○ 스웨덴 말뫼 개요

- 말뫼는 스웨덴에서 3번째로 큰 도시로 12세기부터 항구도시로 교역이 활발했던 곳임
- 90년대 조선업이 쇠퇴하면서 말뫼에 소재하고있던 세계적인 조선소 '코쿰스'가 부도 처리가 됨
- 이후 말뫼는 인구감소, 지역경제 악화로 쇠퇴도시로 전락함
- 덴마크 코펜하겐과 스웨덴 말뫼를 잇는 외래선 대교가 개통하면서 첨단 도시로 변모하기 위해 기업을 대거 유치하는 등 지역을 적극적으로 재생하고자 함
- 각 분야 전문가, 시민 대표, 행정이 함께 장기 비전을 제시하고 비전에 따라 지역 개발을 추진함
- 현재 신재생에너지와, IT, 바이오 등 신산업 분야에서 주목받는 친환경 도시가 됨
- 현재 말뫼는 도시 평균 연령 36세, 지역 인구 40%가 29세 미만인 젊은 도시로 거듭남

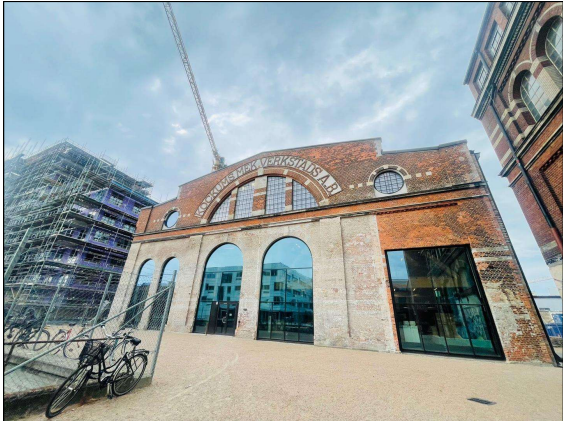
### ○ 말뫼 BO01지구

- 말뫼는 기존 공업도시에서 벗어나 지속가능한 도시를 건설하기위해 'City of Tomorrow' 프로젝트를 추진함
- BO01지구는 도시 전체에 필요한 에너지의 자급자족을 목표로 조성되었으며, 스웨덴 최초의 환경친화지구로 지정됨
- BO01지구에 조성된 주택들은 옥상과 벽면에 태양광 패널을 설치하고, 지하수를 끌어올려 난방하는 방식을 채택한 주택들이 지어져있음
- BO01지구에는 말뫼의 랜드마크이자 코쿰스 조선소의 크레인을 본따 만든 '터닝토르소'가 자리잡고있음
- 말뫼는 친환경 도시를 지향하는 세계 여러도시에 성공사례로 소개되고 있음

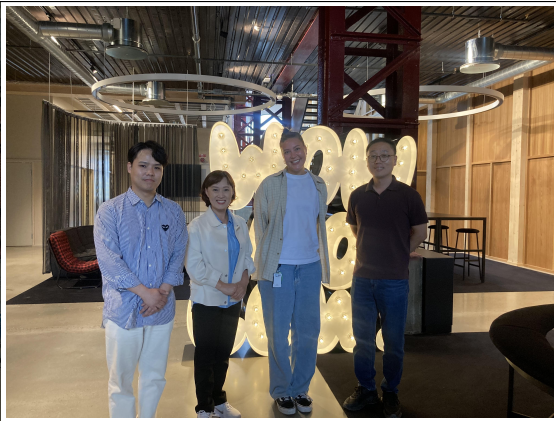


○ 말뚝 ‘미디어 에볼루션 시티’

- 말뚝은 90년대 도시 쇠퇴이후 코쿰스 조선소 부지를 이용하여 1998년 말뚝대학교를 세우고, 2012년 ‘미디어 에볼루션 시티’를 조성함
- 말뚝은 ‘미디어 에볼루션 시티’를 중심으로 스타트업, 에코 도시로의 전환을 통해 일자리 창출에 성공한 사례로 꼽힘
- 90년대 20만명으로 줄었던 인구가 약 34만명까지 증가해 2016년도에는 OECD 선정 혁신도시 4위를 기록하기도 함
- 현재 ‘미디어 에볼루션 시티’에는 식품회사, 영화사, 건축사, 광고대행사, 앱개발자, 마케팅 회사, 언론사, 디자인회사 등 다양한 분야의 회사들이 약 300개 가량 입주해있음
- ‘미디어 에볼루션 시티’에서는 여러 가지 지역공헌 사업들을 진행중임



