

충남연구원 균형발전 TF 워크숍

서남부권 연계협력 활성화 방안

일 시 2023년 10월 11일(수) 14:00

장 소 충남연구원 4층 대회의실

충남연구원 균형발전 T/F 워크숍 개최 계획

1. 추진배경 및 필요성

- 미래·국가 정책에 대응한 충청남도 균형발전 정책 방향 및 주요 이슈 설정
- 충청남도 균형발전 정책의 대안 및 개선 방안 마련 요구
- 충남연과 행정(도,시·군)과의 균형발전 방향, 전략에 대한 공감대 및 학습 기회 형성

2. 워크숍 개요

- 주 제 : 서남부권 연계협력 활성화 방안
- 일 시 : 2023년 10월 11일(수) 14:00
- 장 소 : 충남연구원 4층 대회의실
- 참석자
 - 발 제 : 한상욱(충남연구원 선임연구위원)
 - 좌 장 : 유동훈(충남연구원 원장)
 - 토 론 : 김명숙(충남도의회 기획경제위원장), 염인섭(대전세종연구원 책임연구위원), 홍성호(충북연구원 선임연구위원), 충남연구원 균형발전 TF팀원 등

구분		세부내용	
14:00~14:05	5	개회식 및 참석자 소개	사회 : 이상준(기획조정팀장)
14:05~14:10	5	개회사	유 동 훈 (충남연구원 원장)
14:10~14:20	10	축사	김 명 숙 (충남도의회 기획경제위원장)
14:20~15:00	40	[발제] 충청남도 서남부권 연계협력 활성화 방안	한 상 욱 (충남연구원 선임연구위원)
15:00~15:50	50	종합토론	좌장 : 유 동 훈(충남연구원 원장)
15:00~15:50	10	폐회 및 마무리	-

발제

충청남도 서남부권
연계협력 활성화 방안

한 상 욱 (충남연구원 선임연구위원)

충청남도 서남부권 연계협력 활성화 방안

2023. 10. 11.

한상욱 (선임연구위원)



※ 본 자료는 충청남도 서남부권 발전계획 중간보고 자료 중 연계협력 관련 자료를 정리하였음을 알려드립니다.

충청남도 서남부권 발전계획은 계획수립 초기부터 연계협력을 고려하여 진행 중이고, 시군 단위 사업 제안 워크숍을 마친 상태입니다.

CONTENTS

1 / 배경 및 목적

2 / 연계협력이란?

3 / 서남부권 실태 및 전망

4 / 발전방향 및 비전 체계

5 / 전략별 연계협력 방안

1. 배경 및 목적

1

1.1 배경과 목적

- ✓ (패러다임, 정책 여건) 주요 정책이 지역간 연계·협력을 수반한 발전방향으로 전환 중
 - 지역발전 정책은 광역화, 특성화, 분권화, 연계협력으로 변화 중
 - 초광역권(충청권 메가시티) 등 공간적 범위의 확장과 더불어 산학연 등 민간과의 협력 요구
- ✓ (서남부권 실태) 시군단위 분산투자로는 규모의 경제 도달 불가 및 시군간 소모적 경쟁 유발
 - 농어촌지역, 대도시 영향권, 저발전지역이라는 공통적 속성을 갖는 서남부권 시군의 방향성 없는 특성화(선택과 집중)은 시군간 소모적 경쟁 유발 → 분산투자로 인한 규모의 경제 도달 불가
- ✓ (시군 인식) 시설·공급·분산 중심의 수동형 하달식 투입 익숙, 지자체 중심 분권화 한계
 - 인구감소, 지방소멸을 목전에 두고있지만, 위기의식 탈피를 위한 주체적 역량 제고 노력 필수
 - 중앙주도의 하향식 개발(시설, 공급 중심)에 익숙·지속 경향 → 주체적 역량 제고에 대한 절박감 미흡 → 지자체 중심의 분권화 한계

충남도내에서 낙후도가심한 서남부권을 중심으로
협력적·공생적 발전을 위해 나아가할 연계협력 방향과 과제를 제시

2. 연계협력이란?

2.1 지역발전 패러다임 변화

✓ 지역발전 정책은 광역화, 특성화, 분권화, 연계·협력으로 전환 중

- 행정구역단위 분산 투자 → 규모의 경제 도달을 위한 광역화 추세 / 충청권 메가시티
- 특색없는 획일적 개발 → 지역자산 기반한 특성화 발전을 추구
- 중앙주도의 하향식 발전 → 지자체 성과 중심의 분권화
- 무한경쟁을 유도하는 대립과 갈등 → 상호간 상생발전할 수 있는 연계·협력



2

2.2 법적 근거(지방분권균형발전법)

✓ 국가균형발전특별법 폐지에 따른 지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법 제정

- 국가균형발전 특별법 폐지(23.6.9) → 지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법(23.7.10, 약칭 지방분권균형발전법)

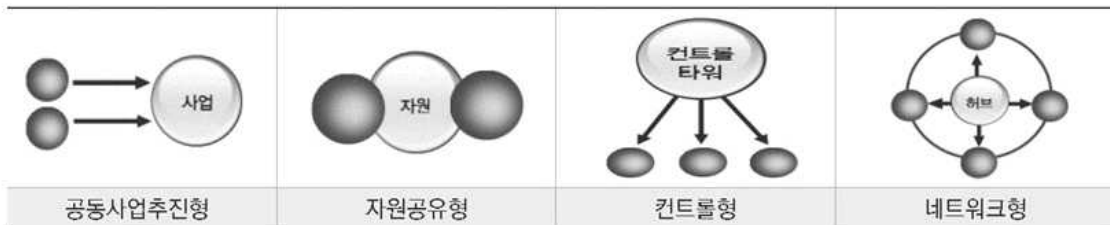


2

2.3 개념 및 효과

✓ (개념) 2개 이상의 지자체가 공동의 목표를 설정하고, 재원을 분담하고, 효과를 공유하는 것

- 주체 : 광역지자체간, 광역지자체+기초지자체간, 기초지자체간
- 사업 방식 : 공동협력, 공동 업무수행, 공동 설치·이용, 공동투자사업 등



✓ (효과) 지역의 정책수요를 반영하고, 공동투자에 따른 예산 효율성 제고



2.4 요건

✓ **협력 필요성 + 성과 확산 + 구체화된 활동 + 지속적인 결과 활용 + 기존사업의 활용 등**

항목	내용
명백한 협력의 필요성	- 협력의 필요성을 명백하게 제시 - 협력사업의 참여자 간 역할과 성과 공유에 대한 인식
광범위한 성과 공유	- 협력사업의 성과가 다른 지역 및 관계자들에게도 광범위하게 확산·공유
구체화된 사업계획	- 세부사업의 구체화, 사업별 구체화된 목표, 체계적인 정량지표 사용
지속적인 결과 활용	- 협력 사업을 통해 창출된 지식, 서비스, 효과 등이 사업종료 이후에도 활용
상위 프로그램과의 부합성	- 상위 프로그램과 개별 사업의 내용적 부합성
다양한 의견 수용	- 다양한 의견을 검토하여 사업에 반영, 새로운 아이디어 창출과 사업 결과에 대한 폭넓은 공감대를 조성

자료 : European Communities(2007)

9

2.5 기본 방향

✓ **지역주도하에 연계협력의 당위성을 확보하고 공동의 목표 설정 및 사업 추진**

**선택 + 집중 +
연계**

- 연계협력에 관계하는 **모든 지자체에 도움**이 되어야 가능
- 시설공동이용(기본) + **서비스 네트워크 협력 중요**
- 지역간 연계협력 잠재력을 확산

**지역주도
사업발굴 추진**

- **공통의 컨센서스** 필요(누가 Who + 어디에 Where + 무엇을 What + 어떻게 How)
- 연계협력에 관계하는 지자체의 공통의 관심사 + 공통의 문제 + 협력체계 구축 관건

명확한 목표

- 목표 명확화 : **규모의 불경제 해결** + 행정구역 유지에 따른 **연계·협력권 지역발전** 모색
- 정체성, 차별성이 담보될 때 성장동력이 발생하므로 장기간 지속적 추진

공적 지원

- **지자체간 컨소시엄 형태 추진(나눠먹기방식 사업배분은 비효과적)**
- 안정적 재원확보 운영을 위해 제도적 지원 근거 마련

10

3. 서남부권 실태 및 전망

3.1 시군별 발전 수준

✓ 서남부권 발전수준은 지속적인 하락 추세 / 북부권과 격차 지속 확대(인구, 재정, 소득)

- 발전지역과 저발전지역간의 격차는 지속 확대되고, 주요 지표는 인구, 재정·소득 분야
- 서남부권은 소폭 반등하는 경향을 보이나, 이러한 경향은 북부권의 성장세 둔화, 인프라·생활서비스 격차 감소에 기인



주) 「충청남도 지역균형발전지원조례」의 지원대상지역선정을 위한 인구, 재정·소득, 고용 및 산업, 인프라, 생활환경, 교육·문화, 복지 분야의 17개 지표를 분석함

3

3.2 GRDP – 시장경제와 공공재원 투입의 불부합

✓ 시장가치는 충남의 19%대로 낮으며, 제조업, 행정업, 농림업이 지탱 산업분야

저발전 지역일수록 행정, 공공서비스 투입, 공공 보조경제활동이 매우 높은 비중

(단위: 백만원, %)

구분	2020년 GRDP		시군별비중		최근 5년 증감량		최근 5년 연평균증가율		비중		
	당해년	기준년	당해년	기준년	당해년	기준년	당해년	기준년	1순위	2순위	3순위
충남	115,531,056	112,762,058	100.0	100.0	14,231,925	11,427,822	2.66	2.17	제조업 (50.5%)	건설업 (6.8%)	행정업 (5.52%)
서남부권	21,992,578	20,478,329	19.0	18.2	2,607,633	1,093,386	3.21	1.38	제조업 (22.9%)	행정업 (13.3%)	전기가스업 (7.5%)
공주시	3,762,849	3,377,259	3.3	3.0	565,480	179,890	3.31	1.10	제조업 (28.9%)	행정업 (12.8%)	교육서비스업 (9.7%)
보령시	4,190,195	4,227,389	3.6	3.7	50,369	87,563	0.24	0.42	전기가스업 (29.0%)	제조업 (10.7%)	건설업 (10.6%)
논산시	4,439,047	4,045,340	3.8	3.6	899,465	505,758	4.63	2.71	제조업 (23.5%)	행정업 (20.4%)	농림업 (11.2%)
계룡시	1,719,448	1,492,692	1.5	1.3	367,260	140,504	4.92	2.00	행정업 (59.8%)	건설업 (5.6%)	교육서비스업 (5.2%)
금산군	2,359,964	2,197,547	2.0	1.9	99,389	-63,028	0.86	-0.56	제조업 (47.2%)	행정업 (8.6%)	사회서비스업 (5.7%)
부여군	1,980,356	1,850,859	1.7	1.6	153,103	23,606	1.62	0.26	농림업 (23.5%)	제조업 (16.7%)	행정업 (12.8%)
서천군	2,292,178	2,103,934	2.0	1.9	302,565	114,321	2.87	1.12	제조업 (24.7%)	사업서비스업 (18.0%)	건설업 (12.6%)
청양군	1,248,541	1,183,309	1.1	1.0	170,004	104,772	2.97	1.87	제조업 (28.0%)	농림업 (16.2%)	행정업 (13.8%)

