

2023. 12. _____

충청남도 서남부권 발전계획



충청남도
Chungcheongnam-do

2023. 12. _____

충청남도 서남부권 발전계획



충청남도
Chungcheongnam-do

제 출 문

충청남도지사 귀하

본 보고서를 “충청남도 서남부권 발전계획” 연구
최종보고서로 제출합니다.

2023년 12월

 **충남연구원**

원 장 유 동 훈

CONTENTS

I 계획의 개요

- 1. 계획수립의 배경과 목적 3
- 2. 계획의 범위 4
- 3. 계획의 주요내용 및 성과 5

II 주요 현황 및 특성

- 1. 시·군별 발전 수준 9
- 2. 시·군별 현황 및 특성 12

III 정책 동향 및 관련 계획

- 1. 정책 동향 25
- 2. 관련 및 주변도시 계획 42
- 3. 종합 평가 53

IV 여건 변화 및 전망

- 1. 인구 전망 57
- 2. 공간구조 전망 59
- 3. 교통축 계획 및 대외 교통량 변화 63

V 주민 설문조사

- 1. 개요 77
- 2. 설문조사 결과 79

VI 발전 방향 및 비전 체계

1. 기본방향	95
2. 비전, 목표 및 전략	101
3. 사업 선정	105

VII 전략별 주요과제

1. Next 신산업생태계 조성	109
2. 농산업 체질 및 소득구조 개선	116
3. 도시 서비스 수준 향상	124
4. 도시 근교형 정주환경 안착	130
5. 지속가능한 농어촌 조성	134
6. 건전한 여가 향유권 보장	139
7. 문화관광 연합 추진체계 마련	145
8. 고유문화의 고급화·세계화	156

VIII 추진계획

1. 추진방향	163
2. 연계협력 추진방안	180
3. 투자계획	182

IX 부록

1. 보고회 주요 의견	187
2. 설문지	190

표 목 차

[표 1] 시군별·분야별 발전수준 종합점수 및 순위(2023년)	10
[표 2] 충청남도 시·군별 발전 지수 및 순위	11
[표 3] 충청남도 시·군별 인구변화	13
[표 4] 최근 5년 GRDP 증감량 및 연평균 증가율	14
[표 5] GRDP 분야별 순위 및 비중	15
[표 6] 2022년 재정력지수	16
[표 7] 월평균 임금소득	17
[표 8] 지식기반산업 집적도	18
[표 9] 2019~2021년 상용 근로자수	19
[표 10] 생활서비스 관련 시설 접근성	20
[표 11] 제1차 지방시대 종합계획의 전략과 핵심과제	27
[표 12] 지방시대위원회 중점 추진과제	27
[표 13] 충청 초광역권 발전계획의 전략과 핵심과제	32
[표 14] 제4차 충청남도 종합계획의 핵심 프로젝트	36
[표 15] 충청남도 경제산업 발전전략의 부문별 추진전략	39
[표 16] 주요 계획 상 시군별 발전 방향 내용 종합	40
[표 17] 대전시 2023년 주요업무계획 추진사업	44
[표 18] 제4차 전라북도 종합계획의 추진전략 및 과제	50
[표 19] 2023년 전라북도 주요업무계획 10대 역점 시책	52
[표 20] 서남부권 인구변화 전망(2022~2040)	57
[표 21] 충청남도 고속도로 건설 사업 현황	63
[표 22] 충청남도 국도 건설 사업 현황	64
[표 23] 충청남도 국지도·지방도 건설 사업 현황	65
[표 24] 설문 응답자 개요	77
[표 25] 중요가치에 대한 연령별 2순위 응답	97
[표 26] 사업 선정·제외 기준	106
[표 27] 국가경제와 지역경제의 차별성	110
[표 28] 제4차 산업혁명의 선도 기술과 융합기술혁신의 특징	111
[표 29] 연계협력 가능 분야	113
[표 30] Next 신산업생태계 조성 전략 관련 시군별 추진사업	114
[표 31] 노후생활에 필요한 생활비 조사	118
[표 32] 국가 그린바이오 허브 중점 계획	120

[표 33] 농산업 체질 및 소득구조 개선 전략 관련 시군별 추진사업	122
[표 34] 대전시, 세종 주변지역 주요 교통관련 사업	124
[표 35] 도시 서비스 수준 향상 전략 관련 시군별 추진사업	128
[표 36] 도시 근교형 정주환경 안착 전략 관련 시군별 추진사업	133
[표 37] OECD 농촌정책 3.0 사람 중심의 농촌개발 접근법	136
[표 38] 지속가능한 농어촌 조성 전략 관련 시군별 추진사업	138
[표 39] 건전한 여가 향유권 보장 전략 관련 시군별 추진사업	143
[표 40] 지역관광의 패러다임 전환	148
[표 41] 한국형 DMO의 주요 기능	150
[표 42] 문화관광 연합 추진체계 마련 전략 관련 시군별 추진사업	154
[표 43] 고유문화의 고급화·세계화 전략 관련 시군별 추진사업	160
[표 44] 대한민국 헌법상 균형발전 관련 내용	163
[표 45] 균형발전특별법 신규 비교	164
[표 46] 중앙부처별 지자체 대상 공모사업계획(2024년)	166
[표 47] 민간경제 활성화를 위한 제3섹터화 기관 제안	177
[표 48] 시군별 투자계획 상세	182
[표 49] 전략별 투자계획 상세	183

그림 목 차

[그림 1] 공간적 범위	4
[그림 2] 계획의 주요 내용 및 성과	5
[그림 3] 평균 인구변화 추세	12
[그림 4] 생활서비스 관련 시설 접근성	21
[그림 5] 제1차 지방시대 종합계획 비전체계도 및 중점 추진과제	26
[그림 6] 충청남도 지방시대 계획 공간구상도	29
[그림 7] 충청 초광역권 발전계획 공간구상도	31
[그림 8] 제4차 충청남도 종합계획의 유형별 계획권역	35
[그림 9] 금강권 리버벨리(River Valley) 구상	38
[그림 10] 저발전 지역 신산업 지도	38
[그림 11] 충청남도 경제산업 발전전략 총괄도	38
[그림 12] 2030년 대전도시기본계획 공간구조	43
[그림 13] 2040년 세종시 도시기본계획(안) 비전체계도	47
[그림 14] 2030년 세종시 도시기본계획(안) 공간구조	47
[그림 15] 제4차 전라북도 종합계획의 발전축	51
[그림 16] 제4차 전라북도 종합계획의 권역별 발전 전략	51
[그림 17] 서남부권 인구변화 전망(2022~2040)	57
[그림 18] 충청남도 인구감소 지표 현황	58
[그림 19] 광역 공간구조 현황(2019년)	59
[그림 20] 광역 공간구조 전망(2040년)	60
[그림 21] 권역내 공간구조 현황(2019년)	61
[그림 22] 권역내 공간구조 전망(2040년)	62
[그림 23] 충청남도 교통축 계획	65
[그림 24] 공주시의 유입통행량 변화	66
[그림 25] 공주시의 유출통행량 변화	66
[그림 26] 보령시의 유입통행량 변화	67
[그림 27] 보령시의 유출통행량 변화	67
[그림 28] 논산시의 유입통행량 변화	68
[그림 29] 논산시의 유출통행량 변화	68
[그림 30] 계룡시의 유입통행량 변화	69
[그림 31] 계룡시의 유출통행량 변화	69
[그림 32] 금산군의 유입통행량 변화	70

[그림 33] 금산군의 유출통행량 변화	70
[그림 34] 부여군의 유입통행량 변화	71
[그림 35] 부여군의 유출통행량 변화	71
[그림 36] 서천군의 유입통행량 변화	72
[그림 37] 서천군의 유출통행량 변화	72
[그림 38] 청양군의 유입통행량 변화	73
[그림 39] 청양군의 유출통행량 변화	73
[그림 40] 현 거주지 계속 거주 희망 여부	79
[그림 41] 현 거주지 만족도	79
[그림 42] 이주 희망 지역	80
[그림 43] 거주지 만족 이유(중복 응답)	80
[그림 44] 거주지 불만족 이유(중복 응답)	80
[그림 45] 타지역 대비 현 거주지 발전도	81
[그림 46] 최근 5년간 지역별 발전도	81
[그림 47] 지역발전 요소별 시급성 및 중요성	82
[그림 48] 직장 소재지	82
[그림 49] 통근 소요시간	83
[그림 50] 일용품 구매 지역 변화	83
[그림 51] 가전제품 구매 지역 변화	84
[그림 52] 병·의원 이용 지역 변화	84
[그림 53] 종합병원 이용 지역 변화	85
[그림 54] 2040년에 예상되는 삶의 여건 변화	86
[그림 55] 지역에 기대하는 미래상	86
[그림 56] 지역발전 우선 추진 분야	87
[그림 57] 도시발전·정비·재생 측면 중요 과제	87
[그림 58] 교통 인프라 분야 중요 과제	87
[그림 59] 산업·지역경제·주민소득 중점과제	88
[그림 60] 지역 역점 육성 희망 산업	88
[그림 61] 농업 발전 우선 추진 정책	88
[그림 62] 복지 대상 우선순위	89
[그림 63] 노인복지 분야 시급 사안	89
[그림 64] 교육·문화·복지 분야 중요 과제	89

그림 목 차

[그림 65] 보건의료 분야 중요 과제	89
[그림 66] 문화·예술진흥 분야 시급 사안	90
[그림 67] 관광·휴양 중점 과제	90
[그림 68] 잠재력이 높은 관광자원	90
[그림 69] 지역발전에 도움이 되는 우선 개발 지역	91
[그림 70] 지역 협력 방안	91
[그림 71] 타지역 상호 협력 선호 분야	92
[그림 72] 중요가치에 대한 중요도 및 시급도	97
[그림 73] MZ세대의 사고·가치관 변화	98
[그림 74] 서남부권 발전계획 전략 설정 모식도	100
[그림 75] 발전방향과 가치 설정	100
[그림 76] 서남부권 비전체계	104
[그림 77] 대전시, 세종 주변지역 광역 교통망	125
[그림 78] 연평균 인구증가율과 시가화지역 면적 증가율	125
[그림 79] 스페인 폰테베드라(차없는 도시의 원조)	127
[그림 80] 수요응답형(지역 통합형) 대중교통 체계 개념	133
[그림 81] 인구 50인 이하 마을 분포	134
[그림 82] 충청남도 농촌지역에 활용도가 낮은 유희시설 비율	135
[그림 83] 미국 뉴욕 시민참여형 유희공간 정보제공 플랫폼(POPS)	137
[그림 84] 중심지역(읍·동) 내 생활SOC 분포 현황도(2019년)	139
[그림 85] 사회보장 공공부조, 사회서비스 전달 체계	141
[그림 86] 충청남도 관광지 현황	145
[그림 87] 순환형 관광체계	153
[그림 88] 문화유산·관광과 연계된 지역개발구상	156
[그림 89] 문화유산 분포 및 문화도시 조성 현황	157
[그림 90] 지방분권균형발전법과 서남부권 중점 분야	181
[그림 91] 시군별 투자계획	182
[그림 92] 재원별 투자계획	183
[그림 93] 전략별 투자계획	183

I

계획의 개요

1. 계획수립의 배경과 목적

성장시대 후폭풍을 겪고 있는 현실 - 인구감소·유출, 미래산업대응력 미흡

- 충청남도 서남부권에 해당하는 공주, 보령, 논산, 계룡, 금산, 부여, 서천, 청양 등 총 8개 시·군은 인구감소와 유출이 심각하며, 고령화가 지속되어 지역의 활력이 저조한 상태
- 전형적인 농·산·어촌 지역이며, 제조업 기반이 부족하거나 쇠퇴하여 전략산업 클러스터 형성 미흡

충청남도 북부권에 비해 국가·도 정책의 상대적 소외지역

- 남부권은 대전시·세종시·군산시에 연접한 전형적인 농산어촌지역, 쇠퇴·소멸지역 등 한계상황에 직면한 상태로 공공의 지원 없이는 지탱하기 어려운 상태
- 서부권은 최근 민선8기 공약에 전략산업이 포함되었지만, 미래 산업 대응이 미흡·지체되어 대외적 경쟁력 미흡

대도시·산업·민간 중심 전환에 따라 서남부권의 정책적 선점 어려움

- 지방소멸, 농산어촌 지역으로 저성장 상시화, 생산성 저하, 자동화로 인한 고용 감소, 재정 압박 증가, 청장년층 조세부담 증가 등으로 발전 기회상 우선순위 선점 어려움 전망
- 농어촌지역, 대도시 영향권, 저발전지역이라는 공통적 속성을 갖는 서남부권 시·군의 방향성 없는 특성화 정책은 시군간 소모적 경쟁 유발



상대적으로 발전이 저조한 서남부권을 중심으로 발전방안 마련 필요

- 지역 간 연계·협력을 수반한 발전방향으로 전환하고 있는 정책 기조에 맞게 충청남도 서남부권 발전계획을 통해 지역 주도 연계협력의 당위성을 확보하고 공동 목표 설정 및 사업 추진
- 충남도 내에서 낙후도가 심한 서남부권을 중심으로 불균형을 완화하고, 협력적·공생적 발전을 위해 나아가야 할 방향과 과제를 제시

I. 계획의 개요

2. 계획의 범위

1) 공간적 범위

- 계획구역 : 충청남도 8개 시·군
 - 공주시, 보령시, 논산시, 계룡시, 금산군, 부여군, 서천군, 청양군
- 필요시 연접 시도 대상 영향 분석
- 연계협력 및 광역과제 사업일 경우 인근 전북, 대전시, 세종시 포함

[그림 1] 공간적 범위



2) 시간적 범위

- 기준년도 : 2022년
- 목표연도 : 2030년

3) 내용적 범위

- 현황 및 실태분석, 여건변화와 전망, 발전방향 및 전략, 전략별 발전방안, 사업 추진방안 등을 포함

3. 계획의 주요내용 및 성과

1) 서남부권의 발전 목표 정립

- 충청남도 종합계획, 균형발전계획, 민선 8기 정책 등과의 일관성 확보 및 정책 결정 가이드라인으로 활용 가능

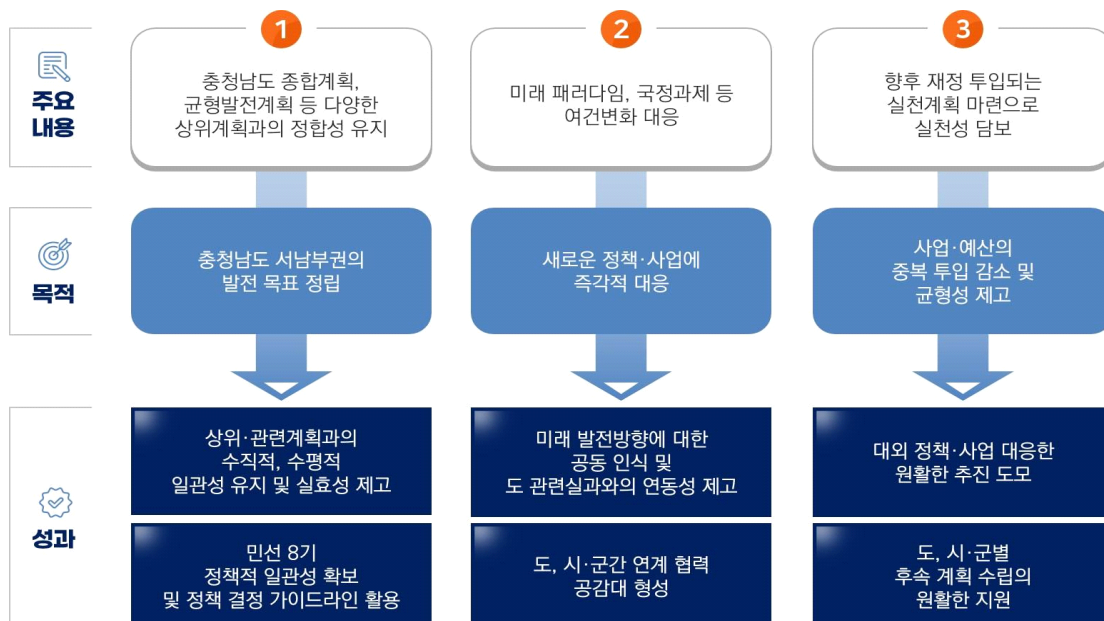
2) 새로운 정책·사업에 즉각 대응

- 미래 패러다임, 국정과제 등 급변하는 여건 속에서 새로운 정책·사업에 대응할 수 있는 전략을 제시
- 미래 발전방향에 대한 공동의 인식을 갖고 도·시·군 간 연계협력을 추진해야 한다는 공감대 형성에 기여

3) 사업·예산의 중복 투입 감소 및 균형성 제고

- 향후 재정이 투입되는 실천계획을 마련하여 실천성을 담보하고 사업 예산의 중복 투입 방지
- 대외 정책·사업 대응한 원활한 추진 도모 및 도·시·군 후속 계획수립의 지원 가능

[그림 2] 계획의 주요 내용 및 성과



II

주요 현황 및 특성

1. 시·군별 발전 수준¹⁾

서남부권 발전수준은 지속적인 하락 추세

- 발전수준 격차는 인구, 산업, 재정 분야의 쇠퇴에 의한 것이며 북부권과의 격차 지속 확대
 - 발전지역의 인구증가율은 둔화되는 추세이며, 천안시가 가장 높은 감소율을 보이는 지역, 아산시가 가장 높은 증가율을 보이는 지역
 - 노령화지수는 전 시군에 가속화되는 추세이며 특히 발전지역보다는 저발전지역에서 그 추세가 급격하게 나타나는 상황
 - 재정·소득분야 중 지방소득에 지표에서 발전지역과 저발전지역간의 격차가 크게 벌어지는 것으로 나타났으며, 이는 중·대규모 도시로의 인구이동 및 도시집중에 기인
 - 사업체수 및 종사자수는 전반적으로 증가하고 있으나, 저성장기조에 따른 발전지역의 성장세 둔화와 저발전지역의 공공보조금으로 형성된 일자리 육성 등의 영향으로 종사자 수 증가율은 발전지역보다 저발전지역에서 높게 분석
- 서남부권의 발전지수는 2021년 -4.11에서 2023년 -3.38로 소폭 반등하는 경향을 보이거나, 이러한 경향은 북부권의 성장세 둔화, 인프라·생활서비스 격차 감소에 기인
 - 2021년 대비 발전지수가 가장 많이 증가한 지역은 4.92가 증가한 청양군이나 여전히 매우 낮은 수준
 - 인프라 지표 중 상하수도 보급률의 경우 꾸준한 정부 지원으로 인해 해안 및 산악 지역 등 조건불리지역을 제외하면 대부분 일정 수준 도달
 - 문화체육시설의 경우 국가차원의 시설 공급 증가의 영향이 있으나, 저발전지역의 인구감소에 따라 지표산정 기준인 천명당 시설 수가 높게 나타나는 현상 발생
 - 마찬가지로 의료종사자 수 및 보육시설 수 등 인구감소가 뚜렷한 지역의 경우 인구 기준 상대적 비율이 높게 산정되는 영향 존재

1) '발전수준'은 균형발전사업을 지원하기 위한 시군을 선정하기 위해 조례에 의거하여 분석하는 것이며 사회·경제적 분야 및 주거·기반시설 분야의 17개 지표로 산정

① 사회·경제분야 : 인구(인구증감률, 인구밀도, 노령화지수), 재정 및 소득(재정력지수, 지방소득세), 고용 및 산업(천명당 사업체 수, 천명당 사업체 종사자 수, 종사자 증가율)

② 주거·기반시설분야 : 인프라(도로율, 상업, 공업지역 면적 비율, 상하수도 보급률), 생활환경(노후 주택 비율, 1인당 공원면적), 교육 및 문화(면적당 학교 수, 천명당 문화체육시설 수), 복지(천명당 의료종사자 수, 영유아 천명당 보육시설 수)

II. 주요 현황 및 특성

[표 1] 시군별·분야별 발전수준 종합점수 및 순위(2023년)

구분	인구		재정 및 소득		고용 및 산업		인프라		생활환경		교육 및 문화		복지		종합 결과	
	표준화 점수	순위	표준화 점수	순위	표준화 점수	순위	표준화 점수	순위	표준화 점수	순위	표준화 점수	순위	표준화 점수	순위	합계	순위
천안시	5.17	1	4.56	2	-1.79	13	3.64	2	0.82	6	1.84	2	1.75	1	15.99	1
공주시	-1.19	9	-0.81	6	1.27	4	-1.40	11	-1.57	13	-0.72	10	1.30	3	-3.12	9
보령시	-0.82	7	-1.03	10	0.26	7	-0.15	7	-1.32	11	-0.24	9	-0.33	8	-3.63	12
아산시	4.82	2	4.75	1	-0.11	8	3.01	3	2.17	3	0.43	4	-0.86	10	14.21	2
서산시	1.77	4	1.35	3	-1.37	11	2.51	4	1.69	5	-1.37	13	-1.42	13	3.16	5
논산시	-1.10	8	-1.22	12	-0.12	9	-0.09	6	-1.30	10	-0.20	8	1.44	2	-2.59	8
계룡시	4.05	3	-0.59	5	-6.14	15	4.85	1	2.77	1	3.61	1	-1.50	14	7.05	3
당진시	1.55	5	0.93	4	0.73	6	1.30	5	2.54	2	-1.04	11	-1.59	15	4.42	4
금산군	-2.03	12	-1.03	10	4.50	1	-1.21	10	-2.79	15	0.03	7	1.02	4	-1.51	6
부여군	-3.33	15	-1.41	14	-1.69	12	-2.81	14	-1.35	12	-1.42	14	0.63	7	-11.38	15
서천군	-3.08	13	-1.26	13	3.39	2	-1.08	9	-1.16	9	0.25	6	0.95	5	-1.99	7
청양군	-3.26	14	-1.48	15	-0.64	10	-3.03	15	-2.70	14	0.28	5	0.92	6	-9.91	14
홍성군	0.31	6	-0.84	7	-1.96	14	-1.05	8	1.92	4	-1.21	12	-0.93	11	-3.76	13
예산군	-1.43	10	-1.01	9	0.87	5	-2.47	13	-0.15	8	1.27	3	-0.43	9	-3.35	10
태안군	-1.43	11	-0.90	8	2.79	3	-2.02	12	0.43	7	-1.53	15	-0.94	12	-3.60	11

- 계룡시의 경우 발전지수 자체는 7.05로 높으나 2021년 대비 감소 폭(-1.99)은 서남부권 시·군 중에서 가장 크게 나타났으며, 부여군의 발전지수는 -11.38로 서남부권뿐 아니라 충청남도 전체에서 가장 낮음
- (공주시) 세종시 출범에 따라 인구이동이 본격화되고, 사업체 수 및 종사자수는 증가하는 한편 직주분리 등으로 인해 재정은 평균 대비 감소하는 추세이며 노후주택 비율은 증가

II. 주요 현황 및 특성

- (보령시) 지탱 산업인 전기, 설비, 건설업 등이 대외적 여건변화로 인해 전 분야에 영향을 미치고 있으며 노후주택 비율도 지속 증가
- (논산시) 대전시와 연접하여 일부 서비스가 대전시에 포섭되었고, 사업체 수 및 종사자 수가 평균 대비 감소하고 있으며 사회서비스 중 영유아 보육시설 증가세가 평균을 하회
- (계룡시) 대전시 영향권이며 군사 등의 특수목적 으로 인구, 인프라, 생활환경 등의 지표는 가장 높으나 고용 및 산업 분야와 복지 분야가 상대적으로 상당히 미흡
- (금산군) 산악지형, 대전시 연접부로서 인구의 지속적 감소로 인해 지방소득세가 평균을 하회하고 노후주택 비율이 증가하여 지역의 활력이 미흡
- (부여군) 전형적인 농업생산지대로 인구감소, 사업체 육성 미흡, 지방소득세 감소, 노후주택 비율 증가 등 추세가 지속
- (서천군) 군산시 영향권으로 인구관련 지표는 감소되며 이에 따라 노후주택 비율 또한 지속적으로 증가
- (청양군) 충남 내 최고 조건불리 지역임에도 불구하고, 인구감소율은 둔화되는 추세이며, 향토산업 및 공동체 기반 사회서비스 관련 사업체 증가로 인해 사업체 수 증가

[표 2] 충청남도 시·군별 발전 지수 및 순위

구분	표준화 점수			순위		
	2021	2023	증감	2021	2023	증감
천안시	18.28	15.99	-2.29	1	1	
공주시	-3.69	-3.12	0.57	11	9	2
보령시	-2.23	-3.63	-1.40	9	12	-3
아산시	16.40	14.21	-2.19	2	2	
서산시	5.54	3.16	-2.38	4	5	
논산시	-3.14	-2.59	0.55	10	8	2
계룡시	9.04	7.05	-1.99	3	3	
당진시	0.67	4.42	3.75	5	4	
금산군	-1.91	-1.51	0.40	8	6	2
부여군	-12.20	-11.38	0.82	14	15	-1
서천군	-3.92	-1.99	1.93	12	7	5
청양군	-14.83	-9.91	4.92	15	14	1
홍성군	-0.85	-3.76	-2.91	6	13	
예산군	-5.54	-3.35	2.19	13	10	3
태안군	-1.62	-3.60	-1.98	7	11	-4
서남부권	-4.11	-3.38	0.73			

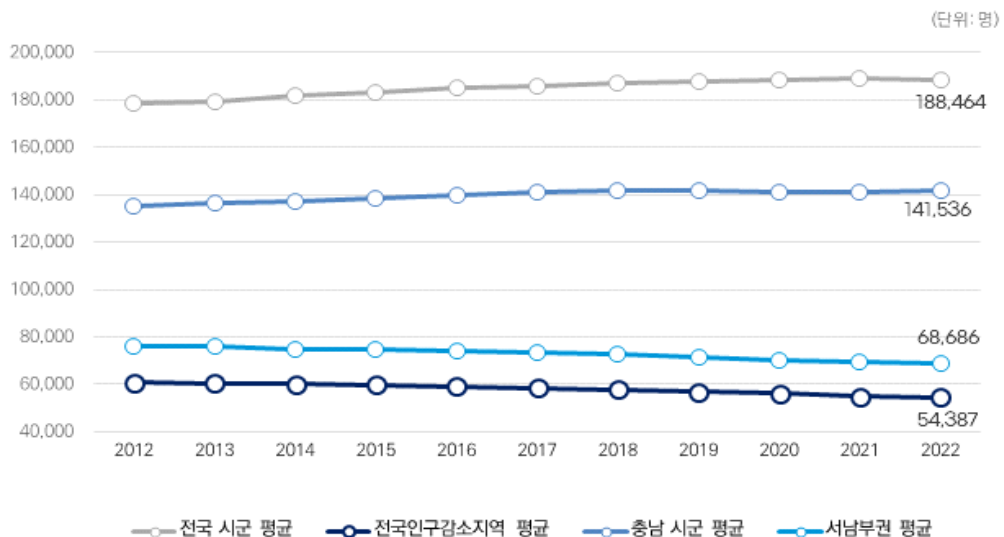
II. 주요 현황 및 특성

2. 시·군별 현황 및 특성

1) 인구

- 서남부권 인구(549,485명)는 충남도 인구(2,123,037명)의 약 25.9%를 차지하며, 서남부권 인구감소율은 최근 5년간 -1.37%, 10년간 -1.06%
 - 충청남도 전체의 인구는 지속 증가하고 있음에도 불구하고 서남부권 인구감소의 영향으로 충청남도 전체 대비 서남부권 인구 비율 또한 감소 추세(2012년 30.1%, 2017년 27.8%)
- 충남도 15개 시군 평균 인구 규모는 141,536명으로 최근 5년간 0.06%, 최근 10년간 0.46%로 증가추세가 유지되는 반면, 서남부권 평균 인구는 68,686명에 불과
 - 서남부권 평균 인구는 2012년 76,380명, 2017년 73,604명, 2022년 68,686명으로 지속 감소 추세
- 「국가균형발전특별법」에 따라 지정된 전국 89개 인구감소지역의 평균 인구는 54,387명이며 서남부권 평균 인구는 이보다 상회하며 인구 증감을 또한 상대적으로 양호
 - 충청남도에 포함된 인구감소지역은 공주시, 보령시, 논산시, 금산군, 부여군, 서천군, 청양군, 예산군, 태안군 등 10개 시군이며, 서남부권에도 포함되는 서천군과 부여군의 인구 증감율이 각각 -1.64%, -1.60%로 가장 낮음

[그림 3] 평균 인구변화 추세



II. 주요 현황 및 특성

[표 3] 충청남도 시·군별 인구변화

(단위 : 명, %)

구분	인구			증감율	
	2012	2017	2022	2017~2022	2012~2022
천안시	581,988	631,531	657,559	0.81	1.23
공주시	117,298	108,432	102,571	-1.11	-1.33
보령시	105,559	103,198	97,157	-1.20	-0.83
아산시	280,490	311,453	334,539	1.44	1.78
서산시	163,315	171,678	176,413	0.55	0.77
논산시	126,653	122,240	112,617	-1.63	-1.17
계룡시	41,550	43,967	44,475	0.23	0.68
당진시	155,104	167,439	168,253	0.10	0.82
금산군	55,715	53,894	50,092	-1.45	-1.06
부여군	73,259	69,086	62,343	-2.03	-1.60
서천군	58,920	55,175	49,964	-1.96	-1.64
청양군	32,087	32,837	30,266	-1.62	-0.58
홍성군	88,415	101,570	98,068	-0.70	1.04
예산군	85,876	80,338	77,385	-0.75	-1.04
태안군	62,548	63,932	61,335	-0.83	-0.20
충청남도 전체	2,028,777	2,116,770	2,123,037	0.06	0.46
충청남도 서남부권 전체	611,041	588,829	549,485	-1.37	-1.06
전체 대비 서남부권 비율(%)	30.1	27.8	25.9		
전국 시군 평균	178,324	186,040	188,464	0.26	0.55
충청남도 시군 평균	135,252	141,118	141,536	0.06	0.46
충청남도 서남부권 평균	76,380	73,604	68,686	-1.37	-1.06
전국 인구감소지역 평균 (89개 시군구)	60,910	58,573	54,387	-1.47	-1.13

II. 주요 현황 및 특성

2) 지역내총생산(GRDP)

- 서남부권의 2020년 GRDP(2015년 기준)는 약 20조원으로 충청남도 전체(약 113조원)의 19% 정도에 불과
 - 보령시와 논산시의 GRDP는 각각 약 4조원대로 충청남도 전체의 3.6~3.7%이며 서남부권 시군 중 가장 높은 비율을 차지
 - 청양군의 경우 GRDP가 약 1조원 정도(전체의 1.0%)로 서남부권 시군 중 가장 낮음
- 충청남도 전체 GRDP의 연평균 증가율은 2.17%이며, 서남부권의 경우 1.38%에 불과
 - 충청남도 전체 GRDP의 연평균 증가율을 웃도는 서남부권 지역은 논산시(2.71%)가 유일하며, 다음으로 계룡시 2.00%, 청양군 1.87% 순
 - 기준년 기준 GRDP의 연평균 증가율이 가장 낮은 지역은 금산군(-0.56%)이나 당해년 기준으로는 0.86% 증가하였으며, 당해년 기준 증가율이 가장 낮은 지역은 보령시(0.24%)

[표 4] 최근 5년 GRDP 증감량 및 연평균 증가율

(단위: 백만원, %)

구분	2015년(기준년) GRDP	2020년 GRDP		시군별 비중		연평균 증가율	
		당해년	기준년	당해	기준	당해	기준
충청남도	101,299,131	115,531,056	112,762,058	100.0	100.0	2.66	2.17
서남부권	19,384,943	21,992,578	20,478,329	19.0	18.2	3.21	1.38
공주시	3,197,369	3,762,849	3,377,259	3.3	3.0	3.31	1.10
보령시	4,139,826	4,190,195	4,227,389	3.6	3.7	0.24	0.42
논산시	3,539,582	4,439,047	4,045,340	3.8	3.6	4.63	2.71
계룡시	1,352,188	1,719,448	1,492,692	1.5	1.3	4.92	2.00
금산군	2,260,575	2,359,964	2,197,547	2.0	1.9	0.86	-0.56
부여군	1,827,253	1,980,356	1,850,859	1.7	1.6	1.62	0.26
서천군	1,989,613	2,292,178	2,103,934	2.0	1.9	2.87	1.12
청양군	1,078,537	1,248,541	1,183,309	1.1	1.0	2.97	1.87

자료: 통계청 각 연도

II. 주요 현황 및 특성

- 저발전지역일수록 행정, 공공서비스 투입, 공공 보조경제 활동이 매우 높은 비중 차지하는 등 시장경제와 공공재원 투입의 불부합 발생
- 충청남도 GRDP 기반 산업구조를 살펴보면 1순위 산업 분야는 제조업이며 50.5%로 절반 이상을 차지하는 한편 서남부권은 제조업이 1순위이나 22.9%에 불과
 - 충청남도 분야별 순위는 제조업(50.5%), 건설업(6.8%), 행정업(5.5%) 순
 - 서남부권의 경우 제조업(22.9%), 행정업(13.3%), 전기가스업(7.5%) 순
 - 제조업이 우세한 지역은 공주시, 논산시, 금산군, 서천군, 청양군이나 금산군을 제외하고 모두 20%대의 비중 차지
 - 보령시는 전기가스업(29.0%), 계룡시는 행정업(59.8%), 부여군은 농림어업(23.5%)이 1순위 산업으로 조사

[표 5] GRDP 분야별 순위 및 비중

(단위: 백만원, %)

구분	1순위	2순위	3순위
충청남도	제조업 (50.5%)	건설업 (6.8%)	행정업 (5.5%)
서남부권	제조업 (22.9%)	행정업 (13.3%)	전기가스업 (7.5%)
공주시	제조업 (28.9%)	행정업 (12.8%)	교육서비스업 (9.7%)
보령시	전기가스업 (29.0%)	제조업 (10.7%)	건설업 (10.6%)
논산시	제조업 (23.5%)	행정업 (20.4%)	농림어업 (11.2%)
계룡시	행정업 (59.8%)	건설업 (5.6%)	교육서비스업 (5.2%)
금산군	제조업 (47.2%)	행정업 (8.6%)	사회서비스업 (5.7%)
부여군	농림어업 (23.5%)	제조업 (16.7%)	행정업 (12.8%)
서천군	제조업 (24.7%)	사회서비스업 (18.0%)	건설업 (12.6%)
청양군	제조업 (28.0%)	농림어업 (16.2%)	행정업 (13.8%)

자료: 통계청 각 연도

II. 주요 현황 및 특성

3) 재정력

- 충청남도(시·군 소계) 수입액은 약 3조 478억원이며, 서남부권 수입액은 8,205억 원으로 충청남도 전체 대비 비중은 26.9%, 재정력지수 0.220으로 지자체 운영조차 곤란한 상태
 - 서남부권 시군 중 소요액과 수입액이 가장 높은 지역은 공주시(5,762억 원 / 1,460억 원), 논산시(5,634억 원 / 1,327억 원), 보령시(5,495억 원 / 1,327억 원)이나 모두 재정력지수가 0.201~0.232에 불과
- 재정력지수가 가장 높은 지역은 계룡시(0.328)이며 제조업 등 산업기반, 일자리 기반에 기인하여 시군간 격차가 더욱 커질 것으로 전망
 - 재정력지수가 가장 낮은 지역은 청양군(0.187)과 부여군(0.188)이며 이 두 지역은 농림어업의 비중이 높은 지역

[표 6] 2022년 재정력지수

(단위: 억원, %)

구분	수요액 ¹⁾	수입액 ²⁾	재정력지수	시군 소계 대비 비중		최근 10년간 증감량	
				수요액	수입액	수요액	수입액
충청남도 (시군 소계)	75,980	30,478	0.376	100.0	100.0	38,468	18,620
서남부권	32,485	8,205	0.220	42.8	26.9	16,063	5,568
공주시	5,762	1,460	0.231	7.6	4.8	2,854	987
보령시	5,495	1,358	0.232	7.2	4.5	2,965	908
논산시	5,634	1,327	0.201	7.4	4.4	2,995	807
계룡시	1,568	560	0.328	2.1	1.8	766	377
금산군	3,386	955	0.241	4.5	3.1	1,524	647
부여군	4,321	994	0.188	5.7	3.3	2,114	686
서천군	3,305	866	0.216	4.3	2.8	1,486	622
청양군	3,015	685	0.187	4.0	2.2	1,359	535

자료 : 충청남도 내부자료

주1) 기준재정 소요액은 지방교부세법 제7조, 시행령 5조, 별표1에 근거한 일반행정비(인건비, 일반관리비, 안전관리비), 문화환경비(문화관광비, 환경보호비), 사회복지비(기초생활보장비, 노인복지비, 아동복지비, 장애인 복지비, 보건사회복지비), 지역경제비(농업비, 임수산비, 산업경제비, 도로관리비, 교통관리비, 지역관리비)를 말함

주2) 기준재정 수입액은 지방교부세법 제8조, 지방세법 규정 표준세율의 80%에 해당하는 세율로 취득세, 등록면허세, 레저세, 담배소비세, 지방소비세, 주민세, 지방소득세, 재산세, 자동차세 등을 말함

II. 주요 현황 및 특성

4) 월평균 임금 소득

- 서남부권의 최근 3년 월평균 임금은 약 227만 원으로 충청남도 평균(259만 원) 대비 87.4% 수준
- 최근 3년간 시군별 월평균 임금은 대체로 증가추세를 보이는 한편, 보령시, 부여군, 서천군은 감소 양상
 - 금산군의 경우 약 51만 원 증가로 가장 큰 증가량을 보였으며, 다음으로 청양군 24만 원, 공주시 21만 원 증가
 - 반면, 부여군은 12만 원, 보령시 6만 원, 서천군 6만 원의 감소량 변화
- 3개년 월평균 임금은 금산군(202만 원)과 서천군(205만 원)이 가장 적으며, 보령시가 263만 원으로 충남 평균에 비해 유일하게 높은 지역
- 월평균 임금은 청년인구 유출의 근본 원인이 되며, 이는 곧 생산 가능 인구 감소로 연결되어 지역경제에 악영향을 끼치므로 지속적인 실태 파악이 필요

[표 기] 월평균 임금소득

(단위 : 백만원)

구분	연도별 월평균 임금소득			2022~2022년 증감량	3년 평균
	2020년	2021년	2022년		
충청남도	252.1	256.7	269.5	17.4	259.4
서남부권	222.1	222.9	234.8	12.7	226.6
공주시	217.7	222.7	238.5	20.8	226.3
보령시	263.7	268.8	257.6	-6.1	263.3
논산시	220.3	214.0	238.0	17.7	224.1
계룡시	250.8	248.1	262.8	12.0	253.9
금산군	183.8	187.3	235.0	51.2	202.0
부여군	226.8	220.7	214.8	-12.0	220.8
서천군	207.9	205.7	202.3	-5.6	205.3
청양군	206.1	216.1	229.6	23.5	217.3

자료 : 통계청 지역별 고용조사, 각년도

II. 주요 현황 및 특성

5) 지식기반산업 집적도(LQ)²⁾

- 전국을 기준으로 최근 3년 충청남도의 LQ는 0.94 수준이며, 서남부권은 0.58에 불과하고 점차 감소 추세
- 서남부권 시군 중 3년 평균 LQ가 가장 높은 지역은 공주시(0.85)이나 충청남도 평균에 비해서는 낮은 수준
 - 다음으로 논산시(0.60), 보령시(0.55) 수준이며, 가장 낮은 지역은 서천군(0.38), 청양군(0.42), 부여군(0.46)이며 전국 대비 매우 열악
- 서천군의 경우 평균 LQ가 가장 낮은 지역이나 서남부권 시군 중 유일하게 증가 추세를 보이는 지역

[표 8] 지식기반산업 집적도

(단위 : 명, %)

구분	3년 평균	2021			2020			2019		
		전체 산업 종사자수	지식기반 산업 종사자수	LQ	전체 산업 종사자수	지식기반 산업 종사자수	LQ	전체 산업 종사자수	지식기반 산업 종사자수	LQ
전국	1.00	24,931,600	7,105,354	1.00	24,813,449	6,932,317	1.00	22,723,272	6,383,030	1.00
충청 남도	0.94	1,082,844	261,904	0.85	1,064,810	292,834	0.98	973,944	272,205	0.99
서남부 권	0.58	268,652	41,910	0.55	265,642	43,387	0.58	237,954	40,842	0.61
공주시	0.85	57,123	13,305	0.82	54,563	13,120	0.86	51,567	12,649	0.87
보령시	0.55	46,155	6,929	0.53	46,155	7,214	0.56	41,125	6,403	0.55
논산시	0.60	54,377	8,608	0.56	53,949	9,347	0.62	49,359	8,610	0.62
계룡시	0.47	11,808	1,472	0.44	10,885	1,568	0.52	10,127	1,326	0.47
금산군	0.50	32,510	3,806	0.41	31,688	4,395	0.50	27,781	4,740	0.61
부여군	0.46	24,584	3,007	0.43	25,142	3,121	0.44	20,579	2,962	0.51
서천군	0.38	28,071	3,238	0.40	29,177	3,153	0.39	24,521	2,380	0.35
청양군	0.42	14,024	1,545	0.39	14,083	1,469	0.37	12,895	1,772	0.49

주1) $LQ = (\text{지식기반산업 종사자수} / \text{전산업종사자수}) / (\text{전국 지식기반산업 종사자수} / \text{전국 전산업종사자수})$

주2) 지식기반산업 = 지식기반제조업(전자정보기기, 반도체, 메카트로닉스, 정밀화학, 생물산업, 정밀기기, 신소재, 환경, 항공우주) + 지식기반서비스업(출판영상방송통신 및 정보서비스업, 금융보험업, 부동산업 및 임대업, 사업서비스업)

자료 : 통계청, 전국 사업체 조사, 각년도

2) 지식기반산업 집적도(LQ)는 지역내 지식기반산업이 전국에 비해 얼마나 강하게 입지·분포하고 있는지를 의미

II. 주요 현황 및 특성

6) 상용 근로자수³⁾

- 충청남도 3년 평균 전체 근로자수 대비 상용 근로자수 비율은 65.8%이고 서남부권은 58.9%로 7%가량 낮은 것으로 평가
 - 서남부권 시군 중 상용 근로자수 비율이 가장 높은 지역은 금산군(64.9%)으로 충청남도 평균에 가장 근접하며, 다음으로 높은 지역은 공주시(61.2%)
 - 보령시(57.0%), 부여군(58.8%), 서천군(52.4%), 청양군(54.2%)의 경우 최근 3년 상용 근로자 비율은 서남부권 평균(58.9%)보다 하회
- 상용 근로자 비중이 낮은 보령시, 부여군, 서천군, 청양군은 정규직보다는 임시직과 일용직 위주의 채용 비율이 높아 고용구조가 불안정함을 의미
 - 산업구조 상 농림어업 비중이 커 임금근로자 비중이 상대적으로 낮거나, 가족 채용, 소규모 사업장이 많은 경우에도 상용 근로자 비중이 작을 수 있음을 고려 필요

[표 9] 2019~2021년 상용 근로자수

(단위 : 명, %)

구분	3개년 평균	2021			2020			2019		
		상용 근로자수	전체 근로자수	비중	상용 근로자수	전체 근로자수	비중	상용 근로자수	전체 근로자수	비중
충청남도	65.8	713,470	1,082,844	65.9	688,380	1,064,810	64.6	649,996	973,944	66.7
서남부권	58.9	157,987	268,652	58.8	153,101	265,642	57.6	143,043	237,954	60.1
공주시	61.2	35,142	57,123	61.5	32,756	54,563	60.0	31,970	51,567	62.0
보령시	57.0	26,486	46,155	57.4	25,855	46,155	56.0	23,728	41,125	57.7
논산시	59.0	31,795	54,377	58.5	31,525	53,949	58.4	29,653	49,359	60.1
계룡시	59.1	6,746	11,808	57.1	6,679	10,885	61.4	5,963	10,127	58.9
금산군	64.9	20,536	32,510	63.2	20,114	31,688	63.5	18,928	27,781	68.1
부여군	58.8	14,586	24,584	59.3	14,109	25,142	56.1	12,547	20,579	61.0
서천군	52.4	15,383	28,071	54.8	14,517	29,177	49.8	12,929	24,521	52.7
청양군	54.2	7,313	14,024	52.1	7,546	14,083	53.6	7,325	12,895	56.8

주) 2020년에는 코로나19로 인해 대부분 지역의 상용 근로자 비중이 하락하였다가 2021년 이후 점차 회복하는 추세임

자료 : 통계청, 전국사업체 조사, 각년도

3) 상용근로자는 고용계약 기간이 1년 이상이며 근로계약서를 작성하는 근로자를 의미

II. 주요 현황 및 특성

7) 생활서비스 관련 시설 접근성

- 충청남도 시군의 생활서비스 수준격차는 정부의 지속적인 지원으로 감소하고 있으나 응급시설 접근성, 노인여가시설 접근성 등은 취약한 상황
 - 청양군의 경우 5개 생활서비스 시설 모두 접근성이 하위권에 머무르고 있으며, 부여군은 IC 접근성을 제외하고 접근성 취약한 지역
 - 응급시설 접근성의 경우 계룡시, 금산군, 부여군, 청양군 등이 취약하며, 노인여가 시설은 논산시, 금산군, 부여군, 청양군 등에서 열악
- 계룡시의 경우 문화시설, 노인여가시설, 사회복지시설 접근성이 충청남도 내에서 가장 우수하나 응급시설 접근성이 14위로 매우 취약
- 대체로 시(市) 지역은 생활서비스시설에 대해 상대적으로 양호한 접근성을 가지고 있으나 군(郡) 지역의 시설 접근성은 대치가 시급한 상황

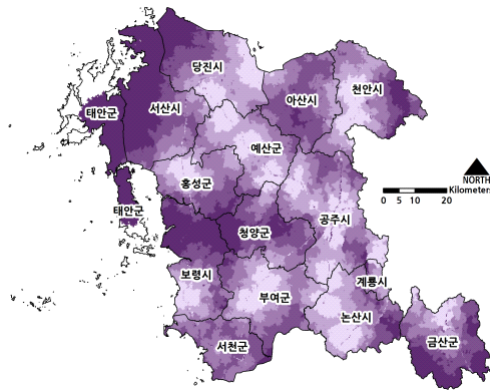
[표 10] 생활서비스 관련 시설 접근성

구분	IC 접근성		응급시설 접근성		문화시설 접근성		노인여가시설 접근성		사회복지시설 접근성	
	표준화점수	순위	표준화점수	순위	표준화점수	순위	표준화점수	순위	표준화점수	순위
천안시	0.93	1	1.50	1	1.24	2	1.02	3	0.86	4
공주시	0.80	3	0.09	8	0.06	7	0.27	8	0.21	8
보령시	-0.31	13	-0.06	10	-0.06	10	0.38	5	0.63	7
아산시	-0.22	11	1.10	2	0.52	5	1.09	2	1.20	2
서산시	-0.88	14	0.88	3	-0.22	12	-1.51	13	-0.5	11
논산시	0.82	2	0.70	4	0.00	8	-1.52	14	-0.47	10
계룡시	0.53	5	-1.98	14	1.50	1	1.64	1	1.24	1
당진시	0.30	7	0.19	7	0.35	6	0.34	7	0.92	3
금산군	0.02	9	-2.32	15	-0.03	9	-1.58	15	-1.87	14
부여군	0.50	6	-0.46	12	-2.67	15	-1.46	12	-1.90	15
서천군	-0.03	10	0.47	6	-0.09	11	0.27	8	-0.21	9
청양군	-0.24	12	-0.19	11	-1.48	14	-0.03	11	-0.95	13
홍성군	0.27	8	0.52	5	0.72	4	0.35	6	0.79	5
예산군	0.76	4	0.03	9	0.76	3	0.19	10	0.68	6
태안군	-3.25	15	-0.46	13	-0.60	13	0.55	4	-0.63	12

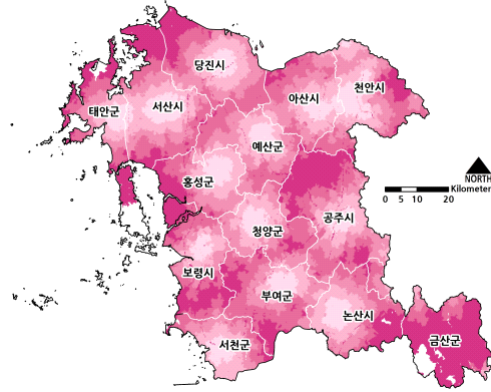
주) 시설접근성 = 시설 서비스 권역 내에 거주하는 서비스인구 / 전체인구