〈말뚝 창업지원센터 ‘미디어 에볼루션 시티’〉



〈말뚝 미디어에볼루션 입주기업 ‘오틀리’ 미팅〉



〈기존 시설을 보존한 리모델링 사례〉



〈대상지 주변〉

#### ○ 시사점

- 지역에 소재한 산업기반이 몰락한 전형적인 쇠퇴도시의 모습을 보이다 산업구조의 변환을 통해 지역을 재생한 사례임
- 말뚝의 사례는 단순히 외래순대교 개통, 말뚝 대학교 유치, 미디어 에볼루션 시티 조성, BO01 지구 조성과 같은 대규모 프로젝트의 효과가 아닌 민-관 거버넌스의 성공사례로 볼 수 있음
- ‘BO01’지구는 ‘City of Tomorrow’프로젝트를 통해 신재생 에너지를 활용하여 자급 자족하는 지속가능한 도시의 성공모델로 말뚝을 전 세계적인 이슈인 친환경 도시의 이미지를 만드는데 기여함
- ‘미디어 에볼루션 시티’는 민관학이 협력하여 지역에 젊은 인구 및 기업들을 유치하는데 성공한 사례로 볼 수 있음

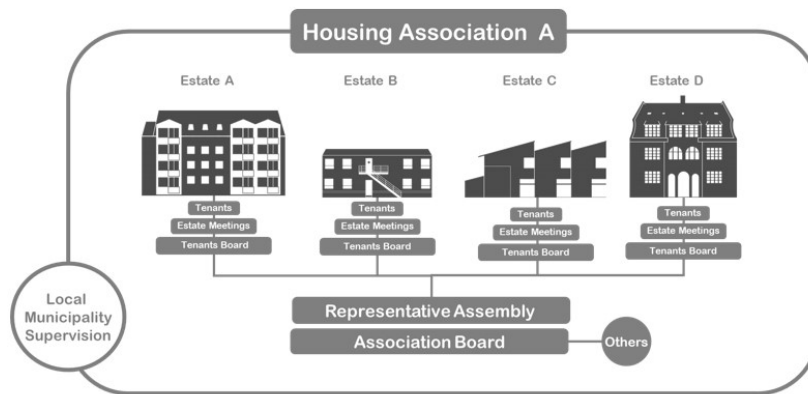
## 7. 기관방문 덴마크 사회주택 포괄적 관리기관 KAB

- 일시 : 2023. 7. 11(화) 09:00~12:30
- 장소 : KAB 덴마크 코펜하겐 회의실
- 참석자 : Pernille Egelund Johansen 수석 컨설턴트, 연구진, 통역자
- 참고 사이트 : <https://www.kab-bolig.dk/>

- KAB - 코펜하겐 민간단체, 소비자 소유의 비영리 주택 관리자임(건물을 소유하지 않고 행정관련 관리 업무 진행함, 많은 협력업체 보유)
- KAB 제공 내용
  - 관리 및 유지 보수 서비스, 주민회의 같은 민주적 활동 지원, 관리 서비스 구축, IT 서비스, 자원 관리 서비스(전기, 물, 난방), 저렴한 주택 공급
- KAB의 운영 관리
  - 총 53개의 독립적인 비영리 조직 : 코펜하겐의 23개 지자체의 460개 이상의 단지
  - 65,500채의 주택 관리 : 32개의 비영리 사회주택 협회, 10개의 특수 비영리 협동조합, 3개의 비영리 학생 호스텔, 기타 비영리 주택 협회/주택 단체 8개
  - 코펜하겐 본사 직원 430명, 코펜하겐 전역에 배치된 120명의 행정 직원, 주택협회에서 고용한 1,200명 서비스 직원, 약 2,000명 선출된 주민회 대표를 관리
- 주택 및 서비스
  - (입주, 입주자 대기 시스템) 대기시간이 길어 18세 이상 되면 입주 대기 신청
  - 입주 제한 조건은 없음
  - 일반 주택은 캐피털 코스트가 최소 7%이기 때문에 일반 임대료 대비 20% 저렴
- 사회주택 이용자 현황
  - 5명 중 1명 20%가 사회주택 이용
  - 덴마크 주택 시장의 비율을 살펴보면 자가 주택 53%, 협동조합 5%, 프라이빗 렌탈 20%, 사회주택 20%, 기타 2%
  - 독신 여성 41.9%, 독신 남성 25.9%, 자녀 있는 부부 26.3%, 기타 5.9%로 독신 여성이 매우 많이 이용하고 있음