자료: 통계청, 각년도

13

3

3.3 월평균 임금 – 청년인구 유출의 근본 원인

✓ 서남부권 최근 3년 평균 임금은 227만원, 충남 평균(259만원)대비 87.4% 수준

- 최근 3년간 월평균 임금은 대체로 증가추세를 보이는 한편, 보령시, 부여군, 서천군은 감소 양상
- 3년 월평균 임금은 금산군(202만원)과 서천군(205만원)이 가장 적으며, 보령시가 263만원으로 충남 평균에 비해 유일하게 높음



14

3

3.4 지식기반산업 집적도(LQ) /미래 산업 대응 잠재력

✓ 공주, 논산을 제외하고 모든 시군의 3개년 지식기반산업 집적도는 서남부권 평균(0.58)보다 하회

- 서남부권 시군 중 공주시의 3년 평균 LQ가 0.85로 가장 높으나 충남 평균 0.94에 비해 낮은 수준

* 지식기반산업 집적도(LQ)는 지역내 지식기반산업이 전국에 비해 얼마나 강하게 입지분포하고 있는지를 의미

(단위:명, %)

구분	3개년 평균	2021			2020			2019		
		전체 산업 종사자수	지식기반산업 종사자수	LQ	전체 산업 종사자수	지식기반산업 종사자수	LQ	전체 산업 종사자수	지식기반산업 종사자수	LQ
전국	1.00	24,931,600	7,105,354	1.00	24,813,449	6,932,317	1.00	22,723,272	6,383,030	1.00
충남	0.94	1,082,844	261,904	0.85	1,064,810	292,834	0.98	973,944	272,205	0.99
서남부권	0.58	268,652	41,910	0.55	265,642	43,387	0.58	237,954	40,842	0.61
공주시	0.85	57,123	13,305	0.82	54,563	13,120	0.86	51,567	12,649	0.87
보령시	0.55	46,155	6,929	0.53	46,155	7,214	0.56	41,125	6,403	0.55
논산시	0.60	54,377	8,608	0.56	53,949	9,347	0.62	49,359	8,610	0.62
계룡시	0.47	11,808	1,472	0.44	10,885	1,568	0.52	10,127	1,326	0.47
금산군	0.50	32,510	3,806	0.41	31,688	4,395	0.50	27,781	4,740	0.61
부여군	0.46	24,584	3,007	0.43	25,142	3,121	0.44	20,579	2,962	0.51
서천군	0.38	28,071	3,238	0.40	29,177	3,153	0.39	24,521	2,380	0.35
청양군	0.42	14,024	1,545	0.39	14,083	1,469	0.37	12,895	1,772	0.49

주1) LQ = (지식기반산업 종사자수 / 전체 산업 종사자수) / (전국 지식기반산업 종사자수 / 전국 전체 산업 종사자수)
 주2) 지식기반산업 = 지식기반제조업(전자정보기기, 반도체, 메카트로닉스, 정밀화학, 생물산업, 정밀기기, 신소재, 환경, 항공우주)
 + 지식기반서비스업(출판영상방송통신 및 정보서비스업, 금융보험업, 부동산업 및 임대업, 사업서비스업)

15

3

3.5 상용 근로자수 /양질의 일자리

✓ 서천, 청양, 보령, 부여의 최근 3년 상용 근로자 비율은 서남부권 평균(58.9%)보다 하회

- 상용 근로자* 비중이 낮은 시군은 정규직보다는 임시직과 일용직 위주의 채용 비율이 높아 고용구조가 불안정함을 의미

*고용계약기간이 1년 이상이며 근로계약서를 작성하는 근로자

- 산업구조상 농림어업 비중이 커 임금근로자 비중이 상대적으로 낮거나, 가족 채용, 소규모 사업장이 많은 경우에도 상용 근로자 비중이 낮을 수 있음을 고려

(단위:명, %)

구분	3개년 평균	2021			2020			2019		
		상용 근로자수	전체 근로자수	비중	상용 근로자수	전체 근로자수	비중	상용 근로자수	전체 근로자수	비중
충남	65.8	713,470	1,082,844	65.9	688,380	1,064,810	64.6	649,996	973,944	66.7
서남부권	58.9	157,987	268,652	58.8	153,101	265,642	57.6	143,043	237,954	60.1
공주시	61.2	35,142	57,123	61.5	32,756	54,563	60.0	31,970	51,567	62.0
보령시	57.0	26,486	46,155	57.4	25,855	46,155	56.0	23,728	41,125	57.7
논산시	59.0	31,795	54,377	58.5	31,525	53,949	58.4	29,653	49,359	60.1
계룡시	59.1	6,746	11,808	57.1	6,679	10,885	61.4	5,963	10,127	58.9
금산군	64.9	20,536	32,510	63.2	20,114	31,688	63.5	18,928	27,781	68.1
부여군	58.8	14,586	24,584	59.3	14,109	25,142	56.1	12,547	20,579	61.0
서천군	52.4	15,383	28,071	54.8	14,517	29,177	49.8	12,929	24,521	52.7
청양군	54.2	7,313	14,024	52.1	7,546	14,083	53.6	7,325	12,895	56.8

주1) 2020년에는 코로나19로 인해 대부분 지역의 상용 근로자 비중이 하락하였다가 2021년 이후 점차 회복하는 추세임

16

3

3.6 생활서비스 시설 접근성 / 전반적으로 상승 추세

✓ 생활서비스 수준격차는 지속 감소하고 있으며, 응급시설 접근성이 가장 심각

구분	IC접근성		응급시설 접근성		문화시설 접근성		노인여가시설 접근성		사회복지시설 접근성	
	표준화점수	순위	표준화점수	순위	표준화점수	순위	표준화점수	순위	표준화점수	순위
전주시	0.93	1	1.50	1	1.24	2	1.02	3	0.86	4
공주시	0.80	3	0.09	8	0.06	7	0.27	8	0.21	8
보령시	-0.31	13	-0.06	10	-0.06	10	0.38	5	0.63	7
아산시	-0.22	11	1.10	2	0.52	5	1.09	2	1.20	2
서산시	-0.88	14	0.88	3	-0.22	12	-1.51	13	-0.5	11
논산시	0.82	2	0.70	4	0.00	8	-1.52	14	-0.47	10
계룡시	0.53	5	-1.98	14	1.50	1	1.64	1	1.24	1
당진시	0.30	7	0.19	7	0.35	6	0.34	7	0.92	3
금산군	0.02	9	-2.32	15	-0.03	9	-1.58	15	-1.87	14
부여군	0.50	6	-0.46	12	-2.67	15	-1.46	12	-1.90	15
서천군	-0.03	10	0.47	6	-0.09	11	0.27	8	-0.21	9
청양군	-0.24	12	-0.19	11	-1.48	14	-0.03	11	-0.95	13
홍성군	0.27	8	0.52	5	0.72	4	0.35	6	0.79	5
예산군	0.76	4	0.03	9	0.76	3	0.19	10	0.68	6
태안군	-3.25	15	-0.46	13	-0.60	13	0.55	4	-0.63	12

주) 시설접근성 = 시설 서비스 권역 내에 거주하는 서비스인구 / 전체인구

17

3

3.7 윤석열 정부 '지방시대 비전과 전략'

✓ 지방주도 균형발전, 책임있는 지방분권의 지방시대를 위한 5대 전략과 9대 정책 세분화

- 주요 과제 : 지방분권-균형발전의 유기적 연계·통합 + 지방시대의 '뉴 거버넌스' 제도화
- 지특회계 자율 편성 사업 확대 및 타 회계·기금의 지특회계 이관 적극 추진
- 9대 정책의 이행으로 양질의 신규 일자리와 청년 인구 증가, 지방대학이 지역 혁신과 인재양성의 산실, 농어촌과 도시의 상생발전 구현
- 지방의 새로운 기회 창출 위해 4대 특구(기회발전특구, 교육자유특구, 도심융합특구, 문화특구 등)를 도입하여 '분권형, 지방주도형' 특구로 운영

- ① **기회발전특구** : 소득세, 법인세, 재산세 5년간 100% 감면, 취득세 100% 감면 ② **교육자유특구** : 우수 지역대학 30개교에 1교당 총 5년간 1000억원 지원
 ③ **도심융합특구** : 용도·용적률·높이 등 도시·건축규제 완화, 주택공급 특례 ④ **문화특구** : '대한민국 문화도시' 지정해 최대 200억원 지원
 ⑤ 기타 : 디지털 혁신지구 5개 이상 조성, 15개 국가첨단전략산업단지 조성



- 01 기회발전특구 지정 : 양질의 신규 일자리**
- 지방이 주도하는 분권형 기회특구
 - 규제혁신, 국제협력 등 광역적 연계를 위한
 - 스타트업 클러스터 조성 시 협력 모색
- 02 교육자유특구 도입 : 지역-대학 동반성장**
- 지방이 주도하는 공공육 혁신
 - 지역혁신특구(대학지향특구) 구축
 - 교육청(대학) 혁신으로 확대한 지역혁신 지방
- 03 지방정부 주도의 도심융합특구 조성**
- 지방 도입에 일자리 증가 문화 등 복합공간 개발
- 04 로컬리움을 통한 문화·콘텐츠 생태계 조성**
- 지역 경제성 살리기 문화·콘텐츠 생태계 조성
- 05 첨단전략산업 중심 지방경제 성장**
- 첨단전략산업 거점 육성 및 산업단지 제도 혁신
- 06 디지털 재창조로 지방 산업업 혁신역량 강화**
- 디지털 혁신지구 조성, 혁신인재 양성, 중소기업 육성
- 07 매력있는 농어촌 조성으로 생활인구 늘리기**
- 청년 농어촌 유입, 농어촌 마을공동체 및 지역활력지원 조성
- 08 일터규제 일괄해소로 투자 활성화**
- 현장중심 규제개선으로 기업하기 좋은 환경 조성
- 09 지방 분권형 국가로의 전환**
- 중앙 권한-기능의 과감한 지방 이양
 - 지역혁신 고려한 자치모델 개발
 - 지방정부의 책임성 강화 및 역량 제고

이미지 출처: 열린뉴스통신ONA

18

3

3.8 충청 초광역권 발전계획(지방시대 종합계획내 초광역권계획)

✓ 충청 초광역협력 기반 국가 혁신허브 메가시티 구축으로 글로벌 도시경쟁력 제고 및 국가균형발전 선도

비전	국가균형발전을 선도하는 "대한민국대표 메가시티"
목표	국가 혁신성장의 거점 "미래산업 혁신성장초광역권"
분야별 전략	<p>[산업] 혁신인프라 기반의 연계협력으로 글로벌 산업경쟁력 제고</p> <p>[공간] 혁신거점 클러스터 확충 및 광역생활경제권 조성을 위한 교통망 연결</p> <p>[문화관광] 충청권 문화·관광동질성 제고 및 초광역서비스 확대</p> <p>[행정] 초광역협력을 위한 자치분권 지원</p>