II. 주요 현황 및 특성

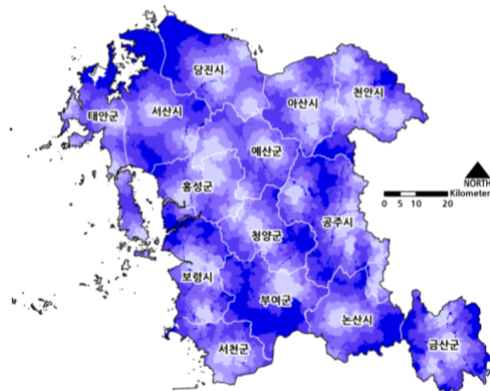
[그림 4] 생활서비스 관련 시설 접근성



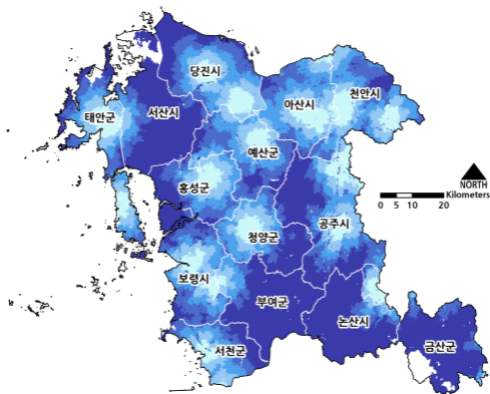
IC 접근성



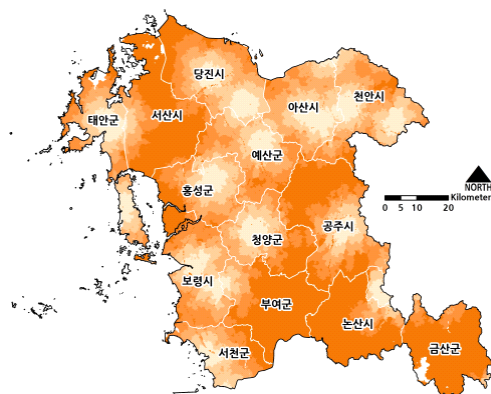
응급시설 접근성



문화시설 접근성



노인여가시설 접근성



사회복지시설 접근성

III

정책 동향 및 관련 계획

1. 정책 동향

1) 제1차 지방시대 종합계획(2023~2027)

지방분권-균형발전 통합 과제 제시

- ‘대한민국 어디서나 살기 좋은 지방시대(국정목표6)’의 비전과 지방시대 국정과제 선정
- 「지방분권균형발전법」의 제정·발효('23.7.10.)에 따라 ‘지방시대 비전과 전략’을 발표('23.9.14.)하고 ‘지방시대 종합계획’ 수립
- 자율·공정·연대·희망의 4대 가치⁴⁾를 바탕으로 ‘대한민국 어디서나 살기 좋은 지방시대’를 비전으로 설정하고, ‘지방주도 균형발전, 책임있는 지방분권’을 목표로 5대 전략 제시
 - (전략 1) 자율성 키우는 과감한 지방분권
 - (전략 2) 인재를 기르는 담대한 교육개혁
 - (전략 3) 일자리 늘리는 창조적 혁신성장
 - (전략 4) 개성을 살리는 주도적 특화발전
 - (전략 5) 삶의 질 높이는 맞춤형 생활복지

9대 정책으로 일자리와 청년인구, 지방대학 육성, 농어촌-도시 상생발전 구현

- 기회발전특구 지정으로 양질의 신규 일자리 창출
- 지방이 주도하는 첨단전략산업 중심 지방경제 성장
- 교육발전특구 도입 및 지역-대학 동반 성장
- 디지털 재창조로 지방 신산업 혁신역량 강화
- 도심융합특구 조성으로 지방활성화 기반 구축
- 매력있는 농어촌 조성으로 생활인구 늘리기
- 로컬리즘(지방다움)을 통한 문화·콘텐츠 생태계 조성

4) 자율 : 지방 고유의 가치를 활용하여 자치발전의 기반 확보
 공정 : 혁신 역량을 토대로 지방주민의 균형잡힌 삶의 질 향상
 연대 : 중앙과 지방, 도시와 농촌의 상생협력 생태계 구축
 희망 : 지방이 국가발전을 견인하는 희망찬 지방시대 추진

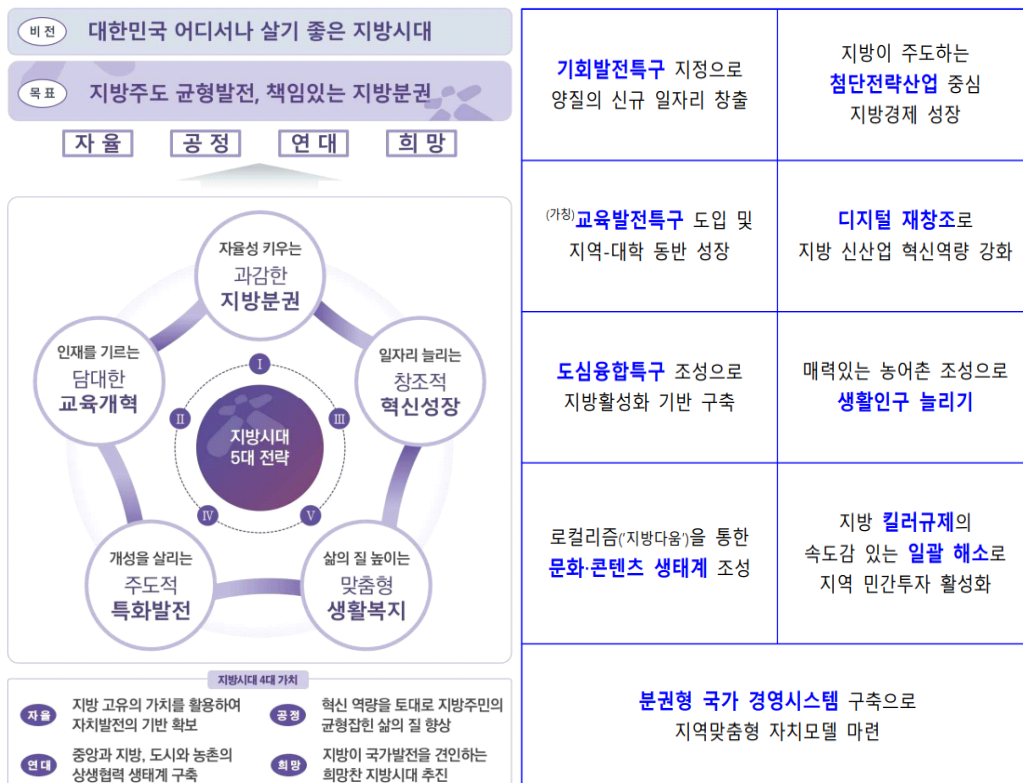
Ⅲ. 정책 동향 및 관련 계획

- 지방 킬러규제의 속도감 있는 일괄 해소로 지역 민간투자 활성화
- 분권형 국가 경영시스템 구축으로 지역맞춤형 자치모델 마련

지방의 새로운 기회 창출을 위한 4대 특구 추진

- 기회발전특구 : 소득세, 법인세, 재산세 등 5년간 100% 감면, 취득세 100% 감면
- 교육발전특구 : 우수 지역대학 30개교에 1교당 5년간 총 1,000억원 지원
- 도심융합특구 : 용도·용적률·높이 등 도시·건축규제 완화, 주택공급 특례
- 문화특구 : ‘대한민국 문화도시’ 지정으로 최대 200억원 지원
- 연구개발특구, 글로벌 혁신특구 등 기존 특구 고도화·재편
 - 연구개발특구 : 연구개발특구 규제 샌드박스 특례 확대, 신규 연구개발특구 모델 도입 추진, 중대형 R&D 과제 신설, 대기업과 지역 연구자·기업의 ‘연구조합’ 결성 지원
 - 글로벌 혁신특구 : 기존 규제자유특구를 고도화하고 확대 개편하여 조성
- 기타 : 디지털 혁신지구 5개 이상 조성, 15개 국가첨단전략산업단지 조성

[그림 5] 제1차 지방시대 종합계획 비전체계도 및 중점 추진과제



Ⅲ. 정책 동향 및 관련 계획

[표 11] 제1차 지방시대 종합계획의 전략과 핵심과제

5대 전략	22개 핵심과제	주관 부처
자율성 키우는 과감한 지방분권	자율적 자치기반 마련	행안부
	지방재정 경쟁력 강화	행안부·기재부
	지방의 자치역량 제고	행안부
	지역 맞춤형 자치모델 개발	행안부
	지방의 책임성 확보	행안부
인재를 기르는 담대한 교육개혁	지역 어디서나 수준 높은 교육 기회 제공	교육부
	대학과 지역의 동반성장 지원	교육부·중기부
	지방자치·교육자치 연계·협력 강화	교육부·행안부
일자리 늘리는 창조적 혁신성장	기회발전특구와 혁신성장거점 육성으로 성장동력 확충	산업부
	지역의 효율적 성장을 지원하는 공간조성	국토부
	지역특화형 산업육성 및 일자리 창출 촉진	산업부·고용부
	글로벌 선도형 지역과학기술 진흥	과기부
	지역 디지털 혁신을 통한 균형발전 실현	과기부·산업부·행안부
	지역 맞춤형 창업 및 혁신생태계 조성	중기부
개성을 살리는 주도적 특화발전	지역의 자생적 창조역량 강화	산업부·중기부
	지역 고유자원을 활용한 문화·관광 육성	문체부·해수부
	지역 특성화 발전에 기여하는 핵심 인프라 확충	국토부·해수부
	지역주도의 경쟁력 있는 농산어촌 조성	농식품부·해수부
삶의 질 높이는 맞춤형 생활복지	지방소멸 위기대응 지원	행안부·농식품부·해수부
	실질적 균형발전을 위한 지역 생활여건 개선	국토부
	삶의 질 높이는 지역 의료·보건·복지 확충	복지부·행안부
	지역 환경·생태자원의 보전 및 활용	환경부·산림청

자료 : 제1차 지방시대 종합계획(2023.10.)

[표 12] 지방시대위원회 중점 추진과제

9대 정책	목표	주요내용
기회발전특구 지정으로 양질의 신규 일자리 창출	<ul style="list-style-type: none"> 기회발전특구 지정으로 기업의 지방이전과 투자 촉진 청년이 원하는 양질의 신규 일자리 제공으로 지방인구 유입 촉진 	<ul style="list-style-type: none"> 설계단계부터 지방정부가 주도하는 新특구 파격적 인센티브 제공으로 지방투자거점 육성 도심 내 핵심 권역에 청년창업 활성화를 위한 '스타트업 클러스터' 조성 및 기회발전특구 협력방안 모색
지방이 주도하는 첨단전략산업 중심 지방경제 성장	<ul style="list-style-type: none"> 지역별 비교우위의 첨단산업 육성을 위한 지역 주도 첨단산업 거점 구축 지역의 혁신거점 기능 강화 현대적 인프라를 갖춘 첨단·신산업 산단 	<ul style="list-style-type: none"> 첨단산업이 국가경쟁력 향상과 지역경제활력 회복의 중심점이 되도록 지역별 특화 첨단전략산업 거점 육성 첨단·신산업의 기존 산업단지 입주 확대, 청년 선호 정주여건으로의 획기적 개선 등 산단 제도 혁신 「지역 과학기술혁신계획」의 지방 주도 수립 지원

Ⅲ. 정책 동향 및 관련 계획

9대 정책	목표	주요내용
교육발전특구 도입 및 지역-대학 동반 성장	<ul style="list-style-type: none"> 인재의 지역 양성·정착을 위한 지역 공교육, 대학진학·취업 여건 개선 지방정부 주도로 지역 인재양성·취업·창업-정주의 지역발전 생태계 구축 	<ul style="list-style-type: none"> 중앙정부·지방정부·교육청·대학이 협력하여 지역 공교육 발전과 우수인재 양성에서 정주까지 총괄 지원 지방정부 주도로 지역발전 연계 대학 지원
디지털 재창조로 지방 신산업 혁신역량 강화	<ul style="list-style-type: none"> 지방 주도의 경쟁력있는 혁신지구를 조성하여 인재양성과 기업성장 및 지역사회 디지털 활용 제고 	<ul style="list-style-type: none"> 지방에서 창업하여 혁신기업으로 성장할 수 있도록 디지털 기업·인재가 집적된 '디지털 혁신지구' 조성 '디지털 선도 지방대학 육성'과 산·학 협력을 통해 '현장형 고숙련 디지털 핵심 인재' 양성 선도지역 중심 디지털 新기술 역량 확보 및 지역 디지털 서비스 강소기업 육성 지방주민의 디지털 활용 능력 및 접근성 개선
도심융합특구 조성으로 지방활성화 기반 구축	<ul style="list-style-type: none"> 도심에 지방정부 주도 산업·주거·문화 복합개발로 기업유치 및 일자리 창출 부처별 각종 지원 프로그램 연계로 시너지 효과 창출 	<ul style="list-style-type: none"> 쇠퇴해 가는 지방 대도시 도심에 직(일터)-주(주거)-락(여가) 거점을 복합 개발 지방 5대 광역시 선정 및 지역별 특화사업 육성을 위한 기본계획 및 실시계획 수립 지원
매력있는 농어촌 조성으로 생활인구 늘리기	<ul style="list-style-type: none"> 지방정부·지역주민이 지역 특성에 맞는 농어촌공간계획을 수립하여 체계적 개발, 쾌적한 생활환경 조성 인구소멸 지역에 주거·돌봄·일자리 복합 타운 조성으로 지방이주 수요 타겟 정착 지원 	<ul style="list-style-type: none"> 시·군이 농촌공간계획을 수립하고 중앙정부·지방정부 간 농촌협약 체결을 통해 재정 지원 배후마을 및 안전시설을 개선하여 어촌이 활력 넘치는 공간으로 탈바꿈하도록 300개소 지원 청년 농어업인 대상 기술교육, 자금, 농지·어선 임대 등을 연계 지원해 안정적 정착 지원 빈집·폐시설·지역자원 등 활용하여 주기적 방문 유도 및 생활인구 유입 연계사업 지원 인구감소지역에 지방이전 수요자의 정착 지원을 위해 다부처 협업형 주거·돌봄·일자리 복합거점 조성
로컬리즘(지방다움)을 통한 문화·콘텐츠 생태계 조성	<ul style="list-style-type: none"> 지역마다 특색있는 문화·관광자원 발굴을 통해 대한민국 어디서나 균등한 문화향유 환경 조성 지역 고유 자원을 활용한 로컬 브랜드 발굴·육성하여 新유형의 지역산업 창출 	<ul style="list-style-type: none"> 7개 권역별 '문화특구' 지정으로 로컬콘텐츠 발굴·육성, 로컬콘텐츠 중심의 지역문화 활성화 지역의 자원·문화특성과 혁신적 아이디어를 접목하여 지역경제 활성화에 기여하는 '지역가치 창업가' 육성 소상공인과 로컬크리에이터의 연계·협업을 통해 지역 정체성을 담은 상권 창업 촉진 및 로컬 브랜드 육성
지방 킬러규제의 속도감 있는 일괄 해소로 지역 민간투자 활성화	<ul style="list-style-type: none"> 지역기업 투자 걸림돌 해소 지역발전투자협약을 통해 정부·지역·기업의 부담 경감, 단기간내 성과 도출 	<ul style="list-style-type: none"> 기업의 사업 추진에 걸림돌이 되는 지방규제를 현장중심으로 개선하여 기업하기 좋은 환경 조성 지역기업-지방정부-중앙부처가 지역발전 투자협약을 체결하여 규제개선 실현에 대한 예측가능성 제고
분권형 국가 경영시스템 구축으로 지역맞춤형 자치모델 마련	<ul style="list-style-type: none"> 기능 재조정으로 지방주도권 강화 권한 확대로 지방 특화 서비스 제공 및 지역 간 유연한 공동 대응 지방의 책임성 및 역량 강화 	<ul style="list-style-type: none"> 주민편의를 증진하고 행정수요에 효율적으로 대응할 수 있도록 중앙권한의 지방이양 추진 재정운용의 자율성 강화, 균형발전을 위한 지방정부 간 재정 균형장치 확보 지방 특화발전을 위한 특별자치시·도 모델 고도화, 지방 간 연계·협력을 강화하는 맞춤형 협력체계 구축 지방의 책임성 장치 마련을 위해 지방 감사기구 기능 제고, 지방 역량 강화를 위한 인사제도 개선

자료 : 제1차 지방시대 종합계획(2023.10.)

- ① 미래성장 동력 확보 및 기업유치를 통한 역동적 경제성장, ② 도민의 품격있는 삶의 질 보장과 사각지대 없는 사회안전망 완성을 목표로 충청남도 지방시대 계획 수립

- 〈전략 1〉 지역이 중심되고 도민이 행복한 실질적 자치분권
- 〈전략 2〉 지역과 상생하는 인재 양성
- 〈전략 3〉 미래성장 동력 확보 및 기업유치로 힘찬 경제 성장
- 〈전략 4〉 지리·문화적 특색을 살린 지역주도 특화발전
- 〈전략 5〉 서로 나누고 함께 누리는 안전 공동체

• 천안, 아산, 서산, 당진 : 베이벨리 메가시티
 • 홍성, 예산 : 충남혁신도시
 • 서산, 태안 : 국가해양정원

• 논산, 계룡, 금산 : 국방특화클러스터
 • 공주, 부여, 청양 : 백제문화권 관광거점
 • 보령, 서산, 당진, 서천, 태안 : 국제해양레저관광벨트

북부권 : 천안·아산·당진
 서해안권 : 보령·서산·서천·홍성·예산·태안
 금강권 : 공주·논산·계룡·금산·부여·청양

베이벨리 메가시티 (수소·에너지)
 충남 혁신도시 (탄소중립특별도)
 국가해양정원
 국방특화클러스터 (스마트국방산업단지)
 백제문화권 관광거점
 국제해양레저관광벨트

도로
 철도

Ⅲ. 정책 동향 및 관련 계획

2) 충청 초광역권 발전계획

충청 초광역협력 기반의 첨단산업 중심 국가 혁신허브 메가시티 구축

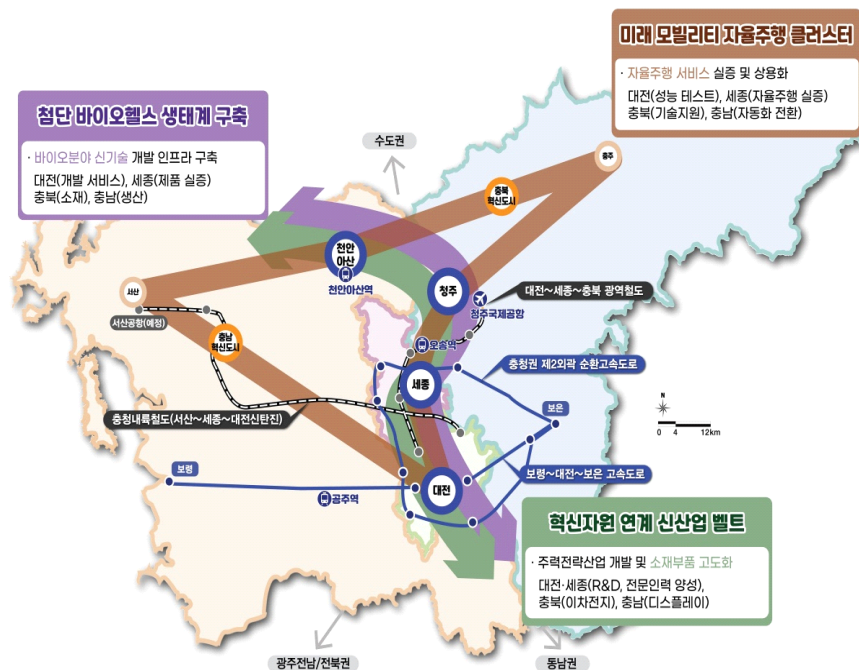
- ‘국가균형발전을 선도하는 대한민국 대표 메가시티’를 비전으로 설정하고 ‘국가 혁신성장의 거점, 미래 신산업 혁신성장 초광역권’을 목표로 산업·공간·문화관광·행정의 분야별 전략 제시
 - (산업) 혁신 인프라 기반의 연계협력으로 글로벌 산업경쟁력 제고
 - (공간) 혁신거점 클러스터 확장 및 광역생활경제권 조성을 위한 교통망 연결
 - (문화관광) 충청권 문화·관광 동질성 제고 및 초광역 서비스 확대
 - (행정) 초광역협력을 위한 자치분권 지원
- (발전전략 1) 충청권 초광역 전략산업 육성
 - 미래 신성장 분야인 첨단바이오헬스, 미래모빌리티부품 분야를 충청권 전략산업으로 공통 육성지원 투자하여 글로벌 경쟁력 확보
- (발전전략 2) 혁신 인프라·R&D 기반 연계협력으로 글로벌 산업경쟁력 제고
 - 주력 전략산업 혁신 기반 구축(R&D, AI메타버스, 소재부품 고도화) 연계를 통해 충청권에 특화된 첨단산업 밸류체인 구현
 - 지역전략산업 및 혁신 기반과 연계한 인재 양성 체계 구축으로 산업도약과 혁신의 지속적 동력 역할
- (발전전략 3) 혁신거점 클러스터 확장 및 광역생활경제권 조성을 위한 교통망 연결
 - 전략산업과 집적화 및 연계를 통한 산업-인재 혁신의 기반 구축을 위해 초광역 교통망 연결, 글로벌 경쟁력을 갖춘 혁신성장 거점 조성
 - 수도권과 타 권역을 연결하는 다핵 네트워크 교통망 연결 및 광역생활경제권 조성
- (발전전략 4) 충청권 문화·관광 동질성 제고 및 초광역 서비스 확대
 - 제도적 협력을 통한 충청권 문화관광 동질성 확보
 - 초광역 서비스 모델 개발 및 추진으로 지역 생활문화 경쟁력 제고
- (발전전략 5) 초광역 협력을 위한 자치분권 지원
 - 지역 주도 균형발전을 위한 규제 개선
 - 초광역 협력사업 실행력 제고 및 지방분권 촉진을 위한 특지체 제도적 지원

Ⅲ. 정책 동향 및 관련 계획

충청 초광역권 협력 추진을 위한 단계별 거버넌스 운영

- 1단계(2022~2023) : 충청권 특별지방자치단체 합동추진단
 - 기구 : 1단 3과 9팀 37명 / 세종시 직제 편성(한시적)
 - 충청권 상생협력단 기능 확대한 충청특별지자체 합동추진단 구성
 - 정원 : 총 37명(세종시 정원 10명, 대전·충남·충북 정원 각 9명)
 - 주요 기능 : 충청권 특지체 출범을 위한 컨트롤타워, 초광역협력 사업 발굴, 특지체 추진 지자체 이관사무 및 국가위임사무 발굴, 특지체 집행 및 의회조직 구성(안) 마련, 특지체 규약 마련 및 시도 합의, 시도민 공감대 형성 등
- 2단계(2024~) : 충청권 특별지방자치단체설립·운영
 - 공동사업 중심 통합관리체계(광역 인프라, 행정서비스 등) 구축 → 확정된 광역사무 중심으로 행정·재정적 지원체계 확립
- 3단계(2025 이후) : 충청권 생활경제권 행정통합
 - 충청권 행정구역 통합공론화위원회 구성 및 운영을 통한 공감대 형성
 - 충청권 4개 시·도 행정구역 통합, (가칭)충청지방정부연합 출범

[그림 7] 충청 초광역권 발전계획 공간구상도



자료 : 충청 초광역권 발전계획(2023.9.)

Ⅲ. 정책 동향 및 관련 계획

[표 13] 충청 초광역권 발전계획의 전략과 핵심과제

전략	핵심과제	실천과제
혁신인프라 기반의 연계협력으로 글로벌 산업경쟁력 제고	첨단바이오헬스 산업생태계 조성	충청권 첨단 바이오 혁신 신약 클러스터 조성
		충청권 디지털헬스케어 서비스 산업 생태계 조성사업
		충청권 희귀난치질환 세포유전자 치료제 개발 허브 구축
		휴먼 마이크로 바이옴 기반 감염/대사 질환 치료제 개발
	미래모빌리티 부품산업 선도화	충청권 미래 모빌리티 무선통신 부품성능 테스트 기반 구축
		자율주행 특장차 도로관리 서비스 실증 및 상용화
		하이퍼 전기상용차 신뢰성 센터 기반 구축
		충청권 미래모빌리티 자동화 전환 지원 기반 구축
	혁신자원 연계 소재부품 및 신산업 육성	인공지능 메타버스 재난안전관리체계 강화사업
		충청권 첨단 코스메틱밸리 조성
		방산혁신클러스터 추진
		충청권 경제자유구역 신청 추진
		충청권 정보보호 클러스터 구축 사업
	글로벌 인적자원 육성	지자체-대학 협력기반 지역혁신 (RIS) 추진
		지역혁신중심 대학지원체계(RISE) 구축
		우주기술혁신 인재양성센터 구축사업
혁신거점 클러스터 확장 및 광역생활경제권 조성을 위한 교통망 연결	충청권 상생협력 강화를 위한 초광역 교통네트워크 구축	충청 초광역권 교통네트워크 확충
		충청권 광역 대중교통체계 확대
충청권 문화-관광 동질성 제고 및 초광역서비스 확대	제도적 협력을 통한 충청권 동질성 확보	충청권 하계세계대학 경기대회 성공적 개최 지원
		충청권 금강수계 수생태 건강성 조사
		충청권 생활문화 축제 공동개최
		광역브랜드 개발
	문화관광 간 초광역 서비스 모델 개발	충청 유교문화권 관광진흥사업
		충청권 광역 관광벨트 조성
초광역협력을 위한 자치분권 지원	대청호 상수원보호구역 규제의 합리적 조정	관광시설(음식업) 환경개선을 위한 규제 정비
		체류형 관광활성화를 위한 제도 정비

자료 : 충청 초광역권 발전계획(2023.9.)

3) 제4차 충청남도 종합계획 - 충청남도 계획권역

권역별 균형 있는 지역발전전략 수립을 위한 균형발전 권역 설정

- 북부권(천안·아산·당진) : 미래 신산업 육성에 대응한 고급인력 공급체계 연대, 직업 교육·훈련 선순환체계 구축으로 자립경제권 구축
- 서해안권(보령·서산·서천·홍성·예산·태안) : 해양·레저·스포츠·관광·치유산업의 연합추진체 마련, 항만연합 구축을 통해 국가 서해안축의 중심으로 기능
- 금강권(공주·논산·계룡·금산·부여·청양) : 미래 농산업 체질·소득구조 개선, 지역 내 고유문화의 고급화·세계화를 통해 콘텐츠 문화산업의 정수로 기능

전략산업 배치 및 산업클러스터 형성을 고려한 산업발전 권역 설정

- 북부스마트산업권(천안·아산·서산·당진) : 스마트 신산업 클러스터, 한국형 제조 혁신파크, 4차산업혁명 도시첨단거점 등을 중심으로 스마트 전환 및 다양화 추구
- 충남혁신도시권(홍성·예산) : 미래혁신성장산업을 유치하고 수소국가혁신클러스터와 연계한 환황해경제권 중심지대로 조성
- 해양신산업권(보령·서천·태안) : 가로림만 국가해양정원, 해양헬스케어 거점, 해양 바이오 지원거점, 해삼산업 융복합 클러스터 등을 중심으로 해양자원을 활용한 신산업벨트 구축
- K-바이오산업권(공주·부여·청양) : 농업테크 기반 스마트팜, K-Food 전문화단지, 디자인힐링푸드 클러스터 등을 중심으로 K-바이오 소재 산업벨트 구축
- 국방·웰빙산업권(논산·계룡·금산) : 바이오 융·복합 산업생태계를 조성하고 국방 국가산업단지를 중심으로 지역자원을 활용한 산업벨트 구축

역사·문화적 동질성을 고려한 관광진흥권역 획정

- 북부권(천안·아산) : 온천을 활용한 유양형 의료관광지대 개발, 호국 테마관광 및 호국충절 교육체험 관광환경 조성
- 서북부권(서산·당진·홍성·예산) : 내포문화 관광자원을 활용한 관광지 조성, 서해안 권과 연계한 서해안권 광역관광벨트 확장 유도
- 서해안권(보령·서천·태안) : 해양·레저 관광벨트를 구축하고 내륙지역과의 연계 하며, 서천의 철새, 갯벌 등을 활용한 생태관광도시 조성

Ⅲ. 정책 동향 및 관련 계획

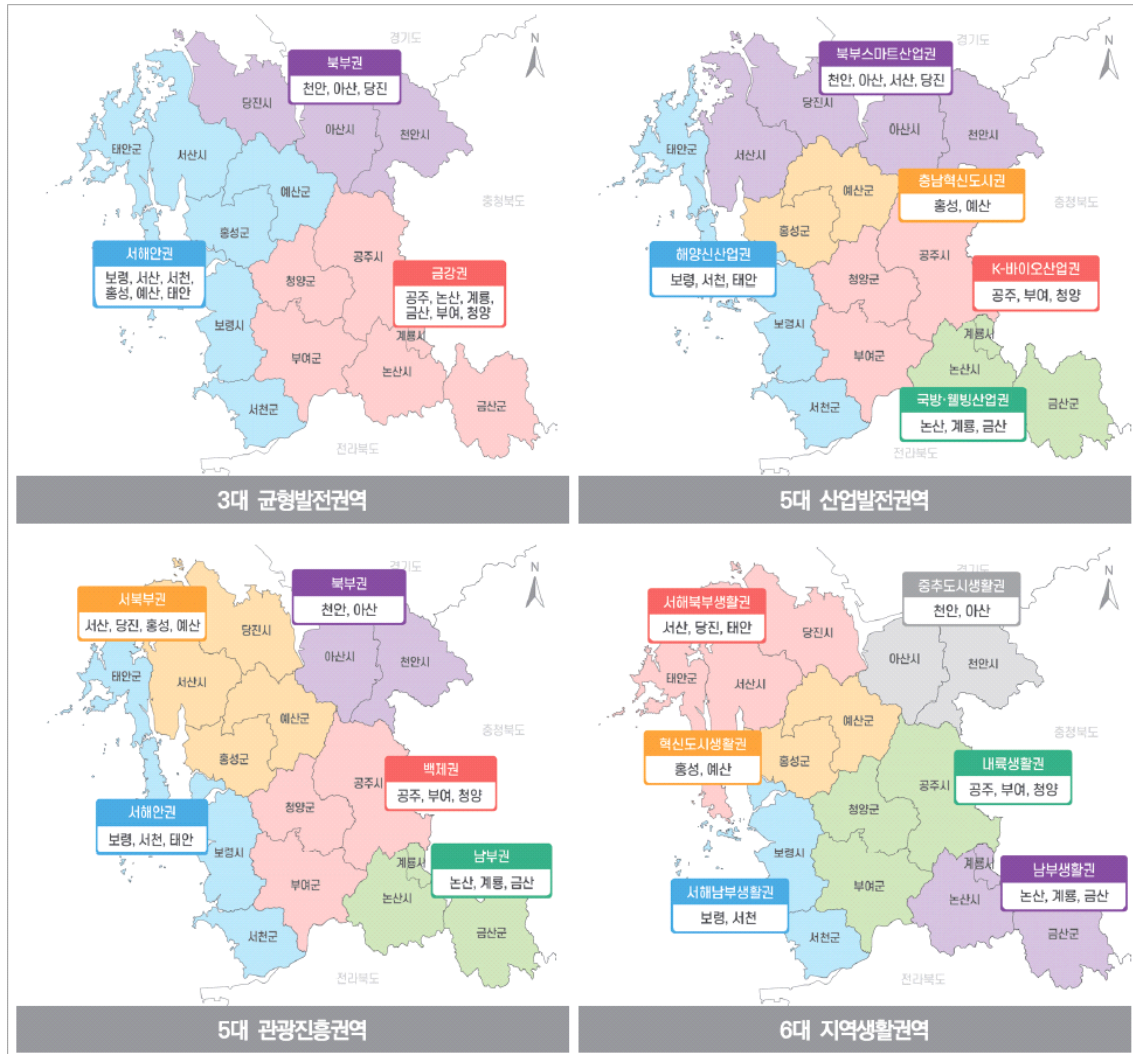
- 백제권(공주·부여·청양) : 백제문화 관광권으로 유네스코 세계문화유산 자원을 관광자원화하고 광역적 접근성 등의 이점을 활용하여 충남권 관광네트워크의 중심지대로 육성
- 남부권(계룡·논산·금산) : 군사·유교 문화권으로 대도시 가족 관광객 대상 관광 자원을 개발하고 특화된 군(軍) 문화자원과 유교문화자원을 체험 중심의 관광자원으로 개발

지역 동질성, 생활권 연계성, 생활SOC 공동이용 가능성을 고려한 생활권역 설정

- 중추도시생활권(천안·아산) : 천안·아산 연담도시를 중심으로 4차산업혁명시대 지방거점을 재활성화하는 스마트 광역도시권 조성
- 혁신도시생활권(홍성·예산) : 충남혁신도시의 국가균형발전 혁신거점 역할을 수행할 수 있는 환황해권의 중심 혁신도시권으로 육성
- 서해북부생활권(서산·당진·태안) : 해양생태계 및 수산자원 복원을 통해 태안기업 도시 및 서산웰빙특구 지역의 경쟁력 확보
- 내륙생활권(공주·부여·청양) : 스마트 상생산업단지, 백제문화수도, 금강 국가정원 등 국가행정도시권 내 도시 간 기능을 분담하며 서비스 수준 제고
- 서해남부생활권(보령·서천) : 국가경관도로(국도77호선) 중심의 서해안권 신해양 도시 조성
- 남부생활권(논산·계룡·금산) : 거점도시 연계 발전을 위한 대도시 근교형 정주환경 모델로 육성

Ⅲ. 정책 동향 및 관련 계획

[그림 8] 제4차 충청남도 종합계획의 유형별 계획권역

15대 핵심 프로젝트⁵⁾ 현행화 및 세분화로 실천 대안 마련 필요

- 주력사업 고도화, 신성장동력 육성, 혁신적 지역개발 등 관점에서 핵심 프로젝트 선정
- 5대 산업발전권역의 각 시·군별 핵심 프로젝트 제시

5) 충청남도 실국별, 시·군별로 2040년까지 추진할 40억원 이상 단위사업(지방재정 투자심사 대상사업)에 대한 전문가 컨설팅을 추진하고 단위사업에 대한 우선순위선정위원회를 통해 15대 핵심 프로젝트 선정

Ⅲ. 정책 동향 및 관련 계획

[표 14] 제4차 충청남도 종합계획의 핵심 프로젝트

권역	시·군	핵심 프로젝트
북부 스마트산업권	천안시	KTX역세권 R&D 집적지구 조성사업
	아산시	자동차 디스플레이 바이오 융합사업
	서산시	첨단정밀화학산업 육성사업
	당진시	미래에너지 융복합 혁신벨트 조성사업
충남 혁신도시권	홍성군	홍성군 미래형 축산 푸드테크 산업기반 조성사업
	예산군	수소국가산업단지 조성사업
해양신산업권	보령시	국제해양관광레저 거점 조성사업 / 태안군 연계협력사업
	서천군	해양바이오산업클러스터 조성사업
	태안군	국제해양관광·레저 거점 조성사업/ 보령시 연계협력사업
K-바이오 산업권	공주시	KTX공주역세권활성화사업
	부여군	스마트 세계유산도시 조성사업
	청양군	철갑산 체류형 관광산업 육성사업
국방·웰빙산업권	논산시	국방혁신도시 조성사업/ 계룡시연계협력사업
	계룡시	국방혁신도시 조성사업 / 논산시 연계협력사업
	금산군	인삼약초세계화 · 명품화 육성사업

자료 : 제4차 충청남도 종합계획

4) 충청남도 민선8기 경제산업 발전전략

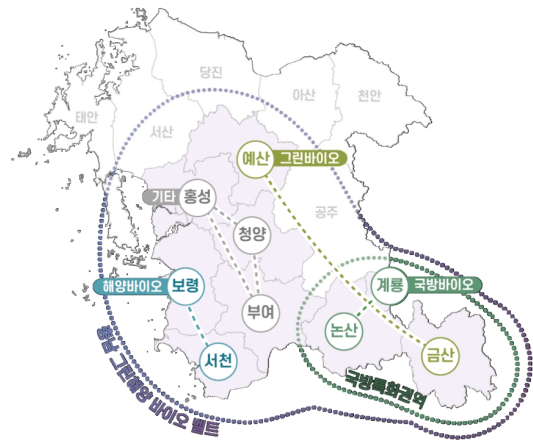
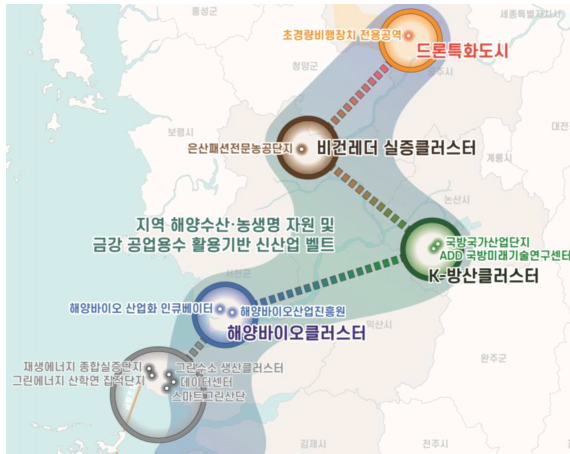
충남의 경제비전을 제시하고 산업·경제정책의 방향성을 재설정

- ‘다시 뛰는 힘센 충남경제, 대한민국의 힘’을 비전으로 설정하고 5대 목표에 따른 부문별 추진전략 제시
 - (목표 1) 환황해 초광역 경제권 구축
 - (목표 2) 첨단전략산업 생태계 조성
 - (목표 3) 新균형발전 경제 선도
 - (목표 4) 지역주도의 탄소중립 경제 실천
 - (목표 5) 촘촘한 서민경제 안전망 확보

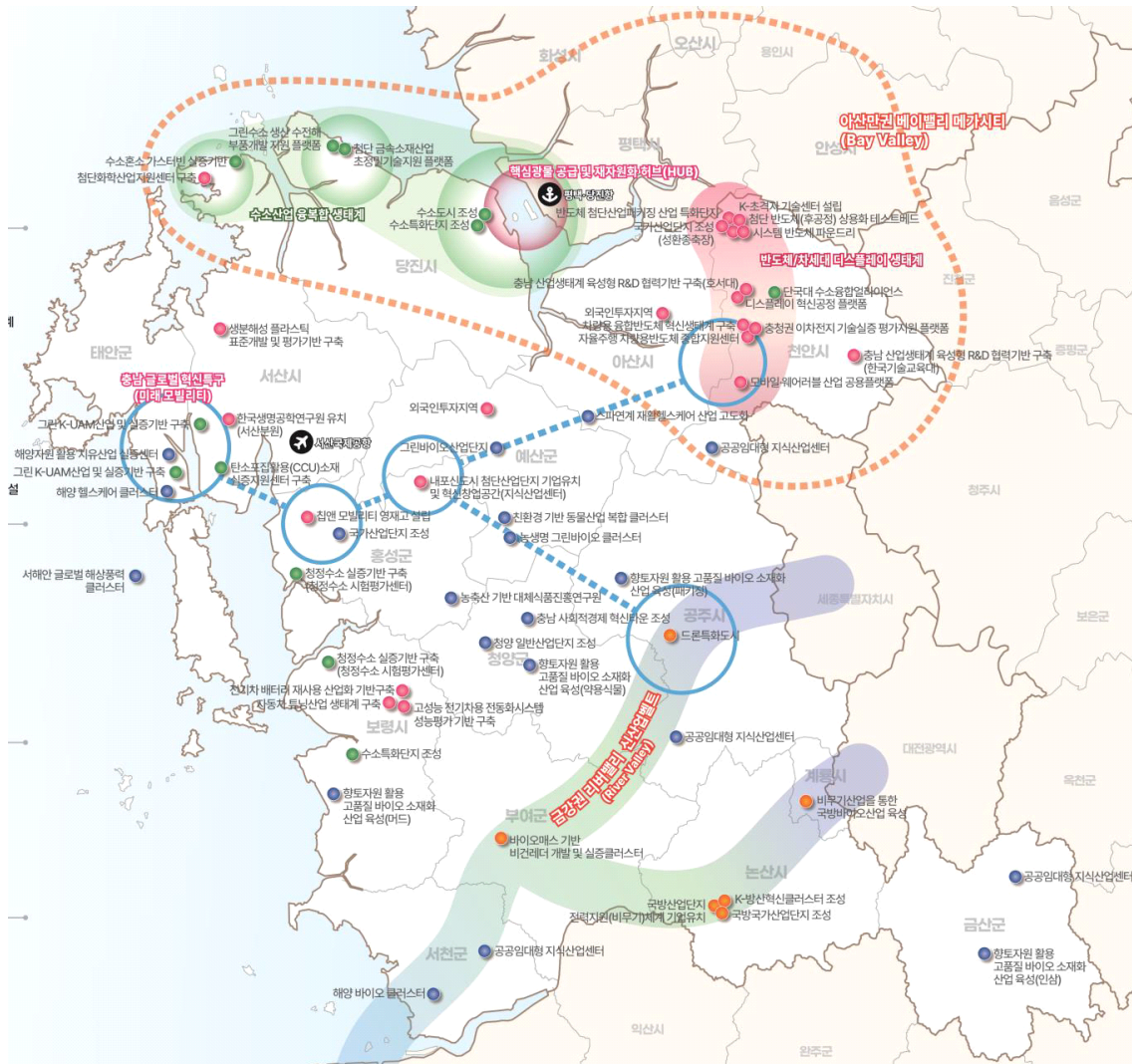
新균형발전경제, 금강권 리버밸리 벨트 조성 대안 실체화 요구

- 서해안 벨트 내 상대적 소외 및 산업생태계 취약지역인 금강권(충남 서북부~전북 서북부 일원) 대상 신산업벨트 구상
 - (1단계) 아산만권 베이밸리(Bay Valley) 메가시티 기능 구상 - (2단계) 금강권 리버밸리(River Valley) 구상 - (3단계) 서해안 초광역 경제벨트 구상
 - 공주시 드론평화도시
 - 부여군 비건레더 실증클러스터
 - 논산시·계룡시 K-방산클러스터
 - 서천군 해양바이오클러스터
- 시군간 차별화된 그린·해양바이오 산업인프라 조성, 광역연계형 K-방산클러스터 추진기반 구축 등 지역자원 활용형 신산업 클러스터 구축
 - 해양바이오 : 보령(머드), 서천(해양바이오)
 - 그린바이오 : 금산(인삼·약초)
 - 국방바이오 : 논산·계룡(軍식품)

[그림 10] 저발전 지역 신산업 지도



[그림 11] 충청남도 경제산업 발전전략 총괄도



자료 : 충남 경제산업 발전전략 제1차 최종보고자료(2023. 9.)

Ⅲ. 정책 동향 및 관련 계획

[표 15] 충청남도 경제산업 발전전략의 부문별 추진전략

부문	추진전략	주요내용
초광역경제	아산만권 베이벨리(Bay Balley) 메가시티 건설	<ul style="list-style-type: none"> • 혁신과 첨단기술이 공존하는, High-Tech Hub • 창업과 투자가 자유로운, Invest & Start-up Zone • 첨단전략산업을 육성·보호하는, Economic Security Area • 삶터·쉼터·일터가 조화로운, Amenity City • 저탄소산업과 청정에너지로 전환되는, Net-Zero Cluster
	금강권 기버벨리(River Valley) 신산업벨트 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 금강권 지자체(충남 4, 전북 4) 상호협력체계 구축 • 금강 공업용수 활용형 신산업 벨트 조성기반 구축
첨단혁신경제	첨단전략산업 혁신생태계 조성	<ul style="list-style-type: none"> • RISE기반 R&D 협력 혁신플랫폼 구축(충남형 IMEC) • 차세대 디스플레이/첨단패키징·시스템반도체/미래 모빌리티 생태계
	지역공급망 안정화	<ul style="list-style-type: none"> • 핵심광물 공급기지 및 재자원화 허브(Hub) 구축 • 핵심광물 및 소부장 모니터링 시스템 구축
	FDI(프렌드·니어·리쇼어링) 유치	<ul style="list-style-type: none"> • 충남경제자유구역(FEZ) 및 외국인투자지역(FIZ) 지정·확대 • 해외투자유치설명회 및 온라인 플랫폼(LinkedIn) 활용
	국내외 인력수급체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 외국숙련기능인력 쿼터제 확대 및 지역대학취업비자(준숙련인력) 신설 • 집애포빌리티 영재고 설립, 전략산업종합교육센터 지정
신균형발전경제	지역자원 활용형 신산업 클러스터 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 그린·해양바이오 클러스터 구축 • 광역 연계형 K-방산혁신 클러스터 구축
	국가균형발전제도 기반 투자생태계 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 탄소중립형 기회발전특구(ODZ) 조성 • 산업용 전기 송전차등요금제 적용
	지역 경제재생 기반 청년 창업·창직·창작환경 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 지역균형발전 대상 시군별 1개소 조성
탄소중립경제	기존 주력산업의 저탄소화 및 탈석탄 기반 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 철강·정유·석유화학 부문 저탄소화 추진 • 석탄화력발전소 폐지지역 지원에 관한 특별법 제정
	수소산업 융복합 생태계 조성 및 수소경제 대전환	<ul style="list-style-type: none"> • 수소 생산·저장·활용·실증기반 및 광역파이프라인 구축 • 수소산업 융복합 클러스터 구축
민생경제	산업·고용위기 및 3高복합위기 대응 안전망 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 충남형 민생경제 안전망 구축 • 경제상황점검회의 확대 및 민생경제특위 구성
	소상공인·중소기업 생애주기별 지원 및 지역상권 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 소상공인·중소기업 생애주기(성장단계)별 지원체계 구축 • 로컬크리에이션 기반 전통시장·골목상권 활성화 지원

자료 : 충남 경제산업 발전전략 제1차 최종보고자료(2023. 9.)

