

## 공주시 학교급식지원센터

### 직접 운영을 위한 사례 검토

강마야(충남연구원 경제산업연구실 연구위원, kmaya@cni.re.kr)

이도경(충남연구원 경제산업연구실 연구원, lg6678@cni.re.kr)

안충섭(외부전문가, 前 아산시 푸드플랜팀 팀장/4장·5장 작성)

이번 연구는 공주시 학교급식 관련한 현황 및 문제점을 토대로 보편적 복지 실현 수단으로서 학교급식지원센터 직영 전환에 따른 다른 지역 사례를 검토, 분석하고자 한다. 이를 토대로 공주시 학교급식이 나아가야 할 추진방향을 설정하는 데 기여하고자 한다.

#### CONTENTS

1. 서론
2. 충남 및 공주시 학교급식 실태
3. 타지역 사례분석
4. 아산시 심층사례
5. 결론 : 직접운영을 위한 방향
- 부록1 : 관계자 현장간담회 인터뷰지
- 부록2 : 타지역 사례분석 조사항목 정리
- 참고문헌

#### 요약

##### ○ 공주시 학교급식 현황

- 2016년 학교급식지원센터 개소, 현재 7년 8개월째 운영(우성농협 위탁)
- 전품목 취급, 지정위탁(물류), 학생수는 10,049명, 학교수는 87개교
- 2022년 매출액은 12,573백만 원, 매출원가는 11,402백만 원, 매출이익은 1,171백만 원, 마진율은 9.3%로서 충남평균보다 높은 편
- 수수료율은 11%(2023년 8% 하향 조정), 수수료 수입은 796백만 원

##### ○ 타지역 사례분석

- 위탁 : 천안, 공주, 아산, 논산·계룡
- 직영 : (시 단위) 보령, 서산, 당진 (군 단위) 부여, 서천, 창양, 홍성, 예산, 태안
- 세부 분석내용은 총괄 현황, 식수 규모와 운영방식, 매출액 및 수수료, 지원사업 규모, 집행예산, 조직 및 인력, 식재료 공급실태, 학교급식 관련 시설, 가격결정 방법, 정보 분야(식재료 품목 관리, 식재료 수발주 및 정산, 식생활 교육 및 홍보 지원, 각종 학교급식지원 거버넌스 기구 운영, 행정 정책 지원), 물류 분야(식재료 물류 관리, 식재료 배송 관리, 식재료 창고 관리) 등을 시군별·운영방식별 유형화하여 분석

##### ○ 아산시 심층사례

- 크게 부분위탁으로 분류(행정은 정책기능, 아산원에농협은 실무 기능)
- 2016년부터 행정기능을 직영체제로 전환하면서 지역사회와 민관협력 체계 구축
- 전품목 취급, 학생수는 49,565명, 학교수는 142개교
- 아산시 먹거리재단 및 아산시먹거리통합지원센터 건립을 통하여 학교급식에서 공공급식으로 확대 전환
- 아산시 푸드플랜 실현을 위한 물적, 인적토대 마련

##### ○ 직접운영을 위한 방향

- 1단계 : 학교급식센터 업무 이관, 공급시설 확보(기존 시설 매입 또는 통합센터 리모델링), 생산자 조직
- 2단계 : 현 통합센터 내 공공급식 및 로컬푸드 사업 가능한 시설 확충, 우성농협 시설 매입했을 경우 우성농협 시설은 저장, 가공시설 활용
- 3단계 : 운영조직 법인화(출자출연 기관)

## 《《목차》》

1장. 서론 .....	3
2장. 충남 및 공주시 학교급식 실태 .....	4
1. 학교급식을 둘러싼 이슈(언론 동향) .....	4
2. 공주시 학교급식 관련 정책 현황 .....	10
3. 공주시 학교급식 관련 사업 현황 .....	12
4. 그동안의 성과와 한계 .....	24
3장. 타지역 사례분석 .....	26
1. 사례조사 개요 .....	26
2. 사례 분석결과 .....	27
4장. 아산시 심층사례 .....	70
1. 아산시 학교급식지원센터 설립·운영 사례 .....	70
2. 아산시 먹거리재단 설립·운영 사례 .....	79
3. 아산시 먹거리통합지원센터 설립·운영 사례 .....	81
5장. 결론 : 직접운영을 위한 방향 .....	83
1. 공공급식 개념 검토 .....	83
2. 직접운영 의미와 방향 .....	87
3. 직접운영을 위한 세부 추진과제 .....	91
부록 .....	103
참고문헌 .....	107

# 01 서론

## ● 연구의 배경 및 필요성

- 2016년부터 위탁운영을 시작으로 공주시 학교급식지원센터가 7년을 맞이하는 가운데 그동안 지역사회로부터 (위탁운영이 아닌) 직접운영에 대한 요구 증가
- 아이들에게 공급하는 먹거리 분야를 시장경제에 맡길 수 없는 특성으로 인해, 그리고 먹거리만큼은 공공성과 투명성을 담보해야 하므로 직접운영 방식 전환 필요성 꾸준히 제기
- 이에 공주시가 학교급식을 포함한 공공급식 분야의 먹거리 사업 주체로서 다양한 기능을 수행하는 공주시 로컬푸드 통합지원센터를 운영하면서 도출된 과제를 해결해야 할 시점
- 공주시 먹거리 사업의 원활한 수행, 안정적 운영을 위해서 다른 지역 사례를 검토한 후 향후 직접운영 방식의 추진방향을 제대로 설정해야 할 필요

## ● 연구의 목적

- 이번 연구는 공주시 학교급식 관련한 현황 및 문제점을 토대로 보편적 복지 실현 수단으로서 학교급식지원센터 직영 전환에 따른 다른 지역 사례를 검토, 분석

## ● 연구의 내용

- 충남 내 타시군 학교급식지원센터 사례조사 및 분석
- 아산시 학교급식지원센터 심층사례 소개
- \* 아산시 선정 이유 : 공주시와 유사한 환경(시 단위 규모, 도농복합형, 부분위탁형(행정기능은 직영, 실무는 위탁운영), 공주시가 가야 할 방향성 제시(학교급식에서 공공급식으로 확대))
- 공주시 학교급식지원센터 직접운영 전환에 따른 추진방향 제시

## ● 연구의 정책활용도 및 기대효과

- 이번 연구는 정책 참고자료로서 공주시 학교급식지원센터 직영을 위한 기초 정책자료로 활용 예정(2024년 상반기 준비), 공주시 학교급식이 나아가야 할 추진방향 설정에 기여

## 02

## 충남 및 공주시 학교급식 실태

### 1. 학교급식을 둘러싼 이슈(언론 동향)

#### (1) 전국 및 충남 광역 단위

##### ● 전국 단위의 학교급식 관련 이슈(2023년)<sup>1)</sup>

- 푸드플랜이 본격화됨에 따라 학교급식을 넘어서 어린이집, 유치원, 공공기관 먹거리 포괄하는 공공급식 체계 전환 대비 필요, 먹거리 기본권 강화를 위해 농업과 복지 영역 결합 등
- 학교급식지원센터 역할과 기능은 먹거리 기본권 강화 확대에 초점을 맞춰야 한다는 공감대 형성 중(먹거리 정책 수립, 소비자 교육, 생산자 조직화 및 관리, 유해물질로부터 안전한 식재료 조달, 소농 보호, 친환경 식재료 사용 확대, 시민사회의 지속적인 모니터링 등)
- 학교급식법 개정 요구(국가 및 지자체 역할 명시, 국가 부담비율 50% 이상 규정), 무상급식 표현 명시, 유치원 급식 제한하는 단서조항 삭제, 학교급식지원센터 설치근거 의무화 등)
- 급식시설 환경개선 및 종사자 처우개선에 관심과 투자 확대(유해물질 발생 최소화를 위한 시설개선 투자, 급식메뉴 관리, 급식종사자에 대한 건강과 안전 위한 환경 개선, 위생 및 안전 관리 규정 마련, 급식종사자 인력에 대한 체계적 관리, 각종 휴가사용과 대체인력 투입 등)
- 급식예산 삭감에 따른 식재료 품질저하, 급식시설 환경개선 투자 우려(2024년 지방교육재정교부금이 역대 최대규모 삭감됨에 따라 급식예산 삭감, 물가 및 인건비 상승과 반대로 급식단가 동결 시 식품비 예산 감소는 식재료 품질 저하로 연결, 급식시설 환경개선 소극 투자)
- 식재료 안전성에 대한 우려 표명(일본 원전 오염수 방류에 따른 식재료 안전성 우려, 정부의 일방적 수산물 소비 확대 요구에 대한 불편한 급식업계, 정보의 투명성과 안전성 담보 요구)

1) 자료 : 1. 한국농정(<https://www.ikpnews.net/news/articleView.html?idxno=61692>, 검색일자 : 2023.11.24.)  
2. 한국농정(<http://www.ikpnews.net/news/articleView.html?idxno=61547>, 검색일자 : 2023.11.24.)  
3. 대한급식신문(<https://www.fsnews.co.kr/news/articleView.html?idxno=50003>, 검색일자 : 2024.11.24.)  
4. 대한급식신문(<https://www.fsnews.co.kr/news/articleView.html?idxno=50007>, 검색일자 : 2024.11.24.)

● 충남 광역 단위의 학교급식 관련 이슈(2022년~2023년)<sup>2)</sup>

- 충청남도는 인건비 전액을 국비로 지원받으니 식품비도 교육청이 부담해야 한다고 주장 VS 충남교육청은 기획재정부 세수 추계 오류로 인한 일시적인 교육교부금 증가 현상일 뿐이고 식품비 추가 부담에 따른 교육환경 개선 감소 우려 표명
- 그럼에도 불구하고 민선 8기 들어서면서 2023년 교육청이 그동안 인건비 전액 국비 지원 받아온 사실이 알려지면서 식품비에 대한 도와 교육청 부담비율 재조정 필요성 제기
- (당초 2022년까지) 무상급식비 중 인건비 제외한 식품비와 운영비 부담비율을 충청남도 96.7%, 충청남도교육청 3.3% 결정(\*식품비 : 타 지자체는 도 40%, 교육청 60% 부담)
- (변경 2023년부터) 무상급식비 중 인건비 제외한 식품비와 운영비 부담비율을 충청남도 29.9%, 충청남도교육청 70.1% 결정함으로써 부담비율 역전
- 충남교육청은 학교급식 종사자 건강검진, 식재료 방사능 검사 및 원산지 관리, 학교급식 현대화(시설환경 개선)에 주력, ‘급식 분야 4세대 나이스 도움 영상’ 개발·보급 등 홍보
- 충청남도는 학교급식에 안전하고 신선한 식재료 공급 확대 노력, 식재료 학교급식 공급률 60% 이상 증대 계획(도내 생산 식재료 공급 품목수 2배 증대, 2023년 무항생제 닭고기, 계란 공급 시작, 충남 밀을 사용한 제빵·제과 업체 발굴·공급 예정, 총 38개 업체, 130개 품목 선정)

---

2) 자료 : 1. 굿모닝충청(<https://www.goodmorningcc.com/news/articleView.html?idxno=276098>, 검색일자 : 2024.11.24.)  
2. 뉴스1(<https://www.news1.kr/articles/?4815444>, 검색일자 : 2024.11.24.)  
3. 충청뉴스(<https://www.ccnnews.co.kr/news/articleView.html?idxno=310933>, 검색일자 : 2023.11.24.)  
4. 대한급식신문(<https://www.fsnews.co.kr/news/articleView.html?idxno=47845>, 검색일자 : 2023.11.24.)  
5. 금산중앙신문(<http://www.geumsan-news.com/news/articleView.html?idxno=15530>, 검색일자 : 2023.11.24.)  
6. 충청투데이(<https://www.cctoday.co.kr/news/articleView.html?idxno=2173698>, 검색일자 : 2023.11.24.)  
7. 뉴스핌(<https://www.newspim.com/news/view/20230221000319>, 검색일자 : 2023.11.24.)

---

## (2) 충남 내 시군 기초 단위

### ● 충남 내 시군 기초 단위 학교급식 관련 이슈(2022년~2023년, <표 2-1> 참고)

- 2022년에서 2023년까지 충남 내 15개 시군 대부분은 학교급식과 관련하여 주로 식재료 안전성 문제·수수료 폐지 문제, 학교급식지원센터 운영주체와 관련한 문제, 학교급식을 넘어 지역 내 공공급식으로 전환, 푸드플랜 준비 등인 것으로 나타남.

<표 2-1> 충남 내 시군 기초 단위 학교급식 관련 이슈 정리(2022년~2023년 기준)

시군명	일정	주제	주요 내용
천안	2023.10.	민간업체와 식재료 공급 협업	<ul style="list-style-type: none"> <li>· CJ프레시웨이, 천안시 농협조합공동사업법인, 단체급식 전문기업 엔에프와 협약 체결</li> <li>· 자체브랜드(PB)상품 등 차별화한 식자재 유통, 식품안전과 영양관리 교육과 컨설팅 제공, 식자재주문 시스템 온라인푸드넷을 통해 간편하게 상품 주문·결제</li> <li>· 천안 지역 농축산물을 활용한 상품 개발, 전국 5만여 고객사로 유통하는 등 지역 먹거리 선순환 체계 구축 계획</li> </ul>
공주	2022 ~ 2023	식재료 공급 수수료, 센터운영 주체	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 수수료 적정성 문제(11% 공급수수료가 타시군 대비 높다는 비판, 최근 충청남도과 충청남도교육청 간 식품비 분담비율 조정으로 8% 인하)</li> <li>· 지역농협의 학교급식사업에 대한 불만 제기(신뢰도 저하) VS 지역농협은 학교급식사업으로 인하여 적자 누적, 직원들 업무기피 현상과 피로</li> <li>· 학교급식 관련 예산투입에 대한 의회, 지역사회로부터 의문제기</li> </ul>
보령	2023.05.	식재료 공급 수수료	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 무상급식 위해 식재료 공급 수수료(6억 원) 전면 폐지하여 인건비, 물류비 등 공공급식지원센터 운영비용으로 사용</li> <li>· 1회 추가경정예산을 통해 공공급식지원센터 자체 운영 예산 확보해 관내 어린이집·유치원·초·중·고·특수학교 138개교 1만764명에게 진정한 무상급식 실현</li> <li>· 운영비로 쓰이던 수수료가 고스란히 식재료 구입에 투입돼 학교급식의 질적 향상 기대, 지역산 고품질 식재료에 대한 소비 증가로 지역경제 활성화 기여</li> </ul>
아산	2023.06.	센터 운영 주체	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 시의원이 센터 위탁사업자의 자료제출 부실 등 불투명한 정보 공개에 대한 질타, 다른 자료도 불실했다 명확한 감사 불가능하다는 비판</li> <li>· 2022년 아산 먹거리통합지원센터가 설립돼 학교급식 지원을 직업 운영할 수 있는 기반이 마련됨에 따라서 급식은 공익사업이므로 비영리단체가 운영하는 것이 타당하고 봄.</li> </ul>
	2023.06.	식재료 안전성	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 학교급식, 공공급식, 로컬푸드를 위하여 2021년부터 중소농가 대상으로 푸드플랜 기획생산출하회 조직화(50여 농가 공공급식, 학교급식 출하)</li> <li>· 공공급식, 학교급식에 공급되는 지역농산물의 안전성 확보하고자 출하 10일 전에 잔류농약검사 의무 실시</li> <li>· 잔류농약검사서에서 기준치 이상 농약성분이 검출될 경우, 해당 농산물이 식재된 필지에 대하여 출하 금지</li> <li>· 향후 공공급식, 학교급식, 로컬푸드 농산물 안전성 문제 확보하여 소비자 신뢰도 높이기 위해 지역인증제도 운영 준비 중</li> </ul>
서산	2023.07.	센터 역할과 기능	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 학교급식 운영 분야에 있어서 모범 도시로 소개</li> <li>· 2022년 학교급식 식재료 공급 수수료(7억 원)를 도내 직영 센터 중 최초로 폐지해 실질적인 무상급식 실현, 식재료 구입 부담 경감, 다양한 식품군 구성을 통한 학교급식 질 향상</li> <li>· 지역산 고품질·친환경 농산물 생산부터 식재료 수발주, 검수, 물류 관리 등</li> </ul>

시군명	일정	주제	주요 내용
			<ul style="list-style-type: none"> <li>총괄 컨트롤타워, 안정적인 식재료 공급망 구축</li> <li>· 2023년 4월 기준 도내 센터 중 친환경 농산물 최고 공급률 73.6%(1위 달성)</li> <li>· 어린이집, 유치원, 초중고특수학교 등 235개소 농수축산물, 공산품까지 모든 식재료 현물 공급</li> <li>· 학부모먹거리지킴이단 등 아이들 먹거리에 관심이 높은 학부모들과 워크숍, 회의, 학교급식지원센터 견학, 협력과 소통 강화</li> </ul>
	2023.01.	센터 현황	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 학교급식지원 심의위원회 개최하여 2023년 학교급식 식품비'의 지원규모를 146억여 원(충남도과 충남교육청간 무상급식비 분담비율(도 33.1%, 교육청 66.9%)과 물가상승률 등 반영)</li> <li>- 무상급식비 : 관내 유치원 등 94개교 129억 원</li> <li>- 친환경 농축산물 차액지원 : 235개교 27,000 명, 17억 원 심의의결</li> <li>· 2023년도 학교급식 식자재 공급(배송) 적격업체 선정계획 심의의결</li> </ul>
논산. 계룡	2023.04. ~ 2023.11.	식재료 공급	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 논산계룡축협, 지난 10년간 불량 돼지고기 778억 원 규모 학교 및 군부대 납품(저가 돼지고기 박스같이 형식으로 납품, 납품한 고기 품질 최악 : 고기에서 악취, 핏물, 화농 발생하여 반품 사례 다수)</li> <li>· 논산계룡축협은 2016년부터 논산계룡학교급식지원센터를 통해 충남 지역 모든 학교에 유통</li> </ul>
당진	2022	식재료 공급 수수료	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 수수료 전면 폐지(식재료 배송비, 인건비, 전기료 등 운영비를 시에서 7억 2000만 원 부담)</li> <li>· 2019년부터 당진시 학교급식지원센터 직영 체제로 전환, 출발</li> <li>· 현재까지 직영으로 지역농산물 공급 증가, 공급수수료 매년 낮아짐</li> </ul>
	2023	센터 운영 주체	<ul style="list-style-type: none"> <li>· (2007년~2019년) 위탁 → (2019년~2023년) 직영 → (2023년 하반기) 다시 민간위탁 논의, 시와 학부모 등 지역사회 갈등, 현재 협의 진행</li> <li>- 당진시 조직개편 연구용역 결과, 당진시 공공급식지원센터를 민간업체 위탁, 업무 전문성과 효율성을 중심으로 개선(지역급식팀 폐지, 당진교육지원청에 급식업무 이관, 이관 불가 시 민간업체 위탁 추진 제안)</li> </ul>
금산	-	-	· (내용 없음)
부여	2023.06.	식재료 공급 수수료	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 관내 학교 및 공공기관에 식재료 공급 수수료를 7월부터 폐지</li> <li>· 부여군은 식재료 공급 수수료(식품비 6%, 3억 5000여만 원 상당)를 식재료 배송 물류비 등 공공급식지원센터 운영비로 사용</li> <li>· 무상급식비 교육청 예산 비율이 당초 5%에서 66.8%로 확대되어서 무상급식 분담금 전년 대비 약 10억 원 절감(일부 공공급식지원센터 운영비 사용 계획)</li> <li>· 수수료가 전면 폐지됨에 따라 배송 물류비는 전액 군비로 예산 확보하여 운영 계획, 연간 3억 5000여만 원 식품비 활용 지역 유치원·초·중·고등학교 및 공공기관 등 66개소에 더 나은 양질의 급식을 공급</li> </ul>
서천	-	-	· (내용 없음)
청양	2023.11.	센터 현황	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 2023년 제2차 청양군 공공급식지원심의위원회 개최, 2024년도 학교급식 식품비 지원에 6개 사업, 예산 21억 9,000만 원</li> <li>- 도내 유일 청양군 지원의 고등학교 조,석식 무상급식 실행 중</li> <li>- 충남도립대 친환경 식품비 지원, 청양산 친환경 농산물 지원사업, 충남산 수산물을 공급하기 위한 식재료 지원사업 등 실행</li> <li>- 학생 수는 134명 감소했지만, 식품비 단가 상승 등 반영해 지원액은 1억 5,100만 원 증액, 45개교 3,390여 학생들이 양질 학교급식 제공</li> </ul>
	2023.07.	푸드플랜	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 민선 자치 7기 출범 이듬해인 2019년 푸드플랜 마련</li> <li>(1) 2020년 7월 청양군지역활성화재단 설립</li> <li>- 관련 업무 진행, 푸드플랜 추진 인적 주체 가동하여 실행</li> <li>(2) 청양군 먹거리종합타운 조성</li> <li>- 대치면 탄정리에 물적 기반 구축, 2만603㎡ 부지, 총 127억 원 투자</li> </ul>

시군명	일정	주제	주요 내용
			<ul style="list-style-type: none"> <li>- 7개 시설 건립(농산물 안전성 분석센터, 공공급식 가공·물류센터, 농산물종합 가공센터, 구기자산지유통센터, 산채 가공센터, 농산물 반가공 전처리센터, 친환경 농산물가공센터 등)</li> <li>(3) 2020년 9월, 대도시 소비자를 겨냥한 청양먹거리직매장 유성점 개장</li> <li>- 2020년 청양먹거리직매장 대전 유성점 개장, 2023년까지 매출 92억 원 달성, 개관 34개월 만에 누적 방문객이 29만 명, 84억 원 달성</li> <li>- 지역 350개 농가가 생산한 농산물과 가공품 400여개 판매 중</li> <li>(4) 2023년, 지역 내 먹거리 기본권 보장을 위해 공공급식지원센터를 통한 학교 급식과 복지급식, 단체급식, 외식업체 등 226곳에 먹거리 공급</li> <li>(5) 대전 한국철도공사와 화학연구원 등 지역 외 소비시장에도 청양산 농산물 급식 식재료 납품 중</li> </ul>
	2022.04.	우수 제도(농산물 기준가격 보장제와 군수 품질인증제)	<ul style="list-style-type: none"> <li>· '농산물 기준가격 보장제' 지원예산이 시행 1년 만에 86% 성장</li> <li>· 참여농가의 소득보장 위해 농산물 기준가격 보장제 시행</li> <li>· 2020년 1월 학교급식이나 공공 급식, 로컬푸드 직매장 출하 농가의 적정소득을 보장하기 위해 전국 최초로 가격보장제 도입</li> <li>* 가격보장제란, 농산물의 시장가격이 연속 7일 이상 떨어지는 경우 차액을 보전하는 제도(2020년 4,145만 원, 2021년 7,710만 원 지원)</li> <li>· 군수 품질인증제 도입하여 인증받은 농산물과 친환경 농산물은 차액 100% 지원, 일반농산물은 차액 80% 지원, 보장대상 품목을 50개에서 55개로 확대</li> </ul>
	2022.04.	우수사례 (공모사업 선정)	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 외식업체 지역 식재료 수급활성화 공모사업 선정, 전국 지자체 중 유일하게 선정, 2년간 4억 2000만 원 지원</li> <li>· 청양군먹거리추진위원회가 제안한 것으로 군내 외식업체에 지역산 식재료 공급함으로써 외식업체와 농업인에게 도움주는 사업</li> <li>· 군내 외식업체는 청양군지역활성화재단 통해 지역산 먹거리 구매 시 지원</li> <li>· 수요조사를 통해 적격업체(연 매출 1억 원 이하, 지역농산물 50% 이상 사용 외식업체) 100곳 선정, 1년 100만 원 한도 안에서 지역농산물 구매 비용 지원, 군수 품질인증 농산물이 지역활성화재단을 통해 납품</li> </ul>
	2022.02.	타지역 공급	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 경기도 농수산진흥원은 2022년 2월 28일 '2022년 경기도 친환경 학교급식 관의 친환경 농산물 공급단체'로 청양군지역활성화재단 선정</li> <li>· 청양활성화재단은 2022년 3월 1일~ 2023년 2월 28일까지 1년간 경기지역 학교급식에 필요한 친환경 농산물 공급</li> </ul>
홍성	2023.07.	식재료 공급 수수료	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 관내 학교 및 어린이집에 식재료를 공급할 때 부과했던 물류 수수료(배송비 등)를 전면 폐지, 100% 무상급식 추진 결정</li> <li>· 무상급식비에 식재료 물류수수료(무상급식비의 8%, 8억 원) 부과</li> <li>· 수수료 수입은 약 8억 원으로서 배송물류비(배송차량 14대), 검수 인건비 등 학교급식지원센터 물류비로 사용</li> </ul>
예산	2023.03.	식재료 공급 수수료	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 93개 어린이집 및 학교, 8591명 학생에게 무상급식을 위한 식재료 공급</li> <li>· 그동안 무상급식비에서 약 6.3% 수수료 차감(4억 8천만 원)해 센터 운영에 필요한 식재료 검수 인건비 및 배송비 등 사용</li> <li>· 2023년부터 학교급식 공급수수료를 전면 폐지해 연간 무상급식비에서 차감되던 4억 8000여만 원을 식품비로 사용, 학생들에게 양질 급식 공급 가능</li> </ul>
	2023.03.	우수사례 (지역농산물 차액지원 사업)	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 2023년 4월부터 군비 5000만 원 투입해 학교급식 공급 지역농산물 차액지원 신규 시책사업 본격 추진(학교에서 저렴한 가격으로 질 좋은 지역농산물 구입, 지역농산물 사용 확대 기대)</li> <li>· 농산물 공급업체 대금 정산 단위 : 기존 1개월 단위 → 15일 단위 단축</li> <li>· 학교급식에 납품되는 식재료에 대한 안전성 검사 대폭 강화</li> <li>· 지역 농가와의 협력 강화, 우수한 품질의 안전한 학교급식 제공 계획</li> </ul>
	2023.10.	공공급식	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 학교급식에서 공공급식 확대를 위해 제도적 기반 구축 마련 '예산군 공공급식</li> </ul>

시군명	일정	주제	주요 내용
		확대를 위한 조례 제정	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 지원에 관한 조례' 제정</li> <li>· 공공급식에 공급되는 식재료가 예산군에서 생산된 우수한 농산물 중심으로 공급되도록 단체급식 공공성을 확보하고 지역민의 보편적인 먹거리 복지증진 및 지역농업 발전 도모 목적</li> <li>· 법규관리의 효율성 및 주민 이해도를 높이기 위해 개별적으로 제정·운영하는 학교급식관련 조례 통합, 급식범위를 넓혀 공공급식에 대한 총괄적 내용 포함</li> <li>· 2023년 7월 군청 구내식당 공공급식 시범운영, 10월 복지관 등 확대 추진</li> </ul>
	2023.11.	식재료 안전성	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 일본 오염수 방류와 관련해 관내 학생에게 건강하고 믿을 수 있는 학교급식 제공하고자 수산물 포함한 식재료 검수 및 방사능 안전성 검사 대폭 강화</li> <li>· 기존 방사능 검사는 분기별, 무작위 표본검사로 추진 → 2023년 8월부터 매월 수산물 10건 정기 정밀검사 실시 중</li> <li>· 전년도 동월기준 많이 공급된 수산물 기준으로 관계기관과 협의 통해 선정</li> <li>· 농산물 등에 대한 잔류농약 463성분 및 중금속 검사 역시 매월 실시 중, 검사 결과 적합판정을 받은 식재료만 학교 등에 공급을 원칙</li> </ul>
태안	2023.08.	운영 주체 (재단 설립)	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 2021년 9월, 먹거리 공급체계 구축인 푸드플랜을 보다 체계적이고 전문적으로 추진하기 위해 2024년 상반기까지 먹거리재단 설립 목표</li> <li>- 군 100% 출자 비영리 재단법인, 자본금 1000만 원, 출연금은매년 10억 원</li> <li>- 이사회는 10명 내외, 경영기획+직매장+공공급식+가공지원 등 4팀 54명 조직</li> <li>- 부군수를 이사장으로 두고, 인사 및 회계 등 중요한 업무의 경우 공무원 파견, 관련분야 전문가를 상임이사로 채용, 비상임이사에는 유통 전문가와 언론인, 부서장 등 다양한 분야의 인력 배치 예정</li> </ul>




주 : 언론 동향에 참고한 기사는 많으므로 지면 관계상 본문에 표기하지 않고 참고문헌에 일괄 표기함(저자 주).

## 2. 공주시 학교급식 관련 정책 현황

### ● 공주시 민선 8기 공약사항 검토(상위계획과의 연계 차원, <표 2-2> 참고)

- 공주시 학교급식과 관련한 민선 8기 공약사항은 지역농산물 안전관리 기반 구축(자체 인증제 도입, 브랜드 디자인), 공주푸드 인증제 운영, 대도시 매장 진출, 로컬푸드 직매장 건립 등

<표 2-2> 공주시 민선 8기 공약사항 중 농림업 관련된 추진과제와 실천전략

추진과제	실천전략
<p>02 활력이 샘솟는 경제도시</p> 	<p><b>실천전략 4</b></p> <p><b>지역 농림업 활성화</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 스마트 영농 확대 등 농업 활성화 <ul style="list-style-type: none"> <li>* 임대형 스마트팜 조성(100억원), 지역특화단지 육성(109농가)</li> <li>생산시설 보완(17.7ha), 농작물재해보험 농가부담 경감</li> </ul> </li> <li>- 지역 농산물 순환체계 구축 <ul style="list-style-type: none"> <li>* 지역농산물 안전관리 기반 구축(자체인증제 도입, 브랜드 디자인)</li> <li>공주푸드 인증제 운영, 대도시 매장 진출, 로컬푸드 직매장 건립</li> </ul> </li> <li>- 밤산업 경쟁력 강화 <ul style="list-style-type: none"> <li>* 공주알밤센터 운영(9억원), 알밤박람회 개최</li> <li>*공주밤 품질개선(32억), 공동브랜드 개발</li> </ul> </li> </ul>   <div style="border: 1px solid red; border-radius: 50%; padding: 10px; display: inline-block;"> <p>학교급식 및 공공급식 연관있는 공약</p> </div>
<p>41.0세~18세 실질적 무상교육</p>	<p>② 학교 무상급식 지원(계속사업)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업대상 : 관내 유초·중고·특수학교 87개교</li> <li>○ 사업기간 : 2022년 ~ 2026년(계속)</li> <li>○ 사업비 : 연간 2,233백만 원(도 893, 시 1,340)</li> <li>○ 사업내용 : 무상급식 식품비 지원</li> </ul>
<p>37. 지역 농산물 안전관리 기반 구축</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공주푸드 이용촉진 및 공공급식 지원에 관한 조례 시행규칙 제정</li> <li>○ 공주 로컬푸드 통합교육 과정 운영(연6회)</li> <li>○ 공주푸드 인증 응용 디자인 개발(1식)</li> <li>· 공주시 자체인증 제도 도입 연구용역, 공주푸드 인증 브랜드 응용 디자인 개발, 공주 로컬푸드 통합교육, 공주시 농업 환경 연구관 건립</li> </ul>
<p>38. 지역 농산물 유통기반 확충</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공주푸드 인증제 운영(시행규칙 제정 1건, 디자인 개발 1식)</li> <li>○ 공주 로컬푸드 통합교육 과정 운영(연 6회)</li> <li>○ 공주푸드 참여자 조직화(작부계획 수립) 및 물류 시스템 구축(1개 권역)</li> <li>○ 공주푸드 대도시 매장 진출(입점)(1개소)</li> <li>○ 직영 로컬푸드 직매장 건립(1개소)</li> <li>· 공주푸드 인증제 도입(디자인, 제도), 공주 로컬푸드 통합교육, 참여자 조직화 및 물류시스템 구축, 대도시(대전, 세종) 매장 진출, 공주시 직영 로컬푸드 직매장 건립</li> </ul>

자료 : 1. 공주시(2023), 민선8기 공약실천계획서(2023.01.01. 기준).

2. 공주시(2023), 민선 8기 공약 추진상황 심의·평가 : 정책자문위원회 회의자료('23. 1분기).

출처 : 공주시 공약사항 누리집-민선8기 공약사항 추진현황-세부실천 계획  
 (https://www.gongju.go.kr/promise/html/sub01/0102.html, 검색일자 : 2023.11.20.)  
 (https://www.gongju.go.kr/promise/html/sub01/0101.html, 검색일자: 2023.11.19.)

### ● 지역농산물 안전관리 기반 구축, 지역 농산물 유통기반 확충 주요 내용<sup>3)</sup>(〈표 2-3〉 참고)

- 목적은 공주형 로컬푸드 유통체계 구축, 이를 위하여 로컬푸드 인증제 운영, 기획생산 작부 체계 수립, 권역별 농산물 물류 시스템 등 농산물 유통기반 확충, 로컬푸드 순환 구조 확립
- 현황은 농산물 안전성 분석센터 설계용역 완료 및 건축공사 준공(지상2층, 연면적830㎡)하였고 「공주시 농산물 안전성 분석센터 운영에 관한 조례」제정(2021.09.01. 공포)된 상태
- 공약 목표이자 주요 내용은 다음과 같음.
  - 공주푸드 이용촉진 및 공공급식 지원에 관한 조례 시행규칙 제정
  - 공주 로컬푸드 통합교육 과정 운영(연 6회), 공주푸드 인증 응용 디자인 개발(1식)
  - 공주푸드 참여자 조직화(작부계획 수립) 및 물류 시스템 구축(1개 권역)
  - 공주푸드 자체 인증제도 도입 및 운영(시행규칙 제정 1건, 디자인 개발 1식) : 생산자와 소비자가 함께 참여형, 농산물 안전성 분석 기반, 직매장·직거래장터 등 납품하는 농산물 적용
  - 공주푸드 대도시 매장 진출(입점)(1개소), 대도시 제휴 푸드 공급을 위한 농산물 관리 역량 강화
  - 먹거리 순환체계 완성을 위한 제1호 농업인 참여 자립형 공주 로컬푸드 직영 직매장 건립

〈표 2-3〉 공주시 민선 8기 지역 농산물 안전관리 기반 구축 세부 공약사업

구분	사업기간	사업비	사업내용
공주시 자체인증 제도 도입 연구용역	2021.12. ~ 2022.09.	15백만 원 (국7.5, 시7.5)	공주시 생산 농산물의 안전성 관리를 위한 시스템 구축, 학교(공공)급식, 로컬푸드 직매장 등 관계시장을 위한 공주푸드 인증제 도입
공주푸드 인증제 도입(디자인, 제도)	2022.09. ~ 2023.12.	47백만 원 (국23.5, 시23.5)	공주푸드 인증제 도입을 위한 디자인 및 제도 개발
공주푸드 인증 브랜드 응용 디자인 개발	2023.07. ~ 2024.03.	20백만 원 (국10, 시10)	공주푸드 인증 브랜드 응용 디자인(포장재, 박스 등) 개발
공주 로컬푸드 통합교육	2023.01. ~ 2026.12.	50백만 원 (국25, 시25)	공주 로컬푸드 참여자 안전성 관리 및 상품화 교육 실시
공주시 농업 환경 연구관 건립	2021.01. ~ 2022.12.(2년간)	5,000백만 원 (국500, 도2,000, 시2,500)	공주시 우성면 내산목천길 52-15(농업기술센터 內)
참여자 조직화 및 물류시스템 구축	2023.07. ~ 2026.12.	60백만 원 (시 60)	작부계획 수립 농가 조직화 및 권역별 순회 수집 등 물류 시스템 구축
대도시(대전, 세종) 매장 진출	2024.07. ~ 2026.12.	90백만 원 (국45, 시45)	공주푸드 인증 농산물 대도시 입점 지원(안전성 관리, 상품화 및 물류 지원)
공주시 직영 로컬푸드 직매장 건립	2022.12. ~ 2026.12.	2,600백만 원 (국780, 도780, 시1,040)	공주시 관내 공주시 직영 직매장 건립 1개소

자료 : 공주시(2023), 민선8기 공약실천계획서(2023.01.01. 기준).

3) 자료 : 공주시(2023), 민선8기 공약실천계획서(2023.01.01. 기준).