- [산업] 미래 신성장 분야인 첨단바이오헬스, 미래모빌리티 부품 분야를 충청권 전략산업으로 공통 지원, 투자하여 글로벌 경쟁력 확보 및 생태계 조성 ⇒ **서남부권 없음**
- [공간] 전략산업과 집적화 및 연계를 통한 산업-인재 혁신의 기반구축을 위해 초광역 교통망 연결, 글로벌 경쟁력을 갖춘 혁신성장 거점 조성
- [문화관광] 제도적 협력을 통한 충청권 문화관광 동질성 확보
- 주민참여형 환류체계, 초광역권 발전계획 전 과정에 대한 상시모니터링 체계와 충청 초광역권 발전계획의 책임성 확보, 적합성 및 실행 가능성 제고를 위한 평가체계 구축

성과 지표		단위	2023년	2027년	증감
혁신인프라 기반의 연계협력으로 글로벌 산업경쟁력 제고	모빌리티산업 고용창출	명	100	300	200 (연평균 1,300명 목표)
	청년층 고용률	%	44.6	48.6	4.0
혁신 거점 클러스터 확충과 교통망 연결	청주공항 연간이용객	만명	320	500	180
	도로연장	km	6,950	7,030	80
충청권 문화·관광 동질성 제고 및 광역서비스 확대	문화예술행사 관람률	개 (10만명 당)	8.8	10.0	2.2
	관광객 평균숙박일수	일	1.7	2.5	0.8

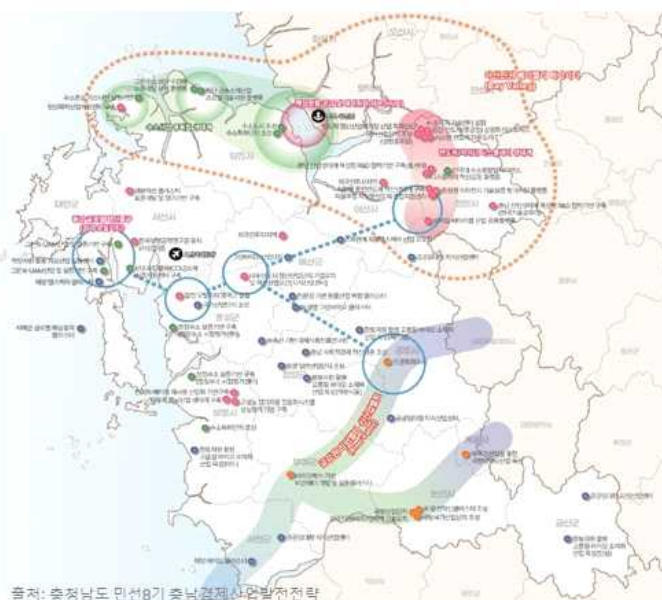
19

3

3.9 충청남도 민선8기 경제산업발전전략

✓ 경제산업발전전략 추진 위해 2040년까지 31.2조원 투입

→ 충남 파급효과 : 생산유발 37.9조원, 취업유발 21.8만명, 부가가치 창출 17.7조원



- 도내 부문 10대 추진전략
- 초광역경제** : 환황해 초광역경제권 단계별 구축
 1. (제1단계) 아산만권 베이벨리 메가시티 건설
 2. (제2단계) 금강권 긴비벨리 신산업 벨트 조성
 3. (제3단계) 서해안 초광역경제벨트 구축
 - 첨단혁신경제** : 첨단전략산업 RVC 및 FDI 유치·인력수급체계 구축
 3. 디스플레이, 반도체, 모빌리티 혁신생태계 구축
 4. FDI(미국·프랑스·러시아·영국) 유치 및 국내외 생산·전문인력 확보
 - 신규성장경제** : 저발전 지역 신산업 성장거점 및 투자생태계 조성
 5. 지역자원 활용형 신산업 클러스터 구축
 6. 국가균형발전제도 및 지역경제재생 기반 창업, 투자환경 조성
 - 탄소중립경제** : 지역주도의 글로벌 탄소중립경제 이니셔티브 선도
 7. 기존 주력산업의 저탄소화 및 탈탄소 기반 구축
 8. 수소산업 융복합 생태계 조성 및 수소경제 대전환
 - 민생경제** : 촘촘한 서민경제안전망 구축
 9. 산업·고용위기 및 3중복합위기 대응 안전망 구축
 10. 소상공인·중소기업 생애주기별 지원 및 지역상권 활성화

20

3

3.10 대전시 발전방향 및 주요 계획

제5차 국토종합계획

비전 혁신성장 주도의 4차 산업혁명 특별시

- 목표**
- 4차 산업혁명을 선도하는 첨단과학기술도시
 - 혁신성장동력 기반의 상생발전 중추도시
 - 경제·문화가 풍부한 활력 있는 균형성장도시
 - 시민주도 공동체 기반의 풍요로운 포용도시
 - 품격 있는 삶을 담은 지속가능한 스마트도시

2030년 도시기본계획



2023년 주요업무계획

대한민국의 미래를 선도하는 일류 경제도시 대전

- 미래 패러다임을 선도하기 위한 획기적인 혁신
- 새로운 지방시대를 주도하기 위한 확고한 정체성
- 새로운 성장동력 확보를 위한 담대한 도전

일자리가 넘치는
경제도시

세계문화를
주도하는
문화도시

지속발전이
가능한
미래도시

맞춤형
복지
실현하는
상생도시

지방시대를
선도하는
균형도시

- 나노반도체산업** : 생태계 조성, 바이오헬스, 경쟁력 제고, 양산혁신, 클러스터사업, 대기업 및 중소기업 유치, 글로벌 혁신기업 상용화 조성
- 문화예술 중장기 전략마련** : 과학MCE 도시, 근대사문화 공간조성, 보문산 체류형 관광활성화, 엘튼 콘텐츠 클러스터 조성, 문화유산 자원화
- 탄소중립 실현** : 녹색복지도시, 녹색건축, 녹색설계준강화, 자원재활용 활성화, 사통팔달 교통망 구축, **청도시설계** 추진, 대전형 친환경적 기반확립 수립
- 무상보육 교육 실현** : 0-9돌봄 지원체계 구축, 고령화도시 조성, 공공서비스 제공, 병의원영양, 장애인지원7번 강화, 야생초원도시
- 충청권 메카시티 구축** : 광역교통 인프라, 내륙비즈니스, 경제자유구역, 혁신도시 기반 조성, 혁신성장 메카

충청권 초광역상생경제권 선도도시로 도약하기 위해
고부가가치 첨단산업 등 미래 성장동력 확보에 중점

21

3

3.11 세종시 발전방향 및 주요 계획

제5차 국토종합계획

비전 균형발전을 선도하는 시민주권 특별자치시

- 목표**
- 상생하는 균형발전
 - 시민중심의 자치분권
 - 지속가능한 혁신성장
 - 살기 좋은 품격도시

2030년 도시기본계획



어울림과 창조의 일류도시 세종

- 국가 중추행정기능을 수행하는 행정도시
- 지역·세대·계층간 조화로운 상생도시
- 역사·문화·사람·과학이 소통하는 교류도시
- 경제·산업이 역동하는 자족도시
- 자연과 더불어 숨쉬는 친환경도시

공간구조	세부과제	권역별 구상
다핵분산형 균형발전 1도심 1부도심 1지역중심 8지역중심	16개 핵심 추진과제	5지역 생활권 계획

2023년 주요업무계획

- 누구나 살고 싶은 행정수도 세종
- 과학기술육성 자족경제도시
- 풍요와 품격의 문화예술도시
- 시민중심의 편리한 미래교통 도시
- 쾌적하고 편안한 친환경 안전도시
- 건강하고 행복한 의료복지도시
- 창의인재를 키우는 한글사랑 교육특구도시
- 지역상생의 균형발전 선도도시

충청권 초광역협력 상생경제권 구축

· 충청권 초광역협력 추진

- 과도한 수도권 집중, 지방소멸 방지 대응을 위한 충청권 단일 생활경제권 도모

충청권 특별지방자치단체 협동추진단 구성 및 개소	시도지사·의정 8차 협약 체결	공동 협력사업 및 기관위임사무 발굴	충청권 특별지방자치단체 출발 및 운영
'23.1~2월	'23. 上	'23. 下	'24년 -

· 청주, 공주 등 인근 지역 상생협력 강화

- 청주(광역교통, 미호강 환경개선), 공주(안전체험공원 공동활용) 등
주인 체감도가 높은 과제 발굴·재협약 추진

행정수도 그 이상의 자족기능을 갖춘 미래전략수도 완성에 중점

22

3

3.12 전북 발전방향 및 주요 계획

제5차 국토종합계획

비전 사람이 모이는 '농생명 신재생' 융복합 신산업의 중심

- 목표**
- 스마트 농생명 산업 수도
 - 에너지·신기술 융복합 신산업 거점
 - 문화와 관광 여행체험 1번지
 - 글로벌 SOC·안심 삶터

제4차 전라북도 종합계획

미래신산업 중심의 생태문명 수도, 전라북도

- 생태문명 육성, 스마트 농생명·신산업 거점 조성, 글로벌 SOC 육성 등 4대 목표



2023년 주요업무계획



미래농업, 미래먹거리산업 발굴 등 성장동력을 확보해 지속가능 사회로의 전환에 중점

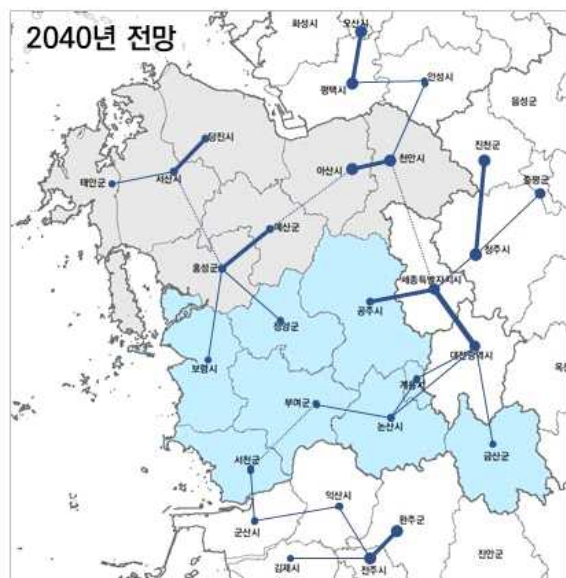
23

3

3.13 공간구조 전망

✓ (영향권) 대전-세종 관계 강화로 계룡, 금산, 논산 영향권 확대

- 공주: 대전시-세종시와 군집 강화 전망
- 부여, 논산, 계룡, 금산: 대전시와 군집 강화 전망
- 보령, 청양: 내포신도시 연결 강화
- 서천: 군산시에 포섭



자료: 수도권, 충청권, 전라권 112개 시군구 대상 2023년(현재) 및 2040년(예측) 동권광역동행방향을 반영한 분석결과를 바탕으로 도시권(KID)자료 활용
주) 2023년 현재 동행방향을 2019년과 2023년 자료를 보간법으로 추정

24

3

3.14 교통축 계획 - 도로 / 대전시 환상축, 동서축 강화

✓ (고속도로) 국가간선교망 확충으로 물류비 절감 및 국가균형발전 도모

- (신규사업) 보령-대전-보은, 태안-서산, 공주-천안(민자), 당진-광명(민자), 대포-천안 등 5지구(283km, 11조 6051억원)
- (건설 중) 아산-천안, 인주-염치, 당진-아산, 서부내륙, 대산-당진, 서울-세종 등 6지구(262km, 10조 2,554억원)