Ⅲ. 정책 동향 및 관련 계획

5) 시군별 주요 발전 방향

- 도종합계획-시군기본계획과의 내용적 정합성 개선 필요
 - 최상위계획, 법정계획과의 정합성 개선 요구
- 지역자산을 활용하여 전략적으로 지역발전을 위한 자립 역량을 향상시키는 동시에 지역간 동반성장을 도모할 방안 모색 필요
 - 지역경쟁력을 확보할 수 있도록 지역 특성을 철저히 분석한 발전전략을 제시해야 하며 장기적인 성장동력 확보를 위한 지속 투자 필요

[표 16] 주요 계획 상 시군별 발전 방향 내용 종합

구분		공주시	보령시	논산시	계룡시
제3차 충청남도 종합계획	당초 계획 (01)	금강과 어우러져 전통이 살아 숨쉬는 역사·문화·교육 도시	해양 휴양·관광의 기반을 고루 갖춘 환황해권교류 중심도시	첨단농업의 도·농 통합형 전원도시	
	수정 계획 (08)	행정중심복합도시와 상생발전하는 SMART CITY	4계절형 국제적 종합해양관광·문화 허브도시	도농복합형의 자족형 전원도시	누구나 살고 싶은 전원·문화·국방의 모범도시
	재수정 계획 (12)	기업하기 좋은 5都2村주말·관광· SMART CITY	산·들·바다가 어우러진 관광과 휴양의 글로벌 보양도시	활력있는경제도시, 자연과 문화가 하나되고 꿈과 희망으로 가득한 행복도시	누구나 살고 싶은 매력있는 명품도시
제4차 충청남도 종합계획		공주 시민이 모두가 행복한 세계적 역사문화도시	국제적인 해양관광 거점 및 미래형 산업 생태계 조성	따뜻한 행복공동체, 더불어 행복한 국방지원, 역사문화도시	대한민국 국방의 메카, 스마트 자족도시 계룡!
시군 기본계획		날마다 흥미진진 백제왕도공주	산·들·바다가 어우러져 건강하고 행복한 오감만족도시, 보령	오늘이 즐겁고 내일이 행복한 논산	민관군이 하나가 된 사람 중심의 청정도시 계룡
민선 8기	비전	강한공주 행복한 시민	건강한 도시 행복한 보령	논산을 새롭게 시민을 행복하게	행복이 넘치는 Yes 계룡
	목표	사람이 넘쳐나는 명품도시 활력이 샘솟는 경제도시 시민이 행복한 교육·복지도시 품격있는 문화·관광도시	친절한 시민 튼튼한 경제 쾌적한 도시 명쾌한 행정	힘차게 도약하는 국방친화경제도시 미래를 준비하는 친환경 농업도시 추억과 낭만이 있는 역사문화 관광도시 소외없는따뜻한 복지도시 꿈을 키우는 행복한 교육도시	스마트한 친환경 복지도시 군문화랜드마크 조성 역사문화 관광 인프라 구축

자료 : 제3차 충청남도종합계획, 수정계획, 재수정계획, 제4차 충청남도종합계획, 시군별기본계획

Ⅲ. 정책 동향 및 관련 계획

[표 27] 주요 계획 상 시군별 발전 방향 내용 종합(계속)

구분		금산군	부여군	서천군	청양군
제3차 충청남도 종합 계획	당초 계획 (01)	인삼과 약초, 산약자원이 어우러진 배후전원지역	전통의 역사·문화가 있는 청정 농업지역	해양관광 자원을 갖춘 환경해권의 산업·교역 중심지역	청정 자연 경관을 갖춘 친환경 생태영농지역
	수정 계획 (08)	자연과 생명산업이 공존하는 활력있는 전원도시	전통과 현재가 공존하는 문화·관광의 중심지역	쾌적한 환경과 풍요로운 삶이 있는 어메니티 서천	에코파라다이스 (Eco-Paradise) 청양
	재수정 계획 (12)	자연과 생명산업이 공존하는 활력있는 전원도시	전통과 현재가 공존하는 古都 Greenomics부여	세계최고의 생태도시! 어메니티 서천	충남의 중심, 청정자연 생태낙원
제4차 충청남도 종합계획		모두가 누리는 행복 터전, 살기 좋은 인삼 약초 특화도시	공존과 상생, 동아시아 문화수도	해양·생태 산업의 대표 강소도시, 서천	자연과 사람이 어우러지는 행복 공동체 휴양도시, 청양
시군 기본계획		생명의 고향 미래의 땅 금산	공존과 상생, 동아시아 문화수도		
민선 8기	비전	생명의 고향 금산, 세계로 미래로	함께 만드는 더 큰 부여 행복한 동행 따뜻한 부여	풍요로운 미래 성장도시 서천	다함께만드는 청양, 더불어 행복한 미래
	목표	찾아오는 매력도시 중흥하는 경제도시 건강힐링행복도시 세계속의인삼수도 신뢰받는 희망 군정	살기좋은농촌 문화관광특화 도약하는 경제 지속가능 미래 함께하는 복지 지역맞춤발전	모두가 잘사는 상생경제 골고루 누리는 지역발전 누구나 오고픈 매력 서천 사람이 소중한 교육복지 군민을 섬기는 감동행정	농민이 자랑스러운 농촌 튼튼한 지역순환경제 따뜻한 희망 공동체 꼭 가보고 싶은 매력도시 군민이 주인인 참여행정

자료 : 제3차 충청남도종합계획, 수정계획, 재수정계획, 제4차 충청남도종합계획, 시군별기본계획

2. 관련 및 주변도시 계획

1) 대전시 발전방향 및 주요 계획

① 제5차 국토종합계획 - 혁신성장 주도의 4차 산업혁명 특별시

- 4차 산업혁명을 선도하는 첨단과학기술도시 조성
 - 대덕연구개발특구 및 국제과학비즈니스벨트 거점지구를 중심으로 국가 혁신 클러스터 조성
 - 첨단과학기술 기반의 강소·벤처기업 육성 및 대전형 창업혁신 생태계 조성
- 도시 간 연계기능 강화를 통한 광역적 상생발전 도모
 - 광역 연계교통망 구축을 통한 도시 간 상생발전 기반 및 충청권 중추도시 기능 강화
 - 첨단과학기술 기반의 지역 혁신역량 강화 및 효율적 연계 도모
- 경제와 문화가 함께하는 쾌적하고 매력 있는 도시환경 조성
 - 생활거점별 특색 있는 도시공간 조성 및 대전형 도시재생 추진
 - 지역 문화자산을 활용하여 매력적인 문화관광도시 조성
 - 지역 자립형 스마트 일터·쉼터·삶터 환경 조성
- 자치분권·교육·복지 기능 강화로 모두가 함께 누리는 포용도시 구현
 - 시민참여와 공유 기반의 자치분권 강화로 시민 주권도시 구현
 - 지역밀착형 생활SOC 확충으로 살기 좋은 교육, 보육·노후, 의료복지 환경 조성
- 시민의 품격 있는 삶을 담는 지속가능한 스마트도시 구현
 - 과학문화와 연계한 시민체감형 스마트시티 구현
 - 사람과 자연이 공존하는 쾌적한 녹색환경 조성
 - 안전하고 편리한 첨단 교통환경 조성
 - 시민 모두가 안심하는 스마트안전 생활환경 조성

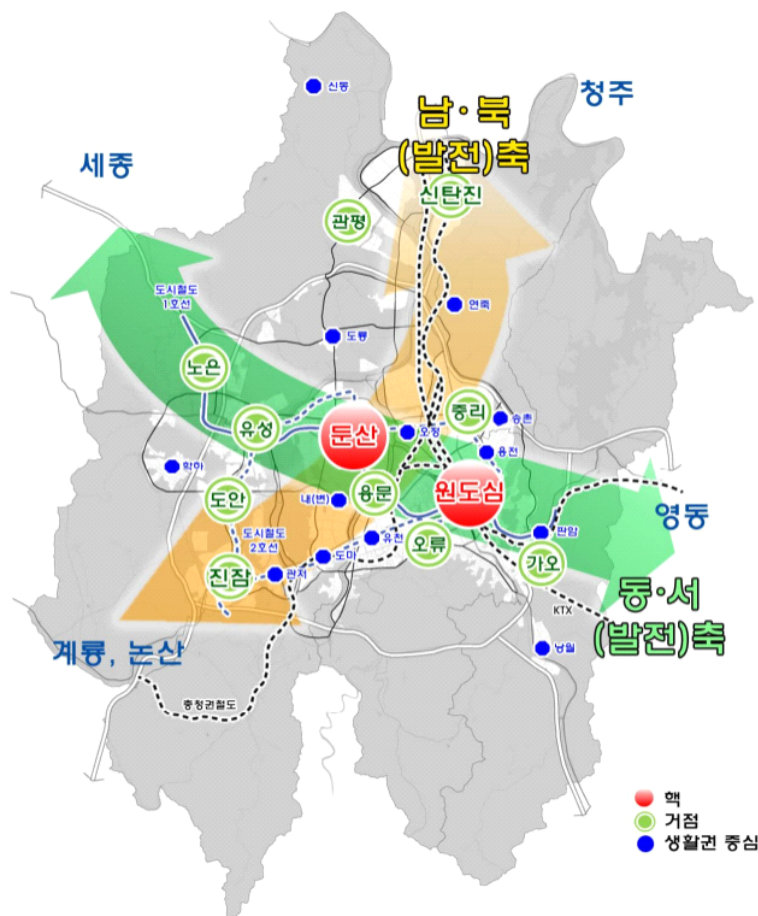
② 2030년 대전도시기본계획

- (비전) 사람이 행복한 과학도시, 대전
- (목표 1) 대한민국 新중심도시를 지향하는 Global City
 - 주변도시와 상생발전하는 중부권 중심도시

Ⅲ. 정책 동향 및 관련 계획

- 경쟁력 있는 국제과학 도시
- (목표 2) 사람과 문화가 공존하는 Human City
 - 즐길거리가 풍부한 매력적인 문화도시
 - 활력이 넘치는 도시
- (목표 3) 저탄소 녹색성장을 실현하는 Green City
 - 대중교통 중심도시
 - 건강한 환경도시
- 도시 성장관리 및 지속가능성을 고려하여 2핵, 10지역거점, 13생활권 체계의 분산집중형 도시공간구조 설정
 - 10지역거점 중 유성과 진잠의 경우 신탄진, 노은과 함께 광역기능 수행
 - 유성 : 서부 발전의 거점(세종, 공주)
 - 진잠 : 서남부지역(계룡, 논산)의 연계 거점

[그림 12] 2030년 대전도시기본계획 공간구조



Ⅲ. 정책 동향 및 관련 계획

③ 2023년 대전광역시 주요업무계획

- (비전) 대한민국의 미래를 선도하는 일류 경제도시 대전
- (목표) 미래 패러다임을 선도하기 위한 획기적인 혁신
새로운 지방시대를 주도하기 위한 확고한 정체성
새로운 성장동력 확보를 위한 담대한 도전

[표 17] 대전시 2023년 주요업무계획 추진사업

전략	추진사업
일자리가 넘치는 경제도시	<ul style="list-style-type: none"> • 나노·반도체산업 생태계 조성 • 바이오산업 경쟁력 제고 • 방산 혁신 클러스터 사업 • 대기업 및 강소기업 유치 • 글로벌 혁신창업 성장허브조성
세계문화를 주도하는 문화도시	<ul style="list-style-type: none"> • 문화예술 중장기 전략 마련 • 과학 MICE 도시 • 근대역사문화 공간 조성 • 보문산 체류형 관광 활성화 • 웹툰 콘텐츠 클러스터 조성 • 문화유산 자원화
지속발전이 가능한 미래도시	<ul style="list-style-type: none"> • 탄소중립 실현 • 녹색 복지도시 • 녹색 건축, 녹색 설계기준 강화 • 자원 재활용 활성화 • 사통팔달 교통망 구축 • 철도시설 확충 • 대전형 청년정책 기본계획 수립
맞춤형 복지를 실현하는 상생도시	<ul style="list-style-type: none"> • 무상 보육교육 실현 • 아이돌봄지원체계 구축 • 고령친화도시 조성 • 공공 어린이 재활병원 운영 • 장애인 자립 기반 강화 • 여성친화도시
지방시대를 선도하는 균형도시	<ul style="list-style-type: none"> • 충청권 메가시티 구축 • 광역교통 인프라 • 대전·세종 경제자유구역 • 혁신도시 기반 조성 • 혁신성장 메카

자료 : 대전시, 2023 주요업무계획

2) 세종시 발전계획 및 주요계획

① 제5차 국토종합계획 - 균형발전을 선도하는 시민주권 특별자치시

- 국가균형발전을 선도하는 행정수도 완성 및 기능 강화
 - 실질적 행정수도 완성
 - 행정수도 기능 강화를 위한 교통망 확충
- 충청권 연계·협력을 통한 상생발전체계 구축
 - 충청권 광역도시공간구조 재설정
 - 광역도시권 내 생활권 조성 촉진 및 연결성 향상을 위한 광역교통망 구축 검토
 - 역사문화자원을 공유하는 연계협력사업 추진
- 지역 모두 고르게 잘사는 도농 균형발전 도모
 - 살기 좋고 안전한 도시 조성
 - 농촌지역 생산 및 생활환경 개선
 - 도·농 상생발전 추진
- 시민 중심의 자치분권 실현
 - 세종형 자치분권 모델 완성
 - 풀뿌리 민주주의를 뒷받침할 재원 마련
- 스마트 혁신기반의 지역특화산업 육성
 - 스마트 국가시범도시 조성
 - 국가 전략핵심 신소재·부품·장비 경쟁력 강화를 위한 스마트국가산업단지 조성
 - 국제과학비즈니스벨트 기능지구 활성화
 - 국가혁신융합단지(클러스터) 육성 검토
 - 청년 창업의 저변 확대와 활성화를 위한 창업 육성·지원 시스템 구축
 - 국제적 수준의 MICE산업 육성
- 시민의 삶의 질이 높은 품격도시 구현
 - 행정수도로서의 도시 위상에 부합하는 각종 지원시설 확충
 - 생활환경 등 정주여건 개선을 위한 다양한 서비스 제공 확대

Ⅲ. 정책 동향 및 관련 계획

② 2040년 세종시 도시기본계획(안)

- (비전) 어울림과 창조의 일류도시 세종
- (목표 1) 국가균형발전을 위한 제2의 수도(행정수도)
 - 국정·정치·행정 중추도시 기반 구축
 - 글로벌 중심도시로서의 역할 수행
 - 국토의 중심기능 수행을 위한 선진교통체계 구축
- (목표 2) 국가의 미래를 주도하는 혁신경제도시
 - 미래산업 육성을 위한 기반 조성 및 거점 마련
 - 지역산업 경쟁력 강화를 통한 자족성 확보
 - 노후환경 개선을 통한 지역 격차 완화
- (목표 3) 모두가 행복하고 여유로운 문화복지도시
 - 지역자원의 발굴·활용을 통한 문화관광 기반 마련
 - 글로벌 교육시스템 기반 구축
 - 사람이 중심인 안전한 복지도시
- (목표 4) 쾌적하고 지속가능한 스마트 친환경도시
 - 탄소중립형 기후탄력도시 조성
 - 치유와 회복이 있는 정원도시 조성
 - 첨단기술을 활용한 스마트도시 조성
- 1도심 1부도심 9지역중심 체계의 도시공간구조 체계 재편
 - 전국적 차원의 동서방향, 남북방향 주발전축을 설정하여 충청권 지역의 신성장 거점 조성
 - 주발전축은 대전~천안시와의 연계성 확대를 통해 남북축을 강화시키고, 충청권지역의 신성장 거점 조성 및 균형발전 도모
 - 천안시, 청주시와 연계 확대를 위한 충청권 도시보조발전축 설정(세종~청주고속도로 중심, 공주~연서~청주)

Ⅲ. 정책 동향 및 관련 계획

[그림 13] 2040년 세종시 도시기본계획(안) 비전체계도

목 표	전 략
국가균형발전을 위한 제2의 수도(행정수도)	<ul style="list-style-type: none"> 전략 1_ 국정·정치·행정 중추도시 기반 구축 전략 2_ 글로벌 중심도시로서의 역할 수행 전략 3_ 국토의 중심기능 수행을 위한 선진교통체계 구축
국가의 미래를 주도하는 혁신경제도시	<ul style="list-style-type: none"> 전략 1_ 미래산업 육성을 위한 기반 조성 및 거점 마련 전략 2_ 지역산업 경쟁력 강화를 통한 자족성 확보 전략 3_ 노후환경 개선을 통한 지역 격차 완화
모두가 행복하고 여유로운 문화복지도시	<ul style="list-style-type: none"> 전략 1_ 지역자원의 발굴·활용을 통한 문화관광 기반 마련 전략 2_ 글로벌 교육시스템 기반 구축 전략 3_ 사람이 중심인 안전한 복지도시
쾌적하고 지속가능한 스마트 친환경도시	<ul style="list-style-type: none"> 전략 1_ 탄소중립형 기후탄력도시 조성 전략 2_ 치유와 회복이 있는 정원도시 조성 전략 3_ 첨단기술을 활용한 스마트도시 조성

[그림 14] 2030년 세종시 도시기본계획(안) 공간구조



자료: 2040년 세종도시기본계획(안) 공청회 발표자료

Ⅲ. 정책 동향 및 관련 계획

③ 2023년 세종특별자치시 주요업무계획

- 누구나 살고싶은 행정수도 세종
 - 행정수도 세종으로 도약
 - 지방시대 분권모델 선도
- 과학기술육성 자족경제도시
 - 더 똑똑하고 편리해진 스마트도시
 - 신성장산업 테스트베드 조성
 - 투자유치 활성화로 미래먹거리 창출
 - 중소기업 및 소상공인 성장 지원
 - 창업하기 좋은 환경, 일자리 증진
- 풍요와 품격의 문화예술도시
 - 생동하는 문화예술 창조도시
 - 건강한 삶을 위한 체육도시
 - 품격있고 매력 넘치는 관광도시
 - 세계인이 찾는 정원도시
- 시민중심의 편리한 미래교통도시
 - 시민요구에 답하는 대중교통 서비스 제공
 - 안전하고 쾌적한 교통환경 조성
 - 도시성장에 대응하는 광역교통망 구축
- 쾌적하고 편안한 친환경 안전도시
 - 시민이 안전한 도시 조성
 - 현장중심 고품질 소방서비스 제공
 - 깨끗한 물, 지속가능한 녹색도시 조성
 - 시민 주거안정 실현
- 건강하고 행복한 의료복지도시
 - 믿고 맡길 수 있는 안심보육환경
 - 아동, 청소년, 여성이 행복한 도시
 - 노인과 장애인의 지속가능한 행복 실현
 - 더 촘촘한 복지안전망 구축
 - 보건인프라 확대로 시민건강 보호

Ⅲ. 정책 동향 및 관련 계획

- 창의인재를 키우는 한글사랑 교육특구도시
 - 미래의 주역 청년의 성장 지원
 - 배움이 즐거운 미래교육도시 실현
 - 세종정신을 잇는 한글문화수도 조성
- 지역상생의 균형발전 선도도시
 - 상생협력으로 균형발전 선도
 - ※ 충청권 초광역 협력 상생경제권 구축 : 충청권 초광역협력 추진, 청주, 공주 등 인근 지역 상생협력 강화
 - 읍면지역 활력 증진
 - 세종형 농업으로 도농상생발전

3) 전라북도 발전방향 및 주요 계획

① 제5차 국토종합계획 - 사람이 모이는 ‘농생명·신재생’ 융복합 신산업의 중심

- 새만금과 특화자원을 활용한 글로벌 신성장 중심지로 도약
 - 새만금을 첨단산업·문화관광·국제협력이 어우러진 세계적인 명품도시, 환황해경제권 중심지로 조성
 - 여건 변화를 반영하여 속도감 있는 사업 추진을 위해 새만금기본계획 재정비를 추진하고 단계적 개발방안을 보완·확정
 - 5개 권역·5대 축의 기능 강화를 통하여 국토의 신성장 지대로 도약
 - 공동자원을 바탕으로 초광역적 연계협력을 통한 국토균형발전 선도
- 전북에 집적화된 농생명 혁신자원의 발전 동력화
 - 식품·종자·농기계·R&D로 연계된 농·생명 산업벨트 구축
 - 정보통신기술(ICT)과 생명공학기술(BT)이 융합된 농·생명 가치사슬 완성
- 에너지·신기술 융·복합으로 신산업 창출과 주력산업 강화
 - 새만금을 신재생에너지 중심의 대한민국 신산업지대로 조성
 - 신성장 혁신기반 구축과 금융중심지 조성
 - 친환경·지능형 자동차산업 육성과 연계한 전기·수소 자율주행 전진기지 조성
 - 전주와 새만금을 중심으로 글로벌 탄소산업육성 클러스터 조성
- 문화·관광 기반 확충과 체험·힐링 명품화로 신가치 창출
 - 문화향유기반 확충과 체험·휴양 기반 고품격 관광거점 조성
 - 문화자원의 융·복합으로 신가치 창출과 MICE산업 등 관광자원의 명품화

Ⅲ. 정책 동향 및 관련 계획

- 환황해권 교류거점으로 도약을 위한 글로벌 공공인프라 확충
 - 지역 개발여건 혁신을 위한 글로벌 공공인프라 구축
 - 전북 대도시권 형성을 위한 첨단교통연계체계 구축
 - 안전하고 지속가능한 전국2·전북1시간 교통인프라 구축
- 스마트 공공서비스가 촘촘하게 내재된 지능형 삶터로 전환
 - 에너지·물·안전 중심의 지역특화형 스마트시티와 통합물관리 인프라 구축
 - 보건의료 개선과 초고령·저출산에 대응한 공공의료인프라 확충
 - 주거 수요에 대응한 맞춤형 주택정책

② 제4차 전라북도 종합계획(2021~2040)

- (비전) 미래신산업 중심의 생태문명 수도, 전라북도
- (목표) 도농융합 생태문명 수도, 스마트 농생명·新산업거점
천년 역사문화·체험관광 1번지, 글로벌 SOC·새만금 완성

[표 18] 제4차 전라북도 종합계획의 추진전략 및 과제

전략	과제
도약하는 지역발전과 미래가치 창출	<ul style="list-style-type: none"> • 상생도약과 균형발전 • 전북형 스마트도시 조성 • 속도감 있는 새만금사업 추진 • 생태문명사회 전환 기반 구축
기후변화 대응과 안전행복 전북 구현	<ul style="list-style-type: none"> • 기후변화시대 유연한 대응태세 확립 • 지속가능한 전북 환경기반 조성 • 안심하고 생활할 수 있는 안전 전북 • 지역간 균형적인 복지제공 기반 구축 • 공공의료 강화를 통한 도민 건강안전망 확보
상생형 도농융합과 농산어촌 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 농산어촌 마을만들기 진화와 혁신 • 농산어촌 지역순환경제 구축 • 지역을 담당하는 인력 확보·육성 • 농산어촌 지역생활 돌봄체계 강화
미래 농생명 산업 수도 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 지속가능한 삼락농정 역량 강화 • 글로벌 농식품 융복합 산업기반 강화 • 미래 농산업 스마트 혁신거점 구축
산업생태계 개편을 통한 新성장 동력 산업 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 재생에너지 전환을 통한 그린뉴딜 추진 • 글로벌 자산운용 혁신금융 생태계 조성 • 디지털 뉴딜 육성기반 구축
스마트 산업기반 구축과 주력산업 고도화	<ul style="list-style-type: none"> • 고부가 유품품목 중심 주력산업의 체질 강화 • 매력적 산업생태 공간 구축 • 기업성장 생태계 조성
공생과 혁신을 통한 고품격 여행체험 1번지 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 공생과 혁신의 지역 문화 • 모두가 함께하는 여행체험 1번지 육성
사람이 모이는 글로벌 SOC 대동맥 완성	<ul style="list-style-type: none"> • 안전하고 지속가능한 전국 2·전북 1시간 도로 인프라 구축 • 지역개발 여건 혁신을 위한 교통 연계체계 구축 • 시스템 혁신을 통한 스마트 모빌리티 전북 • 항만·물류 산업연계 인프라 구축 및 활용

자료 : 제4차 전라북도 종합계획

혁신성장축

- 전북연구개발특구
- 국제금융센터
- 수소국가산단 및 탄소국가산단
- 홀로그래밍산업 클러스터
- 호남권 첨단의료복합단지

해양경제축

- 국립세면금수목원
- 해양레저체험복합단지
- 스마트 바다목장
- 아쿠아 디지털 트윈

동아시아 (서해안권)

남부생태 연계축

- 노경산맥 휴양치유벨트
- 글로벌 청소년 리더센터
- 발효미생물산업 클러스터
- 성진강 르네상스

수도권, 충청권 (내륙첨단산업권)

강원권 (백두대간권)

북부생태 연계축

- 백제역사유적지구
- 사회적경제 혁신타운
- 백두대간 산악형 정월
- 만경강 생태관광지

생태문명축

대경권 (동서내륙벨트)

백두대간 힐링축

- 국립 지역권 산림치유원
- 태권시티
- 지리산 국립산림교육문화센터
- 자원순환 목재산업 클러스터

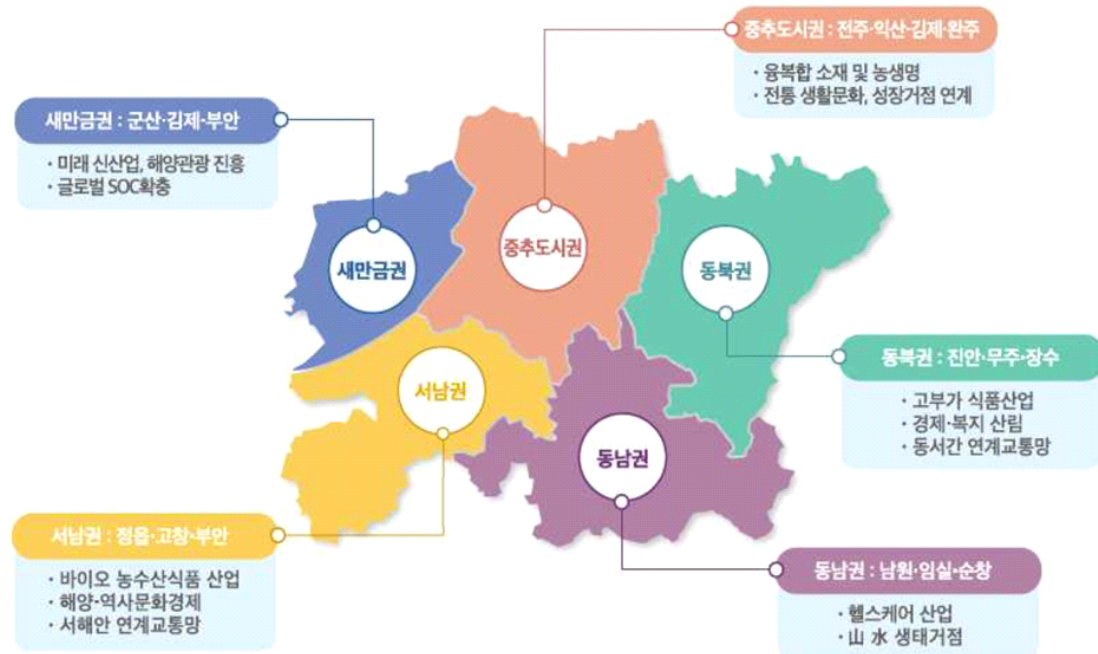
광주전남권, 제주권

동남권

범례

고속도로(국도)	고속도로(지방도)	국도(지방도)	국도(지방도)
고속도로(국도)	고속도로(지방도)	국도(지방도)	국도(지방도)

[그림 16] 제4차 전라북도 종합계획의 권역별 발전 전략



51

Ⅲ. 정책 동향 및 관련 계획

③ 2023년 전라북도 주요업무계획

- (비전) 함께 혁신, 함께 성공, 새로운 전북
- (목표) 전북도민경제 부흥, 농생명 산업수도, 문화·체육·관광 산업거점 조성
새만금 도약·균형발전, 도민행복·희망교육

[표 19] 2023년 전라북도 주요업무계획 10대 역점 시책

시책	과제
미래 성장기업 유치, 기업하기 좋은 환경 조성으로 민생경제 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 미래 성장기업 유치와 산업 고도화 기반 조성 • 1기업-1공무원 전담 운영으로 기업하기 좋은 환경 조성 • 지역특화 일자리 창출과 민생경제 활성화 • 금융산업 육성과 지속 성장 창업생태계 구축
미래산업 생태계 대전환으로 전북경제 르네상스 도약	<ul style="list-style-type: none"> • 미래 먹거리산업 발굴 및 연구개발 역량 강화 • 주력산업의 친환경·스마트화 대전환 추진 • 신성장산업 활성화 성장 모멘텀 구축 • 신산업 생태계 기반 마련 및 경쟁력 확보
미래농업을 선도하는 농생명산업 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 스마트·친환경 등 지속가능한 농업 기반 마련 • 수출 확대 등 농생명산업 경쟁력 강화 • 농생명 클러스터 고도화로 글로벌 푸드 허브 조성 • 농어가 경영안정 및 활력 넘치는 농어촌 조성
문화·체육·관광 산업 연계로 미래성장동력 창출	<ul style="list-style-type: none"> • 지역발전을 견인하는 문화환경 조성 • 관광산업 지속성장을 위한 생태계 조성 • 도민 누구나 즐기는 체육환경 조성 • 전북의 역사·문화자원 콘텐츠 발굴
새만금 글로벌 경쟁력 강화 명품도시 실현	<ul style="list-style-type: none"> • 명품 수변도시 등 조속한 기반 조성 및 개발 가속화 • 새만금 홍보 채널 및 협력 체계 강화 • 친환경 명품도시 실현을 위한 새만금의 깨끗한 물 확보 • 新지역성장 및 투자 활성화 연계 교통망 구축
자율과 상생으로 고도의 자치권 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 특별대우로 전환하는 전북특별자치도 • 시군과 상생협력을 통한 동반성장 • 청년 성장·도전 지원, 맞춤형 인구정책 추진 • 안전하고 편리한 교통 인프라 확충
함께 보살피는 든든한 복지로 따뜻하고 행복한 전북 실현	<ul style="list-style-type: none"> • 전북형 지역맞춤 복지체계 구축 및 따뜻한 사회 조성 • 세대별·계층별 든든한 돌봄환경 조성 및 신 복지수요 대응 • 지역환결형 공공의료체계 구축 및 감염병 대응태세 안착 • 도민 누구나 누리는 건강한 삶 지원
지속 이용·발전 가능한 회복·탄력의 생태환경 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 지구온도를 낮추는 탄소중립 이행 선도 • 회복·탄력을 주는 힐링·생태 공간 조성 • 유해환경·산림재해로부터 도민 안전 확보 • 상생협력을 통한 지속 이용가능한 물관리
365일 선제적 재난·안전 관리	<ul style="list-style-type: none"> • 민관협력 재난안전 통합·조정기능 강화 • 사회재난 예방 및 신속한 대응체계 구축 • 선제적 상황관리 및 대처로 자연재해 최소화 • 최고의 119서비스 제공
교육·소통·협력을 통한 지역소멸 위기극복	<ul style="list-style-type: none"> • 지자체·교육청·대학과의 교육협력 실현 • '함께 성공'을 위한 대외적 소통·협력 강화 • 새로운 전북시대 맞춤형 정책 홍보와 쌍방향 소통 확대

자료 : 2023년 전라북도 주요 업무계획

3. 종합 평가

지방시대 종합계획 수립 후 후속 정책·사업 실행, 균형발전 통합성 쇠퇴 전망

- 지방분권 기조에 따라 계획수립, 위원회 운영권을 자치행정과로 이관
- 균형발전국은 중앙부처와의 접근성이 떨어지고, 종합성·통합성이 낮은 상태로 남을 가능성 잔재

※ 충청남도 지방시대계획 수립 중 자치행정과로 업무 이관 / 지방시대위원회 조례 제정

초광역권 관련 서남부권의 역할 미흡 - 서남부권의 자립, 규모의 경제 도모 요구

- 현재 초광역권의 추진시 서남부권은 농업생산지대, 대도시 여가지대로 잔재 가능
⇒ 미래 성장산업과의 연계협력 긴요
- 서남부권 시군은 자원 기반형의 전략산업 생태계 구축을 위한 자구적 노력 필요
⇒ 규모의 경제 달성을 위해 추진방식 전환 필요
- 국가 교통망의 동서축구축에 따른 대전, 세종시, 군산(새만금)과의 상생발전 도모

도 종합계획부터 시군기본계획까지의 계획적 정합성 요구 - 중장기적 투자 필요

- 서남부권의 격차 발생 원인과 시군의 도시발전 미래상 간의 괴리를 감안한 발전 방향 보완 필요
- 미래 장기 발전을 위해 인적 자본 육성, 혁신산업 육성, 친환경 전환, 해외 진출 등의 비물적 인프라에 대한 통합 지원 강구

서남부권 연접지역과의 상생·연계 발전 방안 마련 요구

- (대전) 충청권 초광역 상생경제권 선도도시로 도약하기 위해 고부가가치 첨단산업 등 미래 성장동력 확보에 중점
- (세종) 행정수도 그 이상의 자족기능을 갖춘 미래전략수도 완성에 중점
- (전북) 미래농업, 미래먹거리 산업 발굴 등 성장동력을 확보해 지속가능사회로의 전환에 중점

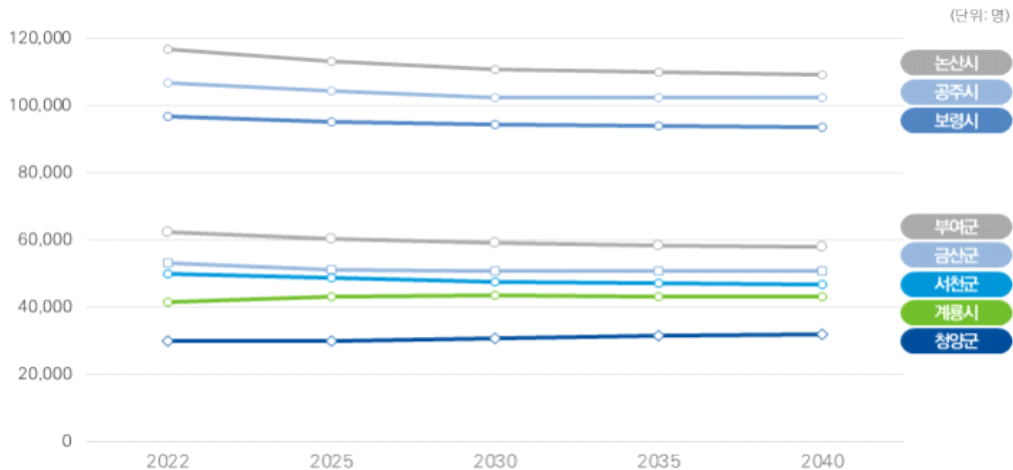
IV

여건 변화 및 전망

1. 인구 전망

- 충청남도 인구는 계속 증가할 것으로 예상되는 한편, 서남부권 전체인구는 2040년까지 현재(2022년) 인구 대비 3.9% 감소 전망
 - 2022년 기준 서남부권 시군 전체인구는 충청남도 전체의 25.6%를 차지하고 있으나 2040년까지 그 비중 23.8%까지 감소할 것으로 예측
 - 청양군의 경우 서남부권에서 유일하게 지속 증가하는 지역이며, 계룡시는 2030년까지 인구 증가가 예상되나 이후 소폭 감소 될 것으로 전망
 - 부여군, 논산시, 서천군의 인구가 6%대의 가장 큰 비율로 감소 예상

[그림 17] 서남부권 인구변화 전망(2022~2040)



[표 20] 서남부권 인구변화 전망(2022~2040)

(단위: 명, %)

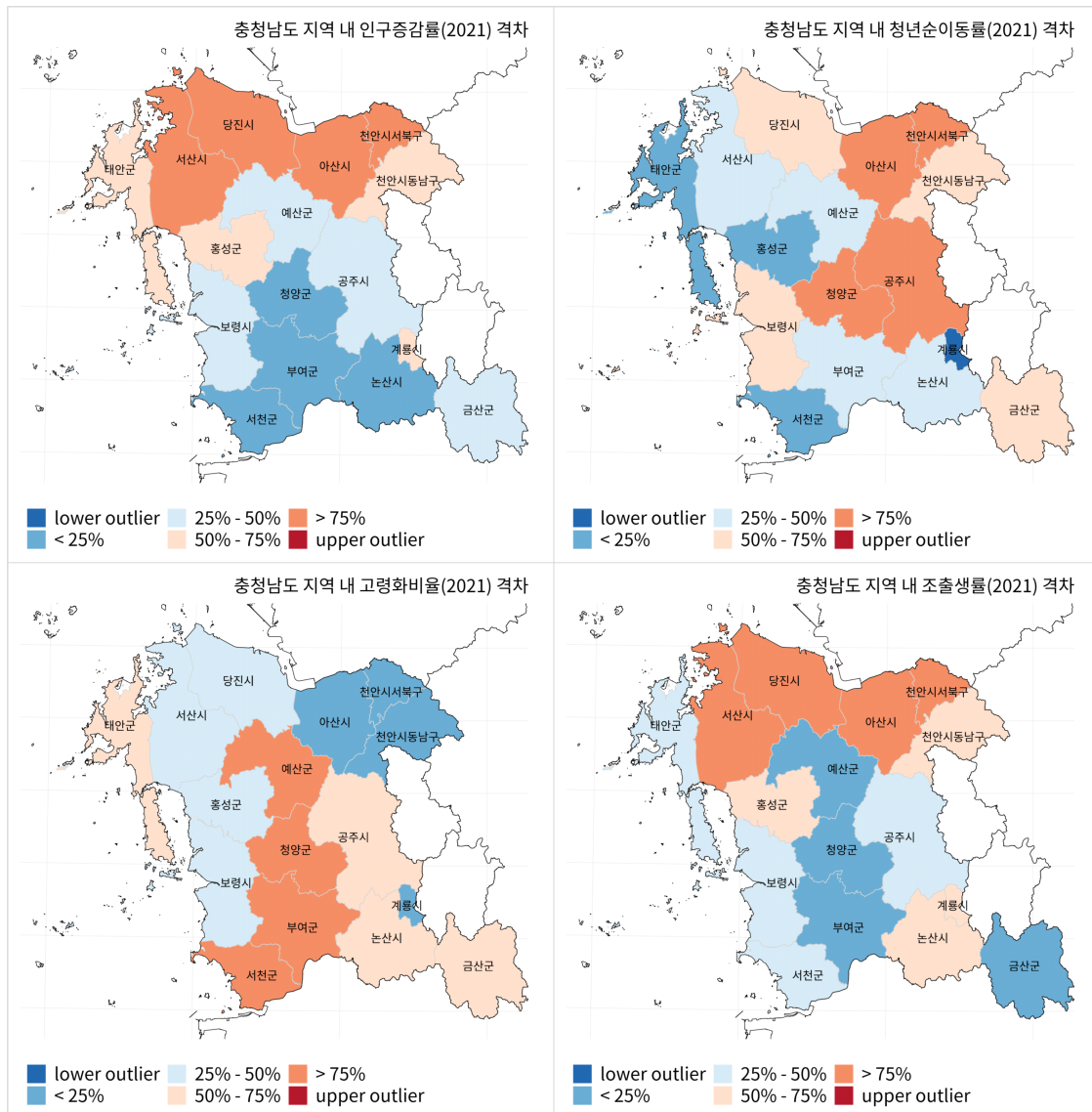
구분	2022년	2030년	2035년	2040년	2022~2040년 증감률
충청남도	2,180,086	2,228,415	2,250,240	2,254,511	3.41
서남부권	557,877	539,617	537,682	536,031	-3.92
비중	25.6	24.2	23.9	23.8	
공주시	106,835	102,482	102,530	102,627	-3.94
보령시	96,973	94,607	94,108	93,439	-3.64
논산시	116,989	111,014	109,997	109,230	-6.63
계룡시	41,718	43,455	43,365	43,189	3.53
금산군	53,025	50,609	50,645	50,756	-4.28
부여군	62,321	59,101	58,534	58,078	-6.81
서천군	49,917	47,580	47,045	46,734	-6.38
청양군	30,099	30,769	31,458	31,978	6.24

자료: 통계청 추계인구

IV. 여건 변화 및 전망

- 충청남도에서 인구감소지역으로 지정된 시군은 9곳(공주, 금산, 논산, 보령, 부여, 서천, 예산, 청양, 태안)이며 서남부권 지역에서는 계룡시를 제외하고 모두 포함
- 인구감소 지표의 북부권과 서남부권의 격차가 명확한 상황
 - 5년(2017~2021) 평균 인구증감률은 논산시, 청양군, 부여군, 서천군 등이 하위에 분포
 - 청년인구의 전출입 비율은 천안 서북구 및 아산시, 공주시, 청양군이 상대적으로 높음
 - 예산군, 청양군, 부여군, 서천군의 최근 5년간 고령화 비율이 하위권에 분포
 - 조출생률은 북부지역이 명확히 높으며 고령화 비율이 높은 예산군, 청양군, 부여군, 금산군에서는 낮은 상황

[그림 18] 충청남도 인구감소 지표 현황



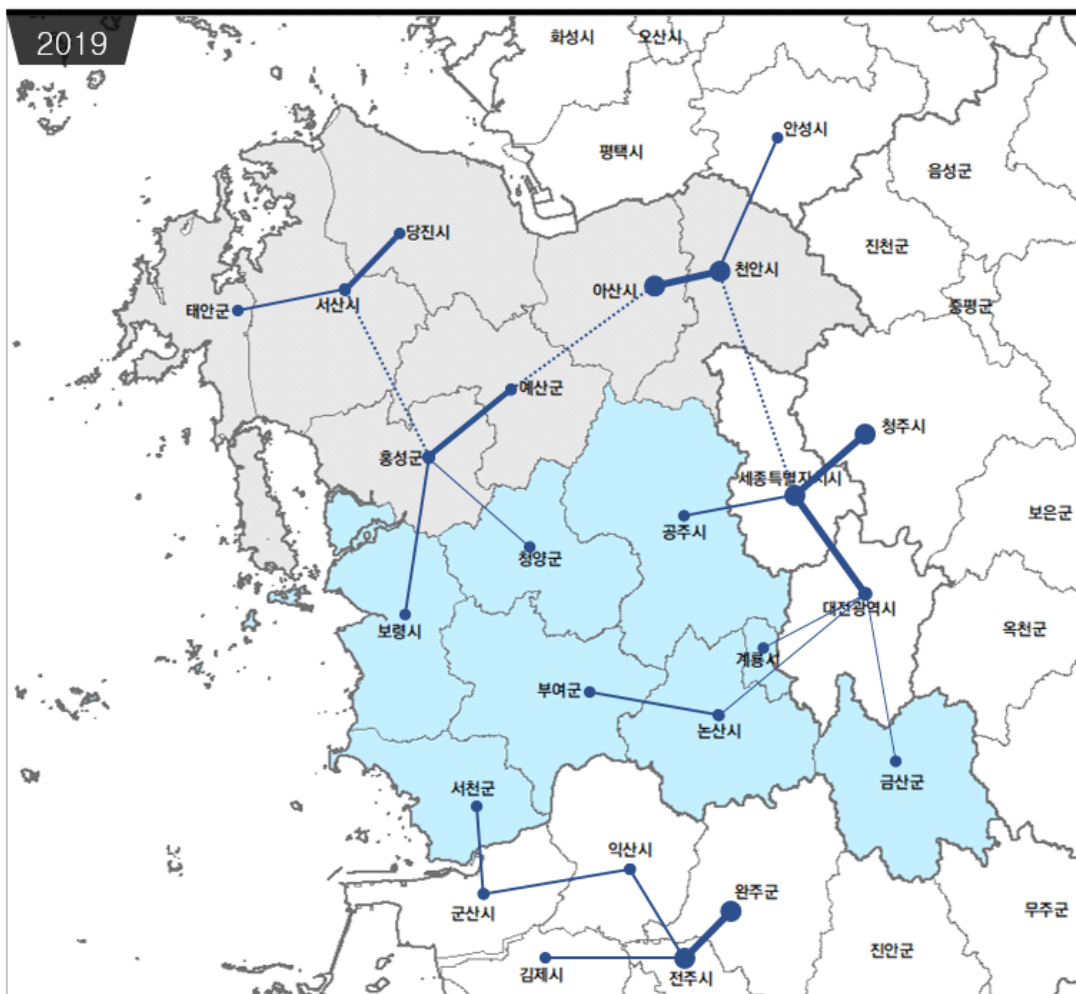
자료 : 인구감소지역 지표현황(2023.3.)