### 3. 공주시 학교급식 관련 사업 현황

#### (1) 운영주체 : 우성농협 학교급식지원센터

- 공주시 학교급식사업 관련 그동안 추진경과 및 계획<sup>4)</sup>
  - (2015.10.) 학교급식지원센터 준공 및 MOU 체결(공주시, 공주교육지원청)
  - (2016.02.) 학교급식지원센터 지정(우성농협협동조합), 2년 단위 재지정(24.2.24까지)
  - (2016.03.) 초·중학교 무상급식 추진
  - (2018.02.) 유치원 무상급식 추진
  - (2019.03.) 고등학교 무상급식 추진
  - (2022.03.) : 무상급식 식품비 지원사업 교육경비 보조금 교부(유·초·중·고·특수학교 87개교)
  - (2022.03.~12.) : 무상급식 식품비 지원사업 보조금 1~3차 지급
  - (2022.12.) : 학교급식 식재료 공급업체 모집 공고 및 선정
  - (2023.03.) : 무상급식 식품비 보조금 교부(유·초·중·고·특수학교 87개교)
  - 2024년 ~ 2026년 : 학교 무상급식비 지원(계속)
- 위탁운영 주체인 우성농협 공주시 학교급식지원센터 개요(<표 2-4> 참고)
  - 현재 공주시 학교급식지원센터는 2016년부터 우성농협이 위탁받아서 운영
  - 식수규모(공급학교 및 학생수)는 어린이집, 유치원 등을 포함하여 총 142개원, 12,472명
  - 위탁 계약기간은 2024년 2월말까지로 이후 공주시가 직접 운영하는 체제로 전환할 예정

<표 2-4> 공주시 학교급식지원센터 개요

센터명	우성농협 학교급식지원센터		대표자	이용식			기 능	식재료 물류관리
센터장	이문기		연락처	041-853-1216			배송차량	21대
소재지	충남 공주시 우성면 공수원로 108						설립연도	2015년
센터면적	1,903.14㎡		건축규모	건물 1,327.13㎡, 창고 209.72㎡ 저온창고 356.89㎡, 기계실 9.4㎡			수수료율	11% (23년부터 8% 인하)
부지면적	6,173㎡ (소유주 : 우성농협)							
공급학교	합계	어린이집	유치원	초등학교	중학교	고등학교	특수학교	
	142개원	55개교	34개교	28개교	14개교	10개교	1개교	
	12,472명	1,908	889	4,021명	2,160명	3,419명	75명	

자료 : 공주시(2023), 학교급식지원센터 관리카드.

4) 자료 : 1. 공주시 내부자료(2023), 메모보고 : 학교급식지원센터 수수료 조정계획.  
2. 공주시(2023), 민선 8기 공약 추진상황 심의·평가 : 정책자문위원회 회의자료('23. 1분기).

● 물류 및 배송 현황<sup>5)</sup>

- 우성농협 (학교급식지원센터) 소유의 소규모 차량 21대가 움직이는데 공주시 지역이 넓어서 오지산간, 분산된 지역학교에 물류배송 측면의 효율화가 안 나오는 실정
- 물류비용이 높아지는 결과로 귀결, 학교급식시간에 맞게 동시간대 입고에 애로사항 발생
- 공주시로부터 차량구입비 지원, 수수료인하, 운영비 보조(4억 원) 지원 받는 중

● 센터 상품입고 현황<sup>6)</sup>

- 감자, 양파, 마늘과 같이 저장성 있는 품목은 농협이 직접 전량 구매해서 수확기 가격 동일하게 센터에 입고
- 저장성이 없는 나머지 품목은 생산자 협동조합 통해서 물량 조달받는 구조, 학교급식규모가 작은 관계로 규모의 경제가 작동하질 못해서 전량구매 불가, 적정규모 조성하지 못하고 과잉생산되는 구조

● 공공급식 경로 개척 현황<sup>7)</sup>

- 우성농협은 규모의 경제를 타개하기 위하여 공공급식 경로를 개척하려고 시도하는 중이었으나 관내 복지기관들은 기존 유통경로나 납품업체를 이용하려는 경향이 강하고 납품단가도 센터보다 낮으므로 경쟁력에서 부족했음.

---

5) 주 : 공주시 학교급식 관계자 현장간담회(2023.11.21.)를 토대로 저자가 정리함.

6) 주 : 공주시 학교급식 관계자 현장간담회(2023.11.21.)를 토대로 저자가 정리함.

7) 주 : 공주시 학교급식 관계자 현장간담회(2023.11.21.)를 토대로 저자가 정리함.

## (2) 운영규모 : 공주시 학교급식 사업 현황

### ● 공주시 학교급식 식품비 지원 현황(2022년 기준, <표 2-5> 참고)

- 공주시 학교급식 식품비 지원 규모는 총 73.9억 원, 이 중 무상급식비 지원이 대부분 차지
- 무상급식비 지원은 64.7억 원, 친환경 식재료 차액지원은 7.7억 원, 지역산식품비 지원은 1억 원, 소규모학교 지원은 4천만 원, 대안학교 지원은 1.6천만 원 순으로 나타남

<표 2-5> 공주시 학교급식 식품비 지원 현황(2022년 기준)

(단위 : 백만 원, %)

구분	예산액	세부 내역
계	7,394	
무상급식비 지원	6,470 (도 39%, 시 58%, 교 3%)	87개교 10,564명 (유·초·중·고·특수학교)
친환경 식재료 지원	768 (도 30%, 시 70%)	142개교 12,472명 (어·유·초·중·고·특수학교)
지역산식품비 지원	100 (도 12%, 시 88%)	학교공급단가×20%
소규모학교 지원	40(시 100%)	50명 이하 학교(16개교)
대안학교 지원	16(시 100%)	대안학교 식품비 지원(1개교)

자료 : 공주시 내부자료(2023), 메모보고 : 학교급식지원센터 수수료 조정계획.

### ● 공주시 학교급식지원센터 농산물 거래량(2022년 기준, <표 2-6> 참고)

- 2022년 농산물 거래량을 금액 기준으로 보면, 총 거래금액은 27.3억 원, 거래량은 563톤
- 금액으로는 시군산 친환경 34.3% > 전국산 일반 29.1% > 시군산 일반 19.5% > 광역산 친환경 13.7% 순, 시군산 > 전국산 > 광역산인 것으로 나타나서 광역으로부터 조달기능 낮음
- 물량으로는 시군산 친환경 40.5% > 시군산 일반 22.6% > 전국산 일반 21.8% > 광역산 친환경 12.8% 순, 시군산 > 전국산 > 광역산인 것으로 나타나서 광역으로부터 조달기능 낮음

〈표 2-6〉 공주시 학교급식지원센터 농산물 전체 거래량(2022년 기준)

(단위 : 백만 원, 톤, %)

합계		시군산		광역시		전국산	
		친환경	일반	친환경	일반	친환경	일반
금액 (백만 원)	2,727	936	533	373	10	81	794
비중 (%)	100.0%	34.3%	19.5%	13.7%	0.4%	3.0%	29.1%
물량 (톤)	563	228	127	72	3	10	123
비중 (%)	100.0%	40.5%	22.6%	12.8%	0.5%	1.8%	21.8%

자료 : 공주시(2023), 학교급식지원센터 관리카드.

주 : 저자가 일부 보완함.

● 공주시 학교급식지원센터 운영규모 추이(2017년~2022년, 〈표 2-7〉 참고)

- 2017년 매출액 130억 원으로 시작해서 2022년 118억 원으로 연평균 증감율 -1.9% 추이
- 2017년 매출원가도 121억 원으로 시작해서 2022년 107억 원, 연평균 증감율 -2.4% 추이
- 코로나19로 인하여 2021년 경상손익은 (-)3.5억 원을 기록, 연평균 증감율 -235.1% 기록

〈표 2-7〉 공주시 학교급식지원센터 운영규모 추이(2017년~2022년 기준)

(단위 : 백만 원, %)

결산연도 (사업연도)	매출액	매출원가	매출이익	운영관리비	경상손익
2017 (17.3~18.2)	13,028	12,142	886	862	24
2019 (18.3~19.2)	12,666	11,483	1,183	1,153	30
2020 (19.3~20.2)	12,439	11,463	976	1,158	-182
2021 (20.3~21.2)	8,832	8,026	806	1,159	-353
2022 (21.3~22.2)	11,858	10,777	1,081	1,189	-108
				-인건비 : 41.3% -운영비 : 21.1% -배송비 : 24.8% -경비 : 12.8%	
연평균 증감율(%)	-1.9%	-2.4%	4.1%	6.6%	-235.1%

자료 : 공주시 내부자료(2023), 메모보고 : 학교급식지원센터 수수료 조정계획.

## ● 농협의 학교급식 위탁운영 과정 상 어려운 점<sup>8)</sup>

- 공주시가 학교급식을 운영하는 동안 지역농협에 대한 불만, 농민단체에 대한 자제, 지역 내 주체 간 인식 차이, 괴리가 컸던 문제 해결 필요한 상황
- 농협 입장 : 2021년~2022년 코로나 발생하면서 매출저하에 따른 손실을 오롯이 농협이 감내했던 현실, 지역사회 내 농협이 잘못했다는 왜곡된 언론보도로 인하여 심적 고통 가중화, 농협직원들에게 학교급식지원센터 근무는 기피대상으로 인식, 농협차원에서도 학교급식으로 인한 적자 발생이 누적됨에 따라 운영에 부담, 조속한 시일 내에 학교급식 위탁운영으로부터 자유로워지길 기대하는 중
- 행정 입장 : 학교급식을 시작한 초중반기에 걸쳐서 계속적으로 예산투입에 대한 의회 차원의 의문 제기, 지역사회나 의회에서 학교급식 성과에 대한 의문 제기, 우성농협 및 생산자협동조합 등 일부 시민들로부터 신뢰 저하, 공익보다 사익에 우선하는 것에 대한 신뢰기반 하락, 이익을 중요시 한다는 농협 주체에 대한 비판 등 존재

## ● 2023년까지 현안은 (센터공급가) 수수료 인하 조정

### 〈배경 및 필요성〉<sup>9)</sup>

- 최근 현안 및 이슈로서 수수료 적정성 문제 제기, 즉, 높은 센터공급가라는 인식이 자리잡았는데 이유는 센터에서 학교로 공급할 때 발생하는 수수료(원래 의미) 외에도 농가들이 센터로 입고할 때 발생하는 상품화 비용도 수수료라고 인지하고 있는, 오해가 발생하는 상황
- 타시군 직영의 경우, (센터공급가) 수수료 0%를 하는 것을 보고 공주시 관내 학교에서도 수수료를 없애자고 요구하는 중(결국 전액 세금이 투입되어야 하는 것, 시장의 정책의지 관련)

### 〈추진경과〉

- 과거에는 공주시 학생수가 많았지만 지금은 (공주시가 높은 지방소멸지수를 기록한 결과에서 보듯이) 학교 및 학생수가 급격히 감소 중, 학교급식은 식수규모가 중요한 데 공주시는 규모의 경제가 나오질 않는 수준으로 급락
- 따라서 학교급식 식품비 중 센터공급(물류) 수수료가 높을 수밖에 없는 구조인데 이런 상황을 반영하지 않는 수수료 0% 요구는 많은 재정부담, 무리하다고 판단하기도 했었음

### 〈추진결과〉<sup>10)</sup>

- 안정적인 식재료 공급 및 사업의 효율성 개선을 위해 합리적인 수수료 결정 필요한데 학생수 감소 및 급식단가 인상 어려움으로 수수료 지급금액이 운영비에 미달, 손실 지속 발생
- 2023년부터 무상급식 식품비 재원비율 조정(도청과 교육청 분담)으로 인해 수수료 인하 여건 조성(2022년 도 39%, **시 58%**, 교 3% → 2023년 도 13.3% **시 19.8%**, 교 66.9%)
- 2023년 수수료 인하에 따라서 공주시가 투입한 총 예산 규모는 401,040천 원

8) 주 : 공주시 학교급식 관계자 현장간담회(2023.11.21.)를 토대로 저자가 정리함.

9) 주 : 공주시 학교급식 관계자 현장간담회(2023.11.21.)를 토대로 저자가 정리함.

10) 자료 : 공주시 내부자료(2023), 메모보고 : 학교급식지원센터 수수료 조정계획.

- 2024년~2025년 현안은 직영 체제 전환, 푸드플랜 실천에 따른 조직 개편, 행정의 기능과 역할 조정 예상
  - 공주시는 직영 체제 전환 분기점을 맞이하여 기존 행정 및 실무조직 등에 대한 개편 불가피
  - 농협에 투자한 급식관련 시설(자본보조 성격)의 처분절차 이행, 급식실무 노하우 전수 중요
  - 먹거리정책 관련 동향 및 민선 8기 공약사항을 살펴본 바와 같이 학교급식을 넘어서 공공급식으로의 전환을 준비하는 과정이 되어야 하고 행정 업무범위도 확장이 필요할 것으로 예상
  - 직영 전환 시 물류 등 실무범위를 사무실 시스템 S/W까지 할 것인지, 현장 물류 H/W까지 할 것인지, 그렇다면 공주시의 학교급식 관련 소유건물 및 시설 매각 여부 등 결정할 필요
  - 전문성 있는 인력과 조직 구성하되 현재 팀 통합 여부 결정 필요(푸드플랜팀+급식지원팀)

### (3) 푸드플랜 추진을 위한 물적 기반 : 공주시 (로컬)푸드통합지원센터<sup>11)</sup>

#### ● 배경 및 목적

- 시민사회와 파트너십 형성을 통한 통합적 푸드플랜 운영 관리체계를 구축해 로컬푸드 가치 확산, 안정적 공급체계, 소비자 인식전환 등 역할 수행으로 다양한 사회적 가치 실현 필요
- 공주형 푸드플랜 구축을 통해 농업인은 안정적인 소득을 창출하고 소비자는 안전하고 건강한 먹거리를 제공받는 등 튼튼한 지역 선순환경제 구축
- 공주형 푸드플랜은 균형적인 먹거리 공급과 이용을 장려해 건강한 먹거리 순환체계의 안정적인 기반을 마련하는 것
- 농업인에게는 안정적인 소득과 일자리 보장, 소비자에게는 건강하고 안전한 먹거리 제공
- 중대도시와 인근 농업을 연계한 ‘도시와 농업 간의 새로운 관계정립’을 통해 다수 시민의 먹거리 접근성 개선과 지역 내 새로운 먹거리 체계 구축의 필요성 제기
- 푸드통합지원센터는 생산자와 소비자를 더욱 건강하게 하는 새로운 먹거리체계 구축을 통해 전주를 이롭게 하고, 지역사회를 행복하게 만드는데 목적
- 공주시 푸드플랜 추진을 책임질 물적 토대(푸드통합지원센터), 인적 토대(먹거리사업단) 마련

#### ● 시설 개요<sup>12)</sup>

- 공급소로서 역할, 지금은 수수료로 운영비 충당, 현재 시설 및 조직인건비는 시에서 지원
- 공주시 농업기술센터 내에 푸드통합지원센터 조성
- 총 사업비 17억 원 투입, 농업기술센터 내에 건립, 2021년 3월 착공, 10월 준공
- 연면적 705㎡ 규모(212평, 층당 100평 규모)의 지상 2층 규모로 건립
- 주요 시설은 저온저장고, 전처리장, 소분장, 농산물 집하장, 소포장실, 사무실·강의실·회의실 등 공공급식 물류기능 수행할 수 있는 공간 마련
- 1층은 기획생산농가에서 생산한 농산물을 이송·저장·세척·소분 할 수 있는 저온저장고, 전처리장, 소분장, 실온창고·냉장고·피킹실 등 물류시설, 회의실 구축(현재 공주시 생산자출하회 조직인 생산자협동조합가 무상임대하여 사용 중, 잉여 농산물 판로확보 관건), 면적 100평이나 향후 최소 50평 이상 추가 확대 필요 가능성
- 2층은 농가조직화 및 기획생산 체계 구축, 공공급식 등 시장 확보와 먹거리 공급을 할 수 있는 컨트롤타워 및 통합물류 시스템 등을 수행하는 시설(현재 먹거리사업단 사용, 직영 인

11) 자료 : 1. 중부매일(<http://www.jbnews.com/news/articleView.html?idxno=1346586>, 검색일자:2023.11.24.)  
2. 뉴스1(<https://www.news1.kr/articles/?4236168>, 검색일자:2023.11.24.)  
3. 쿠키뉴스(<http://www.kukinews.com/newsView/kuk202103100083>, 검색일자:2023.11.24.)  
4. 중도일보(<http://www.joongdo.co.kr/web/view.php?key=20201102010000398>, 검색일자:2023.11.24.)  
5. 이코노믹포스트([http://www.economicpost.co.kr/sub\\_read.html?uid=29206](http://www.economicpost.co.kr/sub_read.html?uid=29206), 검색일자:2023.11.24.)

12) 주 : 공주시 학교급식 관계자 현장간담회(2023.11.21.)를 토대로 저자가 정리함.

력화, 시가 민간인력 흡수하여 운영 중)

- 물류센터는 지을 때 넓은 공간을 여유있게 확보해야 해서 센터 시설기능 보강 필요할 가능성(물류시설에는 저온저장고, 피킹장 등도 포함)
- 재원은 지역균형발전사업 공모 인센티브 국비 7억 6000만 원, 충청남도과 공주시가 각각 3억 8000만 원 예산 투자
- 2025년까지 5년간 5억 8천만 원 투입(지역산 농산물 안전성 검사, 생산농가 교육 등 안전·품질 관리 지원, 중·소농의 안정적인 영농활동 보장 및 농가소득 증대 관련 사업)

### ● 운영주체

- 공주푸드통합지원센터의 조기 안정화를 도모하기 위해 민관 거버넌스에 기반한 ‘공주시 먹거리사업단’ 구성·운영
- 푸드통합지원센터 조기 안정화를 위해 '먹거리사업단' 확대 개편, 현재 4기 집행부 가동 중
- 사업단장을 민간전문가로 채용, 전문가 충원하는 등 지속적이고 안정적인 역할 수행 강화
- 운영조직의 공공성과 통합적 운영 강조
- 공공성과 통합컨트롤타워 역할을 수행할 수 있도록 재단법인 설립 방침이었으나 최근 철회
- 공주형 푸드플랜 구축의 통합컨트롤타워 역할과 먹거리 사업 공공성을 위해 공주시 푸드통합지원센터는 공공형 재단법인으로 설립하는 것이 타당하다는 결론 도출하였으나 현재 무산

### ● 향후 방향 : 푸드플랜과의 연계<sup>13)</sup>

- 공주시 푸드플랜은 고령화와 인구감소로 공동화 현상이 확대되고 있는 농촌 환경의 새로운 전환점을 만들기 위해 추진 필요
- 중소농, 고령농에게 안정적인 농업소득을 통한 삶의 질을 높이고 시민들에게는 지역에서 생산되는 안전한 농산물을 이용할 수 있도록 하면서 지역경제에도 기여하는 먹거리 정책
- 푸드통합지원센터는 지역 내 먹거리 생산, 유통, 소비 통합적 관리와 일원화 위한 물적 토대로서 통합적 운영을 통해 농업의 지속가능성을 확보하고 시민의 건강권을 보장하는 역할
- 먹거리를 안정적으로 공급하는 지역먹거리보장계획 '푸드플랜'을 추진하는 하드웨어 역할
- 유통먹거리 인프라 구축의 핵심기지가 되어야 하는데 물류 및 배송을 제대로 할 수 있는가가 관건, 필요 시 전문기관에 위탁해야 해서 업무의 지속성 확보

13) 주 : 공주시 학교급식 관계자 현장간담회(2023.11.21.)를 토대로 저자가 정리함.

#### (4) 푸드플랜 추진을 위한 인적 기반 : 공주시 먹거리사업단<sup>14)</sup>

##### ● 개요(〈표 2-8〉 참고)

- 현재 공주시 먹거리사업단을 위탁기관으로 지정, 로컬푸드통합지원센터 업무 추진 중
- 공주시 로컬푸드 공공급식 지원에 관한 조례에 의거하여 먹거리 사업단은 공주 로컬푸드 통합지원센터가 설치되어 그 기능을 대신하기까지 존속하기로 함(경과조치 항목)

〈표 2-8〉 공주시 먹거리사업단 현황

위탁기관	공주시먹거리사업단(단장 전홍남)
운영인원	5명(사업단장 1명, 사무원 4명)
위탁기간	2023.03.31. ~ 2025.03.30.(2년 간)
현재업무	로컬푸드통합지원센터 업무 추진
위탁업무	공주시 로컬푸드 공공급식 지원에 관한 조례 제33조에 관한 사항 · 생산 및 가공지원 / 농산물 기획생산 및 농가조직화 · 친환경농업 촉진, 기획생산 단지 조성, 안전성 관리시스템 구축 · 농산물 수발주 시스템 구축, 교육 및 체험사업 기획·추진 · 생산·가공 기반 시설 구축 및 판로 확대 등
중장기 과제	2025년 학교급식 직영 전환(우성농협 2024년 위탁기간 만료 대응) · 대도시권 공공급식, 직거래장터, 직매장 등 지역농산물 판로 확대 · 공주시 로컬푸드 자체인증제도 확대 및 관리 · 제2기 공주시 먹거리 종합계획 수립 및 운영

자료 : 지역농업네트워크 충청 협동조합(2023.07.), 공주시 로컬푸드통합지원센터 법인화 방안 검토 보고회 발표자료.

##### ● 추진경과

- (2021.11.25.) 민선 7기 주요 사업인 먹거리 선순환체계 구축 실현을 위한 센터 건립
- (2020년~2021년) 먹거리사업단 운영 등 민·관 거버넌스 기능 강화
- (~2021년) 900여 농가에 대한 수요조사 완료, 기획생산에 대한 밑그림 작업 완료, 800여 농가에 대한 농가경영 실태조사로 데이터 구축, 학교급식 납품농가 실명제·농산물 꾸러미 등의 사업 추진
- (2021년~) 대전 공공기관인 한국기계연구원과 한국우주연구원의 구내식당에서 사용하는 식재료 71개 품목을 이달부터 우선 공급하는 것으로 시작, 로컬푸드 공급 협약 체결

##### ● 조직의 기능과 역할

- 기간제근로자 4명 근무, 반일제 근무 형태, 공주시 농가출하회와 기능과 역할 조정 담당

14) 자료 : 지역농업네트워크 충청 협동조합(2023.07.), 공주시 로컬푸드통합지원센터 법인화 방안 검토 보고회 발표자료.

- 향후 업무범위 설정이 필요, 즉, 행정차원의 관리만 할 것인가? 센터운영을 직접 할 것인가?(수발주 등), 물류업무는 어디까지 할 것인가?(부분위탁? 직영?) 등의 사항에 대한 결정
- 향후 업무 인수인계 조건으로서 먹거리사업단은 법적 지위, 업무능력, 재정확보 등 3대 요소가 전제되어야 함. 현재 4기 진행 중이고 대부분 기간제근로자가 근무로서 한계 존재

### ● 추진내용 : 공주산 로컬푸드 판매 활성화를 위한 동행<sup>15)</sup>

- 공주시 먹거리사업단과 ㈜마켓세종은 지난 11일 공주시 로컬푸드 판로 확대 업무협약 체결
- 세종시 소재 ㈜마켓세종 회의실에서 개최, 협약식, 공주시 로컬푸드 생산농가 등 참여
- 협약 내용 : 공주지역 로컬푸드의 안정적인 공급과 판매 촉진 도모하기 위해 상호 협력하는 사항으로 사업단은 신선한 농산물의 지속적인 공급, 마켓세종은 장소와 편의시설을 제공하고 상호 로컬푸드 사업 발전을 위해 노력할 것 합의
- 현황 : 공주시 로컬푸드인 새싹 인삼 등이 마켓세종에 입점, 판매 시작
- 계획 : 공주시 먹거리사업단은 관내 로컬푸드 참여농가를 발굴, 양성하여 지속가능한 생산체계를 구축할 방침이며, ㈜마켓세종은 공주시에서 생산된 알밤 및 과실, 채소류 등 로컬푸드의 판매 지원, 안정적인 판로 제공할 계획
- 기대효과 : 협약 계기로 지역 먹거리 선순환 유통시스템 구축을 위한 관계시장 확대에 기여, 공주시 농특산물의 판매 활성화와 안정적인 유통경로 확보 기여

### ● 향후 과제

- 공주시 로컬푸드 통합지원센터는 먹거리 사업 추진을 위한 주체로서 중장기 과제수행에 대한 고민 필요, 결과적으로 먹거리사업단 역할기능정체성에 대한 방향 설정 시급
- 먹거리사업단은 현재 행정으로부터 업무지휘를 받는 구조인데 향후 직속사업기관이 되어야 하고 유통 위상 정립을 위하여 공주시 먹거리 선순환체계 종합 컨트롤타워 역할 핵심
- 먹거리를 안정적으로 공급하는 지역먹거리보장계획 '푸드플랜'을 실행하는 소프트웨어 역할
- 로컬푸드 통합지원센터는 공공성과 연속성이 확보되어야 하는 사업이나 현재 위탁기관인 먹거리사업단은 임의조직, 임시조직 형태로서 장기적으로 사업을 계획하고 추진하는데 한계점
- 계약직 형태의 채용 구조로 고용형태 불안, 지속적 결원 발생, 전문 인력 확보 어려움, 농식품유통과 업무 혼란 및 중복 문제 발생, 정체성 모호(독립조직 vs 업무 지원조직 vs 특수업무 수행조직)
- 먹거리사업단의 인력운영에 따른 인건비 확충을 위한 기능, 역할 확대 필요

15) 자료 : 세종의소리(<http://www.sjsori.com>, 검색일자 : 2023.12.10.)

## (5) 학교급식 생산자 출하회 조직 : 공주학교급식 농축산물생산자협동조합<sup>16)</sup>

### ● 개요

- 정식명칭 : 공주학교급식농축산물생산자협동조합
- 설립연도 : 2016년 일반협동조합격으로 설립
- 계기 : 행정의 생산자 조직화 요구에 의해서 설립하게 됨, 학교급식의 투명한 경영, 사유화 방지, 친농연이 조직화하길 거부해서 일반 농가들이 조직화해서 시작
- 발기인 : 발기인 28명 시작, 출자금 20만 원으로 시작, 현재 비조합원 포함하여 70명
- 인적구성 : 출자 여부에 따라서 정조합원과 비조합원 50:50 비율로 구성(각 35명), 비조합원의 경우 전량납품 조건으로 참여
- 매출액 : 공주급식 6~7억 원, 타지역급식 14~15억 원 = 20억 원~22억 원
- 취급품목 : 친환경농산물 60~70%, 일반농산물 30~40%
- 경로 : 공주시 학교급식 경로는 친환경농산물 100% 납품, 타지역급식 경로는 일반농산물 납품
- 조직형태 : 법인, 작목반보다 국가관리 등기법인 대우법적지위를 보장받는 협동조합 형태, 사회적협동조합은 법적지위 보장되지만 유통사업 접근방식으로 힘들겠다는 판단으로 일반협동조합으로 결정
- 기능과 역할 : 생산가능한 농가로 구성된 출하회 전반 관리
- 사업범위 : 정관 보유한 조직, 사업범위 명시(생산, 유통, 판매, 납품 등)
- 특이사항 : 2019년부터 실명제 제도 도입, 작부체계 구축에 동의한 농가만 가입/참여, 행정에서는 농산물 안전성 확보를 위해서 출하회 농가만 출하할 수 있다고 해서 조직화하게 됨. 현재는 그 조건이 해제된 상태로서 진입장벽이 없는 상태
- 시설이용 : 현재 푸드통합지원센터 무상임대해서 사용 중, 각종 공과금 지원 받는 중

### ● 운영현황

- 2016년 출범, 출하회는 공주시 관내 약 69농가가 모인 조직으로서 학교급식지원센터에 주도권을 가지고 납품하는 중간지원조직과 같은 곳
- 생산자 협동조합이 센터로 납품하기까지 15%의 상품화 비용(소분, 포장 등 비용 명목) 발생
- 생산자협동조합 수수료 구조는 품목 간 가격 경계선 존재
- 출하한 농가로부터 10~15%를 공제, 이는 상품화작업, 운반작업, 클레임처리, 사무실유지비, 인건비, 물류배송차량 구입, 차량유지비 등으로 사용(실제 물류배송은 농협 담당)
- 코로나19가 터지면서 수수료 종전 12%로서 운영이 힘들어지게 되어 2021년부터 15%로 인상(등교인원수는 조정되고 소분작업은 예전과 동일하면서 불가피하게 운영비 상승)

16) 주 : 공주시 학교급식 관계자 현장간담회(2023.11.21.)를 토대로 저자가 정리함.

① 수수료 구조(2022년까지 11% 식재료 공급수수료의 경우)

- 농가가 희망하는 가격에서 출하회 조직은 상품화 및 운영비 비용으로 15%를 공제하고 난 뒤 지급, 출하회 조직은 농가로부터 매입한 가격으로 센터에 납품
- 예. 농가 희망가격(1,000원, A) → 출하회 조직이 농가에게 지급한 가격 850원(A의 15% 수수료=상품화비용 부과한 금액, B) → 출하회 조직이 센터에 공급한 상품 가격 1,000원(A) → 센터가 학교에 공급한 최종 상품 가격 1,110원(A의 식재료 공급수수료 11%=배송비 부과한 금액, C) → 최종 차액 110원(C-A)
- 농가가 희망하는 가격인 매입단가 1,000원, 출하회 조직은 공급에 필요한 상품화 및 운영비 비용으로 15%를 공제하고 난 뒤 농가에게 850원 지급하고 센터에 1,000원으로 상품 공급, 센터는 매입가격에 식재료 공급수수료를 부과하여 학교에 1,110원으로 최종 상품 공급
- 출하회 조직은 150원 차익 가지는 구조, 학교는 매입가격에 110원 부과하여 납품받는 구조

② 수수료 구조(2023년부터 8%로 인화된 식재료 공급수수료의 경우)

- 농가가 희망하는 가격으로 출하회 조직이 지급, 출하회 조직은 오른 가격만큼 상품가격 책정 하여 센터 납품, 센터에 납품받는 가격이 다른 지역 농산물보다 높아지게 된 원인
- 예. 농가 희망가격(1,000원, A) → 출하회 조직이 센터에 공급한 상품 가격 1,150원(A의 15% 수수료=상품화비용 부과한 금액, B) → 센터가 학교에 공급한 최종 상품 가격 1,242 원(B의 식재료 공급수수료 8%=배송비 부과한 금액, C) → 최종 차액 242원(C-A)
- 농가가 희망하는 가격인 매입단가 1,000원에 맞춰서 지급, 출하회 조직은 공급에 필요한 상품화 및 운영비 비용으로 15%를 부과하여 센터에 1,150원으로 상품 공급, 센터는 매입가격에 식재료 공급수수료를 부과하여 학교에 1,242원으로 최종 상품 공급
- 출하회 조직은 150원 차익 가지는 구조, 학교는 매입가격에 242원 부과하여 납품받는 구조
- 운영비를 학교 식재료 가격에 전가하는 구조, 영양사들은 식재료 가격이 높아졌다고 하는 중

● 가장 어려웠던 점

- 학교급식 정책 일관성 부족하고 충남 광역급식지원센터사업은 1년만 참여하고 포기한 상태
- 공주시의 경우 조례는 있지만 구체적인 정책 방향성 부재한 것으로 느껴짐
- 도와 시군 행정의 전문성 미비, 순환보직에 의하여 1년 이내 대부분 이동하는 바람에 급식 업무 전문성 부족, 공공 영역이라서 고도의 전문성 요하지만 실제 유통전문가 부재한 현실
- 협동조합에 대한 비판 세력이 큰 편, 지역 내 농민회 등의 단체로부터 높은 수수료(상품화비용)를 받는다는 지탄받는 중
- 수수료 혹은 상품화 비용을 공제하는 과정에서 정확한 문서형태로 된 자료 없고 수수료를 누구에게든지 정확히 알려준 적이 없는 등 투명성이 부족하다는 비판을 받는 중

## 4. 그동안의 성과와 한계

### ● 그동안 학교급식을 운영하면서 내외부적으로 받았던 성과와 한계(〈표 2-9〉 참고)

- 2018년에 공주시 학교급식지원센터는 자체적으로 농산물 생산 및 작부관리, 식재료 조달 및 품질관리, 식재료 수발주 관리, 식재료 물류 관리, 식재료 검수검품 관리, 식재료 가격 관리, 급식지원센터 경영관리, 지역사회 협력관리, 학교급식 거버넌스 관리, 만족도 조사 등에 걸쳐서 성과와 한계를 평가한 바 있음.

〈표 2-9〉 공주시 학교급식에 대한 그동안 성과와 한계(2018년 기준)

구분	성과	한계
농산물 생산 및 작부관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 공주시 학교급식지원센터는 설립 취지에 맞게 지역 친환경 농산물 공급 우선 원칙을 지키고자 친환경으로 생산해온 기존의 생산자들을 중심으로 학교급식 공급에 맞는 작부를 위해 생산자단체를 조직</li> <li>· 학교급식 작부체계 이행 신청서를 통하여 공급 →생산자에게 사명감 부여, 소비자 신뢰도 제고</li> <li>· 2개의 생산자단체 → 2018년 단일 학교급식 전속 출하조직으로 육성할 계획</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 생산자의 안정적 판로를 통한 우수한 농산물 공급 기반 구축 장치 → 계약재배와 이행관리 필요</li> <li>· 현재 공주시 계약재배는 생산계획량 조사에 그침</li> <li>· 실제 이행여부와 인센티브·패널티 등 이행율을 높이기 위한 장치 부족</li> <li>· 생산자 조직의 정예화를 위한 단계적 교육 추진 및 사업관리를 위한 체계 마련 필요</li> </ul>
식재료 조달 및 품질관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 공주산 가공산업 활성화 및 우수한 품질의 식재료 공급을 위해 공주산 식재료 가공주체를 모집·관리기존 방대한 학교급식 식재료 간소화</li> <li>· 센터 업무 간소화를 통한 센터의 비용절감, 품질 중심의 식재료 공급 목표를 실현할 수 있도록 업무 표준화 달성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 농산물 품질관리법, 식품위생법, 축산물 위생관리법 외의 별도 세부 품질관리 기준 마련 필요건강하고 안전한 식재료 구매체계 마련</li> <li>· 이를 위해 GMO식품 제외, 방사능 식품제외, HACCP인증·전통식품인증 가공품 우선 사용, 안전성이 확정되지 않은 합성첨가제 사용 제외 등 공주시 학교급식 식재료 품질기준 마련 필요</li> </ul>
식재료 수발주 관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 학교별 다품목 소량 발주의 내용을 사전 약속된 기한 내 처리함으로써 안전한 식재료를 공급할 수 있는 체계를 마련하고자 함.</li> <li>· 충남도 수발주 시스템을 이용해 기존 수발주 오류 및 개별 대응 비용 등 비효율적인 문제를 통합관리 통해 학교급식 관련 DB 구축, 활용 중</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 급식 발주 확정요일에 대한 생산자단체 및 식재료 공급 적격업체에서 물량 확보시간에 어려움 제기</li> <li>· 이에 대한 조율이 필요공주시 학교급식지원센터 운영협의회에서 건강식단 논의하고, 공주산 우수 식재료 공급 및 사용 확대 방안 모색 필요</li> </ul>
식재료 물류 관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 공주시 학교급식지원센터 설립 후 물류 권역 설정 및 배송 실명제를 통해 보다 안정적인 물류가 이루어질 수 있도록 하고 있음</li> <li>· 전 품목 일괄 취급의 배송방식으로 차량안에서 식품 간 교차오염의 위험을 방지하기 위해 다양한 노력 기울임(예. 비닐포장과 종이박스로 이중 포장, 냉동·냉장 구분하여 별도 케이스 탑재 등)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 학교급식 식재료의 다양한 유통경로 → 유통 단계별 온도 관리 및 과다 적재, 차량 관리 현황 공유 부족 등에 대한 수요자의 우려가 나타남</li> <li>· 학교급식 식재료의 효과적인 관리를 위해서는 유통을 책임지는 관계자들에 대한 위생 지식과 실천 의지 중요</li> <li>· 유통담당자의 지속적인 교육 및 훈련 필요더불어 급식 차량 관리 평가 및 결과 공유를 통한 안전한 식재료 배송체계에 대한 신뢰 필요</li> </ul>
식재료 검수검품 관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 학교급식 식재료 안전성을 담보하기 위해 물류센터 식재료 검사와 더불어 주체별 또는 필요시 합동관리를 통해 정기 점검 실시</li> <li>· 점검 결과, 지적사항에 대한 개선 및 시정조치를 통해 사후방지 노력</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 식재료 샘플 채취 검사는 사전 안전성을 담보하지 못하는 사후검사임 → 공주산 식재료에 대한 생산 과정부터의 관리 방안 및 배송 이전 단계의 모니터링 과정 강화 필요</li> <li>· 규격등급 완화의 경우 기존 농산물 규격위주로 수</li> </ul>

구분	성과	한계
		<ul style="list-style-type: none"> <li>발주가 이뤄질 경우 생산자 입장에서는 핵심 규격 등급이 빠진 채로 별도 판로개척 어려움 발생</li> <li>이에 대한 협의 진행 필요공급자와 수요자가 공감하는 표준화된 검수검품 기준 설정으로 시간지체, 추가비용 발생 등 문제 감소 노력 필요</li> </ul>
식재료 가격 관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>공주시 전체 식재료로 규모화된 물량의 가격 형성과 품질안전 관리를 기준으로 선정된 적격업체 간 가격경쟁은 학교급식 식재료 가격 절감 효과 발생</li> <li>최저가 입찰 방식에서 오는 부실업체품질 저하 문제를 해결하면서 효율적으로 가격관리를 하고 있다고 평가</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>시장가격에 따라 변동되는 3개 업체가격의 평균을 기초로 생산자가 협의해 가격제시→ 시장가격과 연동된 월별 결정 체계로 농산물의 가격폭락 폭등의 위험 요소 반영 → 특정시기의 공급자와 수요자 간 간극 좁히지 못할 수 있음</li> <li>생산자는 사전의 합의되지 못한 가격에 대해 연중 물량공급 계획수립 → 계약재배의 불안정 요소로 작용</li> </ul>
급식지원센터 경영관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>2016년 일부 학교 사업 추진에서 2017년 전학교로 급식인원이 확대됨에 따라 급식센터의 매출액은 전년 대비 월평균 5,000천 원 증가, 전체 11,467.709천원 달성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>2016년 -219,310천 원 적자, 2017년 +21,114천원 흑자 발생 = -198,196천원의 적자 누적</li> <li>학교급식물류센터 2018년 사업계획서에 의하면 최저임금 상승에 따른 인건비 및 관리비 상승으로 -87,063천 원 적자 예상 → 대책마련 필요</li> </ul>
지역사회 협력관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>생산자 중간조직의 계획생산을 통해 공주산사용량이 전체의 62.6%로 나타남</li> <li>지속적으로 품목확대를 위해 노력하고 있음</li> <li>친환경 농산물 사용비중은 45.5% 달성</li> </ul>	-
학교급식 거버넌스 관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>심의위원회와 4개의 분과로 이뤄진 운영협의회를 구성해 학교급식의 지원계획 수립 및 운영을 위한 실무협의를 연간 13회 이상 진행</li> <li>공주시 학교급식은 학교급식데이(8회), 농장체험교육(5회), 건강먹거리지킴이단구성운영(7명) 등을 운영해, 민관협치 우수사례로서 2017년 학교급식지원 우수기관상 수상</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>운영협의회의 4개 분과 중 2개 분과(공급가격분과, 친환경생산분과)의 협의는 원활한 상태이나 나머지 2개 분과(정책분과, 교육홍보분과)는 운영되지 않는 상태</li> <li>실제 운영되지 않은 2개 분과에서 추진하여야 할 급식 사업 전반 실무점검과 관계자 역량강화 교육 및 사업 연계 홍보활동 세부계획 수립 필요</li> </ul>
만족도 조사	<ul style="list-style-type: none"> <li>학교급식지원센터 관계자 만족도가 식재료 부문 60.9%, 운영체계 부문 73.9% 긍정으로 나타남</li> <li>과거 일반업체와의 사업 운영과 비교했을 때 식재료 품질 및 운영체계에 대한 만족도는 보다 높게 나타났음</li> <li>향후 학교급식지원센터 이용에 있어서 중요한 점으로 '공급 식재료 품질 우수, 안전성 향상'과 '공급 식재료의 적정가격'을 요구 중</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>농산물 유통 체계와 다른 학교급식에 생산자 사업 참여 확대를 위하여 각 영역별 문제 해결을 위한 소통 및 지원책 마련 절실</li> <li>학생을 대상으로 농업농촌 다원적 기능과 안전한 먹거리 중요성 인지하게 하는 식교육 확대 필요</li> </ul>

자료 : 지역농업네트워크(2018), 학교급식지원센터 성과분석 운영개선 연구용역, 최종보고서.