✓ (국도) 고속도로 및 주요 지점 연계로 지역경제 활성화 촉진

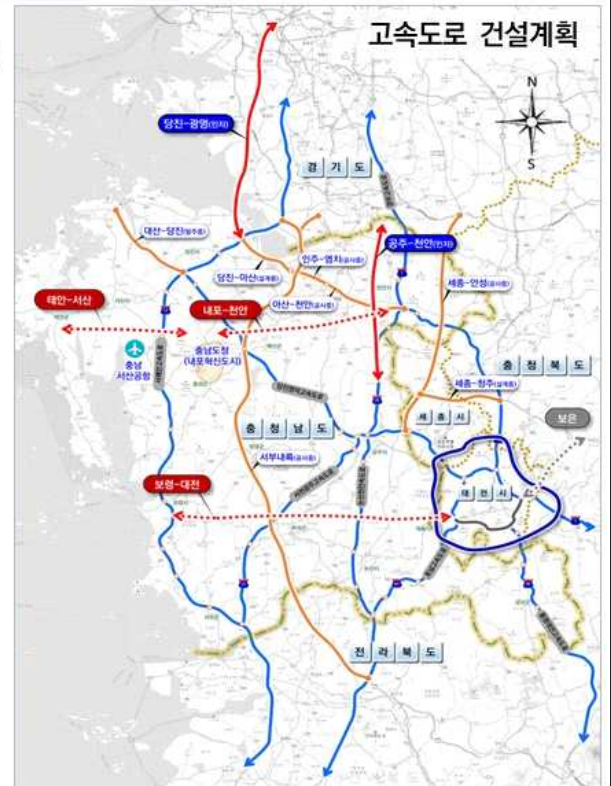
- (건설 중) 보령-부여, 성주우회, 직산-부성 등 준공지구 3개소 포함 총 24지구 건설 중(공사 중 14지구, 설계 중 8지구, 총 171km, 2조 5,894억원)
- (설계추진) 제5차 국도·국지도 건설계획 반영 사업 9건 중 6건 설계 추진중

✓ (국가지원 지방도) 체계적 도로망 확충으로 쾌적한 도로환경 조성

- (건설 중) 청양-신양IC, 이호-양곡 등 준공지구 2개소 포함 총 12지구 건설 중(공사 중 8지구, 설계 중 2지구, 총 110km, 7,412억원)
- (설계추진) 제4차 국지도 계획 총 7지구 추진 중(57km, 5,146억원), 제5차 국지도 계획 총 7지구 확정(53km, 4,064억원)

✓ (지방도) 다양한 기능이 공존하는 편리하고 안전한 도로건설

- (건설 중) 규안-청남, 대술-정안 등 준공지구 2개소 포함 총 26지구 건설 중(115km, 11,342억원)



자료 : 충청남도 건설교통국(2023), 2023년 주요업무 추진상황 보고자료

25

3

3.14 교통축 계획 - 철도 / 대전시 서측 방향, 동서축 강화

✓ (시행중) 8개 사업 441km(사업비 11조 6,089억원)

- 서해선 복선전철(공사중), 장항선 개량(일부 개통), 장항선 복선전철(개통 예정), 천안-청주공항 복선(설계중), 호남선 고속화(기본계획 수립), 석문산단 인입철도(기본설계), 평택-오송 복선화(착공예정), 충청권 광역철도(착공예정)

✓ (예타예정) 서해선-경부고속선(KTX) 연결

- 화성(경부고속선)-평택(서해선) 연결(7.1km, 5,491억원) '23년 제2차 예타 신청

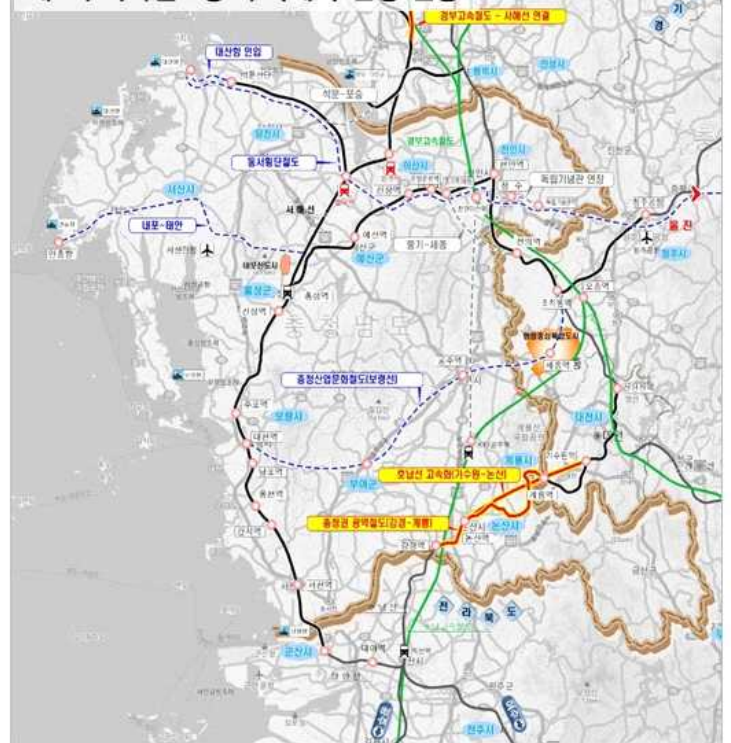
✓ (철도역 설치) 3개소, 1,258억원

- (서해선 내포역) '23.6월 건축설계 착수
- (천안역 증·개축) '23.9월 설계중
- (풍기역) '24.12월 설계중

✓ (제4차 국가철도망 계획) 7개 노선 560.5km, 9조 6,444억원

- (신규) 서해선-경부고속선 연결, 충청권 광역철도 3단계
- (계속) 호남선 고속화
- (추가검토) 충청산업문화철도, 내포-태안철도, 중부권 동서횡단, 대산항 인입철도

제4차 국가철도망 구축계획 반영 현황



자료 : 충청남도 건설교통국(2023), 2023년 주요업무 추진상황 보고자료

26

3

3.15 시군별 주요 발전 방향

✓ 도 종합계획 - 시군기본계획과의 내용적 정합성 개선 필요 → 최상위계획, 법정계획과의 정합성 개선 요구

구분	공주시	보령시	논산시	계룡시	금산군	부여군	서천군	청양군	
제3차 충청남도 종합계획	당초 계획 (01)	금강과 어우러져 전통이 살아 숨쉬는 역사·문화·교육 도시	해양 유망·관광의 기반을 고루 갖춘 친환경해권 교류중심도시	첨단농업의 도·농 통합형 전원도시	안상과 약초, 산악자원이 어우러진 배후전원지역	전통의 역사·문화가 있는 청정 농업지역	해양관광 자원을 갖춘 친환경해권의 산업·교육 중심지역	청정 자연 경관을 갖춘 친환경 생태영농지역	
	수정 계획 (08)	행정중심복합도시와 상생발전하는 SMART CITY	4계절형 국제적 종합해양관광·문화 허브도시	도농복합형의 자족형 전원도시	누구나 살고 싶은 전원·문화·국방의 모범도시	자연과 생명산업이 공존하는 활력있는 전원도시	전통과 현재가 공존하는 문화·관광의 중심지역	쾌적한 환경과 풍요로운 삶이 있는 「어메니티 서천」	에코파라다이스 (Eco- Paradise)청양
	재수정 계획 (12)	기업하기 좋은 5郡2村주말 관광 SMART CITY	산·들·바다가 어우러진 관광과 휴양의 글로벌 보양도시	활력있는 경제도시, 자연과 문화가 하나되고 꿈과 희망으로 가득한 행복도시	누구나 살고 싶은 매력있는 명품도시	자연과 생명산업이 공존하는 활력있는 전원도시	전통과 현재가 공존하는 古都 Greenomics 부여	세계최고의 생태도시! 어메니티 서천	충남의 중심, 청정자연 생태내원
제4차 충청남도 종합계획	공주 시민이 모두가 행복한 세계적 역사문화도시	국제적인 해양관광 거점 및 미래형 산업 생태계 조성	따뜻한 행복공동체, 더불어 행복한 국방자원, 역사문화도시	대한민국 국방의 메카, 스마트 자족도시 계룡!	모두가 누리는 행복 덕천, 살기 좋은 인삼 약초 특화도시	공존과 상생, 동아시아 문화수도	해양·생태 산업의 대표 강소도시, 서천	자연과 사람이 어우러지는 행복 공동체 휴양도시, 청양	
시군 기본계획	남마다 흥미진진 백제랜드 공주	산·들·바다가 어우러져 건강하고 행복한 오강만족도시, 보령	오늘이 즐겁고 내일이 행복한 논산	민관군이 하나가 된 사람중심의 청정도시계룡	생명의 고향 미래의 땅 금산	공존과 상생, 동아시아 문화수도			
미션 8기	비전	강한공주 행복한 시민	건강한 도시 행복한 보령	논산을 새롭게 시민을 행복하게	행복이 넘치는 Yes 계룡	생명의 고향 금산, 세계로 미래로	함께 만드는 더 큰 부여 행복한 동행 따뜻한 부여	풍요로운 미래 성장도시 서천	다함께 만드는 청양, 더불어 행복한 미래
	목표	사람이 넘쳐나는 명품도시 활력이 생기는 경제도시 시민이 행복한 교육·복지도시 물결치는 문화·관광도시	친절한 시민 튼튼한 경제 쾌적한 도시 명쾌한 행정	힘차게 도약하는 국방친화 경제도시 미래를 준비하는 친환경 농업도시 추억과 남만이 있는 역사문화 관광도시 소외없는 따뜻한 복지도시 꿈을 키우는 행복한 교육도시	스마트한 친환경 복지도시 군문화 랜드마크 조성 역사문화 관광 인프라 구축	찾아오는 매력도시 중흥하는 경제도시 건강힐링 행복도시 세계속의 인삼수도 신뢰받는 희망 군정	살기좋은 농촌 문화관광특화 도약하는 경제 지속가능한 미래 함께하는 복지 지역맞춤 발전	모두가 잘사는 상생경제 골고루 누리는 지역발전 누구나 오고픈 매력 서천 사람이 소중한 교육복지 군민을 섬기는 감동행정	농민이 자랑스러운 농촌 튼튼한 지역순환경제 따뜻한 희망 공동체 꼭 가보고 싶은 매력도시 군민이 주인인 참여행정

주) 제3차 충청남도종합계획의 목표연도는 2020년이며, 제4차 충청남도종합계획의 목표연도는 2040년임
자료: 제3차 충청남도종합계획, 수정계획, 재수정계획, 제4차 충청남도종합계획, 시군별 기본계획

27

3

3.16 종합

✓ 지역발전 격차 완화를 위한 원인·진단·처방간 미스 매치(Miss match)

- 발전 격차 확대 원인은 인구, 산업·경제, 재정 ↔ 전략산업, 농수산업·음식업·소매업 분야 개선 미흡
- 시군 행정은 관광시설, 생활서비스 관련 시설 공급에 관심(문제는 관광콘텐츠와 생활서비스 전달체계)