2. 공간구조 전망

1) 광역 공간구조

- 현재(2019년 기준) 충남 내부에서는 천안-아산, 서산-당진, 홍성-예산의 연결 관계가 가장 강하며 외부적으로는 안성, 대전-세종-청주, 군산-익산-전주 등으로 연결
- 공주시 : 세종시와 연결
- 보령시·청양군 : 내포신도시와 연결
- 부여군·논산시·계룡시·금산군 : 대전시와 연결
- 서천군 : 군산시와 연결

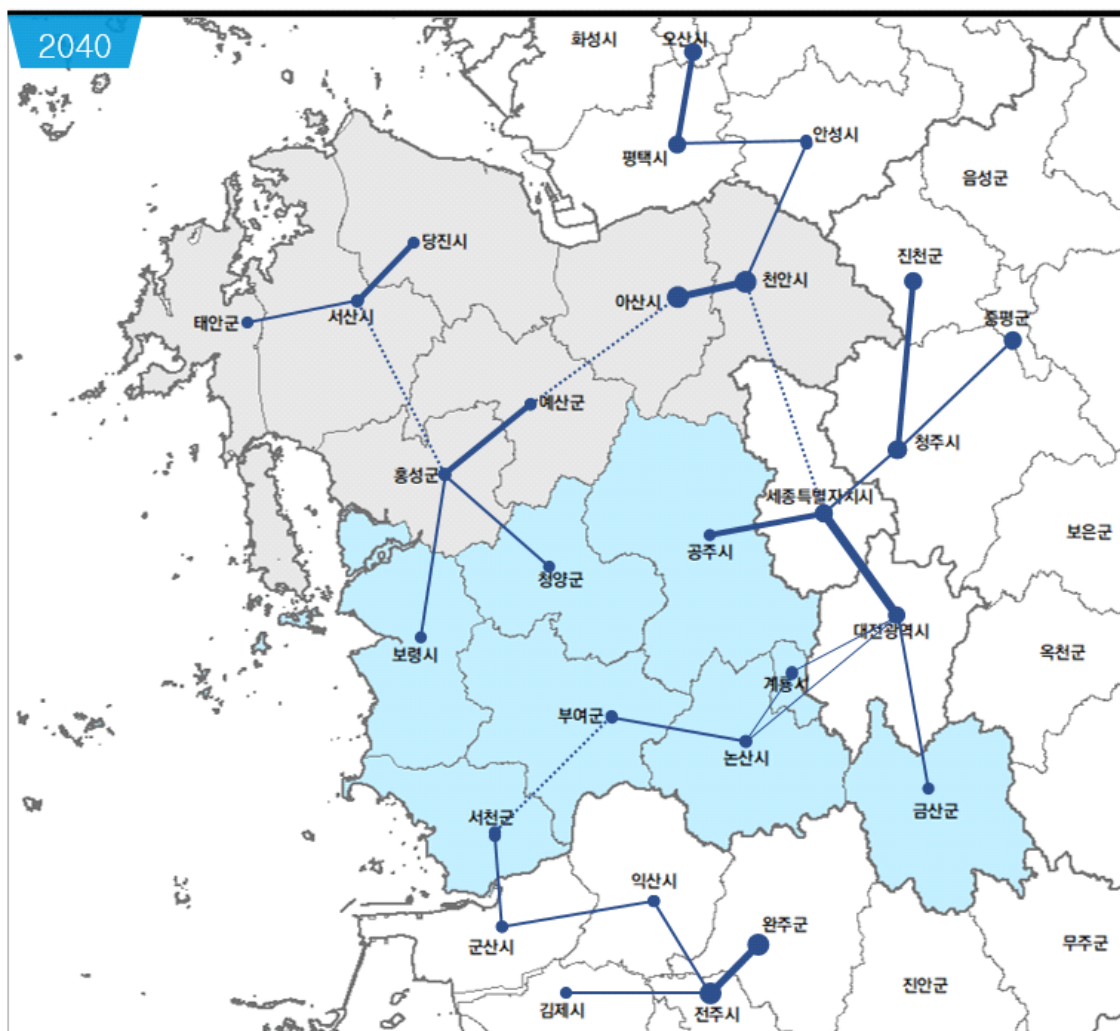
[그림 19] 광역 공간구조 현황(2019년)



IV. 여건 변화 및 전망

- 2040년에는 현재의 공간구조가 대체로 유지되나 대전-세종 등 시군 간 관계 강화로 계룡, 금산, 논산 영향권 확대
 - 공주시 : 대전시-세종시와 군집 강화 전망
 - 보령시·청양군 : 내포신도시 연결 강화 전망
 - 부여군·논산시·계룡시·금산군 : 대전시와 군집 강화 전망
 - 서천군 : 군산시에 포섭 전망

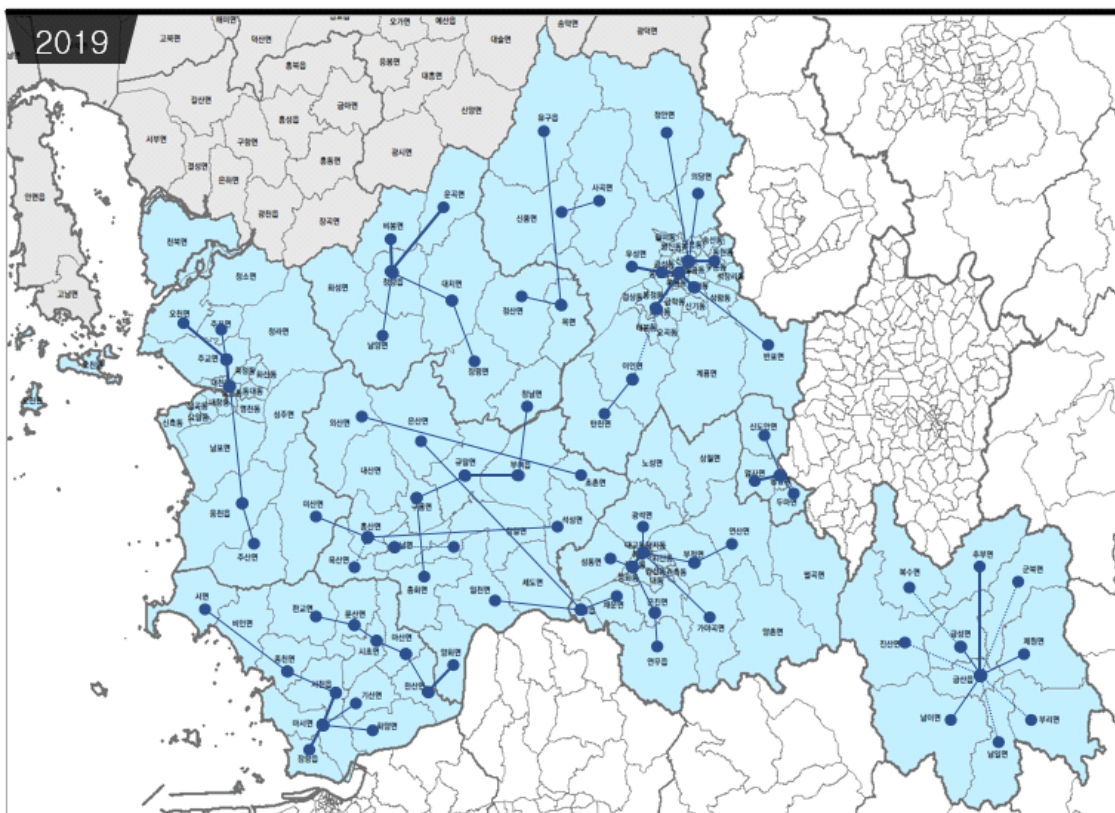
[그림 20] 광역 공간구조 전망(2040년)



2) 권역내 공간구조 전망

- 현재(2019년 기준) 서남부권의 권역내 공간구조는 대체로 각 시군의 시·군청 소재지로 집중되는 양상
 - 공주시 : 신관동, 월송동 등 신도심 지역 중심 집중
 - 보령시 : 대천동 중심 집중
 - 논산시 : 부창동, 취암동 일대 지역 집중
 - 계룡시 : 금암동 중심 집중
 - 금산군 : 금산읍 중심 집중
 - 부여군 : 부여읍, 유암면 일대 집중
 - 서천군 : 서천읍, 장항읍 일대 집중
 - 청양군 : 청양읍 중심 집중

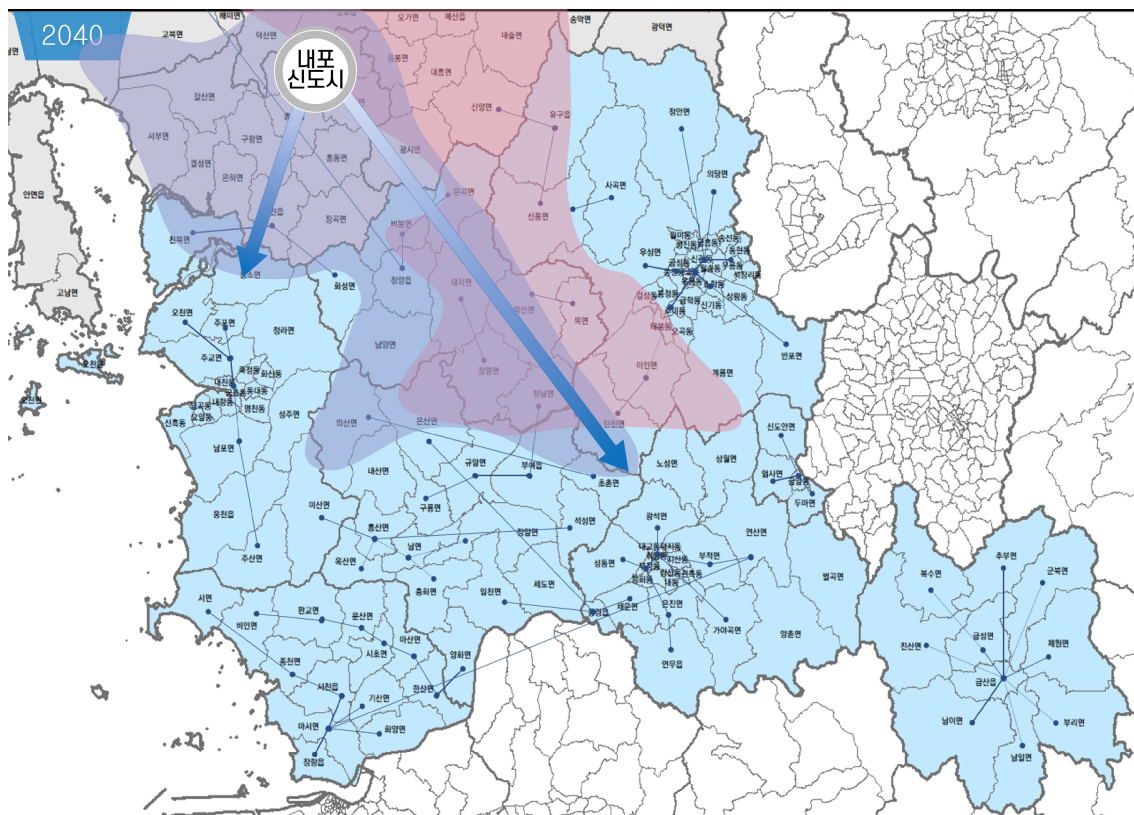
[그림 21] 권역내 공간구조 현황(2019년)



IV. 여건 변화 및 전망

- 2040년 읍면동간 통행 양상 전망은 대체로 현재와 유사
- 중심성이 낮은 읍면일수록 연접한 대·중도시 영향권에 포섭
 - 내포신도시 등 북부권의 영향권 확대로 공주, 보령, 청양 연접 면지역 포섭

[그림 22] 권역내 공간구조 전망(2040년)



3. 교통축 계획 및 대외 교통량 변화

1) 교통축 계획

도로망은 대전시 환상축, 동서축 강화

- (고속도로) 보령-대전-보은, 태안-서산, 공주-천안(민자), 당진-광명(민자), 내포-천안 등 5지구(283km, 11조 6,051억원) 신규 추진
- 아산-천안, 인주-염치 등 총 6지구(262km, 10조 2,554억원) 건설 중

[표 21] 충청남도 고속도로 건설 사업 현황

(단위: km, 억원)

구분	규모	사업기간	총사업비	추진상황	비고
보령-대전-보은 (보령-대전)	122 (70.5)	신규	31,530 (22,062)	· 국가도로망 반영('21.9월) → 예타면제, 충청권 공동협약 추진	대통령공약 도지사공약
태안-서산	25	신규	11,000	· 국가도로망 반영('21.9월) → 국토부 사전타당성조사 중('23년)	대통령공약 도지사공약
공주-천안(민자)	39.4	신규	15,000	· 민자적격성 통과('20.8~'22.7.) · 전략환경영향평가 중('23.4.~)	
당진-광명(민자)	61.4	신규	36,000	· 민자적격성조사중('22.11~) → 경기도-당진시 협력, KDI 적극 대응	도지사공약 (제2서해대교)
내포-천안	35.6	신규	22,521	· 도 사전타당성조사 완료('22.6~'23.4, B/C 0.94) → 민자, 재정 Two Track 추진	대통령공약 (태안-충주)
아산-천안	20.6	'15~'23	14,862	· 현재 공정률(96%) · '23.9월 준공 목표	
인주-염치	7.4	'21~'27	3,884	· 공사중(공정률 16%)	
당진-아산	15.7	'21~'30	7,050	· 설계중('21-'23)	
서부내륙	137.4	'19~'24	34,287	· 공사중(공정률 42%) · '24년 준공 목표(1단계)	
대산-당진	25.4	'23~'30	9,073	· 타당성재조사 통과('22.11) · 2,4공주 발주('23.7.)	
서울-세종	55.9	'19~'25	33,398	· 공사중(공정률 19%)	

자료: 충청남도 내부자료

IV. 여건 변화 및 전망

- (국도) 보령-부여, 성주 우회, 직산-부성 등 준공지구 3개소 포함 총 24지구 (공사 중 14지구, 설계 중 8지구, 총 171km, 2조 5,894억 원) 건설 중
 - 목천-삼룡, 남당-광리, 성거-목천 등 9건은 제5차 국도·국지도 건설계획에 반영하였으며 8건은 설계 추진 중
- (국지도) 청양-신양IC, 이호-양곡 등 준공지구 2개소 포함 총 12지구(공사 중 8지구, 설계 중 2지구, 총 110km, 7,412억 원) 건설 중
- (지방도) 규암-청남, 대술-정안 등 준공지구 2개소 포함 총 26지구(115km, 1조 1,342억 원) 건설 중

[표 22] 충청남도 국도 건설 사업 현황

(단위: km, 억 원)

구분	규모	총사업비	비고
보령-부여	14.8	2,358	'23년 준공
성주 우회	5.3	514	'23년 준공
직산-부성	2.2	426	'23년 준공
청양-신풍	12.8	541	계속
국립생태원	8.1	816	계속
장암-임천	2.6	111	계속
서북-성거	4.4	1,286	계속
연산-두마	8.5	1,975	계속
입장-진천	6.3	1,055	계속
봉정-방문	3.8	957	계속
남일-금산	7.5	296	계속
고남-창기	22.3	2,372	계속(예타면제사업)
동면-진천	13.3	2,723	계속(예타면제사업)
성환-소사	4.2	966	신규 착공
시계-소정	2.5	219	신규 착공
목천-삼룡	4.3	639	'21년 설계(제5차 국도·국지도 건설계획 반영사업)
남당-광리	9.8	485	'21년 설계(제5차 국도·국지도 건설계획 반영사업)
성거-목천	12.88	5,365	'22년 설계(제5차 국도·국지도 건설계획 반영사업)
고덕-합덕	4.94	472	'22년 설계(제5차 국도·국지도 건설계획 반영사업)
화양-기산	4.72	225	'22년 설계(제5차 국도·국지도 건설계획 반영사업)
독곶-대로	4.31	522	'22년 설계(제5차 국도·국지도 건설계획 반영사업)
신풍-유구	4.44	409	'23년 설계(제5차 국도·국지도 건설계획 반영사업)
유곡-역촌	3.98	618	'23년 설계(제5차 국도·국지도 건설계획 반영사업)
강경-채운	2.58	544	설계 필요(제5차 국도·국지도 건설계획 반영사업)

자료: 충청남도 내부자료

IV. 여건 변화 및 전망

철도망은 대전시 서측 방향, 동서축 강화(동서 1·2축)

- 제4차 국가철도망계획 상 7개 노선(560.5km, 9조 6,444억 원) 반영

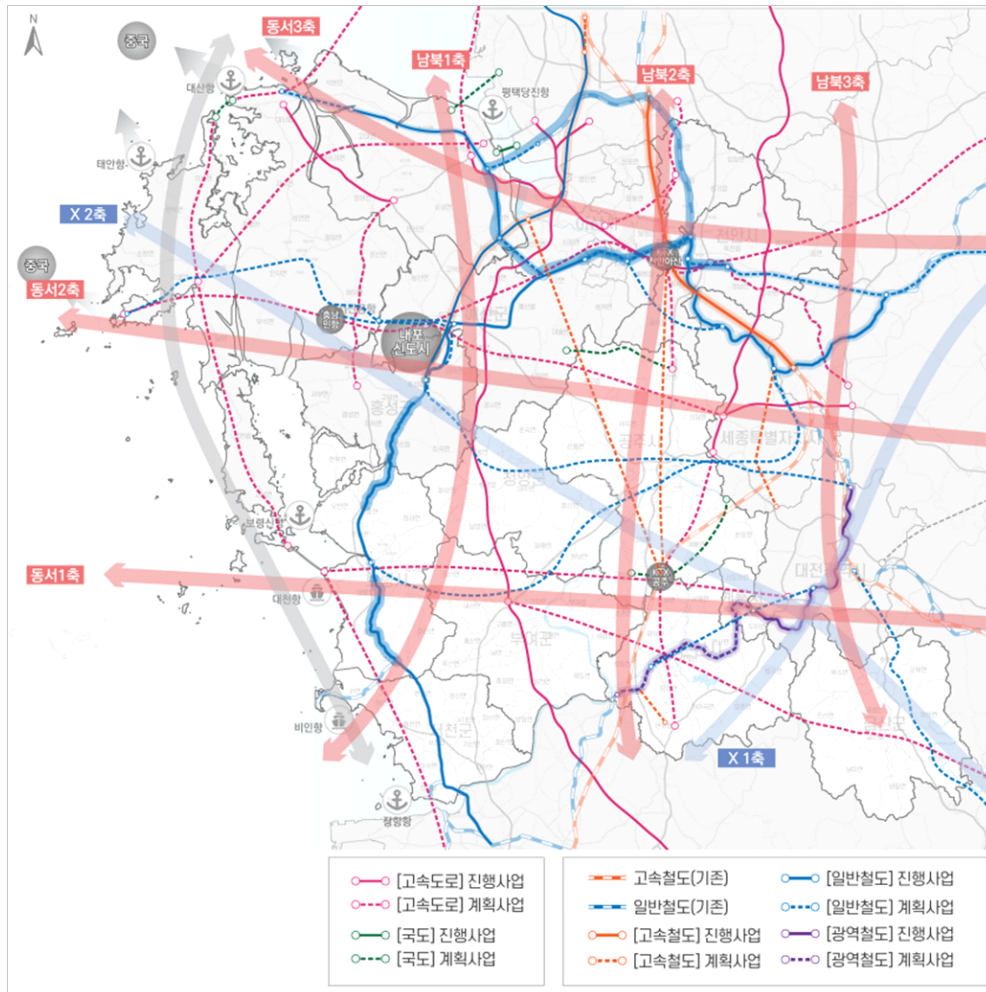
[표 23] 충청남도 국지도·지방도 건설 사업 현황

(단위: km, 억 원)

구분		사업구간	사업내용	연장	총사업비
신규	서해선과 경부고속선(KTX) 연결	평택 ~ 화성	복선전철	7.1	5,491
	충청권 광역철도 3단계	강경 ~ 계룡	복선전철	40.7	511
계속	호남선 고속화	가수원 ~ 논산	복선전철	29.2	7,192
추가 검토	충청산업문화철도	보령 ~ 조치원	단선전철	78.5	26,426
	내포~태안 철도	내포 ~ 태안	단선전철	57.7	15,896
	중부권 동서횡단	서산 ~ 울진	단·복선전철	330	37,000
	대산항 인입철도	석문산단 ~ 대산항	단선전철	17.3	3,928

자료: 충청남도 내부자료

[그림 23] 충청남도 교통축 계획



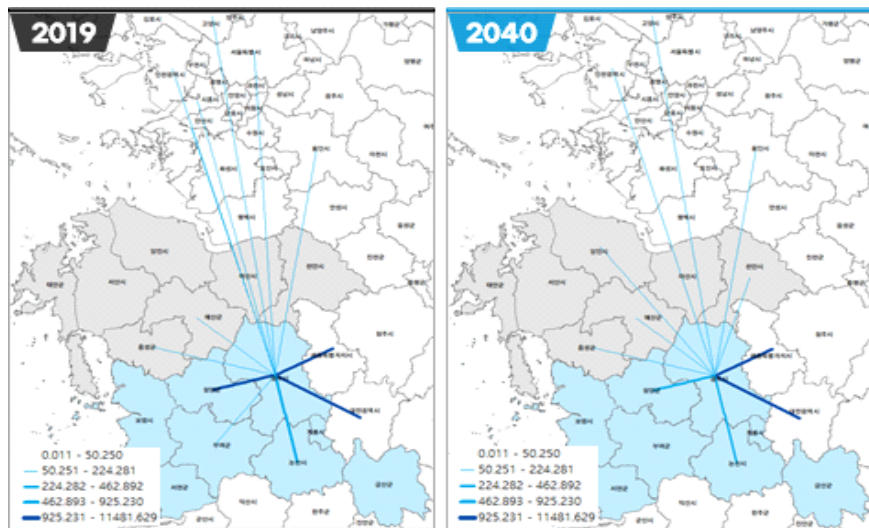
IV. 여건 변화 및 전망

2) 대외 교통량 변화(2019-2040)⁶⁾

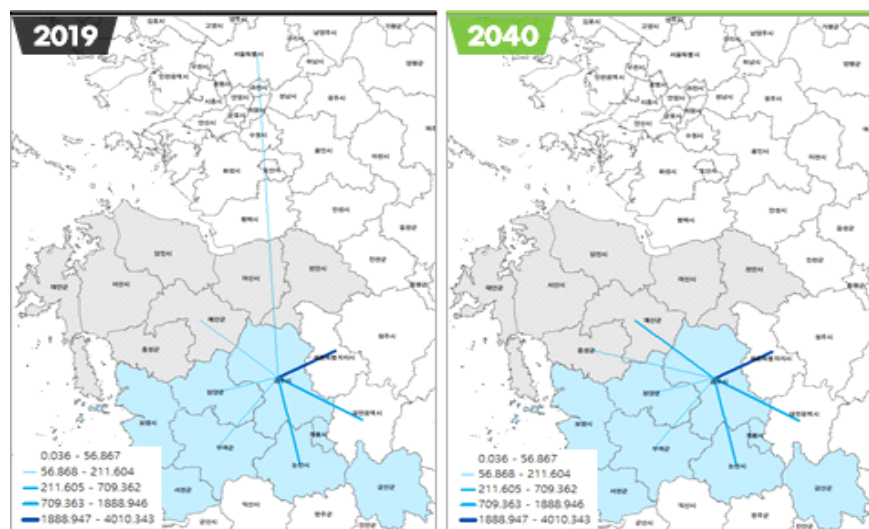
공주시 - 수도권과의 교통량은 소폭 감소, 충남 내부 통행량은 대체로 유지 강화

- 대전·세종으로부터의 유입이 가장 크게 유지되고 수도권 일부 지역(서울, 시흥 등)의 유입통행량이 다소 축소되나, 당진시, 천안시, 청양군 및 논산시로의 유입 강화 예상
- 세종시로의 유출통행량이 가장 크게 유지되며 서울시로의 유출이 감소되는 한편 내포권역(홍성군, 예산군)으로의 유출 확대 및 강화 예상

[그림 24] 공주시의 유입통행량 변화



[그림 25] 공주시의 유출통행량 변화



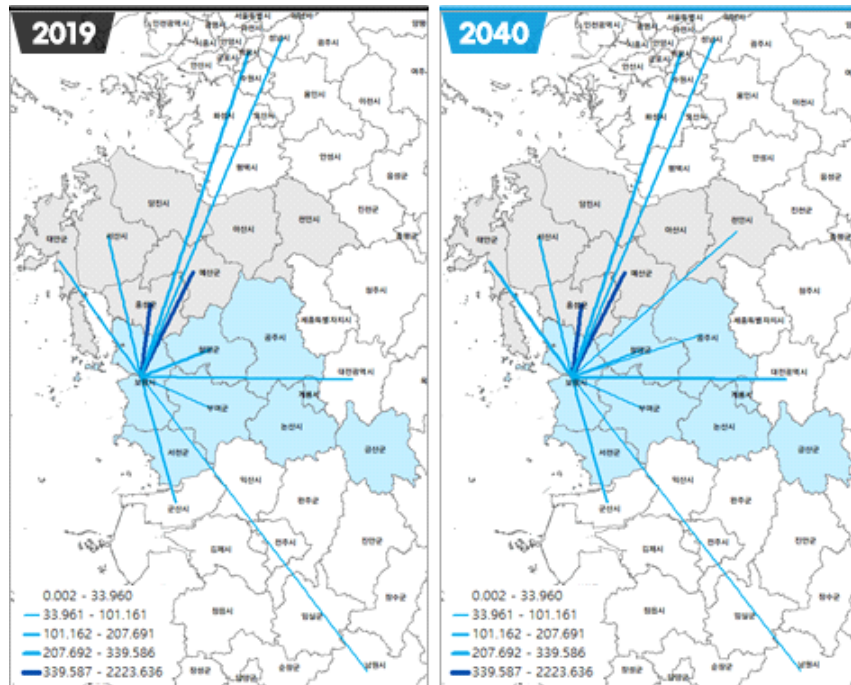
6) 수도권, 충청권, 전북권112개 시군구대상 2019년(현재) 및 2040년(예측) 통근통학통행량을 도시화(KTDB 자료 활용)

IV. 여건 변화 및 전망

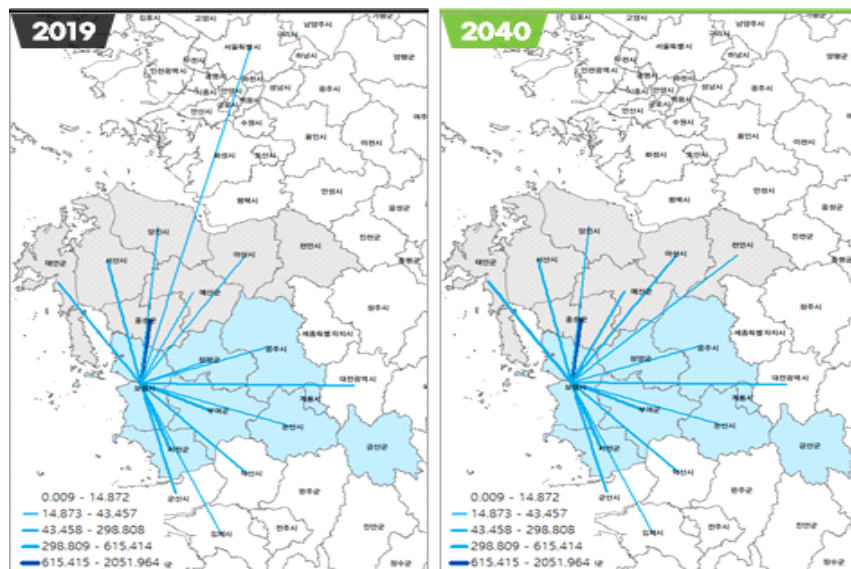
보령시 - 현재의 교통량을 대체로 유지

- 내포권역(홍성군, 예산군)으로부터의 유입이 가장 크게 유지되고 천안시 및 공주시로의 유입 확대 예상
- 홍성군으로의 유출통행량이 가장 크게 유지되며 서울시로의 유출 감소 예상

[그림 26] 보령시의 유입통행량 변화



[그림 27] 보령시의 유출통행량 변화

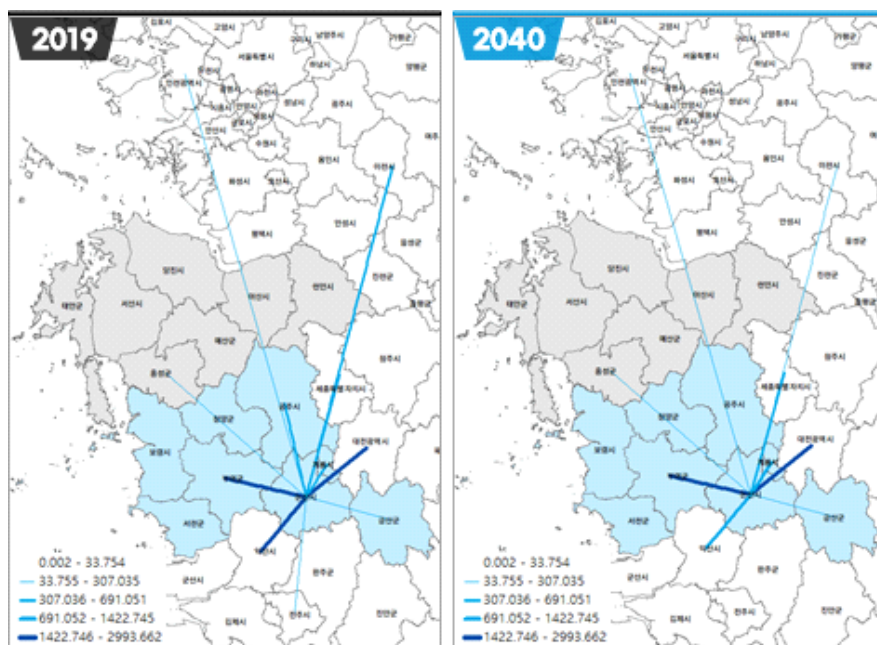


IV. 여건 변화 및 전망

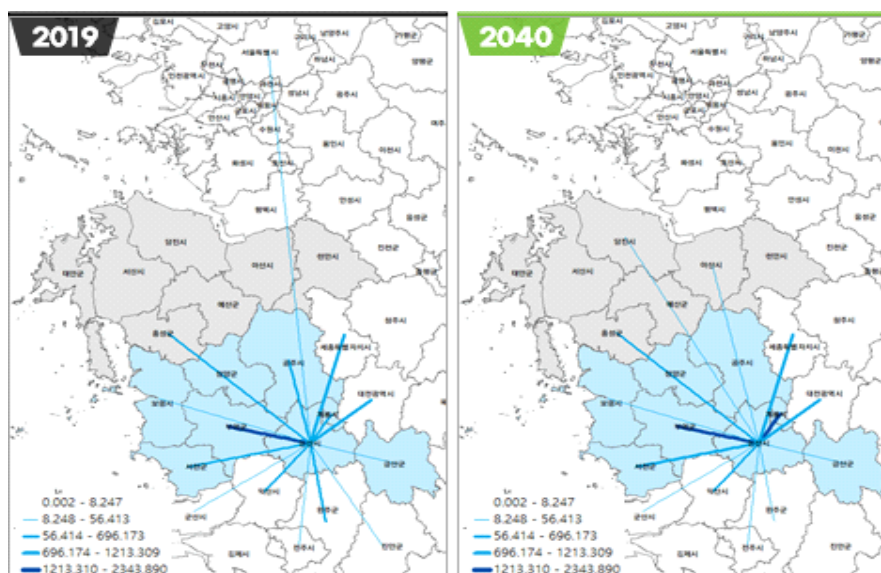
논산시 - 유입통행량은 대체로 유지, 유출교통량은 충남 내부로 분산 강화

- 대전시, 부여군으로의 유입이 가장 크게 유지되고 충남 외부(이천시, 익산시, 전주시 등)의 유입통행량이 다소 축소되나, 충남 내부 통행량은 대체로 유지
- 부여군으로의 유출통행량이 가장 크게 유지되며 충남 외부 통행량은 축소되는 한편, 충남 내부 통행량은 대체로 분산 강화 예상

[그림 28] 논산시의 유입통행량 변화



[그림 29] 논산시의 유출통행량 변화

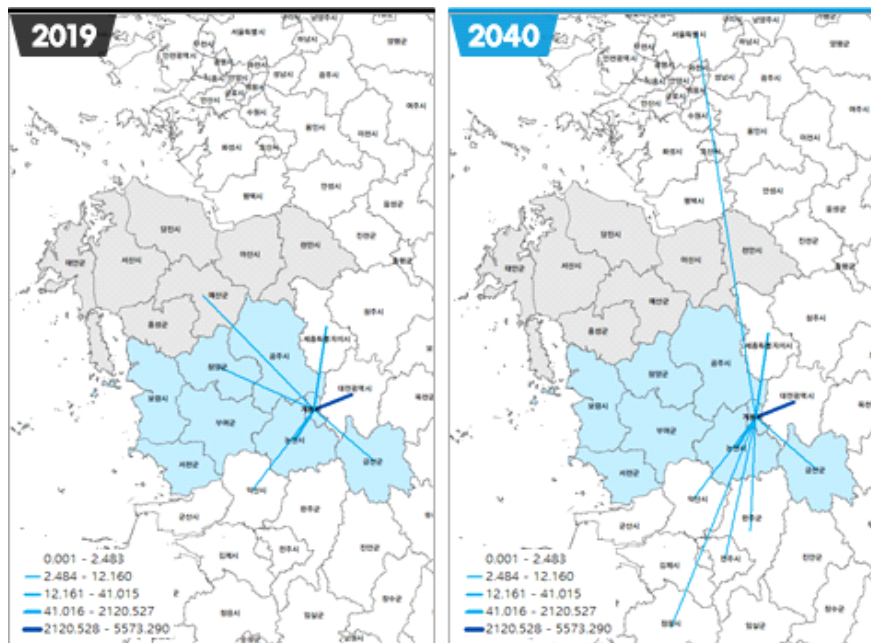


Ⅳ. 여건 변화 및 전망

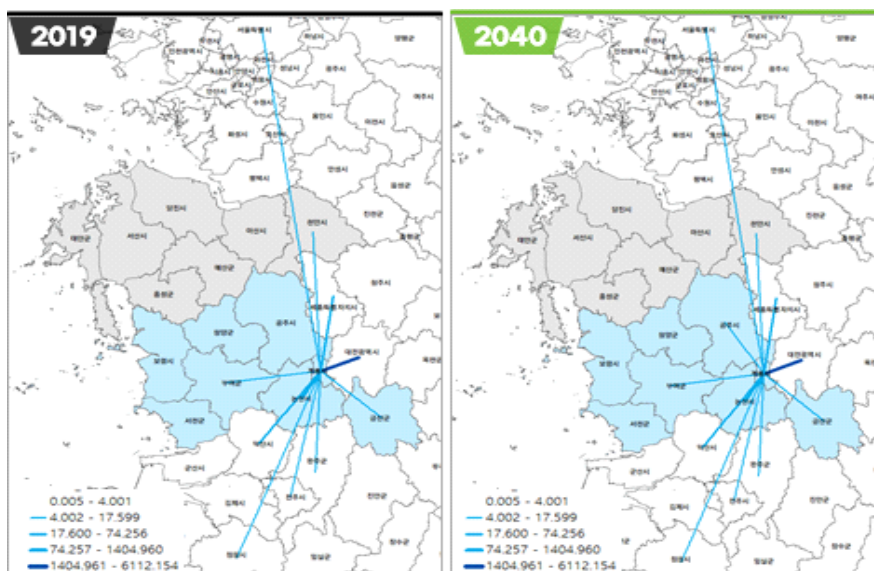
계룡시 - 충남 외부지역과의 통행량 증가·유지 예상

- 대전시로부터의 유입이 가장 크게 유지되나 기존 충남 내부지역과의 통행량은 상대적으로 감소하고 서울시 및 전북지역에서의 유입 확대 예상
- 대전시로의 유출통행량이 가장 크게 유지되는 등 현재의 통행 양상을 대체로 유지할 것으로 예상

[그림 30] 계룡시의 유입통행량 변화



[그림 31] 계룡시의 유출통행량 변화

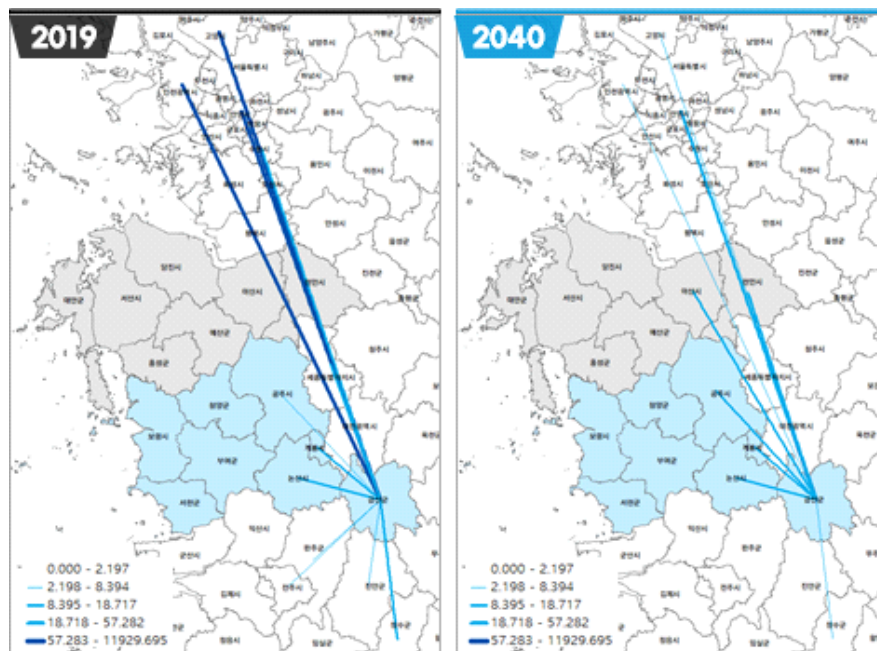


IV. 여건 변화 및 전망

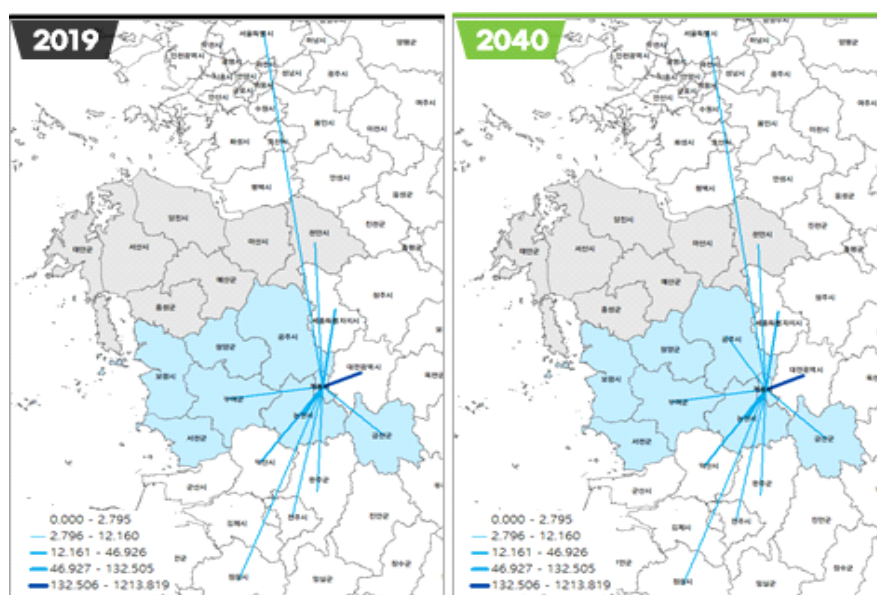
금산군 - 유입통행량은 대체로 약화, 유출교통량은 충남 내부 및 전북으로 분산 강화

- 대전시로의 유입이 가장 크게 유지되나 수도권의 유입통행량은 상대적으로 약화되고, 충남 내부 통행량은 대체로 유지
- 대전시로의 유출통행량이 가장 크게 유지되며 충남 내부(천안시, 아산시, 공주시 등) 및 전주시 통행량은 상대적으로 증가 예상

[그림 32] 금산군의 유입통행량 변화



[그림 33] 금산군의 유출통행량 변화

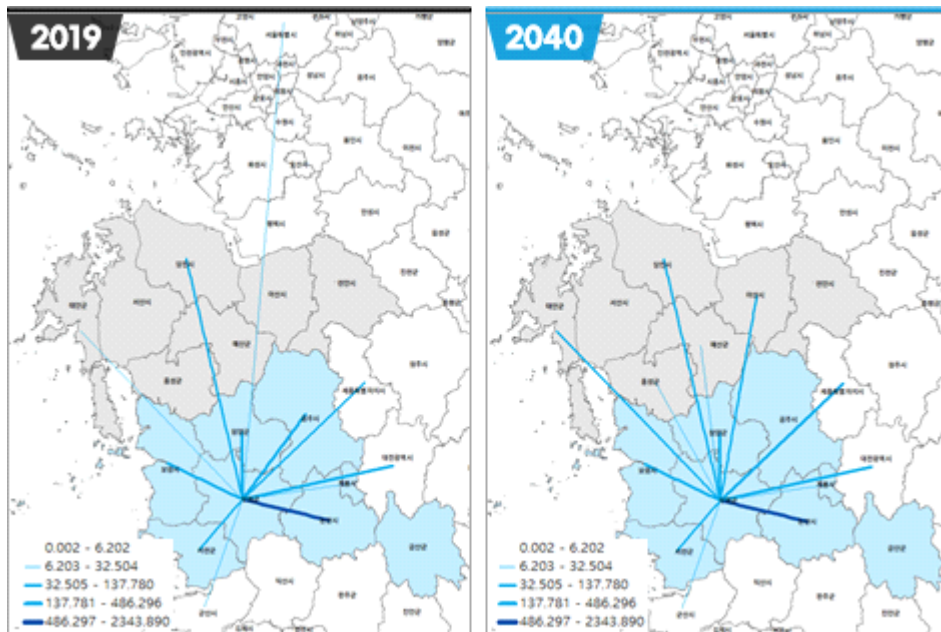


IV. 여건 변화 및 전망

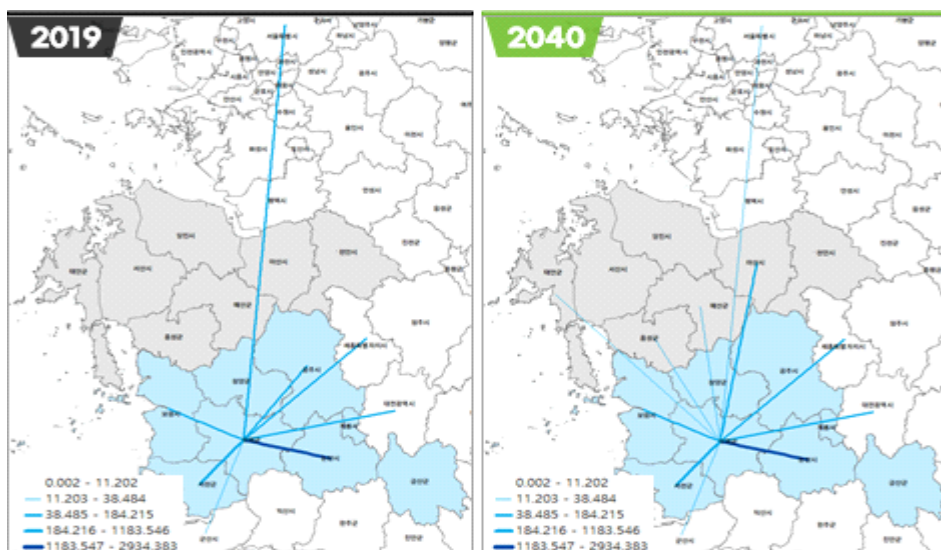
부여군 - 수도권과의 통행량은 다소 약화, 충남 내부 및 대전·세종 통행량은 유지·강화

- 논산시로의 유입이 가장 크게 유지되나 서울시의 유입통행량은 상대적으로 약화되고, 충남 내부 통행량은 대체로 강화
- 논산시로의 유출통행량이 가장 크게 유지되며 충남 내부(홍성군, 예산군, 태안군, 아산시 등) 통행량은 상대적으로 증가 예상

[그림 34] 부여군의 유입통행량 변화



[그림 35] 부여군의 유출통행량 변화

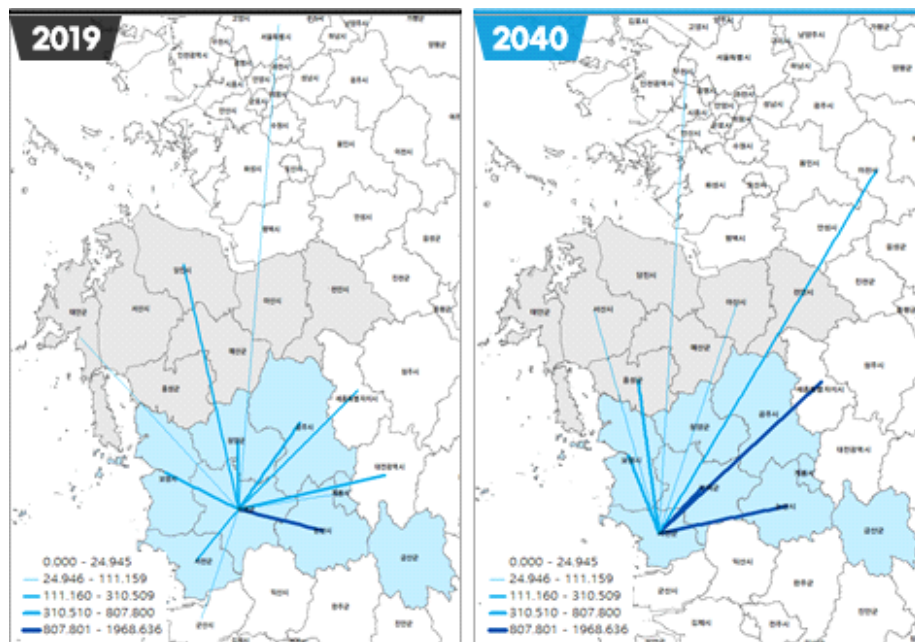


IV. 여건 변화 및 전망

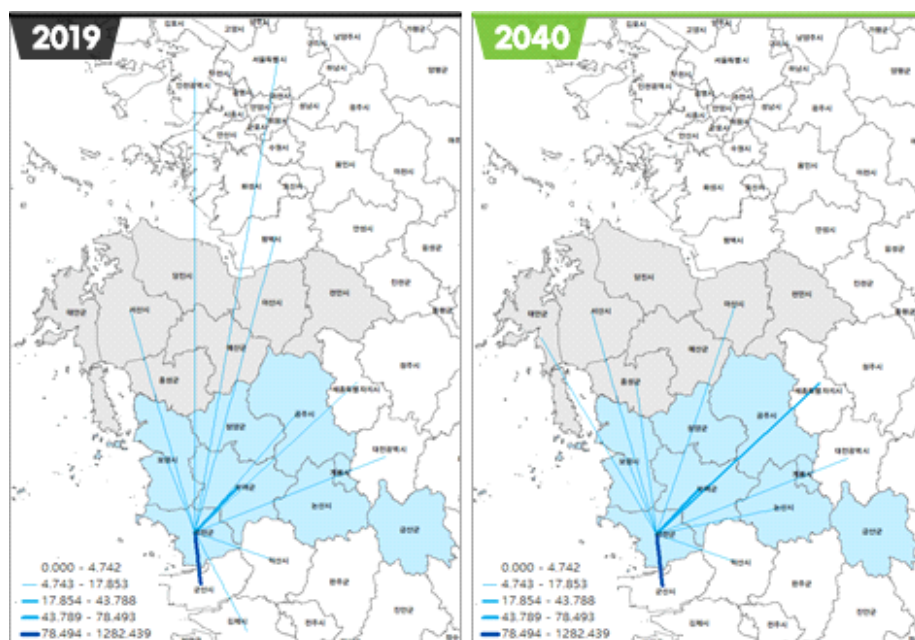
서천군 - 유입통행량은 다소 강화, 유출통행량은 전반적으로 약화 예상

- 부여군으로의 유입이 가장 크게 유지되며 세종시 및 논산시, 서산시, 아산시 등과의 통행량이 강화
- 군산시로의 유출통행량이 가장 크게 유지되고 세종시와의 통행량이 증가하는 반면, 수도권 및 충남 내부 통행량은 상대적으로 감소 예상

[그림 36] 서천군의 유입통행량 변화



[그림 37] 서천군의 유출통행량 변화

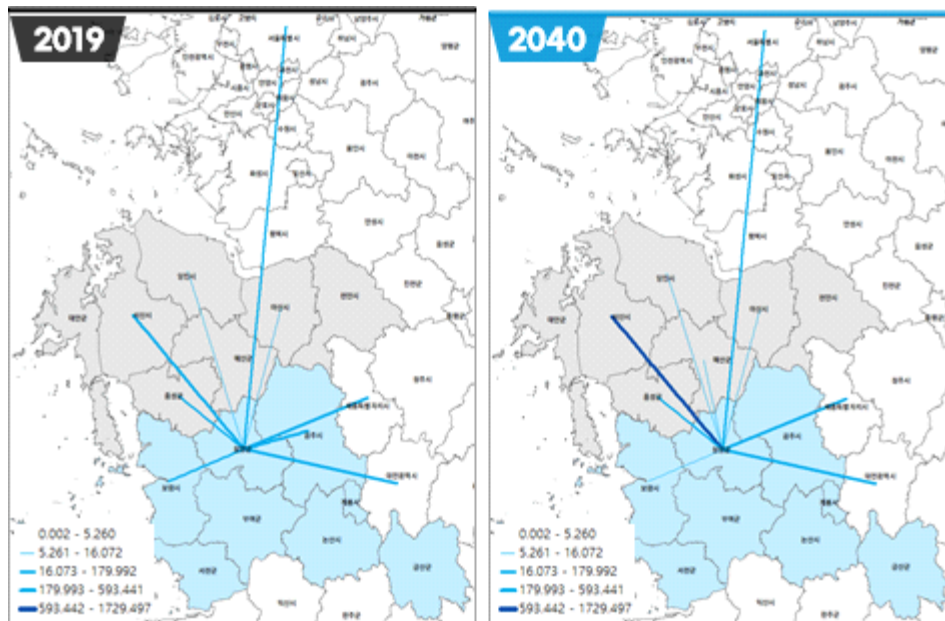


IV. 여건 변화 및 전망

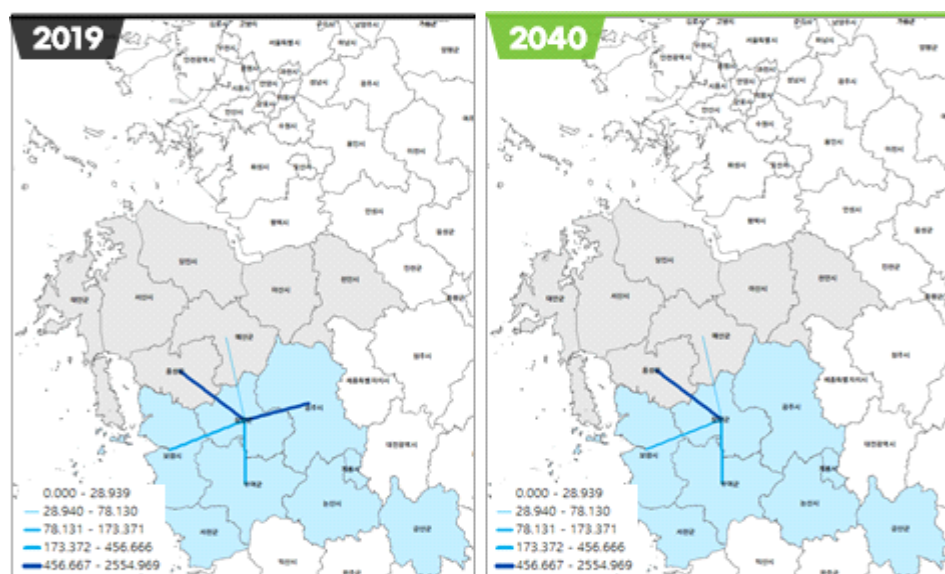
청양군 - 유입통행량은 다소 강화, 전반적인 유출통행량 및 공주시와의 통행량 약화

- 서산시로의 유입이 크게 강화되며 서울시, 대전시 및 세종시 등 주요 도시와 충남 내부의 통행량은 대체로 유지되나 공주시 및 보령시로의 통행량 다소 약화
- 홍성군으로의 유출통행량이 가장 크게 유지되고 주변 지역(예산군, 보령시, 부여군 등)과의 통행량은 유지되는 한편 공주시와의 통행량 약화

[그림 38] 청양군의 유입통행량 변화



[그림 39] 청양군의 유출통행량 변화



V

주민 설문조사

1. 개요

① 설문조사 목적

- 충청남도 서남부권 발전방안을 마련하기 위해 주민 인식조사와 분석을 위한 설문조사를 실시

② 조사 대상 및 방법

- 조사 대상 : 충청남도 서남부권 시·군 주민 880명
- 조사 기간 : 2022.09.26.~10.16.(20일간)
- 조사 방법 : 대면 조사

[표 24] 설문 응답자 개요

구분		내용	구분		내용
합계		880(100.0%)	거주 기간	10년 이하	126(14.3%)
				11-20년 이하	215(24.4%)
				21-30년 이하	146(16.6%)
				31년 이상	393(44.7%)
거주지 역	보령시	149(16.9%)	성별	남성	450(51.1%)
	논산시	121(13.8%)		여성	430(48.9%)
	공주시	112(12.7%)	가족수	1인	79(9.0%)
	부여군	101(11.5%)		2인	262(29.8%)
	서천군	101(11.5%)		3인	264(30.3%)
	계룡시	99(11.3%)		4인	233(26.5%)
	금산군	99(11.3%)		5인 이상	42(4.8%)
	청양군	98(11.1%)	직업	농림축산업	198(22.5%)
연령대	10대	80(9.1%)		제조업	100(11.4%)
	20대	94(10.7%)		도소매/요식/숙박/서비스업	242(27.5%)
	30대	88(10.0%)		전문직/사무관리직/공무원	124(14.1%)
	40대	128(14.5%)		주부	67(7.6%)
	50대	163(18.5%)		학생	118(13.4%)
	60대	184(20.9%)		무직	31(3.5%)
	70대 이상	143(16.3%)			

V. 주민 설문조사

③ 조사 내용

- 거주 및 이주 의향, 거주지 만족도, 거주지 발전도 등 정주의식 및 만족도
- 타지역 대비 현 거주지의 발전 수준, 중요 사안·과제 등 미래상 및 발전방향

④ 분석 방법

- 설문조사를 통해 수집된 자료를 바탕으로 응답자의 특성을 파악하기 위하여 Excel을 이용하여 데이터를 정리하고, SPSS 24 통계분석프로그램 사용하여 분석 수행
- 응답자의 인구 통계학적 특성, 거주지역 발전 수준, 중요 및 개선 문제, 미래 방향, 분야별 중요과제 등 각 변수에 대한 빈도분석 실시

