

국외 공무여행 결과 보고서

2023. 12.

공간·환경연구실	한상욱	선임연구위원
	임형빈	연구위원
	김형철	연구위원

목 차

I .	공무여행 개요	1
II .	공무여행 활동개요	3
III .	공무여행 활동결과	5

I. 공무여행 개요

1. 공무여행 개요

- 출장기간 : 2023년 11월 26일(일) - 2023년 12월 03일(일) (7박 8일)
- 출장국·방문지역 : 영국, 프랑스, 이탈리아 3개국
- 출 장 자 : 한상욱 선임연구위원, 임형빈 연구위원, 김형철 연구위원

2. 공무여행 목적

- 본 출장은 충청남연구원 전략과제(제목: 충청남도 지역균형발전 정책 방향 설정 및 효율적 추진방안)에서 지역균형발전과 관련된 여러 분야의 정책을 조사하는 데에 목적이 있음
- 조사내용은 3개국(영국, 프랑스, 이탈리아)의 지역균형발전과 관련된 정책과 실행방안을 검토하고 충청남도의 지역균형발전을 위한 실효성있는 정책 발굴과 추진방안을 마련하는 데에 활용함

3. 출장자 및 역할

성명	부서 및 직책	역할
한상욱	공간·환경연구실 선임연구위원	- 기관방문 및 현장답사 총괄 - 방문기관 인터뷰 진행
임형빈	공간·환경연구실 연구위원	- 기관방문 및 현장답사 인터뷰 진행 - 방문기관 인터뷰 진행 - 현장답사를 통한 시사점 발굴
김형철	공간·환경연구실 연구위원	- 방문기관 인터뷰 진행 - 기관답사 준비 및 결과정리 - 현장답사를 통한 시사점 발굴

4. 주요 활동 및 세부 일정

일자	내용	비고
11월 26일 (일)	[이동, 항공] ■[출발] 인천 국제공항(ICN, 11:05) ■[도착] 영국 히드로 국제공항(LHR, 16:30) → 영국 런던	인천 →영국
11월 27일 (월)	■[활동] 지방분권 민간분야 참여 체제 답사 - 기관: 로컬 기업 파트너십(LEP)	영국
11월 28일 (화)	[이동, 유로스타] ■[출발] 영국 런던(10:31) ■[도착] 프랑스 파리 북역(13:50)	영국 →프랑스
11월 29일 (수)	■[활동] 지역경제발전을 위한 주요 프로그램과 지원정책 - 기관: ANCT(※지역경제발전을 위한 프로그램 운영기관) - 사례: 노르망디 파빌리(※지역경제발전을 위한 프로그램)	프랑스
11월 30일 (목)	[이동, 항공] ■[출발] 프랑스 파리 샤를르드골공항(CDG, 14:05) ■[도착] 로마 피우미치노공항(FCO, 16:10) → 프랑스 로마	프랑스 →이탈리아
12월 1일 (금)	■[활동] 광역지자체 균형발전정책 추진 프로그램 답사 - 기관: 이탈리아 영토결속기관 (Agenzia per la Coesione Territoriale) ※ 이탈리아 내 여러 지역 간 결속을 촉진하기 위한 정책 시행, 지역 간 격차를 방지하기 위한 정책추진 기관	이탈리아
12월 2~3일, (토, 일)	[이동, 항공] ■[출발] 이탈리아 피우미노치 국제공항(FCO, 21:45) ■[도착] 인천 국제공항(ICN, 12월 3일, 17:00)	이탈리아 →인천

II. 공무여행 활동개요

1. 영국

- 목적: 정부와 기업 간 협력을 통해 지역경제발전을 촉진하기 위한 협의 기구 조사
- 기관: 런던 경제활동 파트너십(The London Economic Action Partnership, LEAP)*

* 런던 LEP의 이름이 LEAP 임

- 위치: LEAP 사무국 시청 The Queen's Walk, London, SE1 2AA
- 주요 내용
 - 지역기업 파트너십(LEP, Local Enterprise Partnership) 조사
 - LEP 주요 역할과 구성
 - 런던 지역기업 파트너십(LLEAP)조사

2. 프랑스

1) 국가영토통합청(ANCT, Agence nationale de la cohesion des territoires)

- 목적: 지역경제발전을 위한 주요 프로그램과 지원정책 조사
- 기관: 국가영토통합청(ANCT, National Agency for Territorial Cohesion)
- 위치: 20 Av. de Ségur, 75007 Paris, 프랑스
- 주요 내용
 - 프랑스 균형발전정책 추진 개요
 - 국가영토통합청 설립 목표, 주요 역할, 조직 구성 등
 - 도시정책지구(QPV)의 의미와 우선순위 지역 선정 기준
 - ANCT의 프로그램 정보 제공 플랫폼

2) 지역경제발전 프로그램 사례(파빌리 방적공장 → 의료시설 재건)

- 목적: 지역 내 공공건물을 민간이 필요로 하는 시설로 재활용하여 지역 내 유산의 활용 사례 조사
 - 위치: All. de la Cogetema, 76570 Pavilly, 프랑스
 - 주요 내용
 - 지역경제발전 프로그램 사례 조사(파빌리 방적공장 → 의료시설 재건)
 - 노르망디 파빌리 지역경제발전 프로그램 사례*
- *파빌리(Pavilly)의 과거 19세기 산업 상징물인 코제테마(Cogétéma) 방적공장 건물을 의료시설로 재활용한 사례

3. 이탈리아

- 목적: 이탈리아 남부권, 북부권 지역격차 해소를 위한 정책
- 기관: 이탈리아 영토결속기관(Agenzia per la Coesione Territoriale)
- 위치: Via Sicila 162/C - 00187, Rome, 이탈리아
- 주요 내용
 - 이탈리아 영토결속기관 개요
 - 이탈리아 남부 정책(PIANO SUD 2030) 계획의 주요 내용
 - 이탈리아 남부권, 북부권 지역 격차 해소를 위한 프로그램과 추진체계