✓ 4차산업혁명 등 시대 변화에 대응한 준비 태세 및 잠재력 활용 개선 필요

- 지식기반산업 특화도 열악(양호해도 대기업 중심, 관련 기업 종사자는 대전,세종에서 출퇴근/직주분리)
- 반면, 대전, 세종, 전북은 과학기술 첨단산업, 농생명산업, 에너지산업에 집중 투자 및 일정 부분 성과 가시화

✓ 장래 서남부권 인구감소와 더불어 대전·세종, 군산, 내포신도시 영향권에 잠식 전망

- 남북축 발전으로 인한 대서울권에 충남 서북부(천안, 아산~홍성)까지 영향 전망
- 서남부권은 수도권 영향이 미치지 않는 상황에서 동서축(대전,세종)강화 추세로 전환
- 내포신도시·세종시 영향권 확대에 따라 청양은 공간적으로 서비스권 분화(청양권, 정산권)
- 서남부권은 수위 도시가 없는 상태여서 **시군간 네트워크 형성 및 연계·협력이 긴급**

28

4. 서남부권 발전 방향 및 비전 체계

4.1 영향 요인

✓ (세계적인 경향성) 성장시대 후폭풍을 우리 사회가 지금 겪고 있는 현실

- 기존 성장이 만들어낸 **불평등, 인구구조 변화, 부채 증가, 연약한 정책 능력**은 21세기 성장의 걸림돌 (Gordon, 2012, IMF, 2017)
- ※ 고도 성장기의 세계화는 극우주의, 민족주의 부활, 국가간 적대심(불평등이 큰 국가일수록 더욱 심함)을 발생
- 고령화 사회 → 인적자본 감소 → 작은 구매력 → 공공재정 확대 → 청년층의 불안정한 삶과 불확실성 증가

세계적인 경향성은 현재 우리나라에도 전반적으로 나타나는 현상

✓ (경제성장주의의 비판) 금전 만능주의(돈=가치) / 역설적 사회에서 사회부작용을 목도 상태

- (경제성장 만능주의) 시장 생산량 극대화, 양적 경제성장률 제고에 초점
↔ 무급 노동, 생산 분배 격차, 사회적 자본 등 비시장적 가치, 자원 보존·환경·미래기술에 대한 고려 미흡
- (대안적 성장) 삶의 질 중요성 제고 + 비시장적 가치 고려(개인의 행복, 안정, 사회재생산) / 현재 상태 모호

시대적 가치관 모호 : 개발(부동산) 중심 발전 → 삶의 질에 대한 관심 ⇒ Next ?

4.2 기본 방향

✓ (외부적 요인) 국가 정책 흐름과 동조한 지역발전전략 요구 → 산학연 연계협력 등 민간 역할 확대

- (발전 원인) 서남부권의 저발전 원인은 국가 차원의 수혜-저수혜와 밀접한 관련성을 갖음
- (대도시 영향권) 연접 대·중도시 영향권에 포섭되어 반사이익을 추구하는 수동적 형태로는 한계(생산지역, 낙후지역 전략)
- (국가 정책) 국가 차원의 수도권 밀집에 대응한 전략, 계획 등은 지속 추진 전망 (예, 충청권 메가시티(초광역권))

✓ (내부적 요인) 서남부권 지역사회의 폐쇄성 극복, 자립 성장이 미래 발전 방향에 긴요

- (정책 결정) 서남부권 정책결정자(집단)·준거 집단 등의 이해관계자만을 위한 정책, 사업 추진은 외부 시각에서는 배제의 원인으로 작용가능성 잔재 (※ 부, 자본이 집약된 서울, 강남의 투자자들은 지방에 투자 매력을 느끼지 못함)
- (사업 형태) 중앙정부의 시책에 기댄 외부 요인의 수급 형태, (준)공공부조형의 사업 추진으로는 서남부권의 성장 지속가능성 담보에 한계

과거 성장 동력이 현재 시점에서 미래 성장의 발목을 잡는 아이러니 발생
 생존의 시대(Era of Survival) → 성장의 시대(Era of Growth) → 공존의 시대(Era of Co-existence) or 공멸의 시대(Era of Extinction)

- (국가) 21세기 성장 시대의 경제성장, 부정적 외부 효과에 대한 성찰(reflection) 없이 계속·확대·추종·재생산 중
- (산업) 생산성 증가 속도 감소, 서비스업 비중 증가에 비해 성장성 감소 / 고성장 산업은 일부 소수 혁신기업만 생존 ↔ 일반기업간 격차 확대
- (저발전 지역) 후발주자는 줄어드는 파이를 취하기 위한 경쟁에 뛰어드는 기러기식 성장 모델(Flying Geese Model)을 맹목적 추종

31

4.3 비전 체계

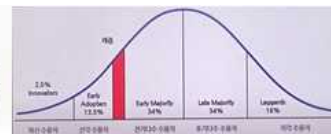
미션	외부에 흔들림 없이 + 지역 사회, 문화 폐쇄성을 극복 + 스스로 지역문제 해결·노력하는 개방형 지역사회로의 전환							
가치	혁신 발전 방향, 체계의 변화(민간 중심)		공유 자원의 효율성, 효과성 제고		연결 연계협력으로 규모경제 성취			
비전	삶의 질이 높은 누구나 살고 싶은 행복한 삶의 터전, 충남 서남부권							
목표	기초 경제 혁신		중대도시 인구의 유인		원스톱 고급 공유 문화서비스		세계와 교류하는 지역 콘텐츠	
	삶을 지탱하는 경제 전통산업, 농업, 서비스업 등		질 높은 정주환경 도시, 지역, 인프라, 주택 등		더불어 사는 공동체 농촌, 생활서비스		품격있는 문화관광 문화관광개발, 교류 협력	
전략	Next 신산업 생태계 조성	농산업 체질 및 소득구조 개선	도시 서비스 수준 향상	도시 근교형 정주환경 안착	지속가능한 농촌 조성	건강한 여가 향유권 보장	문화 관광 연합추진체계 마련	고유문화의 고급화·세계화
과제	주력산업 고도화	농어민의 훌륭한 소득 안전망 구축	압축적 분산 도시, 스마트 도시 조성	주택, 주거공급 모델 혁신	소멸위험 마을의 신농촌공간 창출	지역 주도 수요 응답형 통합 서비스 구축	관광지·관광서비스 네트워크 구축	지역문화자산의 콘텐츠화 및 클러스터화
	균형성장 산업 생태계 조성	쇠퇴 서비스업의 미래 산업화	사통팔달 직교류 네트워크 형성 (항만, 도로 등)	교통 취약지역 Zero화	유희공간 활용 품격있는 문화공간 조성	여가문화의 고급화	주민 주도형 관광상품 서비스	세계와 교류하는 문화 콘텐츠
연계 협력	대전, 세종, 충남 북부권	전북	대전, 세종, 전북	수도권, 대전, 세종	전남, 전북, 경북	전남, 전북	전국 지자체	세계

※ 상위계획인 제4차 충청남도 종합계획과의 정합성과 중점 과제를 고려

32

5. 전략별 연계협력 방안

5.1 Next 신산업생태계 조성



문제 인식

- 충남 GRDP기준 북부권에 비해 지속적인 격차 확대 추세 (대기업 중심의 기업생태계, 수출중심 의존적 산업구조)
- 산업 전동화, 무인화로 인하여 일자리 창출력 둔화 추세 / 서남부권 전략산업은 방향설정 미흡 및 초보 수준

여건 변화

- 글로벌 경제환경 변화에 따라 대외적 충격에 민감해질 전망이며 기존 주력산업의 불확실성 확대
- 4차산업혁명시대의 본격화에 따라 후진입 기업은 초기진입장벽 매우 높아 현실적 부담

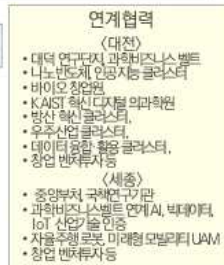
주요 내용

기후친 전략산업 타당성 검토 및 고도화

- 공주 : 인티 드론, 그린 에너지 모빌리티, UAM인종 클러스터 등
- 보령 : 드론 인종, 미래차 튜닝, 에너지 산업 등
- 논산 : 국방미래기술, 육군 시데이터 센터, 국방산단, 항공보안 정비 시험인증 등
- 계룡 : 군수물자기업
- 금산 : 인삼약초 건강바이오산업, 첨단산단, 물류, 드론 등
- 부여 : 라이프케어 소재, 메디컬 허브, 이차전지 연관산업, 그린바이오&푸드, 헬스산업, 반려동물산업, 농업바이오 등
- 서천 : 항공보안, 해양바이오 클러스터
- 청양 : 농수산물 유통단지, 사회적 경제 혁신 등

신산업 발굴·지원 체계 구축

- 신산업 발굴, 연구, 인증 기관 MOU체결 및 정보 교류 시스템 구축
- 중양부처별 연구기관, 실증기관, TB기관
- 국가전략기술 특별법상 특화연구소·기업공동연구소



RISE : 지역 접목 인재·기술 개발 및 거버넌스

- 인재양성, 기술개발 관련 공동 교육 정책 연구, 운영
- 지역대학·산업계·연구기관·지역 거버넌스 체계 구축 운영
- (대학기술자주회사) 설립 운영 및 자회사 운영

창업생태계 조성 및 기업 유치 공동 대응

- 투자유치 조례 인센티브 강화투자촉진기구, 창업중소기업 벤처기업, 자식기업 서비스업종 조세감면 확대)
- TIPS형 창업기업 활성화 자금 마련 및 운영(인큐베이팅)
- 투자유치 서남부권 지자체 공동 대응(연계협력)

※ TIPS 프로그램 : 우수한 기술 아이템을 가진 초기 기술기업창업팀이 사업을 성장시킬 수 있도록 민간과 정부가 함께 투자, 지원하는 프로그램

5

5.1 Next 신산업생태계 조성 – 연계협력 방안

- ✓ (목표) 4차산업혁명 대응 지역자산 기반의 전략산업 생태계 조성
- ✓ 공주(공주대)+보령(아주자동차대)+논산(건양대)+금산(중부대)+부여(전통대)+청양(도립대) 연합체계

공동 사업형	전략 동향 모니터링 및 간접 지원	<ul style="list-style-type: none"> 국가 전략기술 관련 연구·실증 사업 동향 파악 주요기관 MOU 체결 – 중앙, 대전, 세종 주요 기관 시군 요구 전략기술 연구 지원 실증사업 참여 기업 T·B 참여 지원 	(사)기술지주회사협회 (분원)유치
콘텐츠형 네트워크형	RISE 사업 연계 인재·기술개발	<ul style="list-style-type: none"> 서남부권 시군 수요조사 및 연구 요구 / RISE사업 지역대학-산업계-연구기관-지역거버넌스 운영 	산학협력법 개정 -설립주체, 설립요건 완화-
	기술지주회사 설립 운영	<ul style="list-style-type: none"> 서남부권 시군 출연 + 대학(산학협력단), 충남 TP분원, 외부 투자기관 출자 분절된 사업의 종합화: 산학연구 + 지식재산권 등 성과 관리 + 기술이전 + 학교기업 + 실험실 창업 + 창업보육센터 	대전 연구단지 퇴직연구원유치
공동 사업형	대학 졸업생 창업 생태계 조성	<ul style="list-style-type: none"> TIPS형 창업활성화 자금 마련 및 지원 대학 졸업생 창업기업 + 대학졸업생 지역내 기업 취업 지원 	세종 퇴직 공무원·국책연구원 유치
	투자유치 공동대응	<ul style="list-style-type: none"> 산업단지 유치 업종별 대상기업 조사,기업 동향 파악 및 유치(한국기업평가, 한국신용평가 활용) 기업 유형별 유치전략 마련 및 대응: 국내기업 + 외국기업 + 벤처기업 등 입지, 토지, 노동력, 교통, 통신 지원 및 행정적 인센티브 지원 	귀촌자 중 기술·기업경험자 활용