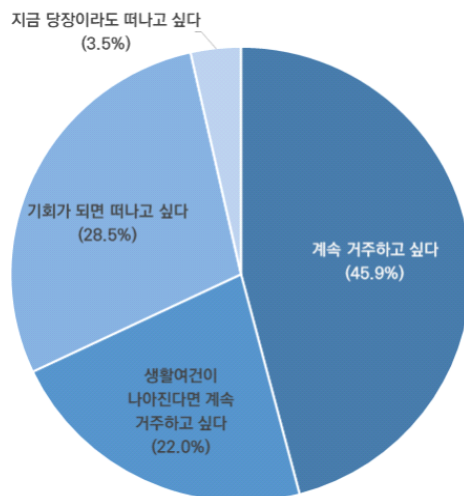
2. 설문조사 결과

1) 정주의식 및 만족도

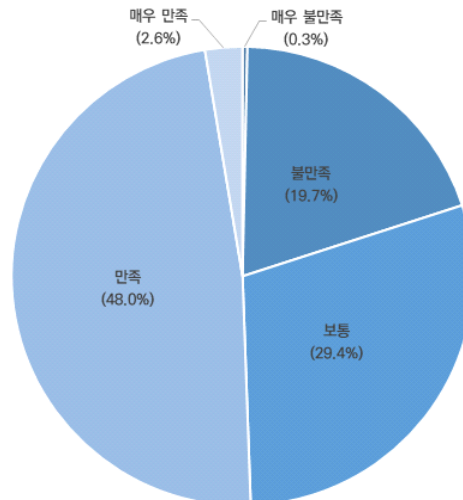
① 거주지 만족도

- 충청남도 서남부권 지역에 거주하는 주민 중 절반가량(50.6%)은 현 거주지에 만족하며, 계속 거주하고 싶다(45.9%)고 응답
- 현 거주지에 만족하지 않는 응답자는 전체의 약 20% 정도이며, 떠나고 싶다고 응답한 비율은 약 32%였으나 생활여건 변화에 따라 계속 거주를 희망하는 응답자는 22%를 차지

[그림 40] 현 거주지 계속 거주 희망 여부



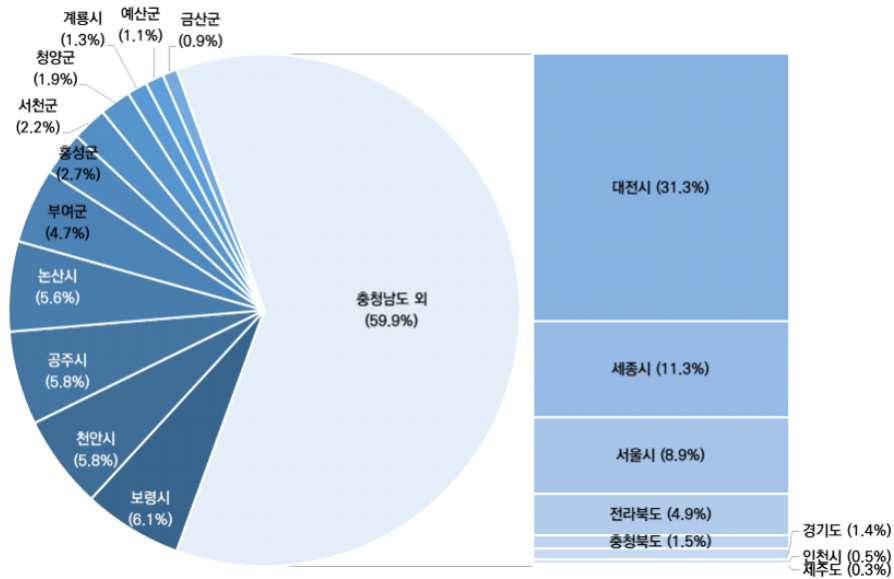
[그림 41] 현 거주지 만족도



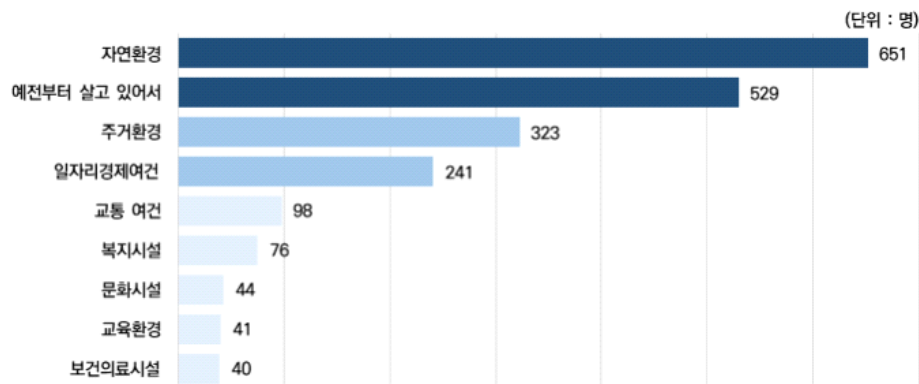
- 이주를 희망하는 지역으로는 충청남도 이외의 지역에 대한 응답이 가장 많았으며 대전시(31.3%), 세종시(11.3%), 서울시(8.9%) 순
- 충청남도 내에서는 보령시(6.1%), 천안시(5.8%), 공주시(5.8%), 논산시(5.6%) 등 도시 지역으로의 이주를 희망
- 현 거주지에 만족하는 이유는 '자연환경'과 '예전부터 살고 있어서' 친숙함을 통해 조성된 정주 안정감이 가장 크게 작용
- 교통여건, 복지·문화·보건·의료시설, 교육환경 등 주요 정주환경에 대해서는 만족도가 상당히 낮은 것으로 평가
- '문화시설'과 '지역 산업 기반'의 부족이 현 거주지에 대해 만족하지 못하는 이유 중 가장 큰 비중을 차지

V. 주민 설문조사

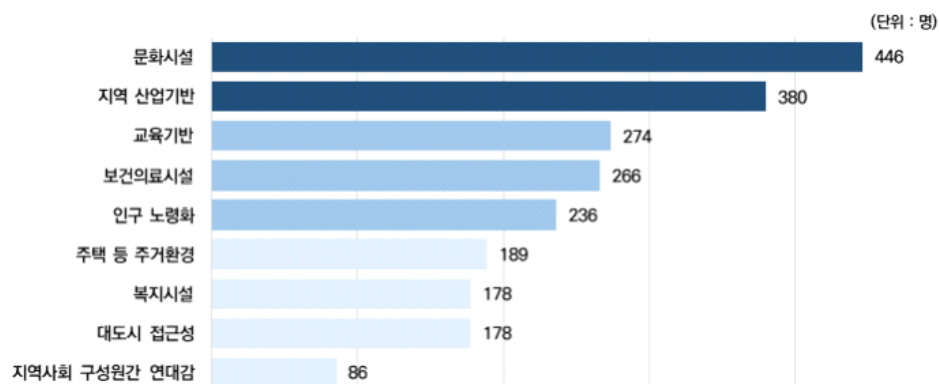
[그림 42] 이주 희망 지역



[그림 43] 거주지 만족 이유(중복 응답)



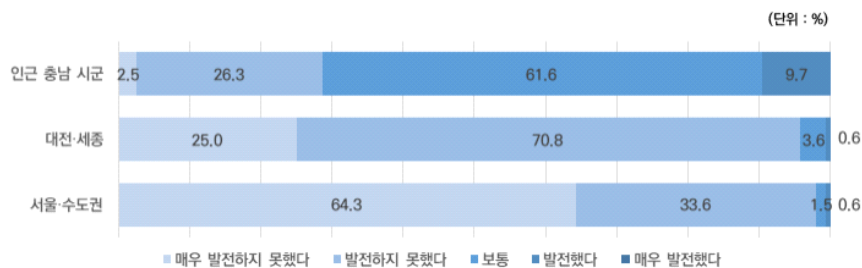
[그림 44] 거주지 불만족 이유(중복 응답)



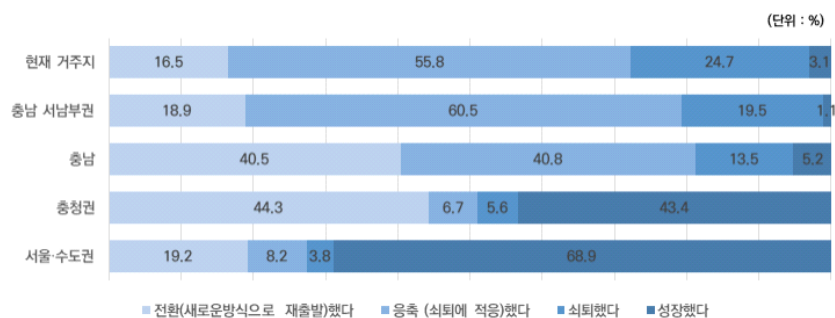
② 지역 발전도 평가

- 응답자의 대부분은 현재 거주지역이 다른 지역(인근 충남 시군, 대전·세종, 서울·수도권)에 비해 발전하지 못했다고 평가
 - 응답자의 대부분(97.9%)이 서울·수도권과 비교하였을 때 현 거주지가 ‘매우 발전하지 못했다’라고 생각하며, 대전·세종에 대해서도 95.8%가 발전하지 못했다고 평가
 - 한편 서남부권 이외의 충남 인근지역과 비교하였을 경우 ‘보통’이라고 평가하는 비중이 61.6%를 차지
- 최근 5년간 지역별 발전도에 대해서는 서울·수도권과 대전·세종 등을 포함한 충청권에 대해서는 전환이나 성장했다고 평가하는 한편 충남 지역에 대해서는 전반적으로 쇠퇴에 적응했다고 생각하는 의견이 지배적
 - 특히 현재 거주지를 포함한 충남 서남부권에 대해서는 쇠퇴하거나 쇠퇴에 적응했다고 응답한 비중이 약 70%를 차지

[그림 45] 타지역 대비 현 거주지 발전도



[그림 46] 최근 5년간 지역별 발전도

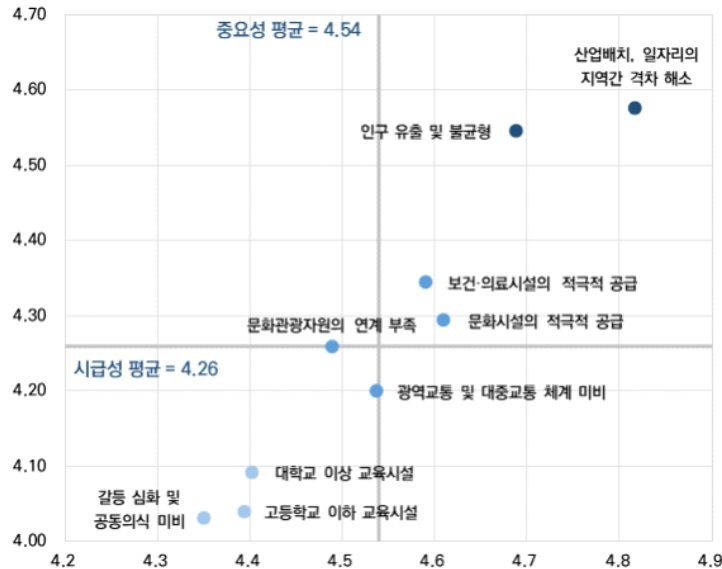


- 지역의 발전을 위해서는 ‘산업배치, 일자리의 지역간 격차 해소’와 ‘인구 유출 및 불균형’을 가장 중요하며 시급한 요소로 평가
- 보건·의료시설과 문화시설의 적극적 공급 또한 평균 이상의 중요성과 시급성을 갖는 것으로 나타났으며, 다음으로 문화관광자원의 연계, 광역교통 및 대중교통 체계 확충 등이 지역발전을 위한 중요 요소로 평가

V. 주민 설문조사

- 한편, 교육시설이나 갈등 심화 및 공동의식 등에 대해서는 시급성과 중요성 모두 상대적으로 낮게 평가

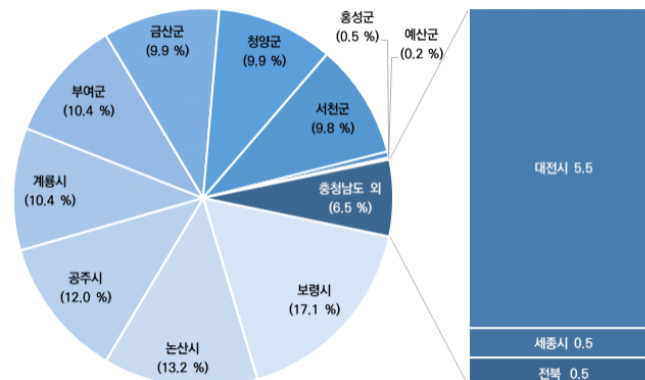
[그림 47] 지역발전 요소별 시급성 및 중요성



③ 직장 소재지 및 통근 소요 시간

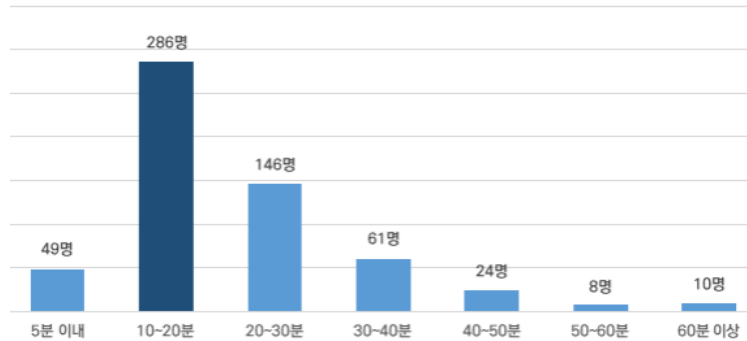
- 충남 서남부권에 거주하는 응답자의 직장 소재지(농어업 제외)는 보령시(17.1%)와 논산시(13.2%)에 가장 많이 분포
- 충남 이외 지역으로 통근하는 응답자는 6.5%인 가운데, 계룡시(23.7%)와 금산군(17.1%)에 거주하는 응답자의 직장 소재지와 주거지 불일치도가 가장 높음

[그림 48] 직장 소재지



- 직장 소재지까지의 통근 시간은 응답자의 절반가량이 10~20분 소요된다고 응답하였으며, 통근 시간은 대체로 50분 이내에 분포

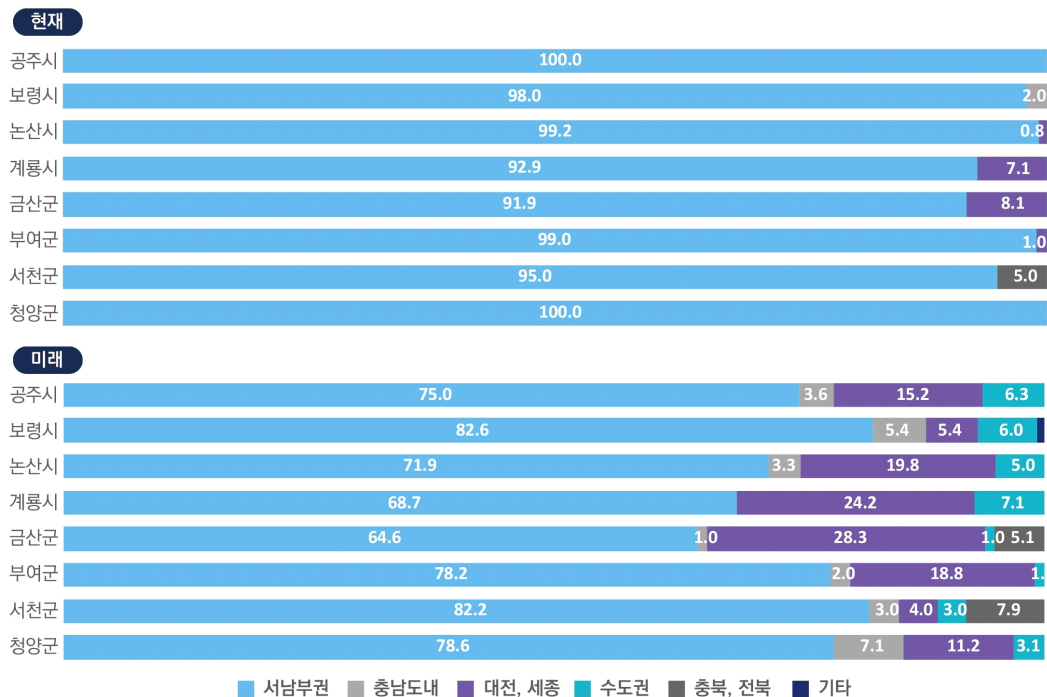
[그림 49] 통근 소요시간



④ 서비스 이용 지역

- 현재는 서남부권 내 지역에서 일용품 구매 활동이 이루어지나 미래에는 충청남도 내 다른 시·군, 대전·세종 등을 이용하는 비중이 크게 높아질 것으로 예상되며, 특히 청양군과 공주시가 이러한 특징이 뚜렷하게 나타나는 지역

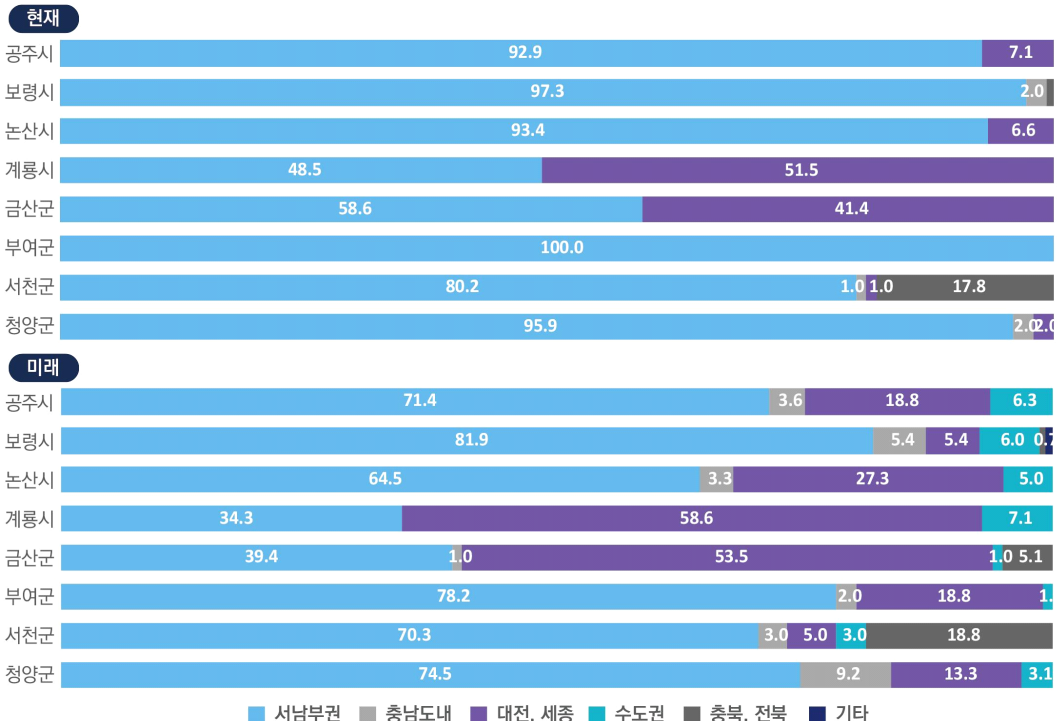
[그림 50] 일용품 구매 지역 변화



- 가전제품 구매 지역 또한 현재는 서남부권 내 지역에서 주로 이루어지나 미래에는 대전, 세종 외에 전북으로의 방문 비율이 높을 것으로 예상
- 충남 내에서는 보령시, 공주시, 논산시, 부여군 순으로 방문 비중이 높으며, 대전의 경우 현재 기준에서도 가전제품 구매를 위해 방문하는 비중이 상당히 높은 지역

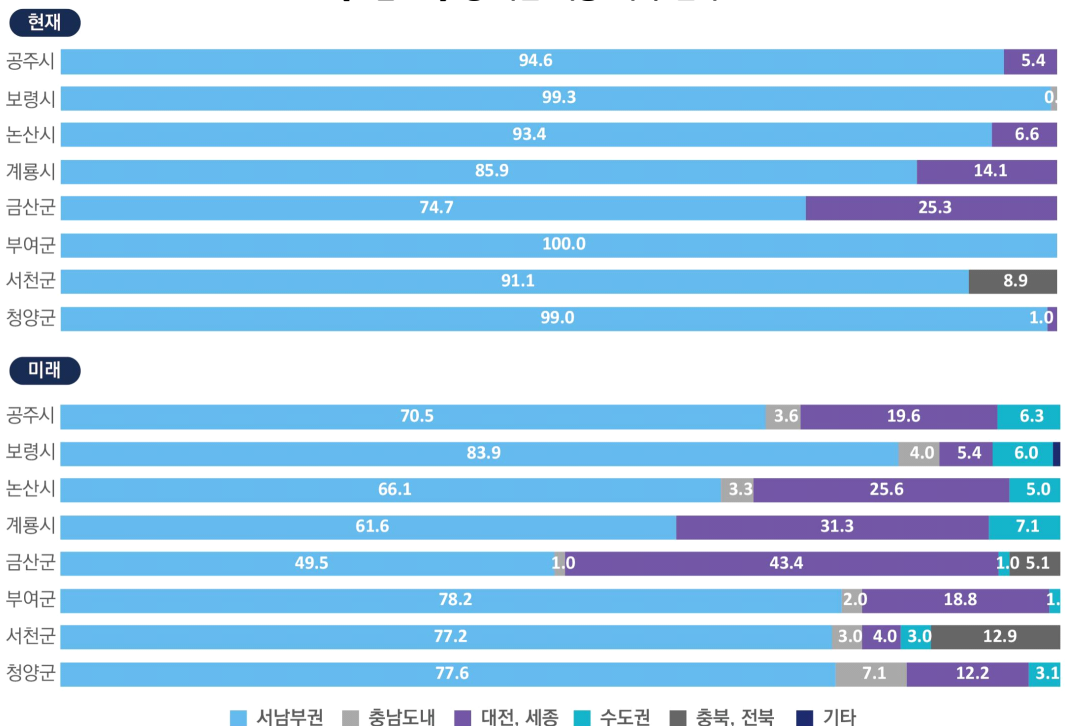
V. 주민 설문조사

[그림 51] 가전제품 구매 지역 변화



- 병·의원 이용 또한 마찬가지로 충남 서부권 지역 내에서 이루어지는 비중이 높은 한편 미래에는 대전, 서울, 세종, 전북 등으로 방문하는 비중이 높아질 것으로 예상

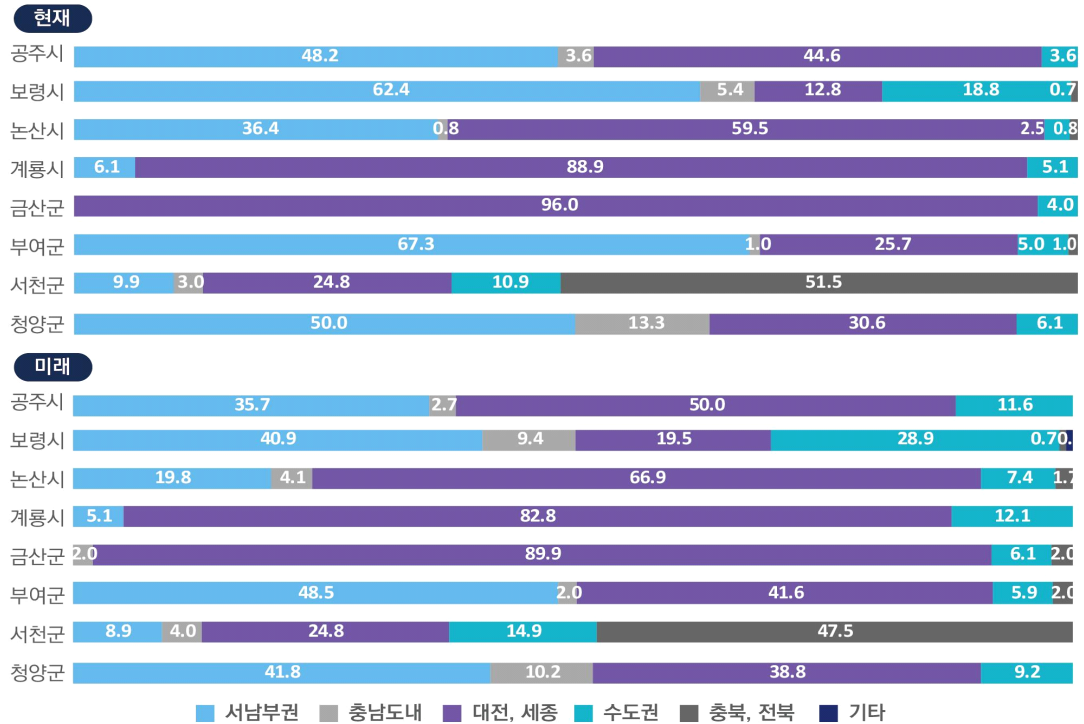
[그림 52] 병·의원 이용 지역 변화



V. 주민 설문조사

- 종합병원 이용의 경우 충남도 내 및 서남부권 보다는 수도권과 대전·세종을 이용하는 비중이 높으며, 미래에는 대전·세종 소재 병원 이용 뿐 아니라 수도권 소재 종합병원 이용 비중이 다소 증가할 것으로 예상

[그림 53] 종합병원 이용 지역 변화



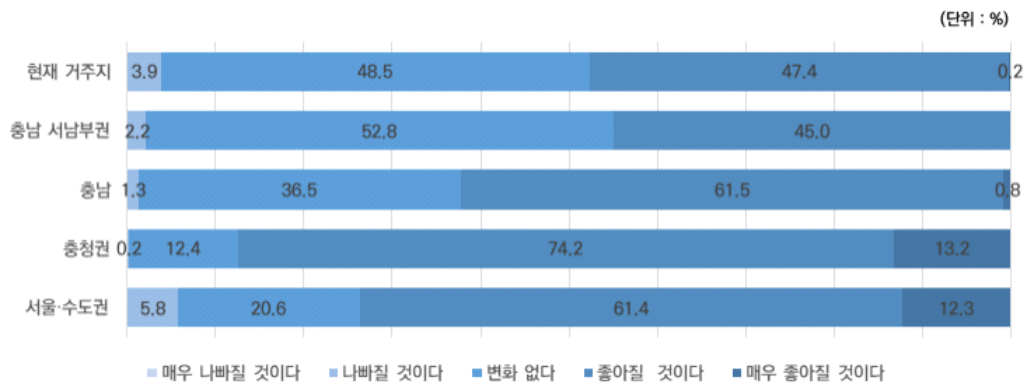
V. 주민 설문조사

2) 미래상 및 발전방향

① 예상되는 지역의 발전도

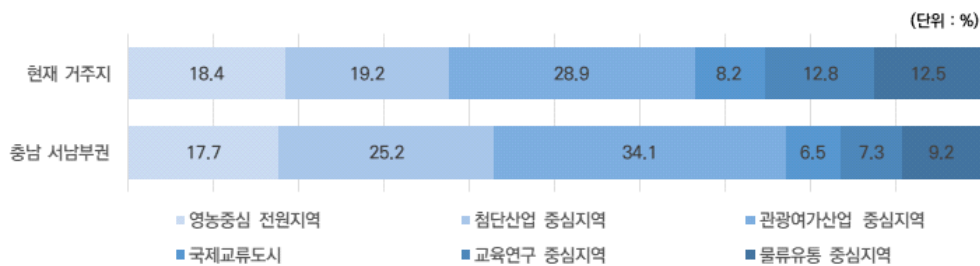
- 현재 거주지역과 인근지역인 서남부권에 대해서는 20년 후 발전도에 있어 다소 부정적이나 충청남도 전체, 대전, 세종, 충북 등 충청권 및 수도권에 대해서는 향후 삶의 여건이 좋아질 것이라 긍정적으로 평가

[그림 54] 2040년에 예상되는 삶의 여건 변화



- 기대하는 지역의 미래상으로 현재 거주지역과 인근 서남부 지역 모두 관광여가 산업 중심지역으로 발전되기를 희망
- 다음으로 첨단산업 중심지역, 영농중심 전원지역 순으로 기대

[그림 55] 지역에 기대하는 미래상



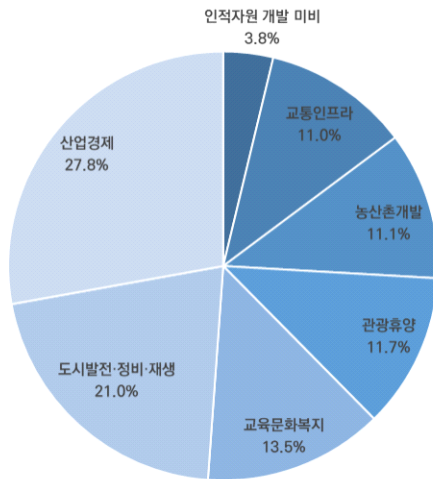
② 분야별 우선 추진 중점과제

- 충남 서남부권 지역발전을 위해 가장 우선적으로 추진해야 하는 중점분야를 묻는 질문에 응답자의 27.8%는 산업경제를, 21.0%는 도시환경 개선을, 13.5%는 교육·문화·복지 분야를 선택

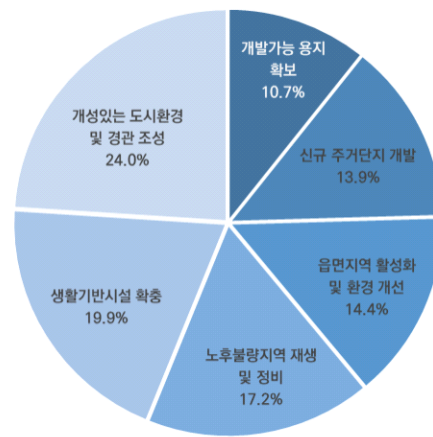
■ 도시·지역발전 분야

- 도시발전·정비·재생 분야에서 가장 중요한 과제로 ‘개성있는 도시환경 및 경관 조성(24.0%)’, ‘생활기반시설 확충(19.9%)’, ‘노후불량지역 재생 및 정비(17.2%)’, ‘읍·면 지역 활성화 및 환경 개선(14.4%)’, ‘신규 주거단지 개발(13.9%)’, ‘개발가능 용지 확보(10.7%)’ 순으로 조사

[그림 56] 지역발전 우선 추진 분야

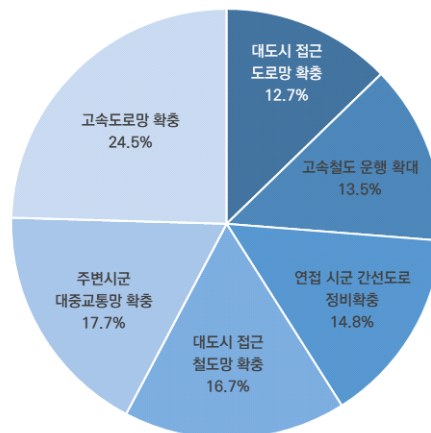


[그림 57] 도시발전·정비·재생 측면 중요 과제



- 교통 인프라 분야에서 가장 중요한 과제 1순위로는 ‘고속도로망 확충(24.5%)’이 꼽혔으며, ‘주변 시·군 대중교통망 확충(17.7%)’, ‘대도시 접근 철도망 확충(16.7%)’, ‘연접 시·군 간선도로 정비확충(14.8%)’, ‘고속철도 운행 확대(13.5%)’, ‘대도시 접근 도로망 확충(12.7%)’ 순으로 응답

[그림 58] 교통 인프라 분야 중요 과제

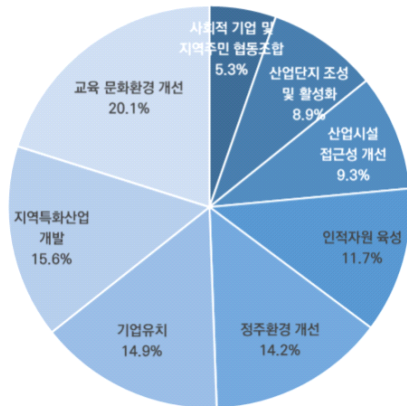


V. 주민 설문조사

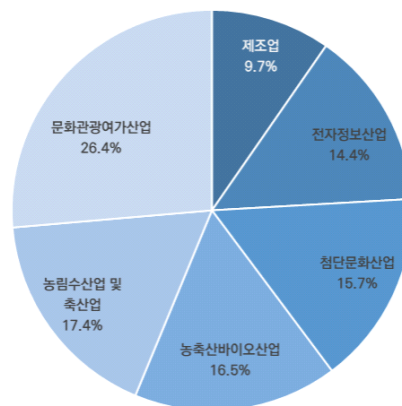
■ 산업·경제 분야

- 산업·지역경제 활성화를 위한 중점과제로 ‘교육 문화환경 개선(20.1%)’, ‘지역 특화산업 개발(15.6%)’, ‘기업유치(14.9%)’, ‘정주환경 개선(14.2%)’, ‘인적자원 육성(11.7%)’, ‘산업시설 접근성 개선(9.3%)’, ‘산업단지 조성 및 활성화(8.9%)’, ‘사회적 기업 및 지역주민 협동조합(5.3%)’ 순으로 조사
- 지역의 역점산업으로 육성하기 희망하는 산업을 묻는 문항에는 ‘문화·관광·여가산업’이 26.4%로 가장 높은 응답률을 보였으며, ‘농림수산업 및 축산업(17.4%)’, ‘농축산 바이오산업(16.5%)’, ‘첨단문화산업(15.7%)’, ‘전자정보산업(14.4%)’, ‘제조업(9.7%)’ 순으로 응답

[그림 59] 산업·지역경제·주민소득 중점과제

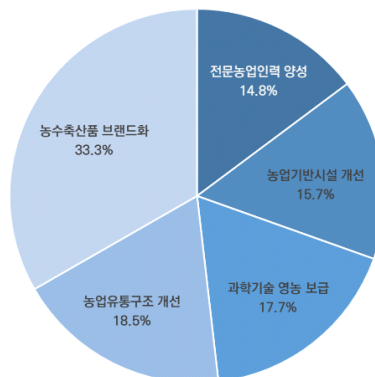


[그림 60] 지역 역점 육성 희망 산업



- 농업 발전을 위한 정책으로 ‘농수축산물 브랜드화(33.3%)’가 가장 우선적으로 추진되어야 하는 것으로 나타났으며, ‘농업유통구조 개선(18.5%)’, ‘과학기술 영농보급(17.7%)’, ‘농업 기반 시설개선(15.7%)’, ‘전문농업인력 양성(14.8%)’ 순으로 높게 조사

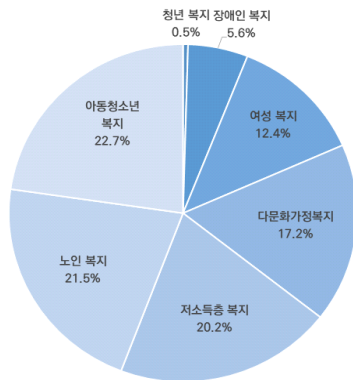
[그림 61] 농업 발전 우선 추진 정책



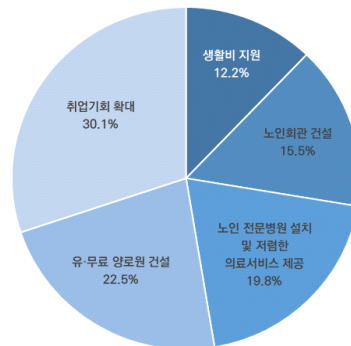
■ 복지 분야

- 복지대상자 우선순위를 묻는 조사에서는 ‘아동·청소년(22.7%)’, ‘노인(21.5%)’, ‘저소득층(20.2%)’이 비슷한 수준으로 평가되었으며, 그 뒤를 이어 ‘다문화 가정(17.2%)’, ‘여성(12.4%)’, ‘장애인(5.6%)’, ‘청년(0.5%)’ 순으로 조사
- 서남부권 지역에 고령화 비율이 높은 만큼 노인복지에 있어 가장 시급한 사안을 묻는 질문에 1순위로 ‘취업기회 확대(30.1%)’가 꼽혔으며, ‘유·무료 양로원 건설(22.5%)’, ‘노인 전문병원 설치 및 저렴한 의료서비스 제공(19.8%)’ ‘노인회관 건설(15.5%)’, ‘생활비 지원(12.2%)’ 순으로 응답

[그림 62] 복지 대상 우선순위

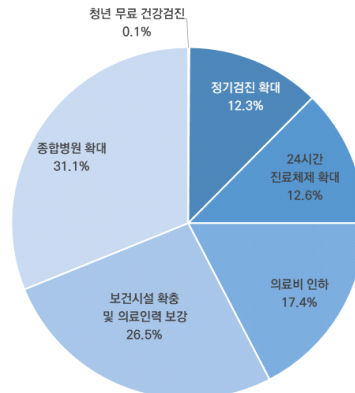
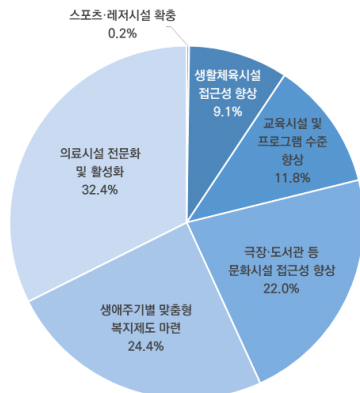


[그림 63] 노인복지 분야 시급 사안



- 교육·문화·복지 측면에서 가장 중요한 과제로 ‘의료시설 전문화 및 활성화(32.4%)’가 1순위로 조사되어 서남부권 지역주민들이 보건·의료 서비스 수요가 가장 높은 것으로 판단
- 보건의료 분야에서는 ‘종합병원 확대(31.1%)’가 가장 중요한 과제로 꼽혔으며, ‘보건시설 확충 및 의료인력 보강(26.5%)’, ‘의료비 인하(17.4%)’, ‘24시간 진료 체제 확대’, ‘정기검진 확대’ 등의 순으로 조사

[그림 64] 교육·문화·복지 분야 중요 과제 [그림 65] 보건의료 분야 중요 과제

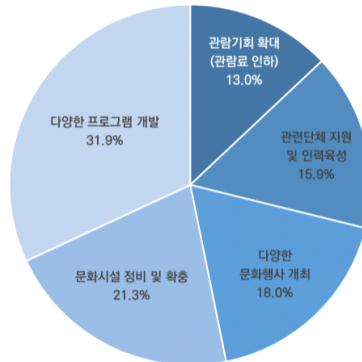


V. 주민 설문조사

■ 문화·관광분야

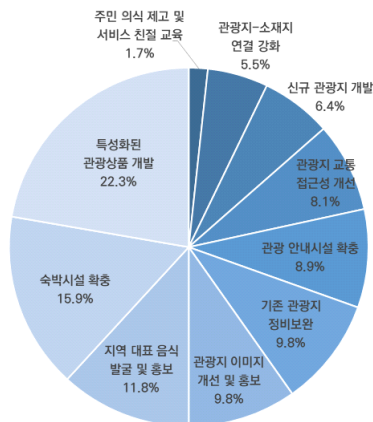
- 문화·예술진흥 분야에서 시급하게 다루어야 하는 사안을 묻는 조사에서는 ‘다양한 프로그램 개발(31.9%)’이 1순위로 꼽혔으며, ‘문화시설 정비 및 확충(21.3%)’, ‘다양한 문화행사 개최(18.0%)’, ‘관련단체 지원 및 인력육성(15.9%)’, ‘관람 기회 확대(13.0%)’ 순으로 조사

[그림 66] 문화·예술진흥 분야 시급 사안

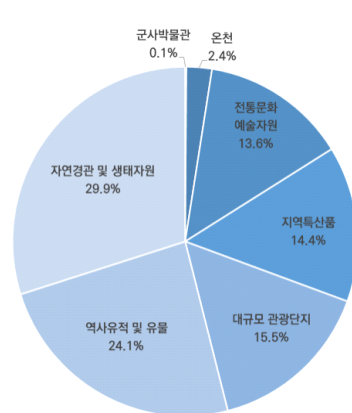


- 관광·휴양 부문의 중점 과제로는 ‘특성화된 관광상품 개발(22.3%)’이 높게 조사 되었으며, 다음으로 숙박시설 확충(15.9%), 지역 대표음식 발굴 및 홍보 (11.8%) 외에도 ‘관광지 이미지 개선 및 홍보’, ‘기존 관광지 정비보완’, ‘관광 안내시설 확충’, ‘관광지 교통접근성 개선’, ‘신규 관광지 개발’, ‘관광지-소재지 연결 강화’, ‘주민의식 제고 및 서비스 친절 교육’ 등 순으로 중요하다고 응답
- 서남부권 지역의 잠재력 높은 관광자원을 묻는 질문에 지역주민 과반수 이상인 54%가 ‘자연경관 및 생태자원(29.9%)’과 ‘역사유적 및 유물(24.1%)’을 선택 하였으며, 뒤를 이어 ‘대규모 관광단지(15.5%)’, ‘지역특산물(14.4%)’, ‘전통문화예술자원(13.6%)’, ‘온천(2.4%)’, ‘군사박물관(0.1%)’ 순으로 조사

[그림 67] 관광·휴양 중점 과제



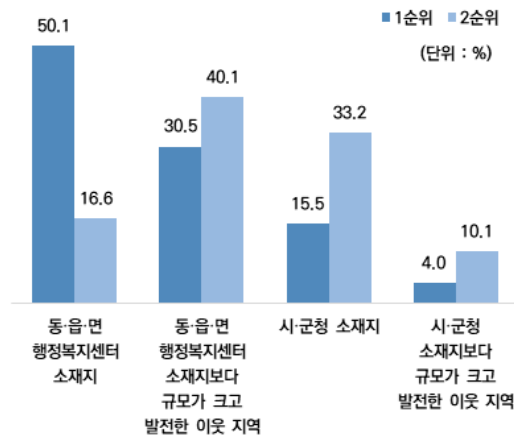
[그림 68] 잠재력이 높은 관광자원



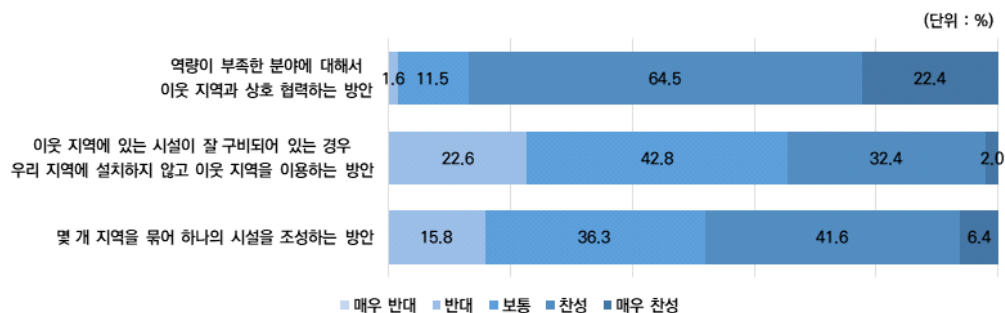
■ 지역 협력

- 지역발전에 도움이 되는 우선 개발 지역에 대해 ‘행정이 집중되는 동·읍·면 행정복지센터 소재지’를 1순위로 꼽았으며, 2순위는 ‘규모가 크고 발전한 이웃 지역’을 선택
- 역량이 부족한 분야에 대해 이웃 지역과 협력하는 방안에 대해서는 대체로 찬성 하였으나 실질적으로 이웃 지역을 활용하는 부분에 대해서는 미온적인 응답이 다수

[그림 69] 지역발전에 도움이 되는 우선 개발 지역



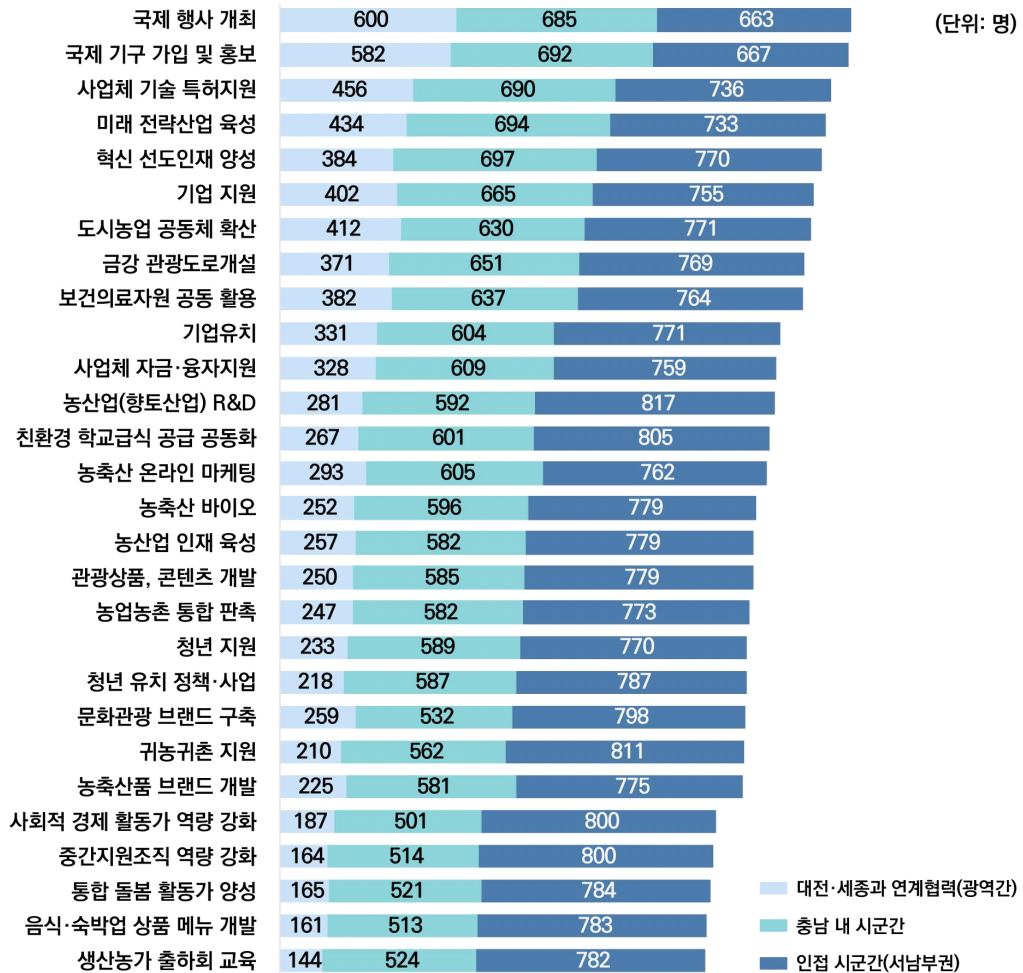
[그림 70] 지역 협력 방안



V. 주민 설문조사

- 타지역 상호 협력 분야로는 ‘국제 행사 개최’, ‘국제기구 가입 및 홍보’ 등 대규모 분야에 대한 협력을 선호하였으며, 대전·세종 등 광역협력보다는 인접 시군 간 협력을 희망

[그림 71] 타지역 상호 협력 선호 분야



VI

발전 방향 및 비전

1. 기본방향

1) 영향 요인 및 진단

(세계적인 경향성) 선진국을 중심으로 제조업 기반의 성장기를 뒤로 하고, 저성장 시대로 진입함에 따라 성장시대 후폭풍을 겪고 있는 현실

- 기존 성장이 만들어 낸 불평등, 인구구조 변화, 부채 증가, 연약한 정책 능력은 21세기 성장의 걸림돌(Gordon, 2012, IMF, 2017)
 - 고도 성장기의 세계화는 극우주의, 민족주의 부활, 국가간 적대심(불평등이 큰 국가일수록 더욱 심함)을 발생하며, 이러한 상황은 전세계적으로 나타나는 현상
 - 결과적으로 고령화된 사회는 인적자본의 감소하고, 구매력이 축소되며, 공공재정의 확대를 유도
- 이것은 인구 규모에 기인한 성장체제로서 최근의 청년층은 불안정한 삶과 불확실성이 증가하는 결과 양산
 - 세계적인 경향성은 현재 우리나라, 충청남도에도 전반적으로 나타나는 현상

(국내 경제 성장주의의 비판) 과거의 인력기반 경제성장주의와 최근의 4차산업혁명, 과학기술 기반 성장주의는 금전 만능주의를 잉태하였으며, 이로 인하여 역설적으로 사회부작용이 발생

- 시장 생산량 극대화, 양적 경제성장을 제고에 초점을 두고 있는 경제 성장 만능주의는 무급 노동, 생산 분배 격차, 사회적 자본 등 비시장적 가치, 자원 보존과 환경이나, 미래 기술에 대한 고려 미흡한 상태
 - 이에 대한 대안으로 80-90년대 삶의 질 중요성 제고와 비시장적 가치(개인의 행복, 안정, 사회 재생산)를 고려한 대안적 성장이 대두되었으나, 현재는 4차산업혁명, 과학기술 기반 산업으로 인하여 퇴색되는 상태
- 우리나라의 경우, 선진국의 일자리 중심, 노후 금융 소득에 대한 투입과는 다르게 부동산 중심, 공급자 중심의 개발 경로로 인하여 시대적 가치관이 점차 모호해지는 불편한 상황에 직면하게 되고, 행복, 공정 등의 형평성 중심의 가치관, 삶의 질에 관한 관심이 낮아지는 경향