- 이민자의 사회주택 이용율은 30%(180개 나라 국적 외국인 이용) 정도됨
- 사회주택은 도시에 저렴한 주택을 공급하고 있어 인구 증가 효과 있음
  - 인구 증가 효과 : 현재 10,000명의 주택 수요가 있어 45,000채 필요
  - 신도시 지역보다 25% 주택이 저렴함
- 사회주택 면적 및 임대료 책정
  - 집세는 주택에 필요한 비용만큼 책정함(운영비 + 유지비)
  - 월세를 내지만 동시에 소유한다는 개념으로 접근
  - 임대료는 평생 내는 것임
  - 최대 150제곱미터, 평균 85제곱미터, 베이직 아파트먼트(38㎡)
  - 100㎡인 경우 10,000크로나(151만원), 평균적으로 65㎡ 124만원 정도, 베이직 아파트먼트(38제곱미터) 월 7만2천원 정도임
  - 자본 비용 : 첫 해 2.8%, 인플레이션에 따라 자본 비용 증가, 자본 비용이 2.8%를 초과하는 경우 주에서 차액을 보조함
  - 사회주택은 보조금을 받는 주택이며, 집의 크기, 가구 내 자녀 수, 수입, 집세, 연금 수령 여부에 따라 임대료 보조금 차등
  - 30년 동안 대출 비용을 갚는데 충당이 되고, 30년이 지나면 국가주택펀드로 적립이 되어 KAB에서는 새로운 주택을 짓거나 주택 수리 비용으로 사용
- 비영리 가족 거주지 자금 조달
  - 원자본 10%(지자체 대출, 50년 무이자 할부 대출)
  - 부동산 담보 대출 88%(국가할부보조금)
  - 임대비 2%(보증금)
- 사회주택협회 구성
  - 사회주택협회의 경우 단지별로 세입자, 단지 회의, 세입자 위원회가 있고, 전체 단지의 대의원회와 협회 이사회가 구성되어있음
  - 이를 지방자치단체가 감독하는 형태로 운영되고 있음





#### ○ 덴마크 주택 정책의 주요 목표 및 방향

- 모든 이들에게 합리적인 임대료로 양질의 주택 공급, 주민에게 생활 여건에 영향력을 행사할 권리를 제공하는 것
- 포괄적인 주택 공급을 통해 모든 사람이 건강하고 좋은 주택을 이용할 수 있도록 보장하는 것
- 주택은 상품이 아닌 '거주'와 '공공재'
- 덴마크에는 1966년 '전국건축재단(National Building Foundation)' 설립으로 사회주택 재정 자립 체제 구축
- 부동산 담보 대출을 상환하고 나면 입주자들이 내는 임대료 2/3가 재단에 투입
- 재단은 사회적 개발 사업이나 대규모 보수 프로젝트, 사회기반시설 등에 이 기금을 지원
- 입주자들이 낸 돈이므로 입주자들에게 혜택이 돌아감
- 덴마크에서 '사회주택(social housing)'보다 '모두의 주택(common housing)'이라는 표현을 더 많이 사용
- 사회주택은 사회적 임대인에 의한 소유, 임대료가 저렴하고, 시장가격 이하로 공급됨
- 이민자를 포함해서 덴마크 국민이라면 누구나 신청 가능(18세 입주자 대기 등록)

#### ○ 다른 국가의 사회주택

- 네덜란드와 영국은 사회주택(Social housing)으로 지칭, 오스트리아는 이윤을 제한하는 주택(Limited-profit housing) 또는 국민주택(People's housing), 덴마크는 공동주택(Common housing) 또는 비영리주택(Not-for-profit housing), 프랑스