Ⅲ. 공무여행 활동결과

1. 영국

1) 지역기업 파트너십 (LEP, Local Enterprise Partnership) 개요

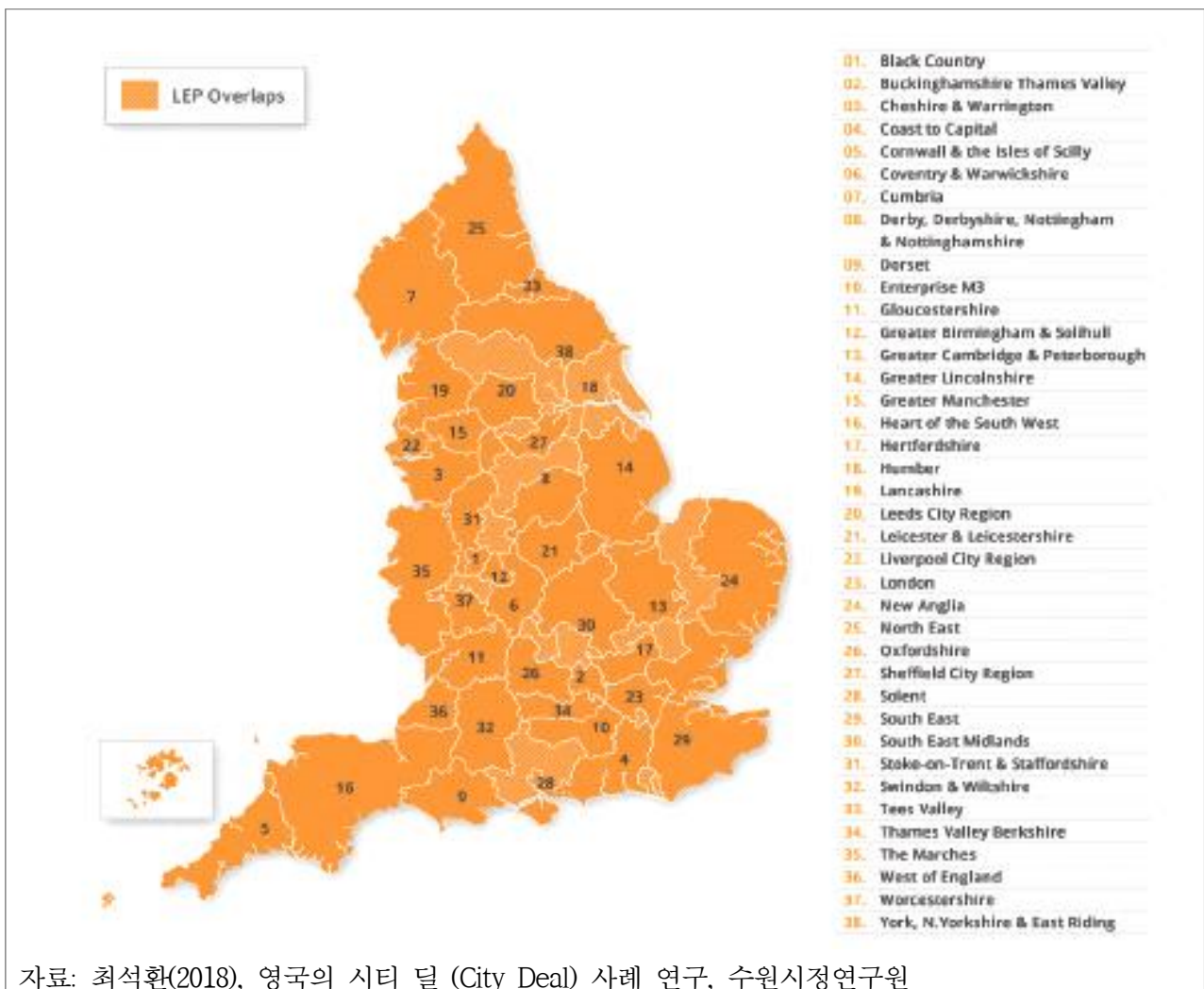
- 국가 경제의 성장이 지역 간 불균형을 초래하였음을 강조하며 2010년 영국 정부 목표인 「지역 발전: 모든 지역의 잠재력 발산」(Local Growth: releasing every place's potential)으로 설정함
 - 지역과 산업 분야 간 지속가능하며, 균형적인 성장·번영을 공유하는 것을 목표로 제시함
 - 지역 균형발전을 위하여 지방정부로 재정과 행정권한 이양, 지역차원의 정책수립과 결정 등이 필요하다고 인식하여 지방화(localised)된 의사결정의 촉진을 추진함
- 2012년 광역 중심의 지역정책 추진체계가 모두 폐지되고 지역단위에서 지자체와 지역 기업들의 결합체인 지역기업가 파트너십(LEP, Local Enterprise Partnership)이 지역 정책을 위한 중심 체제로 변화함
- LEP는 기업 중심의 협의체로서 지역 단위 경제개발 주체로 지방정부보다 민간이 중심이 되어 계획을 수립하고 정부가 지원하는 체계임
 - 지역에 구성된 38개의 LEP는 지역의 기업, 상공회의소, 대학과 지방자치단체 등으로 구성되며 중앙정부와 협약을 통하여 지역 발전 전략을 수립하고 추진함
- LEP는 지방화(Localism)에 기반하여 지역의 경제성장 잠재력을 발굴하고 이와 관련한 공공서비스를 확대를 추진하면서, 지역의 책임을 높이는 방향으로 추진됨
 - 분권형 지역발전의 기본방향은 중앙정부의 권한과 재원을 지역에 특화된 맞춤형으로 권한을 이양하고 집행하기 위한 정책이라 할 수 있음

2) LEP 주요 역할과 구성

- 지역개발, 경제성장, 일자리 창출 등을 촉진하기 위한 방안과 구체적인 실행을 담당하고, 지역의 경제 개발 계획을 수립함
- 지역의 산업과 경제 분야의 우선순위를 결정하여 기업유치, 경제성장, 일자리 창출 등을 주도하고, 이를 지원하기 위한 도시 인프라를 개선함
- 지역 특성에 맞는 경제 생태계 조성을 위하여 지역의 산업 수요를 반영한 대안을 제시하고, 산업 클러스터 형성, 기술 개발, 인력양성 및 교육, 기술 향상 등을 지원함
- 기업 촉진 지구(Enterprise Zone), 도시권 협상(City Deal)에서 허용된 산업 활동의 변화(성장)를 모니터링하고 필요한 조치를 수행함
- 지역 경제성장을 위한 우선순위 결정, 지역 내에서 경제성장과 일자리 창출, 지역 경제성장을 위한 인프라 개선, 인력 기술 향상 등의 활동을 중점적으로 수행함
- LEP 설립과 구성은 지방자치단체를 중심으로 민간이 중심이 되며 상공회의소, 대학, 기업가 등의 그룹으로 구성됨. 의장은 민간분야에서 수행하며 이사회 위원은 50% 이상 민간분야 종사자로 구성됨
- LEP가 주도하는 지역발전 지원 제도는 총 7개이며, 이는 도시권 협상(City Deals), 지역성장 기금(Regional Growth Fund), 성장지역 기금(Growing Places Fund), 공공사업 융자(Public Works Loan Board), 지역성장 포괄 기금(Single Local Growth Fund), 기업투자 촉진 지구(Enterprise Zone), 유럽연합 기금(EU Structural and Investment Fund) 등으로 구성됨



[그림 1] 운영중인 LEP 현황



[그림 2] 영국 LEP 지역 현황

3) 런던 지역기업 파트너십(LEAP)

- 런던 지역기업 파트너십(LEAP)는 기업가와 기업을 지원하여 런던 지역의 경제 성장과 일자리 창출을 지원하고 이끌기 위한 전략적인 지원을 함
- 런던 지역의 장기 비전을 수립하여 경제 개발과 지역산업 전략을 추진하고 지원함
- 주요 기능은 기업 지원의 우선순위 설정, 기업가 정신 고양, 자금 지원, Royal Dock Enterprise Zone 지원, 다양한 기업 지원 등으로 구성되며 핵심 성과지표는 다음과 같음