VI. 발전 방향 및 비전

(국내 개발정책의 양극화) 국내의 지역균형발전정책은 국가차원에서 노무현 정부의 행정중심복합도시, 혁신도시 정책 이후 뚜렷하게 지방을 배려한 정책이 이루어지지 않고 있으며, 이로 인하여 수도권과 비수도권의 양극화, 지방소멸을 대두

- 국가정책은 노무현 정부의 수도권 공공기관을 이전하여 지방의 혁신거점을 특성화 한다는 국가정책 추진 이후 역대 정부를 거치면서 변곡점이 있었지만, 그나마 지속적으로 추진
 - 그러나, 그 실효성에 대한 의문으로 인하여 수도권 집중도는 지속적으로 확대되어 인구, 자본, 기업을 빨아들이는 블랙홀로 전락하였고, 이에 대한 극복방안으로 대도시 중심·전략산업 중심의 초광역권이 대두
- 그러나, 충청남도 서남부권은 연접 대·중도시 영향권에 포섭되어 반사이익을 추구하는 수동적 형태를 지니고 있고, 이에 따라 배후도시 생산지역, 낙후지역 전략이라는 한계 존재

(내부적 요인) 서남부권 지역사회의 폐쇄성 극복, 자립 성장이 미래 발전 방향설정을 위해서는 새로운 모멘텀 필요

- 서남부권의 쇠퇴 원인에 대한 면밀한 진단과 이에 대한 정책 추진이 진행되어야 하지만, 서남부권 내 쇠퇴 원인은 제조업, 인구, 재정력에 격차가 뚜렷하게 나타남에도 불구하고, 서남부권 지자체는 정책결정자(집단)·준거 집단 등 이해관계자만을 위한 정책, 사업추진은 외부 시각에서 배제 원인으로 작용하는 것이 현실
 - 정책 결정 집단과 정책수혜집단 사이에 발생하는 괴리에 대해 되짚어볼 필요가 있으며, 그 방식도 과거의 공급주도형의 전형적인 형태를 띠고 있으므로, 지방 투자자 입장, 수요자 입장에서 정책적·시각적 전환이 필요

※ 자본이 집약된 서울(강남)의 투자자들은 지방 투자에 대한 매력을 느끼지 못한다는 한계

- 이러한 양태는 서남부권 시군에서 나타나는 중앙정부의 시책에 기댄 외부 요인의 수급 형태, (준)공공부조형의 정책추진 형태는 성장 지속가능성 담보에 한계가 있어 자립할 수 있는 형태로 전환 필요

2) 발전 가치 및 방향 설정

① 현상

(주민의 가치 인식) 충청남도 주민들의 삶의 가치 중 가장 중요하면서 시급한 것은 ‘경제적·문화적으로 안정된 삶’

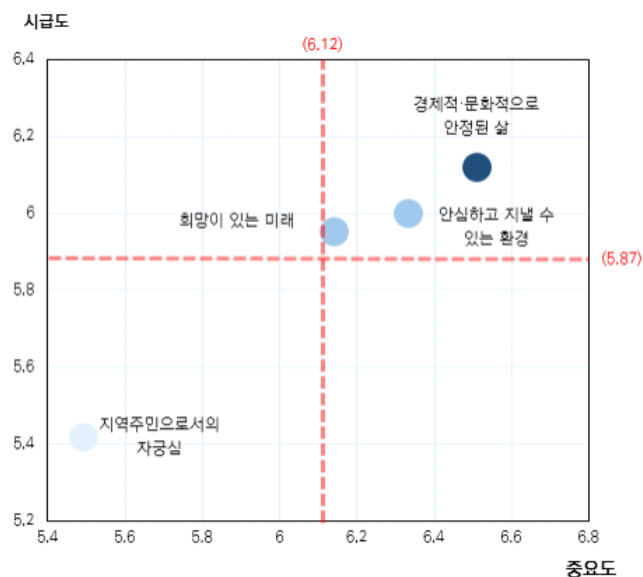
- ‘경제적·문화적으로 안정된 삶’은 모든 연령대에서 가장 높은 순위로 나타났으며, 2순위는 대부분의 연령대에서 ‘안심하고 지낼 수 있는 환경’
- 10대와 20대의 경우 ‘희망이 있는 미래’를 시급한 가치로 선택

[표 25] 중요가치에 대한 연령별 2순위 응답

연령	중요도	시급도
10대	안심하고 지낼 수 있는 환경	희망이 있는 미래
20대	안심하고 지낼 수 있는 환경	희망이 있는 미래 안심하고 지낼 수 있는 환경
30대	안심하고 지낼 수 있는 환경	안심하고 지낼 수 있는 환경
40대	안심하고 지낼 수 있는 환경	안심하고 지낼 수 있는 환경
50대	안심하고 지낼 수 있는 환경	안심하고 지낼 수 있는 환경
60대 이상	안심하고 지낼 수 있는 환경	안심하고 지낼 수 있는 환경

자료: 충남연구원(2019), 충청남도 그랜드비전

[그림 72] 중요가치에 대한 중요도 및 시급도



VI. 발전 방향 및 비전

(경향성) 개인주의에서 공동체주의, 환경성 고려, 개인복지 향상으로 전환 추구 경향이 강해지고, 팬데믹을 거치면서 MZ세대의 행복에 대한 가치관 급격하게 변화

- 개인주의에서 공동체주의 - 관계성 중시의 방식으로 전환
 - 과거 급격한 경제고도성장기에는 개인주의적 경향이 급격하게 증가하였으나, 최근의 현대 사회는 개인-가족-공동체-지역사회에서 다양한 공동 대처경향 필요성 대두
 - 개인을 벗어난 공동체 사회의 특징은 승자독식 차원의 이익 독식 방식이 아닌 상호간 관계성에 기반한 공동의 이익을 향유하는 이타적 가치에 기반한 사회가 행복도를 증진 한다는 측면이 강조
- 총량적 성장보다는 개인적 복지향상을 추구
 - 저출산, 고령화, 인구감소로 인한 저성장 고착화, 뉴노멀 시대에는 과학기술의 발전 및 영역확대로 인하여 그 소득 격차가 지속 확대되고, 이로 발생한 소득격차는 국가 적으로는 국민통합성 제고 필요성, 지역사회 입장에서는 사회안전망으로서의 복지 수요가 지속 증가할 것으로 예상
- 팬데믹을 거치면서 청년층의 인식은 급격하게 변화
 - 특징적으로 나타나는 현상인 1인 가구의 증가에 대해서 기존의 인식에서 벗어난 혼자서 오래 살겠다는 혼자 사는 시스템이 전환
 - 삶·행복에 대한 인식도 기존 기성세대가 갖는 연령대별 성취해야할 사회적 의무감에서 벗어나게 되고, 개인의 행복은 “쟁취해야 하는 것”이 아닌 “일상에서 소소하게 누리는 부수적으로 따라오는 것”이라는 인식의 확산

[그림 73] MZ세대의 사고·가치관 변화



출처 : Sometrend(2018-2022)

② 가치 및 방향 설정

국가에서도 “지역발전격차를 줄이고”를 명시하고, 지방자치단체의 책무를 새롭게 정의

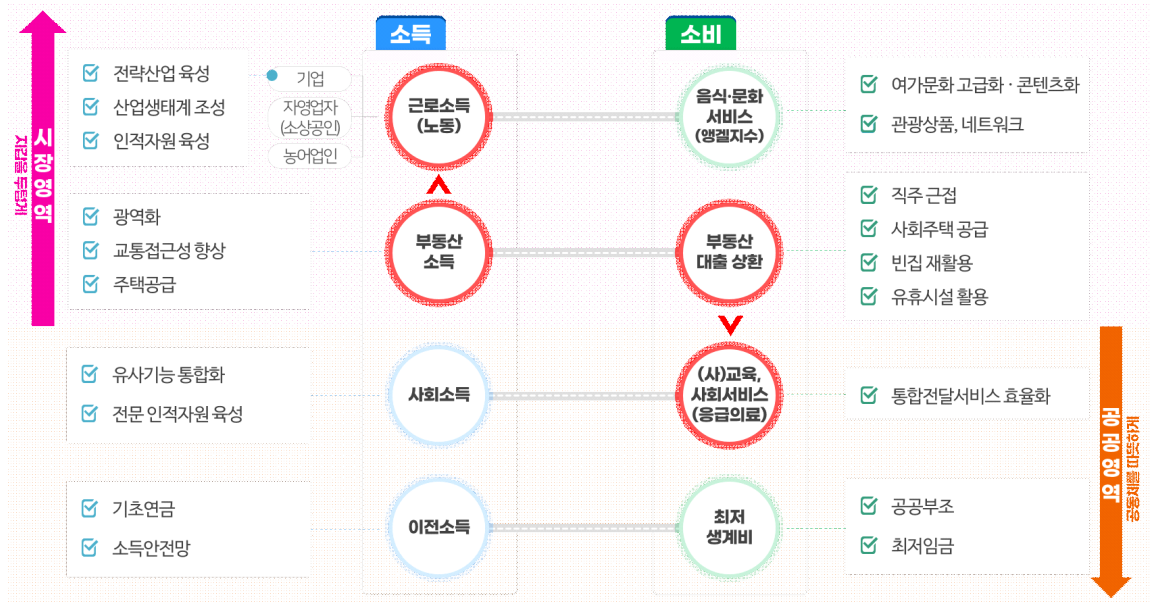
- 윤석열 정부는 기존 “국가균형발전특별법” 폐지하고, “지방분권 균형발전법”을 새롭게 제정하였으며, 이중 균형발전의 정의를 다음과 같이 명시함
 - 균형발전의 정의에 “발전격차를 줄이고”를 삽입하여 상대적 격차에 대한 인식을 법 조문으로 명시
- 지방자치단체의 책무를 새롭게 제시
 - “③ 지방자치단체는 국가가 추진하는 지방자치분권 및 지역균형발전의 정책에 부응하여 행정 및 재정의 책임성과 효율성을 높이는 개선조치를 마련하고, 지방행정체제 개편에 적극 협조하여야 하며, 필요한 예산을 확보하기 위하여 노력하여야 한다.”고 명시

본 계획의 계획기간을 고려시 양극화에 대응하기 위해 격차 완화, 서남부권 실태를 개선하기 위해서는 폐쇄성을 극복하기 위한 다양성 확보를 방향으로 설정

- 우리나라의 소득대비 격차는 공공영역의 이전소득보다 시장영역의 격차가 더욱 크게 벌어지고 있으며, 이를 개선하기 위해 다음과 같이 정책 영역을 설정
 - 공공영역은 형평성에 바탕을 두며, 이에 해당하는 영역은 이전소득, 사회소득 영역이 해당되고, 시장영역은 효율성에 바탕을 두고, 개인소득, 법인소득, 토지소득이 그 대상
 - 공공의 정책적 영역 중 격차가 발생하는 영역은 개인 소득 분포상 중간층이 벌어져서 “M” 형태로 양극화되는 것을 말하며, 이를 개선하기 위해서 중간영역의 40%의 월평균 임금소득(130-350만원)을 두텁게 강화하는 것을 설정
- 가계내의 수입과 지출면에서 가장 개선이 필요한 쟁점은 노동소득에 대한 근로임금의 개선, 부동산과 관련한 부동산 소득의 개선 및 대출 상환 최소화로 가처분 소득의 개선, 교육·의료 서비스의 과다한 지출 경감이 주요 과제 영역으로 설정
 - 소득분야는 근로소득, 부동산소득, 사회소득, 이전소득에 대해서 가계의 양적 제고하기 위한 방향을 설정
 - 소비 분야는 소비를 줄이고, 가처분 소득을 제고하기 위한 방향으로 설정

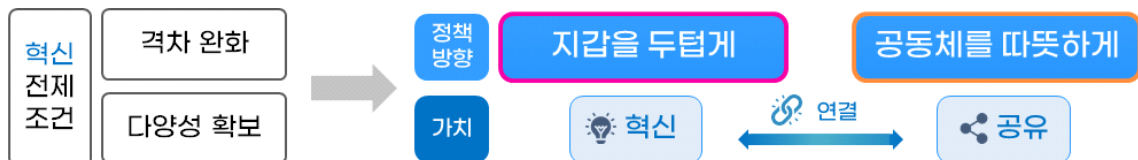
VI. 발전 방향 및 비전

[그림 74] 서남부권 발전계획 전략 설정 모식도



- 이러한 격차 완화와 다양성 확보를 위한 가치는 ‘혁신’과 ‘공유’로 설정
 - 소득구조의 재편을 위해서는 전략산업, 신산업 생태계를 도모하기 위해서는 기존의 대량공급 체제로는 한계가 있으므로, 주변도시와의 연계·협력, 지자체간의 연계협력을 통한 ‘혁신성’을 제고하여 성장 잠재력 강화
 - 다양성을 확보하기 위해서는 기존의 개인, 시군의 폐쇄성을 극복하기 위해서 서로 정보를 수집하고, 배분하는 방식에 대한 정보의 격차를 해소하는 것부터 시작하기 위해 ‘공유’를 가치로 설정
 - 분파적, 단편적인 개별 정책영역을 연결하고, 사람과 사람, 집단과 집단, 조직과 조직, 지자체와 지자체를 전방위적으로 연결하여 규모의 경제를 확보하기 위하여 ‘연결’을 가치로 설정

[그림 75] 발전방향과 가치 설정



2. 비전, 목표 및 전략

1) 미션 : 자립성, 개방성, 주체성으로의 전환

- 자립성 : 국제, 국내의 경향에 영향에 좌지우지 되지 않고, 일관되게 정책을 추진하기 위한 사회적 인식, 가치관의 변화를 도모
- 개방성 : 개인, 조직, 지자체가 각자가 갖는 폐쇄성을 극복하고, 대외적·시대적 동향에 민감하게 적응하기 위한 사회적 분위기 형성
- 주체성 : 공공의 영역이 확대되어 공공의 재원적 지원 없이는 지탱하기 어려운 사회, 소득구조를 개선하고, 개인, 마을, 지역의 문제를 스스로 해결하고자 하는 내적 역량의 개선을 도모

2) 비전 : 삶의 질이 높은 누구나 살고 싶은 행복한 삶의 터전, 충남 서남부권

3) 목표별 전략

❶ 목표 1 : 기초 경제의 혁신을 통해서 삶을 지탱하는 경제

- 시대적인 흐름에 따라서 쇠퇴하는 농수산업, 음식료품 등의 서비스업에 대해서는 구조적인 문제를 현행화하고, 지금까지 서남부권이 등안시 했던 미래 전략 산업에 대한 전략적 탐색, 투자로 새로운 산업 생태계를 구축함으로써 튼튼한 기초 경제를 구현

전략 1) Next 신산업 생태계조성

- **주력산업 고도화** : 현재 서남부권 시군이 구상·계획하고 있는 전략산업은 대부분 산업분야의 전략적 탐색에 기인하기 보다는 국가계획 수렴하거나, 틈새시장을 공략하는 형태이므로 연관산업, 후방산업을 육성하기에는 한계가 있으므로, 이에 대한 타당성 제고 및 기업 유치를 위한 고도화
- **균형성장 산업 생태계 조성** : 신산업 발굴 지원을 위해서는 시장성, 주변지역과의 차별성, 연계가능성을 검토하되, 혁신 잠재력을 키우기 위한 인적자원 육성과 기업유치를 견실하게 추진

VI. 발전 방향 및 비전

전략 2) 농산업 체질 및 소득구조 개선

- **농어민의 촘촘한 소득 안전망 구축** : 서남부권 경제의 한축을 담당하는 농수산업의 경우 지속적인 인구감소와 고령화로 인하여 가구당 소득은 지속적으로 감소하므로 이를 개선하기 위한 소득안전망을 구축하고, 더불어서 시장변화에 유연하게 대처하기 위한 스마트팜, 판매 등의 적극적인 투입과 불편 경로의 해소를 도모함. 또한, 농업인력의 전문화를 통해 농수산업 경영체의 불편을 해소
- **쇠퇴 서비스업의 미래 산업화** : 농수산업 유통-판매, 쇠퇴하는 전통시장, 음식 및 숙박업 등에 대해서는 4차산업혁명 기술을 활용한 전환 모멘텀을 확보

② 목표 2 : 중대도시 연접지역으로서 지리적 이점을 활용한 질 높은 정주환경

- 인구 감소, 지방소멸 등의 여건변화에 따라서 주택, 도시 환경은 민간투자 미흡시 지속적으로 하락하는 추세임을 감안하여 주택, 주거환경에 대한 선제적 대응이 요구되는 한편, 대전시, 세종시의 동서축 지속 강화, 사회여건 변화에 따라 청정 자연환경을 매개로 한 연접 중대도시 인구를 유인함으로써 질 높은 정주환경을 유지

전략 3) 도시 서비스 수준 향상

- **압축적 분산 도시, 스마트 도시 조성** : 현재 서남부권 시군의 도시계획은 과거 외연적 확장형태를 담보하고 있지만, 인구감소시대에는 내부 충전식 개발로 전환하고, 도시와 도시간의 기능의 중복되지 않는 네트워크 도시로 조성
- **사통팔달 직교류 네트워크 형성** : 대전시, 세종시와의 동서축 강화로 인한 기간 교통망의 확충이 단계적으로 추진됨에 대한 미래 대응력 개선하고, 도시민 귀촌시 가장 열악한 불편 사항으로 지적받는 사항이 대중교통에 대한 개선

전략 4) 도시 근교형 정주환경 안착

- **주택,주거 공급 모델 혁신** : 노후주택 증가에 따른 사회 이슈화가 전망되며, 서남부권과 같은 지방의 경우 민간 건설사의 수익 미도달로 인한 주택갱신의 여력이 없어서 정주환경의 악화될 가능성에 대한 선제적 대응
- **교통 취약지역 제로화** : 자가 차량의 교통 부담률이 절대적인 서남부권은 공공교통의 취약성을 극복하기 위하여 최소한의 사회서비스를 제공하기 위한 포용적 교통 정책을 추진

③ 목표 3 : 대도시와 견주어 부족함이 없는 더불어 사는 공동체

- 지방소멸시대 중 시군청 소재지를 제외한 모든 읍면의 인구가 감소하는 상황에서 농촌지역 과소마을 증가하고 새로운 이슈로 대두될 가능성이 높으므로 이에 대한 귀농귀촌 인구 유인 및 수요 응답형의 적정 서비스 공급

전략 5) 지속가능한 농촌 조성

- **소멸 위험 마을의 신농촌공간 창출** : 대도시로부터 원거리지역, 생활서비스 전달이 효율적이지 않은 산악지역부터 나타나는 소멸마을에 대해 새로운 기능의 이입으로 활성화 유인
- **유희공간 활용 품격있는 문화 공간 조성** : 농촌지역에 산재한 민간 또는 공공 투입한 공동체 시설의 저이용·미이용 시설에 대한 개선 및 시설 활용도 제고

전략 6) 건전한 여가 향유권 보장

- **지역주도 수요 응답형 통합 서비스 구축** : 노인 인구, 독거노인의 증가, 저출산 문제의 지속으로 사회서비스의 편차를 극복하기 위한 수요 응답형 통합 서비스를 제공
- **여가문화의 고급화** : 농촌주민의 여가 향유가 인근 수위도시에서 이루어지는 점을 감안하여 일상의 여가문화를 고급화하고, 세대별로 필요시설과 프로그램을 적시에 제공함으로써 지역의 자긍심을 고취

④ 목표 4 : 폐쇄성을 극복하고 세계와 대등하게 교류하는 품격있는 문화관광

- 과거의 전통적인 관광시설 중심의 공공재원 투입, 규모성있는 민간 투자입지의 한계로 인하여 관광경쟁력 저하에 대응하기 위한 관광 체질의 개선 및 규모의 경제를 도달하기 위한 연합체계 마련

전략 7) 문화관광 연합 추진체계 마련

- **관광지 관광서비스 네트워크 구축** : 기존의 자연·경관자원 기반 관광지의 입지가 지역경제에 미치는 영향을 적음을 극복하기 위한 도심관광지와 연계, 관광지와 관광지간의 연계성을 고려한 소구전략 마련 및 적용
- **주민 주도형 관광상품 서비스 육성** : 공공주도의 시설공급의 한계를 극복하고, 문화예술, 음식서비스 산업과의 연계성을 도모하기 위한 민간의 참여를 유도

VI. 발전 방향 및 비전

전략 8) 고유 문화의 고급화·세계화

- **지역문화 자산의 콘텐츠화 및 클러스터화** : 역사문화, 세계유산, 정신문화 등 다양하고, 풍부한 관광자원을 관광객에게 흥미를 유발할 수 있도록 콘텐츠화하고, 주기적으로 갱신하며, 각 자원간의 연결성을 도모하여 클러스터화
- **세계와 교류하는 문화 콘텐츠** : 세계에 견주어도 대등한 보석같은 서남부권의 자원에 대해 대면 교류와 더불어 비대면 교류를 통한 지속적인 활동으로 마케팅

[그림 76] 서남부권 비전체계



3. 사업 선정

1) 사업선정 배경

- 서남부권의 균형발전, 특화발전을 지향하기 위해 요구되는 정책적 수단으로서의 사업 선정

2) 사업 발굴 절차

- ① (사업 풀 작성) 단위사업, 시책 발굴 : 충청남도 종합계획, 민선8기 신규사업 계획, 시군별 공약 등을 2030년까지 추진해야 하는 단위 및 시책을 발굴



- ② (사업 시군 검토) 발굴된 사업에 대한 시군 사업 검토 및 수정·보완



- ③ (신규 사업 제안) 민선 8기 이후 시군에서 자체적으로 구상계획 중인 사업 제안



- ④ (선정 대상 사업 풀 작성) 발굴제안된 사업 중 서남부권 발전계획상 목표(부문)에 부합하는 사업 검토하여 선정 대상 사업풀 작성



- ⑤ (사업 선정) 사업 선정 기준 마련 및 평가



- ⑥ (선정사업 검토) 선정된 사업에 대한 시군별 검토

3) 사업 선정·제외 기준

- 사업 선정 기준은 일반적인 지역개발사업의 선정기준을 적용
 - 정책부합성(균형발전 필요성) : 계획의 목표에 견주어 지역발전격차 완화, 지역자원 기반의 특화발전과의 부합성을 검토
 - 정책적 지속성(상위계획과의 부합성) : 상위계획과의 발전방향에 대한 부합성을 검토하여 정책적 지속성 담보
 - 파급효과 광역성 : 규모의 경제를 확보하고, 선택과 집중에 대한 효율성을 제고하기

VI. 발전 방향 및 비전

위하여 사업의 파급효과가 광역적으로 미치는지에 대한 여부를 검토

- 사업 필요성 : 앞의 정책 부합성에 대한 실현적 수단으로서 해당 사업의 당위성, 실현가능성 등에 대한 적정성을 검토
 - 사업 충실성 : 계획기간 대비 실현가능성을 담보하기 위하여 사업계획의 구체성, 실현수단으로서의 재원조달 가능성을 검토
 - 연계협력 가능성 : 서남부권 지자체가 개별 사업추진으로는 규모의 경제를 도달할 수 없기에 인근 지자체, 연접한 대전시, 세종시, 전북과의 연계협력 가능성을 검토
- 사업 제외 기준 : 사업의 지속가능성, 공공재원의 중복투자 등에 대하여 비효율적인 사업은 제외
 - 사업 중복성 : 기존에 추진되었거나 추진중인 사업과 명칭을 달리하거나, 미시행 사업에 대해 공공재원을 추가로 투입하는 사업은 제외
 - 실현가능성 : 사업의 구체화 단계에서 부지확보, 법제도, 역량 등이 미흡하여 여건이 미성숙된 사업은 제외
 - 일회성·현안성 사업 : 사업의 후속 추진 가능성이 낮고, 시혜적인 단발성 사업은 제외

[표 26] 사업 선정·제외 기준

구분		내용
선정 기준	정책 부합성 (균형발전 필요성)	서남부권 발전계획의 목표에 맞는 지역균형발전, 특화 발전 방향과의 부합성
	정책 지속성 (상위계획과의 부합성)	충남도 종합계획, 민선8기 정책과의 연속성
	파급효과 광역성	사업의 파급효과가 미치는 범위의 확장성
	사업 필요성	당위성, 실현가능성 사업목표의 적정성
	사업 충실성	사업계획 내용의 구체성, 재원조달 가능성
	연계협력 가능성	다수 지자체간 연계협력
제외 기준	사업 중복성	기존 추진 예정 사업과 중복된 사업 제외
	실현가능성	부지 확보, 법제도, 역량이 준비 등 실현 가능성이 낮은 사업 제외
	사업 일회성·현안성	사업이 일회성, 선심성, 현안성 사업 제외

VII

전략별 주요과제

1. Next 신산업생태계 조성

1) 문제 인식

- 충남 서남부권은 지역발전 격차발생의 주요 요인인 제조업의 특화업종이 식료품으로 다양하지 않고, 기술집약적이지 않으며, 영세업종으로, 산업적으로 취약
 - 이러한 업종은 국가주력사업분류표에서 제시한 사업에 해당하는 사업이 없다는 점인데, 국가 주력산업이 갖는 특징은 고용구조, 산업생산, 창출하는 부가가치 등이 여타 산업에 비해 우위에 있어 경제발전을 주도적으로 이끌어가는 산업, 해당 산업의 발전이 타 연관산업의 발전을 유발하는 효과가 큰 산업, 즉 전후방 연계효과가 큰 산업, 산업의 질적 수준이 다른 경쟁국에 비해 상대적으로 높은 산업으로, 한 국가의 부존자원을 바탕으로 지역의 특성을 살려 이루어진 산업으로 역사성과 지역성을 보유하고 있는 산업, 산업 군집의 구성산업 중 중요도나 비중이 가장 높은 산업(한상욱(2022), 충청남도 남부권 발전방향 및 정책과제)⁷⁾
 - 서남부권은 이와 관련된 산업 입지가 미흡하고, 산업적 연관성 부족
- 혁신역량 보유 정도가 매우 미흡하고, 인근 대전시, 세종시는 혁신역량 자원을 다량 보유
 - 산업재산권은 특허권, 실용신안권, 디자인권 및 사용권을 총칭하며 특허청에 출원 및 등록함으로써 독점권을 확보할 수 있고 지식재산의 창출, 활용, 확산 및 지역별 기술투자 방향, 비전수립정책 결정에 필요한 정보로 활용 가능
 - 충청권의 산업재산권 출원 건수는 전년 대비 4.1% 증가하였고, 대전 16,264건, 세종 2,120건의 특허 출원
- 4차 산업혁명에 따른 대응과제와 전략이 모호함에 대하여 적용가능한 실천전략 마련이 필요
 - 제4차 산업혁명이란 18세기 산업혁명이 후 생산성과 삶의 질의 획기적 향상과 경제-사회적 시스템 변화를 가져온 4번째의 산업기술(manufacturing technology)혁신과 이에 따른 사회-경제적 패러다임 변화 트렌드를 의미
 - ICT 기반 4차산업혁명에 대응하기 위해서는 지역경제발전정책에선 제4차산업혁명 융합기술의 기회요인의 극대화와 부정적 파급효과의 극복방안을 지역의 제도 및 재정적 한계에서 실천이 가능한 전략과 시책방안을 마련토록 하며, 지역은 새로운 융합기술혁신을 위한 R&D 촉진이나 관련 미래 산업 육성보다는 현실적으로 가용한 첨단융합기술을 지역 내 농어업, 제조업 및 도소매 등 서비스 산업에 접목하여 이들의 디지털화와 자동화를 촉진하여 이들의 생산성과 부가가치를 높이는 데 치중하고,

7) 이하 전략별 주요과제의 문제인식, 연건변화등은 한상욱(2022), 충청남도 남부권 발전방향 및 정책과제를 요약하여 재정리함.

Ⅶ. 전략별 주요과제

가용한 첨단기술을 주택과 도시 인프라 및 각종 공공 서비스 공급에 활용하여 삶의 질을 높이고 동시에 관련 ICT 산업을 육성하도록 노력 필요

- 이밖에 지역특화 R&D와 신기술혁신산업의 육성은 중앙정부 정책과 연계하여 단계적으로 추진 필요

[표 27] 국가경제와 지역경제의 차별성

구분	국가경제	지역경제
목적	경제현상에 대한 거시적 진단과 대응	지역산업 및 경제현장의 실질적 문제와 요구에 대한 대응책 마련
목표	장기적이고 생산과 수요 및 산업개편 등 구조적인 개선책 마련	단기적 현안적 문제해결과 지역주민 및 지방기업의 체감형 정책대안 마련
	새로운 산업의 육성	기존산업과 기업의 생산성 향상과 부가가치 증진 등 지역주민과 기업의 체감형 정책 추진
공간	비공간적 생산 확대와 생산성 향상	지역내 생산연계와 지역화 및 지역내 소비 진작 및 생산-소비의 순환체계 구축
4차 산업혁명 대응	융합기술혁신의 촉진을 위한 R&D, 새로운 지식정보산업의 육성	첨단정보기술의 산업의 생산성과 부가가치 증진 및 삶의 질 향상을 위한 적용과 활용방안
기업	투자의 효율성과 국가의 산업경쟁력 증진 차원에서 대기업 위주의 기술혁신과 생산 확대에 집중	주민의 취업 및 소득과 밀접한 관계가 있는 중소기업, 영세상공업의 생산성 향상과 활성화에 집중
대상	시장여건 변화에 따라 수요와 공급 및 금융정책 등 산업과 경제 활성화	농업, 상업, 제조업 등 경제주체에 대한 재정 및 행정 지원과 입지여건 개선
효과	총량적 생산과 투자의 확대	지역주민의 취업기회 확대와 소득증대 (협동조합, 사회적 기업 등의 경제정책 촉진사업)
우위성	육성산업과 기술의 국제적 상대 우위성 선점	지역의 자원, 입지, 우위성을 중시

자료: 김용웅(2018), 지역경제정책의 문제점과 개선방안, 충남연구원, 저자 재정리

2) 여건변화

- 4차 산업혁명 시대의 본격화에 따라 후진입 기업은 초기진입장벽 매우 높아 현실적 부담
- 제4차 산업혁명 융합기술 혁신의 가장 큰 특성은 2년마다 CPU 용량이 2배로 증가한다는 무어의 법칙 (Moor's Law)과 18개월 마다 디지털 카메라 픽셀수가 2배로 증가한다는 핸디의 법칙(Handy's Law)와 같이 혁신이 기하급수적 속도 (exponential speed)로 "가속적"으로 이루어진다는 것이고, 하나의 혁신이 또 다른 분야의 혁신으로 연쇄적으로 "융·결합적"으로 이루어지며, 융·결합적 혁신은 독자적 원리에 의하여 작동되는 하나의 학문 분야의 경계를 넘어 "범 학문적 분야"의 기술혁신을 가져오는 특성

Ⅶ. 전략별 주요과제

[표 28] 제4차 산업혁명의 선도 기술과 융합기술혁신의 특징

구분		주요 내용
3대 분야 핵심 기술	디지털 기술 물리학 기술 생물학 기술	IoT, 블록체인, 공유경제기술 로봇공학, 3D프린팅, 무인운송기술, 신소재 유전공학, 합성생물학, 바이오 프린팅
기술혁신의 특성	가속적 혁신 융합적 혁신 범 학문 분야의 융합기술혁신	Moore's Law, Handy's Law, 기하급수적 속도 인터넷+컴퓨팅 결합, 개별기술/제품간 결합 독자적 작동원리 분야의 경계를 넘어 모든 학문분야 융합기술의 혁신 초래

자료: 김용웅(2018), 전개서

- 제4차 산업혁명에 따른 경제 시스템의 변화에 주목 필요
 - 제4차 산업혁명의 가장 두드러진 변화 특성은 융합기술혁신에 따른 생산방식의 획기적 변화로 부의 창출 원 변화, 자원관리 및 소유 형태 변화와 함께 경제적 작동원리뿐만 아니라 거래방식과 비즈니스 조직 형태까지 전반적인 경제시스템을 변화
 - 인간 통제 기계생산 → 지능형 기계의 자동생산
 - 물리적 현장생산 → 가상공간연계 생산
 - 중심거점 내 집중적 생산 → 거리 분산생산 (maker space 창출)
- mass production → mass customization으로 생산방식의 변화하고, 부의 원천변화는 아래와 같이 변화
 - 토지, 물적 자원 → 정보, 지식 및 기술자원로
 - 제품생산 및 판매 → 서비스 판매(비행기 엔진/물류정보 등) 자원관리, 소유형태는 자원의 독점적 지배 → 지식정보의 만인화
 - 배타적 소유 필요성과 수요 → 공유와 수요충족(소비) 수요 증대경제성 원리와 비즈니스 모형은 규모의 경제 → 네트워크 경제, 완제품 일괄생산 → 부품형 모듈 분산생산, 공동 활용 기술 플랫폼 가치 증대, 중앙집중형 → 분산형 참여모형: 계층구조, 지시·통제, 비밀주의 → 수평적, 개방적, 자율적, 공급자 중심 → 수요자 중심변화 (송두범 외, 2018)

Ⅶ. 전략별 주요과제

3) 주요내용

① 기추진 전략산업 타당성 검토 및 고도화하고, 산업집적지 형성과 연계·협력 장기적으로 추진

- 신산업 집적지 형성 전략 마련
 - 불균형, 양극화 원인의 시발점인 산업화, 경제성장 미흡을 개선하기 위하여 전략산업을 육성하고, 지역내 수용태세 마련 필요. 특히, 국가민간주도의 전략산업의 경우, 대부분 고차, 고임금, 고학력 인력의 경향을 보이고, 산업시설이 입지하더라도 공장자동화로 인한 지역 내 인력수급 측면에서 지역 내 공급이 원활하지 않은 상황
 - 그러나, 저발전지역은 근로자 수용 태세, 직주분리로 인한 지역 내 안정적 정주가 이루어지지 않는 한계가 있으므로 종합적인 대책 마련 요구
 - 충남 서남부권의 자족성을 확보할 수 있는 산업이어야 하고, 대전시, 세종시 산업과 연계성을 지닌 상호 보완적인 산업이어야 함. 신산업은 메가시티에서 지향하는 발전 목표와 연계성이 높으며, 과학기술과 지역의 자산 및 인프라를 활용하여 지역특성에 적합한 산업 육성 필요
- 충남 남부권은 기존 주력산업인 국방산업의 스마트화, 지역 특화자원 활용형 신산업화, 치유 및 바이오산업 등의 점진적 추진
 - 공주 : 안티 드론, 그린 에너지 모빌리티, UAM인증 클러스터 등
 - 보령 : 드론인증, 미래차튜닝, 에너지 산업 등
 - 논산 : 국방미래기술, 육군 AI데이터 센터, 국방산단, 항공보안 장비 시험인증 등
 - 계룡 : 군수물자기업
 - 금산 : 인삼약초 건강바이오산업, 첨단산단, 물류, 드론 등
 - 부여 : 라이프케어 소재, 메디컬 허브, 이차전지 연관산업, 그린바이오&푸드, 헴프 산업, 반려동물산업, 농업바이오 등
 - 서천 : 항공보안, 해양바이오 클러스터 등
 - 청양 : 농수산물 유통단지, 사회적 경제 혁신 등

② 신산업 발굴·지원 체계 구축 및 지역경제 분야의 지속가능성 확보를 위한 구조 개선 및 디지털화

- 신산업발굴, 연구, 인증 기관 MOU체결 및 정보 교류 시스템 구축
- 중앙부처 연구기관, 실증기관, TB기관, 국가전략기술 특별법상 특화연구소·기업 공동연구소 등

[표 29] 연계협력 가능 분야

구분	분야
대전	<ul style="list-style-type: none"> • 대덕 연구단지, 과학비즈니스 벨트 • 나노반도체, 인공지능클러스터 • 바이오 창업원 • KAIST 혁신 디지털 의과학원 • 방산 혁신 클러스터 • 우주산업 클러스터 • 데이터 융합·활용 클러스터 • 창업 벤처투자 등
세종	<ul style="list-style-type: none"> • 중앙부처, 국책연구기관 • 과학비즈니스벨트 연계 AI, 빅데이터, IoT 산업기술 인증 • 자율주행 로봇, 미래형 모빌리티 UAM • 창업 벤처투자 등

- RISE 지역 접목 인재·기술 개발 및 거버넌스
 - 인재양성, 기술개발 관련 고등 교육 정책 연구, 운영
 - 지역대학-산업계-연구기관-지역 거버넌스 체계 구축 운영
 - (대학)기술지주회사 설립 운영 및 자회사 운영
- 창업 생태계 조성 및 기업 유치 공동 대응
 - 투자유치 조례 인센티브 강화(투자촉진지구, 창업중소기업, 벤처기업, 지식기반 서비스 업종 조세감면 확대)
 - TIPS형 창업기업 활성화 기금 마련 및 운영(인큐베이팅)
 - 투자유치 서남부권 지자체 공동 대응(연계협력)

Ⅶ. 전략별 주요과제

[표 30] Next 신산업생태계 조성 전략 관련 시군별 추진사업

시군	사업명	사업기간	총사업비 (백만원)	비고
서남부	전략산업 인적자원 종합 육성센터	2025~2030	-	
공주	공주시 지식산업센터(일자리창업 복합지원센터) 조성	2020~2028	29,100	민선8기 공약
	공주 그린에너지 모빌리티 클러스터 조성	2023~2028	200,000	
	안티드론 산업클러스터 조성	2024~2028	200,000	
	비정형 3D프린팅 산업 육성	2025~2030	54,000	
	중부권 UAM 운행 안전인증 클러스터 조성	2025~2030	250,000	
보령	해삼산업 클러스터 조성사업	2021~2025	33,000	
	보령시 해양치유산업 개발	2020~2025	25,000	
	보령시 해양MICE산업 육성	2023~2028	24,800	
	석탄화력 폐쇄 대안사업 추진	2022~2026	332,700	
	가축분뇨 자원화를 통한 친환경에너지타운 조성	2021~2030	36,000	
	웅천산단, 청라농공 조기분양 및 우량기업 유치	2022~2026	59,000	민선8기 공약
	관창지구 내 미래형 모빌리티 시험인증평가 기반 구축	2021~2027	117,100	민선8기 공약
	창의적 인재양성을 위한 교육 복지 및 프로그램 지원 강화	2023~2026	15,600	민선8기 공약
	K-웰니스(웰빙, 행복, 건강) 도시 육성 관광 브랜드화	2022~2030	34,180	민선8기 공약
	K-뷰티(보령머드) 치유 클러스터 조성	2024~2028	28,000	민선8기 공약
논산	혁신성장 주도형 국방국가산업단지 조성	2023~2029	191,700	
	국방 관련 산업·교육·연구 기관 유치	2022~2030	100	민선8기 공약
	민간기업 지역인재 우선채용 협의체 구성	2022~2026	-	민선8기 공약
금산	인삼약초농공단지 패키지 지원사업	2024~2027	10,000	
	금산 미래인재육성 지원사업 확대	2022~2026	19,630	민선8기 공약
	국제교류협력 강화를 통한 금산의 국제적 위상 정립	2023~2026	1,509	민선8기 공약
부여	부여 일반산업단지 차질 없는 추진	2020~2025	90,492	
	부여형 기업 유치 및 육성	2023~2030	34,620	
	신재생에너지센터 설립 운영	2022~2024	900	
	지역인재 양성을 위한 장학사업 활성화	2023~2030	2,601	
	천연물 기반 라이프케어소재산업 육성	2024~2028	45,400	
	부여 메디컬 허브 플랫폼 구축	2024~2028	19,000	민선8기 공약
	배터리 순환경제벨트 부여 거점 조성	2024~2028	45,000	민선8기 공약

Ⅶ. 전략별 주요과제

시군	사업명	사업기간	총사업비 (백만원)	비고
	부여군 이차전지 연관산업 기회발전특구 조성	미정	-	민선8기 공약
	부여군 바이오산업 육성	2024~2028	25,000	민선8기 공약
	반려동물식품 산업화 지원사업	2024~2028	68,000	민선8기 공약
	체류형 농생명 창업지원센터 구축사업	2024~2028	45,000	민선8기 공약
서천	해수 담수화 시범 클러스터 조성사업	2020~2030	57,688	
	장항 무역항 증설 및 항로 준설로 항구기능 개선	2025~2030	165,378	민선8기 공약
	지방소멸대응기금(50억~120억) 일자리 만들기 활용	2022~2026	42,500	민선8기 공약
	신규기업유치단(단장: 군수) 재편성 및 유치기업 발굴	2022~2026	50,000	민선8기 공약
청양	일반산업단지 조성사업(비봉 신원리)	2021~2026	108,632	

2. 농산업 체질 및 소득구조 개선

1) 문제 인식

- 농가인구는 지속적 감소 추세이며, 농업소득(44백만원)은 소폭 증가하였으나 농업 소득 비중은 30%로 심화
- 충남의 농림축산물 자급률은 전체적으로 높지만 품목별 자급률은 양극화가 심한 편이며, 서남부권도 같은 현상을 유지
 - 대부분의 품목은 자급률 100%를 상회하고 특히 돼지, 육계, 산란계 등 축산물은 1,000%를 넘긴 반면, 쌀 식량작물인 두류, 맥류 및 잡곡류의 자급률은 각 50.4%, 1.6%에 불과(강마야(2019), 충남의 지역먹거리 체계구축방안 연구)
 - 농림축산물 자급률은 전체적으로 높지만 특정 품목(축산물, 과채류 등) 중심으로 집중되면서 품목별 양극화는 심한 편
- 농업 생산과정에서 사용하는 과도한 화학 농자재, 공장식 축산 등은 토양, 수질, 대기 환경에 부정 영향, 농촌마을 주민 삶의 질 저하
 - 우리나라의 질소 수지는 OECD 국가 중 1위, 인 수지는 2위를 차지할 만큼 높은 현실, 농약 및 비료 총 사용량 및 ha 당 사용량은 2012년까지는 꾸준히 감소하였으나 현재까지 정체
 - 충청남도는 전국에서 가축사육두수가 가장 많은 지역으로서 공장식 축산으로 인한 토양, 수질, 대기환경에 부정 영향을 주고 결과적으로(일부 해당지역) 농촌 마을주민 삶의 질 저하
- 지역 먹거리의 중요성 지속 강조되나, 공급망 단절로 순환생태계 형성에 한계 존재
 - 서남부권의 대부분의 농산업에서 나타나는 1차 농산물의 수요는 정체되고 있는 반면, 식품에 대한 수요는 증가하는 점을 기회요인으로 활용해 농업과 식품산업의 연계를 통해 발생한 부가가치를 농촌지역에 귀속시키는 전략의 일환으로 농업 비즈니스화 추진 확대되는 추세
 - 농업의 비즈니스화는 경영주체에 따라 농가, 농협 등 생산자그룹이 주도하는 농가 주도형과 기업주도형으로 구분할 수 있음

※ 생산자 그룹이 주도하는 농업비즈니스화는 추진형태에 따라 수평적 다각화와 수직적 다각화로 구분되며, 수평적 다각화는 단작화에 따른 투입의 제약성, 가격이나 수량 등 급변에 따른 위험 부담 등을 완화하는 차원에서 지역단위의 복합경영을 통해 품목의 다각화(농업, 축산, 시설농업 등의 연대를 통해 연중 경영)를 추진하는 것을 의미. 수직적 다각화는 농업을 토대로 가공 등 2차산업과 직거래를 포함한 유통, 외식업, 농촌관광 등 3차산업으로 비즈니스영역을 확대하는 것을 의미(이수형 외(2018), 경기도 농업농촌 및 식품산업 발전방향)

2) 여건변화

- 국제적으로 친환경, 안전한 먹거리 생산토대가 되는 농업환경보전 점차 중요
 - 참여주체 다양성, 연계성, 지역성, 통합성 등의 IFOAM 유기농업 3.0으로 패러다임이 변화, 농업환경보전 중요성을 강조하는 추세(강마야(2021), 충남 노정비전과 전략)
 - 농업의 지속가능성을 위해서는 환경서비스 제공과 같은 사회적 가치 및 공익적 가치를 목표로 하는 직불제를 촉진, 환경보전과 농가소득 안정이라는 두 가지 목적이 동시에 필요, 개별 농지보다는 경관·유역·생태계 등과 같은 자연계를 대상으로 하는 사업 중요, 개별 농업인보다는 협동조합 방식, 집단적으로 협업·협력 방식으로 진행하는 것이 효율적임(강마야(2019), 친환경농업직불제)
- 농업기술혁신 중요성 점차 강조, 제도적 관심 증대 요구⁸⁾
 - 성과체감이 가능한 R&D 강화 요구가 증대됨에 따라 농업기술혁신의 중요성은 지속적으로 증대한 반면, 현재 우리나라의 농업기술혁신 수준은 미치지 못하는 수준
 - 기후변화로 인한 자연재해 증가, 빈번한 발생율로 상시화, 밀집사육 등으로 인한 가축질병 상시화, 농·축산업 생산에 과도한 에너지 투입으로 비용 증가는 물론 기후 위기 악영향, 식량 자급률 하락 및 먹거리 안전성 문제 등 농업·농촌을 둘러싼 현장문제 해결을 위한 정책과 R&D 간 연계 강화 증대
 - ICT를 활용한 스마트팜 기술, 빅데이터를 활용한 유통과 소비망 적용기술, 인공지능을 이용한 농업생산 기술 등은 농산업 가치사슬 전반에 있어서 미래 신성장동력 창출의 주요 기반이 될 것으로 기대
- 농업경제 대안으로 스마트팜 정책 중점 추진
 - 4차산업혁명의 급속한 진전과 함께 첨단기술과 농업의 융·복합화가 확대되면서 농업의 생산, 유통, 소비 등 환경이 빠르게 변화될 것으로 전망되며, 스마트팜, 농약살포 드론 등 정밀농업기계 보급 확대, 빅데이터를 활용한 농업서비스 플랫폼 구축 등을 통해 노동력 부족 문제 해결, 자원의 효율적 활용, 농산물 품질 및 농업 생산성 향상 등 기대(이수행 외(2018), 전계서)
 - 스마트 생산·유통·소비 시스템 활성화를 통해 출하량 조절, 개인맞춤형 농산물 주문 시스템 도입, 온라인과 모바일을 통한 직거래 확대 등 농산물 유통 및 소비 환경 변화 촉진 기대되고, 소셜 네트워크에 기초해 규모화·집단화 등 경제공동체 개념이 확산되고, 농지·주택 등 농촌자원을 공유해 농촌의 새로운 소득을 창출하는 모델 확산 기대(한상욱(2022), 충청남도 남부권 발전방향 및 정책과제)

8) 한국농촌경제연구원, 2020, 2020 농업전망(I) : 농업·농촌 포용과 혁신, 그리고 지속가능한 미래 ; 충청남도 도민참여단, 2020, 정책방향 및 정책과제 발걸 결과.