## 03 타지역 사례분석

### 1. 사례조사 개요

● 조사명 : “충청남도 시군별 학교급식지원센터 운영현황 사례 조사”

- 조사목적 : 시군별 학교급식지원센터 사례조사를 통해 공주시 학교급식지원센터 추진방향 제시
- 조사일시 : 2023년 09월 25일(월) ~11월 03(금), 6주간
- 조사주관 : 충남연구원 경제산업연구실
- 조사방법 : 주관식 설문조사 실시, 공문 및 메일을 통한 설문조사지 작성, 자율기술, 회신
  - 시군별 학교급식지원센터 전체 현황 사례조사지 1부(위탁 양식 또는 직영 양식 중 택 1)
  - 시군별 직영 또는 위탁 여부에 따라 설문조사지 엑셀 파일 선택 후 작성(시트 1~4 작성)
  - 구체적인 예시 파일 별도 첨부하여 작성에 참고토록 당부
- 조사내용 : 충청남도 시군별 학교급식지원센터 현황 조사
  - 총괄 현황, 식수 규모와 운영방식, 매출액 및 수수료, 지원사업 규모, 집행예산, 조직 및 인력, 식재료 공급실태, 학교급식 관련 시설, 가격결정 방법, 정보 분야(식재료 품목 관리, 식재료 수발주 및 정산, 식생활 교육 및 홍보 지원, 각종 학교급식지원 거버넌스 기구 운영, 행정 정책 지원), 물류 분야(식재료 물류 관리, 식재료 배송 관리, 식재료 창고 관리)
- 조사수당 : 조사에 응해준 각 시군 담당자 1인에게 조사수당 200,000원 지급
- 조사대상 : 충청남도 학교급식지원센터 운영 중인 13개 시군(금산군 제외, 계룡시는 논산센터 이용)
  - 천안시, 공주시, 보령시, 아산시, 서산시, 논산시·계룡시, 당진시, 부여군, 서천군, 청양군, 홍성군, 예산군, 태안군
- 응답결과 : 충청남도 학교급식지원센터 운영 중인 13개 시군 중 9개 시군
  - 응답 시군 : 공주시, 보령시, 아산시, 서산시, 부여군, 서천군, 홍성군, 예산군, 태안군
  - 미응답 시군 : 천안시, 논산시·계룡시, 당진시, 청양군
- 기타사항 : 미응답 시군의 경우, 충청남도 및 공주시로부터 제공받은 내부자료들을 통해서 파악할 수 있는 내용은 저자가 직접 기재하여 분석에 활용, 집계자료 시점 및 자료에 따른 각종 정량수치 차이 발생 가능성, 구조화된 답변지가 아니고 자율성에 기반한 주관식 조사였으므로 기재하지 않는 사항은 알 수 없는 점(현재 상태를 전부 반영하였다고 볼 수 없음)

## 2. 사례 분석결과

### A. 총괄 현황

#### ● 충청남도 시군별 학교급식지원센터 총괄 현황(〈표 3-1〉 참고)

- 충청남도 학교급식지원센터 운영 중인 13개 시군 중 위탁방식은 4개 시군(천안, 공주, 아산, 논산·계룡), 직영방식은 9개 시군(보령, 서산, 당진, 부여, 서천, 청양, 홍성, 예산, 태안)
- 2023년 12월 기준으로 개소일부터 현재까지 운영 경력연수가 가장 긴 곳은 당진(12년 9개월), 가장 짧은 곳은 서산(5년 9개월), 서천(5년 9개월), 충남 전체 평균은 7년 9개월
- 2023년 12월 기준으로 학교급식지원센터부터 학교까지 공급할 때 발생하는 수수료율(%)은 총 7개 시군(보령, 서산, 당진, 부여, 청양, 홍성, 예산), 충남 전체 평균은 3.5%
- 2023년 초·중·고 무상급식 사업비는 금산군(학교급식지원센터 미운영)을 포함하여 충남 전체 1,599억 원 투입, 사업비 규모가 가장 큰 곳은 천안(542억 원), 아산(311억 원) 순, 사업비 규모가 가장 작은 곳은 청양(13억 원), 서천(26억 원) 순
- 소비자 측에 있는 학교수 및 학생수는 금산군(학교급식지원센터 미운영)을 포함하여 충남 전체 초·중·고·특수학교 1,226개교, 256,478명
- 생산자 측에 있는 출하회 참여농가는 충남 전체 1,834호, 약 80여개 품목을 공급

〈표 3-1〉 충남 내 학교급식지원센터 총괄 현황(2023년 기준)

(단위 : %, 억 원, 개소, 명, 호)

연번	시군명	운영방식	개소일	운영 경력연수 (23년 12월 기준)	수수료율 (%)	2023년 초·중·고 무상급식 사업(억 원)	소비자*		생산자	금번조사 응답여부
							학교수 (개소)	학생수 (명)	출하회 참여농가 (호)	
1	천안	위탁	2016.03.	7년 9개월	6.5	542	252	88,644	214	
2	공주	위탁	2016.04.	7년 8개월	8	66	87	10,049	69	●
3	보령	직영	2017.03.	6년 9개월	0	56	83	8,811	20	●
4	아산	위탁 (재단운영) (부분위탁·물류)	2013.03.	10년 9개월	7.5	311	144	50,721	140	●
5	서산	직영	2018.03.	5년 9개월	0	132	94	21,229	137	●
6	논산	위탁	2016.03.	7년 9개월	8	77	86	11,771	46	
	계룡					41	18	6,627		
7	당진	직영 (부분위탁·물류)	2011.03.	12년 9개월	0	127	90	20,614	45	
8	부여	직영	2015.05.	8년 7개월	0	30	62	4,536	259	●
9	서천	직영	2018.03.	5년 9개월	7	26	52	3,785	369	●
10	청양	직영* (재단운영)	2014.04.	9년 8개월	0	13	31	2,007	152	
11	홍성	직영	2014.03.	9년 9개월	0	73	65	11,615	336	●
12	예산	직영	2017.03.	6년 9개월	0	49	67	7,495	20	●
13	태안	직영 (재단준비 중)	2017.03.	6년 9개월	9	29	51	4,521	27	●
14	금산	미운영	-	-	-	27	44	4,053	-	
합계 (금산 포함)	14	위탁 : 4 직영 : 9 미운영:1				1,599	1,226	256,478		
합계 (금산 미포함)	13	위탁 : 4 직영 : 9		7년 9개월 (충남 평균)	3.5% (충남 평균)	1,572	1,182	252,425	1,834 (80여개 품목 공급)	응답: 9개 미응답: 4개

자료 : 충청남도(2023), 2023년 충청남도 학교급식 시군 순회간담회 자료 : 2023년 학교급식지원센터 운영 현황, p.12.

주 : 1. 당초 자료에는 청양군지역활성화재단으로 표기되었으나 직영 형태로 볼 수 있기에 별표 표기, 빨간색 표시(청양군)

2. 운영 경력연수, 생산자 및 소비자 현황 부분은 저자 자성함.

3. 소비자측인 학교수 및 학생수는 어린이집과 유치원을 제외한 초등학교, 중학교, 고등학교, 특수학교 수치임.

4. 사례 조사결과 의거하여 재정리, 분류하여 분석함.

## B. 식수 규모와 운영방식

### ● 충청남도 시군별 학교급식지원센터 식수 규모와 운영방식(〈표 3-2〉 참고)

- 충남 학생수 259,271명, 학교수 1,223개교로서 공주시는 학생수 중 3.9%, 학교수 중 7.1% 차지
- 시 단위는 가장 많은 인구를 보유한 천안과 아산이 위탁운영 방식 채택(부분위탁으로 표기한 자료도 있음), 군 단위는 전부 직접운영 방식 채택
- 위탁운영 방식의 경우 위탁운영 주체는 대부분 농협(공주, 천안, 아산, 논산.계룡), 특히 직접운영에 있어서도 물류, 배송만큼은 지정위탁을 하는 경우가 다수 존재
- 취급품목은 전품목으로 동일

〈표 3-2〉 충남 내 학교급식지원센터 식수 규모와 운영방식(2023년 기준)

(단위 : 명, 개교)

구분(2023년도) * 미응답 시군 포함	충청남도 (평균, 합계)	공주시	직영		위탁	미운영
			시 단위 (보령, 서산, 당진)	군 단위 (부여, 서천, 청양, 홍성, 예산, 태안)	시 단위 (천안, 아산, 논산.계룡)	군 단위 (금산)
학생수(명) : 유.초.중.고.특수	평균 : 18,519 합계 : 259,271	10,049	8,792~21,229	2,007~11,968	18,398~92,295	4,053
학교수(개교) : 유.초.중.고.특수	평균 : 87 합계 : 1,223	87	84~93	31~67	104~252	44
운영경력연수 (23년12월현재)	최소 5년 9개월~최대 12년 9개월	7년 8개월	최소 5년 9개월~최대 12년 9개월	최소 5년 9개월~최대 9년 9개월	최소 7년 9개월~최대 10년 9개월	미운영
센터유형	직영, 지정위탁(물류)	지정위탁(물류)	지정위탁(물류) (일부만 직영)	전부 직영(일부만 지정위탁(물류))	지정위탁(물류)	미운영
취급품목	전품목	전품목	전품목	전품목	전품목	미운영
직영지원센터 여부	여, 부 혼재	부	여	여	부	미운영
위탁운영 주체여부	여, 부 혼재	여 공주(우성농협)	부	부 청양(청양군지역 활성화재단)	여 천안(천안조합공동 사업법인) 아산(아산원예농협, 2024년부터아산농 촌활성화재단예정) 논산.계룡(논산계 룡농협)	미운영
위탁운영 시설여부	여, 부 혼재	여	여, 부 혼재	여, 부 혼재	여	미운영

주 : 1. 사례 조사결과 의거하여 재정리, 분류하여 분석함.  
2. 집계자료 시점과 자료마다 학생수, 학교수 차이 발생함.

● 충청남도 시군별 학교급식지원센터 운영방식 세부 현황(〈표 3-3〉 참고)

- 충청남도는 전국에서 학교급식지원센터 운영에 있어서 가장 모범이 되는 지역으로서 위탁이든, 직영이든 구분이 크게 의미가 없어진 상태
- 14개 시군 모두 학교급식지원팀이 설치, 중요한 행정기능은 수행 중, '위탁운영'이라고 소개될지라도 물류기능(수발주, 배송, 클레임, 검수, 피킹, 입출고, 코스관리, 기사관리, 배송업체 관리 등)에 있어서만 지정위탁하고 대부분 학교급식과 관련한 정책 의사결정, 예산 집행 등 '직접운영'과 유사한 내용으로 실제업무 이행 중, '부분 위탁운영'으로 볼 수 있음

〈표 3-3〉 충남 내 학교급식지원센터 운영방식 세부 현황(2023년 기준)

연번	시군명	지역유형	운영방식	행정기능	위탁주체	위탁기능
1	천안	도시형	위탁	· 학교급식 관련 위원회 운영 · 푸드플랜 추진 · 학교급식지원센터 운영활성화 · 학교급식 식품비 등 지원	천안시농협조합 공동사업법인	· 작부구축 및 농가관리 · 수발주, 구매, 공급계약 · 매출 관리, 학교 관리 · 물류 관리(배송, 검수, 피킹, 클레임, 코스, 기사)
2	공주	도농복합형	위탁	· 학교급식 식품비 등 지원 · 학교급식지원센터 관리, 지원 · 급식수발주 시스템 관리, 지원 · 학교급식 실무위원회 운영 · 식재료 공급업체 선정, 관리 · 학교급식 식재료 위생안전 관리	우성농협	· 작부구축 및 농가관리 · 수발주, 구매, 공급계약 · 매출 관리, 학교 관리 · 물류 관리(배송, 검수, 피킹, 클레임, 코스, 기사)
3	보령	도농복합형	직영	· 공공급식 식품비 등 지원 · 식재료 클레임 관리 · 식재료 공급업체 위생안전 관리 · 학교급식지원센터 수발주, 정산 · 학부모 건강 먹거리지킴이단 · 학교정산 및 위탁업무 관리 · 학교급식 관련 위원회 운영 · 급식센터 운영방안 종합계획	-	지정위탁(물류)
4	아산	도농복합형	위탁 (재단운영) (부분위탁·물류)	· 학교급식 외 공공급식 업무 · 아산푸드플랜 준비 · 학교급식지원센터 관리 · 재단업무 연계(작부구축, 농가관리 등)	아산원예농협 (~24.02.28.)	· 수발주, 구매, 공급계약 · 매출 관리, 학교 관리 · 물류 관리(배송, 검수, 피킹, 클레임, 코스, 기사)
5	서산	도농복합형	직영	· 식재료 공급업체 관리 · 식재료 수발주 및 검수 · 학교급식 식품비 등 지원 · 학교급식 식재료 단가 결정 · 학교급식 시스템 운영 관리 · 학교급식 관련 위원회 운영	-	지정위탁(물류)
6	논산	도농복합형	위탁	· 학교급식지원센터 관리감독 및 운영지원 · 학교급식 농산물 지역산 식재료 발굴 및 공급체계 구축 · 학교급식 친환경 농산물 출하회 지원 및 관리 · 학교급식 관련종사자 홍보, 교육 · 학교급식 식품비 지원 및 관리 · 학교급식 심의·운영위원회 운영 · 식자재 공급업체 관리·지도 · 학부모건강먹거리지킴이단 운영 · 공공급식, 단체급식 지원 · 기획생산구축 및 참여농가 발굴	논산계룡농협	· 수발주, 구매, 공급계약 · 매출 관리, 학교 관리 · 물류 관리(배송, 검수, 피킹, 클레임, 코스, 기사)
	계룡					

연 번	시군명	지역유형	운영방식	행정기능	위탁주체	위탁기능
				· 농산푸드유통지원센터 운영지원 · 푸드플랜 수립 및 운영		
7	당진	도농복합형	직영 (부분위탁:물류)	· 학교급식 관련 위원회 운영 · 학교급식 배송업체 선정관리 · 식재료 공급업체 단가등록, 견적등록, 주문확정 등 · 학교급식 식품비 등 지원 · 학교급식 수발주, 검수, 피킹, 클레임 관리	-	부분위탁(물류)
8	부여	농촌형	직영	· 학교급식 관련 위원회 운영 · 학교급식 식품비 등 지원 · 식재료 공급업체 선정 및 관리 · 학부모 건강 먹거리지킴이단 · 학교급식 식재료 단가 결정 · 급식 관련 민관협력체계 관리 · 식생활 교육 및 산지투어 지원 · 중간조직 및 농가조직화 업무 · 식재료 배송관리, 안전성 관리	-	-
9	서천	농촌형	직영	· 학교급식 관련 위원회 운영 · 학교급식 식품비 등 지원 · 식재료 수발주, 검수, 입출고, 클레임 · 식재료 배송업체 관리 · 학교급식지원시스템 지원, 관리 · 식생활 교육 · 학부모 건강 먹거리지킴이단 · 식재료 배송관리, 안전성 관리	-	-
10	청양	농촌형	직영 (재단운영)	· 지역내외 공공급식 확대 추진 · 급식 관련 기획생산구축 · 학교급식 식품비 등 지원 · 학교급식 관련 위원회 운영 · 식생활 교육 · 학교급식 수발주 시스템 관리, 클레임, 공급업체 대응 · 가격보장제 및 품질인증제 추진 · 청양군지역활성화재단 내 먹거리통합지원센터 실무운영	-	-
11	홍성	도농복합형	직영	· 학교급식 관련 위원회 운영 · 식재료 공급업체 선정 및 관리 · 학교급식 식품비 등 지원, 정산 · 식재료 수발주, 안전성 관리 · 식재료 공동구매	-	지정위탁(물류)
12	예산	농촌형	직영	· 학교급식지원센터 운영(물류 및 유지보수 등) 관리 · 식재료 공급 및 배송업체 선정과 관리, 정산 · 식재료 수발주, 검수, 피킹, 클레임 처리 · 시설 및 식품취급자 안전과 위생관리 · 학교급식 식품비 등 지원	-	-
13	태안	농촌형	직영 (재단준비 중)	· 학교급식 관련 위원회 운영 · 학교급식 식품비 등 지원 · 식재료 수발주, 검수, 정산 · 학부모건강먹거리지킴이단 운영 · 푸드플랜 운영, 지원	-	지정위탁(물류)
14	금산	농촌형	미운영	· 학교급식 식품비 등 지원 · 공공급식, 푸드플랜 등 관련업무 지원	미운영	미운영

자료 : 시군별 누리집 조직도

주 : 1. 아산시 2024년 1월부터 아산농촌활성화재단으로 명칭 변경하여 기능 확대, 현재는 아산시먹거리재단으로 운영 중  
2. 사례 조사결과 의거하여 재정리, 분류하여 분석함.

## C. 매출액 및 수수료

### ● 충청남도 시군별 학교급식지원센터 매출액 및 수수료(〈표 3-4〉 참고)

- 공주시 학교급식지원센터 매출액은 12,573백만 원으로서 충남 합계 중 11.7% 차지, 타 직영 시 단위와 비슷
- 공주시 학교급식지원센터 매출원가는 11,402백만 원으로서 충남 합계 중 11.4% 차지, 타 직영 시 단위와 비슷
- 공주시 학교급식지원센터 매출이익은 1,171백만 원으로서 충남 합계 중 17.0% 차지
- 공주시 학교급식지원센터 마진율은 9.3%로서 충남에서 가장 높은 수준 차지
- 공주시 학교급식지원센터 수수료는 충남 평균보다 높은 11%(2022년 기준), 그러나 2023년부터 8%로 인하하여 충남 평균(위탁)과 비슷한 수준으로 맞춰짐.
- 공주시 학교급식지원센터 수수료 수입은 796백만 원으로서 충남 합계 중 13.0% 차지

〈표 3-4〉 충남 내 학교급식지원센터 매출액 및 수수료(2022년 기준)

(단위 : 백만 원, %)

구분(2022년도) * 미응답 시군 제외	충청남도 (평균, 합계)	공주시	직영		위탁
			시 단위	군 단위	시 단위
			(보령, 서산, 당진)	(부여, 서천, 청양, 홍성, 예산, 태안)	(천안, 아산, 논산·계룡)
매출액(백만 원, A)	평균 : 11,877.9 합계 : 106,901	12,573	7,932~16,862	4,277~10,734	37,443
매출원가(백만 원, B)	평균 : 11,113.0 합계 : 100,017	11,402	7,260~16,862	3,892~9,963	34,593
매출이익(백만 원, C=A-B)	평균 : 764.8 합계 : 6,883	1,171	0~672	267~771	2,849
마진율(% , D=C/A)	평균 : 6.6%	9.3%	0%~8.5%	5.7%~9.0%	7.6%
수수료율 (%, 미응답 시군 포함)	평균 : 6.0% - 직영 : 5.2% - 위탁 : 8.2%	11.0% (23년부터 8% 인하 조정)	0%~10.0%	0%~9.0%	6.5%~8.0%
수수료 수입(백만 원)	평균 : 679.0 합계 : 6,111	796	457	159~697	2,849

- 주 : 1. 사례 조사결과 의거하여 재정리, 분류하여 분석함.  
 2. 2023년부터 공급수수료 폐지한 시군은 보령, 부여, 홍성(물류 수수료), 예산, 2022년부터 공급수수료 폐지한 시군은 서산, 당진, 청양으로 충남 내 수수료 폐지한 시군은 총 7군데로 집계함.  
 3. 수수료율은 학교 공급가에 붙이는 것으로서 학교급식지원센터에서 학교로 배송하는 과정에서 발생하는 물류비, 최소의 운영경비를 포함함.

● 충남 내 타시군 학교급식지원센터의 식재료 공급 수수료 폐지로 인한 효과(〈표 3-5〉 참고)

- 13개 시군 중 7개 시군이 2022년~2023년에 걸쳐서 식재료 공급 수수료를 0%(폐지) 선언
- 이들 시군의 기존 수수료 수입 금액은 약 40억 원으로 추산
- 폐지된 수수료는 주로 인건비, 물류비(배송비), 전기료 등 운영비 등으로 사용

〈표 3-5〉 충남 내 학교급식지원센터 식재료 공급 수수료 0%(폐지)로 인한 효과

시군명	수수료 명칭	기존 수수료 수입 금액	폐지시점	수수료 폐지로 인한 신규 사용항목
보령	식재료 공급 수수료	6억 원	2023	인건비, 물류비 등 공공급식지원센터 운영비 사용
서산	식재료 공급 수수료	7억 원	2022	식재료 구입 부담 경감, 다양한 식품군 구성 가능
당진	식재료 공급 수수료	7.2억 원	2022	식재료 배송비, 인건비, 전기료 등 운영비
부여	식재료 공급 수수료	3.5억 원	2023	식재료 배송 물류비 등 공공급식지원센터 운영비 사용
청양	식재료 공급 수수료	-	-	-
홍성	식재료 공급 수수료	8억 원	2023	배송물류비(배송차량 14대), 검수 인건비 등 학교급식지원센터 물류비로 사용
예산	식재료 공급 수수료	4.8억 원	2023	센터 운영에 필요한 식재료 검수 인건비 및 배송비 등으로 사용
합계	식재료 공급 수수료	약 40억 원 (청양분 포함)		인건비, 물류비(배송비), 각종 운영비 등

주 : 앞서 2장의 각종 언론기사로부터 참고한 내용을 요약, 정리함(저자 주).

● (수수료에 가장 큰 영향을 미치는) 학교급식지원센터와 학교 간 배송(〈표 3-6〉 참고)

- 배송형태는 모두 전일배송으로 충남 내 전체 시군 동일
- 배송차량 대수는 충남 합계 244대 중 공주시는 20대 구입, 직영하는 시 단위의 경우 최소 13대에서 최대 20대, 위탁하는 시 단위의 경우 최소 12대에서 최대 57대인 것으로 나타남.
- 배송비는 충남 평균 431.3백만 원, 충남 합계 4,743.8로서 공주는 294.5백만 원이고 충남 합계 중 6.2% 차지
- 배송비는 직영하는 시 단위의 경우 최소 452백만 원에서 최대 624백만 원, 직영하는 군 단위의 경우 최소 48백만 원에서 최대 331백만 원인 것으로 나타남.
- 최근 공주시는 안정적인 식재료 공급 및 사업의 효율성 개선을 위해 합리적인 수수료 결정이 필요하였지만 학생수 감소 및 급식단가 인상 어려움으로 수수료 지급금액이 운영비에 미달하고 손실이 지속적으로 발생하는 상황 속에서 2023년 무상급식 식품비 재원비율 조정으로 수수료 인하 여건 조성 마련

〈표 3-6〉 충남 내 학교급식지원센터와 학교 간 배송(2023년 기준)

(단위 : 대, 백만 원)

구분(2023년도) * 미응답 시군 포함	충청남도 (평균, 합계)	공주시	직영		위탁
			시 단위	군 단위	시 단위
			(보령, 서산, 당진)	(부여, 서천, 청양, 홍성, 예산, 태안)	(천안, 아산, 논산, 계룡)
배송형태 (학교급식 농산물생산자출하회 등)	전일배송	전일배송	전일배송	전일배송	전일배송
배송차량(대, 구입/위탁 구분)	합계 : 244대 (구입, 위탁 모두)	(구입)20대	(위탁) 최소 13대 ~ 최대 20대	(구입) 최소 1대 ~ 최대 14대 (위탁) 최소 6대 ~ 최대 12대	(구입) 최소 12대 ~ 최대 57대 (위탁) 최대 68대
배송비(백만 원)	평균 : 431.3 합계 : 4,743.8	294.5	최소 452.0 ~ 최대 624.0	최소 48.0 ~ 최대 331.0	1,567.5(아산)

주 : 사례 조사결과 의거하여 재정리, 분류하여 분석함.

## D. 지원사업 규모

### ● 충청남도 시군별 학교급식지원센터 지원사업 규모(〈표 3-7〉 참고)

- 2023년 공주시가 학교급식지원센터 지원사업으로 받은 금액은 총 75.6억 원
- 공주시 2023년 무상급식 식품비는 66억 원으로서 충남 평균보다 적은 수치이고 충남 합계 중 4.1% 차지
- 공주시 2023년 친환경급식 식재료 현물차액 지원비는 7.9억 원으로서 충남 평균보다 높은 수치이고 충남 합계 중 12.3% 차지
- 공주시 2023년 지역식재료 공급확대 역량강화 프로그램 운영은 11,000천 원, 전 시군 동일

〈표 3-7〉 충남 내 학교급식지원센터 지원사업 규모(2023년 기준)

(단위 : 억 원, 천 원)

구분(2023년도)	충청남도 (평균, 합계)	공주시	직영		위탁	미운영
			시 단위	군 단위	시 단위	군 단위
			(보령, 서산, 당진)	(부여, 서천, 청양, 홍성, 예산, 태안)	(천안, 아산, 논산, 계룡)	(금산)
유초중고특수 무상급식 식품비 (억 원, *미응답 시군 포함 여부에 따라 다름)	평균 : 92.4~114* 합계 : 1,599~1,605*	66.0	56~132	13~73	118~542	27.0
친환경급식 식재료 현물(차액) 지원비 (억 원, 미응답 시군 포함)	평균 : 7.1 합계 : 63.9	7.9	5.7~17.3	3.1~9.0	7.9 (아산)	-
학교급식지원센터 설립 및 시설보강 사업 지원(천 원, 미응답 시군 포함)	평균 : 451,467 합계 : 2,031,600	100,000.0	0~111,000	58,870 ~ 110,000	20,000 ~ 125,000	1,456,730.0
학교급식지원센터 운영 활성화사업 (천 원, 미응답 시군 제외)	평균 : 77,143 합계 : 540,000	35,000.0	20,000 ~ 40,000	30,000 ~ 50,000	35,000 ~ 100,000	-
사무관리비(천 원, 미응답 시군 제외)	평균 : 170,766 합계 : 864,046	27,000.0	47,600 ~ 475,083	0~386,682	13,000.0	-
행사운영비(천 원, 미응답 시군 제외)	평균 : 2,000 합계 : 4,000	0.0	0~2,000	0.0	0~2,000	-
지역식재료 공급확대 역량강화 프로그램 운영(천 원, 미응답 시군 포함, 2021년 기준)	평균 : 11,000 합계 : 110,000	11,000.0	11,000.0	11,000.0	11,000.0	-

- 주 : 1. 사례 조사결과 의거하여 재정리, 분류하여 분석함.  
 2. 충청남도(2019), 2019년 학교급식 식품비 지원변경 계획(2차).  
 3. 충청남도(2020), 2020년 학교급식 식품비 지원변경 계획(3차).  
 4. 충청남도(2021), 2021년 학교급식 식품비 변경 교부 계획.

5. 충청남도(2022), 2022년 학교급식 도 추천 우수식재료 공급확대를 위한 시군 순회 간담회 계획.
6. 충청남도(2022), 2022년 학교급식지원센터 설립 및 시설보강 사업계획.
7. 충청남도(2022), 학교급식지원센터 운영 활성화 사업계획.
8. 충청남도(2023), 2023년 학교급식 시군 순회간담회.
9. 충청남도(2023), 2023년 학교급식지원센터 설립 및 시설보강 사업계획.
10. 충청남도(2023), 2023년 학교급식지원센터 운영 활성화 사업계획.

● 10년 동안 충청남도 시군별 학교급식지원센터 지원사업 규모(〈표 3-8〉 참고)

- 2013년부터 2022년까지 공주시가 학교급식지원센터 지원사업(센터설립지원, 운영활성화지원 등)으로 받은 금액은 총 52.6억 원으로서 충남 합계 중 10.1% 차지
- 2013년부터 2022년까지 공주시가 학교급식지원센터 설립지원 관련하여 받은 금액은 48.5억 원으로서 충남 합계 중 10.5% 차지
- 2013년부터 2022년까지 공주시가 학교급식지원센터 운영활성화지원 관련하여 받은 금액은 4.1억 원으로서 충남 합계 중 6.8% 차지

〈표 3-8〉 충남 내 학교급식지원센터 지원사업 규모(2013년~2022년 기준)

(단위 : 백만 원)

구분(2013년~2022년) * 미응답 시군 포함	충청남도 (평균, 합계)	공주시	직영		위탁
			시 단위	군 단위	시 단위
			(보령, 서산, 당진)	(부여, 서천, 청양, 홍성, 예산, 태안)	(천안, 아산, 논산, 계룡)
총 투입예산 (백만 원)	평균 : 4,017 합계 : 52,216	5,259	1,865~3,190	825~6,939	4,665~9,964
_센터설립지원 등(백만 원)	평균 : 3,556 합계 : 46,222	4,849	850~2,940	405~6,669	4,355~9,228
_운영활성화지원 등(백만 원)	평균 : 461 합계 : 5,994	410	250~1,015	220~420	310~1,080

자료 : 1. 충청남도(2022), 2022년 학교급식지원센터 설립 및 시설보강 사업계획.  
 2. 충청남도(2022), 학교급식지원센터 운영 활성화 사업계획.  
 3. 충청남도(2023), 2023년 학교급식지원센터 설립 및 시설보강 사업계획.  
 4. 충청남도(2023), 2023년 학교급식지원센터 운영 활성화 사업계획.

주 : 1. 사례 조사결과 의거하여 재정리, 분류하여 분석함.  
 2. 시군별 설립연도에 따라 지원사업 규모 다름.

## E. 집행예산

### ● 충청남도 시군별 학교급식지원센터 운영을 위한 집행예산(〈표 3-9〉 참고)

- 충남 시군별 학교급식지원센터의 원활한 운영을 위해 집행하는 예산 중 인건비는 41.9%, 일반운영비는 12.6%, 회의운영비는 1.2%, 배송비는 44.3%
- 공주시는 충남 평균에 비해서 일반운영비 항목에서 34% 집행하여 다른 시군보다 높은 비중
- 공주시는 충남 평균에 비해서 배송비 항목에서 24.8% 집행하여 다른 시군보다 낮은 비중

〈표 3-9〉 충남 내 학교급식지원센터 운영을 위한 집행예산(2023년 기준)

(단위 : %)

구분(2023년도) * 미응답 시군 제외	충청남도 (평균)	공주시	직영		위탁
			시 단위	군 단위	시 단위
			(보령, 서산, 당진)	(부여, 서천, 청양, 홍성, 예산, 태안)	(천안, 아산, 논산, 계룡)
인건비(%)	평균 : 41.9%	41.3%	19.3%~44.2%	14.1%~64.8%	31.4%
일반운영비(%)	평균 : 12.6%	34.0%	10.8%~16.0%	1.8%~20.9%	10.0%
회의운영비(%)	평균 : 1.2%	0.0%	1.1%~1.5%	0.8%~5.4%	0.5%
배송비(%)	평균 : 44.3%	24.8%	43.9%~63.3%	8.9%~75.0%	58.1%
합계(%)	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%

주 : 사례 조사결과 의거하여 재정리, 분류하여 분석함.

## F. 조직 및 인력

### ● 충청남도 시군별 학교급식지원센터 행정조직 및 인력(〈표 3-10〉 참고)

- 충남 내 학교급식지원 업무와 관련하여 행정조직에서 나타나는 공통점은 유통과 혹은 농정과 단일팀(학교급식팀, 급식지원팀, 푸드플랜팀 등)으로 구성, 최소 3명 이상 공무원 배치
- 충남 전체 평균 행정조직 인원은 일반공무원, 임기제 공무원, 기간제 공무원, 공무직 공무원을 포함하여 8명 배치, 전체 합계 행정조직 인원은 111명 배치
- 공주시는 급식지원팀을 구성하여 일반공무원 3명 배치, 다른 시 단위보다 적게 배치한 편

〈표 3-10〉 충남 내 학교급식지원센터 제외한 행정조직 인력(2023년 기준)

(단위 : 명)

구분(2023년도) * 미응답 시군 포함	충청남도 (평균, 합계)	공주시	직명		위탁	미운영
			시 단위	군 단위	시 단위	군 단위
			(보령, 서산, 당진)	(부여, 서천, 청양, 홍성, 예산, 태안)	(천안, 아산, 논산, 계룡)	(금산)
행정조직 인원구성	시군별 규모 상이, 최소 3명	3명	최소 7명~최대 13명	최소 4명~최대 13명	최소 4명~최대 14명	3명
_일반공무원(명)	평균 : 4명 합계 : 55명	3	3~4	3~6	3~10	2
_임기제 공무원(명)	평균 : 1명 합계 : 13명	0	0~10	0~1	0~1	0
_기간제 공무원(명)	평균 : 2명 합계 : 23명	0	0~2	0~10	0~4	0
_공무직 공무원(명)	평균 : 1명 합계 : 20명	0	3~7	0~3	0	1
행정조직 총인원(명)	평균 : 8명 합계 : 111명	3	7~13	4~13	4~14	3

자료 : 1. 시군별 누리집 조직도

2. 공주시 내부자료(2023), 로컬푸드통합지원센터 운영조직 개선(안) 검토보고회 추진계획(2023.11.22.), p.5..