[표 5] 런던 지역기업 파트너십(LEAP) 주요 기능과 핵심 성과지표

주요 기능	핵심 성과지표(2020)
기업 지원의 우선순위 설정	고용 및 기술 프로젝트(32,000파운드)
기업가 정신 고양	28,000개 일자리
자금 지원	8,600명 학습인원
Royal Dock Enterprise Zone 지원(자금지원 포함)	2600개 이상 기업가 및 중소기업 기업 지원
다양한 기업 지원	런던 지역 내 204개 개별 프로젝트 지원
	5개 비즈니스 성장 허브 네트워크 구축
	기업지원을 위한 340개 이벤트와 커뮤니티 제공

- 런던 전역을 대상으로 기업과 지역사회의 협력하기 위한 사업을 추진하고 있으며, 지역과 함께 공동 성장하는 기업을 육성하는 것을 주요 목적으로 함
 - 기업 지원을 위한 커뮤니티와 워크숍을 개최하여 이해관계자들의 협의와 잠재적인 기업 운영의 파트너십 형성
 - 기업 멘토링과 기업 홍보
 - 기업 지원 정보 공유와 확대
- Royal Dock Enterprise Zone을 중심으로 기업 투자가 확대될 수 있는 기반을 구축하고 있음
 - 런던의 엔터프라이즈 존은 이스트 런던의 로얄 독스 내에 있으며, 이 지역은 주택 및

일자리와 함께 46만㎡ 가 넘는 상업지역으로 개발 예정지임

- 런던 뉴햄 자치구를 중심으로 대규모 복합 재생 프로젝트로서 35,000개 일자리, 4,000개 주택, 50억 파운드 이상의 민간 투자를 촉진하고 있음
- Royal Dock이 런던의 주요 경제 핵심지역으로 육성되고 있음

○ 런던의 엔터프라이즈 존(Enterprise Zone)에 입주한 기업 혜택

- 5년 동안 50헥타르의 비즈니스 요금 감면
- Royal Albert Dock의 자본 지원 강화: 생명 공학과 같은 자본 집약적 산업 등
- 계획 추진의 간소화: 지역 계획 당국, 그레이터 런던 당국, 런던 교통, 개발자
- 프로젝트를 위한 도시 기금 활용 지원

○ Royal Dock Enterprise Zone 주요 성과는 신규 프로젝트 수(2020년 기준), 투자금액, 지원 커뮤니티 프로젝트 등이 있으며 다음과 같음

[표 6] 런던 지역기업 파트너십(LEAP) 주요 기능과 핵심 성과지표

구분	내용
총 신규 프로젝트 수(2020)	20개
예상 투자금액	125백만 파운드
주요 전략 분야	브랜드 창출, 문화, 경제
축제와 이벤트 수	10(축제), 10(이벤트)
지원 커뮤니티 프로젝트 수	5



자료: LEAP LEADING GOOD GROWTH IN THE CAPITAL DELIVERY PLAN 2019/20, Mayor of London.

- 성장 거래 프로그램(Growth Deal Programmes)은 런던 지역의 경쟁력을 강화하기 위한 지역과 사람을 위한 프로젝트임
 - 런던 지역의 특정 장소를 성장시켜 지역의 번영과 장소성 확보를 위한 프로그램: 재생 등
 - 공공, 민간 등 제3섹터 부문에 기회를 제공하여 도시 개발과 형성 과정에서 참여를 높이는 프로그램: 장소 기반 커뮤니티, 녹색 인프라 조성 등
- 성장 거래 프로그램(Growth Deal Programmes) 주요 성과는 직업(일자리) 창출, 프로젝트 수, 투자금액, 문화 및 지역사회 행사 등이 있으며 다음과 같음

[표 7] 성장 거래 프로그램(Growth Deal Programmes)의 주요 성과

구분	내용
직업 창출 수	400개
총 프로젝트 수	102개
투자금액	11.6백만 파운드
문화 및 지역사회 행사	300개

- 교육과 훈련 펀드(Skills for Londoners Capital Fund)는 2억 6백만 파운드 규모의 펀드로서 런던 지역의 기술 확산을 위한 자금이며, 미래 기술과 관련된 기술 확산을 위한 교육과 장비 등의 지원에 활용됨

[표 8] 교육과 훈련 펀드(Skills for Londoners Capital Fund)의 주요 성과

구분	내용
직업 창출 수	500개
총 프로젝트	78
지원받은 학습자	7,000명

- 크라우드펀드 런던(Crowdfund London)은 런던 시민들을 대상으로 창의적이고 혁신적인 재생 프로젝트를 추진하고 지원하는 데에 활용됨
 - 50,000파운드의 보조금을 제공하여 지역이 중심이 된 시민 주도의 프로젝트를 추진함
 - 시민들의 지역 참여 확대, 지역 활성화를 위한 긍정적인 기여, 지역 사회 이익과 창업으로 확대시키는 방향으로 추진 중임

[표 9] 크라우드펀드 런던(Crowdfund London) 주요 성과

구분	내용
총 프로젝트 수	31개
총 사업비	500,000파운드
사업 후원자	5,000

○ 디지털 인재 육성, 런던 성장 허브 프로젝트 등의 사업이 추진중임

- 디지털 인재 프로그램은 700만 파운드가 투자되며 기술 인재 육성사업임
- 런던 성장 허브 프로젝트는 5개의 새로운 비즈니스 네트워크를 개발하는 사업으로 기업을 중심으로 추진됨

2. 프랑스

1) 프랑스 균형발전 정책 추진 개요

○ 일드프랑스¹⁾ 지역은 2022년 기준으로 유럽 연합에서 가장 큰 광역경제권임

- 프랑스 전체 면적의 2.2%이며 인구의 18.7%가 거주하고 있음. 1인당 지역 내 총생산(GRDP)은 다른 지역의 2배 이상인 특징이 있음

○ 프랑스의 지역 균형발전 정책은 일드프랑스 지역 집중을 억제하기 위하여 추진됨

- 파리와 지방 간 불균형을 해소하기 위한 제도는 1955년에 도입된 아그레망(Agrément) 제도²⁾와 1960년에 도입된 과밀부담금 제도 등이 있음
- 1963년 범부처 지역개발 및 발전정책 기구인 국토 및 지역개발기획단(DATAR, Délégation à l'aménagement du territoire et à l'action régionale)이 설치된 이후 행정 및 공공기관의 지방 이전 정책이 추진됨

○ 1964년부터 시행된 균형도시정책과 1973년 도입된 중소도시 육성정책으로 파

리 인구 유입을 완화하고 중소도시의 산업과 사회기반시설을 확충함

- 파리로의 인구 유입을 완화하는 대칭적인 대도시를 건설하기 위해 8개의 대도시를 지정 및 육성
- 중소도시 육성정책은 인구 20만 명 이하의 도시들을 대상으로 2차 산업의 비중을 늘려

1) 프랑스의 레지옹(région) 중 하나이며 프랑스 중북부에 위치해 있는 프랑스의 수도권이자 중심지임

2) 아그레망제도는 1955년 파리와 지방 지역 간 불균형 해소에 초점을 두고 파리권 입지를 규제하기 위해 기업이나 공장 등의 설치 시 정부의 허가를 받도록 제한하는 제도임