35

5

5.2 농산업 체질 및 소득구조 개선

- 문제 인식
 - 소득 양극화 심화 추세이며, 중산층 소득 비중 하락세 / 서남부권은 북부권에 비해 소득 격차 심화
 - 농가인구는 지속적 감소추세, 농업소득(44백만원)은 소폭 증가하였으나, 농업소득 비중은 30%로 심화
 - 지역 먹거리 중요성 지속 강화되지만 공급 체인(Supply Chain)은 단절되어 순환생태계 형성에 한계
- 여건 변화
 - 성과 제감형 R&D 강화에 따른 농업기술혁신 중요성 지속 강조
→ 4차산업혁명 농업기술 부상 및 농림축산업 서비스 산업화 현실화 전망
 - 농업경제 대안으로 **스마트팜 정책** 중점 추진
→ 기술, 판매, 소득, 정주 등 종합적 대안 동시 추진 요구

농어만 소득 안전망 구축 (노후생활비: 최소 113만원/월, 적정 160만원/월)

- 고령화대응 기본 생계 보장형의 농민수당 확대
 - 농민(지역가주, 실제 경작, 마을공동체 기여, 공익기능 창출) 기반
- 농산물 생산비 보장 수준의 가격 안정제 안착
- 경영비 + 자가 노임비

노후생활에 필요한 생활비 조사(2020)

(단위: 만원/월)

구분		최소 노후생활비		적정 노후생활비	
		부부기준	개인기준	부부기준	개인기준
전세		194.7	116.6	267.8	164.5
연령	남	201.1	120.7	276.1	169.8
	여	190.2	113.7	261.8	160.7
	50대	215.4	129.7	296.1	182.3
	60대	199.3	118.4	275.4	167.3
	70대	172.4	104.2	235.5	146.8
연령 미상		155.2	91.3	213.5	130.3
거주지역	서울	224.4	137.3	319.1	194.8
	광역시	193.1	108.3	268.7	151.6
	도	186.0	113.8	252.3	160.6

출처: 국민연금공단, 국민연금연구센터, 국민노후보장정책연구소, 농촌진흥청

시장 변화 대응 유통·생산환경 다양화, 체계화

- 수요자 기반 미래형 스마트 원예 체계 활용(스마트 팜)
 - ※ 지방소멸기금 사업과 연동하여 스마트팜 청년 창업 보육센터 운영
- 수산물 확보 및 전략적 양식산업 육성
 - 대규모 스마트 양식 클러스터 및 외해양식
 - 스마트 플랜트 구축
 - 전략적 수산물 생산 품목 육성 및 산업화
 - ※ 해상산업 클러스터, 신관·사식환경 보전
- 농산물 유통 시스템 체계화 및 고도화
 - 유통데이터 체계적 관리 시스템 마련
 - 스마트 물류 모델 연구 및 보급
 - 신지 유통조직 지원 및 온라인 거래 질서 확립

- 공동사업형
- 원스톱농업인력 부족 해소 통합 서비스**
- 체류형 영농작업단(2022 시범운영 - 충남 등)
- 농협과 연계하여 도시 거주 인력 중 농작업 희망자 모집 운영(작목별 20인 내외)
- 도시민 근로자 유입정책 현행화**
- 체류형 영농작업단(2022 시범운영 - 충남 등)
- 농협과 연계하여 도시 거주 인력 중 농작업 희망자 모집 운영(작목별 20인 내외)
- 단기소환원칙 외국인 근로자 유입**
- 고용허가제: 연중 고용, 3년+/ 농가 직접 고용
- 계절 근로자제: 농어업 특화 / 적률제배업
- 공공형 계절근로자제: 농어업 특화
- 외국인 근로자**
- 숙련기능인력(E-7-4) / E-9, E-10, H-2
- 근로자제 요건을 갖춘 외국인 근로자 장기 취업
- 지역특화형 비자 시범사업(농식품부):
※ 인구감소지역 대상 거주자격 부여(F-2-R 비자 발급) / 5년 이상 취업 및 거주 조건
- ※ E-7-4: 특정활동 전문직 취업비자 중 숙련기능직 중 E-9: 비전문 취업 비자 E-10: 전문 취업 비자 H-2: 방문취업 비자
※ F-2-R: 지역특화형 비자(지역우수인재, 동포가족) 대상지역 취업
- 충남 보령시, 예산군 서면지역 - 제조업
* 농업: 전북 김제, 경북 영주, 의성, 영천, 고령
* 식료품 제조업: 전북 정읍, 남원, 김제, 경북 영주, 의성, 영천, 고령, 경기 연천, 경남 고성

36

5

5.2 농산업 체질 및 소득구조 개선

주요 내용	공동 사업형	공동 사업형	공동 사업형
	농업-푸드테크(Agri-Food tech) 산업 육성 - 푸드테크산업 육성에 관한 법률(23.06. 01법원의원 발의) -	농업의 미래 성장화 - 미래 농수산 그린바이오산업 육성 -	전통시장 온라인 주문·배송 서비스 본격화 - 시간간 연계 협력 -
	<ul style="list-style-type: none"> 10대 <ul style="list-style-type: none"> 세무배정기술 식물기반식품 제조기술 간편식 제조기술 식품 프랜차이즈 기술 식품 스마트 제조기술 식품 스마트 유통기술 식품 카스터마이징 기술 외식푸드 테크 기술 식품 업사이클링 기술 친환경 식품 포장기술 대체식품: 세포배양식품·식물기반 식품 등 맞춤형·특수식품: 개인 맞춤형 식품, 케어푸드 등 간편식: HMR, 일키트 등 생산공정 기술: 식품 프랜차이즈, 스마트 식품 제조 외식 서비스: 조리·서빙·로봇·무인 키오스크 	<ul style="list-style-type: none"> R&D 체계 전환 <ul style="list-style-type: none"> 농업 노동력 대체 전환, 농업 디지털 전환, 그린바이오 등 현장 수요 대응 기술분야의 민간 및 지역 R&D 주도 수행 첨단농업연구수업 육성 <ul style="list-style-type: none"> 연구인력 양성 및 디지털 역량 강화 실용화, 사업화, 기술기반 창업지원 <ul style="list-style-type: none"> 농식품 분야 벤처기업 육성 	<ul style="list-style-type: none"> e커머스 시장 확대에 대한 유통 상품 구매 - 지역페이 연동 농장, 장바구니 등 온라인 서비스 상인 노력총 한계 극복 <ul style="list-style-type: none"> ※ 내·외부 동시배송 서비스 ※ 선별, 대량, 당일 온라인 주문 배송 서비스
	농수산 진흥 원스톱 서비스	《국가 그린바이오 허브 중점 계획》 <ul style="list-style-type: none"> 중점: 전곡 김해(K-Seeds Valley) 동물용 의약품(동물용 의약품 유통·안전성 평가 센터, 그린바이오 지원센터 등) (전북, 호남 등) 미생물: 미생물산업 육성지원센터(전북, 호남 등) 곤충: 곤충산업 거점 단지(전북, 호남 등) 천연물: 천연물소재 허브(전북, 호남 등) 식품용도 소재화 지원/공모 예정 식품: 국가식품클러스터(전북, 호남 등) 	기술·경영 인증 <ul style="list-style-type: none"> 중앙부처별 인증기관별 인증시스템 통합화 벤처 인증기업, 이노비즈 인증기업, 메인비즈 인증기업, 연구소 인증기업, 특허 및 실용신안, HACCP 인증기업, 디자인 상표권, 경영철학
	<ul style="list-style-type: none"> 정책: 정책연구, 먹거리 협력 농어촌 활력: 도시농업활성화, 귀농귀촌지원센터 통합 지원 농수산물 마케팅: 농수산물 통합 마케팅, 농업농촌 통합 판촉, 농촌융복합산업지원센터 통합운영 먹거리 전략: 친환경 신소재·육성, 먹거리 맞춤형 지원 인증 및 유통: 농수산물 우수관리기준 인증, 명품 수산물 인증 친환경 공동체: 학교급식, 직거래 장터 등 농정 데이터센터: 공공데이터, 스마트팜 지원센터, 생산자, 수출 DB ※ 경기도 농수산 진흥원, 전북바이오융합산업진흥원 연계협력 	수산물 인증제(Certified Standard) 및 수산물연구센터 <ul style="list-style-type: none"> 수산물 가공, 염장기술, 위생, 기술 인증 MSC(생태인증), ASC(양식산업 지원), 양식장 HACCP 	상권 통합 지원 <ul style="list-style-type: none"> 소상공인 시장 진흥공단(소상공인 24) 글로벌 / 전통시장 / 소상공인 통합 지원 정책지원, 사업정보, 신청서류 간소화 등 ※ 경기도 경기청
		농업의 반도체 중점산업 육성 <ul style="list-style-type: none"> 신용보증기금 상용화 글로벌시장 공략형 중점 개발 인력, 데이터, 거점 인프라 구축 기업수도형 맞춤형 정책 지원 식량중지 공급 개선 및 육묘산업 육성 ※ 수확농산 등 수출 스마트팜 맞춤형 개발(전기, 과채류 등) ※ 네덜란드 Seed valley, 전북 김제 연계 협력 	향토 음식 <ul style="list-style-type: none"> 향토음식 기록화, 아카이브화 향토음식 발굴, 육성, 홍보·마케팅 ※ 충남도 지원정책 / 부여, 청양, 태안 조례 제정 ※ 음식 등 관광산업 콘텐츠와 연계
		수출 <ul style="list-style-type: none"> 중소기업 수출지원센터, 한국무역협회, 수산물 수출정보포털, KOTRA 무역투자, K Sure 등 ※ 대전시, 강원도 수출지원 사업 해외전시회(전북) 참가, 무역사절단 파견, 직영무역지원, 국제특수비 지원, 해외규격인증 획득지원, 글로벌 네트워크, 수출기업 홍보를 제작지원, 해외온라인 마케팅 지원, 해외투자유치, 해외비즈니스 상담, 해외시장 개척, 글로벌 공급망 지원, 수출역량 강화 교육, 해외지사화, 수출보험료 지원 	

37

5

〈참고〉 전북 농수산생명산업 노력

✓ (풀무원-전북) 수산양식 공동연구와 연구개발 사업 공동추진(업무협약, 22. 9, 심포지엄 23. 3)



- 김 신제품 개발
- 실내의 양식 공동연구 및 기술개발
- 친환경 첨단 스마트 양식 기술 개발
- 김, 흰다리 새우 양식 개발
- 정보, 기술 및 상호 이용

✓ 전북바이오융합산업진흥원(2000년 설립, 산자부)



✓ (전북 김제) 한국농업기술진흥원 종자산업 진흥 센터(10년 이상 장기간 노력)

- 2011.02 민간육종연구단지 조성사업 시행기관 선정
- 2011.12 종자산업진흥센터 설치 계획 수립(법적 근거 마련)(12.6 종자산업법 12조)
- 2014.10 농업기술실용화재단을 종자산업진흥센터로 지정·농림축산식품부 공고(2014-348호)
- 2015.03 민간육종연구단지 착공식
- 2016.11 민간육종연구단지 준공식
- 2017.02 종자기업 입주 개시
- 2017.10 제1회 국제종자박람회 개최
- 2018.09 K-Seed 서포터즈 프로그램 시행
- 2018.10 제2회 국제종자박람회 개최
- 2019.06 종자생명산업 및 융합 인력양성 사업 시행
- 2019.10 2019 국제종자박람회 개최
- 2020.05 종자기업 2개 회사 추가 유치
- 2020.10 2020 국제종자박람회 개최



38

5

〈참고〉 MZ세대의 사고·가치관 변화

(현재) 저출생·청년·인구감소·균형발전 정책 : 어떻게 막지? ⇒ 그들에게 필요한 게 뭐지?