주 : 1. 사례 조사결과 의거하여 재정리, 분류하여 분석함.

2. 당진시의 경우, 공주시 내부자료(2023)을 참고함.

3. 시군별 학교급식지원팀과 푸드플랜팀이 있는 경우가 있지만 인원수치에서는 급식지원팀 인원만 집계함.

### ● 충청남도 시군별 학교급식지원센터 행정조직 전담부서 설치(〈표 3-11〉 참고)

- 업무의 범위가 학교급식을 넘어서 공공급식, 푸드플랜 등으로 확장, 전환 중이고 전담부서를 설치 완료
- 해당하는 지역은 공주 외에 아산, 서산, 당진, 부여, 청양, 홍성, 예산, 태안 등

〈표 3-11〉 충남 내 학교급식지원센터 제외한 행정조직 전담부서(2023년 기준)

연번	시군명	지역유형	운영방식	부서명	인원(명)
0	충청남도	-	-	농식품유통과 학교급식팀	5
				농식품유통과 로컬푸드팀	4
1	천안	도시형	위탁	농업환경국-식품안전과-학교급식팀	5
2	공주	도농복합형	위탁	농업기술센터-농식품유통과-급식지원팀	3
				농업기술센터-농식품유통과-푸드플랜팀	4
3	보령	도농복합형	직영	농업기술센터-농업정책과 학교급식팀	7
4	아산	도농복합형	위탁 (재단운영) (부분위탁:물류)	농업기술센터-농식품유통과-아산푸드팀	5
				아산시먹거리재단	22
5	서산	도농복합형	직영	농업기술센터-농식품유통과-급식지원팀	4
				농업기술센터-농식품유통과-먹거리지원팀	4
6	논산	도농복합형	위탁	(논산)경제문화국-농산물유통지원센터-푸드플랜팀	10
	계룡			(계룡)농림과-농업정책팀	4
7	당진	도농복합형	직영 (부분위탁:물류)	경제환경국-농식품유통과-지역급식팀* (2024년부터 당진푸드팀으로 통폐합)	13
				경제환경국-농식품유통과-당진푸드팀* (2024년부터 당진푸드팀으로 통폐합)	3
8	부여	농촌형	직영	농림경제국-굿뜨래경영과-공공급식팀	3
				농림경제국-굿뜨래경영과-로컬푸드팀	3
				농림경제국-굿뜨래경영과-굿뜨래로컬푸드종합유통센터	7
9	서천	농촌형	직영	농업기술센터-농업정책과-급식지원팀	6
10	청양	농촌형	직영 (재단운영)	농촌공동체과-공공급식팀	4
				농촌공동체과-푸드플랜팀	3
				청양군지역활성화재단 먹거리통합지원센터	38
11	홍성	도농복합형	직영	경제문화농업국-농업정책과-급식지원팀	5
				경제문화농업국-농업정책과-푸드플랜팀	4
12	예산	농촌형	직영	농정유통과-학교급식팀	6
				농정유통과-먹거리지원팀	3
13	태안	농촌형	직영 (재단준비 중)	산업경제국-농정과-급식지원팀	3
				산업경제국-농정과-로컬푸드팀	6
14	금산	농촌형	미운영	농정과-경제산업국-농정과-푸드플랜팀	3

자료 : 1. 시군별 누리집 조직도

주 : 1. 시군별 누리집 조직도를 참고하여 학교급식 외 공공급식, 로컬푸드, 푸드플랜 등 먹거리 관련 팀은 전부 반영함.

2. 당진시의 경우, 2024년 1월 2개팀(지역급식팀, 당진푸드팀)이 1개팀(당진푸드팀)으로 통폐합된 내용 반영함.

3. 아산시의 경우, 아산시먹거리재단이 아산시농촌활성화재단으로 명칭 변경될 예정이나 현재 여기 표에는 미반영함.

## ● 충청남도 시군별 학교급식지원센터 실무조직 및 인력(〈표 3-12〉 참고)

- 학교급식지원 업무와 관련하여 실무조직에서 필요한 업무는 총 14개 가량으로 파악
- 실무조직 인원 중 가장 많은 인원을 필요로 하는 업무는 급식센터 관리 전반, 수발주 및 업체관리, 회계총무 등 행정업무, 배송차량 관리, 클레임 관리순
- 충남 내 학교급식지원 업무와 관련하여 실무조직 인원은 평균적으로 최소 5명 이상 ~ 최대 13명 배치, 업무들과 겹겹(중복 수행)하는 형태도 다수 존재

〈표 3-12〉 충남 내 학교급식지원센터 실무조직 인력(2023년 기준)

(단위 : 명)

구분(2023년도) * 미응답 시군 제외	충청남도 (평균)	공주시	직영		위탁
			시 단위	군 단위	시 단위
			(보령, 서산, 당진)	(부여, 서천, 청양, 홍성, 예산, 태안)	(천안, 아산, 논산, 계룡)
학교급식지원센터 총인원(명)	평균 : 5~13	10	7~13	5~12	12
급식센터 관리(명)	평균 : 1~4	1	1	1~4	1
학교급식 검수, 검품, 피킹, 식재료 관리, 물품관리, 소독관리(명)	평균 : 0~6	4	0(위탁)~4	4~6 (학교급식 검수, 물품관리, 소독관리 겸업)	3
학교급식 농산물전처리 사업(명)	평균 : 0~4	4(겸업)	0	0	0
수발주 및 업체 관리(명)	평균 : 1~5	2	2~5	1~4	5
회계, 총무 등 행정업무(명)	평균 : 1~3	2	3	1~2	3
계약재배 및 출하관리(명)	평균 : 0~1	시군 행정 담당	0	0~1 시군 행정 담당, 미운영(납품업체 관리중)	시군 행정 담당
지역품목관리(명)	평균 : 0~1	시군 행정 담당	0	0~1 시군 행정 담당, 전문기관 의뢰	시군 행정 담당
시군자체 검사실 유무(잔류농약, 방사능검사 등)(명)	평균 : 0~1	농업환경연구원	전문기관 의뢰, 자체 농산물안전분석실 보유(잔류농약, 중금속 검사)	0 농업기술센터, 농업환경연구원, 전문기관 의뢰	0
잔류농약, 유전자, 방사능검사기관(명)	전문기관 의뢰	전문기관 의뢰	전문기관 의뢰	전문기관 의뢰	전문기관 의뢰
운영위원회 운영(명)	평균 : 0~1	0(미배치)	1(배치)	0~1 업체관리 겸업	0(미배치)
배송차량 관리(명)	평균 : 1~7, 겸업	1(겸업)	1	1(직접)~7(위탁) 총무계, 급식현장관리, 업체관리겸업	총무계 및 급식 현장관리 겸업
수발주 프로그램 운영(명)	평균 : 1~2, 겸업	2(겸업)	수발주 및 업체 관리 겸업	1~2 수발주 및 업체관리 겸업	수발주 및 회계 관리 겸업

구분(2023년도) * 미응답 시군 제외	충청남도 (평균)	공주시	직영		위탁
			시 단위	군 단위	시 단위
			(보령, 서산, 당진)	(부여, 서천, 청양, 홍성, 예산, 태안)	(천안, 아산, 논산, 계룡)
클레임 관리(명)	평균 : 1~4, 검업	4(검업)	수발주 및 업체 관리 검업 학교급식검수.검품 검업	1~3 학교급식검수.검품 .피킹.배송검업 수발주및업체관리 검업	학교급식 검수.검품.피킹 검업
기타소분(명)	평균 : 0~1	1	0	0	학교급식 검수.검품.피킹 검업

주 : 사례 조사결과 의거하여 재정리, 분류하여 분석함.

● (농산물 한정) 충청남도 시군별 학교급식지원센터 생산자조직 및 인력(〈표 3-13〉 참고)

- 부여, 서천, 금산을 제외하고 충남 내 12개 시군 학교급식지원센터가 작부체계를 구축하고 있는 것으로 나타남
- 공주시 학교급식 농산물 생산자출하회 인원은 69명으로서 충남 평균인 141.1명에 못 미치고 충남 합계 중 3.8% 차지
- 공주시 학교급식 농산물 생산자출하회가 공급하는 품목은 약 80개로서 충남 평균인 118.1개에 못 미치고 충남 합계 중 8.5% 차지

〈표 3-13〉 충남 내 학교급식지원센터 출하하는 생산자조직(농산물, 2023년 기준)

(단위 : 명, 개)

구분(2023년도) * 미응답 시군 제외	충청남도 (평균, 합계)	공주시	직영		위탁
			시 단위	군 단위	시 단위
			(보령, 서산, 당진)	(부여, 서천, 청양, 홍성, 예산, 태안)	(천안, 아산, 논산·계룡)
작부체계구축 여부	여 (부여 및 서천 부)	여	여	여 (부여 및 서천 부)	여
학교급식 농산물생산자출하회 명칭	12개 시군 조직화 완료 (부여, 서천, 금산 미조직화, 미응답 시군 포함)	공주시학교급식 농산물출하회(= 공주학교급식생 산자협동조합)	·보령(보령친 농연영농조합 법인) ·서산(서산시 친환경농산물 출하회) ·당진(미응답)	·홍성(홍성유기영 농조합, 친환경미곡종합 처리장&천수만 미곡종합처리장) ·예산(예산군친환 경공공급식출하 회) ·태안(태안군친농 연영농조합)	·천안(천안시 로컬푸드학교급식 생산자협의회) ·아산(학교급식농 산물출하회/푸드 플랜기획생산출하 회/아산친환경학 교급식생산자영농 조합법인) ·논산·계룡(미응답)
학교급식 농산물생산자출하회 인원(명)	평균 : 141.1 합계 : 1,834	69	최소 20명 ~ 최대 137명	최소 20명 ~ 최대 369명	최소 46명 ~ 최대 365명
학교급식 농산물생산자출하회 공급품목 (농산물기준, 개)	공동 : 80개 평균 : 118.1 합계 : 945	80개	최소 24개 ~ 최대 200개	최소 10개 ~ 최대 300개	최소 69개 ~ 최대 150개
학교급식 농산물생산자출하회 인력현황(명)	시군마다 상황 다름	4명	최소 4명 ~ 최대 20명	최소 21명 ~ 최대 26명	미응답

자료 : 충청남도(2023), 2023년 충청남도 학교급식 시군 순회간담회 자료\_참고 1.

주 : 사례 조사결과 의거하여 재정리, 분류하여 분석함.

## G. 식재료 공급실태

### ● 충청남도 시군별 학교급식지원센터 식재료 공급 개요(〈표 3-14〉 참고)

- 2022년산 기준, 공주시가 학교급식에 공급하는 물량은 2,425톤으로서 충남 평균보다 높고 충남 합계 중 15% 차지
- 2022년산 기준, 공주시가 학교급식에 공급하는 금액은 12,573백만 원으로서 충남 평균보다 높고 충남 합계 중 11.7% 차지
- 공주시 학생 당 공급량은 1인당 241kg, 학생 당 공급금액은 125만 원으로서 충남 평균보다 높음.
- 공주시 학교 당 공급량은 1개교당 28톤으로서 충남 평균보다 높고, 학교 당 공급금액은 1.44억 원으로서 충남 평균에 약간 못 미치는 수준

〈표 3-14〉 충남 내 학교급식지원센터 식재료 공급 개요(2022년산 기준)

(단위 : 톤, 백만 원, kg, 원, %)

구분(2022년산) * 미응답 시군 제외	충청남도 (평균, 합계)	공주시	직영		위탁
			시 단위	군 단위	시 단위
			(보령, 서산, 당진)	(부여, 서천, 청양, 홍성, 예산, 태안)	(천안, 아산, 논산, 계룡)
전체 공급량(톤)	평균 : 1,806톤 합계 : 16,251톤	2,425	1,605~2,095	604~1,601	4,760
전체 공급금액(백만 원)	평균 : 11,989백만 원 합계 : 107,897백만 원	12,573	8,049~16,862	4,382~10,734	38,031
학생당 공급량(kg/인) * 응답한 9개시군 : 121,904명	평균 : 133kg	241	99~183	134~284	96
학생당 공급금액(원/인) * 응답한 9개시군 : 121,904명	평균 : 885,098원	1,251,169	794,291~915,491	896,892~1,163,945	767,295
학교당 공급량(kg/개교) * 응답한 9개시군 : 702개교	평균 : 23,150kg	27,874	19,107~22,527	11,615~24,631	33,521
학교당 공급금액(백만 원/개교) * 응답한 9개시군 : 702개교	평균 : 153.7백만 원	144.5	95.8~181.3	84.2~165.1	267,823,944.0

주 : 1. 사례 조사결과 의거하여 재정리, 분류하여 분석함.  
2. 2022년산이라 함은 2022년 3월~2023년 2월까지를 의미함.

● 4년 동안 충청남도 시군별 학교급식지원센터 식재료 안전성 검사실적(〈표 3-15〉 참고)

- 2019년부터 2022년까지 공주시 식재료 안전성 검사실적은 총 696건으로서 시군 평균 809건에 못 미치고, 충남 합계 중 6.6% 차지
- 2019년부터 2022년까지 공주시 식재료 안전성 검사실적 연평균 증가율은 -27.1%인데 충남 평균 3.5%에 비하여 상반되는 수치

〈표 3-15〉 충남 내 학교급식지원센터 학교급식 식재료 안전성 검사실적(2019년~2022년 기준)

(단위 : 건, %)

구분 * 미응답 시군 포함	충청남도 (평균, 합계)	공주시	직영		위탁
			시 단위	군 단위	시 단위
			(보령, 서산, 당진)	(부여, 서천, 청양, 홍성, 예산, 태안)	(천안, 아산, 논산, 계룡)
검사실적 총합계 (건)	시군 평균 : 809건 4개년 평균 : 2,631건 합계 : 10,522건	696	371~671	364~852	890~1,882
검사실적 연평균 증가율(%)	평균 : 3.5%	-27.1%	7.0%~36.9%	-14.6%~53.1%	2.1%~7.0%

자료 : 충청남도(2023), 2023년 충청남도 학교급식 시군 순회간담회 자료, p.16.

● 충청남도 학교급식지원센터 품목부류별, 원산지별 식재료 공급실적(〈표 3-16〉 참고)

- 공주시가 공급하는 원산지별 식재료 중 지역산은 16.8%, 충남산·타도산은 83.2%로서 충남 평균과 비슷한 수준
- 공주시가 공급하는 식재료 중 농산물만을 놓고 볼 때, 친환경 농산물은 50.2%로서 충남 평균보다 낮은 반면, 지역산 농산물은 67.6%로서 충남 평균보다 높음.
- 공주시가 공급하는 품목부류별 식재료 중 농산물은 21.6%, 축산물은 22.8%, 수산물은 6.4%, 가공품은 49.1%로서 가공품의 경우에서 충남 평균보다 높음.
- 공주시가 공급하는 친환경 여부별 식재료 중 일반 농축산물은 38.2%, 친환경 농축산물은 61.8%로서 충남 평균과 비슷한 수준

〈표 3-16〉 충남 내 학교급식지원센터 품목부류별·원산지별 식재료 공급 실적

(단위 : 백만 원, %)

구분(2022년3월~2023년2월) * 미응답 시군 제외		충청남도 (합계)	공주시	직영		위탁
				시 단위	군 단위	시 단위
				(보령, 서산, 당진)	(부여, 서천, 청양, 홍성, 예산, 태안)	(천안, 아산, 논산·계룡)
일반농산물	총공급액(백만 원)	9,577	1,354	773~1,089	359~1,026	3,047
	지역산	17.3%	39.3%	1.5%~7.5%	4.2%~22.2%	17.1%
	충남산·타도산	82.7%	60.7%	92.5%~98.5%	77.8%~95.8%	82.9%
친환경농산물	총공급액(백만 원)	16,710	1,368	1,179~3,148	620~1,887	6,149
	지역산	65.4%	67.6%	55.3%~63.4%	44.3%~87.9%	65.0%
	충남산·타도산	34.6%	32.4%	36.6%~44.7%	12.1%~55.7%	35.0%
일반축산물	총공급액(백만 원)	7,709	782	781~1,373	234~646	2,632
	지역산	40.8%	62.1%	17.3%~31.6%	0.0%~72.9%	66.3%
	충남산·타도산	59.2%	37.9%	68.4%~82.7%	27.1%~100.0%	33.7%
친환경축산물	총공급액(백만 원)	16,818	2,086	941~2,674	616~1,887	6,285
	지역산	21.4%	5.9%	12.4%~21.1%	0.0%~47.7%	28.5%
	충남산·타도산	78.6%	94.1%	78.9%~87.6%	52.3%~100.0%	71.6%
수산물	총공급액(백만 원)	7,278	810	511~1,030	309~695	2,751
	지역산	3.6%	0.0%	0.0%~16.2%	0.0%~46.0%	0.0%
	충남산·타도산	96.4%	100.0%	83.8%~100.0%	54.0%~100.0%	100.0%
가공품	총공급액(백만 원)	49,802	6,173	3,863~7,546	1,974~5,005	17,166
	지역산	0.7%	0.8%	0.0%~0.1%	0.0%~3.0%	0.6%
	충남산·타도산	99.3%	99.2%	99.9%~100.0%	97.0%~100.0%	99.4%
▼		▼	▼	▼	▼	▼
지역산 여부 비중(%)	지역산	17.7%	16.8%	14.4%~16.7%	9.5%~31.6%	21.4%
	충남산·타도산	82.3%	83.2%	83.3%~85.6%	68.4%~90.5%	78.6%
농산물 중 친환경 VS 지역산 비중(%)	친환경 비율(%)	58.7%	50.2%	60.4%~75.1%	38.1%~63.5%	55.0%~66.0%
	지역산 비율(%)	60.5%	67.6%	47.5%~91.9%	21.8%~66.8%	62.8%~73.5%
품목부류별 비중(%)	농산물(%)	24.4%	21.6%	24.3%~25.1%	22.5%~27.1%	24.2%
	축산물(%)	22.4%	22.8%	21.4%~24.0%	19.8%~25.4%	23.4%
	수산물(%)	6.7%	6.4%	6.1%~6.3%	6.4%~7.1%	7.2%
	가공품(%)	46.5%	49.1%	44.8%~48.0%	44.5%~47.8%	45.1%
일반VS친환 경 비중(%)	일반 농축산물(%)	36.9%	38.2%	29.7%~42.3%	25.0%~44.7%	31.4%
	친환경 농축산물(%)	63.1%	61.8%	57.7%~70.3%	55.3%~75.0%	68.6%

주 : 사례 조사결과 의거하여 재정리, 분류하여 분석함.

## H. 학교급식 관련 시설

### ● 충청남도 시군별 학교급식지원센터 시설(〈표 3-17〉 참고)

- 학교급식지원센터 시설은 약 9개 카테고리로 구성, 공주시가 가장 다양하게 설치
- 위탁하는 시 단위인 천안, 아산 등의 경우 다양한 시설 구비
- 직영하는 군 단위는 주로 필수시설(창고, 저온저장고, 물류피킹장, 전처리실) 설치

〈표 3-17〉 충남 내 학교급식지원센터 관련 시설(2023년 기준)

운영 방식	시군 단위 * 미응답 시군 제외	창고	저온저장 고(냉장, 냉동포함)	물류피 킹장	검수실, 검품실	전처리 장, 전처 리실	입출고 전실	출하실	농산물소 분장, 소 포장실	육가공 장
위탁	시 단위	공주	●	●	●	●			●	●
직영	시 단위	보령		●			●	●	●	
		서산		●	●					
		당진	(미응답 시군)							
	군 단위	부여	●	●	●					
		서천	●	●	●					
		청양	(미응답 시군)							
		홍성	●	●	●	●				
		예산			●					
		태안	●	●	●	●				
위탁	시 단위	천안*	●	●	●		●			
		아산	●	●	●	●			●	
		논산, 계룡	(미응답 시군)							

자료 : 천안시농협조합공동사업법인 누리집(<http://www.canhfood.or.kr/index2.php>, 검색일자 : 2023.12.01.).

주 : 1. 사례 조사결과 의거하여 재정리, 분류하여 분석함.

2. 시설별 상황에 따라서, 응답한 시군 담당자의 기재/표시 여부에 따라서 시설개수 추가, 변경 가능함.

3. 천안시는 미응답 시군이지만 자체 누리집을 통해 파악하여 기재함.

## I. 가격결정 방법

### ● 충청남도 시군별 학교급식지원센터 가격 결정 방법(〈표 3-18〉 참고)

- 학교급식업무와 관련한 조정기구는 시군마다 명칭은 달랐고 운영하는 규모도 다름
- 공주시의 경우 학교급식 실무위원회를 통한 의사결정 진행, 인원은 10명
- 농산물의 경우, 공주시는 학교급식 실무위원회 심의를 거치는 반면 충남 내 일부 시군은 최저가 입찰을 시행하는 상황 있음.
- 축산물, 수산물, 가공품의 경우, 공주시는 적정가 입찰, 충남 내 적정가 입찰과 최저가 입찰 교차 시행

〈표 3-18〉 충남 내 학교급식지원센터 가격 결정 방법(2023년 기준)

(단위 : 명, %)

구분(2023년도) * 미응답 시군 제외	충청남도 (공통)	공주시	직영		위탁
			시 단위	군 단위	시 단위
			(보령, 서산, 당진)	(부여, 서천, 청양, 홍성, 예산, 태안)	(천안, 아산, 논산, 계룡)
학교급식 조정기구 명칭	시군마다 명칭 다름	학교급식 실무위원회	물품선정 분과위원회, 학교급식지원 심의위원회, 학교급식지원센터 운영위원회, 물품가격분과위원회	학교급식 분과위원회, 학교급식 심의위원회, 물품선정 분과위원회, 가격분과위원회, 학교급식심의위원회	학교급식 실무위원회 학교급식지원센터 운영위원회
학교급식 실무위원회 규모(단위 : 명)	시군마다 규모 다름	10명	-	최소 7명~최대 12명	5명
농산물	위원회 등 조정기구에서 결정, 일부 시군은 위원회를 거쳐서 최저가 입찰 시행	학교급식 실무위원회 심의	물품선정 분과위원회 심의, 물품가격분과위원 회 심의 (서산:최저가입찰 로서시장조사가대 비10%이상높은품 목물품가격분과위 원회심의)	학교급식 분과위원회 심의 물품선정분과위원 회심의 물품가격결정위원 회심의 가격분과위원회 (서천:최저가입찰로 서물품선정분과심의)	학교급식 실무위원회 심의
축산물	최저가 입찰, 적정가 입찰	적정가 입찰	물품선정위원회 심의, 적정가 입찰	최저가 입찰, 적정가 입찰 (서천:영양교사선 택제로서물품선정 분과위원회심의)	쇠고기 : 축산물 품질평가원 지육가격 반영 결정 돼지고기및가금류: 최저가입찰
수산물	최저가 입찰,	적정가 입찰	물품선정위원회	최저가 입찰,	최저가 입찰

구분(2023년도) * 미응답 시군 제외	충청남도 (공통)	공주시	직영		위탁
			시 단위	군 단위	시 단위
			(보령, 서산, 당진)	(부여, 서천, 청양, 홍성, 예산, 태안)	(천안, 아산, 논산, 계룡)
	적정가 입찰		심의, 최저가 입찰	적정가 입찰	
가공품	최저가 입찰, 적정가 입찰	최저가 입찰	물품선정위원회 심의, 최저가 입찰	최저가 입찰, 적정가 입찰	최저가 입찰
김치류	-	-	매년 상하반기 협의 결정	-	-
친환경농산물	-	-	출하회 제시가 100% 인정	-	-
도 우수식재료	도에서 결정된 가격으로 결정	도에서 결정된 가격으로 결정	도에서 결정된 가격으로 결정	도에서 결정된 가격으로 결정	도에서 결정된 가격으로 결정

주 : 사례 조사결과 의거하여 재정리, 분류하여 분석함.

## J. 정보 분야 : 식재료 품목 관리

### ● (1) 식재료 수급, 공급적격업체 선정 및 관리

- 공주 :
    - 식재료 수급 : 농산물은 지역산으로 제한, 공급이 안 되는 품목에 한해 충남산으로 확대
    - 업체선정 및 관리 : 매년 공고를 통해 공급업체 선정하며 지역 업체만 참여 가능
  - 보령 : 관내 급식업체 참여 유도
  - 아산
    - 식재료 수급 : 농산물을 제외한 모든 품목에 대하여 관내업체로 제한하고 아산시 홈페이지 공고란을 통한 적격업체 모집
    - 업체선정 및 관리 : 기본자격 및 품목별 세부·공통기준을 통과하고 평가점수 80점이상 적격업체로 선정, 계약기간은 2년
  - 서산 :
    - 공급적격업체 선정주기 : 1년 (2023. 3. ~ 2024. 2.)
    - 공급적격업체 선정방법 : 모집공고에 의한 적격업체 심사,평가(농산물 : 3업체 이내 선정/축산물 : 6업체 이내 선정, 김치류 : 2업체 이내 선정 등)
    - 공급적격업체 관리 : 공급업체 배송노선 추첨(축산물) → 공급 적격업체 계약 → 년 2회(상하반기) 위생점검(학교급식지원센터는 시 직영의 경우에도 「식품위생법」상 '집단급식소 식품판매업자'로 공급업체에 대한 위생점검의 법적 권한이 없으므로 공급 적격업체 계약서에 '식재료 검사 및 조사활동에 대하여 임하도록' 명시함) → 식재료 수급관리 → 공급업체와 학교간 분쟁, 민원처리 등
    - 식재료 수급 : 학교급식지원시스템 단가 등록 등 관리, 식재료 공급중단 등 관리, 결품(미공급) 품목 대체 공급업체 선정 관리
  - 부여 : 관내 사업장을 둔 업체를 대상으로 모집
  - 서천 : 관내 사업장을 둔 업체를 기본요건, 농산물·축산물·가공식품·수산물·김치류 중 한 업체에서 2개 품목군까지 신청가능
  - 홍성 : 기본적으로 26개 관내 급식업체 참여유도하되 가격인하 요인이 발생치 않을 경우 인접 시군 급식업체까지 참여 확대
  - 예산 : 관내업체 및 도지정업체 사용
  - 태안 :
    - 업체선정 및 관리 : 태안군 관내 소재 업체만 참여 가능, 단, 충청남도 선정 학교급식 지역 우수식재료 공급업체 포함(태안 공급 가능 업체)
    - 업체 선정 시 상,하반기 총 3회 업체 점검
    - 공급업체는 학교(공공)급식 심의위원회에서 최종 선정
- ☞ 공통점 : 관내 사업장을 둔 업체를 기본요건으로 함

## ● (2) 식재료 가격결정 및 수수료 관리

### - 공주 :

- 농산물은 학교급식 실무위원회에서 심의 및 의결, 가공식품은 최저가 입찰이나 관내 업체일 경우 적정가 입찰방식, 축산물 및 수산물은 적정가 입찰방식임
- 수수료는 공주푸드심의위원회에서 심의 및 의결(현재 수수료율 8%)

### - 보령 : 품목군별 물품선정분과위원회에서 심의, 의결

### - 아산 :

- 쌀가격을 포함한 관내 농산물 가격은 연초 학교급식심의위원회에서 결정, 그 외 품목군별 가격결정은 시기별 가격결정실무협의회에서 심의 후 결정
- 수수료 책정 기준은 학교급식지원센터 운영에 소요되는 최소 경비지출 비용으로 산정, 식재료 품목군별 학교급식지원센터 입고가격에 최소 (경비지출) 일정비율 책정. 최소 5.5%(약 6%)에서 최대 7.5%

### - 서산 :

식재료 가격결정	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 품목별 가격결정 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 친환경농산물출하회(지역산): 출하회 제시가 100% 인정</li> <li>- 친환경농산물(전국산), 일반농산물: 최저가 낙찰</li> <li>- 축산물: 공급업체에서 제시한 단가에 대하여 물품가격분과위원회에서 협의결정</li> <li>- 가공품.수산물: 최저가 낙찰</li> <li>- 김치류: 매년 상하반기 공급업체에서 제시한 단가에 대해 물품가격분과위원회에서 협의 결정</li> <li>- 쌀: 매년 1회(10월) 물품가격분과위원회에서 협의 결정</li> </ul> </li> <li>○ 결품(미공급) 품목 가격결정 : 업체 제시가 100% 인정</li> </ul>
식재료 수수료 관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 2022년부터 식재료 수수료 제로화 추진</li> <li>- 기존 수수료로 충당하던 운영경비에 대하여 시비(예산)로 충당</li> </ul>

### - 부여 :

- 농산물(매월 가격분과회의에서 가격비교 및 조정), 그 외 나머지(최저가 입찰 방식)
- 2023년 7월부터 수수료 0% 적용하여 공급가 및 납품가 동일

### - 서천 :

- 매월 물품선정분과위원회에서 심의 및 의결하여 가격을 결정
- 2022년도까지 쌀, 전통장류 5%, 나머지 품목은 7% 수수료를 부과
- 2023년도부터 수수료 0%(교육청의 무상급식비 부담에 따라 수수료 제로화 요구)

### - 홍성 :

- 품목군별 가격결정 시기별 물품가격분과위원회에서 심의 및 의결, 품목군별로 모든 가격심의 후 결정
- 수수료 책정 기준은 학교급식지원센터 운영에 소요되는 최소 경비지출 비용으로 산정, 식재료 품목군별 학교급식지원센터 입고가격에 최소 (경비지출)일정비율 책정(8%)하였으나 2024

년부터 수수료 0%로 폐지

- 예산 :

- 품목군별 가격결정 시기별 물품가격결정위원회에서 심의 및 의결, 품목군별로 모든 가격심의 후 결정
- 2023년 센터 수수료 폐지

- 태안 :

- 농산물은 월1회 가격결정위원회를 통해 가격 결정(단, 변동이 심한 경우 월2회 진행)
- 축산물은 연초 가격을 기준으로 유지(가격 변동이 심한 경우 가격 조정 가능)
- 수산물과 공산품은 공급업체 최저가만 수발주 프로그램에 노출됨(동일 가격일 경우 센터에서 가격 재입력 연락)
- 수수료는 2023년 3월 기준 0% 적용 중(기존 9%에서 하향 조정)

☞ 공통점(〈표 3-19〉 참고)

- 가격결정은 품목군별 학교급식과 관련한 각종 위원회(의사결정기구)를 통하여 결정
- 결정방식은 적정가 입찰 혹은 최저가 입찰
- 수수료는 7개 시군의 경우 제로화 추진(예정 포함), 나머지 시군(공주, 아산)의 경우 최소 경비지출 비용에 필요한 일정비율 책정

〈표 3-19〉 충남 내 학교급식지원센터 식재료 가격결정 및 수수료 관리

구분	주요 내용	공주	보령	서산	부여	서천	홍성	예산	태안	아산
가격결정	실무위원회	●								
	물품선정분과위원회		●			●				
	물품가격분과위원회			●	●		●	●		
	심의위원회									●
	가격결정실무협의회 혹은 가격결정위원회								●	●
결정방식	적정가 입찰	●								
	최저가 입찰			●	●					
	출하회 및 업체 제시가격			●						
수수료	푸드심의위원회	●								
	최소 경비지출 산정									●
	제로화 추진(예정 포함)		●	●	●	●	●	●	●	

주 : 사례 조사결과 의거하여 재정리, 분류하여 분석함.

● (3) 식재료 품목선정 관리 및 품목 간소화

- 공주 : 품목 코드의 간소화 및 표준화작업이 필요, 학교측에서는 neis 시스템과 품목 일치화를 지속적으로 요구 중
- 보령 : 자체적으로 발생하는 추가 품목은 품목의 간소화 및 표준화 작업이 지속적으로 필요
- 아산 :
  - 아산시 관내 경쟁품목과 정책품목 선정, 이들 품목에 대한 품질 및 가격기준, 공급상황 관리
  - 우수하고 안전한 품질기준을 적용한 간소화 품목수(업체별 2,000개) 지속 관리, 향후 업무간소화를 위한 식재료 바코드 작업의 선행 조건, 광역단위 작업결과를 준용하여 아산시 관내 학교 영양교사 대상으로 교육과 지속적인 피드백 실시
- 서산 :

식재료 품목 선정	- 공급순위 : 서산시 친환경, 충남산 친환경, 서산산 우수산, 충남산 우수, 전국산 기타 - 도 우수식재료 공급업체 : 광역단위 선정 결과 준용
식재료 품목 간소화	- 운영초기단계에 식재료 코드 신규 등록과정 중 중복등록입력 오류 등으로 식재료 코드 과다 증가로 간소화 계획을 세워 발주 빈도 0건 식재료 코드 삭제 진행 - 학교급식운영위원회, 영양(교)사 등과 협의를 통해 미사용 코드를 비활성화하여 노출 코드 최소화 운영 - 식재료 품목 추가 및 등록 승인 권한을 학교급식지원센터로 일원화

- 부여 : 업체에서 우선적으로 물품 등록 후, 학교의 미등록품목에 대한 추가 요청사항이 있을 경우 공급가능한 물품에 한하여 추가 등록 가능
- 서천 : 우수하고 안전한 품질기준을 적용한 간소화 품목수 지속 관리, 향후 업무간소화를 위한 식재료 바코드 작업의 선행 조건, 광역단위 작업결과를 준용하여 서천군 관내 학교 영양교사 대상으로 교육과 지속적인 피드백 실시
- 홍성 :
  - 홍성군 관내 경쟁품목과 정책품목 선정, 이들 품목에 대한 품질기준, 공급상황 관리
  - 우수하고 안전한 품질기준을 적용한 간소화 품목수 지속 관리, 향후 업무간소화를 위한 식재료 바코드 작업의 선행 조건, 광역단위 작업결과를 준용하여 홍성군 관내 학교 영양교사 대상으로 교육과 지속적인 피드백 실시
- 예산 :
  - 식재료 공급업체 모집시 식품군 공산품, 축산물, 가공류, 수산물은 3개씩 신청 가능
  - 쌀 농산물은 조건부 추가선택 가능, 관내 업체 선정 및 도지정업체 사용
- 태안 :
  - 학교에서 선택할 수 있도록 될 수 있으면 품목을 건드리지는 않지만 발주가 없는 품목은 주문할 수 없도록 시스템에서 막고 있음
  - 지역산 농산물, 수산물의 경우 물량 확인 후 각 학교로 금액과 수량을 통보하여 발주 유도
- ☞ 공통점 : 품목선정은 시군 및 광역 친환경, 시군 및 광역 일반 우수, 타지역산 등의 순으로 선정, 지속적으로 품목 간소화 및 표준화 작업 실시하고 도청에 요구하는 중

## K. 정보 분야 : 식재료 수발주 및 정산

### ● (1) 식재료 주문 및 발주 프로그램 사용(전산)

- 공주 : 충청남도 학교급식통합운영시스템(수발주시스템) 활용
- 보령 : 자체적 발생하는 추가 품목에 대하여 표준화 작업이 지속적 필요
- 아산 : NEIS 프로그램(2016년 기준)으로 사용 중인 품목수는 26,003개, 광역단위에서 제공한 품목의 간소화 및 표준화 6,273개 품목 외에도 OO시 자체적으로 발생하는 추가 품목은 품목의 간소화 및 표준화 작업이 지속적으로 필요
- 서산 : 식재료 주문 및 발주 프로그램 사용(전산)은 충청남도 로컬푸드 학교급식지원시스템 (URL: localfood.chungnam.go.kr) → 학교급식지원센터, 각급 학교, 공급업체 모두 사용
- 부여 : 수발주 담당자가 1명이어서 부여군 전체 급식공급처를 다루기에 인력이 빠듯한 상황, 특히 물건의 결품 및 학교측의 잦은 물품 변경요청으로 인하여 업무 과중
- 서천 : 충청남도 학교급식 통합운영시스템에서 서천군이 사용 중인 품목이 8,646건으로 품목의 간소화 및 표준화 작업이 지속적으로 필요, 23년 수발주 시스템이 리뉴얼되어 몇가지 불편한 사항은 운영시스템에 요구하여 개선요청 상태
- 홍성 : 군 학교급식지원센터 전산 프로그램(2023년 기준)으로 사용 중인 품목수는 20,000여 개인데 광역단위에서 제공한 품목의 간소화 및 표준화 품목 외에도 홍성군 자체적으로 발생하는 추가 품목은 품목의 간소화 및 표준화 작업이 지속적으로 필요
- 예산 : 충청남도 학교급식 통합운영시스템 발주 프로그램 사용
- 태안 : 충청남도 학교급식 통합운영시스템을 통한 식재료 주문(학교)

### ☞ 공통점 : 충청남도 학교급식통합운영시스템 활용

### ● (2) 급발주 및 주문변경 처리

- 공주 : 수발주 시스템을 통해 변경,취소 처리가 이뤄지고 있으나 갑작스러운 변경 및 취소는 학교 및 업체 모두에게 불편을 초래
- 보령 : 10시 전 급발주 처리, 주문변경건은 시스템 연동으로 업무 동시 수행 중
- 아산 : 전산자동화가 되면서 학교급식지원센터 자체의 입력작업은 불필요하지만 이들이 회계 및 정산업무와 긴밀하게 연동, 기타 급발주, 주문변경 처리 업무 동시 수행
- 서산 : 학교에서 급발주 및 주문변경 요청시 학교급식지원센터에서는 공급업체에 납품 가능 여부를 확인 후 가능한 경우에 처리, 가능한 경우 학교급식지원시스템을 통해 급발주 및 주문변경 내용에 대해 입력(수정) 처리
- 부여 : 매주 화요일 11시 다음주 식단 발주 마감, 주문변경의 경우 공급일 이전 3일까지 변경가능

- 서천 : 업체와 연락하여 가능한 부분은 최대한 반영하여 처리하고 전산에 입력
- 홍성 : 전산자동화가 되면서 학교급식지원센터 자체의 입력작업은 불필요하지만 이들이 회계 및 정산업무와 긴밀하게 연동, 기타 급발주 및 주문변경 처리 업무 동시 수행
- 예산 : 급발주는 학교측에서 업체와 협의 후 처리, 급발주 추가배송비 발생
- 태안 : 급발주 및 주문변경 처리는 학교급식지원센터 수발주 담당자가 처리

☞ 특이점 : 대부분 시군은 급발주 및 주문변경 처리에 대해서 별도 비용을 청구하지 않지만 예산의 경우 추가배송비 부담하는 장치 마련

### ● (3) 클레임 대응

- 공주 : 학교급식지원센터에서 대응과 조치과 이루어지고 있으면 업체도 즉각적으로 클레임에 대응함(처리비용 없음)
- 보령 : 업체에서 직접 클레임 대응처리, 학교로 직배송
- 아산 : 클레임 처리 매뉴얼에 따라 학교급식센터 품목별 담당자가 1차 대응하여 처리하며 중대사안 발생시 시와 공동대응 처리, 공급업체 위반시 경위서 및 사유서 제출(사안에 따라 행정처분)
- 서산 :
  - 학교에서 납품받은 식재료에 대해 클레임 발생 시 ① 학교->학교급식지원센터로 통보, ② 학교급식지원센터: 클레임 내용에 따라 적의 조치
  - 클레임 기준에 대해 학교와 공급업체 간 차이가 있는 경우가 빈번하여 갈등 해결이 어려운 상황
- 부여 : 클레임 대응은 검수(2명)담당자가 업체별로 도맡아 클레임 대응 처리
- 서천 : 공급업체 처리가 원칙이나 학교급식의 적시성, 긴급성을 고려해서 필요 시 학교급식지원센터에서 조치
- 홍성 : 학교급식의 적시성, 긴급성을 고려해서 학교급식지원센터에서 먼저 대응과 조치, 이후 공급(납품)업체가 클레임 대응(처리비용 없음)
- 예산 : 학교급식의 적시성, 긴급성을 고려해서 학교급식지원센터에서 업체에 클레임 요청, 이후 공급(납품)업체가 클레임 대응(처리비용 없음)
- 태안 :
  - 클레임 발생 시 내용 확인 후 납품업체 대응 가능 시 업체 대응
  - 납품업체 대응 불가 시 학교급식지원센터에서 클레임 처리
  - 클레임 원인이 학교나 납품업체 등 명확하지 않을 시 학교급식지원센터에서 대부분 클레임 처리

☞ 특이점 : 아산의 경우 클레임 처리 매뉴얼 마련하고 공급업체가 위반 시 경위서 및 사유서 제출하여 대응 처리, 대부분 시군은 별도 비용 청구하지 않고 있음.