고용구조를 개선하고 사회기반시설과 기업 유치를 추진

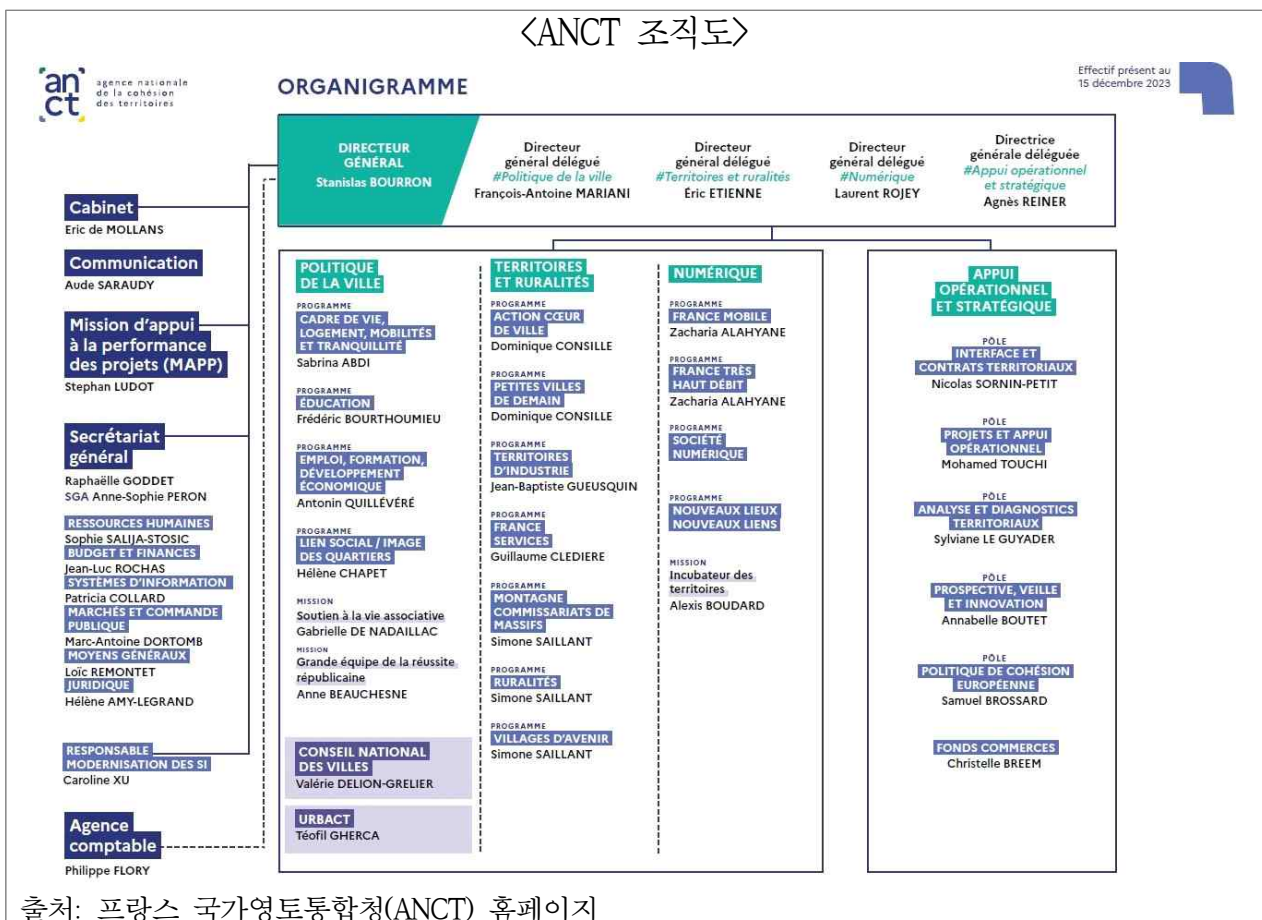
- 2019년 국토지역통합청(ANCT, Agence nationale de la cohésion des territoires)으로 출범
 - 지역 중심의 프로젝트가 성공할 수 있는 지원 정책: 기술 및 금융 엔지니어링, 파트너십, 보조금 지원
 - 지역개발 사업 시 지역 주도의 지역 특성을 고려한 사업 추진과 중앙정부가 지역과 균형을 유지할 수 있도록 추진

2) 국가영토통합청(ANCT)

- 국가영토통합청(ANCT, Agence nationale de la cohésion des territoires)은 2019년에 설립된 프랑스 정부 기관으로 프랑스의 영토 결속을 촉진하는 것을 목표로 하고 있으며 프랑스 전역의 삶의 질을 강화하기 위한 공공 정책을 구현하는 정부 기관임
 - 국가영토통합청(ANCT)은 CDC(Caisse des Dépôts et Consignations), CGET(국토 평등 일반 위원회), 디지털 에이전시 등을 포함한 여러 조직들의 합병으로 탄생되었음
 - 효율적인 자원 활용과 영토의 결속 측면에서 공공 활동을 최적화하기 위해 이와 같은 다양한 기관들을 합병하여 ANCT를 구성함
- 국가영토통합청(ANCT)의 주된 임무는 영토 결속을 위한 활동을 조정하고 지원하는 것임. 주요 내용은 영토 불평등 해소, 농촌지역 개발 촉진, 상대적으로 어려움에 처한 지역의 지원 수행, 혁신 및 디지털 기술 촉진, 프랑스 전역의 사회경제적 결속 강화 등이 있으며 프랑스 지역 간 연대와 강화를 위해 다양한 프로그램을 계획하고 추진하고 있음
 - 영토 결속과 지역의 균형발전을 위한 프로그램은 도심 활성화를 위한 Action Coeur de Ville, 작은 마을 개발을 위한 Small Towns of Tomorrow, 산업 구역 지원을 위한 Territories of Industry, 디지털, 생태학적 전환 등에 초점을 두고 있음

○ ANCT의 조직 구조는 일반 관리부, 전문 부서, 도시정책 부서, 영토 및 농촌 부서, 디지털 부서, 전략 지원 및 운영 부서 등으로 특정 영역을 전담하는 팀으로 구성됨

- ANCT의 각 부서는 지방 당국, 현지 파트너, 기타 이해관계자와 긴밀한 협업 관계를 맺고 있음. ANCT에서 공공 정책을 주도적으로 수행하는 부서는 도시정책 부서, 영토와 농촌 부서, 디지털 부서 등으로 프로젝트를 담당하고 있음
- (도시정책 부서) 도시정책 부서는 도시 내 개발 격차를 줄이는 것으로 다른 곳보다 실업률과 학교 중퇴율이 높고, 서비스와 돌봄 접근에 어려움을 겪고 있는 가장 가난한 지역에 평등을 회복하고 주민들의 생활 조건을 개선하는 것을 목표로 함
- (영토 및 농촌 부서) 영토 및 농촌 지역에 대한 공공 정책을 수행하는 부서이며, 영토 간의 불평등을 줄이는 것을 목표로 함
- (디지털 부서) 디지털 격차를 해소하는 데에 주요 목적이 있으며, 모든 지역이 디지털 혁명의 기회를 포착할 수 있도록 보장하는 것을 목표로 함