는 저렴 임대주택(Housing at moderate rent)으로 지칭

- 사회주택은 임대인에 의한 소유, 임대료가 저렴하고, 시장가격 이하로 공급된다는 공통된 특징
- 네덜란드는 총가구 중에서 약 34%가 사회주택에 거주, 오스트리아 26%, 덴마크 22%, 프랑스 19%, 영국 18% 순으로 사회주택 비중
- 중앙정부 주도의 직접 공급보다는 지방정부나 비영리단체를 중심으로 한 공급 비중이 높음



### KAB(Copengagen Housing Association) 인터뷰 질문지

1. 사회주택에 대한 기피 현상은 없는지요?
2. 사회주택의 입지는 좋은지요?
3. 혹시 소득이 낮은 사람들이 입주하려는 경향이 있는지요?
4. 주거 유닛, 집의 인테리어 등은 좋은지요?
5. 앞으로도 더 많은 사회주택을 공급할 계획이 있는지요?
6. 사회주택을 통해 인구감소, 출산율 증대 등과 관련이 있는지요?
7. 사회주택을 이용하는 주요 계층은 어떻게 되는지요?(청년, 젊은 부부, 노인)
8. 운영 수익은 발생하는지요?
9. 사회주택 내에서 커뮤니티가 형성되는지요?
10. 주거 유닛 이외에 커뮤니티 공간 및 함께 활동할 수 있는 공간이 있는지요?
11. KAB 운영비용은?
12. 사회주택 입주조건은?

### KAB(Copengagen Housing Association) Interview Questions(Danish)

1. Er der nogen undgåelse af sociale boliger?
2. Er placeringen af almene boliger god?
3. Har folk med lav indkomst tendens til at flytte ind?
4. Er bolighederne og husets indre gode?
5. Er der planer om at levere flere sociale boliger i fremtiden?
6. Er det relateret til befolkningsnedgang og fødselsstigning gennem socialt boligbyggeri?
7. Hvad er hovedgrupperne af mennesker, der bruger socialt boligbyggeri (unge, unge par, seniorer)?
8. Er der driftsoverskud?
9. Er der dannet et fællesskab inden for almen boligbyggeri?
10. Er der fællesrum og rum til at være aktive ud over boenheden?
11. Hvad er KAB's driftsomkostninger?
12. Hvad er betingelserne for at flytte i almen bolig?

## 첨부 - 기관방문 KAB 세미나 자료

**KAB**

환영  
Welcome to KAB

Chungnam Institute,  
South Korea

Pernille Egelund  
Johansen, senior  
consultant  
11th of July 2023

### KAB - A CUSTOMER OWNED, NON-PROFIT HOUSING MANAGER

We provide:

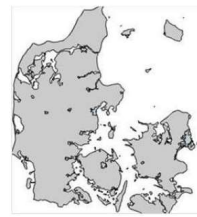
- Management and maintenance services
- Service and support for the tenants' democracy
- Building project management services
- IT-services
- Resource management services (electricity, water and heating)
- General supply of affordable housing

We do not own any dwellings, estates or housing associations

KAB Community

### KAB - Fællesskabet

### KAB'S AREA OF OPERATIONS – GREATER COPENHAGEN



We manage 65.500 housing units divided between:

- 32 non-profit social housing associations
- 10 special non-profit cooperatives
- 3 non-profit students hostels
- 8 other non-profit housing associations/ housing organizations

In total 53 independent non-profit organizations

- More than 460 estates
- In 23 municipalities in Greater Copenhagen

### EMPLOYEES AND DELEGATES IN KAB



- 430 employees in our headquarters in Central Copenhagen
- 120 administrative employees placed locally throughout Greater Copenhagen
- KAB supervises 1.000 service staff employed locally by the housing associations
- Approx. 2.000 tenant elected representatives

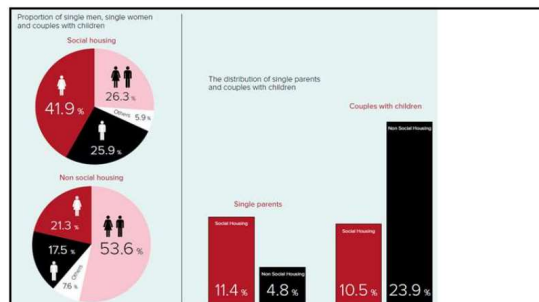
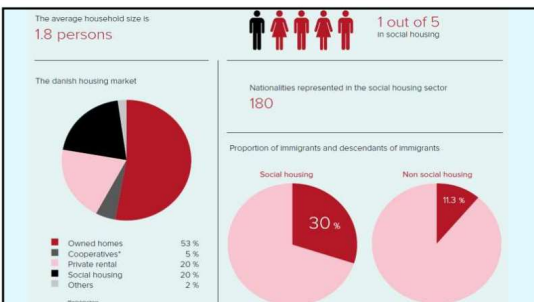
“