● (4) 학교급식지원사업 정산 및 회계 처리

- 공주 : 거래명세서 등 물품최종거래 실적 서류 출력, 학교로 주기적 전송, 영양교사와 수치 확인 작업 등 월정산
- 보령 : 거래명세서 출력 후 학교로 전송, 영양교사와 확인후 주, 월정산
- 아산 : 아산시에서 수발주시스템을 통해 확인된 금액 1차 확인 및 아산시교육청을 통해 학교별 수발주 현황을 통해 2차 확인으로 최종 잔여금 확인 및 반납 정산
- 서산 : 학교급식지원시스템을 통하여 식재료 주문량에 대하여 월별로 정산, 학교별 정산하여 대금을 지급받고, 공급업체별 정산하여 대금을 지급함
- 부여 : 거래명세서로 학교에 고지서 발부, 월 2회 청구, 원단위 절사 절상 이해관계로 인하여 가끔 의견충돌
- 서천 : 거래명세서 등 물품최종거래 실적 서류 출력하여 매일 학교로 송부, 영양교사와 확인 작업을 거쳐 월 2회 공급대금 학교 청구, 식재료 구입비 월 2회 업체 정산
- 홍성 : 거래명세서 등 물품최종거래 실적 서류 출력, 학교로 주기적 전송, 영양교사와 수치 확인 작업 등 월정산
- 예산 : 거래명세서 등 물품최종거래 실적 서류 출력, 학교로 주기적 전송, 영양교사와 수치 확인 작업 등 월 2회 정산
- 태안 :
  - 정산서, 납품서 등 서류를 영양교사와 금액 확인 후 정산
  - 학교 청구 금액 발생 시 학교에서 학교급식지원센터로 입금
  - 납품업체의 대금 처리는 학교급식지원센터에서 진행

☞ 공통점 : 월 정산을 기본으로 하되 월 2회 정산하는 경우도 있음.

## L. 정보 분야 : 식생활 교육 및 홍보 지원

### ● (1) 식생활 교육 협조 및 지원, 계획수립

- 공주 : 학교급식 납품농가 홍보책자를 제작하여 각 학교에 배포
- 아산 : 대상별 프로그램 제작, 동영상 기획 및 제작, 주기적으로 학교별 방문을 통한 대면접촉 기회 확대, 급식데이 및 로컬푸드 데이 실시, 지역사회에서 학교급식에 사용된 식재료에 대한 사회적 기준 홍보 등
- 서산 : 친환경농산물 체험행사로 생산자와 소비자간 소통의 기회 마련, 워크숍 개최로 학교급식 관계자간 소통의 기회 마련
- 부여 : 미진행
- 서천 : 별도 계획 없음
- 홍성 : 대상별 프로그램 제작, 동영상 기획 및 제작, 주기적으로 학교별 방문을 통한 대면접촉 기회 확대, 급식데이 및 로컬푸드 데이 실시, 지역사회에서 학교급식에 사용된 식재료에 대한 사회적 기준 홍보 등
- 예산 : 매년 초 공급배송업체 및 영양교사 안전사고 예방교육 및 학교급식 수발주 프로그램 전산교육 등 통합교육 진행
- 태안 : 학교 급식데이 지원, 식생활 교육은 준비 중(조례 미제정)

☞ 특이점 : 아산과 홍성의 경우 식생활 교육에 다양한 활동 노력을 기울이고 있음.

### ● (2) 먹거리 홍보 협조 및 지원, 계획수립

- 공주 : 학교급식지원센터는 학교급식에 한하여 사업을 추진하고 있으며 전반적인 먹거리 홍보 및 계획수립은 해당팀이 수행함
- 아산 : 공공급식 로컬푸드 산지투어 지원사업, 푸드플랜 기획생산 출하회 역량강화 교육, 학교급식 관계자 로컬푸드 산지투어, 학교급식 지역식재료 확대 역량강화, 공공 학교급식 생산자 통합워크숍
- 부여 : 미진행
- 서천 : 별도의 계획 없음
- 예산 : 먹거리지원팀 주관 푸드플랜 계획
- 태안 : 미운영

☞ 공통점 : 대부분 먹거리 관련 홍보 및 지원은 부족한 것으로 파악, 다만, 아산의 경우 다양한 먹거리 관련한 교육, 홍보 활동을 펼치고 있음.

### ● (3) 학부모 건강먹거리 지킴이단 운영

(주관주체 : 교육지원청 및 학교 영양교사), (지원주체 : 학교급식지원센터)

- 공주 : 별도 건강먹거리 지킴이단은 운영하지 않으며, 소비자 모니터링단을 운영하여 공주시의 전반적인 로컬푸드의 품질 및 가격 등을 모니터링하고 있음
- 보령 : 공급업체 선정 평가, 식중독 예방교육, 위생점검, 농산물 생산 현장 방문
- 아산 : 아산시 주체로 관내 학부모 15명으로 구성하여 공급업체 위생점검 및 산지체험 활동 등 모니터링에 참여(참석수당 70,000원 지급)
- 서산 :
  - 학부모 먹거리지킴이단 구성 지원
  - 학부모 먹거리지킴이단 보조금 지급(예산편성, 보조금 지급, 보조금 집행 관련 교육)
  - 학부모 먹거리지킴이단 활동 지원을 위해서 역량강화 교육, 모니터링 공급업체 점검.안내 등
- 부여 : 미진행
- 서천 : 코로나 이후 실질적으로 운영되지 않음
- 홍성 :
  - 식재료 공급 적격업체 및 협력업체 모니터링
  - 농산물 생산 현장 및 학교급식지원센터 모니터링, 정책모니터링 및 평가, 급식센터 식재료 조달과정 및 안전성 검사 참여
  - 기타 학교급식지원센터 투명성과 신뢰성 관련 사항 모니터링 등
- 예산 : 관내 식재료 공급업체 현장 합동점검 참여
- 태안 :
  - 식재료 공급업체 현장 모니터링
  - 검수 과정 및 학교급식지원센터 시설 모니터링
  - 농산물 생산 현장 모니터링 및 현장 체험

☞ **특이점** : 아산, 서산, 홍성의 경우 학부모 건강먹거리 지킴이단 운영에 다양한 활동 노력을 기울이고 있음.

## M. 정보 분야 : 각종 학교급식지원 거버넌스 기구 운영

### ● (1) 학교급식지원 심의위원회 운영

- 공주 : 학교급식지원 심의위원회 기능과 역할
- 로컬푸드 이용촉진 및 직거래 활성화 방안
- 학교급식 등 공공급식의 경비 및 지원대상, 방법, 규모, 내용에 관한 사항
- 공공급식 식재료 생산단지의 조직화 및 생산기반시설의 지원에 관한 사항
- 공공급식 식생활 및영양개선 등을 위한 시범사업의 실시에 관한 사항
- 식생활 교육 프로그램 활성화 및 지원에 관한 사항
- 아산 : 연 1회 운영(매년 초 학기 시작 전), 당연직 3명, 위촉직 12명으로 총 15명 구성(전년도 학교급식 추진 현황 및 당해연도 추진계획 보고, 학교급식센터 지정운영 계획 보고)
- 서산 : 구성 근거는 「서산시 학교급식 지원에 관한 조례」, 구성위원은 14명으로 구성
- 기능 : 서산시 학교급식 지원계획, 지원센터 설치·운영 및 지원에 관한 사항, 급식프로그램 운영 및 지원에 관한 사항, 그 밖에 학교급식 지원 및 개선에 관하여 시장이 요구하는 사항
- 위원 임기 : 2년 (연임1회 가능)
- 학교급식지원 심의위원회 운영 관련 학교급식지원센터의 역할 : 심의위원회 구성 및 위촉 행정처리, 심의위원회 회의준비(회의자료 등), 회의록 작성, 수당 지급 등
- 학교급식지원 심의위원회 개최 실적 : 2023년(1회)
- 부여 : 매 학년도 배송업체 모집 및 무상급식비 교부결정에 따라 심의위원회 개최
- 서천 : 학교급식 지원대상 선정 및 지원규모와 내용, 지원센터 설치 운영 및 지원에 관한 사항, 급식프로그램 운영 및 지원에 관한 사항, 생산자 및 생산지역 등 식재료 공급에 관한 사항, 그 밖에 학교급식 지원 및 개선에 관하여 군수가 요구하는 사항에 대하여 심의
- 홍성 :
  - 학교급식 지원계획 수립(학교급식 지원대상, 지원방법, 지원규모 등)
  - 학교급식 지원에 소요되는 급식경비의 재원 조달 방안
  - 급식 식재료로 사용되는 친환경 및 우수 식재료 공급 관리 방안
  - 학교급식 지원을 위하여 군수가 필요하다고 인정하는 사항
  - 학교급식지원센터 설치·운영 및 지원, 급식프로그램 운영 및 지원
  - 학교급식 지원 및 개선에 관하여 군수가 요구하는 사항 등 심의
- 예산 : 먹거리지원팀 주관 공공급식 심의위원회 운영
- 태안 : · 학교급식 식품비 지원계획 심의의결, 주요 변경 사항 및 이슈사항 심의의결, 공급업체 최종 선정
- ☞ 공통점 : 학교급식 정책결정을 위한 심의위원회, 분과위원회, 실무위원회 등 명칭은 조금씩 다르지만 자체 의사결정지원기구 운영 중, 행정기능은 관련 위원회 운영에 주력

## ● (2) 학교급식지원 운영위원회 운영

- 공주 : 별도 학교급식지원 운영위원회는 없음
  - 보령 : 공공급식 식재료 공급업체 선정, 공급업체 시설 및 위생환경 관리, 개인 위생, 식품 위생 및 작업 위생 평가
  - 아산 :
    - 정기 1회,임시회 수시 운영, 당연직 3명, 위촉직 12명으로 총 15명 구성
    - 학교급식심의위원회 결과 보고, 학교급식센터 운영계획 보고, 학교급식센터 수수료 결정, 학교급식 식재료 공급가격안 보고, 그 밖에 심의위원회가 위임한 사항 심의
  - 서산 :
    - 구성근거 : 「서산시 학교급식 지원에 관한 조례」
    - 구성위원 : 15명
    - 기능 : 센터 설립·운영 관련된 정책 및 교육·홍보에 관한 사항, 급식 식재료 품목별 공급 및 품질관리에 관한 사항, 급식 식재료 가격관리, 배송관리, 안전관리에 관한 사항, 센터 위탁사업자에 대한 평가, 지정, 재계약, 취소에 관한 사항 등, 그 밖에 심의위원회 위임한 사항
    - 위원임기 : 2년 (연임1회 가능)
    - 지원센터 역할 : 운영위원회 구성, 위촉 행정처리, 운영위원회 회의준비(회의자료 등), 회의록 작성, 수당 지급 등
    - 운영위원회 개최 실적 : 2022년(2회), 2023년(3회)
  - 부여 및 홍성 : 미진행
  - 서천 :
    - 지원센터 설치 및 운영방식 등에 관한 세부사항
    - 안전한 식생활 교육에 관한 사항
    - 지원센터의 식재료 공급업체 선정에 관한 사항
    - 친환경 농·수·축산물 공급 확대에 필요한 사항
    - 학교급식 식재료 품질·가격·배송·안전관리에 관한 사항
    - 분과위원회 운영에 관한 사항
    - 그 밖에 지원센터 운영 및 활성화에 관련된 사항에 대하여 심의
  - 예산 :
    - 학교급식지원센터 설립·운영과 관련된 정책 및 교육·홍보 지원
    - 학교급식 식재료 품목별 공급 및 품질관리
    - 학교급식 식재료 가격관리, 배송관리, 안전관리
    - 학교급식지원센터 위탁사업자에 대한 평가, 지정, 재계약, 취소에 관한 사항
  - 태안 : 학교급식 심의위원회로 대체
- ☞ 공통점 : 학교급식 실무운영을 위한 위원회 운영 중, 행정기능은 관련 위원회 운영에 주력

### ● (3) 학교급식지원 분과위원회 운영

- 공주 :

- 학교급식 식재료 공급품목 및 가격결정, 품질기준마련, 배송관리 등
- 학교급식지원센터 운영과 관련된 정책 및 교육홍보
- 학교급식 식재료 안정 및 위생, 업체관리

- 보령 : 물품선정분과위원회 : 공급 물품 선정 및 가격 심의

- 아산 : 매월 가격결정심의위원회 운영( 익월 공급품목 및 단가 결정 /공동구매 품목 추진일정 및 가격결정)

- 서산 :

- 구성 근거 : 「서산시 학교급식 지원에 관한 조례」
- 분과위원회 개최실적 : 물품가격분과위원회(월 1회 실시)
- 분과위원회 구성

- \* 정책분과위원회: 안전 및 위생강화, 학교와의 협력체계 구축 등 지원센터의 목적 달성 위한 각종 정책 심의
- \* 물품가격분과위원회: 식재료 물품 분석을 바탕으로 친환경 및 지역산 농축수산물과 가공품 공급확대를 위한 물품선정을 하고, 원가분석 및 공급업체 가격과 시장가격을 바탕으로 물품가격과 공급량, 품질기준 등 심의
- \* 생산자분과위원회: 농축수산물 계약생산을 위한 작부체계를 구축하고 물품공급 우선순위 등 생산관리 심의
- \* 교육홍보분과위원회: 학교급식의 교육적 기능을 활성화하기 위한 식생활 교육 포함한 각종 체험교육 등 심의

- 부여 : 식재료 공급업체 모집 시 현장 점검, 학년도 중간 현장점검, 매월 가격분과회의 참여

- 서천 :

- 서천군 학교급식 조례 시행규칙에 1) 물품선정분과위원회, 2) 농산물 생산자 분과위원회, 3) 교육홍보 분과위원회를 둠
- 현재 물품선정분과위원회를 운영하여 단가결정 및 물품선정 등을 심의

- 홍성 :

- 현재 학교급식지원사업 운영의 효율성과 전문성을 위해서 물품가격분과위원회를 운영 중
- 물품가격분과위원회 : 공급물품 선정 및 가격 결정, 특히 정책품목과 경쟁품목을 구분한 계약 방식, 가격결정방식 논의

- 예산 : 물품가격결정위원회(쌀, 친환경농산물, 일반농산물 가격 결정)

- 태안 : 가격분과위원회 운영(월 1회 농산물 가격 결정)

☞ **특이점 : 학교급식 분과위원회는 시군별 운영여부 차이 존재**

● (4) 각종 행정보고 및 정보 생산

- 공주 : 매월 학교급식 실무위원회를 통해 교육청, 영양사, 생산업체 등 평가 및 피드백 진행
- 보령 : 학교급식지원사업 운영성과 수발주 프로그램 통해 자료 수집, 분석, 정리하여 정보생산
- 아산 :
  - 내부 행정 보고 및 아산교육지원청 정보 교류
  - 학교급식지원사업 분기/반기 단위 운영성과 자료수집, 분석, 정리 등 정보 생산 역할
  - 학교급식지원사업에 대한 연간 단위 총괄평가 및 환류(피드백) 작업
  - 학교급식지원사업 관련 주체자가 정보 열람 요구 시 공개(정보의 투명성, 공공성)
- 서산 :
  - 서산시 내부 행정보고
  - 학교급식지원센터 운영 관련 자료수집.정리 등
  - 학교급식지원센터 내부 행정 처리
  - 타기관 요청 자료, 견학방문 관련 자료
- 부여 : 관내 급식 담당 공무원이 행정 및 보조금, 통계자료 제출 등 업무 처리
- 서천 : 교육지원청 등 유관기관 필요시 운영성과 자료수집, 분석, 정리 등 정보 생산 역할, 학교급식지원사업 관련 정보열람 요구 시 공개
- 홍성 :
  - 홍성교육지원청 및 홍성군 내부 행정 보고
  - 학교급식지원사업 분기/반기 단위 운영성과 자료수집, 분석, 정리 등 정보 생산 역할
  - 학교급식지원사업에 대한 연간 단위 총괄평가 및 환류(피드백)작업
  - 학교급식지원센터 설립·운영과 관련된 정책 및 교육·홍보 지원
  - 급식 식재료 품목별 공급 및 품질관리
  - 급식 식재료 가격관리, 배송관리, 안전관리
  - 학교급식지원센터 위탁사업자에 대한 평가, 지정, 재계약, 취소에 관한 사항
  - 그 밖에 심의위원회가 위임한 사항 심의
  - 학교급식지원사업 관련 주체자가 정보 열람 요구 시 공개(정보의 투명성, 공공성)
- 태안 : 태안교육지원청 및 태안군 내부 행정 보고, 주 1회 학교급식 현황 보고, 월1회 학교 정산
- 정보공개 청구 시 공개

● (1) 학교급식지원센터와 학교 간 계약 및 정산

- 공주 : 공고 및 평가를 통해 업체 선정 후 계약, 매월 센터와 공급업체간에 수발주 프로그램에 의한 식재료 공급물량 확인 후 정산(계좌입금)
- 보령 : 매주 센터와 공급업체 간 수발주 프로그램에 의한 식재료 공급물량 확인 후 정산(계좌입금)
- 아산 : 아산시장과 개별 학교간 계약이 체결되며 아산시장이 지정운영중인 학교급식센터를 통해 학교별 식재료 공급
- 서산 :

학교급식지원센터 와 학교 간 계약	- 계약방식: 수의계약 - 학교급식지원센터(서산시장) 학교장 - 계약주기: 연1회 (1~2월) - 계약내용: 학교급식지원센터를 통한 현물공급 등
학교급식지원센터 와 학교 간 정산	- 학교급식지원센터와 학교 간 학교급식지원시스템에 의한 식재료 공급량 확인, 정산(매월)

- 부여 : 월 초 1년 단위로 계약, 정산은 월 2회 고지서 청구 방식
- 서천 :
  - 학교급식지원 운영위원회에서 결정된 단가를 계약금액으로 학교와 센터와의 계약 체결
  - 매월 수발주시스템을 통해 공급대금을 정산하고 학교 확인 후 학교에서 고지서를 통해 납부
- 홍성 :
  - 품목별 협상에 의한 계약, 최저가 경쟁입찰 또는 평가 후 우수업체 선정 및 계약
  - 매월 센터와 공급업체 간 수발주 프로그램에 의한 식재료 공급물량 확인 후 정산(계좌입금)
- 예산 :
  - 품목별 협상에 의한 계약, 최저가 경쟁입찰 또는 평가 후 우수업체 선정 및 계약
  - 매월 센터와 공급업체간에 수발주 프로그램에 의한 식재료 공급물량 확인 후 정산(계좌입금)
- 태안 : 매일 발주량과 입고량 확인 후 매월 학교급식지원센터와 학교 간 정산(현물 지원외 청구액 발생 시 학교에서 센터로 입금)

● (2) 농산물 작부구축 지원 및 농가조직 관리

- 공주 : 농산물 출하회를 조직하여 작부구축 지원 및 농가 관리
- 보령 : 학교 급식에 참여하는 조직체에게 각종 보조사업 지원
- 아산 :
  - 먹거리통합지원센터에서 푸드플랜과 통합한 푸드플랜 기획생산출하회의 통합작부 구축
  - 생산자관리(출하회 계약재배 참여 기준 및 농가확정
  - 참여농가 발굴 및 품목수량 확정
  - 작부구축 및 생산지원)
- 서산 :
  - 서산시 친환경농산물 출하회 조직.운영(자체) : 9개 출하회, 145농가(72호)
  - 친환경농산물출하회 육성 지원사업: 10,000천 원(2023년, 민간경상보조)
- 부여 : 미진행
- 서천 :
  - 필요시 학교급식에 참여하는 농가에 각종 보조사업 등을 우선 지원할 계획
  - 관련 팀과 연계하여 농가 조직 관리 필요
- 홍성 : 기존의 농정분야에서 지원하는 각종 보조사업 등을 학교급식에 참여하는 조직체에게 우선 지원하여 정책의 통합 실현, 정책의 시너지 효과 발휘
- 예산 : 먹거리팀에서 농가 작부구축 및 농가 관리
- 태안 : 현재 미운영이지만 2024년부터 기획생산 체계 구축 진행 예정

☞ 특이점 : 아산, 서산, 홍성의 경우 농산물 작부구축에 많은 노력을 투입하고 있음.

## O. 물류 분야 : 식재료 물류 관리

### ● (1) 검수 : 유통기한 준수 확인 등

- 공주 : 식품의 원산지, 포장상태, 식품온도, 유통기한, 품질상태, 규격(등급) 등 납품기준에 부합되는지 확인
- 보령 : 원산지, 포장상태, 온도, 유통기한, 품질상태, 규격 확인 후 검수관리
- 아산, 홍성, 예산 : 식품의 원산지, 포장상태, 식품온도, 유통기한, 품질상태, 규격(등급) 등 학교의 요구기준에 부합되는지 확인, 특히 가공품은 수량, 유통기한, 온도 등을 고려한 검수
- 서산 :
  - 식재료 라벨작업.납품(공급업체) → 물품수량 확인(바코드)(센터) → 물품상태 확인(센터) → 식재료 피킹(공급업체)
  - 검수내용: 원산지, 포장상태, 식품온도, 유통기한, 품질상태, 규격(등급) 등 학교 요구기준 부합 여부 확인
- 부여 : 매일 포장상태 유통기한 파손여부 신선도 및 부패여부 등 검수 및 수량 체크
- 서천 : 식품의 원산지, 포장상태, 식품온도, 유통기한, 품질상태, 규격(등급) 등 학교의 요구기준에 부합되는지 확인, 클레임이 많은 농산물 검수시 특히 신선도와 중량 등을 고려하여 검수
- 태안 : 중량 및 수량, 포장상태 및 요청내용 반영 등 확인, 유통기한 및 온도 등 확인

### ● (2) 검품 : 품질기준 준수 확인 등

- 공주 : 학교에 납품시 영양교사가 식재료 재차 검수 및 검품 실시
- 보령 : 급식센터 근로자 4인 1조로 검수,검품 확인
- 아산 : 최초 학교급식센터 입고시 검수및 검품실시, 학교 영양교사가 재차 검수 및 검품 실시하며 부적합 상품에 대하여 매뉴얼에 따라 조치
- 부여 : 매일 포장상태 유통기한 파손여부 신선도 및 부패여부 등 검수 및 수량 체크
- 서천 : 공무원과 기간제가 함께 검품하고 학교에 배송하여 상품 하차시 영양교사가 2차 검수 및 검품 실시
- 홍성 : 학교 영양교사가 재차 검수 및 검품 실시, 채용된 근로자 2인 1조로 2개조 검수·검품조 운영
- 예산 : 학교 영양교사가 재차 검수 및 검품 실시
- 태안 : 학교급식지원센터 자체 고용 영양사 1명과 검수자 3명이 검수 진행, 품질상태, 규격, 원산지 등 확인

### ● (3) 피킹 : 배송처별 주문내역 일치 확인 등

- 공주, 아산, 서천, 홍성, 예산 : 전일 식재료 입고 하여 검수·검품 실시 후 학교별 피킹, 학교별 피킹 후 2차 재확인 실시
- 보령 : 업체 센터 식재료 전일 입고시 검수,검품 확인후 학교별 피킹, 피킹후 2차 확인
- 부여 : 학교별 콘티박스에 분류 보관 및 업체에 박스 포장 요청하여 입고

- 태안 : 검수자가 직접 배송지별 피킹, 배송자가 차량에 싣기 전 주문내역과 물품 최종 확인

#### ● (4) 사료채취, 식품원산지 확인 및 안전성 검사

- 공주 : 센터에 입고되는 농산물 등의 식재료에 대하여 매월 안전성 검사를 실시
- 보령 : 전일 입고되는 농산물 원산지 확인 후 안전성 검사 실시
- 아산 : 관내 농산물은 공급 전 시료 채취 후 잔류농약검사를 실시, 축산, 수산물은 공급일날 시료 채취하여 유전자검사 및 방사선 검사 실시, 연간 500여건 안전성 검사 실시
- 서산 : 검사방법은 학교급식 납품 식재료 시료 수거 후 검사의뢰
- 농산물 : 농약 및 중금속(서산시농산물안전분석실)
- 축산물 : 한우유전자(충남동물위생시험소)
- 수산물 : 방사능(충남보건환경연구원 북부지원)
- 검사실적 : 2021년(32건), 2022년(200건), 2023년(193건)
- 부여 : 친환경 농산물의 경우 월 1~3회 공급되는 품목에 대하여 전수검사 후 학교공급이 가능, 일반 농산물은 미진행, 축산물의 경우 학교별 1회씩 연간 전수검사 및 센터 자체 분기별 1회 개별검사
- 서천 : 식재료 입고시 원산지 확인을 필수로 실시, 매월 전문기관에 의뢰하여 안전성검사(잔류농약, 유전자검사)실시 및 학교 방사능검사 시료비 지원
- 홍성 : 센터에 입고되는 농산물 등의 식재료에 대하여 매월 원산지 확인은 물론 안전성 검사를 실시, 검사대상 품목 및 주기(횟수) 등에 관하여는 운영위원회에서 결정
- 예산 : 센터에 입고되는 농산물 등의 식재료에 대하여 매월 원산지 확인은 물론 안전성 검사를 실시, 수산물 방사능 검사 매월 검사로 강화
- 태안 : 입고 시 원산지 확인, 농산물 잔류 농약 검사 15품목 내외/월, 한우 유전자 검사 4 품목 내외/월, 수산물 방사능 검사 비정기 검사했으나 10품목 내외/월 예정

#### ● (5) 검사결과 관련 문서 수발 업무

- 공주 : 온도관리 기록증명서, 잔류농약검사결과 등은 보관하여 점검시 근거자료로 제출
- 보령 : 잔류농약검사결과 등 식품 안전성을 확인 할 수 있는 근거자료 제출
- 아산 : 시료채취 및 검사 결과는 아산교육지원청과 일선해당 학교에 공문으로 발송
- 서산 : 검사의뢰서 및 검사결과서 전자문서로 유통 중
- 부여 : 검사 결과 후 공급업체, 학교, 수발주시스템에 검사결과 등록
- 서천 : 매일 배송 시 학교에 온도기록지 제출, 식재료 안전성 확인을 위하여 안전성 검사 결과는 교육청과 학교에 공문 발송
- 홍성 :
  - 매월 학교에 온도관리 기록증명서, 잔류농약검사결과 등 학교에서 식품 안전성을 확인할 수 있는 근거자료 제출, 센터는 검사결과를 집계하여 운영위원회에 보고하고, 이를 학교에 공개
- 예산 : 매월 학교에 온도관리 기록증명서, 잔류농약검사결과 등 학교에서 식품 안전성을 확인할 수 있는 근거자료 제출
- 태안 : 검사결과 접수 후 교육지원청 및 학교 공유

## P. 물류 분야 : 식재료 배송 관리

### ● (1) 배송업체 및 배송차량 관리

- 공주 : 배송차량을 20대 구입하여 배송기사(기간제) 직접 고용, 학교급식지원센터에서 직접 운영하고 있음(1톤 냉동탑차)
- 보령 : 급식센터 차량 1대, 식재료 배송업체 화물차량 15대 운행 중
- 아산 : 학교급식센터 자차(57대)를 이용하여 용역회사와 계약체결로 배송이 이루어지며, 차량 유지 및 관리는 센터 운영비로 관리
- 서산 :

배송업체 선정	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 배송업체 선정주기 : 1년 (2023. 3. ~ 2024. 2.)</li> <li>- 배송업체 선정방법 : 모집공고에 의한 배송차량 심사?평가</li> </ul>
배송차량 관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 식재료 배송차량 : 20대 선정.운행(위탁)</li> <li>- 식재료 배송비 : 월 10일 이상 배송 시 월 230만 원, 월 10일 미만 시 115,000원/일</li> <li>- 추가배송 : 3만 원/건</li> <li>- 식재료 배송차량 소독점검 : 월 1회 (소독증명서 징구)</li> </ul>

- 부여 : 전문 배송업체에 배송 위탁 (관내 9대 위탁운영), 소독 및 위생교육 등 모든 사항 배송업체 담당
- 서천 : 화물운송 사업자등록이 되어 있는 6대의 차량을 배송업체로 선정하여 운행
- 홍성 : 급식업체 차량지입 및 식재료 전문 배송업체 화물차량 14대 운행(1톤 냉동탑차)
- 예산 : 관내 배송업체 8개/ 관외 업체 1개 총 12대 배송차량 운행
- 태안 : 학교급식지원센터 공용차량 10대 운영(1톤 냉동 탑차), 정기검사 및 정기 소독

### ● (2) 배송기사 관리

- 공주 : 학교별로 식재료 검수에 대응하여 안전관리 및 식품보관방법 상시 교육
- 보령 : 월 2번씩 위생교육 실시
- 아산 : 학교급식센터와 용역사간 계약에 따름
- 서산 :
  - 식재료 배송기사 근태관리(출퇴근부 작성 등)
  - 식재료 배송기사 건강진단결과서(구 보건등) 확인 징수
  - 학교별 추가배송일정 등 배송기사에게 통보 관리
  - 식재료 분실(파손), 오피킹, 오배송 등 문제발생시 대처
  - 식재료 배송기사 안전.위생교육: 연 1~2회 실시

- 부여 : 배송업체 총책임자가 배송기사 관리, 배송기사클레임 경우 총책임자에게 전달 후 시정조치
- 서천 : 식재료 공급업체 중 6개 업체가 배송하여 클레임 대응과 배송노선 파악 등이 용이함
- 홍성 : 배송차량에 식재료 적재이전 학교별로 식재료에 대한 검수) 철저, 학교급식지원센터가 열람 요구 시 및 홍성군 및 납품 대상학교, 홍성교육지원청 등 관련기관의 검사 및 조사 시 성실히 응함
- 예산 : 배송차량에 식재료 적재이전 학교별로 식재료에 대한 검수 철저, 배송기사 식재료 납품방법 교육
- 태안 : 학교급식지원센터에서 기간제 근로자 7명 채용 운영

### ● (3) 배송노선 조정

- 공주 : 87개교 학교, 20대 차량으로 배송노선은 효율적으로 구상하여 운영
- 보령 : 배송학교 수는 46개교, 15대로 15개코스 배송노선 운영 중
- 아산 : 학교급식센터 에서 연초에 학교 수 및 차량을 고려하여 계획 수립(현재 농산물/공산물, 수산물/축산, 가금류, 3트랙 35코스로 운영)
- 서산 :
  - 서산시 배송학교수(조리학교): 60개교
  - 학교로부터 배송노선 조정 민원(주로 시간 조정)은 지속적으로 있으나, 민원 해결에 매우 어려움
  - 급식인원이 많은 학교의 조리시간 확보를 위해 배송시간을 맞추어 주다 보니 비효율적 동선으로 배송노선이 짜여짐
- 부여 : 구역별, 인원수 별 동선 확보, 학기 중간 임의 배송노선 조정 불가, 매 년 학교 의견수립하여 조정 학기별 조정
- 서천 : 배송이 필요한 학교는 총 28개교로, 각 학교와 협의하여 효율적인 동선으로 구상하여 6개 노선 운행
- 홍성 : 실제 배송학교 수는 65개교로 14대에 대한 배송노선은 효율적 동선으로 최적화하여 구상
- 예산 : 조리학교 37개교 배송. 배송업체 9개, 배송차량 12대로 배송노선은 효율적 동선으로 최적화하여 구상
- 태안 : 총 7개의 코스로 운영 중이며 1년에 한 번씩 로테이션 진행 중