출처: 프랑스 국가영토통합청(ANCT) 홈페이지

[그림 3] ANCT의 이사회 구성과 조직도

3) 도시정책지구(QPV)의 의미와 우선순위 지역 선정 기준

- (도시정책지구의 개념) 도시정책지구(QPV, Quartiers de la Politique de la Ville)는 도시 정책을 추진하는 데에 있어서 특별히 관심을 갖는 프랑스의 우선 도시 지역임. 이 정책은 특별한 어려움을 겪고 있는 지역의 사회적, 경제적 불평등을 줄이는 것을 목표로 하고 있음. 이와 같은 지역은 대부분 빈곤, 실업, 비행, 교육 등과 같은 문제를 겪고 있는 고립된 지역임
- (도시정책지구에서 ANCT의 역할) ANCT는 도시정책지구에서 지역개발과 함께 사회적 결속을 촉진하고 주민들의 삶을 개선할 수 있는 구체적인 수단을 제공함으로써 이러한 지역을 변화시키는 것을 목표로 하고 있음
 - (도시 계약) 도시정책지구에서 수행할 우선순위 조치를 정의하기 위해 주와 지방 당국, 기타 지역 파트너 간에 계약을 수행함. 이러한 계약은 해당 지역의 특정 문제를 해결하는 데에 있어서 필요한 자원을 규정하는 것임
 - (도시 재개발 프로젝트) ANCT는 도시정책지구의 재개발 및 도시 재개발 프로젝트에 참여하여 인프라 재건, 주택 건설, 공공 장소 개선 등을 수행함
 - (사회 및 경제적 지원 프로그램) ANCT는 사회 서비스 강화, 고용 접근성, 교육, 건강 및 기타 인근 지역의 일상생활에 필수적인 요소를 강화하기 위한 프로그램을 수행함
- (우선순위 지역 선정 기준) 도시정책지구를 평가하기 위해 ANCT는 다양한 우선순위 지표를 활용하고 있음. 각 도시정책지구의 특정 요구 사항과 도시 계약에 정의된 목표에 따라 기준은 달라질 수 있으나 일반적으로 우선순위를 판단하는 데에 활용되는 지표는 사회적 지표, 경제적 지표, 도시 지표, 안전 및 범죄 지표, 시민 참여 지표, 사회적 다양성 지표, 건강 지표 등으로 구분됨
 - (사회적 지표) 사회적 지표는 빈곤율과 경제적 불안정성, 실업률과 고용률, 사회 서비스(교육, 건강, 주택 등)에 대한 접근성, 교육 및 훈련 수준 등이 있음
 - (경제 지표) 경제 지표는 지역경제의 역동성, 기업과 일자리 창출, 해당 지역의 경제 활



동 비율 등이 있음

- (도시 지표) 도시 지표는 주거의 질, 공공장소의 가용성, 교통 및 접근 인프라 등이 있음
- (안전 및 범죄 지표) 안전과 범죄 지표는 범죄율, 예방 조치 등이 있음
- (시민 참여 지표) 시민 참여 지표는 지역의 의사결정에 주민 참여 수준, 커뮤니티 참여 수준 등이 있음
- (사회적 다양성 지표) 사회적 다양성 지표는 거주 인구의 다양성, 다양한 사회집단 간 통합과 상호 작용 등이 있음
- (건강 지표) 건강 지표는 의료 서비스 이용과 접근성, 공중 보건 문제의 확산 등이 있음

4) ANCT의 프로그램 정보 제공 플랫폼



- (프로그램 정보) ANCT는 3개의 각 부서에서 진행하고 있는 프로그램을 구분하여 정보를 제공하고 있음. 3개의 부서는 도시정책, 영토 및 농촌, 디지털 등으로 구분되며 해당 프로그램의 내용을 홈페이지에서 제공하고 있음

[표 10] ANCT의 프로그램 정보 제공 방법

구분	정보 제공 기능(필터)	프로그램 정보 제공 카테고리
도시 정책	PROGRAMME  <input type="checkbox"/> Education et petite enfance <input type="checkbox"/> Cités éducatives <input type="checkbox"/> Programme de Réussite Educative <input type="checkbox"/> Lien social et image des quartiers <input type="checkbox"/> Cadre de vie, Logement, Mobilités et Tranquillité <input type="checkbox"/> Emploi, Formation, Développement économique <input type="checkbox"/> Mission Soutien à la vie associative <input type="checkbox"/> Grande équipe de la Réussite républicaine <input type="checkbox"/> Valeurs de la République et laïcité <input type="checkbox"/> URBACT <input type="checkbox"/> Quartiers productifs FILTRE	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 교육 및 유아기 <ul style="list-style-type: none"> - 교육도시 - 교육성공 프로그램 ▶ 사회적 유대감과 동네 이미지 ▶ 생활환경, 주택, 이동성 및 평온 ▶ 고용, 훈련, 경제발전 ▶ 공동체 생활을 위한 미션 지원 ▶ 도시화 ▶ 생산적인 동네
		프로그램(예시) ▶주제: 소셜 링크 및 지역 이미지 

출처: 프랑스 국가영토통합청(ANCT) 홈페이지

(표 계속)

구분	정보제공 기능(필터)	프로그램 정보 제공 카테고리
영토 및 농촌	<div> PROGRAMME </div> <div> <input type="checkbox"/> Action Cœur de ville <div> <input type="checkbox"/> Design actif <input type="checkbox"/> Territoires Pilotes de Sobriété Foncière <input type="checkbox"/> Réinventons nos cœurs de ville </div> <input type="checkbox"/> Territoires d'industrie <input type="checkbox"/> Avenir montagne ingénierie <input type="checkbox"/> Agenda rural <div> <input type="checkbox"/> Volontariat territorial en administration <input type="checkbox"/> Petites villes de demain <input type="checkbox"/> Renouveau du bassin minier <input type="checkbox"/> Territoires d'engagement </div> </div> <div> FILTRE </div>	<div> ▶ 시티 하트 액션 <ul style="list-style-type: none"> - 액티브 디자인 - 토지 금주 시범지역 - 우리 도시의 마음을 재창조하자 ▶ 산업 영역 ▶ 미래 산악공학 ▶ 농촌 의제 <ul style="list-style-type: none"> - 영토 행정 자원 봉사 ▶ 내일의 작은 마을 ▶ 광산 분지의 부흥 ▶ 참여영역 </div> <div> 프로그램(예시) </div> <div> ▶주제: 프랑스 농촌 </div> <div>  <div> TERRITOIRES ET RURALITES France ruralités Un plan ambitieux pour davantage d'équité territoriale. </div> </div>
		<div> ▶ 모바일 프랑스 ▶ 프랑스 초고속 ▶ 영토 인큐베이터 ▶ 새로운 장소, 새로운 링크 ▶ 디지털 사회 <ul style="list-style-type: none"> - 디지털 패스 - 디지털 어드바이저 </div> <div> 프로그램(예시) </div> <div> ▶주제: 새로운 장소, 새로운 링크 </div> <div>  <div> NUMERIQUE Nouveaux lieux, nouveaux liens Accélérer le développement des tiers-lieux partout sur le territoire </div> </div>