1인 가구 증가 → 혼자 사는 시스템 구축
※ 인식 : 누군가와 살기 → 혼자 오래 살겠다
(소요 면적, 침대 사이즈 등 증가)

삶·행복에 대한 선택·다양화
결혼 포기 → 혼자만의 삶을 선택

※ 한국사회의 나이대 별로 이루어야 하는 성취에 대한
비교 및 전환
※ 행복이란? 노력해서 쟁취해야하는 것
→ 일상에서 소소하게 누리면 부수적으로 따라오는 것

자아실현의 영역 확장(N잡러)
평생직장이 자아실현 불가 인식
→ 하고 싶은 일 영역으로 확장

2018년		2020년		2022년	
연관어	언급량	연관어	언급량	연관어	언급량
1 사랑	58,304	1 먹다	41,377	1 먹다	95,098
2 연애	56,553	2 연애	33,934	2 연애	76,731
3 먹다	56,057	3 가다	22,485	3 가다	57,148
4 사랑하다	48,762	4 좋아하다	21,352	4 좋아하다	44,189
5 연애하다	39,325	5 건강하다	21,051	5 건강하다	34,843
6 만나다	33,925	6 공부하다	17,333	6 공부하다	33,942
7 좋아하다	32,743	7 보다	17,268	7 보다	32,554
8 좋아하다	32,432	8 사랑	17,123	8 사랑	30,745
9 보다	31,883	9 가다	12,549	9 가다	28,974
10 연애하다	27,974	10 좋아하다	14,502	10 좋아하다	23,505
11 연애하다	27,286	11 사랑하다	14,469	11 사랑하다	28,235
12 보다	26,765	12 연애하다	13,151	12 연애하다	25,475
13 연애하다	26,173	13 맛있다	12,503	13 맛있다	27,915
14 연애하다	26,143	14 만나다	11,424	14 만나다	26,686
15 보다	19,448	15 연애하다	10,153	15 연애하다	25,192
16 연애하다	19,341	16 보다	10,225	16 보다	25,056
17 연애하다	18,976	17 연애하다	9,628	17 연애하다	24,425
18 가다	17,911	18 보다	7,850	18 보다	22,977
19 연애하다	17,051	19 연애하다	6,968	19 연애하다	13,580
20 연애하다	16,761	20 연애하다	5,367	20 연애하다	15,704
21 연애하다	14,443	21 연애하다	5,189	21 연애하다	14,823
22 연애하다	14,322	22 연애하다	4,968	22 연애하다	13,580
23 연애하다	13,362	23 연애하다	4,811	23 연애하다	13,042
24 연애하다	13,362	24 연애하다	4,811	24 연애하다	13,042
25 연애하다	13,362	25 연애하다	4,811	25 연애하다	13,042
26 연애하다	13,362	26 연애하다	4,811	26 연애하다	13,042
27 연애하다	13,362	27 연애하다	4,811	27 연애하다	13,042
28 연애하다	13,362	28 연애하다	4,811	28 연애하다	13,042
29 연애하다	13,362	29 연애하다	4,811	29 연애하다	13,042
30 연애하다	13,362	30 연애하다	4,811	30 연애하다	13,042

※ 출처 : Sometrend(2018~2022)

상승 키워드

먹다
맛있다
건강하다

하락 키워드

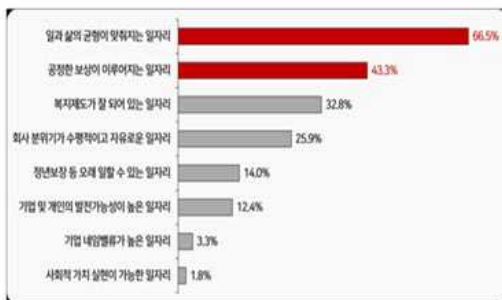
사랑하다
만나다
함께하다

39

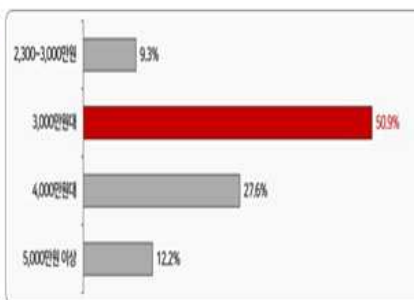
5

〈참고〉 MZ세대가 생각하는 관찬은 일자리 (한국경영자총협회, 2022)

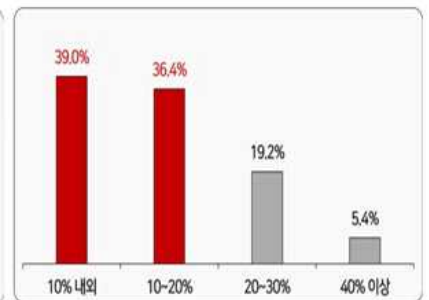
관찬은 일자리 판단 기준



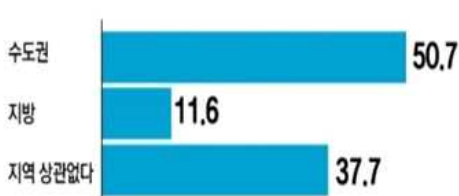
관찬은 일자리 연봉 수준



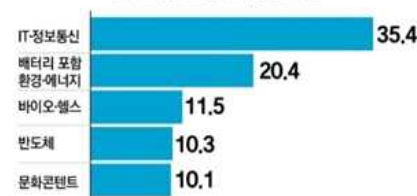
관찬은 일자리 비중



선호 근무 지역



5년간 관찬은 일자리 생길 산업



관찬은 일자리라면



40

5

5.3 도시 근교형 정주환경 안착 - 부동산 자산가격의 구조조정 도래

문제 인식

- 주택보급률, 1인가구 증가와 빈집도 증가 추세 ↔ 임대 주택 재고 및 지방 미분양 사태 만연 / 매우 높은 가계부채
- 금융기관(은행, 증권사, 보험사, 저축은행 등)의 PF 연결하는 사업성 평가 역량이 상대적으로 미흡
- 국가가 대출을 풀어서 인구, 자금의 서울, 수도권 쏠림 현상(특례보증자리론, 분양권 전매화, 거주지 완화 등)
- 도시민 귀촌시 가장 열악한 불편사항으로 환경으로 대중교통을 꼽음

여건 변화

- 노후주택 증가에 따른 사회 이슈화 도래 + 주택 갱신 여력 미흡 → 일본식 부동산 버블/심리적 마지노선 붕괴(부동산 정책·하락)
- 부동산 불패 신화의 붕괴 시작**, 재벌자본(건설자본-언론·방송 소유) 금융자본간 결합 + 근로소득의 저하, 단기 일자리 → 부동산 자산가치의 하락 → 건설업 투기자본 유입
- ※ 건설업 현황 : 회생 불가 건설업체 폐업(50년 만기 대출 도래), 건설 원자재·공사 가격 비투명성, 사모채(공모채 X) 중심의 자금조달
- 개발수요의 감소 속에 수도권, 대도시권 중심의 민간 주택 공급 대비 열악한 지방의 주택 공급·갱신 지연 전망

주요 내용

주택을 공공재로서의 인식 및 정책 추진

- 충남형 더 행복한 주택 공급 확대
- 도시, 농촌지역의 유휴시설과 국·공유지 활용 소규모 임대 주택 공급
- 중앙정부 주거 급여 제도 보완·수급가구 확대 시행
 - 주택비우치 사업은 일반형, 특수가구형 구분
 - *일반형 중앙정부 주거급여마중금지원비 45%이상 가구
- 주거부담이 높은 대학생, 사회초년생의 안정적 주거생활, 자립을 위한 공동생활시설(쉐어 하우스)로 활용

새로운 주택 공급 모델 다양화

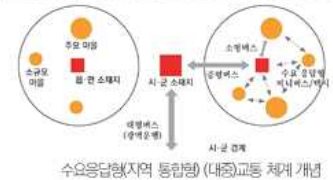
- 도시재생과 연계한 노후 건축물 공공 매입 주택 공급
 - ※ 국토부 위험건축물 재생사업 (공공매입형, 공공임대형)
- 소외계층을 고려한 어포터블 하우스(Affordable Housing)
 - 도심부 저소득층 가족, 노인 등 낮은 월세의 민간 소유 주택 지원사업
 - 임대비 감당하지 못하는 계층에 임대 보조 프로그램 운영하고, 지자체에서 편익을 받아 진행



미국 주택도시개발국 PG

포용적 교통 정책 측면의 교통 취약지역 Zero화

- 수요응답형 생활서비스 지원
 - 생활서비스 사회적 형평성 제고를 위한 중소도시, 취약계층 생활서비스 공급 확대
- 과소마을, 한계마을 등 취약지역 생활서비스 접근성 제고



수요응답형지역 통합형(대중)교통 체계 개편

41

5

5.4 지속가능한 농어촌 조성

문제 인식

- 농촌지역 과소마을 증가 및 소멸 위기 확산(충남 4,346개 마을 중 인구 50인 이하 마을 202개) / 서남부권 집중
- 농촌지역 유휴시설 방치 및 활용도 미흡(시설중심 조성 및 활용도 8%로 매우 저조)

여건 변화

- 경제, 사회, 환경의 사람 중심의 농촌개발 접근(농촌정책 3.0, OECD, 2019)
- 인구감소시대에 대응한 농촌 커뮤니티 활성화 및 자립적 농촌정책 구상 요구
- 도시성과 농촌성이 공존하는 대안적 공간 형태인 러바니제이션(Rurbanization) 보편화



주요 내용

마을 과소화·소멸 대응 과소지역정책 추진

- 농촌마을 정기 모니터링 및 진단·관리시스템 구축
- 과소마을로의 귀농, 귀촌인구의 유입 유인 제도 운영
- 농촌공간 정비 및 보전·활용을 통한 농촌재생
 - ※ 농촌공간 재구조화 및 재생지원에 관한 법률 (농촌공간계획법)에 의거하여 농촌공간 체계적 관리·지원