## Q. 물류 분야 : 식재료 창고 관리

### ● (1) 창고 내외부 전체 위생관리

- 공주, 보령, 아산, 홍성 : (응답 동일)
- 개인 위생 : 복장 및 건강, 손 자주 씻기, 개인 위생철저 등
- 식재료 위생 : 식재료 창고 및 보관방법 준수, 식재료 보관 교육 실시
- 환경 위생 : 시설 안전성, 작업장 안전성, 배송차량과 배송기사 지킴 요령 준수 등
- 서산 :
  - 전문업체 용역을 통한 위생관리: 소독 및 해충방제 등
  - 검수실 근로자 위생교육 실시
  - 공급업체 및 배송업체 직원 위생복 등 착용 지도·점검
- 부여 : 매월 방역 및 소독업체 방역 진행, 연간 1회 전체 청소 전문업체(대청소), 매일 기존 청소 진행
- 서천 :
  - 개인 위생관리: 위생복 및 위생화 착용, 개인별 보건증 갱신
  - 식재료 위생관리: 축산물과 김치류는 별도의 개별용기를 제작하여 배송시 사용, 각 식재료별 보관방법을 준수하여 관리
  - 시설 위생관리: 위생소독 전문업체를 통해 매월 정기소독 실시
  - 위생교육: 상하반기 공급업체와 센터 직원들을 대상으로 전문강사의 위생교육 실시
- 예산 :
  - 개인 위생, 식재료 위생, 환경 위생은 타시군과 동일
  - 공공근로 근무자 배치로 창고 내외부 전체 청소
- 태안 :
  - 개인 위생 : 복장 및 건강, 손소독 후 검수실 들어가기, 위생모/위생복 착용 후 배송
  - 식재료 위생 : 식재료 창고 및 냉장, 냉동 보관온도 준수,
  - 환경 위생 : 전문업체 시설 및 배송 차량 소독 등 위생 관리, 검수실 에어샤워기 및 소독, 먼지 흡입기 설치

### ● (2) 온도관리(냉장실, 냉동실, 배송차량)

- 공주 : 냉동, 냉장시설 및 차량의 적정온도 유지철저, 온도기록지 보관
- 보령 : 식재료 보관, 배송차량 적절한 온도 유지 관리
- 아산 : 냉장 10도씨 이하 냉동 -18도씨 이상 항시 준수(일지작성), 배송차량은 온도기록장치 설치
- 서산 : 전문업체 용역을 통한 냉동냉장기기 관리, 배송차량(냉동탑차) 온도관리
- 부여 : 검수 담당자가 매일 온도 관리
- 서천 : 냉동실 및 냉장실 내부 정리 및 청소 실시, 배송차량 운행시 온도관리 기록지를 통해

최적 온도 유지

- 홍성, 예산 : 식재료 보관, 검수업무 관리, 배송차량 관리
- 태안 : 상온보관제품(18도 유지), 냉장제품(1~3도 유지), 냉동제품(-18도 유지), 차량 냉동고 (-10도 ~ -5도 유지)

### ● (3) 각종 시설 및 장비에 대한 소독과 청소

- 공주 : 학교급식지원센터의 시설유지관리 및 비용은 학교급식 식품비를 활용하여 부담하고 있으나 23년부터 일부 운영비(배송차량, 공과금 등)를 지원
- 보령 : 시설관리업체 비용 부담
- 아산 : 운영 활성화 지원사업비 지원으로 매월 1회 차량 및 센터 소독이 이뤄지며, 청소는 센터 자체 실시
- 서산 :
  - 전문업체 용역을 통한 위생관리: 소독 및 해충방제 등
  - 센터 내부 복도, 화장실 등 청소 용역
  - 센터 내외부 청소: 센터 근로자 자체 실시(수시)
- 서천 : 전용소독제를 이용하여 주기적으로 자체 청소 및 소독
- 홍성, 예산 : 시설의 유지관리 및 비용 부담 업무
- 태안 : 전문업체 위생 관리, 시설 내외부 청소 진행(공공근로자)

### ● (4) 보안 및 시설 안전 관리

- 공주 : 인력 채용 시 보안각서 등 징취, 개인정보 및 센터 자료가 외부에 유출되지 않도록 보안관리 철저, 직원에 대한 위생교육 철저히 실시
- 보령 : 인력 채용시 보안각서 등 징취, 개인정보 및 센터 자료가 외부에 유출되지 않도록 보안관리, 직원 위생교육 실시
- 아산 : 시설보강지원사업비 지원으로 노후시설에 대한 보강사업이 이루어짐.
- 서산 : 무인경비 및 CCTV 임차 용역, 검수실 근로자(현업근로자): 안전보건의 날 운영
- 부여 : 보안전문업체에서 관리 및 출입고자 지문 온오프라인 진행
- 서천 : 무인경비시스템 업체와 계약하여 전체 시설 보안 및 안전관리
- 홍성 : 인력 채용 시 보안각서 등 징취, 개인정보 및 센터 자료가 외부에 유출되지 않도록 보안관리 철저, 직원에 대한 위생교육 철저히 실시
- 예산 : 인력 채용시 보안각서 등 징취, 개인정보 및 센터 자료가 외부에 유출되지 않도록 보안관리 철저, 직원에 대한 위생교육 철저히 실시
- 태안 :
  - 인력 채용시 보안각서 징구
  - 납품업체 정보 및 개인 정보 유출되지 않도록 보완 관리
  - 직원 위생 및 안전교육(6시간/분기별)
  - CCTV 설치를 무인경비시스템 적용


## 04 아산시 심층사례<sup>17)</sup>

### 1. 아산시 학교급식지원센터 설립·운영 사례

#### ● 아산시 학교급식지원센터 운영 현황(〈표 4-1〉 참고)

- 아산시 학교급식지원센터는 2012년 설립되어 올해로 10년 9개월을 맞이하고 있음
- 실제로 2016년부터 행정기능이 직영전환됨에 따라 학교급식 실무업무(물류, 배송 등)는 아산원예농협에 위탁운영하는 방식, 2024년부터는 먹거리재단이 직영체제로 전환할 예정

〈표 4-1〉 아산시 학교급식지원센터 운영 현황

구분	주요 내용	
개요	○ 아산시학교급식지원센터(설립시기 : 2012.12.27. 준공) - 설립 지원근거 : 아산시 친환경급식 지원에 관한 조례	
인력 현황	○ 총 13명(센터장 1명, 직원 12명) : 아산원예농협 소속 - 공급업체 및 수발주관리, 검수 관리 및 소분작업, 클레임 처리, 농가출하관리 등 ※ 참고 : 행정에서는 아산시 농식품유통과 아산푸드팀 담당직원 2명 배정	
시설 현황	○ 위치 : 아산시 염치읍 충무로 358번길 13 ○ 면적 : 건축연면적 2,104㎡ ○ 사업비 : 41억 원(도비15, 시비13, 자담13) ○ 시설현황 : 전처리 시설 및 물류기계장비 등 ○ 지정사업자 : 아산원예농협 ○ 공급실적 : 144개교 52,000여명(2023년 3월 기준), 375억 원(2022년)	

17) 자료 : 안충섭(2023), 아산시 먹거리통합지원센터 운영사례와 정책방향 제안, 2차 자문원고(23.12.17.).

주 : 외부전문가 원고를 토대로 작성함.

구분	주요 내용
운영 체계	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2016년 행정기능 직영전환에 따라 민·관 협력체계 구축 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 아 산 시 : 행정(예산) 및 교육, 민·관 협업운영</li> <li>- 원예농협 : 업체 계약관리, 물류, 수발주 관리 등</li> <li>- 아산시 조공 및 학교급식생산자영농조합법인 : 관내농산물 생산 및 공급 관리</li> <li>- 아산교육지원청: 학교 공급계약 체결 협조, 보조금 정산 및 관리, 지역농산물 소비 확대</li> </ul> </li> </ul>
공급 품목	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 학교급식지원센터 전품목 공급 확대를 통한 식재료 통합관리</li> <li>- 2013년 농산물(양곡포함)축산물 → 2017년 전품목 공급</li> </ul>
농산물 조달 조직	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 아산시학교급식지원조례에 따라 아산시학교급식지원센터를 통한 현물 지원</li> <li>- 관내 : 아산시농협조합공동사업법인 및 학교급식생산자영농조합법인 통해 공급</li> <li>- 관외 : 일반 농산물 취급업체 선정(공개모집)하여 입찰방식 공급</li> </ul>
거버넌스 운영	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 학교급식지원심의위원회(2회) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 급식 지원사업 운영 및 평가</li> <li>- 급식 지원대상 선정, 지원규모·방법 심의 등</li> </ul> </li> <li>○ 학교급식지원센터운영위원회(3회) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지원센터 운영(정책, 교육, 홍보) 의결</li> <li>- 학교급식 식재료 전반적인 사항 심의 의결</li> </ul> </li> <li>○ 식재료선정 분과위원회(11회) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 학교급식 식재료 공급가격, 공급품목 결정</li> </ul> </li> <li>○ 농·축산물 공급 실무협의회 운영(4회) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 농·축산물 공급업체 확대 및 가격 적용 방법에 관한 사항</li> <li>- 농·축산물 품질기준 정립 및 사양에 관한 사항 등</li> </ul> </li> <li>○ 생산자 분과위원회(2회) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 생산자 작부 및 연중 단가 적용 결정</li> </ul> </li> <li>○ 학교급식업체 합동 위생점검(6회) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 전품목 공급업체 위생점검, 시정 및 개선조치</li> </ul> </li> </ul>

자료 : 아산시 먹거리재단 설립·운영 계획(2022).

## ● 추진 배경 및 필요성(〈그림 4-1〉 참고)

- 아산시는 2019년 「아산시 푸드플랜 2022」를 발표하고 추진, 2023년 현재 제2차 푸드플랜 계획 수립 연구용역 진행 중
- 아산시 푸드플랜은 3개 목표(농업농촌의 지속가능성 확보, 시민중심 먹거리 정책, 먹거리 공공성 확보) 아래 로컬푸드 지역 내 소비 확대를 위한 85개 사업 추진 계획과 실행 중
- 아산시 먹거리보장 기본조례, 공공급식 지원조례, 먹거리재단 운영조례 등 제도적 기반 마련
- 아산시 푸드플랜 실행 및 로컬푸드 유통 활성화를 위한 통합 관리 시설 필요
- 지속성이 요구되는 아산시 로컬푸드·푸드플랜 정책 실행의 전문성 및 지속가능성 확보를 위해 중간지원조직 설립 필요
- 초등학교 과일간식 지원사업, 임산부 친환경농산물 꾸러미 지원사업, 농식품 바우처 지원사

업, 저소득층 식품바우처 지원사업 등 복지분야 농산물 공급 사업을 체계적으로 실행할 조직(재단)과 시설(센터) 필요

- 아산시 학교급식지원센터를 통해 350억 원 규모의 학교급식 식재료를 공급 중, 아산시 먹거리사업을 통합적으로 지원하고 향후 학교급식 이외에도 공공급식을 비롯한 먹거리 접근성 강화를 위해서는 공공성을 확보한 컨트롤타워 설립 필요
- 아산시 로컬푸드 직매장 증가(4개소 → 9개소) 및 매출액(35억 원 → 82억 원)도 지속적으로 증가하고 있기에 로컬푸드 소비 확대를 위한 관련 시설과 운영조직 설립 필요

〈그림 4-1〉 아산시 푸드플랜 기본 모델



자료 : 「아산시 푸드플랜 2022」 보도자료(2019)

### ● 추진경과(〈표 4-2〉 참고)

- 2012년 12월 아산시 우수식자재 학교무상급식 지원에 관한 조례(2011년 9월)에 근거하여 학교급식의 품질을 높이고자 학교급식지원센터 설립
- 아산시 학교급식지원센터를 통해 안전하고 우수한 식재료 공급과 지역산 식재료 공급 확대로 인해 아이들에게는 건강한 급식을 공급하고아산시 농업인의 소득제고에 기여하고자 함
- 2015년 학교급식지원센터 운영협약을 통해 행정기능과 유통기능을 분리하여 유통기능을 아산원에농협에서 위탁 운영하는 중
- 2017년 농림축산식품부 공모사업인 농촌신활력플러스 사업 선정, 아산시 먹거리 통합지원체

계 구축을 위해 아산시먹거리통합지원센터 건립을 주요 사업으로 추진

- 2018년 제1차 아산시 푸드플랜 계획 수립을 위한 거버넌스 기구(추진위원회)에서 먹거리 공공성 확보, 로컬푸드 소비확대 방안 등 다양한 의견 수렴
- 그동안 민간에서 운영하고 있던 학교급식지원센터 기능 확대(학교급식→공공급식), 공공성 확보(민간→직영), 수익창출이 아닌 공익적 가치 실현 위한 통합지원센터 필요성 인식, 추진
- 2020년 출범한 푸드플랜 거버넌스 기구인 「아산시 먹거리 위원회」내 먹거리통합지원센터 운영에 대한 논의 및 의견 수렴: 공공급식의 공공성 확보, 재단법인 설립에 대한 자문
- 최근 아산시 의회 및 관련기관으로부터 학교급식지원센터 운영에 대한 문제제기, 직영 요구
- 2023년 아산시먹거리통합지원센터 준공 및 중간지원조직 설립 및 운영 개시

〈표 4-2〉 아산시 학교급식지원센터 운영 추진경과

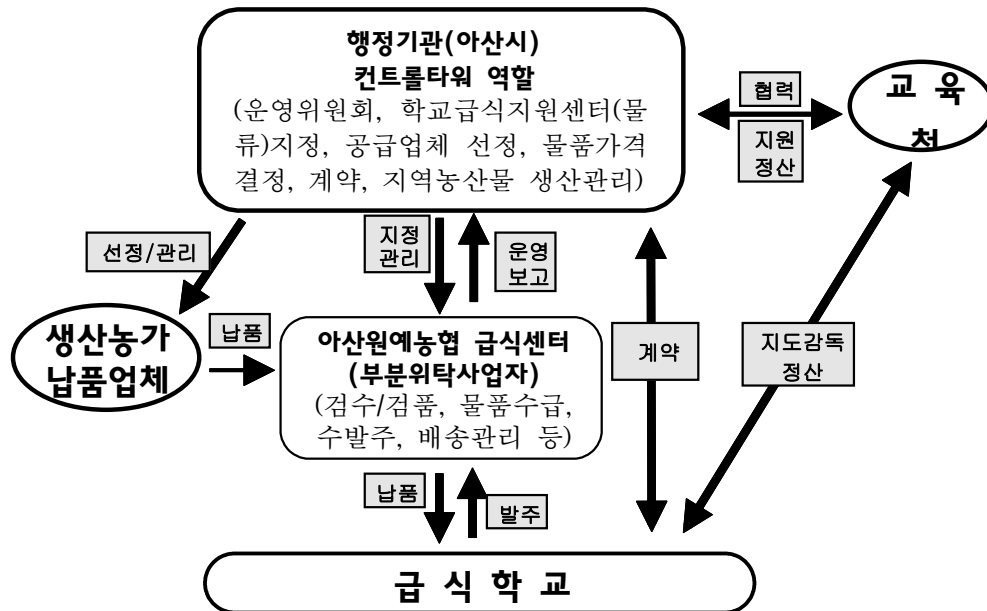
일정	내 용
2011. 04.	아산시농협 학교급식연합사업 협약
2011. 09.	아산시 우수식자재 학교무상급식지원에 관한 조례 제정
2011. 11.	충청남도 학교급식지원센터 공모사업 선정
2012. 03.	학교급식지원센터 아산원예농협하나로마트 내 운영개시
2012. 12.	아산시 학교급식지원센터 준공(염치읍 방현리)
2013. 03.	아산시 관내 농산물 공급 실시
2013. 01.	국립농산물품질관리원 MOU체결(농산물 안전관리)
2014. 03.	공급품목 확대(축산물 공급 추가)
2015. 09.	아산시 친환경급식 지원에 관한 조례 제정
2015. 12.	학교급식지원센터 운영 협약
2017. 03.	학교급식 식재료 전품목 공급 확대
2017. 11.	학교급식지원센터 가공품 물류창고 증축동 준공
2017	농촌신활력플러스사업 선정
2018~2020	아산시 푸드플랜, 거버넌스 기구 운영, 학교급식지원센터 직영 및 기능 확대 요구

자료 : 아산시 먹거리재단 설립·운영 계획(2022).

● 운영형태 : 엄밀히 말해서 부분위탁형(〈그림 4-2〉 참고)

- 아산시는 부분위탁형으로서 행정은 직영체계, 실무는 위탁체계
- 아산시는 학교급식에서 컨트롤타워 역할을 하는데 운영위원회, 학교급식지원센터(물류)지정, 공급업체 선정, 물품가격결정, 계약, 지역농산물 생산관리 등을 담당
- 아산원예농협은 급식센터 부분위탁 사업자로서 검수/검품, 물품수급, 수발주, 배송관리 등을 담당

〈그림 4-2〉 아산시 학교급식지원센터 운영체계(부분위탁형)



자료 : 안충섭(2018), 학교급식지원센터의 운영실태 및 로컬푸드 공급의 확대에 대한 개선방향, p.31.

#### ● 직접운영 및 위탁운영 비교(〈표 4-3〉 참고)

- 직접운영은 공익성 목적의 강화라는 장점이 있는 반면, 운영역량, 전문성 부족 단점이 있음.
- 위탁운영은 운영의 전문성 확보가 가능한 반면, 공익성 훼손이 우려되는 단점이 있음.
- 2022년 검토결과, 아산시 먹거리재단 운영방식은 공공기관으로서 사회적 가치 실현을 위한 공공성과 전문성을 갖춘 출연에 의한 재단법인 형태 운영방식이 효과성이 있다고 판단함.

〈표 4-3〉 직접운영 및 위탁운영 방안 비교

구분	직접운영			위탁운영	
운영주체	재단법인	지방공기업	지자체	제3섹터	민간위탁
운영형태	지자체 50%이상 출연	지자체 50%이상 출자	행정부서 형태로 운영	행정설치, 행정이 출자(50%미만)한 조직 위탁운영	행정 설치, 공공성을 지닌 비영리법인 및 단체에 위탁
주요특징	재단법인 설립 민간협력 운영	행정 간접 운영 민간 협력 운영	행정부서 직영 민간협력 운영	지자체, 농업인단체, 농협 등 지역핵심주체 공동 운영 인건비 등 경상보조	민간조직 자립운영 행정과 협력 운영
장점	·초기 안정적인 운영기반 구축	·초기 안정적인 운영기반 구축	·초기 안정적인 운영기반 구축	·초기 안정적인 운영기반 구축	·민간역량 강화 기반 마련

구분	직접운영			위탁운영	
	·정책 지원용이 ·공익적 목표달성 용이	·공익적 목표달성 용이	·공익적 목표 달성 용이	·정책적 지원 용이	·행정부담경감 (직접 채용인력 없음)
단점	·재정 및 행정적 부담 가중 ·정책적 제약(산하기관) 민간역량 강화 제한·민간영역을 침해한다는 비판 가능		·재정 및 행정적 부담 가중 ·민간역량 강화 제한 ·인사이드 등 내 부 여건에 따른 불안 요소 존재	·재정 및 행정적 부담 가중 ·출자조직간 이견 발생시 의사결정 어려움 ·공공성과 효율성의 갈등 발생 가능	·경영리스크 발생시 조직 존재위협 ·자생력확보를 위한 경영안정화 노력 절실 ·공익적 목표 달 성을 위한 장치 마련
사례	화성푸드 통합지원센터	양평지방공사	횡성군친환경 학교급식지원센터	세종로컬푸드(주)	원주푸드종합센터

자료 : 충남연구원(2021), 아산시 통합먹거리재단 설립 타당성검토 보고서.

● 직접운영을 위한 주요 고려사항 1 : 학교급식을 넘어 공공급식, 공공성 확보, 로컬푸드 확대 등 다양한 정책 목표 제시

- 아산시는 푸드플랜 추진위원회 내에서 다양한 주제(생산, 소비, 복지, 환경 등)에 대한 민관 학습토론회를 통해 정책에 반영할 사항들 도출
- 거점시설(사람과 생산물이 만나는 공간; 커뮤니티 공간+유통시설)에 대한 의견 수렴을 거쳐 현재의 먹거리통합지원센터 건립하기로 결정
- 운영조직으로 민간의 참여와 전문성을 확보할 수 있는 중간지원조직 설립 필요성을 공감하고 출연기관을 설립하기로 결정
- 중장기적으로 로컬푸드 확대 및 지역농업 지속가능성 확보(후계 농업인 육성 등)를 위해 먹거리통합지원센터, 미래농업인센터 등 장기적 관점의 시설 구축 방향 설정
- 직접운영 시 시민편익 증진 기대(수수료 인하, 다양한 사업 추진, 생산자·소비자 편익 등)

● 직접운영을 위한 주요 고려사항 2 : 학교급식지원센터 운영 한계와 사업성 고려(공공성 우선)

- 민간조직 운영의 한계: 급식업무 독점(농협 지정사업)에 따른 생산자 발굴·육성, 식생활 교육, 사업 확장 등 행정과 민간의 시각차 존재
- 지역아동센터, 지역대학 등 공공급식 영역으로의 확대 과정에서 발생하는 경제적 가치를 증시하는 민간과 공익에 가치를 둔 행정간 이견 발생
- 학교급식지원센터는 비영리 조직으로 운영되어야 함에도 수수료 징수에 대한 다양한 의견 존재, 수수료를 제로화(0%) 할 수 있는 방안은 새로운 예산 지출
- 센터 운영비 예산을 지원하고(수수료 수익 상당) 정확한 감사(보조금 정산) 가능

- 현재의 수수료 징수(농협 자체 수익, 지출 처리)방식은 운영 투명성 확보 부족
- 먹거리통합지원센터 시설 건립시 학교급식을 포함한 다양한 사업에 대한 검토
- 공공급식, 기업체 급식, 로컬푸드 직매장(또는 장터) 등을 고려한 시설 설계
- 학교 배송거리, 생산자 접근 등이 용이한 부지 검토

● 직접운영 주체와 역할 : 아산시 먹거리통합지원센터, 아산시먹거리재단(〈그림 4-3〉 참고)

- 아산시는 2011년 친환경무상급식을 초등학교부터 실시하며 행정조직으로 학교급식팀((前)친환경무상급식팀)을 신설하여 운영(현재 아산푸드팀에서 업무담당)
- 2012년 학교급식지원센터 준공 및 위탁운영을 실시, 담당팀은 행정지원
- 2019년 먹거리통합지원센터 설립을 준비하며 당초에는 타지역(춘천, 화성 등)과 유사하게 중간지원조직 명칭을 (재)아산시먹거리통합지원센터로 추진
- 2021년 재단법인 설립 검토과정에서 (재)아산시먹거리재단으로 확정, 시설명을 아산시먹거리통합지원센터 명명
- 당초 먹거리통합지원센터 운영방안 검토 결과 운영방식은 공공기관으로서 사회적 가치 실현을 위한 공공성과 전문성을 두루 갖춘 아산시 출연에 의한 재단법인 형태로의 운영방식이 가장 효과성이 있다고 판단
- 재단은 2021년부터 출연기관 설립 준비, 주요 사업으로 학교급식·공공급식·미래농업인 육성·로컬푸드 사업 확대·농촌협약 사업 등 다양한 사업 추진
- 재단에서 운영하는 먹거리통합지원센터를 통해 물류·유통 사업 운영

〈그림 4-3〉 아산시 먹거리통합지원센터 운영체계



자료 : 아산시 먹거리재단 설립·운영 계획(2022)

#### ● 직접운영 사업범위(〈표 4-4〉 참고)

- 아산시 먹거리통합지원센터는 어린이집, 유치원, 학교급식 및 공공급식 그리고 기업체 단체 급식 등 대상별 급식체계 상이하므로 계약, 수발주, 배송 업무 일원화를 통한 공공급식 체계 구축 예정
- (학교급식) 2024년 농축산물 공급, 2027년까지 전품목 확대
- (공공기관) 시청 및 사업소, 경찰서, 소방서, 경찰인재개발원 등 다양한 공공기관으로 확대 시설로 확대
- (기업체) 2023년부터 50인이상 사업체를 대상으로 단체급식 식재료 및 꾸러미 지역농산물 공급을 시작으로 점차 확대

〈표 4-4〉 아산시 먹거리통합지원센터 사업 확대 계획

(단위: 명, 원, 일, %)

공급 대상	식수 인원	운영일수	공급 확대 계획								비고
			2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	
어린이집	10,382	240	50	50	50	50	50	50	50	50	농축산
지역아동센터	1,041	240	50	50	50	50	50	50	50	50	
대학 및 대학교	40,243	160	5	10	15	20	25	30	40	50	농축산
시청(본청)	742	240	50	50	50	50	50	50	50	50	농축산
시청(사업소)	583	240	15	15	15	15	15	15	15	15	농축산
직거래장터			1		1(2)		1(3)				개(누적)
유치원	5,401	240		50	50	50	100	100	100	100	전품목
초등학교	23,525	190		50	50	50	100	100	100	100	전품목
중학교	11,230	190		50	50	50	100	100	100	100	전품목
고등학교	9,135	190		50	50	50	100	100	100	100	전품목
특수학교	191	190		50	50	50	100	100	100	100	전품목
각종학교	25	190		50	50	50	100	100	100	100	전품목
기업체(50인이상)	90,699	240		5	10	15	20	25	30	30	농축산
기업꾸러미	5,000	12		20	30	40	50	60	80	100	
과일간식사업	1,541			100	100	100	100	100	100	100	
온라인매장				1							개소
로컬푸드직매장				1			1(2)			1(3)	
공공기관	1,410	240			50	50	50	50	50	50	농축산
아동복지시설	81	365			50	50	100	100	100	100	전품목
일반소비자	31,612	12			20	40	60	80	100	100	HMR
복지시설	1,851	240			10	20	30	40	50	50	

자료 : 1. 아산시 내부자료(2021)

2. 충남연구원(2021), 아산시 통합먹거리재단 설립 타당성검토 보고서.

## ● 장점과 단점, 그리고 개선사항

- 2023년 개소 후 1년 정도 운영한 상황에서 특별한 장.단점을 논하기에 한계가 있음
- 지역농산물 현물공급 확대 기대 : 아산시에서 그동안 공공급식 확대를 위해 관내 지역아동센터, 대학, 기업체 등에 지역농산물 공급을 위해 협약 및 예산지원을 하였으나 현물공급 할 수 있는 시설 부재 → 중장기적 시설 보유로 사업 확장 가능
- 기존 학교급식지원센터 운영자와의 갈등 상존 : 24년부터 점진적 이관 예정
- 행정 공무원이 아닌 관련분야 전문가, 경력자를 재단 직원으로 채용함으로써 사업 조기 안착 및 전문성 확보, 각종 정책사업 이식을 통한 사업 확장 가능할 것으로 기대

## 2. 아산시 먹거리재단 설립 · 운영 사례

### ● 설립목적

- 아산시 푸드플랜 실행 및 먹거리통합지원센터 건립에 따른 운영조직으로 재단법인을 설립하여 전문성 및 지속성 확보
- 지역농산물 생산 및 지역내 유통 체계를 일원화하여 소비자 먹거리 안전 보장 및 중소농업인 소득 증대에 기여

### ● 설립 근거

- 「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」제4조
- 「지방 출자·출연기관 설립기준」(2021.01. 행정안전부)
- 「아산시 먹거리재단 설립 및 운영에 관한 조례」(2022.03.)

### ● 재단 개요

- 설립형태 : 지방자치단체 출연기관(비영리 재단법인)
- 설립시기 및 자본금 : 2022. 12., 20백만 원 자본금
- 운영재원 : 출연금, 재단 수익사업, 위탁사업비, 기부금 등

### ● 조직·인력

- (이사회) 15명 내외 (이사장 1, 이사 12, 감사 2) \* 이사장(시장 또는 민간전문가 선임), 상임이사(업무 총괄)
- (사무기구) 4개팀 22명(상임이사 포함)

### ● 주요사업 및 추진경과(〈표 4-5〉 참고)

- 아산시 지역식품 순환체계(푸드플랜) 실행 기구
- 먹거리통합지원센터 운영을 통한 학교 등 공공급식, 단체급식 식재료 공급사업
- 먹거리 통합 플랫폼(정보 및 콘텐츠) 운영
- 생산자 출하회 육성 및 소비자 조직 육성으로 지역 내 순환체계 구축
- 로컬푸드 유통채널 다양화, 지역 내 관계시장(공공·단체급식) 창출
- 먹거리 복지체계 강화(지역사회복지협의체 연계 강화)
- 먹거리 안전성 강화를 위한 인증체계 구축(아산푸드인증사업 등)
- 직거래(직매장·직거래장터·꾸러미 사업 등) 사업 운영

- 학교 및 지역사회 연계 생애주기별 먹거리 시민교육(식생활교육) 시행

#### 〈표 4-5〉 아산시 먹거리재단 추진경과

일정	내 용
2021. 04.	충청남도 1차 협의(심의) 결과(설립 타당)
2021. 07.~12.	설립 타당성 검토(충남연구원)
2022. 01.	아산시 출자·출연기관 운영심의위원회 심의(원안가결)
2022. 02.	충청남도 운영심의위원회 심의(설립동의)
2022. 03.	「아산시 먹거리재단 설립 및 운영에 관한 조례」 제정
2022. 08.	정관 제정
2022. 08.	임원추천위원회 구성 및 임원 모집
2022. 09.~12.	임직원 채용, 설립허가 및 설립등기
2022. 12.	운영개시

자료 : 아산시 먹거리재단 설립·운영 계획(2022).

#### ● 단계별로 공공급식 대상기관 확대를 통해 매출 확대(〈그림 4-4〉 참고)

#### 〈그림 4-4〉 아산시 단계별 공공급식 대상기관 확대

1단계	2단계	3단계
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 52,608명</li> <li>· 어린이집, 지역아동센터, 대학교, 시청(본청, 사업소)</li> <li>· 직거래장터 1개소 운영</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 146,747명</li> <li>· 학교급식, 기업체, 꾸러미, 과일간식사업 등</li> <li>· 온·오프라인 직매장</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 22,500명</li> <li>· 공공기관(경찰, 소방 등), 복지시설, 일반소비자 등</li> <li>· 직매장, 직거래장터 확대</li> </ul>
2023년	2024년	2025년

자료 : 아산시 먹거리재단 설립·운영 계획(2022)

#### ● 기대 효과

- 주민복지 증진 : 아산시 먹거리재단의 공공급식사업은 ①지역 주민의 건강증진, ②지역사회의 지역농업에 대한 이해증진, ③지역공동체 활성화 증진 등에 기여
- 지역경제 활성화 : ① 지역농업의 영세화·고령화에 따른 다품목 소량생산 생산체제로 개선, ② 친환경 생산 확대, ③ 시장출하 중심에서 지역순환 체계로의 유통 개선, ④ 농업인의 안정적인 판로 확보 등을 통해 지역농업 활성화에 기여함, ⑤ 청년농업인 육성 및 고용을 통한 지속가능한 지역농업 육성
- 사업효율성 증대 : ① 지역 먹거리 정책의 지속성 및 전문성 확보, ② 전담기구 설치로 사업 효율성을 높이고 양질의 서비스 제공, ③ 개인·기업으로부터 기부금 모금이 용이하여 운영 효율성 확보, ④ 적극적인 공모사업 참여가 가능하여 장기적으로 지방재정 부담 완화

### 3. 아산시 먹거리통합지원센터 설립 · 운영 사례

#### ● 추진 근거

- 농업·농촌 및 식품산업 기본법 제4조, 제7조
- 아산시 먹거리 보장 기본 조례 제3장 아산시먹거리통합지원센터

#### ● 설립 목적 및 필요성

- 먹거리통합지원센터는 지역먹거리 순환체계 구축을 통한 지속가능한 사회를 실현하고자 하는 『아산시 푸드플랜』의 컨트롤타워 기능을 수행하는 기관
- 아산시에서 생산된 안전하고 우수한 식재료를 아산시민들에게 공급하고, 시민의 먹거리 공공성과 안전성 확보를 실현하는 먹거리 종합계획(푸드플랜) 실행시설로 운영
- 안전하고 신선한 먹거리를 지속적으로 공급하고, 지역 내 식품산업주체간의 선순환 체계 확립으로 지속가능한 지역 및 식품산업 발전 기반을 마련하는데 그 목적이 있음
- 관내 먹거리의 순환체계 구축을 위해 푸드플랜을 추진하고 있으며 이를 통합관리하는 운영 시설 및 조직 필요
- 경제적·사회적 취약계층의 먹거리 공공성 확보를 위한 시설, 지역 농산물 생산, 가공, 유통주체간 선순환적 거래구조 형성
- 공공급식에 대한 수요와 동시에 행정업무와 비용이 증가하면서, 예산의 효율적 활용과 운영의 전문성을 갖춘 통합적 사업추진이 필요
- 현재 운영 중인 학교급식지원센터를 통해서 학교급식을 공급하고 있으나, 아산시 먹거리를 통합적으로 지원하고 향후 학교급식 이외에도 공공급식을 비롯한 먹거리 접근성 강화를 위한 추가 시설 필요

#### ● 시설 개요(조감도는 <그림 4-5> 참고)

- 사업기간 : 2020.03. ~ 2023.02.(착공 : 2021.11., 준공 : 2023.02.)
- 소요예산 : 81.1억 원(국비 16.3, 도비 22.2, 시비 42.6) \*부지매입비 13억 원 제외
- 사업위치 : 아산시 염치읍 염성리 313외 2필지(314·315)
- 시설규모 : 대지면적(11,217㎡), (건축면적 2,100㎡), 연면적(2,729㎡, 지상 2층)
- 주요시설 : 통합물류시설, 공공조리장, 커뮤니티키친, 사무실, 교육장 등

#### ● 운영 조직 : 아산시먹거리재단

## ● 주요 기능

- 먹거리통합지원센터는 푸드플랜의 주요 기능과 역할을 수행하는 컨트롤타워로서 아산시 푸드플랜에서 추진하고자 하는 전략 실천하는 물적 토대
- 아산시에서 생산된 우수한 농수축산물을 관내 공공급식소에 공급하기 위한 시설로 아산시민의 먹거리 정의와 안전성 확보
- 주요 사업은 생산-유통-소비 단계로 구분

- (생산) 농가조직화를 통한 지역농산물 기획 생산체계 구축
- (유통) 공공급식 조달을 위한 식재료 조달 및 유통, 상품화
- (소비) 소비자조직화를 통한 먹거리 시민 양성

## ● 기대효과

- [지역농산물 현물 공급 확대] 지역농산물을 기업을 포함한 공공급식, 단체급식, 복지분야로 사용 확대 기대
- [안전농산물 공급] ‘기획생산-가공-유통-소비’체계 확립과 전 과정에서의 투명한 관리로 아산시민에 대한 안전 농산물 공급 개선 및 확대 기대
- [지역경제 발전 효과] 관내 농가의 안정적인 판로확보 및 부가가치 창출과 직거래를 통한 유통비용 감소로 소비자 거래비용 절감효과가 발생
- [고용유발효과] 시설 건축 및 향후 운영에 따른 고용효과는 1,300명(향후 30년)으로 예상되며, 먹거리재단 직접고용 20명, 관련 사업 참여로 50이상 고용 유발 기대

〈그림 4-5〉 아산시 먹거리통합지원센터 조감도



자료 : 아산시 먹거리재단 설립·운영 계획(2022)

## 05 결론 : 직접운영을 위한 방향

### 1. 공공급식 개념 검토<sup>18)</sup>

#### ● 단체급식의 정의와 유형(〈표 5-1〉 참고)

- ‘급식’은 특정 다수에 대해 전문시설을 이용하여 조직적·지속적으로 식사를 제공하는 것을 의미하며, 일반적으로 ‘단체 급식’을 의미함
- 단체급식은 대상 및 장소에 따라 학교급식, 사업체 급식, 병원급식, 유치원 및 어린이집, 사회복지시설, 군대 및 교정 급식 등을 포함함.
- 이와 관련하여 ‘집단급식소’는 영리를 목적으로 하지 아니하면서 특정 다수인에게 계속하여 음식물을 공급하는 급식시설로서 1회 50명 이상에게 식사를 제공하는 급식소(식품위생법 제2조제12호 및 시행령 제2조)를 말함
- 단체급식은 사업목적에 따라 직영 급식, 위탁 급식, 임대 급식 3가지 유형으로 구분되며, 운영주체의 국가조직 소속여부에 따라 민간부문과 공공부문으로 분류 할 수 있음.(농식품유통교육원 유통연구소, 2017)

〈표 5-1〉 단체급식 유형

유 형	내 용
직 영	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 운영 인력을 직접 채용하여 소속구성원들에게 급식을 제공</li> <li>· 수익보다는 품질 유지 우선, 원가에 대한 신속한 조절, 구성원들의 소속감 증진</li> <li>· 지나친 행정업무, 고정인건비 등 운영비 지출 등 융통성 부족</li> </ul>
위 탁	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 급식운영의 일부 또는 전부를 위탁급식 전문 업체에 의뢰</li> <li>· 급식비용 원가 절감, 낙후된 시설과 설비 개선 가능</li> <li>· 수익창출 목적으로 급식의 품질 저하</li> </ul>
임 대	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 급식 시설 일체를 급식 업자에게 빌려주고 임대료를 받는 형태</li> </ul>

자료 : 농식품유통교육원 유통연구소(2017).