출처: 프랑스 국가영토통합청(ANCT) 홈페이지

○ (프로젝트 라이브러리 정보 제공 기능) ANCT는 현재까지 지원하거나 파악한 지역 사회 및 이해 관계자의 프로젝트와 성과를 제공하고 있음

- (프로젝트 정보) ANCT가 제시하고 있는 프로젝트는 프랑스 각 지역별로 진행된 프로젝트를 검색할 수 있고, 키워드별로 검색할 수 있는 기능을 제공하고 있음
- (활용방안) ANCT가 각 지역에서 요구하는 사항을 파악하고 유사한 프로젝트에 대하여 컨설팅을 진행할 때 활용되며, 각 프로젝트의 주요 내용을 누구든지 쉽게 접근할 수 있도록 웹 기반으로 접속과 검색이 가능함

[표 11] 프로젝트 라이브러리 정보 제공 기능

정보 제공 기능(필터)	프로젝트 정보 제공 배너
	

출처: 프랑스 국가영토통합청(ANCT) 홈페이지

○ (지도 라이브러리) ANCT는 각 분야별 정책 추진과 관련되어 의사결정을 위한 기초 정보를 중심으로 정책지도를 제공하고 있음

- 정책지도는 사회경제지표의 변화, 다양한 분야별 불균형 지표, 지역의 특징, 그 밖의 의사결정 과정에 있어서 근거가 되는 주요한 지표의 변화를 시각적으로 제시하고 있음

[표 12] 지도 라이브러리 정보 제공 기능

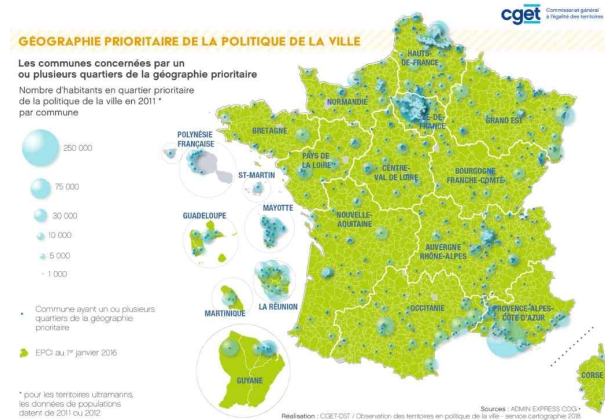
지도 라이브러리 정보 검색 및 필터 기능

▶ 검색기능: 지도 주제, 정책, 지역 및 추진주체, 정책지도 등

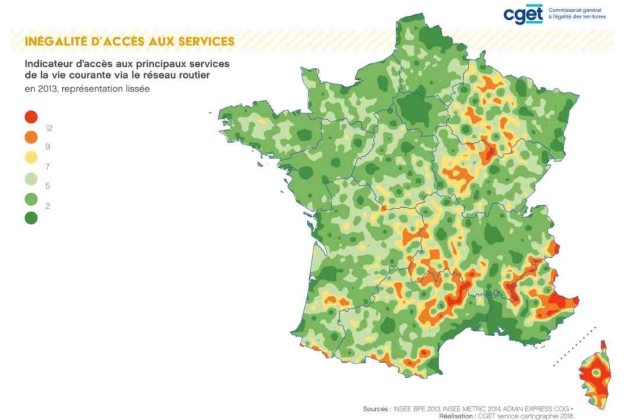
The screenshot shows the ANCT map library interface. On the left, there's a map of Occitanie with the text '15 territoires d'industrie' and 'A date du 22 novembre 2023'. Below the map, it says 'Territoires d'industrie 2023-2027 : Occitanie'. On the right, there's a search bar with the text 'Saisissez vos mots-clés...' and a magnifying glass icon. Below the search bar, there are four filter categories: 'Thème', 'Axe d'intervention', 'Échelle', and 'Type'. The 'Thème' filter is currently set to 'Industrie'. The 'Axe d'intervention' filter is currently set to 'Développement économique'. The 'Échelle' filter is currently set to 'France'. The 'Type' filter is currently set to 'Carte'. The total number of results is 3384 MÉDIAS.

지도 라이브러리(예시)

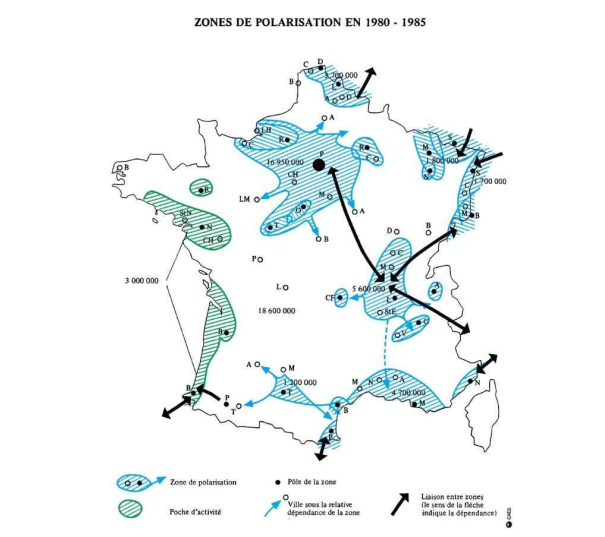
▶ 주제: 도시정책 우선순위 지역



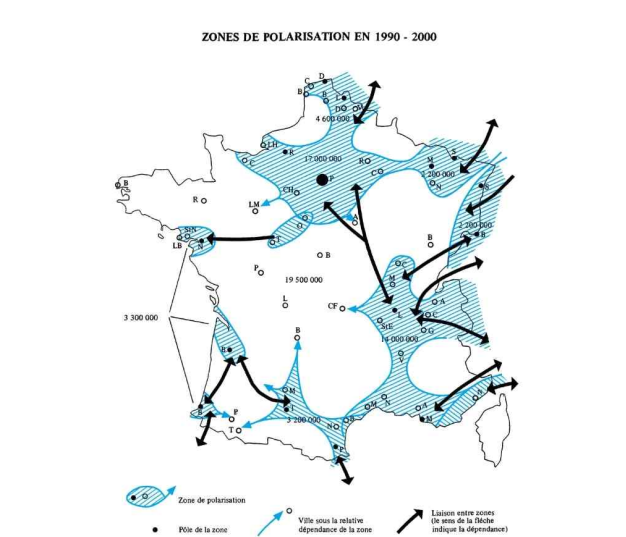
▶ 주제: 서비스 접근의 불균형



▶ 주제: 1980-1985 도시 양극화 지역



▶ 주제: 1990-2000 도시 양극화 지역



출처: 프랑스 국가영토통합청(ANCT) 홈페이지

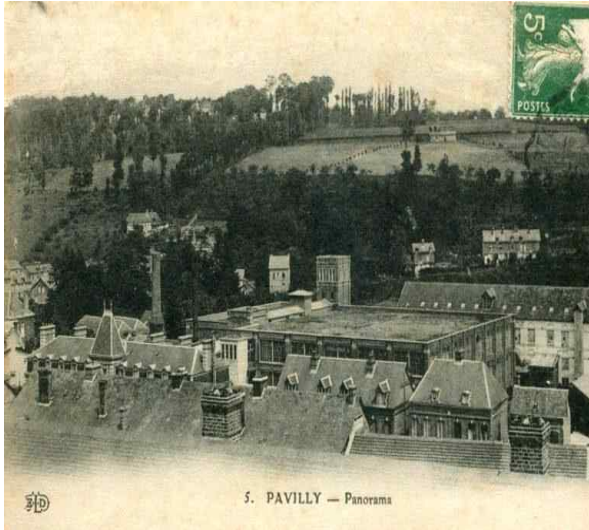
5) 지역경제발전 프로그램 사례(파빌리 방적공장 → 의료시설 재건)