The main aim of the Danish housing policy is, through a comprehensive supply of housing, to ensure that good and healthy housing is **available to all**

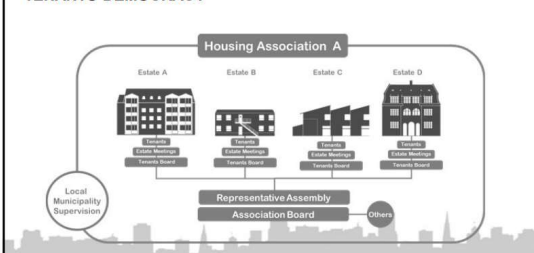
5,6 million Danes share 2,2 million homes

High standard of living and high quality of housing - also in economically and socially disadvantaged areas

Massive redistribution of wealth through taxes, subsidized housing and an extensive welfare system



### TENANTS DEMOCRACY



### HOUSING ASSOCIATIONS AND THEIR ESTATES

Housing Associations are independent non-profit associations

- They are **not** run by the municipality or the state

The estates are independent economic entities within their respective Housing Association

- Tenants democracy approve the estates budget

The non-profit housing association is tightly regulated by The Social Housing Act

- And supervised by the municipality

## RENT SETTING IN NON-PROFIT HOUSING

Balanced rent:

- Rent = Costs

Rent composition:

- Operating expenses + maintenance costs
- Allocation funds
- Capital costs
  - ✓ Capital costs = 2,8 % the first year
  - ✓ Capital costs increase over time with inflation
  - ✓ The state subsidizes the difference if capital costs exceeds 2,8 %

## LETTING - THE WAITING LIST SYSTEM

- Regulated by the Social Housing Act
- Housing applicants pay a small fee in order to get a waiting list number - "first in line"
- Tenants who already live in the estate get the housing offer first, if they decline the offer goes to the "first in line" on the waiting list

## LETTING - THE MUNICIPALITY



Can nominate 25 % of the dwellings in a housing estate to applicants who meet certain social criteria

Agreements between the housing associations and the municipality can regulate how social applicant are distributed

## GOVERNMENT SUBSIDIES

Social Housing is subsidized housing

Bricks - Build-subsidies

- Interest subsidy on the acquisition sum

People - Housing benefit

- The size of your benefit will, among other things, depend on:
  - ✓ The size of your home
  - ✓ The number of children in your household
  - ✓ Your income
  - ✓ Your rent
  - ✓ Pensionaire or not

## FINANCING NON-PROFIT FAMILY DWELLINGS

Original Capital ..... 10%

Municipality loan, interest free and instalment free loan paid over 50 years

Mortgage on real property ..... 88%

State financed instalment subsidy

Tenants Contribution ..... 2%

Deposit

Total Acquisition Sum ..... 100%

Cap on the acquisition (set by the state every year)

The cap 2023:  
Greater Copenhagen: 28.084 kr./m<sup>2</sup>  
Maximum 110 m<sup>2</sup> pr./dwelling

## THE NATIONAL BUILDING FUND

The National Building Fund is a statutory foundation for the Social Housing Sector

- Acts as a savings account for the Social Housing Sector
- Funds from the housing estates (tenants rent)
- When loans are amortized the payment of installments continue to The National Building Fund

The National Building Fund can fund

- Large renovation projects
- Social Development Plans
- Has subsidized investments of 18 billion kroner from 2015 - 2020

## AFFORDABLE HOUSING IN THE CITY



- Population growth – urban pull
  - 10.000 inhabitants per year
- Housing demand exceeds the supply
  - 45.000 dwellings are needed
- Production of non-profit housing is contra cyclical
- 2023 cap on affordable housing = 28.084 kr./m<sup>2</sup>
- Planning reform
  - 25% affordable housing in new city areas