Ⅶ. 전략별 주요과제

3) 주요 내용

(1) 농어업

① 농어민 소득 안전망 구축

- 농민(지역거주, 실제 경작, 마을공동체 기여, 공익기능 창출) 기반 고령화 대응 기본 생계 보장형의 농민수당 확대
- 농산물 생산비 보장 수준의 가격 안정제 안착(경영비 + 자가 노임비)

[표 31] 노후생활에 필요한 생활비 조사

(단위 : 만원/월)

구분		최소 노후생활비		적정 노후생활비	
		부부기준	개인기준	부부기준	개인기준
전체		194.7	116.6	267.8	164.5
성별	남	201.1	120.7	276.1	169.8
	여	190.2	113.7	261.8	160.7
연령	50대	215.4	129.7	296.1	182.3
	60대	199.3	118.4	275.4	167.3
	70대	172.4	104.2	235.5	146.8
	80대 이상	155.2	91.3	213.5	130.3
거주 지역	서울	224.4	137.3	319.1	194.8
	광역시	193.1	108.3	265.7	151.6
	도	186.0	113.8	252.3	160.6

자료: 국민연금공단, 국민연금연구원 - 국민노후보장패널 8차 조사(2020)

② 시장 변화 대응 유통·생산환경 다양화 및 체계화

- 수요자 기반 미래형 스마트 원예 체계 활용(스마트팜)
 - 지방소멸기금사업과 연동하여 스마트팜청년 창업 보육센터 운영
- 수산자원 확보 및 전략적 양식산업 육성
 - 대규모 스마트 양식 클러스터 및 외해 양식
 - 스마트 플랜트 구축
 - 전략적 수산물 생산 품목 육성 및 산업화(해삼산업 클러스터, 산란·서식환경보전)
- 농산물 유통 시스템 체계화 및 고도화

- 유통데이터 체계적 관리 시스템 마련
- 스마트 물류 모델 연구 및 보급
- 산지 유통조직 지원 및 온라인 거래 질서 확립

③ 원스톱 농업인력 부족 해소 통합 서비스

- (도시민 근로자 유입 정책 현행화) 체류형 영농작업반(2022 시범 운영)
 - 농협과 연계하여 도시 거주 인력 중 농작업 희망자 모집 운영(작목별 20인 내외)
- 단기순환원칙 외국인 근로자 유입
 - 고용허가제 : 연중 고용, 3년+ / 농가 직접 고용
 - 계절 근로자제 : 농어업특화 / 작물재배업
 - 공공형 계절근로자제 : 농어업특화
- (외국인 근로자) 숙련기능인력 근로자 중 요건을 갖춘 외국인 근로자 장기 취업 지원
 - 지역특화형 비자 시범사업(농식품부) : 인구감소지역 대상 거주자격 부여
 - F-2-R 비자 발급 / 5년 이상 취업 및 거주 조건

④ 농업-푸드테크(Agri-Food Tech) 산업육성

- (10대 육성 기술) 세포배양기술, 식물기반 식품 제조기술, 간편식 제조기술, 식품 프린팅 기술, 식품 스마트 제조기술, 식품 스마트 유통기술, 식품 커스터마이징 기술, 외식 푸드테크 기술, 식품 업사이클링 기술, 친환경 식품 포장기술(식품 외식경제(2023), 농식품부 신규 푸드테크분야에 11억2000만 원 지원)
 - 대체식품반: 세포배양식품·식물기반 식품 등
 - 맞춤형·특수식품 : 개인 맞춤형식품, 케어푸드 등
 - 간편식: HMR, 밀키트 등
 - 생산공정 기술 : 식품 프린팅·스마트 식품 제조
 - 외식 서비스 : 조리·서빙·로봇·무인 키오스크

⑤ 농수산 진흥 원스톱 서비스

- 정책 : 정책연구, 먹거리 협약

Ⅶ. 전략별 주요과제

- 농어촌 활력 : 도시농업활성화, 귀농귀촌지원센터통합 지원, 농민농촌기본소득 통합지원서비스, 수산자원 지원 및 농어촌 활성화
- 농수산 마케팅 : 농식품 통합 마케팅, 농업농촌통합 판촉, 농촌 융복합산업 지원 센터 통합 운영
- 먹거리 전략 : 친환경 산지 조직 육성, 먹거리 맞춤형 지원
- 인증 및 유통 : 농산물 우수관리기준 인증, 명품 수산물 인증, 친환경 공동체 텃밭, 학교급식, 직거래 장터 등
- 농정 데이터센터 : 공공데이터, 스마트팜지원센터, 생산자, 수출 DB
 - 경기도 농수산물진흥원, 전북 생물산업진흥원과 연계협력

⑥ 농업의 미래 성장화

- R&D 체계 전환
 - 농업 노동력 대체 전환, 농업 디지털 전환, 그린바이오 등 현장 수요 대응 기술 분야의 민간 및 지역 R&D 주도 수행
- 첨단농업우수인력 육성
 - 연구인력 양성 및 디지털 역량 강화
- 실용화, 사업화, 기술기반 창업지원
 - 농식품 분야 벤처기업 육성

[표 32] 국가 그린바이오 허브 중점 계획

구분	주요 내용
종자	• 전북 김제(K-Seed valley)
동물	• 동물용 의약품(동물용 의약품 효능·안전성 평가 센터, 그린백신 지원센터 등(익산, 포항 등))
미생물	• 미생물산업육성지원센터(전북 정읍)
곤충	• 곤충산업 거점 단지(경북 예천 등)
천연물	• 천연물 소재 허브(의약·화장품·식품 용도 소재화 지원) / 공모 예정
식품	• 국가식품클러스터(전북 익산)

- 수산물 인증제(Global Standard) 및 수산종자연구센터
 - 수산물 가공, 염장기술 위생, 기술 인증, MSC(생태인증), ASC(양식산업 지원), 양식장 HACCP

- 농업의 반도체 종자산업 육성
 - 신육종기술 상용화, 글로벌시장 공략형 종자 개발, 인력, 데이터, 거점 인프라 구축, 기업주도형 맞춤 정책 지원, 식량종자 공급 개선 및 육묘산업 육성
 - 수직농장 등 수출 스마트팜 맞춤형 개발(딸기, 과채류 등)
 - 네덜란드 Seed valley, 전북 김제 연계협력

(2) 3차 서비스업

① 전통시장 온라인 주문·배송 서비스 본격화

- e커머스 시장 확대에 대한 유통 상품 구매 - 지역페이 연동
 - 놀장, 장바요 등 온라인 서비스 상인 노령층 한계 극복
 - 네이버 동네시장 장보기, 서울, 대구, 당진 온라인 주문·배송 서비스

② 개별 목적 기술, 인증, 상권, 음식, 수출 등 서비스 통합

- 부처별·기관별 인증시스템 통합화
 - 벤처 인증기업, 이노비즈인증기업, 메인비즈 인증기업, 연구소 인증기업, 특허 및 실용신안, HACCP 인증기업, 디자인 상표권, 장영실상
- 상권통합지원
 - 소상공인 시장진흥공단(소상공인 24), 골목상권·전통시장·소상공인 통합 지원, 정책 지원·사업정보·신청서류 간소화 등
 - 예) 경기도 경기바로

③ 향토음식 기록화, 아카이브화, 향토음식 발굴, 육성, 홍보·마케팅

- 부여, 청양, 태안 향토음식 조례 제정(충남도 지원 조례 미비), 음식 등 관광산업 콘텐츠 연계
- 중소기업 수출지원센터, 한국무역협회, 수산물 수출정보포털, KOTRA 무역투자, K Sure 등
 - 대전시, 강원도 수출 지원사업, 해외전시박람회 참가, 무역사절단 파견, 직접물류비 지원, 국제 특송비지원, 해외규격인증 획득지원, 글로벌 네트워크, 수출기업 홍보물 제작 지원, 해외 온라인 마케팅 지원, 해외투자유치, 해외비즈니스 상담, 해외시장 개척, 글로벌 공급망 지원, 수출역량 강화 교육, 해외 지사화, 수출보험료 지원

Ⅶ. 전략별 주요과제

[표 33] 농산업 체질 및 소득구조 개선 전략 관련 시군별 추진사업

시군	사업명	사업기간	총사업비 (백만원)	비고
서남부	농수산 원스톱 서비스 진흥원	2025~2030	-	
	농수산 미래 산업 연구소	2025~2030	-	
	자이언트 소공인 육성 센터	2025~2030	-	
공주	스마트원예 활성화	2022~2026	23,818	민선8기 공약
	지역 농산물 유통기반 확충	2022~2026	2,820	민선8기 공약
	충남형 스마트팜단지 조성	2024~2027	55,600	
보령	전통시장 시장매니저 등 운영 지원사업	2023~2026	299	민선8기 공약
	지역화폐 확대발행 소상공인 보호 및 지역상권 활성화	2022~2026	27,811	민선8기 공약
	전통시장 시설 현대화 단지 조성	2024~2026	6,600	민선8기 공약
	남부권(5개읍면) 균형발전 농촌협약사업 공모 참여	2024~2028	47,440	민선8기 공약
	보령 맞춤형 수산식품 클러스터 조성	2023~2027	40,000	민선8기 공약
	농수축산물 전략적 지원 및 브랜드화, 온·오프라인 판로 확대	2022~2026	11,290	민선8기 공약
	농촌 외국인 인력은행 운영 고용 확대	2022~2030	134	민선8기 공약
	어촌 외국인 인력은행 운영 고용 확대	2022~2026	55	민선8기 공약
논산	논산 스마트팜 복합단지 조성	2021~2025	12,750	
	소상공인 등 경제지원 강화	2022~2026	21,342	
	강경 바이오 식품산업 육성	2023~2026	288	민선8기 공약
	그린 바이오 산업단지 조성	2022~2027	278	민선8기 공약
	스마트팜 육성 방안 및 지원 확대	2022~2026	2,000	민선8기 공약
	지역대학 연계 농업기술 시험 연구기능 강화	2023~2026	230	민선8기 공약
	지역 농산물 전문 가공시설 육성	2022~2026	4,500	민선8기 공약
	외국인 계절근로자 공급망 구축 및 자동화시설 장비 지원 확대	2022~2026	13,071	민선8기 공약
	소상공인 복합지원센터 설립	2023~2026	44	민선8기 공약
계룡	군수물자 생산업체 유치를 위한 지식산업센터 건립	2022~2029	25,300	민선8기 공약
금산	공공임대형 지식산업센터 건립	2022~2026	25,000	
	외국인 노동인력 확보를 위한 특화 시스템 구축	2023~2026	711	민선8기 공약

Ⅶ. 전략별 주요과제

시군	사업명	사업기간	총사업비 (백만원)	비고
	금산군 생산 농산물(로컬푸드) 판로 확대	2022~2026	3,456	민선8기 공약
	농산물 판촉을 위한 온라인 첨단 마케팅 시스템 구축	2023~2027	831	민선8기 공약
	청년농업인 육성 및 교육 지원 확대	2022~2026	2,426	민선8기 공약
	금산 전통시장 종합발전계획 수립추진	2023~2026	8,776	민선8기 공약
	선도적인 스마트팜 운영시스템 구축	2022~2026	7,630	민선8기 공약
	스마트팜복합단지 조성	2024~2027	27,700	
부여	시설하우스 현대화 및 노후하우스 교체 사업	2022~2026	15,793	민선8기 공약
	소규모 스마트팜 지원 및 공공형 청년농 스마트팜 추진	2022~2026	52,564	민선8기 공약
	농업부산물 처리센터 구축 운영	2022~2026	14,400	민선8기 공약
	「유기농산업 복합서비스 지원단지」 조성	2021~2024	17,700	민선8기 공약
	농업인력 종합 지원센터 운영 강화	2022~2024	12,073	민선8기 공약
	「(재)부여굿트래푸드 통합지원센터」 설립 추진	2022~2026	8,040	민선8기 공약
	농산물 직매장 확대를 통한 로컬푸드 순환 경제체계 구축	2021~2026	5,480	민선8기 공약
	상생과 지속가능성을 추구하는 지역화폐	2022~2026	2,650	민선8기 공약
	지역상권별 맞춤형 지원체계 구축	2023~2025	6,000	민선8기 공약
	사회적경제 기업과 연계한 청년 일자리 창출 등 지원	2022~2026	507	민선8기 공약
	관내 특성과 고등학생과 일자리 연계 방안 마련	2023~2025	544	민선8기 공약
	스마트농업 통합 지원센터 조성	2021~2025	14,940	민선8기 공약
	스마트 축산단지 조성사업	2024~2028	109,000	
서천	외국인 근로자 쉼터 환경개선 사업	2023.~2026	500	민선8기 공약
	농업분야 외국인 근로자 기숙사 건립	2023~2026	1,500	민선8기 공약
청양	청남지구 논 범용화 용수공급	2023~2027	37,700	
	선도 산림경영단지 사업	2020~2029	7,500	

3. 도시 서비스 수준 향상

1) 문제 인식

- 충청권 초광역권(메가시티), 행정중심복합도시 광역도시계획에 따라 교통기반 시설 구축에 따른 정부의 효과 발생
 - 충청권 초광역권, 행정중심복합도시 광역도시계획은 국가차원의 초광역 협력을 위해 이동서비스를 구축하는데에 초점
 - 교통시설은 충청남도 상위계획상에서 제시된 사업을 기본적으로 포함하며, 충청권을 환상형으로 연계하는 순환 고속화도로가 계획됨. 또한 충청권 초광역권에는 스마트 항공 모빌리티(UAM) 체계도 함께 구상되어 충청권 전 지역에 모빌리티 서비스 제공을 구상 중
- 충남 서남부권은 도시지역에서 발생하는 교통체증보다는 산, 강 등의 물리적 한계와 교통기반시설 부족으로 지역간 이동성과 접근성이 제약이 있고, 교통·물류, 관광, 의료, 생활서비스 등에 불편 초래
 - 현재의 계획은 동서축으로는 세종-공주-청양, 대전-논산-부여의 2개축이 강화되고, 남북방향으로는 세종-공주-논산과 대전-금산이 강화되며, 대전시의 제2순환선으로 인하여 금산-논산-공주가 대전을 가운데 두고 회랑을 형성
 - 이에 따라, 국가에서 시행하는 도로, 철도 개선 시 접근성 개선으로 인하여 대전시, 세종시 주변의 공주, 논산, 금산, 계룡은 위성 도시로 전략할 가능성을 배제할 수 없으며, 직주분리가 더욱 가속화되는 한편, 대전시, 세종시 주변지역 전원지대에는 새로운 미니신도시 및 집단 거주지가 조성될 가능성도 높음. 또한 남부권 시군 간 공주-논산-금산 간의 공간 통합성 제고될 것

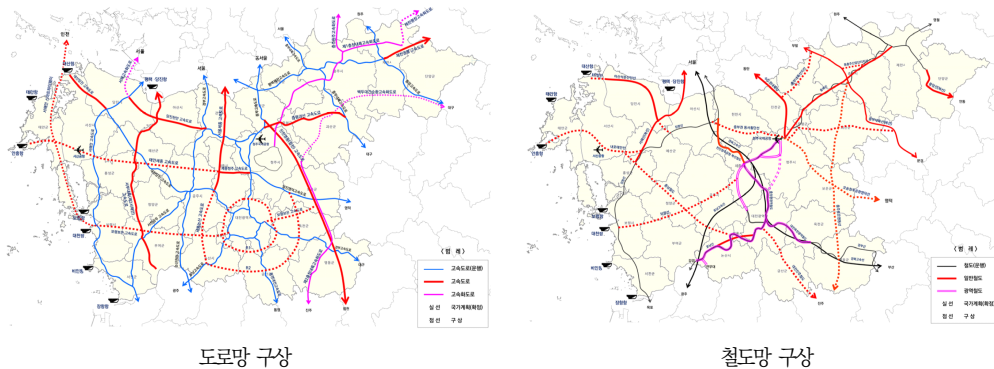
[표 34] 대전시, 세종 주변지역 주요 교통관련 사업

구분	주요 사업	출처
도로	• 보령-보은 고속도로	제5차 국토종합계획, 제2차 국가도로망 종합계획 충청남도 종합계획
	• 태안-세종 고속도로	
	• 대전외곽순환도로(순환 1축)	행복도시권 광역도시계획
	• 대전외곽순환도로(순환 2축)	
	• 세종논산고속도로(서울-세종 고속도로 논산 연장)	제5차 국토종합계획 충청남도 종합계획
	• 충청권 메가시티 순환고속도로	충청권 광역생활경제권 전략수립

Ⅶ. 전략별 주요과제

구분	주요 사업	출처
철도	• 서해선-경부고속도로 연결선	제4차 국가철도망 구축계획
	• 호남선 고속화(가수원-논산)	제4차 국가철도망 구축계획
	• 충청권 광역철도 3단계(강경-계룡)	제4차 국가철도망 구축계획
	• 보령선 철도	제4차 국가철도망 구축계획
	• 중부권 동서 횡단철도	제4차 국가철도망 구축계획
	• 충남철도	충청남도 종합계획
	• 대전-진주 철도	제4차 국가철도망 구축계획

[그림 77] 대전시, 세종 주변지역 광역 교통망



- 도시재생 영역의 확대, 스마트 내부 충전식 개발로의 전환으로 인하여 신규 개발 감소
 - 과거 산업화, 도시화의 진전에 따라서 기존의 용지개발은 산업단지, 신도시, 관광지 개발, 도시개발사업 등을 중심으로 외연적으로 확산하는 형태가 주로 추진

[그림 78] 연평균 인구증가율과 시가화지역 면적 증가율



Ⅶ. 전략별 주요과제

2) 여건변화

- 단기적으로는 단편적인 개발사업보다는 신규 용지 수급, 도시재생 수요에 대한 관심도 제고
 - 현재 진행되고 있는 도시재생은 경제성이 낮고, 합의과정이 복잡하여 대도시, 중소도시 등의 적용이 다르게 이루어져야함에도 불구하고, 그 성공 사례를 찾기 어려운 것이 현실(한상욱(2022), 충청남도 남부권 발전방향 및 과제)
 - 이것은 정책·사업이 도시용지의 수요를 고려하지 않은 결과라고 할 수 있으며, 현재 이루어지는 인구 감소, 지식기반산업 입지, 지하공간 개발 등은 기존의 도시용지 수요를 감소시키고, 경제수준 향상, 문화적 가치관의 다양화 수요를 증가시키지만, 이러한 수요는 상당히 완만한 증가세를 유지할 것이고, 현재의 도시용지는 이러한 수용을 담을 수 있는 기반을 마련하지 못하고 있다는 한계 존재(한상욱(2021), 금산군 미래비전 계획)
 - 따라서, 신규 용지 수요는 신규개발보다는 도시재생에 대한 수요와 관심이 높아질 것이고, 그 영역은 현재의 단기간의 단편적인 개발사업보다 확대될 가능성 농후
 - 이러한 형태의 개발은 산지 전용, 농지 전용 등을 수반하였고, 최근은 농지·산지의 가치가 제고됨에 따라 개발용지 공급이 어려워지고 있는 상황이며, 저출산·고령화 등으로 인한 신규 용지 수요가 둔화되는 한편, 자원·에너지의 효율적 관리의 중요성이 강조됨에 따라 재생에 대한 수요와 관심이 높아질 것으로 전망
- 광역교통망 구축에 따른 새로운 개발 수요 및 활용도 증가 전망
 - 광역교통망의 구축은 사회적 변화에 더불어 수변공간에 대한 활용도가 증가하고, 장기 휴가, 세컨드 하우스, 여가관광공간으로서의 기능이 부각될 것으로 전망
 - 국민소득 증가에 따라 과거 수해 등 재해로 인해 심리적으로 멀게 느껴지고 활용되지 않았던 수변공간이 건강, 여가, 레포츠, 주거 등의 복합적 공간으로 변화할 가능성이 높은 상황
 - 1인당 국민 소득 수준이 3만 달러를 넘어서면 해양레포츠에 대한 수요가 증가하고, 주거지 근처에서 해양레포츠를 즐기고자 하는 욕구가 증가함에 따라 수변공간은 세컨드 하우스의 입지, 고급 및 보급별 별장으로서의 입지적 강점 확보⁹⁾
 - 미래의 하천은 도로의 지하화, 고가화, 보행 터널등으로 접근성이 개선되고, 수변공간 이용자의 편의와 어메니티 제고를 위한 문화, 상업 시설의 집적화 기대

9) 대도시의 경우 수변경관에 대한 조망권이 우수한 아파트에 대한 선호도가 나타나는 것과 유사

3) 주요내용

① 스마트 도시권 육성(장기)

- 도시개발사업, 산업단지 개발 총량 규제 방식 최소화
 - 도시기본계획 수립 지침 변경 예정
- 생활SOC 서비스 접근성 향상을 위한 내부충진식 개발을 유도하는 성장관리 방안 도입 운영
 - 제로에너지 스마트 도시 기반 구축
 - 인구감소시대 지역 맞춤형 도시계획 수립
 - 하위 시군기본계획 계획지표를 제시하여 지침으로 활용
예) 생활권 단위 토지이용계획수립, 내부 충전률, 대중교통 통근통학 비율 등

② 사람 중심의 도시공간 조성(장기)

- 보행 중심의 설계기법 및 건강 도시 조성
- 안전한 가로 환경 조성
- 스마트 직주근접, 민관 협력형 스마트 도시정책 구현

[그림 79] 스페인 폰테베드라(차없는 도시의 원조)



Ⅶ. 전략별 주요과제

- ※ 차없는 도시의 원조인 스페인 폰테베드라는 인구 6만여명의 소도시임. 차량 중심의 교통체증을 해소하기 위하여 199년 대중교통수단의도심진입을 완전히 금지하는 시책을 추진하고, 금지구역을 도시 중심에서 도보 10분거리인 지점으로 정하고, 도심 외곽에 8만여대의 차량 수용이 가능한 대형 주차장 마련
- ※ 이로 인하여 차없는 도시 브랜드는 교통 약자, 보행자의 증가, 가로등의 증가로 인하여 이산화탄소가 약 60% 감소하는 시민 건강도시로서의 이미지도 구축함과 동시에 시민들의 자긍심이 커지면서 시민들의 도시가꾸기에 참여도도 증가

③ 국가·광역간 직교류 교통 SOC 구축

- (고속도로) 전국 간선도로망(7X9) 동서축 완성
 - 서부내륙 고속도로(평택-부여-익산), 보령-보은 고속도로(중부권 4-1축), 부여-대구 고속도로(부여-금산-대구)
 - (철도) 내포신도시-세종·대전-익산-새만금 회랑 연결
 - 충남철도(내포흥성역-청양-공주역-계룡역-서대전역), 충청산업문화철도(보령신항-세종시), 호남고속철도 직선화(천안아산-공주), 호남선 고속화, 대전-진주 철도, 서해선 복선전철 서해KTX - 새만금 연결

[표 35] 도시 서비스 수준 향상 전략 관련 시군별 추진사업

시군	사업명	사업기간	총사업비 (백만원)	비고
공주	마이크로 모빌리티 기반 조성	2024~2028	8,000	
	동원지구 스마트 창조도시 조성	2018~2027	45,000	
	KTX 공주역 역세권 활성화사업	2022~2027	5,251	
	제2금강교 건설	2022~2026	38,520	
공주 청양	충청내륙철도 건설	미정	4,472,500	
보령	보령~보은 고속도로(중부권 4-1축)	2021~2030	3,153,000	
	충청산업문화철도(보령선)	2019~2030	2,642,600	
	2028년 고속전철 운행	2022~2028	1,650,100	민선8기 공약
	도심 주차장 확충으로 주차난 해소	2022~2026	32,710	민선8기 공약
	친환경자동차 보급을 통한 청정도시 인프라 구축	2022~2026	36,859	민선8기 공약
	수소차 공급 확대로 청정 교통 인프라 구축(시내버스)	2023~2026	31,600	민선8기 공약
	생활자원회수 센터 설치	2025~2026	14,280	

Ⅶ. 전략별 주요과제

시군	사업명	사업기간	총사업비 (백만원)	비고
논산	논산대교 ~ 오거리 전신주 지중화	2022~2026	9,200	민선8기 공약
논산 계룡	호남선 고속화(직선화)	2022~2030	777,900	
계룡	충청권 광역철도(계룡~신탄진) 1단계 건설사업	2016~2026	259,800	
	충청권 광역철도(계룡~논산) 3단계 건설사업	2023~2030	55,100	
	계룡역 환승센터	2022~2026	18,400	
부여	친환경 모빌리티 인프라 구축 확대	2023~2025	6,000	민선8기 공약
	「금강대교」건설	2022~2026	2,300	민선8기 공약
	보행자 보호를 위한 안전시설 확충	2022~2026	1,400	민선8기 공약
	환황해 교통·물류 체계 확충, 「서부내륙철도」건설	2025~2030	3,000,000	
서천	장항선(신창~대야) 복선전철	2018~2027	743,600	
	취약지역 응급의료기관 육성으로 응급의료 서비스 강화	2022~2026	6,935	민선8기 공약
청양	지역개발 및 마을시설물 확충	2022~2026	43,000	민선8기 공약

4. 도시 근교형 정주환경 안착

1) 문제인식

- 주택보급률, 1인 가구 증가와 빈집도 증가 추세
 - 현재 주택보급률은 대부분 100%를 상회하고 있으며, 주택정책의 주거복지 측면으로 변화하면서 신혼부부, 청년, 고령자 등 계층별 수요에 부응하기 위한 정책이 추진 중
 - 다양한 수요에 대응하는 수요자 중심의 임대주택 공급과 주거급여 수급 기준의 하향으로 수급 계층이 늘어나고 있는 중으로, 수요 맞춤형으로 공급되는 행복주택, 주택공급과 운영 주체가 다양한 사회주택 등 공급이 다양화되고, 수요 측면에서 저소득층 주거급여 수급기준이 기존 중위소득 44%에서 45%로 확대되면서 수혜계층이 증가
 - 충남의 빈집은 2015년 9.8%에서 2018년 12.7%로 증가 추세에 있으며, 증가하는 빈집의 활용을 위한 다양한 방안이 모색되고 있으나 추진과정의 어려움과 법 제도의 한계로 활용의 폭이 적은 상황
- ※ 빈집은 광역시보다 광역도에서, 수도권보다 비수도권이, 읍지역보다 면지역이 발생비율이 높는데, 이는 인구이동추이와 유사
- 최근 들어서 국가차원의 부동산 정책상 수도권 중심, 기간 교통망 중심으로 정책방향이 전환되면서 지방의 부동산 재개발, 개발 여력은 사업성을 기대하기 어려운 상황
 - 금융기관(은행, 증권사, 보험사, 저축은행 등)의 PF를 연결하는 사업성 평가 역량이 상대적으로 미흡
 - 국가가 대출을 풀어서 인구, 자금의 서울, 수도권 쏠림 현상이 가중되고, 특례보금자리론, 분양권 전매완화, 거주지 완화 등의 시책으로 수도권 쏠림은 가속화 전망
- 인구 감소, 가구수 증가 추세에 따라 주택의 다양화, 주거환경의 개선 등은 지속적으로 요구
 - 장기적으로 주거수요 대상의 특성 변화와 주거정책 주대상이 크게 변했다는 점이 오히려 주거 정책 변화에 큰 영향으로 작용
 - 특히 가구의 급속한 고령화와 1인 가구의 급증은 주거정책 패러다임의 변화에 결정적 역할
 - 이는 지난 인구 증가시대에서 가족위주의 일방적 주택공급과 일률적 주거복지 정책으로는 앞으로의 주거수요자의 요구에 대응하지 못함을 의미하며, 주거의 물리적 공급과 그 주거시설에 거주하는 거주민에 대한 주거 관련 서비스의 적재적소 제공이

Ⅶ. 전략별 주요과제

앞으로의 주거정책이 나아갈 방향(이재춘, 2000)

- 이러한 1인가구의 증가, 고령가구의 급증은 서남부권과 같은 농산어촌지역에서 특히 전통적인 가족 중심 구성의 해체와 가족 간의 상호부조, 가구 내 분업 등이 어려워짐을 의미하며, 미래 청년인구의 유출과 청년인구의 유입시 청년인구 눈높이에 맞는 주택 공급 및 주거환경의 개선 요구
- 한편으로는 인구가구조의 변화에 대응하기 위해서는 다양한 가구구성원을 고려한 주택공급이 마련되어야 하고, 외국인 가구도 고려할 필요성이 있으며, 지역적, 사회적, 경제적 상황변화와 거주패턴, 삶의 질 기준 변화에 따른 주거지원 방안도 함께 고려 필요

2) 여건변화

- 다양한 수요에 대응하는 임대주택 공급
 - OECD 국가들은 공공의 재원이 투입된 임대주택인 사회주택(social housing)비율이 8%로, 자가주택(65%), 시장임대주택(22%), 기타유형(5%)에 비해 낮아지는 추세
 - OECD 국가의 사회주택 비율과 비교하여 향후 공공에서 공급이 필요한 임대주택의 양적 기준으로 설정하면, 충남의 공공부문 임대주택 비율은 6.4%로 낮은 수준
 - ※ 해외의 사회주택의 기준은 국내의 임대주택과 다른 측면이 있기 때문에 공공과 민간이 건설과 운영과정에 협력하는 거버넌스를 활용하여 다양한 수요에 부응하는 임대주택 공급이 필요
 - ※ 주거복지 로드맵 2.0(2020)에서 장기 공공부문 임대주택 재고비율 목표는 10% 수준
- 주택에 영향을 주는 트렌드는 주택유형의 다양화, 주거 어메니티에 대한 욕구 증대, 녹색 지능형 주택 보편화를 전망(국토연구원,2009)¹⁰⁾
 - 주택유형의 다양화에 영향을 주는 메가트렌드는 도심형 고급주택 및 미니주택 보급, 에너지 절약형 친환경 주택 개발, 의료형·코쿤형·여가형·이동식 주택 증가, 외국인 주택 수요 증가, 주택수요의 다양성 증가, 1인가구 증가 및 고령화에 따른 주택수요 증가 등이 해당
 - 주거 어메니티에 대한 욕구 증대에 영향을 주는 메가트렌드는 전원주택, 교외 실버타운, 여가형 주택 증가, 자연친화적 주거환경 선호 경향 등이 해당. 녹색 지능형 주택 보편화에 영향을 주는 메가트렌드는 에너지 절약형 친환경 주택 개발, 그린 주택·지능형 주택·재해에 안전하나 주택 증가 등이 해당
 - 한편 아파트 등의 고층·집단 형태의 주택은 지속될 것으로 전망되며, 충남 서남부권과 같은 지방 소도시는 리모델링, 저층저밀화가 보편화 될 전망
 - 이중 저출산·고령화, 재개발·재건축 활성화가 아파트에 미치는 영향이 큰 것으로

10) 국토연구원(2009), 국토 대예측 연구(I),p164

Ⅶ. 전략별 주요과제

예상되며, 향후 압축적 도시성장 고려시 도시재생과 관련성이 높고, 그 진행 정도에 따라 아파트는 초고층화, 리모델링, 저층저밀화, 슬럼화될 가능성 잔재

- 부동산 가격의 하락, 노후주택 증가에 따른 사회 이슈화 도래 및 주택 갱신이 요구되지만, 서남부권은 이를 해소하기 위한 여력 미흡 전망
 - 일본식 부동산 버블/심리적 마지노선 붕괴(부동산 정체·하락)
 - 재벌자본(건설자본-언론·방송 소유) 금융자본간 결탁과 근로소득의 저하, 단기 일자리 등으로 부동산 자산가치가 하락하고 건설업 투기자본 유입
- ※ 건설업 현황 : 회생 불가 건설업체 폐업(50년 만기 대출 도래), 건설 원자재·공사 가격 비투명성, 사모채(공모채 X) 중심의 자금조달
- 개발수요의 감소 속에 수도권, 대도시권 중심의 민간 주택공급 대비 열악한 지방의 주택공급·갱신 지연 전망

3) 주요내용

① 주택을 공공재로서의 인식 및 정책추진

- 충남형 더 행복한 주택공급 확대
- 도시, 농촌지역의 유휴시설과 국·공유지 활용 소규모 임대주택 공급
- 중앙정부 주거 급여 제도 보완·수급 가구 확대 시행
 - 주택바우처사업은 일반형(중앙정부 주거급여 미수혜자 중위 45% 이상 가구), 특수가구형 구분
- 주거부담이 높은 대학생, 사회초년생의 안정적 주거생활, 자립을 위한 공동생활 시설(쉐어하우스)로 활용

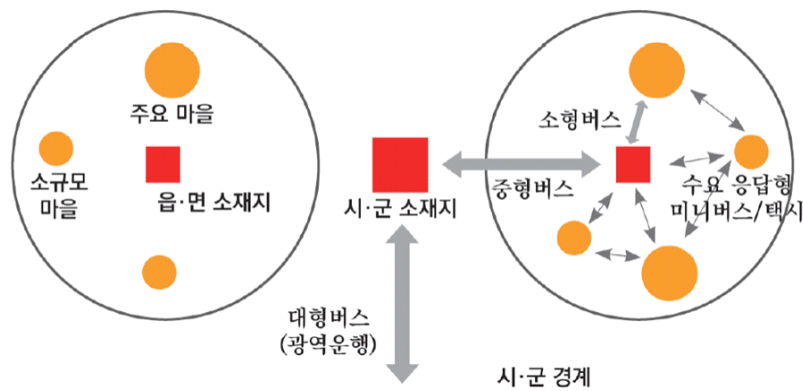
② 새로운 주택 공급 모델 다양화

- 도새재생과 연계한 노후 건축물 공공 매입 주택공급
 - 국토부 위험건축물 재생사업(공공매입형, 공공참여형)
- 소외계층을 고려한 어포더블하우징(Affordable Housing)
 - 도심부 저소득층 가족, 노인 등 낮은 월세의 민간 소유 주택 지원사업
 - 임대비를 감당하지 못하는 계층에 보조 프로그램을 운영하고, 지자체에서 펀딩을 받아 진행

③ 포용적 교통 정책 측면의 교통 취약지역 제로화

- 수요 응답형 생활서비스 지원
 - 생활서비스 사회적 형평성 제고를 위한 중소도시, 취약계층 생활서비스 공급 확대
- 과소마을, 한계마을 등 취약지역 생활서비스 접근성 제고

[그림 80] 수요응답형(지역 통합형) 대중교통 체계 개념



[표 36] 도시 근교형 정주환경 안착 전략 관련 시군별 추진사업

시군	사업명	사업기간	총사업비 (백만원)	비고
서남부	주거환경 혁신 지원센터	2025~2030	-	
공주	송선·동현지구 도시개발사업	2022~2027	556,000	민선8기 공약
	세종시의 인구를 흡수할 전원주택단지 조성(정안·반포·의당)	2022~2026	미정	민선8기 공약
	공주시민을 위한 주거환경 개선	2022~2026	미정	민선8기 공약
논산	청년, (예비)신혼부부 임대주택 아파트 건립	2022~2026	43,500	민선8기 공약
	국방대학교 전원마을 조성사업	2021~2025	4,960	
금산	국제적으로 주목받는 고품격 주택단지 조성	2023~2026	7,800	민선8기 공약
	농촌 빈집 정비 및 다양한 활용방안 마련	2022~2026	3,013	민선8기 공약
부여	부여형 산업단지 근로자 보금자리 주택 조성	2023~2025	4,000	민선8기 공약
청양	세대통합형공공주택건립기반조성	2022~2026	30,000	민선8기 공약
	공공임대주택·고령자복지주택건립	2016~2025	88,000	민선8기 공약

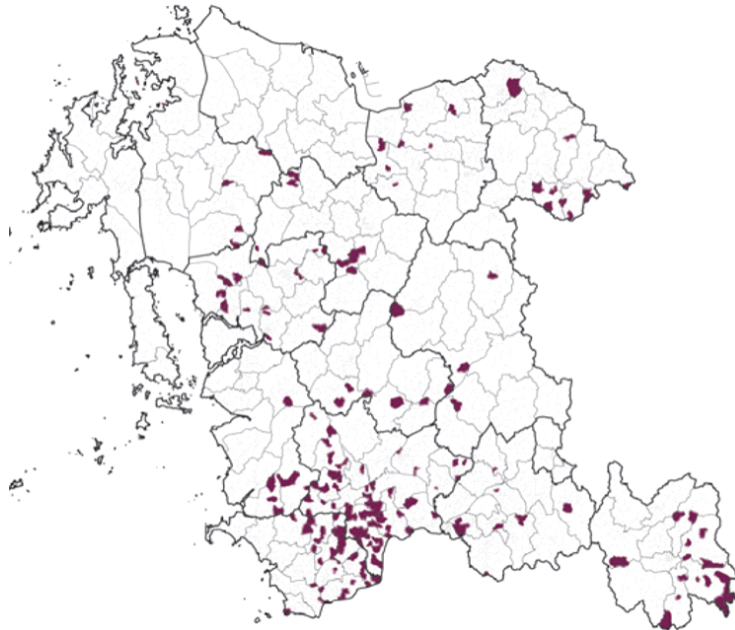
5. 지속가능한 농어촌 조성

1) 문제인식

- 농촌지역의 지속적인 인구감소 및 고령화를 넘어 한계마을의 출현·가속화
 - 농촌지역 과소 마을이 증가 및 소멸 위기가 확산되고 있으며 서남부권에 집중
 - 2018년 기준 충청남도의 4,346개의 마을(행정리) 중 인구 50인 이하의 마을은 202개 마을로 전체의 4.65%를 점유하며, 그 수가 매년 증가 추세

※ 인구감소시대의 도래와 함께 지방소멸 위기의 최첨단에 자리한 농촌마을의 소멸 위험이 가속될 전망

[그림 81] 인구 50인 이하 마을 분포

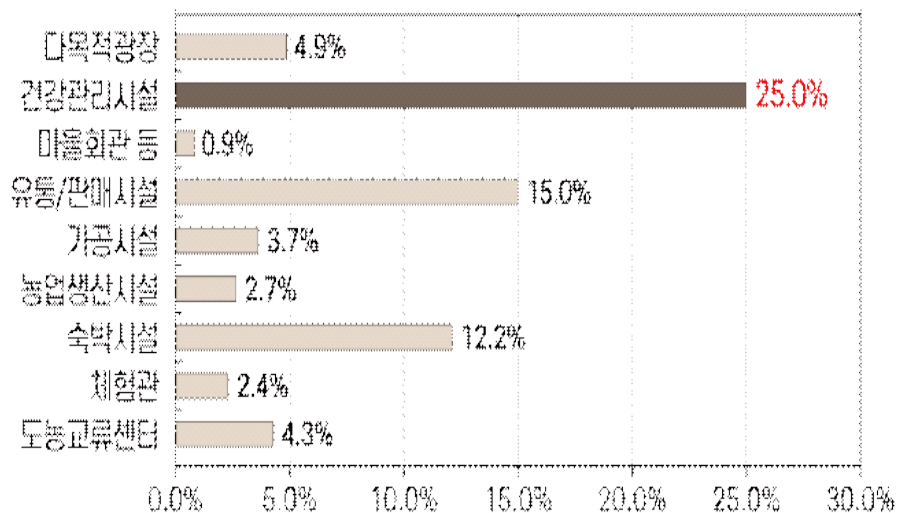


- 정주여건 및 삶의 질을 지원하는 공공사회서비스가 상대적으로 낮은 여건
 - 2018년 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가 결과에 따르면 충남도 시·군은 주로 정주생활기반 등의 부문에서 이행실태가 저조한 것으로 조사
 - 농어촌서비스기준 17개 핵심항목 중 충남의 시·군은 노인, 초·중학교, 상수도, 난방, 하수도 등의 항목에서 이행실태 낮은 수준
 - ‘노인’ 항목은 도움이 필요한 노인이 주 1회 이상 재가노인복지서비스를 받을 수 있는지에 관한 지표로 충남은 2017년 66.8%에 비해 2018년 72.0%으로 향상되었으나, 전국평균 73.3%을 하회
 - 정주생활기반에 있어 ‘상수도’·‘난방’ 항목은 상수도 및 도시가스 보급과 관련된 지표로 충남은 전국평균을 하회

Ⅶ. 전략별 주요과제

- 하수처리서비스와 관련된 ‘하수도’ 항목 역시 전국평균 82.9%에 못 미치는 76.8%의 낮은 이행실태
- 생활서비스 지수, 지역경쟁력 지수, 삶의 여유공간 지수, 주민활력 지수로 구성된 지역발전지수(RDI) 분석결과, 충남 시·군은 삶의 여유공간 지수에서 가장 낮은 수준
 - ※ 지역발전지수(RDI) 종합분석 결과 전국 159개 시·군 중 상위 50위권 내로 평가된 충남의 시·군은 아산시, 천안시, 당진시 3개 시·군으로 주로 충남 북부권 지역으로 나머지 시·군은 낮은 수준
 - ※ 특히, 4개 부문별 지수에 있어 녹색휴양기반, 녹지기반, 문화·체육기반과 관련된 삶의 여유 공간 지수는 충남의 모든 시·군이 상위 50위 지역에 포함되지 못하며 가장 열악한 수준
- 농촌지역 유희시설 방치 및 활용도 미흡
 - 마을사업 등을 통해 조성된 다양한 하드웨어(H/W) 시설 활용도 조사·분석 결과, 충남의 조사대상지 시설 전체 중 평균 약 8% 정도의 시설 활용도가 저조
 - 시설유형으로는 건강관리시설 25.0%, 유통 및 판매시설 15.0%, 숙박시설 12.2% 등이 원래 목적대로 활용되지 못하는 것으로 분석되어, 이들 유희시설에 대한 활용성 제고방안 마련이 요구

[그림 82] 충청남도 농촌지역에 활용도가 낮은 유희시설 비율



자료 : 충남연구원, 2015, 농어촌지역개발사업이 추진된 충남 농어촌 마을의 실태, 충남연구원 전략과제.

Ⅶ. 전략별 주요과제

2) 여건변화

- 경제, 사회, 환경의 사람 중심의 농촌개발 접근(농촌정책 3.0, OECD, 2019)
 - OECD는 농촌의 경쟁력 제고 중심의 기존 농촌정책의 개념을 전환하여 농촌 주민들의 웰빙 향상 방안에 초점을 두는 사람 중심의 새로운 농촌정책 3.0을 발표
 - 농촌정책 3.0은 농촌주민의 웰빙을 향상시키는 발전전략을 이행하기 위한 지역 커뮤니티의 강화에 초점을 맞추고, 통합적 농촌개발 접근법을 바탕으로 지역주민의 수요에 부응하는 서비스 제공에 중점을 두어야 함을 강조

[표 37] OECD 농촌정책 3.0 사람 중심의 농촌개발 접근법

구분	과거의 패러다임	새로운 농촌패러다임 (2006년)	농촌정책 3.0 사람 중심의 농촌개발 접근법
목표	평등화	경쟁력 제고	세가지 측면을 고려한 웰빙 : ①경제, ②사회, ③환경
정책 중점	한 개의 지배적 부문에 대한 지원	경쟁력에 기반한 다수의 부문에 대한 지원	농촌지역 유형에 따라 차등화된 저밀도 경제지역
도구	기업 지원금	자격을 갖춘 기업과 지역사회에 대한 투자	통합적 농촌개발 접근법 : 민간부문, 기업, 제3섹터에 대한 다양한 지원
정책 접근법	균일하게 적용된 하향식(top-down) 정책	상향식(bottom-up) 정책, 지역전략	다수의 정책영역으로 통합된 접근법

자료 : OECD, 2019, 농촌정책 3.0 사람중심의 농촌정책.