- (노르망디 파빌리 지역경제발전 프로젝트 개요) 노르망디 파빌리 지역의 의료 서비스 구축과 진료에 대한 요구를 충족시키기 위해 지방자치단체 간 의료 전문가와 의료 장비를 도심에 마련하는 프로젝트임
 - (목표) 사회적 결속, 세대와 지역 간 결속을 위해 수요와 공급을 충족시키고 지역 돌봄 서비스 체계를 구체화함. 노르망디 파빌리의 해당 사례는 의료 전문가가 함께 협력하는 건강 프로젝트이며 새로운 의료 서비스 구축으로 도시의 결속을 강화하는 역할을 수행함
 - (특징) 파빌리 방적공장은 노르망디 파빌리 지역의 역사 속에서 중요한 건축 유산이며 이를 활용하여 지역의 유산을 보호하고 홍보하는 역할을 수행함. 또한, 기존 건축물을 활용하여 의료시설을 재건하는 측면에서 환경적 영향을 최소화하는 프로젝트임
 - (시사점) Cogétéma는 도심에 존재하는 노르망디 산업 경제를 상징하는 아름다운 건물이며, 벽돌로 지어진 방적공장 등 도심의 황무지를 재흡수하는 것에 초점을 두고 있음. 해당 프로젝트는 과거의 역사적 흔적을 보존하고 이를 부각시켜 새로운 시민들의 요구에 대응하는 것에 목적을 두고 있음. 특히, 과거 방적공장인 Cogétéma 건물에 의료 서비스와 의료시설 인프라를 구축하는 데에 있어서 전문가와 공동으로 협업하여 접근하는 방식을 검토하였고, 이를 통해 도시를 활성화하고 응집할 수 있는 구심점 역할을 생성하였음
- (사례-파빌리 방적공장을 의료시설로 재건) 노르망디 파빌리 도시의 19세기 건축 유산³⁾인 방적공장을 재건하여 지역에 의료 서비스를 제공하는 사례임
 - (의료시설 개요) 지역사회 봉사활동을 수행하는 건강센터로 약 30명의 의료 전문가로 구성된 의료시설⁴⁾임. 해당 시설은 10개의 진료실(일반, 치과 등)을 갖췄으며 접골사, 심리학자, 작업 치료사, 족병 전문의 등을 수용하는 의료 센터임. 또한, 공용 서비스 공간으로 리셉션, 대기실, 회의실, 원격 의료실, 오락 공간 등의 인프라가 갖춰져 있음
 - (기대효과) 미래의 의료 사막화에 대응하여 노르망디 파빌리 도시 내에 의료 서비스를 제공하는 효과가 있으며, 노르망디의 지속 가능한 개발 목표에 부합하는 지역균형발전 프로젝트임

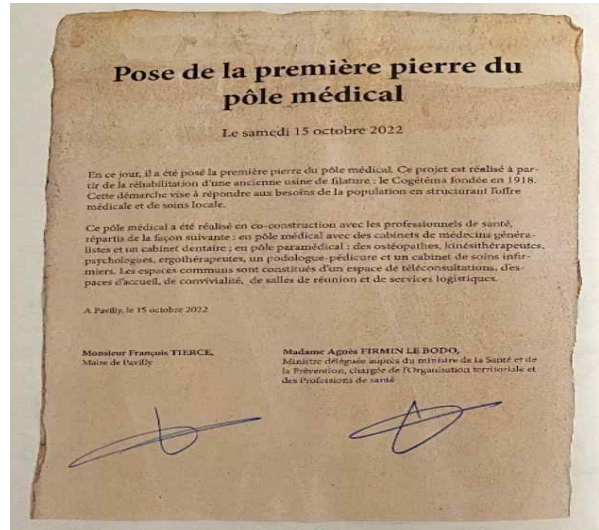
3) 노르망디 파빌리 도시의 19세기 말 벽돌 건축물인 방적공장 Cogétéma는 과거 산업 시대의 건축 유산임. 과거에 파빌리 스포츠 동호회 건물로도 활용되었음

4) 의료시설 공사비는 약 38.46억 원(2,674,523 유로)이 소요됨

Cogetema 방적공장^{a)}
(1918년)



의료시설 기념서^{b)}
(2022년 10월 15일)



건축물 이미지^{c)}
(2023년 9월 14일)



Cogétéma 의료시설^{d)}
(2023년 11월)



a)출처: 파빌리시 홈페이지, 유산과 기념물

b)출처: PARIS NORMANDIE 신문사 홈페이지, 보건부 장관과 파빌리 시장(프랑수와 티에르) 기념서

c)출처: anct의 지역경제발전 프로그램 홈페이지

d)출처: Cogétéma 방적공장을 의료센터로 재건된 모습

[그림 8] 노르망디 파빌리 프로젝트(Cogétéma 방적공장→ 의료시설 재건)

3. 이탈리아

1) 영토결속기관(Agenzia per la Coesione Territoriale)

- 이탈리아 영토결속기관은 국가 내 영토의 결속을 촉진하기 위한 정책을 조정하고 시행하는 이탈리아 정부 기관임. 주요 기능은 다음과 같음
- (영토 결속) 지역 간의 경제적, 사회적 격차를 줄이는 것을 포함하여 영토 결속을 달성하는 데 중점을 두며, 모든 지역이 개발 기회의 혜택을 누릴 수 있도록 정책 조정 및 시행
 - (정책 조정) 영토 개발과 관련된 정책 및 계획을 조정하는 역할 수행. 다양한 정부 부서, 지역 당국, 지역 이해관계자와 협력하여 업무 조정 수행
 - (유럽연합 기금) 지역 개발 프로젝트를 지원하기 위한 유럽연합 기금의 관리 및 할당에 관여하고 있음. 경제성장을 촉진하기 위해 EU 자원을 활용하는 것이 포함됨
 - (인프라 개발) 국가 내 다양한 지역의 연결성, 교통, 접근성 등을 향상시키고, 지역 불균형 해소를 위해 인프라 프로젝트를 수행
 - (경제성장 촉진) 경제적으로 어려운 지역의 경제 성장, 일자리 창출, 투자 촉진 등을 위한 전략을 구상과 추진
 - (모니터링과 평가) 영토 결속에 영향을 미치는 정책 또는 프로젝트를 모니터링하고 평가하여 효과적으로 목표를 달성하기 위한 노력을 수행



[그림 9] 이탈리아 영토결속기관(Agenzia per la Coesione Territoriale)