18) 자료 : 1. 안충섭(2023), 아산시 먹거리통합지원센터 운영사례와 정책방향 제안, 2차 자문원고(23.12.17.).

2. 안충섭(2023), 공주시 학교급식지원센터 직영전환을 위한 운영방향, 1차 자문원고(23.11.19.).

주 : 외부전문가 원고를 토대로 작성함.

● 공공급식의 정의와 유형(〈표 5-2〉 참고)

- ‘공공급식’은 국가 또는 지방자치단체의 재정적 지원을 받는 기관, 단체, 시설 등에서 공중(公衆)을 대상으로 이루어지는 급식을 의미, 즉, 비상업적으로 급식이 이루어지는 모든 단체급식을 공공급식으로 볼 수 있으며, 학교를 포함한 관공서, 공공기관, 의료기관, 각종 시설 등에서 이루어지는 급식 모두 공공급식이라고 볼 수 있음(서울특별시 도농상생 공공급식).
- ‘공공급식’은 먹거리 공공성에 기반하여 학교급식을 중심으로 하는 교육시설뿐 아니라 노인, 사회복지시설 등 사회적 취약계층, 공공기관을 비롯한 군인 및 교정시설 등을 대상으로 함.
- 그 밖에도 취약계층을 대상으로 하는 도시락 사업과 더 나아가 지역먹거리 순환체계 구축을 위한 사업체 지역먹거리 조달 등도 공공급식의 범주에 포함될 수 있음.

〈표 5-2〉 공공급식 유형

대분류	소분류	관장부서	역할
보육기관 급식	영유아보육시설	보건복지부	보육활동지원
교육기관 급식	유치원 및 학교급식	교육부	교육활동 효과 증진
의료기관 급식	병원급식	보건복지부	질병치료 및 회복증진
	요양시설급식		건강회복, 유지, 증진
복지 급식	사회복지시설급식	보건복지부, 지자체	복지사업 활동 지원
	결식아동급식		교육복지 활동 지원
특정시설 급식	교정시설급식	법무부	교정 활동 지원
	군대급식	국방부	군력 증진

자료 : 전희정 외(2018), 단체급식관리 파워북.

● 공주시의 공공급식에 대한 정의

- 공주시 공공급식에 대한 근거는 이미 「공주시 로컬푸드 공공급식 지원에 관한 조례(23.9.1. 시행)」에 명시되어 있음.
- 공주시 공공급식의 목적은 아래와 같이 직거래 방식의 조달체계 구축, 단체급식의 공공성 확보, 시민의 보편적 먹거리 복지증진, 지역농업의 지속가능 발전을 주요 목적으로 함.

제1조(목적) 이 조례는 공공급식에 공급되는 식재료가 공주시 지역에서 생산된 농산물 중심의 직거래방식으로 공급되도록 조달체계를 구축하는 데에 필요한 사항을 규정함으로써 단체급식의 공공성을 확보하고, 시민의 보편적인 먹거리 복지를 증진시키면서, 나아가 민·관 협치를 통하여 지역농업의 지속 가능한 발전에 이바지함을 목적으로 한다.

- 공주시에서 정의하고 있는 공공급식 등의 용어는 아래와 같이 학교급식을 포함하여 지자체 지원을 받는 기관, 단체, 시설 등으로 타 지역과 유사함을 알 수 있음.
- 그리고 공주시 로컬푸드통합지원센터는 기획생산, 물류유통, 정책기능을 수행하는 조직 및 체계로 정의하고 있음.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “공공급식”이란 제2호에 따른 학교급식 및 제19조 각 호에 따른 국가 또는 지방자치단체의 지원을 받는 기관, 단체, 시설 등에서 실시하는 단체급식을 말한다.
2. “학교급식”이란 제23조 각 호의 어느 하나에 해당하는 학교 등에서 실시하는 단체급식을 말한다.
4. “공주시 로컬푸드”란 공주시에서 생산·가공되어 직거래되거나 최소 유통단계를 거쳐 시민에게 공급되는 지역농산물로서 시 지역에서 전시·유통·판매되는 것을 말한다.
6. “공주시 로컬푸드통합지원센터”란 시 지역에서 생산한 로컬푸드가 공공급식에 널리 공급될 수 있도록 식재료의 기획생산, 물류·유통 및 정책기능을 수행하는 통합적 지원조직 및 운영체계를 말한다.

- 학교급식법에 따르면 지자체장은 학교급식지원센터를 설치 운영할 수 있도록 하고 있는데 공주시는 이를 위해 동 조례 26조에 통합센터가 그 역할을 할 수 있도록 명시해 놓음.

#### 제26조(학교급식지원센터)

- ① 시장은 「학교급식법」 제5조제4항에 따라 우수한 식자재의 공급 등 학교급식을 지원하기 위하여 공주시 학교급식지원센터를 설치·운영한다.
- ② 제1항에 따른 학교급식지원센터의 기능은 제33조에 따라 설치된 공주시 로컬푸드통합지원센터에서 그 기능을 포함하여 운영할 수 있다.

- 동 조례 제33조에 따르면 아래와 같이 로컬푸드통합지원센터의 설치·운영을 의무화하였고 업무수행 범위도 정해져 있음.

#### 제33조(공주시 로컬푸드통합지원센터의 설치)

- ① 시장은 공공급식에 로컬푸드를 안정적으로 공급하기 위하여 생산, 물류 및 소비를 통합적으로 기획·관리하는 공주시 공주시 로컬푸드통합지원센터를 설치·운영한다.
- ② 시장은 지원센터에서 정책기능과 물류기능을 통합적으로 수행할 수 있도록 적정 규모의 전용 물류센터를 둘 수 있다.
- ③ 지원센터는 공공급식과 지역농업의 연계를 강화하고, 공공성과 공익성을 확보하기 위하여 다음 각 호의 업무를 수행한다.
  1. 공공급식의 수요에 부응할 수 있는 생산과 가공의 합리적 재편
  2. 우수농산물의 기획 생산 및 농가조직화 육성
  3. 친환경농업의 촉진 및 공동체 중심의 기획생산단지 조성
  4. 생산단계부터 소비단계까지의 콜드체인(신선한 농산물을 생산지에서 소비자에게까지 저온을 유지하여 신선도를 떨어뜨리지 아니하고 배송하는 방식을 말한다) 및 안전성 관리시스템 구축
  5. 원활한 수주·발주 및 의사소통을 위한 통합전산시스템의 구축
  6. 소비자와 생산자 간의 사회적 거리를 좁히기 위한 각종 교육 및 체험사업의 기획·추진
  7. 지역의 중·소농의 생산·가공 기반시설 구축 지원 및 판로 확대
  8. 그 밖에 공공급식의 지원 및 관계 소비시장 확대에 관한 업무

- ☞ 공주시 학교급식을 규정하는 조례인 「공주시 로컬푸드 공공급식 지원에 관한 조례」를 검토한 결과 직거래, 공공성 확보, 보편적 먹거리 복지, 지속가능성 등을 주요 목적으로 함.
- ☞ 공주시 학교급식지원센터가 학교급식을 넘어 로컬푸드 통합지원센터로 전환하여 목적을 달성하도록, 공공급식 및 로컬푸드 지원을 할 수 있도록 역할과 기능을 요구받고 있음.

● 학교급식지원시스템은 정보 시스템의 완성(〈그림 5-1〉 참고)

- 식재료 소비자 및 생산자 제반비용 감소, 지역공동체 의식제고, 복지사업 거점확보, 농업생 산구조 확보 및 지역경제 활성화, 지역생산-지역소비체계(Local Food System) 구축 효과
- 행정직영은 결국 학교급식업무 중 관련한 모든 정보를 취합하고 분석하여 계획을 설계하고 정책을 집행하는 역할, 그렇기에 수발주 업무로 쌓인 정보 외에도 농가들의 작부현황 정보, 가격정보, 출하처 정보, 소비자 동향 정보 등 관련한 모든 것들을 정보 시스템으로 완성

〈그림 5-1〉 학교급식지원시스템 기본구조



자료 : 충청남도 학교급식지원센터 누리집(<https://localfood.chungnam.go.kr/localfood/index.do>, 검색일자 : 2023.11.16.)

## 2. 직접운영 의미와 방향<sup>19)</sup>

### ● 공주시 공공급식지원조례 추진을 위해 센터 직영은 필수

- 직거래(로컬), 공공조달체계, 공공성, 보편적먹거리, 민관협치, 지속가능성인데 이 중 절반만 잘해도 대성공일만큼 달성하기 매우 어려움
- 학교급식을 넘어 공공급식으로 가겠다는 시의 의지 피력 중요(정책비전과 목표 동시 선언)
- 직영에 대해서 이미 조례로서 제도적 기반 근거를 마련했으므로 중요한 출발 시작

"이 조례는 공공급식에 공급되는 식재료가 공주시 지역에서 생산된 농산물 중심의 직거래방식으로 공급되도록 조달체계를 구축하는 데에 필요한 사항을 규정함으로써 단체급식의 공공성을 확보하고, 시민의 보편적인 먹거리 복지를 증진시키면서, 나아가 민·관 협치를 통하여 지역농업의 지속 가능한 발전에 이바지함을 목적으로 한다."

자료 : 공주시 로컬푸드 공공급식 지원에 관한 조례(충청남도 공주시조례)(제1688호)(2023.09.01)

### ● 공주시 학교급식의 직접운영을 위한 제반 여건(〈그림 5-2〉 참조)

- 공주시는 1995년 시군통합을 한 대표적인 도농복합지역으로서 다른 도농복합도시와 유사하게 시내권 동지역에 70% 이상의 학생 집중화 지역
- 공주시 초등학교 현황을 보면 총 28 학교로 총 학생수는 3,793명, 이중 시내권 동지역 9개 학교에 2,882명 (76%), 중학교 81%, 고등학교 77%로 시내권 집중화 현상은 심화 (2023.9.1. 공주교육지원청 학생현황 참조)
- 공주시 학교급식지원센터에서 담당하는 식재료 물류 부분의 업무 흐름을 보면 식재료 매입(생산자, 도매시장, 업체 등) → 센터 입고·검수 → 학교 배송(센터 출고) → 학교 입고·검수 → 클레임 대응 순

〈그림 5-2〉 공주시 학교 현황



자료 : 충청남도 공주교육지원청 누리집

(<https://www.cngje.go.kr/main/index.action>, 검색일자 : 2023.12.10.)

- 이 과정에서 센터와 학교에서 가장 긴급을 요하는 순간은 급식 당일 학교 검수 과정에서 발생하는 클레임 대응, 주요 클레임 사유는 제품 하자(훼손, 규격·수량·무게 미달 등 품질문제, 유통기간 초과), 오발주, 오배송

19) 자료 : 1. 안충섭(2023), 아산시 먹거리통합지원센터 운영사례와 정책방향 제안, 2차 자문원고(23.12.17.).

2. 안충섭(2023), 공주시 학교급식지원센터 직영전환을 위한 운영방향, 1차 자문원고(23.11.19.).

주 : 외부전문가 원고를 토대로 작성함.

등으로 특히 농산물의 경우 클레임 발생 시 새로운 제품을 도매시장 등을 통해 매입해야 할 경우 상당시간 소요

- 식재료를 많이 사용하는 학교(=학생수가 많은 학교)의 경우 신선농산물, 과일, 전처리 제품에 클레임이 발생할 경우 해당 상품을 구하지 못하면 대체품을 납품하는 경우가 발생
- 결국 급식업무에서 핵심인 '클레임'에 적절한 대응을 위해 학교급식지원센터의 입지여건(도로 접근성)은 중요

### ● 공주시 학교급식지원센터 직접운영의 의미<sup>20)</sup>

- 첫째, 공주시 먹거리 정책 성격의 전환, 운영 주체의 전환에 있음. 학교급식지원센터에서 공공급식지원센터로의 확대한다는 의미, 그리고 그에 따른 운영주체는 이익을 추구하는 민간이 아닌 공공성을 추구하는 행정(또는 산하기관)이 된다는 의미, 푸드통합지원센터로부터 출하회조직도 독립해야 하고 현재까지 운영하던 시스템도 인수인계해줘야 한다는 의미
- 둘째, 로컬푸드 사업의 확대에 있음. 학교급식지원센터를 넘어 로컬푸드통합지원센터로의 확대한다는 의미는 공주시 조례에 명시한 대로 공공급식, 로컬푸드의 공적조달체계 구축, 시민의 먹거리 보장이라는 조례 목적을 충실히 이행하겠다는 시민과의 약속이행을 의미
- 셋째, 행정운영을 통한 공익적 가치 실현에 있음. 수익창출이 아닌 공익적 가치를 실현한다는 의미, 운영주체를 민간에서 행정(또는 공기업 등)으로 이관하는 것은 민간 운영의 한계(효율성, 이익 극대화 등)를 극복하고자 함을 의미
- 넷째, 지역농업 연계를 통한 농업의 지속가능성 확보에 있음. 공공급식에 필요한 기획생산, 가공품 개발, 소비자로부터 신뢰받는 안전성 확보 등을 통해 소농·가족농의 유지를 통한 지역농업의 지속가능성 확보를 의미
- 다섯째, 공적 세금 투입되는 만큼 먹거리 정책 및 급식경영의 투명성, 공공성 확보에 있음. 그동안 공주시 학교급식은 지역사회로부터 여러 비판지점이 있었기에 민간위탁의 범위, 물류 및 배송 기능, 상품화, 수발주 및 정산, 클레임 처리, 경영 및 회계의 투명성 확보 관련, 자료의 투명한 관리와 공개도 중요한 직영 전환의 의미

### ● 공주시 학교급식지원센터 직접운영 이전에 고려할 핵심사항<sup>21)</sup>

- 사업 확장성 : 학교급식 영역에서 공공급식 영역으로 전환해야 하는데 기존 농협의 사업력만으로 한계 봉착, 행정도 사업확장 노력을 기울여야 하나 전문성, 순환보직 문제가 장애요인
- 사업단 확장성 : 먹거리사업단이 센터 내 사무실 기능에서 로컬푸드 직매장, 공공급식 업무로 확대하기 위한 전문성 및 역량강화 필수
- 수수료 문제 : 직영운영 방향 논의에서 중요한 것은 아니나 상호 합의의 문제, 수수료는 지

20) 주 : 공주시 학교급식 관계자 현장간담회(2023.11.21.)를 토대로 저자가 정리함.

21) 자료 : 1. 안충섭(2023), 아산시 먹거리통합지원센터 운영사례와 정책방향 제언, 2차 자문원고(23.12.17.).

2. 안충섭(2023), 공주시 학교급식지원센터 직영전환을 위한 운영방향, 1차 자문원고(23.11.19.).

주 : 외부전문가 원고를 토대로 작성함.

금보다 더 인상될 것으로 예상(물가상승, 비용상승으로 인해 30% 이상 인상 추정), 공공급식은 누군가 하고 싶어야 할 수 있는데 수수료 수준, 누가 할 것인가 등 주체 결정 관건

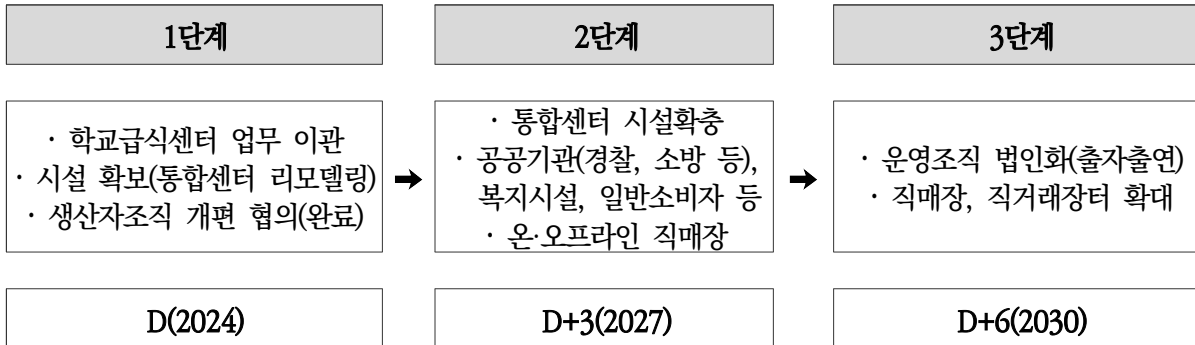
- 농가조직화 : 식재료 상품화를 위해서 농가관리가 핵심, 즉, 생산자 품목 확대 및 조직화 구축으로 연결되어야 하는데 기존 농협의 사업력만으로 한계, 농가조직화 어려운 이유는 저장성이 없는 품목이 다수인데 당일 바로 작업이 힘든 것에 대한 이해 필요
- 업무범위 결정 : 푸드통합지원센터를 설립하였기 때문에 위탁 및 직영범위 결정이 필요한데 물류 100% 위탁 시스템인가? 물류도 직영으로 할 것인가에 따라 업무범위 차이 발생
- 시설매각 여부 : 공주 우성농협의 학교급식지원센터 시설을 공주시가 매입하는 것은 시설값 가상각비, 물류 등 센터 위치나 입지, 접근성을 고려하여 판단 필요(즉, 10년 간 감가상각 끝났으면 공주시에서 매입하는 것은 손해일 가능성)
- 정책대상 : 정책개입으로 혜택을 보는 수혜자는 누구인가?, 일부인가?, 특정 몇몇인가?, 전부인가? 등을 명확히 해야 함
- 정책의지 : 시의 정책의지 확보(예산 및 조직, 인력 배분으로 알 수 있음), 컨트롤타워로서 위상 확보, 전문성 있는 사람 혹은 전문가 집단 확보

## ● 공주시 학교급식지원센터의 단계별 전략<그림 5-3> 참고)

- 공주시 농업기술센터 내 위치하는 로컬푸드통합지원센터와의 업무 통합 및 운영조직에 대한 중장기 전략을 세워 소프트웨어(행정 및 중간지원조직, 조직된 생산자와 소비자), 하드웨어(먹거리 사업을 위한 인프라 및 시설) 간 유기적으로, 단계적으로 사업을 확장하도록 함.
  - 공주시 학교급식지원센터 직접운영을 통한 단계적 사업 확장 방향은 총 3단계로서 기본적으로 3단계 모두 지역산 식재료 사용한다는 전제 하에 사업시행, 관건은 급식사업의 투명성, 공공성 우선
  - 1단계 : 학교급식지원센터 직접운영, 학교급식지원센터 업무 이관(우성농협→공주시), 공급시설 확보(기존 시설 매입 또는 통합센터 리모델링), 생산자 조직(공주학교급식 생산자협동조합 등) 재정비, 실무 운영조직 검토
  - 2단계 : 공공급식지원센터 기능 확대 준비(지역 내 공공기관 중심으로 공급, 수수료 할인, 지역산 식재료 구입시 식품비 보조지원), 로컬푸드통합지원센터로 확대 개편, 먹거리 사업단의 중간지원조직화로 개편, 현재 푸드통합지원센터 내 공공급식 및 로컬푸드 사업이 가능한 시설로 확충, 우성농협 시설 매입했을 경우 우성농협 시설은 저장 및 가공시설로서 활용
  - 3단계 : 공주시 먹거리 사업 확대(직매장·직거래 등 로컬푸드 사업, 단체급식, 지역가공 등), 운영조직 법인화(출자출연 기관), 공공급식지원센터 기능 본격 확대(지역 내 기업체 발굴, 지역산 식재료 공급 MOU 체결(쌀 가능하고 나머지 품목은 힘들기 때문에 특정 농산물 소비데이 및 특별판매하는 날 만들기)와 같은 이벤트 지속적으로 실시), 3단계 시행을 전제 하에 우성농협 시설로는 불가, 물류접근성 중요한데 위치 부적절하다고 판단
- ※ 3단계 실행이 어려운 이유 : 기존 급식업체가 이미 농산물/축산물/공산품 등 상품규격에

맞게 상품화, 물류, 배송까지 완벽하게 공급체계 구축되어 있는데 여기에 지역산 농산물이 새로 납품하여 들어가기 어려운 조건, 적정마진 협의 및 배송비 책정 필요

〈그림 5-3〉 공주시 학교급식지원센터의 단계별 전략(예시)



주 : 안충섭(2023) 작성함.

### ● 공주시 지역먹거리정책과 공주시 지역농업정책의 연계·이행 방안

- 지역농업 전략(투트랙) 구사 필요한데 즉, 통합마케팅 전략(중대농, 경쟁우위), 로컬푸드 전략(소농, 귀농, 청년, 친환경 등 경쟁열세) 등의 정책을 동시 구사할 필요
- 농업의 지속가능성 확보를 위한 공주시 농업정책은 무엇인가를 고민하고 연결시켜서 동시에 이행할 필요
- 공주시 지역농업정책의 두 가지 전략은 크게 통합마케팅과 로컬푸드
- 통합마케팅 : 대량생산 시스템을 갖춘 중대농, 작목반 등은 지역전략품목화를 통해 기존 도매시장, 계통출하를 통해 경쟁력을 갖춘 지역 대표품목 육성, 지역 외부 소비자 유통 중심
- 로컬푸드 : 소농, 귀농·귀촌, 친환경 등 대량생산이 어려운 농가를 대상으로 로컬푸드에 적합한 생산체계(소량·다품목·계약생산 등)를 구축하여 지역 내 소비자 유통 추진
- 공주시 학생수 인원규모의 학교급식은 공주시 로컬푸드 생산자를 중심으로 다품목·소량·친환경·기획생산 체계 구축을 통해 안전하고 신선한 농산물 공급이 가능한 조건이므로 지역먹거리정책과 지역농업정책 간 충분히 연계 가능
- 이에 공주시 지역먹거리정책(푸드플랜)을 수립하여 생산·가공·유통·소비·폐기에 이르는 전 과정에 대한 진단과 전략 수립 요구

### 3. 직접운영을 위한 세부 추진과제<sup>22)</sup>

#### C. 매출액 및 수수료<sup>23)</sup>

##### ● 수수료 구조

- 농가 → 생산자 출하회(=생산자협동조합) → 학교급식지원센터 15% 상품화 비용(\* 소분 및 포장 등 상품화 비용으로 수수료라고 명명하는 용어 맞질 않음)
- 학교급식지원센터 → 학교 8% 수수료, 공적 세금 투입(도시군비로 학교에 보조하는 셈)
- 규모의 경제에 의해 수수료는 인상, 인하를 달리하게 됨(예. 천안의 경우, 학생수가 100,000명(7.5% 수수료)인데 공주시는 10,000명(8% 수수료))

##### ● 수수료 문제(\*여기서 수수료는 센터에서 학교로 입고할 때 발생하는 수수료를 말함)

- 교육기관에 의한 요구에서 촉발한 수수료 문제
- 공주시는 식수가 줄어들기 때문에 산간오지에 분산된 학교가 많은 관계로 수수료가 매년 증가하는 구조
- 최근 직영은 수수료 0% 추세(4개 시군), 위탁은 일정정도 수수료 발생 불가피
- 최근 여러 요구로 인하여 1% 인하(시 보조금 투입), 위탁기관 애로사항에서 가장 큰 부분
- 수수료 0% 해결 가능성은 예산수립 여부에 따라 달라지고 타시군 수수료 현황 비교 필요
- 원물을 납품하여 상품을 만드는 과정에서 상품화 비용 발생 불가피, 농가가 직접 부담해서 직접 작업할 것인가, 아니면 대신 위탁받은 주체가 할 것인가? 로컬푸드 직매장 10% 수수료, 학교급식 8% 수수료, 어떤 것이 도의적으로 맞는 것인가? 등 질문 던지고 답해야 함.
- 충남의 경우, 소규모 학생수, 분산된 학교에 대한 해결(물류) 방안, 비효율적이므로 당연히 예산이 투입되어야 하는 부분인데 이를 의회나 시에서 이해해야 함.
- 수수료 저하되면 운영비 중 적자 발생할텐데 이 부담은 누가 져야 하는가에 대한 고민 필요

##### ● 공주시 학교급식지원센터 수수료 문제 해결방안

- 수수료가 발생하는 지점은 센터공급가(상품화 및 소분과정), 학교공급가(학교별 피킹, 배송 및 물류과정)
- 수수료 높고 낮음과 같이 수치가 문제가 아니라 당사자 간 합의 문제+소통 문제+동의 문제, 즉, 수수료는 생산자와 소비자가 같이 합의해 과정이 더 중요

22) 자료 : 안충섭(2023), 아산시 먹거리통합지원센터 운영사례와 정책방향 제안, 2차 자문원고(23.12.17.).

주: 외부전문가 원고를 토대로 작성함.

23) 주 : 공주시 학교급식 관계자 현장간담회(2023.11.21.), 자문회의(2023.11.24.) 결과를 토대로 저자가 정리함.

- 학교별 소분, 상품화에 따른 비용은 누가, 어떻게, 얼마만큼 부담할 것인가? 이에 따라 적정 수수료 산정
- 공주시는 상품화 비용 등 수수료에 대해서 생산자와 소비자에게 얼마나 투명하게 공개하고 있는가 봐야 함.

● 공주시 학교급식 수수료 현황 : 매출액 대비 수수료 적정성

- 식수 10,000명, 매출액 100억 원(1인당 1,000,000원으로 산정하는 편)
- 수수료 8%로서 농협은 연간 800,000,000원으로 운영해야 상황
- 농협입장에서 8억 원 중 2-3억 원은 시설운영비로 지출, 5-6억 원은 인건비로 지출하는 것 일텐데 5명~6명 운영은 규모에 비해서 버거웠을 것이라고 추측, 적자 발생 불가피

※ 참고 : 아산시 학교급식 수수료 현황

- 3-50억 원, 현재 8% 수수료, 학교급식 이용 학생수 40,000명(\*공주 10,000명)
- 아산시 학교급식지원센터 → 학교별 직접 소분하고 물류하는 경우 15%
- 아산시 생산자조직 출하회 → 직접 센터로 배송(직납) 3%
- 충남 광역 친농연 → 직접 센터로 배송(직납) 15%

● (수수료에 가장 큰 영향을 미치는) 배송 계획(〈표 5-3〉 참고)

- 학교급식지원센터에서 배송차량을 운영하는 방법은 다른 센터 사례로 보면 주로 2가지 방법으로 운영, 이에 2가지 방법별 장단점을 다음과 같이 비교함(〈표 5-\*〉 참고)
- 공주시는 ① 자가용 차량으로 운영할 경우 필요 차량을 모두 직접 구입하거나 우성농협 소유의 차량을 매입하여 운영할 수 있으며, ② 화물사업자 위탁운영할 경우 입찰가격을 정확히 산정하고 시장조사(관내 또는 충남 등 화물사업자 현황)를 통해 적격업체가 참여할 수 있는지를 사전에 파악하고 있어야 함.

〈표 5-3〉 배송차량 운영 방법에 따른 장단점 검토

유형	자가용 차량	화물사업자 위탁
내용	급식센터 운영자가 배송차량을 모두 소유하고 배송사업 직접 실시	화물운송사업자를 배송업체로 선정하여 배송사업 위탁
장점	클레임 대응 등 업무처리 효율 배송 이외에 산지 수집 등 차량 활용	물류비용이 절감될 수 있음 배송기사 관리 등 일부 업무 경감
단점	배송기사 등 인력난 해소 어려움 차량관리, 배송기사관리 업무 증가 차량 구입 예산 일시적 소요	다수의 업체가 참여하지 않을 경우 위탁비용 상승 등 업체의 독점적 지위로 인한 부작용 발생
사례	아산시	당진시, 세종시

주 : 안충섭(2023) 작성함.

## F-1. 조직 및 인력 : 행정

### ● 직접운영의 형태별 장단점 검토(〈표 5-4〉, 〈표 5-5〉 참고)

- 직영도 행정이 직영하는 경우, 재단법인이 운영하는 경우, 제3섹터(농업회사법인)가 운영하는 경우로 구분
- 행정 직영은 안정적인 사업 운영, 공익목표 달성이 용이한데 반해 재정 및 인력 확보 부담, 전문성 확보 불리, 확장적 사업추진에 있어서 한계
- 재단법인은 최근 아산시와 청양군이 재단법인 형태 운영을 이미 하고 있거나 운영 예정에 있는데 최근 중앙정부가 설립 제한을 두는 정책동향
- 재단법인 혹은 제3센터 방식의 시 출자(출연) 기관 설립 및 통합위탁은 전문성 있는 인적자원이 확보되었을 경우 유리하나 공주시 현재 여건 상, 그리고 앞서 분석한 결과 상 사업의 안정화가 강조되는 시점으로 행정 직영으로 가는 것이 바람직하다고 판단
- 직영운영 중 업무범위에 따른 각 대안별 장단점을 검토하여 최적의 대안 도출 필요

〈표 5-4〉 직접운영 형태별 장단점 검토

구분	행정 직영	재단법인	제3섹터(농업회사법인 등)
개요	행정부서 형태로 운영	재단법인 설립	사업단의 출자 법인화 혹은 민간조직 위탁
장점	· 사업의 안정적 운영 가능 · 공익목표 달성 용이	· 사업의 안정적 운영 가능 · 공익목표 달성 용이 · 확장적 사업 운영 가능	· 공공성과 효율성 전제 가능
단점	· 재정 및 인력 부담 · 전문성 확보 불리(인사이동 등) · 확장적 사업추진 한계	· 재정부담 심화 · 민간역량 강화 제한 · 행정의존적 의사결정	· 출자 조직 간 이견발생 시 의사결정 어려움 · 공공성과 효율성 간 갈등 발생 · 수익성 집중 경향 가능성
충남도내 사례 (시단위)	서산시, 보령시, 당진시 학교급식센터	아산시푸드지원센터	없음
충남도내 사례 (군단위)	부여군, 서천군, 예산군, 홍성군, 태안군 로컬푸드 사업단(로컬푸드 직매장)	청양군 지역활성화재단	없음
타지역 사례		화성푸드통합지원센터	순천로컬푸드 협동조합 세종로컬푸드(주)
정부동향		중앙정부 설립 제한 중	

자료 : 1. 공주시 내부자료(2023), 로컬푸드통합지원센터 운영조직 개선(안) 검토보고회 추진계획(2023.11.22).  
2. 지역농업네트워크 충청 협동조합(2023.07.), 공주시 로컬푸드통합지원센터 법인화 방안 검토 보고회 발표자료.

〈표 5-5〉 직접운영 중 업무범위에 따른 장단점 검토

대안	협업체	전처리	물류	유통	장점	단점
학교급식지원센터는 협업체 역할, 1차 전처리, 물류, 유통 모두 담당	●	●	●	●		자자체 재정적 부담 가장 클 것
학교급식지원센터는 협업체 역할, 물류만 담당, 유통은 기존업체 활용	●		●	▲		
학교급식지원센터는 협업체 역할만 담당, 물류와 유통은 전문 공공기관에 위탁	●		◎	◎		
학교급식지원센터는 협업체 역할만 담당, 물류센터 없이 기존 유통업체 담당	●		X	▲		생산농가와 계약재배가 잘 이뤄지지 않을 수 있음
학교급식지원센터는 협업체 역할, 물류는 공공기관 위탁, 유통은 기존 유통업체 담당	●		◎	▲		

자료 : <https://blog.naver.com/PostView.nhn?isHttpsRedirect=true&blogId=fastcheonan&logNo=130123901073>, 검색일자 : 2023.11.15.

● 공주시 학교급식 등 먹거리 관련업무 조직 현황(2023년 11월 기준, 〈표 5-6〉 참고)

- 푸드플랜팀 4명(추후 사업량을 토대로 적정기준 검토가 필요하겠으나 현재로서 사업량 대비 충분히 배치되어 있어 보임), 급식지원팀 3명이 학교급식 등 먹거리 관련업무 수행 중
- 위탁에서 직영으로 전환 시 푸드플랜팀과 급식지원팀 통합하여 공공급식팀으로 재편 필요
- 인구감소로 인해서 식수가 매년 줄어든 것은 명확하기에 학교급식 사업만으로 한계 봉착 불가피, 기존 조직인프라, 시설인프라 활용을 통해서 향후 공공급식 영역으로 확장 필요

〈표 5-6〉 공주시 학교급식 등 먹거리 관련업무 조직현황(2023년 11월 기준)

구분	직급	주요업무
공주시 농업기술센터- 농식품유통과- 급식지원팀	팀장	급식지원팀 업무총괄, 학교급식 지역산 식품비 지원 등
	주무관	학교급식 식품비 지원, 학교급식지원센터 회계감사 추진, 학교급식지원센터 관리 및 지원(수발주 시스템 포함), 학교급식 실무위원회 지원
	주무관	○제11호 학교급식 지원사업에 관한 사항 - 학교급식지원센터 시설보강 및 운영 활성화 지원 - 학교급식 식재료 공급업체 선정 및 관리 - 학교급식 식재료 위생안전 관리 - 학교급식 실무위원회 운영
공주시 농업기술센터- 농식품유통과- 푸드플랜팀	팀장	푸드플랜 총괄, 로컬푸드 사업, 지역농산물 순환체계
	주무관	공주시 푸드플랜(지역농산물 순환체계) 구축 및 먹거리사업단 운영
	주무관	GAP 인증 및 농산물 안전성 관리에 관한 사항 지역단위 푸드플랜 구축 지원(안전, 품질관리)사업 로컬푸드 자체인증제도 운영(통합교육, 현장심사, 기획생산체계 구축, 농가 조

구분	직급	주요업무
		직화 및 DB구축)
	주무관	로컬푸드 직매장 설치 및 지원에 관한 사항/ 공주시 로컬푸드 통합지원센터 자립화 사업/ 공공급식 기획생산체계 구축 지원사업/ 지역단위 네트워크 구축 지원사업

자료 : 공주시 농업기술센터 누리집([https://www.gongju.go.kr/farming/sub01\\_04.do?partCode=01](https://www.gongju.go.kr/farming/sub01_04.do?partCode=01), 검색일자 : 2023.11.16.)

※ 참고 : 아산시 학교급식 등 먹거리 관련업무 조직 현황(2023년 11월 기준, <표 5-7> 참고)

- 아산조공법인에게 위탁에서 아산시 직영 전환, 현재 1,000억 원 사업규모(공모사업 포함)
- 행정은 아산푸드팀 현재 5명, 1,000억 원(공공급식, 학교급식, 학교급식지원센터, 신활력플러스사업, 푸드플랜 등 업무 담당)
- 실무는 아산푸드지원센터 총 15명 근무, 3명 근무 = 공무원 1명 파견 + 공무직 2명 근무 (임기제 공무원 포함), 공무직 10명 중 70%는 주로 상품화 및 배송, 물류에 투입, 벤더만 30여개 관리하는 중

<표 5-7> 아산시 학교급식 등 먹거리 관련업무 조직현황(2023년 11월 기준)

구분	직급	주요업무
아산시 농업기술센터- 농식품유통과- 아산푸드팀	팀장	아산푸드팀 업무 총괄
	주무관	공공급식
	주무관	학교급식
	주무관	학교급식지원센터
	주무관	신활력플러스

자료 : 아산시 농업기술센터 누리집([https://farm.asan.go.kr/farm/main/index.php?m\\_cd=8#12](https://farm.asan.go.kr/farm/main/index.php?m_cd=8#12), 검색일자 : 2023.11.16.)