공동사업형

유휴·방치시설의 적응적 재활용(Adaptive Use)

- 공공이 추진하는 커뮤니티 시설, 교육, 훈련 장소로 활용
- 주민 참여형 유휴공간 정보제공(활용 아이디어뱅크)



미국 뉴욕시 시민참여형 유휴공간 정보제공 플랫폼 (POPS: Private Owned Public Space)

공동사업형

인구 50인 이하마을 분포

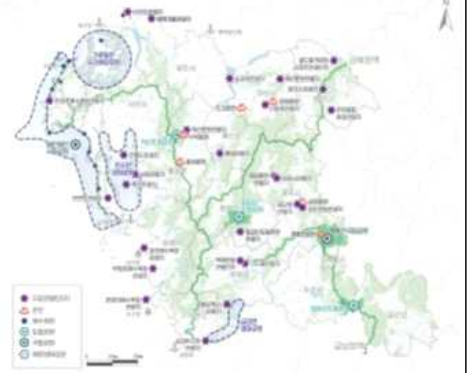
유휴시설 관리 및 활용을 위한 지원근거 마련

- 농어촌 공동이용시설에 대한 개념 정의
- 농어촌정비법 개정 의제안
 - 농어촌공동이용시설 : 농어촌 생활환경 정비사업으로 조성된 주민 공동으로 사용하는 시설
 - 유휴시설 : 1년 이상 사용하지 아니하거나 1년간 전가사용량이 100kw 이하인 건축물
 - 농어촌지역 유휴·차용시설의 용도변경 불가 해제 건의
 - 농어촌유휴·차용시설지역자산화 촉진 / 조례 제정

42

5

5.5 문화관광 연합 추진체계 마련



충청남도 관광지 현황

문제 인식

- 관광시설 중심의 투입, 매력이 떨어지는 관광 콘텐츠로 관광경쟁력 저하(40,50대 이상의 주류 관광객)
- 외국 관광객 수용 태세 미흡 + 여행 지출비용 하회
- 관광개발사업의 지방이양으로 담보상태인 관광지 개발, 관광 트렌드에 적응하지 못하는 시설조성으로 경직성의 한계

여건 변화

- 관광객 트렌드 변화(지역문화, 자연, 문화기반의 다양한 축제와 행사)와 지역의 관광콘텐츠 중요성 부각
- 4차산업혁명시대 환경변화에 대응한 스마트 관광의 도입

주요 내용

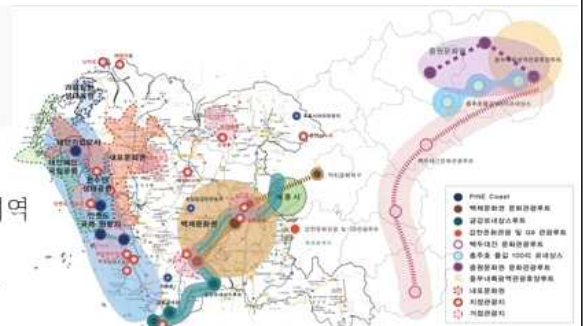
미래 기반 관광콘텐츠 발굴 및 육성	네트워크 개발방식의 순환 관광체계 확립	민간주인, 상공인, 문화예술인 등 주도형의 관광상품 개발															
<ul style="list-style-type: none"> • 전통 관광영역 : 숙박, 항공, 식음료, 여행사, 관광지 • 융복합영역 : 엔터테인먼트, 문화콘텐츠, 의료, MICE, 문화예술, ICT, 제조업, 아간 관광 <table border="1"> <thead> <tr> <th>구분</th><th>현황</th><th>의제</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>인력</td><td>관광사업 확대를 위한 전문 인력 교육, 관광서비스업에 맞는 종업원</td><td>창의력에 기반한 자력과 전문인력, 산업간 연계, 불협화음 해소</td></tr> <tr> <td>자원</td><td>노동, 제도, 인프라, 자본에 의한 대규모 개발을 지양하고 중소규모의 관광자원 개발</td><td>차별화, 재개발, 재개발, 기존 자원을 고충돌의 관광자원 개발</td></tr> <tr> <td>수단체계</td><td>개발 관광주체간 수직적, 수평적 연계</td><td>다양한 관광주체간 수직적, 수평적 협력관계 형성</td></tr> <tr> <td>공간</td><td>발달 성장을 위한 물리적 인프라 구축, 산업연계와 관광연계, 일체화를 위한 규제 및 제도 개선</td><td>아이디어, 자치, 콘텐츠, 기술 등에 기반한 융합관광산업 활성화를 위한 제도적 인프라 조성</td></tr> </tbody> </table>	구분	현황	의제	인력	관광사업 확대를 위한 전문 인력 교육, 관광서비스업에 맞는 종업원	창의력에 기반한 자력과 전문인력, 산업간 연계, 불협화음 해소	자원	노동, 제도, 인프라, 자본에 의한 대규모 개발을 지양하고 중소규모의 관광자원 개발	차별화, 재개발, 재개발, 기존 자원을 고충돌의 관광자원 개발	수단체계	개발 관광주체간 수직적, 수평적 연계	다양한 관광주체간 수직적, 수평적 협력관계 형성	공간	발달 성장을 위한 물리적 인프라 구축, 산업연계와 관광연계, 일체화를 위한 규제 및 제도 개선	아이디어, 자치, 콘텐츠, 기술 등에 기반한 융합관광산업 활성화를 위한 제도적 인프라 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 지역공동체가 참여하는 편안한 예술공간 • 도시내 문화 예술 집적하고 중심 요소 육성 • 도시관광은 수요창출을 개발 전략 다양 • 원도심 도시재생 + 아간관광 + 문화예술 진흥 • 지역소멸에 대응하는 소도시, 시골관광 • 소멸지역은 전통적인 농촌문화를 테마로 보전 • 다지고, 대입으며, 더 정감있고, 낭만적인 소소한 재미를 느낄 수 있는 관광 	<ul style="list-style-type: none"> • 관광두레사업의 주민주도형 관광사업으로 개편 - 주민주도형 추진체계 마련 및 마을단위 관광사업 추진 • 관광DMO사업의 민간 주도형으로 개편 - 음식 관광, 문화예술 관광, 아간 관광 - 관광 비즈니스화, 관광창업 등 • 지역별 관광자원 네트워크 연계 광역 관광상품화 - 백제역사-근대역사-해양레저-산림: 해양생태 거점 연계 - 다목적 이용권 활성화(One way Multi Pass) • 중앙정부 계획공모형 관광상품 적극 대응 - 항공레저, 해양 스포츠, 크루즈, 정원, 메디컬 스파 등
구분	현황	의제															
인력	관광사업 확대를 위한 전문 인력 교육, 관광서비스업에 맞는 종업원	창의력에 기반한 자력과 전문인력, 산업간 연계, 불협화음 해소															
자원	노동, 제도, 인프라, 자본에 의한 대규모 개발을 지양하고 중소규모의 관광자원 개발	차별화, 재개발, 재개발, 기존 자원을 고충돌의 관광자원 개발															
수단체계	개발 관광주체간 수직적, 수평적 연계	다양한 관광주체간 수직적, 수평적 협력관계 형성															
공간	발달 성장을 위한 물리적 인프라 구축, 산업연계와 관광연계, 일체화를 위한 규제 및 제도 개선	아이디어, 자치, 콘텐츠, 기술 등에 기반한 융합관광산업 활성화를 위한 제도적 인프라 조성															

공동 사업형

43

5

5.6 고유문화의 고급화·세계화



문화유산 관광과 연계된 지역개발구상

문제 인식

- 문화공간의 노후화와 낮은 문화·예술활동 + 문화향유수준의 지역 및 계층간 격차 여전
- 지역 역사문화유산을 활용한 도시·사회·경제적 가치 창출 미흡
 - 백제, 내포, 기호유교, 천주교, 동학 등 다양하고 잠재력 보유
 - 고유의 인문성, 예술성을 구체화한 문화창조 모델 확산 미흡
 - 역사, 장소, 사건 등에 대한 역사문화 유산 활용 미흡

여건 변화

- 사회적 가치 실현 및 스마트 기술의 발전에 따른 문화예술장르와 콘텐츠에 대한 수요 증대
- 지역자산의 활용 마케팅 방안으로 디지털, 비접촉 국제교류활성화

주요 내용

세계 고도·역사문화 도시 조성	자산활용 문화콘텐츠 플랫폼 및 클러스터 육성	세계와 교류하는 KC-Culture
<ul style="list-style-type: none"> • 역사문화도시로서의 정체성 브랜딩 - 공주·부여 백제왕도 역사문화도시 - 충청유교문화권도시 • 유네스코 세계유산에 글로벌 문화관광도시로 도약(세계 역사문화도시 EXPO) • 역사유산 유네스코 세계유산 등재 브랜딩, 마케팅 	<ul style="list-style-type: none"> • 정신문화의 ICT기반 문화콘텐츠 산업 육성(디지털 아카이브) - 한일운동, 계룡산 철학문화사, 일본 도에 시조 아심평, 충청김영 역사문화사, 석장리 세계구석기 유적공원 등 • 충청유교문화권도시 • 동아시아 역사도시 진흥원 	<ul style="list-style-type: none"> • 금강역사문화 네트워크(River Civilization) • 글로벌 역사문화관광도시(Global Ancient City) • 유교문화권 역사도시(Cultural area of Confucianism) • 구석기선사 유적(Paleolithic Site) • 도자문화(Ceramic Culture) • 천주교 박해(Persecution of Catholics) • 유네스코 역사 유산(Historical heritage) • 유네스코 세계 자연유산(Natural World Heritage) • 국내지매결연 및 세계 우호교류 확대 - 지역적 편중, 교류 협력 다양화 • 미국: 3개 시군 / 37개 동부 충청도(충청도)에 • 일본: 4개 시군 / 9개(도쿄도, 미야기, 백제문화교류협회(부여) • 중국: 5개 시군 / 12개(위해경제기술개발구(금산) • 아시아: 4개 시군 / 8개(말라카, 대만, 몽골, 인도네시아, 베트남, 몽골, 미얀마, 말라카시아) • 유럽: 2개 시군 / 2개(영국, 네덜란드)

공동 사업형

44

결 론

1. (현재) 서남부권의 현 정책, 사업 형태를 계속하는 것은 쇠퇴를 가속화
2. (시작) 연계협력은 위기감의 인식, 시군간 한 방향의 컨센서스 형성부터 시작
3. (고려) 시군 이기주의, 현안 중심, 중앙정부 예산확보에만 초점을 맞추면 왜곡된 결과 초래
4. (지속) 시군간 합의된 정책을 10년 이상 꾸준히 지속하는 것이 매우 중요
5. (방식) 기존 개별사업을 통합추진하여 효율화 + 부족한 부문은 컨트롤타워를 두고 추진
6. (대상) 공공중심에서 민간 중심으로 / 개별 시군을 넘어 대전, 세종, 전북 / 산학연간 유기적 연계 중요

※ 제시된 과제는 서남부권 발전계획에서 시군간 협의를 거쳐서 구체화 예정

45

감사합니다