2) 이탈리아 남부 정책 2030(PIANO SUD 2030) 주요 내용

- 이탈리아 ‘남부 정책 2030’ (PIANO SUD 2030)은 현재까지 지속되어온 남부지역과 북부지역 간의 격차와 불균형을 해소하기 위해 5대 정책을 제시하였고 유럽연합의 주요 아젠더⁵⁾와 연동됨. 5대 정책은 (정책1)청년 인적자본 육성, (정책2)인프라와 사회기반시설, (정책3)친환경 정책, (정책4)혁신산업 생태계 조성, (정책5)지중해 진출과 국제화 등의 5개 분야로 구분됨
 - (정책1: 청년 인적자본 육성 정책 기본방향) 청년 인적자본 육성 정책은 이탈리아 남부지역 젊은 계층을 주요 대상으로 하며 아동 교육 빈곤 퇴치, 인적자본 강화, 불평등 축소 등 교육 시스템을 체계화하고 재활성화하는 것임
 - (정책2: 인프라와 사회기반시설 정책 기본방향) 연결(또는 결속)과 사회적 통합을 위해 일부 고립되고 도움이 필요한 이탈리아 남부지역에 사회적 인프라 투자와 소외 계층을 위한 경제적 혜택 제공
 - (정책3: 친환경 정책 기본방향) 생태학적 측면에서 UN 2030의 목표 달성과 기후 변화와 관련된 위험을 완화하기 위해 남부지역과 해당 지역에 그린딜⁶⁾ 정책 추진
 - (정책4: 혁신산업 생태계 조성 기본방향) 남부지역에 새로운 산업 정책 전략으로 연구와 비즈니스 간 기술 이전 지원 및 네트워크 강화 정책 추진
 - (정책5: 지중해 진출과 국제화 기본방향) 특별경제특구(SEZ, Special Economic Zone)와 개발협력 프로그램을 강화하여 남부 경제와 국제적 소명을 강화하고 지중해를 통한 세계화 정책 추진

3) 이탈리아 남, 북 지역 격차 해소를 위한 프로그램과 추진 주체

- 이탈리아 남부와 북부 지역 간 격차와 불균형 해소를 위한 세부 전략 프로그램

5) 이탈리아 ‘남부 정책 2030’(PIANO SUD 2030)에서 제시된 5대 정책은 UN의 지속가능개발목표 아젠더 2030(Sustainable Development Goals UN Agenda 2030)과 연동되어 계획됨

6) EU 집행위원회는 2019년 12월 11일에 ‘유럽 그린딜’(European Green Deal)을 발표했으며, 그린딜은 2050년 기후 중립 목표에 맞추어 온실가스, 에너지, 산업, 건물, 교통, 식품, 생태계, 오염 등 사회 전 분야를 전환하기 위한 전방위적인 로드맵이며 각 분야의 정책과 전략을 제시할 뿐만 아니라 법 제정과 개정까지도 포함하는 포괄적 계획임

램은 이탈리아 ‘남부 정책 2030’ (PIANO SUD 2030)의 5대 정책별로 제시됨

- 청년 인적자본 육성을 위해 오후 시간에 학교를 개방하고 마피아가 밀집한 지역에서는 젊은이들이 범죄의 영향을 받지 않도록 사회적 통합과 문화 공유를 위한 공간으로 학교를 활용, 교육 빈곤과 학교 중퇴를 줄이도록 교육 네트워크 활성화 계획 추진, 남북 교육역량 격차 축소, 학교 인프라 개선, 대학 비과세 확대, 남부 지역으로 연구자 유도 등을 계획함
- 남부지역 인프라와 사회기반시설 추진 정책은 교통(철도, 도로), 수도, 건축 등의 인프라 투자뿐만 아니라 중소 지자체를 위한 사회기반시설, 교육, 주거, 헬스, 의료 등의 다양한 측면에서 재정을 지원하는 프로그램을 계획함
- 친환경 정책을 추진하기 위한 세부 전략 프로그램은 에너지 생산과 관련된 배출량 감소를 위해 자가 소비를 목적으로 하는 분산형 발전과 소규모 발전소의 증가를 통해 재생 에너지 확산을 촉진하는 전략을 계획하고, 재활용과 재사용을 통한 순환 경제, 대중교통 서비스 개선, 농업 경쟁력 향상, 지속 가능한 산림 관리 등을 계획함
- 혁신산업 생태계 조성 전략은 연구개발 세금 공제, 고등기술기관 강화, 기업 자금 조달 강화, 우주 산업 역량 강화, 기술 스타트업 성장 촉진 등을 계획함
- 지중해 진출과 국제화를 추진하기 위한 세부 전략 프로그램은 특별경제특구(SEZ)를 전면 시행하여 외국인 투자유치와 수출 강화 추진, 남부 지역 수출 촉진, 남부 항구 경쟁력 향상, 지중해 남부 국경 및 교량 방어 등을 계획함

[표 13] 이탈리아 남부 정책 2030의 5대 전략, 전략 프로그램, 추진주체

정책	세부 전략	추진 주체(또는 책임 기관)
[정책1] 청년 인적자본 육성	① 학교 종일 개방	교육부, ACT ⁷⁾
	② 청소년 교육 빈곤 퇴치	교육부, ACT, 은행재단
	③ 남, 북 지역 교육역량 격차 축소	교육부
	④ 학교 건물 업그레이드	교육부, ACT, 지역, 지자체
	⑤ 남부 지역 대학 비과세 확대	대학 및 연구부
	⑥ 남부 지역 연구자 유치	대학 및 연구부

7) 국가역량센터, national competence center

(표 계속)

정책	세부 전략	추진 주체(또는 책임 기관)
[정책2] 인프라와 사회기반시설	① 남부 인프라 투자 전략 (철도, 도로, 수도, 건축 등)	국토교통부, RFI ⁸⁾ , ANAS ⁹⁾
	② 보도 도로 네트워크 개선	주 또는 광역시, 국토교통부
	③ 중소자자체를 위한 사회기반시설 기금	ACT
	④ 보육 및 사회 교육 서비스 공급	DPCoe, ACT
	⑤ 주거 포용 정책	DPCoe
	⑥ 통합치료를 위한 ‘헬스 홈’	보건부, 지역 보건 당국
	⑦ 의료 기술 장비 갱신	보건부, 지역
[정책3] 친환경 정책	① 에너지 빈곤 저감	각료회의 의장단, 경제개발부, 에너지 서비스국
	② 재활용 및 재사용 순환 경제	환경부, 국토해양부, 지역, 지자체
	③ 대중교통 서비스 개선	국토교통부, ACT, 지역, 지자체, 대도시
	④ 농업 경쟁력 향상	농림축산식품부
	⑤ 지속가능한 산림 관리	농림축산식품부, 임업 컨소시엄, 농업 대학, 협동조합
[정책4] 혁신산업 생태계 조성	① 연구개발 세금 공제	경제개발부
	② 고등기술기관(ITS ¹⁰⁾) 강화	교육부
	③ 기업 자금 조달 강화	대학 및 연구부, 유럽투자은행
	④ 우주 산업 역량 강화	항공우주 및 우주 정책을 위한 부처 간 위원회
	⑤ 기술 스타트업 성장 촉진	디지털 혁신 부서
[정책5] 지중해 진출과 국제화	① 특별경제특구 강화	경제특구 특별위원회, 인프라 교통부, 내무부, ACT
	② 남부 지역 수출 촉진	ICE-기관, MAECI, MISE, 지역
	③ 남부 항구 경쟁력 향상	국토교통부, 항만 당국
	④ 지중해 남부 국경 및 교량 방어	국방부

8) <https://www.rfi.it/en.html>

9) <https://www.stradeanas.it/it>

10) Higher Technical Institutes