● 공주시 학교급식 관련 업무 분담(거버넌스, 정보 기능, 물류 기능 등, <표 5-8> 참고)

- 관리 총괄 및 정보 기능은 일반직(임기제) 공무원이 담당하고, 물류기능 중 입출고 업무는 기간제(공무직) 직원을 채용하면 실제 투입 인력은 최소 9명에서 최대 11명까지 가능함.
- 현재 공주시에서 운영하고 있는 급식지원팀(3명), 푸드플랜팀(4명), 먹거리사업단(5명) 인력으로 가능할 것으로 판단함.
- 가장 많은 인력이 소요되는 배송기사는 전일 필요하지 않기 때문에 화물운송 전문업체 또는 위탁용역을 통해 운영 가능(배송 계획에서 추가 설명)

〈표 5-8〉 공주시 학교급식지원센터 주요 업무 및 소요인력

구분	주요 업무	핵심 내용	비고(인력/명)
관리 총괄	행정 업무	· 예산, 행정사무감사 및 주요업무 추진 총괄 · 거버넌스 운영(심의회, 운영위원회 등)	담당 팀장(1) 전문임기제 (센터장 겸직)
	센터 운영	· 센터 운영관리 총괄 · 식재료 공급업체, 배송업체 선정 및 관리	
정보	보조금 관리	· 학교급식비 예산 집행 및 정산 · 센터운영활성화 보조금 집행 및 정산 · 학교급식지원센터와 학교 간 계약 및 정산	일반직(0.5)
	생산 관리	· 연중 출하를 위한 지역 품목별 작부체계 구축 · 연중 소비를 위한 소비처 품목별 수요량 파악 · 잉여 농산물에 대한 안정적 조달체계 노력 · 지역 내 공공급식 소비처 발굴, 수요 파악 · 품목별 출하회 조직관리, 조직화 유도 노력 · 품목별 품질 관리 및 교육 활동	일반직/임기제(1.5)
	수발주 관리	· 식재료 품목선정 관리 및 품목간소화 · 식재료 가격결정 및 수수료 관리 · 식재료 수급, 공급적격업체 선정 및 관리 · 식재료 주문 및 발주 프로그램 사용(전산) · 급발주 및 주문변경 처리, 클레임 대응(행정적)	일반직/임기제(1.5)
	교육 및 홍보	· 식생활 교육 협조 및 지원, 계획수립 · 먹거리 홍보 협조 및 지원, 계획수립 · 학부모 건강먹거리 지킴이단 운영	일반직(0.5)
물류	입출고 관리	· 검수 : 유통기한 준수 확인 등 · 검품 : 품질기준 준수 확인 등 · 피킹 : 배송처별 주문내역 일치 확인 등 · 소분·포장·클레임 처리 · 사료채취, 식품원산지 확인 및 안전성 검사 · 검사결과 관련 문서 수발 업무	공무직(기간제) 6명
	배송 관리	· 배송업체 및 배송차량 관리 · 배송기사 관리 · 배송노선 조정	22명 (화물운송 전문업체 선정 혹은 위탁용역)
	창고 관리	· 창고 내외부 전체 위생관리 · 온도관리(냉장실, 냉동실, 배송차량) · 각종 시설 및 장비에 대한 소독과 청소 · 보안 및 시설 안전 관리	민간위탁 (연간 업체선정)

자료 : 강마야 외(2017), 서산시 학교급식지원센터 직영 운영계획 등 연구용역 자료 가공.

● 직영에서 행정조직 업무범위(공주시 안+연구자 제안, 〈표 5-9〉 참고)<sup>24)</sup>

- 공주시는 로컬푸드통합지원센터를 중심으로 직영하되 일부 기능만 부분위탁하는 방식 결정
- 시 직영 : **증장기 계획 수립, 농가 및 인증제도 관리, 공공급식센터 운영, 로컬푸드 정책 지**

24) 자료 : 공주시 내부자료(2023), 로컬푸드통합지원센터 운영조직 개선(안) 검토보고회 추진계획(2023.11.22.).

원 외에도 학교급식 및 공공급식 수발주와 정산, 검수 및 검품, 정보의 종합적 관리, 공공급식 전환을 위한 다양한 판로개척, 농업정책과 먹거리정책 연계, 의사결정 기능, 식생활 교육, 시설관리 등 정책과 정보에 관한 사항

- 일부 기능 부분위탁 : 매장운영, 농식품 수집·소분·상품화·물류·배송 등 실무에 관한 사항
- ☞ 업무범위에 따라서 행정조직 인력규모가 결정되는 만큼 초기 운영방향 설정 중요(학교급식 외에 공공급식 전환 준비, 판로개척을 외부에 위탁하는 것은 지양하고 행정이 직접 수행)

〈표 5-9〉 직접운영 시 행정조직과 부분위탁 업무범위 구분(공주시 안)

업무구분	직영(공주시)	민간협력	
		위탁	용역
공통사항	정책개발 및 지원 중장기 계획 수립	전문성이 필요한 공공서비스 제공	서비스 공급 과정의 부수적 단순 업무
	농가 조직화 및 기획생산(협력사무)		
학교(공공) 급식	품목(가격) 결정 각종 위원회 관리	물류, 피킹, 소분, 포장, 배송	
	수발주, 검수, 정산 및 판로개척		-
로컬푸드 직매장	공통 교육 자체인증제도 운영 매장별 조직화 지원	직매장 개설 및 관리 타 시군 매장 개척	-
직거래 장터	정터개설 행정지원	장터 운영	-

자료 : 공주시 내부자료(2023), 로컬푸드통합지원센터 운영조직 개선(안) 검토보고회 추진계획(2023.11.22.).

### ● 직영에서 행정조직 인력운영(공주시 안)<sup>25)</sup>

- 공주시 학교급식지원센터 운영에 대한 근거 조례를 검토한 결과, 학교급식지원센터는 의무적으로 설치·운영해야 하며 기능을 향후 로컬푸드통합지원센터에서 할 수 있도록 명시해놓음.
- 로컬푸드통합지원센터 설치의 임의조항이긴 하나 조례의 초기 목적을 달성하기 위해서는 반드시 로컬푸드통합지원센터는 필요할 것으로 보임.
- 조례 주무 부서는 농식품유통과로서 학교급식지원센터와 로컬푸드통합지원센터를 달리 운영하는 것은 조례의 초기 목적을 성실히 수행할 수 있다고 보기 어려움.
- 공주시가 작성한 직영 전환시 가능한 공공(학교)급식 인력 구성(안)은 다음과 같음. 업무의 범위에 따른 위탁사무 규모에 따라 현원으로 운영 가능(일반임기제 채용 등 조직정비 필요)
- (1안) 푸드플랜팀 3명 + 급식지원팀 12명 + 민간 용역(민간인력 10명 내외)
- 현인원(일반직) 6명, 추가 인권 9명(수발주 2명, 정산 2명, 클레임 업무(임기제 또는 공무원직) 2명, 검수 업무(시간선택제) 3명)

25) 자료 : 공주시 내부자료(2023), 로컬푸드통합지원센터 운영조직 개선(안) 검토보고회 추진계획(2023.11.22.).

- (2안) 푸드플랜팀 3명 + 급식지원팀 3명 + 민간 용역(민간인력 19명 내외)
- 현인원(일반직) 6명, 추가 인력 미확보 시 인수시설 민간위탁
- ※ 참고 : 당진시는 물류(배송) 제외한 업무를 시 직영으로 하는 중인데 일반공무원 3명, 시간선택제임기제 공무원 10명 구성

## ● 행정조직 인력운영 단계별 계획(공주시 안)<sup>26)</sup>

- 제2기(25~29) 푸드플랜 수립 및 위탁조직 관리 전담 임기제 공무원 채용 예정
- 전문성 확보를 위한 전보인사 방지, 중기계획 기간(25-29)과 채용 기간 일치로 성과달성 유인책 마련
- 우성농협(학교급식지원센터)과 먹거리사업단 등 협업 기관과의 업무 이관(통합) 협의
- 학교급식지원센터 및 인력, 장비 등 이관절차, 먹거리사업단 학교(공공)급식 추진 업무 등
- 협의결과에 따른 대내외 조직 및 인력 재편(공주시 행정지원과, 민간기관 협조)
- 민간 사업영역에 대한 위탁절차 및 용역계약 수행(2024년 9월 중 공모 예정)

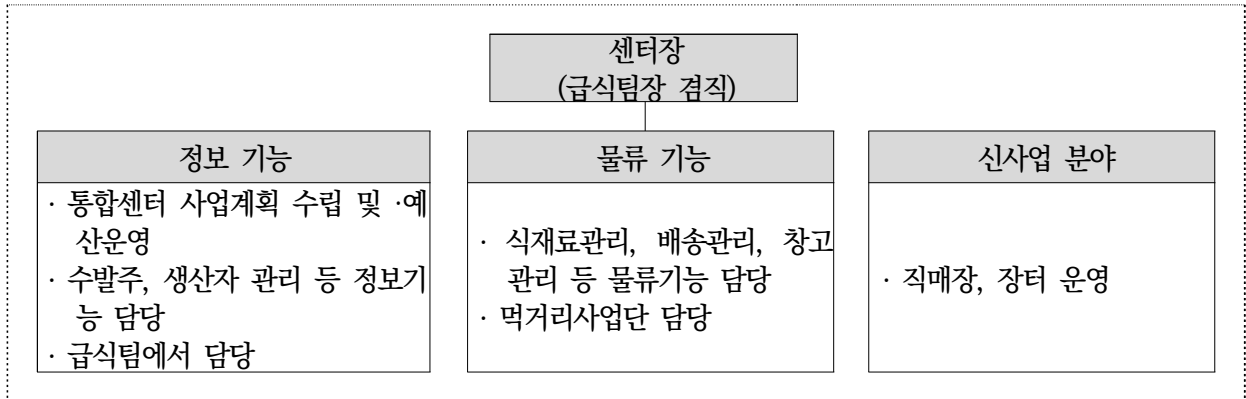
## F-2. 조직 및 인력 : 중간지원조직

### ● 중간지원조직 및 전체 조직 운영(〈그림 5-4〉 참고)

- 장기적으로 학교급식을 포함한 공공급식, 로컬푸드 사업을 안정적으로 추진하기 위해서는 중간지원조직이 필요
- 중간지원조직 운영 선행사례를 보면 민관공동 출자기관(유통공사 등), 지자체 출연기관(재단법인 등), 민간조직(협동조합 등) 위탁 등
- 공주시는 먹거리사업단을 임의조직 형태로 운영하고 있으나 조직안정 및 업무 전문성 확보를 위해 산하기관(출자출연기관), 협동조합(민관공동출자형태) 등 대책 필요
- 위의 표와 같이 행정업무(관리 및 정보기능)은 일반직 및 임기제 공무원으로 채용하여 담당하게 하고 특히 담당팀장은 일반임기제 공무원을 채용하여 센터장을 겸직하게 하여 전문성과 지속성 확보 필요
- 물류기능은 현재 먹거리사업단에서 담당하게 하여 아래의 그림과 같은 조직체계를 우선 갖추고, 장기적으로 공주시 로컬푸드통합지원센터를 법인화하여 센터장, 팀(기획, 공공급식, 로컬푸드 등) 체계로 확대 운영하는 것이 바람직
- 먹거리사업단은 단기적으로 고용안정을 위해 시간선택 임기제 형태로 재채용하여 좀더 안정적인 고용보장을 해야 하고 장기적으로는 법인화 등을 통해 정규직화하는 것이 바람직

26) 자료 : 공주시 내부자료(2023), 로컬푸드통합지원센터 운영조직 개선(안) 검토보고회 추진계획(2023.11.22.).

〈그림 5-4〉 공주시 로컬푸드통합지원센터의 조직도(예시)



주 : 안충섭(2023) 작성함.

### F-3. 조직 및 인력 : 생산자 조직

#### ● 생산자 조직 운영

- 로컬푸드 취지를 실현하기 위해서는 생산자 조직은 반드시 필요하며 그 운영 또한 민주적 방식으로 운영되어야 함
- 생산자 조직의 주요 활동은 지역농산물 계획생산, 적정가격 결정, 행정과의 협력 등임
- 가격결정 방식은 월 단위 식단편성을 하는 학교급식의 특성을 반영하여 최소 1개월 가격은 유지되어야 함
- 장기 보관이 가능한 곡류, 구근류(감자, 양파, 조선무, 당근, 고구마 등) 가격은 연중 가격으로 결정하고, 이외에 과채류·엽채류·과일류 등은 출하시기 단일가격으로 결정하여 학교급식에 안정적으로 대응하는 것이 바람직함
- 현재 공주시 관내 생산자단체로부터 공급되는 식재료에 대한 상품화 비용에 대한 문제 제기가 있는 상황이므로 생산자단체에서 수행하는 상품화 과정을 센터 업무로 이관하는 것도 협의해야 함
- 농가별 규격출하 단위로 센터로 직납을 받아 센터에서 소분포장 처리하면 가능하고 생산자단체에서 운영하던 인력 또한 센터 상품화 인력으로 승계 가능할 것임
- 생산자단체는 회비 또는 행사보조금, 회의수당(적정가격 협의 수당 등)을 지급하여 의사결정 활동 조직으로 운영하면 상품화 비용에 대한 문제는 해결될 것으로 보임

#### ● 공주시 생산자조직(출하회) 현황 및 방향

- 정확한 참여농가수 알기 어려움
- 먹거리사업단과의 시설사용 문제, 기능과 역할 조정 필요

- 출하자와 소비자 간 약속지키기 관건
- 자체 제재 기능, 자정기능 확보 중요
- 상품화 및 물류 기능 범위 정하기
- 연중가격체계에 대한 합의, 약속 이행 중요

※ 참고 : 아산시 학교급식 출하회(농가조직) 현황

- 아산시 요구에 의해 생산자조직 40여 농가로 구성, 50-60여개 품목 생산, 법인격
- 충남 광역 친농연과 연결
- 아산시는 출하회라도 개별농가에게 자본보조/시설보조 지원은 거의 하지 않음(나중에 소유권 문제로 복잡해지고 시끄러워짐). 다만, 아산시는 포장재 지원, 지게차 지원 정도는 함
- 매년 연초에 공급가격을 협의하여 결정하고 공개함. 연중가격체계 유지
- 작부체계에 대한 구체적 요구, 약속 미이행 시 패널티 부여(해당농가 물건 미발주)

## H. 학교급식 관련 시설

### ● 공주시 우성농협 지원내역(시설인프라) 현황 파악

- 위탁에서 직영으로 전환 시, 공주시가 자본보조금 투자한 자산이전 여부 관건인데 그동안 공주시 및 충청남도가 우성농협에 지원한 사업 세부내역 파악 필요(감가상각비 산출 기초자료)
- 50대의 물류 및 배송 차량 운영 중인데 시비로 차량구입비 지원한 것으로 예상되나 차량의 감가상각은 대략 5년으로 설정, 물류 및 배송차량 중 5년이 지난 것을 매입할 필요 없음
- 건물가액, 시비 자본보조금, 시세 혹은 감가상각비를 따져서 시비 자본보조금 이전 가능한지 여부 파악하는 것 선행할 필요

### ● 시설 운영

- 학교급식지원센터 업무이관의 범위에 우성농협 소유의 현 학교급식지원센터 건물 및 시설(차량 등) 이관도 포함할 것인지에 대한 공주시의 정책적 판단 필요
- 현재 학교급식지원센터 건물 및 시설(차량 등)을 매입 또는 임차 시 예산이 수반될 것이고 과다한 예산이 소요될 것으로 판단되면 농업기술센터 내 푸드통합센터가 입지적으로 유리하기 때문에 통합센터로 임시 사용하고 추후 예산 확보하여 증축하는 방안 검토하길 제안
- 공주시 학교현황에 따르면 시내권(동지역) 학교에 75 %이상의 학생 재학 중, 즉, 75% 정도의 식재료를 시내권에 배송하고 클레임에 대응해야 한다는 의미
- 배송 및 클레임 업무 효율성 확보를 위해 현재 학교급식지원센터보다 시내권에 근접한 지역으로 이동하는 것이 유리하며 로컬푸드통합지원센터가 그 역할을 하도록 운영
- 단, 로컬푸드통합지원센터를 학교급식지원센터 업무가 가능하도록 시설보완 가능 여부를 먼저 판단 필요
- 로컬푸드통합지원센터 시설로 학교급식 처리가 불가능할 경우 현재 학교급식지원센터를 매입(임차) 사용하되 물리적 거리가 가까운 로컬푸드통합지원센터를 중장기적으로 증축하여 완성된 센터로 활용, 현재 푸드통합센터는 가공·저장시설 등 활용할 수 있을 것으로 판단

● 회계, 수수료, 정산 업무 처리(〈표 5-10〉 참고)

- 수수료 및 수입, 지출 처리 시 특별회계 운용을 통해 가능, 조례 제(개)정 선행(\*보령시 공공급식 지원센터 특별회계 조례, 당진시 공공급식 조례 특별회계 조항 참조〈표 5-\*〉 참고)
- 보조금 방식으로 일괄 지출할 수 없기 때문에 조기(신속) 집행 부진을 우려함
- 직접운영의 의미는 행정에서 제비용 충당함을 의미하나 현재까지는 급식비 일부를 수수료로 징수하여 비용(상품화 비용, 배송비용, 경상비 등)을 충당함
- 타 시군 직영센터의 경우 수수료가 받는 시군이 있고 안 받는 시군이 있는 상황으로 수수료는 각 시군의 재정상황을 고려한 사회적 합의가 중요함
- 직영의 의미를 공공성 강화 측면으로 본다면 센터 수수료는 센터 클레임 대응 비용, 배송비(위탁비용 또는 자차 배송기사 인건비) 등으로 최소화 필요함

〈표 5-10〉 공공급식 조례 중 특별회계 포함 사례

유형	보령시	당진시
세입	1. 보령시 공공급식지원센터를 통하여 구입한 식재료의 공급대금 2. 일반회계 전입금 3. 그 밖의 수익금 등	1. 일반회계 전입금 2. 그 밖의 수익금 등
세출	1. 센터 운영에 따른 식재료 구입비 2. 인건비 3. 배송비 4. 공공요금 5. 그 밖에 센터 운영을 위하여 필요한 경비 등	1. 센터 운영 관련 식재료 구입비 2. 인건비 3. 배송비 4. 공공요금 5. 그 밖에 센터 운영을 위하여 필요한 경비 등
존속기한	2026년 12월 31일	2024년 12월 31일
시행일	2017년 1월 1일	2022년 4월 15일
식재료의 공급수수료	1. 쌀 : 공급대금의 5%±2% 2. 그 밖의 품목 : 공급대금의 10%±2%.	

자료 : 1. 보령시 공공급식지원센터 특별회계 설치·운영에 관한 조례[시행 2023. 1. 1.] [충청남도보령시조례 제1891호, 2022. 12. 20., 전부개정]

2. 당진시 공공급식 지원에 관한 조례[시행 2022. 12. 15.] [충청남도당진시조례 제1089호, 2022. 12. 15., 일부개정]  
주 : 안충섭(2023) 작성함.

● 관계자 현장간담회 인터뷰지

\* 주요 기능 : 급식과 관련한 제반 정보구축과 관리, 선정 납품업체 관리 및 계약, 수발주, 안 전성 검사와 물류관리(배송) 등 물류기능

1. 공주시 지역사회는 그동안 위탁운영과정에 어떠한 요구(문제점, 논란 등)가 있었는가?

=> 연구자가 언론동향, 기초자료, 인터뷰를 통해서 정리

<짚어야 할 지점>

- 현재 운영주체(농협)의 문제의식, 입장
- 민간(농업진영, 시민사회 등)의 이해와 요구
- 민민(농:시민), 관관(시:교육청), 민관 협치 노력

2. 기존 위탁하는 과정에서 가장 어려웠던 점은 무엇인가? 기능별/업무별/역할별로 설명해달라

=> 현장 인터뷰, 간담회 질문항목

3. 가장 어려운 점을 직영으로 하면 해결할 수 있다고 보는가? 어떤 점에서 그렇게 생각하는가?

=> 현장 인터뷰, 간담회 질문항목

4. 직영전환으로 해결하기 위해서 각 주체들은 무엇을 해야 한다고 생각하는가?

=> 현장 인터뷰, 간담회 질문항목

5. 행정직영의 의미는 무엇이라고 생각하는가? 즉, 위탁에서 직영으로 가기 위해 핵심적으로 이관할 업무, 주체별 핵심기능은 무엇인가?

=> 현장 인터뷰, 간담회 질문항목

<핵심포인트>

- 학교급식지원센터에서 공공급식지원센터로의 확대 전환
- 운영주체는 민간에서 행정직영(또는 산하기관)으로 전환
- 수익창출이 아닌 공익적 가치실현의 의미
- 효율성, 수익성, 생산성 < 사회가치 실현, 공공성 확보 실현

6. 위탁에서 직영으로 전환 시 세부과제는 무엇일까?

=> 현장 인터뷰, 간담회 질문항목, 특히 행정 인터뷰 중요

〈예시〉

- 하드웨어 시설(위탁기관 운영)의 지자체 이관
- 위탁에서 직영으로 전환 시 유통경로를 줄이고 수수료 절감
- 농가 조직화
- 식생활 교육

7. 공주시 현재 조례(로컬푸드 및 공공급식 지원에 관한 조례)을 위해서 직영전환 필수인데 이를 위한 현재 제도적 기반에 대한 준비현황

=> 행정 인터뷰 항목

〈로컬푸드 및 공공급식 지원에 관한 조례 음미〉

제1조 목적 "이 조례는 공공급식에 공급되는 식재료가 공주시 지역에서 생산된 농산물 중심의 직거래방식으로 공급되도록 조달체계를 구축하는 데에 필요한 사항을 규정함으로써 단체급식의 공공성을 확보하고, 시민의 보편적인 먹거리 복지를 증진시키면서, 나아가 민·관 협치를 통하여 지역농업의 지속 가능한 발전에 이바지함을 목적으로 한다"

=> 키워드 : 로컬푸드, 직거래, 공공조달체계, 공공성, 보편적 먹거리복지, 민관협치, 지역농업의 지속가능성

8. 현재 시의 공공급식에 대한 정책의지, 지역농업정책 실행의지 확인 필요

=> 행정 인터뷰 항목

- 학교급식을 넘어 공공급식으로 가겠다는 시의 의지(정책비전과 목표는?)
- 지역농업 전략(투트랙): 통마(중대농, 경쟁우위)+로컬(소농, 귀농, 청년, 친환경 등 경쟁열세)등인데 지역농업의 지속가능성 확보를 위한 공주시 농업정책은 무엇인가?

9. 재단설립 논의 진행상황

=> 행정 인터뷰 항목, 연구용역 자료 수집

=> 현재진행형이면 설립계획안 받아서 검토(학교급식 포함되어 있을 듯)

10. 공공급식지원조례 제정시 관련했던 민간인, 단체 등 의견 듣기, 추가 인터뷰 대상자 추천

=> 행정 인터뷰 항목

## 부록2.

### ● 타지역 사례분석 조사항목 정리

A. 총괄 현황

B. 식수 규모와 운영방식

C. 매출액 및 수수료

D. 지원사업 규모

E. 집행예산

F. 조직 및 인력

G. 식재료 공급실태

H. 학교급식 관련 시설

I. 가격결정 방법

J. 정보 분야 : 식재료 품목 관리

- (1) 식재료 수급, 공급적격업체 선정 및 관리
- (2) 식재료 가격결정 및 수수료 관리
- (3) 식재료 품목선정 관리 및 품목 간소화

K. 정보 분야 : 식재료 수발주 및 정산, 주문변경, 클레임

- (1) 식재료 주문 및 발주 프로그램 사용(전산)
- (2) 급발주 및 주문변경 처리
- (3) 클레임 대응
- (4) 학교급식지원사업 정산 및 회계 처리

L. 정보 분야 : 식생활 교육 및 홍보 지원

- (1) 식생활 교육 협조 및 지원, 계획수립

- (2) 먹거리 홍보 협조 및 지원, 계획수립
- (3) 학부모 건강먹거리 지킴이단 운영

#### M. 정보 분야 : 각종 학교급식지원 거버넌스 기구 운영

- (1) 학교급식지원 심의위원회 운영
- (2) 학교급식지원 운영위원회 운영
- (3) 학교급식지원 분과위원회 운영
- (4) 각종 행정보고 및 정보 생산

#### N. 정보 분야 : 행정 정책 지원

- (1) 학교급식지원센터와 학교 간 계약 및 정산
- (2) 농산물 작부구축 지원 및 농가조직 관리

#### O. 물류 분야 : 식재료 물류 관리

- (1) 검수 : 유통기한 준수 확인 등
- (2) 검품 : 품질기준 준수 확인 등
- (3) 피킹 : 배송처별 주문내역 일치 확인 등
- (4) 사료채취, 식품원산지 확인 및 안전성 검사
- (5) 검사결과 관련 문서 수발 업무

#### P. 물류 분야 : 식재료 배송 관리

- (1) 배송업체 및 배송차량 관리
- (2) 배송기사 관리
- (3) 배송노선 조정

#### Q. 물류 분야 : 식재료 창고 관리

- (1) 창고 내외부 전체 위생관리
- (2) 온도관리(냉장실, 냉동실, 배송차량)
- (3) 각종 시설 및 장비에 대한 소독과 청소
- (4) 보안 및 시설 안전 관리

### 〈국내문헌〉

- 강마야 외(2017), 서산시 학교급식지원센터 직영 운영계획 등 연구용역 자료 가공.
- 공주시 내부자료(2023), 로컬푸드통합지원센터 운영조직 개선(안) 검토보고회 추진계획(2023.11.22.).
- 공주시 내부자료(2023), 메모보고 : 학교급식지원센터 수수료 조정계획.
- 공주시 로컬푸드 공공급식 지원에 관한 조례(충청남도 공주시조례)(제1688호)(20230901)
- 공주시(2023), 민선 8기 공약 추진상황 심의·평가 : 정책자문위원회 회의자료('23. 1분기).
- 공주시(2023), 민선8기 공약실천계획서(2023.01.01. 기준).
- 공주시(2023), 학교급식지원센터 관리카드.
- 농식품유통교육원 유통연구소(2017).
- 당진시 공공급식 지원에 관한 조례[시행 2022. 12. 15.] [충청남도당진시조례 제1089호, 2022. 12. 15., 일부개정]
- 보령시 공공급식지원센터 특별회계 설치·운영에 관한 조례[시행 2023. 1. 1.] [충청남도보령시조례 제 1891호, 2022. 12. 20., 전부개정]
- 아산시 내부자료(2021)
- 아산시 먹거리재단 설립·운영 계획(2022).
- 「아산시 푸드플랜 2022」 보도자료(2019)
- 안충섭(2018), 학교급식지원센터의 운영실태 및 로컬푸드 공급의 확대에 대한 개선방향, p.31.
- 안충섭(2023), 공주시 학교급식지원센터 직영전환을 위한 운영방향, 1차 자문원고(23.11.19.).
- 안충섭(2023), 아산시 먹거리통합지원센터 운영사례와 정책방향 제안, 2차 자문원고(23.12.17.).
- 전희정 외(2018), 단체급식관리 파워북.
- 지역농업네트워크 충청 협동조합(2023.07.), 공주시 로컬푸드통합지원센터 법인화 방안 검토 보고회 발표자료.
- 지역농업네트워크(2018), 학교급식지원센터 성과분석 운영개선 연구용역, 최종보고서
- 충남연구원(2021), 아산시 통합먹거리재단 설립 타당성검토 보고서.
- 충청남도(2023), 2023년 충청남도 학교급식 시군 순회간담회 자료.

### 〈언론사 누리집〉

- 교육플러스(<http://www.edpl.co.kr/news/articleView.html?idxno=9051>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 굿모닝충청(<https://www.goodmorningcc.com/news/articleView.html?idxno=294229>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 굿모닝충청(<https://www.goodmorningcc.com/news/articleView.html?idxno=276098>, 검색일자 : 2024.11.24.)
- 굿모닝충청(<https://www.goodmorningcc.com/news/articleView.html?idxno=291724>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 금산중앙신문(<http://www.geumsan-news.com/news/articleView.html?idxno=15530>, 검색일자 : 2023.11.24.)
- 뉴스1( <https://www.news1.kr/articles/?4236168>, 검색일자:2023.11.24.)
- 뉴스1(<https://www.news1.kr/articles/?4815444>, 검색일자 : 2024.11.24.)

- 뉴스프리존(<https://www.newsfreezone.co.kr/news/articleView.html?idxno=469780>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 뉴스프리존(<https://www.newsfreezone.co.kr/news/articleView.html?idxno=478106>, 검색일자 : 2023.08.01.)
- 뉴스핌(<https://www.newspim.com/news/view/20230221000319>, 검색일자 : 2023.11.24.)
- 당진시대(<https://www.djtimes.co.kr/news/articleView.html?idxno=102344>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 당진신문(<https://www.idjnews.kr/news/articleView.html?idxno=201032> 검색일자 : 2023.11.16.)
- 당진신문(<https://www.idjnews.kr/news/articleView.html?idxno=201033>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 당진신문(<https://www.idjnews.kr/news/articleView.html?idxno=201153>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 당진신문(<https://www.idjnews.kr/news/articleView.html?idxno=201155>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 당진신문(<https://www.idjnews.kr/news/articleView.html?idxno=201271>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 당진신문(<https://www.idjnews.kr/news/articleView.html?idxno=201382>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 당진신문(<https://www.idjnews.kr/news/articleView.html?idxno=201475>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 당진신문(<https://www.idjnews.kr/news/articleView.html?idxno=47548> 검색일자 : 2023.11.16.)
- 대한경제(<https://www.dnews.co.kr/uhtml/view.jsp?idxno=202310311031049270188>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 대한급식신문(<https://www.fsnews.co.kr/news/articleView.html?idxno=39544>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 대한급식신문(<https://www.fsnews.co.kr/news/articleView.html?idxno=47654>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 대한급식신문(<https://www.fsnews.co.kr/news/articleView.html?idxno=47845>, 검색일자 : 2023.11.24.)
- 대한급식신문(<https://www.fsnews.co.kr/news/articleView.html?idxno=50003>, 검색일자 : 2024.11.24.)
- 대한급식신문(<https://www.fsnews.co.kr/news/articleView.html?idxno=50007>, 검색일자 : 2024.11.24.)
- 중앙일보(<http://www.dynews.co.kr/news/articleView.html?idxno=728254>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 디트뉴스24(<http://www.dtnews24.com/news/articleView.html?idxno=742415>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 디트뉴스24(<https://www.dtnews24.com/news/articleView.html?idxno=719078>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 디트뉴스24(<https://www.dtnews24.com/news/articleView.html?idxno=722463>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 디트뉴스24(<https://www.dtnews24.com/news/articleView.html?idxno=722568>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 디트뉴스24(<https://www.dtnews24.com/news/articleView.html?idxno=748651>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 바른지역언론연대(<https://www.bjynews.com/news/articleView.html?idxno=3637>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 새중의소리(<http://www.sjsori.com>, 검색일자 : 2023.12.10.)
- 시사저널(<https://www.sisajournal.com/news/articleView.html?idxno=261261>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 신아일보(<https://www.shinailbo.co.kr/news/articleView.html?idxno=1248742>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 아산시 농업기술센터 누리집([https://farm.asan.go.kr/farm/main/index.php?m\\_cd=8#12](https://farm.asan.go.kr/farm/main/index.php?m_cd=8#12), 검색일자 : 2023.11.16.)
- 연합뉴스(<https://www.yna.co.kr/view/AKR20230710143800063>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 이코노믹포스트([http://www.economicpost.co.kr/sub\\_read.html?uid=29206](http://www.economicpost.co.kr/sub_read.html?uid=29206), 검색일자:2023.11.24.)
- 중도일보(<http://www.joongdo.co.kr/web/view.php?key=20201102010000398>, 검색일자:2023.11.24.)
- 중도일보(<https://m.joongdo.co.kr/view.php?key=20230705010001177>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 중부매일(<http://www.jbnews.com/news/articleView.html?idxno=1346586>, 검색일자:2023.11.24.)
- 천안시농협조합공동사업법인 누리집(<http://www.canhfood.or.kr/index2.php>, 검색일자 : 2023.12.01.).

- 충청남도 공주교육지원청 누리집(<https://www.cngje.go.kr/main/index.action>, 검색일자 : 2023.12.10.)
- 충청남도 학교급식지원센터 누리집(<https://localfood.chungnam.go.kr/localfood/index.do>, 검색일자:2023.11.16.)
- 충청뉴스(<https://www.ccnnews.co.kr/news/articleView.html?idxno=294498>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 충청뉴스(<https://www.ccnnews.co.kr/news/articleView.html?idxno=300631>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 충청뉴스(<https://www.ccnnews.co.kr/news/articleView.html?idxno=310933>, 검색일자 : 2023.11.24.)
- 충청일보(<https://www.ccdailynews.com/news/articleView.html?idxno=2237956>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 충청일보(<https://www.ccdailynews.com/news/articleView.html?idxno=2239242>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- 충청투데이(<https://www.cctoday.co.kr/news/articleView.html?idxno=2173698>, 검색일자 : 2023.11.24.)
- 쿠키뉴스(<http://www.kukinews.com/newsView/kuk202103100083>, 검색일자:2023.11.24.)
- 한국농정(<http://www.ikpnews.net/news/articleView.html?idxno=61547>, 검색일자 : 2023.11.24.)
- 한국농정(<https://www.ikpnews.net/news/articleView.html?idxno=61692>, 검색일자 : 2023.11.24.)
- 헬로TV(<https://news.lghellovision.net/news/articleView.html?idxno=440681>, 검색일자 : 2023.11.16.)
- <https://blog.naver.com/PostView.nhn?isHttpsRedirect=true&blogId=fastcheonan&logNo=130123901073>,  
검색일자 : 2023.11.15.

#### 〈시군별 누리집 : 주로 조직도, 검색일자 : 2023.11.20.〉

- 천안시 : [https://www.cheonan.go.kr/kor/sub04\\_04\\_05\\_02.do?partCode=05](https://www.cheonan.go.kr/kor/sub04_04_05_02.do?partCode=05), 검색일자 : 2023.11.20.
- 공주시 : [https://www.gongju.go.kr/farming/sub01\\_04.do?partCode=01](https://www.gongju.go.kr/farming/sub01_04.do?partCode=01), 검색일자 : 2023.11.20.
- 공주시 공약사항 누리집-민선8기 공약사항 추진현황-세부실천 계획  
(<https://www.gongju.go.kr/promise/html/sub01/0101.html>, 검색일자: 2023.11.19.)  
(<https://www.gongju.go.kr/promise/html/sub01/0102.html>, 검색일자 : 2023.11.20.)
- 공주시 농업기술센터 누리집([https://www.gongju.go.kr/farming/sub01\\_04.do?partCode=01](https://www.gongju.go.kr/farming/sub01_04.do?partCode=01), 검색일자 : 2023.11.16.)
- 보령시 : [https://www.brcn.go.kr/prog/deptOnPerson/farm/sub06\\_08\\_01/4510228/list.do](https://www.brcn.go.kr/prog/deptOnPerson/farm/sub06_08_01/4510228/list.do)
- 아산시 : [https://farm.asan.go.kr/farm/main/index.php?m\\_cd=8#12](https://farm.asan.go.kr/farm/main/index.php?m_cd=8#12), 검색일자 : 2023.11.20.
- 서산시 : <https://www.seosan.go.kr/www/selectEmployeeList.do?key=2330&searchDeptCode=2%7C45303870000>
- 논산시 : <https://nonsan.go.kr/kor/html/sub08/08121202.html>, 검색일자 : 2023.11.20.
- 계룡시 : <https://gyeryong.go.kr/kr/html/sub04/04051102.html>, 검색일자 : 2023.11.20.
- 당진시 : [https://www.dangjin.go.kr/kor/sub04\\_04\\_05\\_06.do?partCode=08](https://www.dangjin.go.kr/kor/sub04_04_05_06.do?partCode=08), 검색일자 : 2023.11.20.
- 금산군 : [https://www.geumsan.go.kr/kr/html/sub04/040402.html?mode=SC&skey=POST\\_DVS\\_CD&sval=45501120000](https://www.geumsan.go.kr/kr/html/sub04/040402.html?mode=SC&skey=POST_DVS_CD&sval=45501120000)
- 부여군 : [https://www.buyeo.go.kr/html/kr/team/team\\_09040402.html](https://www.buyeo.go.kr/html/kr/team/team_09040402.html), 검색일자 : 2023.11.20.
- 서천군 : [https://www.seocheon.go.kr/prog/deptPerson/farm/sub01\\_03\\_02/4580028/list.do](https://www.seocheon.go.kr/prog/deptPerson/farm/sub01_03_02/4580028/list.do)
- 청양군 : [https://www.cheongyang.go.kr/prog/deptPerson/kor/sub05\\_07\\_16\\_02/4590108/list.do](https://www.cheongyang.go.kr/prog/deptPerson/kor/sub05_07_16_02/4590108/list.do)
- 홍성군 : [https://www.hongseong.go.kr/prog/deptPerson/kor/sub04\\_041303/4600189/list.do](https://www.hongseong.go.kr/prog/deptPerson/kor/sub04_041303/4600189/list.do)
- 예산군 : [https://www.yesan.go.kr/prog/deptOnPerson/kor/sub04\\_04\\_10\\_02/4610136/list.do](https://www.yesan.go.kr/prog/deptOnPerson/kor/sub04_04_10_02/4610136/list.do)
- 태안군 : [https://www.taean.go.kr/prog/deptPerson/kor/sub05\\_05\\_02/4620125/list.do](https://www.taean.go.kr/prog/deptPerson/kor/sub05_05_02/4620125/list.do)