- 인구감소시대에 대응한 농촌 커뮤니티 활성화 및 자립적 농촌정책 구상 요구
- 도시성과 농촌성이 공존하는 대안적 공간 형태인 러바니제이션(Rurbanization) 보편화

3) 주요내용

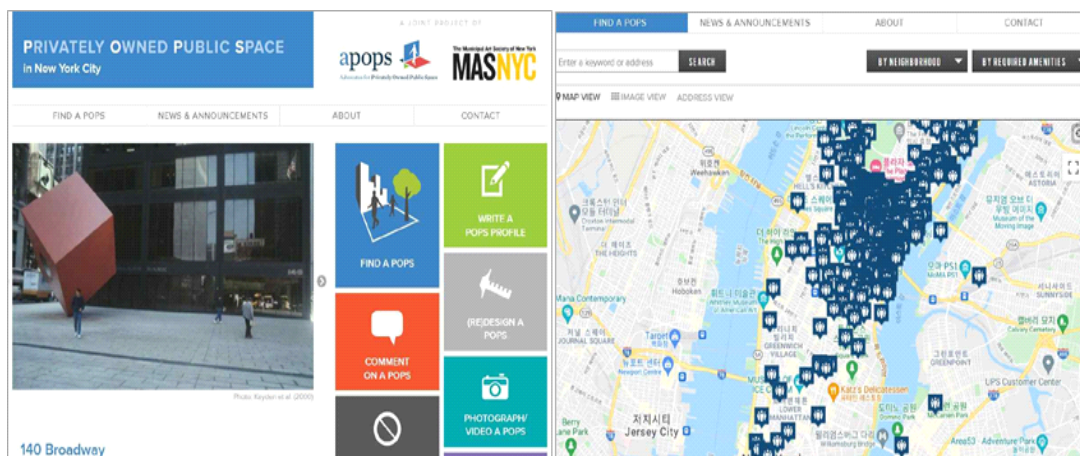
① 마을 과소화·소멸 대응 과소지역 정책 추진

- 농촌마을 정기 모니터링 및 진단·관리시스템 구축
- 과소화 마을로의 귀농, 귀촌인구의 유입 유인 제도 운영
- 농촌공간 정비 및 보전·활용을 통한 농촌재생
 - 농촌공간 재구조화 및 재생지원에 관한 법률에 의거하여 농촌공간 체계적 관리·지원
 - 농촌공간계획 수립을 바탕으로 지역의 유희자원을 활용하여 농촌재생을 도모하고 경관저해요인의 제거·관리를 통한 매력 있는 신농촌공간 창출

② 유휴·방치 시설의 적응적 재활용(Adaptive Use)

- 공공이 추진하는 커뮤니티 시설, 교육, 훈련 장소로 활용
- 주민 참여형 유휴공간 정보제공(활용 아이디어 뱅크)
 - 빈집 등 농촌지역에 방치된 유휴시설과 마을사업 등을 통해 활용되지 못하고 있는 유휴자원 등의 가치 제고를 통한 농촌재생사업을 추진하고 농촌경관저해요인에 대한 관리 및 규제를 강화
 - 기존 주민과 새로운 주민 등 다양한 수요에 대응한 충남형 농촌주거모델의 도입
- 유휴시설 관리 및 활용을 위한 지원근거 마련
 - 농어촌 공동이용시설에 대한 개념 정의
 - 농어촌정비법 개정 역제안
 - 농어촌공동이용시설 : 농어촌 생활환경 정비사업으로 조성된 주민 공동으로 사용하는 시설
 - ※ 유휴시설 : 1년 이상 사용하지 아니하거나 1년간 전기사용량이 100kw 이하인 건축물
 - ※ 농어촌지역 유휴·저이용시설의 용도변경 불가해제 건의
 - 농어촌유휴·저이용시설지역 자산화 촉진/조례 제정
- 농촌지역 유휴자원의 활용성 제고, 새로운 인적자원의 유치 등의 측면에서 공급자와 수요자를 효율적으로 연결할 수 있는 토지주택뱅크 구축 및 원스톱(one-stop) 창구 운영
 - 농촌지역의 빈집·빈터, 유휴시설, 농경지, 기타 유형자원 등 다양한 토지 및 주택 등에 관한 실태 파악을 바탕으로 토지주택뱅크(DB)를 구축하고 이러한 유휴자원을 활용하고자 하는 귀농·귀촌인 등의 수요자에게 관련 정보를 제공하고 적극적으로 활용할 수 있는 여건을 마련

[그림 83] 미국 뉴욕 시민참여형 유휴공간 정보제공 플랫폼(POPS : Private Owned Public Space)



Ⅶ. 전략별 주요과제

③ 약화된 농촌 커뮤니티를 활성화 위한 새로운 농촌커뮤니티 재편의 추진

- 농촌 어디에서나 불편 없는 365생활권을 실현하기 위한 다양한 작은 거점(농촌형 생활SOC 거점) 육성을 통한 농촌정주체계의 확립 및 농촌마을로의 서비스 전달 체계 구축
- 새로운 인구유치 및 커뮤니티 형성을 위한 토지·주택 뱅크 구축 및 원스톱 창구를 운영하고 자치분권에 대응하여 새로운 틀을 구축하고 지속적으로 추진
- 농촌 마을 간의 기존 커뮤니티 단위를 바탕으로 정주체계에서 중심지와 배후 마을의 중간 매개역할을 담당하는 다양한 작은 거점을 육성
 - 농촌지역의 공간 특성에 맞는 농촌형 생활SOC 거점을 구축하여 안전·위생 등 기본적인 생활수준 보장을 위한 인프라 구축뿐 아니라 교육·문화·보건 등 서비스 기능이 복합된 농촌형 생활SOC 복합센터를 조성함과 동시에 교통취약 지역에 대한 맞춤형 교통서비스(택시·버스 등)를 지원하는 등 배후지역에 대한 서비스 전달체계 확충
 - 읍·면소재지에 한정하지 않고 복수의 마을을 단위로 하여 각 마을 특성과 여건에 맞게 기초생활서비스거점, 농식품가공거점, 도농교류거점, 문화복지거점 등의 다양한 작은 거점을 각각 육성(충남도 지역거점별 소통협력공간 조성)

[표 38] 지속가능한 농어촌 조성 전략 관련 시군별 추진사업

시군	사업명	사업기간	총사업비 (백만원)	비고
논산	귀농·귀촌 활성화(농업체험 운영, 주택지원(빈집활용))	2022~2026	1,330	민선8기 공약
금산	귀농·귀촌 촉진을 위한 특화사업 추진	2022~2026	33,377	민선8기 공약
부여	농촌협약 선정을 통한 일반농산어촌개발사업 확대 강화	2022~2026	31,800	민선8기 공약
청양	전국을 선도하는 농촌형 보건복지모델 추진	2020~2026	122,942	민선8기 공약
	농촌협약 등 대규모지역개발사업	2022~2026	78,828	민선8기 공약

6. 건전한 여가 향유권 보장

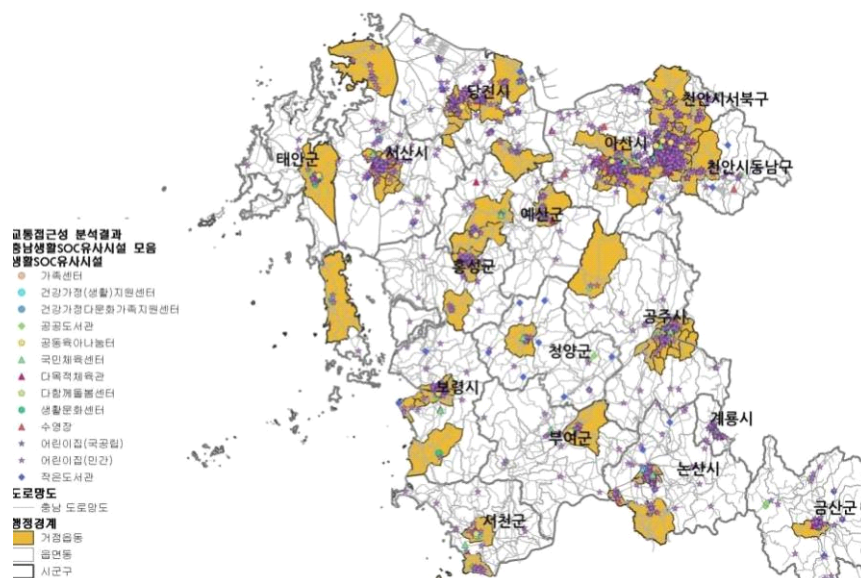
1) 문제인식

- 시군별 복지자원 편차가 심하고, 고급 복지서비스 서남부권 부족
 - 충청도의 1인당 GRDP는 전국 상위권(2위)이지만, 생활만족도(국가균형발전위원회의 균형발전지표, 2019)는 하위권(14위)에 머물고 있고 지역별·부문별 양극화가 상존하는 상황
 - OECD(2018)¹¹⁾는 포용적 성장(inclusive growth)을 위해서는 모든 공간에서의 불평등을 다룰 필요가 있음을 제안

※ 지역 간 경제격차 및 불평등 해소, 사람의 삶의 질 제고를 위해, 생활서비스 접근성 제고, 균등한 기회 제공을 위한 지방정부 역할 필요성 제시

- 도시 및 소재지 등 중심지역 위주 공급으로 지역 간 또는 지역 내 접근성 격차 유발
 - 충청남도 207개 읍·면·동 중 71개 읍·동 지역에 전체의 74.5% 이상의 시설 집중되어 있어, 전체 인구의 31.2%가 거주하는 면지역의 생활서비스 접근성에 제약이 큰 편
 - 지역적으로도 시급 도시에 전체의 88.6%가 집중되어 있어, 현제도 약 21.4%의 인구가 거주하는 군급 지역의 생활서비스 접근성에 제약(11.4%)이 큰 편

[그림 84] 중심지역(읍·동) 내 생활SOC 분포 현황도(2019년)



11) OECD, 2018.10, Regions and Cities at a Glance 2018

Ⅶ. 전략별 주요과제

- 수요에 부응한 생활밀착형 SOC사업 한계
 - 생활SOC 관련한 정보의 일체성 한계를 안고 있으며, 중앙정부 및 지방정부, 지역 간 생활SOC 관련 데이터의 차이로 인한 수요/공급 불일치 발생하고, 생활SOC와 관련한 정보 불일치로 인해 사업의 중복성, 취약지역 배려 미흡 등 문제 노정
 - 생활SOC 공급 정책이 공모사업 중심으로 추진되어 사업의 확장성 제고에 한계를 안고 있음. 공모사업 방식으로 10대 중점투자시설 복합화를 전제로 추진되어 도입 가능한 생활SOC 시설 유형·범위 한정, 도입 입지 한정 등 공간적 확장성 도모 등 한계
 - 복합화를 전제한 생활SOC 정책으로 지역여건을 고려한 생활서비스 제공에 한계를 안고 있음. 획일적 복합화 방식으로 자원 활용의 효율성 제고나 기존 시설과 연계·활용 등, 복합화 시설의 제약으로 인해 지역특성에 부합되는 차별적 생활서비스 수준 확대에 한계 노정
- 생활서비스에 대한 지역밀착성 제고가 필요함에도 불구하고 사업 중심 추진으로 지역 특성 제고하는데 한계 봉착
 - 생활SOC의 확충으로 농촌지역에 대한 생활서비스 취약지역 개선, 도시지역의 상대적 생활서비스 부족 현상 개선 등의 효과 기대
 - 사업 중심으로 추진되어, 선정사업에 대한 당위성 확보, 지역이나 도민 참여문제, 기존 시설과의 중복성 문제 등 지역 여건이나 특성을 반영하는데 한계

2) 여건변화

- 인구구조 변화와 더불어 생활서비스 수요는 증가 전망
 - 우리나라는 지속적인 인구감소, 고령인구 증가 등 인구구조 변화로 인해 도시경쟁력 약화 및 도시쇠퇴 전망
 - 2029년 총인구 감소(통계청, 2019), 고령인구 증가 등 인구구조 변화로 인해 도시경쟁력 약화, 생활서비스 수요 증가 예상
 - 생활서비스 수준 제고를 통한 중소도시 경쟁력 제고 가능성에 대한 인식으로, 많은 지역에서 중소도시의 중심성 제고 및 다양한 생활서비스 수요 대응 노력 확산
 - 중소도시는 인구감소 및 고령화로 생활서비스 수요 증가에 비해 도시 내 시설수요 감소 및 노후화, 공급 저하 등 생활서비스 취약지역이 증가할 전망
- 생활서비스 기회에 대한 종합적, 통합적 서비스 제공하는 기조 확산 전망
 - 삶의 질, 생활 만족도에 대한 관심은 더욱 높아지면서 모든 공간에서 평등한 생활

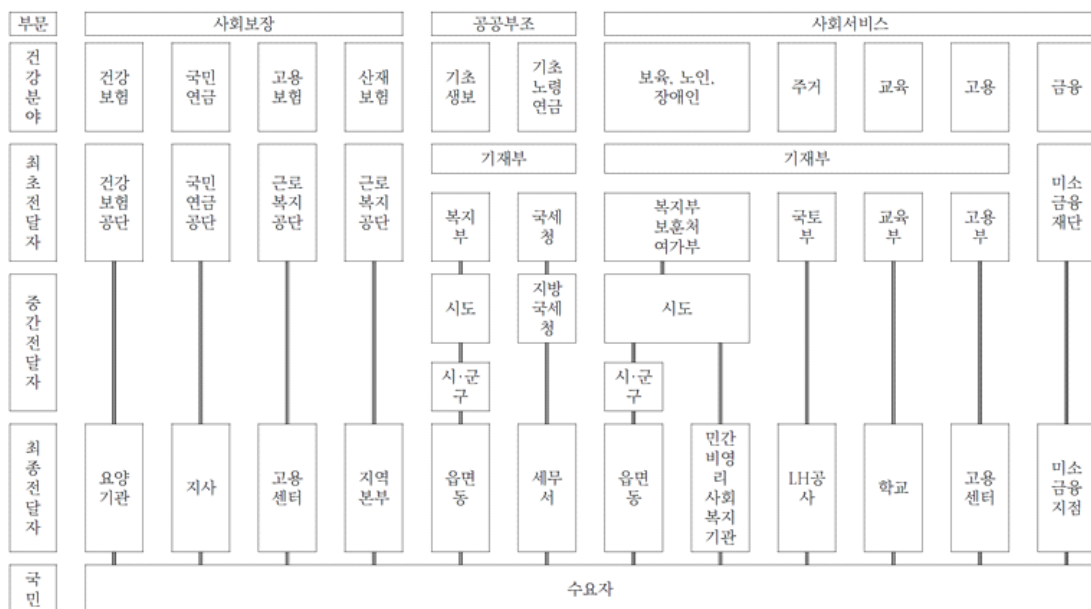
Ⅶ. 전략별 주요과제

서비스 기회를 제공받을 수 있도록 하는 기초 확산 전망

※ 독일의 “등가치적 생활여건 보장”, 영국의 “농촌서비스기준” 등 생활서비스에 대한 균형적 기회 제공을 위한 정책과 사업이 부각

- 생활서비스에 대해 모든 사람들이 포용적 수혜와 이용이 가능하도록 공간적·기능적 연계 체계 구축이 확산될 것으로 예상

[그림 85] 사회보장 공공부조, 사회서비스 전달 체계



출처 : 김남희 외(2019), 전남 복지전달체계 개선방안 연구

- 지역주도 생활서비스 시설 공급 확산 및 지역간 연계협력 확산 전망
 - 지방정부 역할이 확대되면서, 중앙정부 정책과 연계하여 지역 수요, 특성에 부합되는 차별화된 다양한 생활서비스 공급이 확산될 것으로 전망
 - 지역 수요 증가 및 다양화에 대응한 생활서비스 공급 및 지원 방식에 대한 개선이 필요할 것으로 예상
 - 축소도시, 압축도시 등 경쟁력, 규모를 갖춘 중심지역 중심 육성 정책이 추진 전망되며, 중심지역 중심의 생활서비스 공급이 확대됨에 따라, 지역 간 생활서비스 수준 격차는 더욱 심화될 것으로 예상
 - 도시와 지역 간 생활서비스 공급 및 접근성 제고를 위해 도시를 중심으로 집중(compact)과 주변 지역과 연계(network)에 기반한 공동사업 추진 방향으로 전환

Ⅶ. 전략별 주요과제

3) 주요내용

① 수요응답형 통합 서비스 플랫폼 구축

- 다기능간 통합 및 권역별(생활권 기반) 서비스 전달체계
 - 복지 수요 대응 접근성 개선, 복지시설의 다기능화 및 통합화(돌봄, 보건 필수), 기존 시설 활용 기존 공동체 자율 통합 거버넌스 운영(주민자치, 직능단체, 농업단체, 사회복지기관 등)
 - 기존 저출산 고령화 정책의 통합화·고도화
- ※ 일-가정 양립 및 가족친화사업, 아동의료기관 건립사업, 임신·출산 지원, 어르신 통합 돌봄지원 사업 등

② (준)공공부조형 사회서비스 조직의 통합·자립화

- 서비스 통합화에 따른 중간지원조직 통합화 및 제3섹터화
 - 공적·사회적 가치 지향의 중간지원조직 네트워크화, 사회보장, 공공부조, 사회서비스, 사회적 경제, 정부지원 중간지원조직의 유사기능별 통합 및 능력 배양
 - 이방인 없는 공동체 돌봄 확대
- ※ 다문화가정 지원 서비스 : 결혼이민자 한국어 교육, 의료, 상담, 취업, 행정지원 통합 지원/다문화 인식개선, 교류 소통공간 운영
- ※ 외국인 근로자 생활지원 : 일자리와 주거생활이 함께 가능한 기숙사형 주거시설 조성, 외국인 근로자 자녀 보육 지원

③ 여가문화의 고급화

- 개인별 여가활동, 결혼 이후 가족 프로그램, 혼인유형에 따른 가족여가활동 지원
 - 개인별 여가활동 + 결혼 이후 가족 프로그램 + 혼인 유형에 따른 가족 여가활동 지원 + 기존 기관 연계
 - 영유아, 청소년, 아동기 자녀, 한부모, 다자녀 개별 입장을 고려한 세심한 정책지원 요구
 - 일상적 여가생활 홍보 및 정보제공 : 기존 서비스 제공 기관의 프로그램 통합
- ※ 수요자 입장 고려 : 기관별 → 서비스별·공간별
- 단체 및 시설 등의 접근성 및 이용증진을 위한 지역사회와 연계

Ⅶ. 전략별 주요과제

[표 39] 건전한 여가 향유권 보장 전략 관련 시군별 추진사업

시군	사업명	사업기간	총사업비 (백만원)	비고
서남부	사회적 자본 혁신센터	2025~2030	-	
공주	백제왕도 세계유산 탐방거점 조성	2020~2027	80,000	
	정안천 생태공원 조성 및 주민친화형 편의시설 구축	2022~2024	6,000	민선8기 공약
	국내 최초 여성독립운동기념관 건립	2023~2026	15,000	민선8기 공약
	공주시 청년의 유출 방지를 위한 제도 및 지원책 마련	2022~2026	7,470	민선8기 공약
	시민친화형 금강신관공원 조성사업	2022~2027	38,000	
보령	어르신 공공 재가서비스 확대	2022~2026	20,122	민선8기 공약
	문화예술단체 국제교류 및 전문공간 마련	2023~2026	32,000	민선8기 공약
	공공 골프연습장 등 생활체육시설 확충	2023~2027	8,600	민선8기 공약
	학생전용체육관 조성	2023~2026	32,000	민선8기 공약
	대천천 일대(둔치) 문화여가시설(체육) 조성	2022~2024	550	민선8기 공약
	대천천 상류 복합문화여가시설 조성	2023~2025	13,000	민선8기 공약
	취약계층 아동급식사업 개선	2023~2026	10,291	민선8기 공약
	지방소멸대응기금 교육·보육·의료분야 집중 투자	2022~2030	19,560	민선8기 공약
논산	취업서비스 통합 운영과 개인 맞춤형 일자리 교육 지원	2022~2026	275	민선8기 공약
	청년의 자립, 성장, 지역 정착을 위한 청년친화도시 조성	2022~2026	1,116	민선8기 공약
	공공산후조리원 건립	2022~2025	11,000	민선8기 공약
	다문화가정 돌봄 복지지원 확대	2022~2026	394	민선8기 공약
	인공지능 어린이 상상놀이터 조성	2023~2026	15,072	민선8기 공약
계룡	두계천 종합개발사업	2023~2027	20,000	
	다자녀 보육프로젝트 추진	2023~2030	8,989	민선8기 공약
	다문화 가족 지원체계 구축	2020~2025	8,172	민선8기 공약
	노인복지관 증축(신축)	2022~2026	1,815	민선8기 공약
	웰에이징 힐링빌리지(치유마을) 조성	2023~2026	9,500	민선8기 공약
	생태숲 조성	2024~2027	3,000	민선8기 공약
	장애인형 국민체육센터(반다비) 건립 추진	2022~2026	17,700	민선8기 공약
	계룡시 평생교육관 건립	2021~2025	7,692	민선8기 공약

Ⅶ. 전략별 주요과제

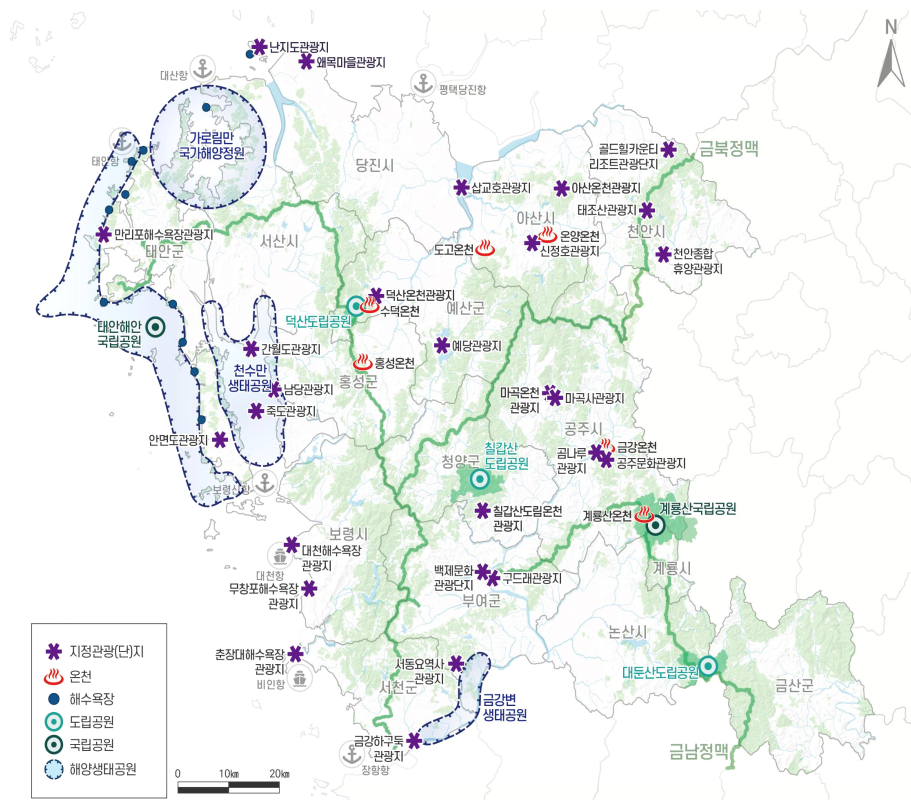
시군	사업명	사업기간	총사업비 (백만원)	비고
금산	군민건강과 여가를 위한 체육시설 확충	2019~2025	19,674	민선8기 공약
	서북부 주민을 위한 추부수영장 조성	2024~2027	19,000	민선8기 공약
	사각지대 없는 금산형 맞춤형 사회복지시스템 구축	2022~2026	3,300	민선8기 공약
	금산인삼헬스케어특구 재지정	2023~2026	80	민선8기 공약
	아인리권역종합개발사업(통합돌봄 복지마을 외 2개사업)	2023~2026	44,400	
	인구소멸대응(아이조아센터 외 2개사업)	2024~2026	38,000	
부여	청년기금을 통한 청년지원 정책 활성화	2023~2027	20,900	민선8기 공약
	취약노인 지역사회 통합돌봄 체계 구축	2023~2026	21,682	민선8기 공약
	문화유산·예술·휴식이 있는 복합문화공간 조성	2025~2028	22,000	
서천	장애인복지회관 건립	2024~2028	20,000	민선8기 공약
청양	청양군 복합 가족문화센터 건립	2020~2025	24,478	
	청양군 평생학습관 건립	2021~2025	5,860	
	정산 다목적복지관 건립	2021~2025	28,725	
	고령자복지주택 연계 통합돌봄센터 구축사업	2021~2025	7,300	
	지역사회 통합돌봄 선도사업(노인커뮤니티케어)	2019~2022	6,190	
	사회적 공동체 특화단지 조성사업	2022~2025	19,000	
	충남 사회적경제혁신타운 조성	2020~2024	28,780	
	충남 학생건강증진 통합교육체험관 건립	2022~2025	13,246	민선8기 공약
	어린이와 함께하는 테마숲 공원 조성	2023~2026	12,000	민선8기 공약
	반려동물 놀이공원 조성	2022~2026	10,680	민선8기 공약
	대중골프장 유치	2023~2026	127,096	민선8기 공약

7. 문화관광 연합 추진체계 마련

1) 문제인식

- 다양한 관광지점을 보유하고 있지만, 상호간 연계되지 않는 한계
 - 주요 관광거점을 중심으로 한 주변 관광지점들이 각각의 관광권으로 묶이고 있으며, 그 외 경우 주변과 연계되는 관광지점 부재한 상황
 - 이것은 풍부한 관광자원을 보유하고 있으나, 연계관광이 부족한 것으로 나타나 관광 산업을 활성화하기 위해서는 관광거점의 육성과 더불어 주변 연계관광프로그램 및 이에 대한 홍보가 필요
 - 충청남도 내 지정관광지는 27개 지구로 1969년 최초 지정 이후 완료된 곳은 4곳 이고 나머지는 조성 중
 - 조성 중인 관광지 대부분은 민자유치에 어려움이 있어 조성이 부진하고 민자유치 부분은 지가 상승에 의한 투자대비 효과에 대한 민간사업자들의 부정적 의견과 기존 관광지 계획 시설이 관광트렌드를 반영하지 못하며 시설 조성에 대한 경직성 등 매력성이 부족한 실정

[그림 86] 충청남도 관광지 현황



Ⅶ. 전략별 주요과제

- 관광산업의 전반적인 성장 둔화로 생태계 혁신 요구
 - 우리나라의 관광사업체수는 지속적으로 증가하고 있으며, 관광사업체 종사자수도 증가하고 있음. 그러나 개소당 종사자수는 14명에서 8명대 이하로 감소하였고, 종사원 1인당 매출액도 지속적인 둔화추세이며, 이마저도 제주도를 비롯한 대표 관광지를 제외하면 매우 열악한 상황
 - 이러한 상황은 영세한 기업 위주의 산업구조와 매출 10억 미만의 사업체가 전체의 86%를 상회. 종사자 10명 미만이 82.6%, 비정규직은 20%대를 돌파한 것이 원인
- 국내 관광객 방문 비율 감소에 따른 관광경쟁력 강화 방안 필요
 - 국내 관광객 유치에 있어서도 2017년까지는 경기, 강원, 이어 3번째로 방문객들이 많이 찾는 지역에서 2018년에는 강원, 경기, 경남, 전남, 경북 다음의 6번째로 감소
 - 또한 국내 여행 지출액에 있어서도 충남 관광객의 지출비용이 2,797십억 원으로 전국에서 8번째로 나타나고 있어 경쟁 관계에 있는 동해안권역과 남해안 권역에서 관광객들이 지출하는 관광 지출액을 하회
- 충남은 방문객 수에 비해 상대적으로 지출 비용이 낮는데, 이는 다른 지역과 비교해서 상대적으로 수도권 지역에서 가까워 교통비 절감에 의한 결과이기도 하지만 지역의 특화된 쇼핑 상품과 관광상품 부족에 기인
 - 지역주민들의 실질적인 관광객 유치를 통한 소득 증대를 위해서는 양적인 관광객 유치도 중요하지만 질적인 부분으로 고품질 관광상품의 개발을 통한 관광객 유치와 소비가 발생할 수 있는 방안 마련이 필요

2) 여건변화

- 관광객 트렌드 변화와 지역의 관광 콘텐츠 중요성 부각
 - 도시가 아닌 지역의 자연환경과 고유한 지역문화 자체뿐 아니라 지역 자연과 문화 기반의 다양한 축제와 행사 등을 찾는 관광객 수가 확연하게 증가
 - 관광객 스스로가 관광 가치를 창출하는 능동적 창조관광으로의 진화가 계속 전개되고 있으며, 지역 곳곳의 알려지지 않은 관광 목적지들을 관광객들이 직접 찾게 되는 소비자 주도형 관광 경향이 지역관광 활성화와 연계될 것으로 전망
- 관광객의 관광 활동의 대상이 되는 객체적 요소로서 경쟁력 기반의 지역관광 콘텐츠의 확보는 지역관광 성공을 좌우
 - 문화체육관광부와 한국관광공사는 외래 관광객들의 수도권 편중 현상을 완화하고 지역의 매력 있는 관광자원을 개발하기 위해 외래 관광객 유치 가능성이 높은 글로벌 관광콘텐츠를 선정·운영 중

Ⅶ. 전략별 주요과제

- 매력 있는 지역특화 관광콘텐츠 확충 차원의 부처 협업 기반의 섬·해안 중심 관광 자원 개발, 농촌·산림·생태관광 활성화, 지역 고유 역사·문화관광 상품 개발, 생활 관광상품 개발 등 지역관광 특화 콘텐츠 개발 등을 추진 중
- 스마트관광 도입 가속화
 - 4차산업혁명으로 대표되는 빅데이터, 5G, 인공지능(AI), 가상/증강현실(VR/AR) 등이 가져온 산업 환경 변화는 관광기업의 새로운 도전 영역임과 동시에 미래 관광 시장 창출의 중요한 과제로 대두
 - 스마트 관광은 관광콘텐츠 기업-관광플랫폼-스마트관광 활성화를 위해 기업 발굴, 허브 조성, 금융 지원, 인력 양성 등 사업유형 공통 산업 지원기반 구축 등의 정책 지원으로 관광 활성화를 도모
 - 관광정책은 4차산업혁명 시대에 관광산업 혁신 생태계 조성을 위하여 신(新)관광산업의 육성 및 글로벌 시장 창출, 국가균형발전과 지역경제 활성화, 창업(청년) 및 일자리 분배로 이어지는 스마트관광 경제체제 전환 등을 추진
- 기존의 전통적인 관광산업 영역은 숙박, 항공, 식음료, 여행사, 관광지였으나, 최근의 융복합 관광으로 패러다임이 전환되면서 엔터테인먼트, 문화콘텐츠, 의료, MICE, 문화예술, 스포츠, CTS, ICT, 제조업으로 확장
 - 4차산업혁명에 의한 관광 디지털화는 온라인 플랫폼에 의한 관광목적지를 결정하게 되면서 평균적인 여행자가 50회의 온라인 검색, 38개의 웹사이트 방문, 12개의 리뷰 검토, 15주간 자료 검색하여 관광목적지를 결정함에 따라서 수요자의 구매 욕구를 촉발하지 못하는 미흡한 콘텐츠를 갖고 있고, 경쟁력이 없는 업체는 쇠퇴하기에 이룸. 이러한 현상은 온라인 쇼핑에서 판매하는 거래액 중 여행 및 교통서비스가 가장 많은 비중 차지¹²⁾
 - 한편, 정부의 관광정책은 스마트 관광산업 생태계를 조성하기 위해서 관광분야 창업 및 성장을 지원하고, 산업성장 기반을 마련하는 데에 역점을 두고 추진하고 있지만, 서남부권의 관광형태는 아직 전통적인 시설 중심의 공급자적 입장을 취하고 있는 한계

12) 2019년 2월 기준, 온라인 쇼핑에서 총 9조 5,966억원 중에서 여행 및 교통서비스 거래액이 1조 3,296억원, 13.9%로 가장 많은 비중을 차지하고, 또한, 온라인 쇼핑 중 모바일이 차지하는 비중이 지속적으로 증가하여 64.4%를 차지한다.

Ⅶ. 전략별 주요과제

3) 주요내용

① 외부 영향에 민감한 관광서비스업의 서비스 품질 제고 및 적응 태세 마련

- 지역관광은 지역성을 기반으로 하는 교류 활동이라는 점에서 현재의 패러다임을 따라가기 위해 지역성, 경제성, 주체성, 혁신성 담보 필요
 - 지역성은 지역의 총체적 요소, 지역성을 판매하는 것 지역다움, 고유성의 창출하는 것으로 지역정체성을 담은 브랜드 전략
 - 경제성은 관광을 통한 지역 활성화 지역산업과 연계한 부가가치 창출, 경제적 파급 효과 관광객 유치하여 관광수익의 지역 내 순환하는 것
 - 주체성은 지역사회의 참여와 협력 주민 삶의 질 향상, 시민의식의 성숙 주민의 참여와 주도, 애착과 긍지를 유도하여 지역문화 창조와 교류를 도모
 - 혁신성은 시대의 요구와 변화에 대응 끊임없이 변화하는 관광니즈와 형태에 대응한 공급전략 경험중시, 개성과 진정성의 추구하는 것을 의미(심원섭, 2019)
- 이중 가장 중요한 것은 콘텐츠 파워가 지역 관광 경쟁력의 근원이라는 점을 감안하여 지역콘텐츠의 생산·활용, 체험을 파는 비즈니스로의 전환 요구

[표 40] 지역관광의 패러다임 전환

구분	현재	미래
인력	관광수요 확대를 위한 기반 구축 관광서비스인력 양성 중심	창의력에 기반한 기획과 전문인재, 산업간 연계 융합인력 양성
자원	노동, 하드웨어, 자본에 의한 대규모 고비용 저효율의 요소투입형 관광자원 개발	재구조화, 재개발, 재생을 통한 저비용 고효율의 관광자원 개발 지원
추진체계	개별 관광주체간 수직적, 물리적 연계	다양한 관광주체간 수평적, 화학적 협력관계 형성
환경	양적 성장을 위한 물리적 인프라 구축 산업전반의 경쟁력 강화를 위한 규제 및 제도 개선	아이디어, 지식, 콘텐츠, 기술 등에 기반한 융합관광산업 성장기반 조성 지속성장을 위한 제도적 인프라 조성

자료 : 심원섭(2019), 관광환경 변화와 지역관광 발전 과제, 국토연구원

- 관광 역량 구축을 위해 지역 청년, 주민, 관광종사자 등이 참여하는 인적 플랫폼 구축
 - 물리적 관광시설 개발방식 가급적 지양, 지역관광의 역량 확충 필요하며, 지역관광 활성화의 첫발

Ⅶ. 전략별 주요과제

- 창의적 사업기획, 서비스 품질관리, 교육 훈련, 마케팅, 상품개발 등을 연계하는 플랫폼 구축을 말하는 것으로 기존의 단순한 관광지 정보를 제공하는 수준에서 훨씬 진보된 인적 역량이 갖춰진 플랫폼을 구축하는 것이 필요
- 이를 위해 지역관광혁신역량플랫폼으로 지역관광협의회를 활용하고, 지역단위 관광발전 혁신 주체(지역관광기획가 등)를 양성하고, 지역 단위 특화자원과 연계한 관광창업을 지원하며, 관광 분야 산관학 협력 사업 발굴 및 지원을 강화

② 새롭게 부상하는 융복합 관광산업의 육성 및 혁신 생태계 구축

- 숙박, 항공, 식음료, 여행사, 관광지 등의 전통적인 관광영역에서 융복합 관광산업은 엔터테인먼트, 문화콘텐츠, 의료, MICE, 문화예술, 스포츠, ICT, 제조업으로 그 영역을 확대하고 있는 바, 지역특화 관광사업 추진을 위한 맞춤형 지원 정책 추진 주민주도형 지역관광생태계 조성하고, 융복합 관광산업 육성 및 혁신 생태계 구축
- 이를 위해서 지역 특화 요소 활용 융복합 관광산업 육성, 산관학 연계형 지역관광 혁신클러스터 육성, 관광산업 혁신 생태계구축 (관광벤처 육성, 지역관광 혁신센터 등), 지역주민, 소상공인 연계 관광생태계 육성(관광두레 등), 창의, 인적자본, 사회적 자본 육성이 요구

③ 지역사회 중심의 관광사업 추진

- 지역주민, 공동체가 주도하는 관광개발 사업방식으로 커뮤니티 비즈니스, 협동조합 등 주민참여형 관광사업 모델을 적극 개발할 필요
- 지역공동체가 주도함에 따라서 지역 특화 자원과 자연스럽게 연계가 되며, 지역주민의 관광창업까지 고려한 연착륙을 도모
- 기존의 관광은 관광객에게 지역민의 안방을 내어주는 형태였다면 지역사회 중심의 관광사업은 지역주민 관광 향유 확대를 위한 사업 발굴을 시도
- 근자열원자래(近者說遠者來)에 의거한 지역사회 중심의 관광정책이 필요하며, 이러한 관광은 도시관광에 접목이 가능하고, 일본처럼 소도시 관광에 접목이 가능
- 관광객들은 단일 서비스만 요구하지 않고, 여러 서비스를 동시다발로 요구함에 따라 지역에서는 다양한 관광관련 사업자를 조정 가능한 기능이 필요

※ 최초의 DMO는 1864년 스위스 센모리츠에서 설립되었으며, 전세계 1만여개 이상의 DMO가 존재

※ 일본형 DMO는 지여관광의 매력도를 높이는 활동을 통해 관광객을 유치하고 지역경제를 활성화

VII. 전략별 주요과제

시키는 역할을 의미하나, 일본형 DMO에서는 지역의 다양한 관계자를 연계하며, 과학적인 접근을 통해, 관광지역 만들기를 실시하는 조타수 역할을 하는 법인을 총칭하는 말임. 일본 DMO는 다양한 관계자의 합의를 형성하고, 각종 데이터를 지속적으로 수집·분석하여 명확한 컨셉 및 전략을 책정하고, 관계자가 실시하는 관광관련 사업과 전략의 융합성에 관한 틀을 만들고 사업자를 지원

- DMO는 각 지역의 주민·행정기관·교통사업자·음식점·숙박시설이 망라돼 관광 유치 전략을 짜는 법인이라고 할 수 있으며, 규모별로 복수의 광역 단체로 된 광역 연계 DMO, 광역단체 단독이나 기초단체 연합인 지역연계 DMO, 기초단체 단독의 지역 DMO임. 우리나라에서는 준 정부조직인 한국관광공사, 지역관광공사, 컨벤션 뷰로와 민간의 관광협회, 지역별 관광협회를 연계하는 관광협의회 성격 보유
- 우리나라 DMO는 DMO 핵심사업, 기획사업을 지원하고, 법인을 중심으로 네트워크를 지원하며, 전문성 제고를 위한 교육 훈련, 연수 프로그램을 운영하여 인재를 육성하며, 사업 추진에 필요한 정보를 제공하며, 법인 운영 및 사업추진에 대한 컨설팅 시행 등이 기본적인 기능

[표 41] 한국형 DMO의 주요 기능

구분	주요기능	주요내용
관광사업기획/계획	계획수립/사업기획	<ul style="list-style-type: none"> • 관광진흥계획 수립, 행정의 계획수립 지원 • 관광사업을 기획, 행정의 부문별 계획 수립 지원
	관광관련 조사연구	<ul style="list-style-type: none"> • 각종 관광관련 조사연구
	지역 관광사업평가	<ul style="list-style-type: none"> • 목표(KPI)설정 및 성과관리
관광홍보마케팅	관광데이터수집	<ul style="list-style-type: none"> • 중점시장 설정 및 마케팅 전략 수립 • 주요 관광시장 마케팅 분석
	마케팅전략수립	<ul style="list-style-type: none"> • 주요 관광지점 관광객 집계, 관광객행태, 만족도조사
	국내홍보 및 프로모션	<ul style="list-style-type: none"> • 지역관광 마케팅 실행 등
	국외홍보 및 관광객유치	<ul style="list-style-type: none"> • 국외 관광 마케팅 직접 실행(국외인플루언서탐투어등) • 국외 관광 마케팅 협력 실행(NTO, RTO협력박람회등)
관광자원관리	관광자원 및 관광지관리	<ul style="list-style-type: none"> • 지역관광 자원 및 관광지 관리
	관광상품 및 콘텐츠개발/관리	<ul style="list-style-type: none"> • 역사박물관 VR체험관 조성, 농박프로그램, 관광패스, 역사유적 야간경관 프로그램, 박물관 오감체험전시회 등
	축제지원 및 운영	<ul style="list-style-type: none"> • 지역축제 지역내 역할분담 및 갈등조정 등 지원기능 • 지역축제의 운영을 상시사업으로 시행
관광산업지원	관광비즈니스 창업/육성지원	<ul style="list-style-type: none"> • 관광펀드 조성 및 창업 지원 • 마을관광기업 창업 및 육성지원
	관광비즈니스 컨설팅지원	<ul style="list-style-type: none"> • 관광비즈니스 컨설팅 운영(전문가멘토링, 법무, 세무, 회계컨설팅 등) • 지역 관광상품/특산물 판로개척 지원
관광품질관리	관광산업 품질관리	<ul style="list-style-type: none"> • 숙박/음식/쇼핑시설 품질관리를 위한 지역적 대응강화 • 한국관광품질인증 취득지원, 바가지요금퇴치캠페인등
	관광안내서비스 등	<ul style="list-style-type: none"> • 관광안내소 운영 및 안내체계 개선

자료 : 심원섭(2019), 전거서

④ 도시(심)-시골과의 연계 체계 구축

- 도시문화예술의 진흥과 함께하는 도시관광
 - 도시관광은 다양성을 추구하나 발전 과정상 유사한 관광환경으로 구성되기도 하지만, 도시관광은 문화·예술산업이 중심적인 요소로 작용하며, 문화·예술을 집적하는 패턴을 보인다는 점에 착안 필요
 - 또한, 도시관광은 수요 창출을 위한 개발전략이 다양하고 자유로워서 도시의 이미지를 창출하고 마케팅하는 데에 매우 효과적(이영 주외, 2004)
 - 현장에서 도시관광이 필요한 이유는 우리나라의 관광은 대부분 관광지를 도시 내가 아닌 경관 우수지역, 해안가 등에 입지함에 따라서 지역 내의 소재지로 관광소비 효과가 전달되지 않는 단점을 극복할 수 있다는 점에서 매우 효과적
 - 지역소멸에 대응하는 소도시, 시골관광
 - 서남부권의 면 지역은 인구가 급격하게 감소하는 소멸·희박 지역이라고 해도 과언이 아니며, 이러한 면 지역의 시골은 우리나라의 전통이 잘 보존되어 있고, 그걸 지키고자 하는 노력들이 가득한 곳
 - 또한 자연환경, 역사, 이야깃거리에 기반한 지역특색이 잘 드러나는 곳이며, 난개발 없이 자연경관을 대체로 잘 보존하고 있는 지역임. 소도시, 시골에서만 느낄 수 있는 더 작고, 더 깊으며, 더 정감 있고, 낭만적인 소소한 재미를 느낄 수 있는 관광을 활성화할 필요
 - 광역관광 주유 루트 형성 및 촉진
 - 관광객의 지역방문을 유도하고 이를 통한 지역활성화를 도모하기 위한 방안으로 광역관광 주유 루트 형성 촉진
 - 서남부권 내에 걸친 테마와 스토리가 있는 매력 있는 관광지역을 네트워크화하고, 방문객에게 여행자의 주유를 촉진함으로써 지역 활성화를 도모하기 위한 방안
 - 광역관광 주유 루트 형성 촉진사업은 각각의 광역관광 주유 루트의 실시 주체가 여행객에게 소구력 있는 콘셉트에 맞게, 복수의 관광자원을 연결하여 관광주유를 위한 구체적인 모델코스를 제시하는 것으로, 각 루트별 추진단체와 중앙정부의 역할을 구분하여 활동을 전개
- ※ 관련된 주유 루트는 각각의 콘셉트에 부합토록 백제문화, 누정문화, 종교문화, 정신문화, 유교문화, 불교문화 등 각종 관광계획에서 다양하게 제시하고 있으며, 이를 대전시, 세종시와 충남도가 함께 홍보·마케팅하는 방안을 모색
- 맛, 음식, 식문화가 관광과 접목되어 관광의 중요 요소로 작용토록 음식문화를 개발
 - 음식은 숙박시설과 함께 관광지에는 필수 불가결한 요소이며, 관광에서 음식은 관광

Ⅶ. 전략별 주요과제

매력으로서 존재해야 하며, 음식을 먹고 즐기는 것이 여행자에게 관광 유인이 되고, 여행자의 관광 체험 요소로 작용

※ 방문지 선택 시 주요 요인으로 이미지, 볼거리, 음식이 중요한 요소로 간주

※ 2010년대 초반까지는 이동거리나 경비가 여행지 선택에 영향을 미쳤으나, 최근에는 여행 가치가 있다고 판단되는 경우 여행비용이나 이동거리를 고려하지 않는 경향이 두드러짐. 국내여행 1인 평균 지출액 중 가장 큰 비중을 차지하는 음식 관련 지출임에도 불구하고, 만족도는 매우 낮은 수준

- 유네스코 창의도시에 미식이 있을 정도로 음식은 창의산업으로서 매우 중요

※ 유네스코 창의도시¹³⁾ 네트워크에는 공예, 민속예술, 문학, 영화, 음악, 디자인, 미디어아트, 미식이라는 7개 분야가 있다. 미식분야에는 23개국 36개 도시가 가입하고 있으며, 한국의 가입 도시로는 전주시가 해당

- 먹는 즐거움으로서 음식에 대한 원형 보전 및 발전

※ 우리나라는 확립화된 식품과 패스트푸드 범람으로 그 원형이 훼손되고 있으며, 특히 한국의 전통 요리와 가정의례 그리고 옛날에 손님을 맞이하던 그 예의범절은 한국의 전통적인 요리와 함께 한국다운 문화를 꽃 피운 것. 한국의 식문화는 정성과 시간을 들인 전통요리이며, 섬 지역은 슬로푸드로서의 매력 보유

- 젊은이의 감성을 충족할 수 있도록 젊은이의 눈·맛 높이에 부합하는 음식 개발하고, 지적 재산화 필요

※ 2020년 트렌드는 ‘뉴 밀리어(newmiliar)’로 정의되며 이는 소비자 들은 새로운 것을 원하지만, 결국 익숙한 범주에서 새로움을 원한다는 것을 의미(문정훈, 서울대 푸드 비즈니스랩 교수)

※ 신제품과 새로운 경험을 하는 것은 좋지만 불편하거나 어색한 것은 싫어하고, 촌스럽거나 구닥다리는 참을 수 없으며, 오래된 것은 지루. 옛 것에 대한 호기심보다는 새로운 것이 좋다는 것을 의미

※ 시대 트렌드에 적합하고, 현대적 적용이 가능토록 레시피 개발 및 지적재산화하며, 지적재산화된 특화음식을 대상으로 전문 음식점 육성. 테마별 식재료를 1년 내내 공급 또는 저장하여 연중 식당운영하고, 인근에서 대중적으로 판매되는 메뉴들과 차별성 확보. 로컬푸드로서 “집밥”처럼 정갈하고, 인공조미료를 배제한 메뉴로 식단 연출

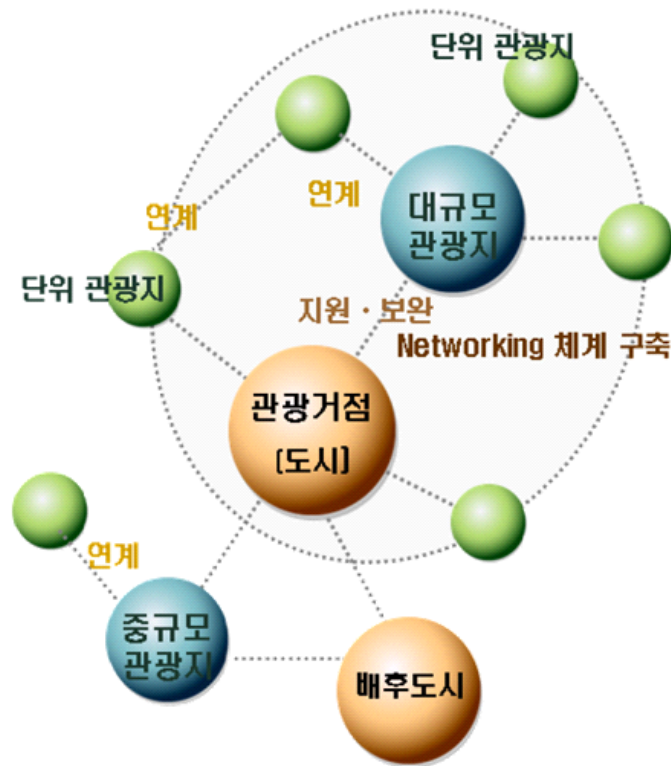
- 특산물 활용한 치유음식 개발 및 인적자원 육성하고, 외식 상품을 개발

※ 서남부권의 특산물을 활용한 제품개발과 외식 메뉴개발하며, 남부권에서 생산되는 농산물을 대상으로 상품화, 포장재 개발을 위한 기술 지원

※ 서남부권의 문화를 중심으로 한 미래가치 조명과 음식 문화 인식 제고하며, 음식문화 자원의 산업화 및 고부가가치화 전략 모색

13) 유네스코 창의도시는 유네스코가 2004년 10월부터 지역, 소득 수준, 역량, 인구규모가 다양한 도시들이 그들의 문화적 자산을 활용하여 창의산업의 영역에서 협력하도록 하는 도시 네트워크 프로그램에 가입된 도시를 말함

[그림 87] 순환형 관광체계



⑤ 관광분야 연계개발 및 공동 마케팅

- 고부가가치 여가시장의 확대 및 양질의 관광콘텐츠 소비가 증가 추세이고, 다양한 개성적 휴가스타일을 추구하며, 고령화로 인한 실버관광이 부상
 - 서남부권은 청주공항, 세종시를 통한 관광객 유치의 전진기지적 입지로 중요하며, 미래 관광트렌드 변화에 대응한 네트워크 체계 구축과 지속적인 개선으로 인한 광역 교통망의 구축에 유리한 잠재력을 보유
- 공공 중심의 다지역간 관광협력 체계 구축 및 공동 홍보·마케팅
 - 다지역 관광협력체계 구축 및 공동 홍보·마케팅 추진을 위해서는 초기 단계에서 사전 협력 TF구성, 협력에 의한 기본계획 수립 등의 추진과 공동협력 사업이 추진
 - 광역관광코스 발굴과 참여형 프로그램 개발 및 판매 등을 통해 소도시 자원연계를 통한 네트워크 관광상품 개발을 도모
 - 지역 간 또는 주요거점 간 연계도로망을 활용한 네트워크 관광 상품 개발은 연계 도로망 주변 지역의 농어촌 체험 관광 상품을 연계패키지화하는 방안과 도로망 자체를 관광도로로 조성하는 방안을 추진

Ⅶ. 전략별 주요과제

[표 42] 문화관광 연합 추진체계 마련 전략 관련 시군별 추진사업

시군	사업명	사업기간	총사업비 (백만원)	비고
서남부	가칭) 충남 문화관광 진흥원	2025~2030	-	
공주	석장리 세계구석기유적공원 조성	2020~2026	14,210	
	공주문화관광지 2단계 조성사업	2027~2027	279,885	
	제민천 주변에 근대문화 힐링공간 조성	2022~2026	10,425	민선8기 공약
	도시재생사업의 확대 추진	2022~2026	32,200	민선8기 공약
	유구읍 직물 폐공장을 활용한 문화예술공간 조성	2022~2026	10,700	민선8기 공약
	폐금광을 활용한 관광자원 개발	2022~2026	5,000	민선8기 공약
	홍길동 테마길 등 힐링공간 조성	2022~2025	5,000	민선8기 공약
	일본 관광객 유치를 위한 글로벌 마케팅	2022~2026	120	민선8기 공약
	공산성-무령왕릉을 연결한 관광 프로그램 개발	2022~2025	80	민선8기 공약
	금강 국가정원(어천·죽당지구) 조성	2022~2028	35,000	민선8기 공약
	백제문화권 관광거점 조성사업(공주, 부여, 청양 연계사업)	2024~2030	761,387	
	캐릭터산업 거점, 웅진신화 뮤지엄 조성	2025~2028	15,000	
보령	일+휴식+관광 공유 오피스(스마트 위케이션 센터) 조성	2023~2026	4,300	민선8기 공약
	오섬아일랜드 사업을 통한 해양관광 인프라 확충	2022~2030	1,120,800	민선8기 공약
	용두해수욕장(요트경기장) 고품격 레저휴양 관광자원화 개발	2022~2025	11,307	민선8기 공약
논산	도시재생지구 생산적 활성화 추진	2019~2024	56,670	민선8기 공약
	민자유치 등을 통한 탐정호 수상 레저타운 조성	2022~2027	100,500	민선8기 공약
	시민체감형 스포츠산업 육성	2023~2027	49,978	민선8기 공약
	탐정호 물빛정원 조성	2023~2025	5,500	민선8기 공약
	자연 힐링 테마파크 조성	2023~2024	2,800	민선8기 공약
	명재고택 부근 숙박촌 개발	2023~2026	50	민선8기 공약
	탐정호 대명산 전망대 조성	2024~2026	5,400	민선8기 공약
	선사인랜드 운영 활성화	2022~2025	2,300	민선8기 공약
	호국문화체험단지 조성사업	2021~2025	13,670	
계룡	병영체험장 일대 밀리터리 파크 조성	2022~2026	4,000	민선8기 공약
	‘밀리터리 미디어아트 뮤지엄’ 건립	2024~2025	2,000	민선8기 공약
금산	방우리 생태탐방 및 관찰지역 조성사업	2021~2025	6,462	
	인삼시장 연계, 남산공원 특화개발	2022~2024	2,789	민선8기 공약
	인삼전 활력화를 위한 도시재생 사업 추진	2019~2024	23,738	민선8기 공약
	고품격 다기능 남산종합문화예술타운 건립	2021~2026	12,642	민선8기 공약

Ⅶ. 전략별 주요과제

시군	사업명	사업기간	총사업비 (백만원)	비고
부여	가칭 부여문화관광재단 설립	2022~2024	6,969	민선8기 공약
	겨울축제 신설(사계절 축제 추진)	2023~2026	920	민선8기 공약
	부여형 위케이션 프로그램 개발 및 지원	2022~2026	1,000	민선8기 공약
	자연친화적 탄소저감형 관광프로그램 지원	2023~2026	1,100	민선8기 공약
	백마강 종합관광개발 추진	2022~2026	10,200	민선8기 공약
	관광숙박시설 유치 및 백제문화 복합단지 조성	2022~2028	300,500	민선8기 공약
	백마강변 야간경관 개선	2023~2026	5,020	민선8기 공약
	카누 슬라럼 국제경기장 조성	2022~2026	15,000	민선8기 공약
	부여 백마강 생태(국가)정원 조성	2022~2028	35,000	민선8기 공약
서천	인류무형유산 한산모시 전승 기반 구축	2023~2024	1,000	
	장항 Re-fine 문화도시 재생사업	2021~2024	11,000	
	지역주민들이 함께 참여하는 구도심 재생 사업 추진	2022~2026	17,700	민선8기 공약
	홍원항~장항항까지 서해안 관광 벨트 조성	2022~2026	7,980	민선8기 공약
	주민 의견을 수렴한 브라운필드 생태공원 조성	2024~2029	68,500	민선8기 공약
청양	칠갑산 천문대 보완사업	2023~2025	4,000	
	칠갑타워 조성 및 칠갑호 관광사업	2017~2025	38,550	민선8기 공약
	천장 알프스 지구 관광인프라 확충	2018~2024	15,200	민선8기 공약
	다락골 관광자원 정비	2021~2024	3,000	민선8기 공약

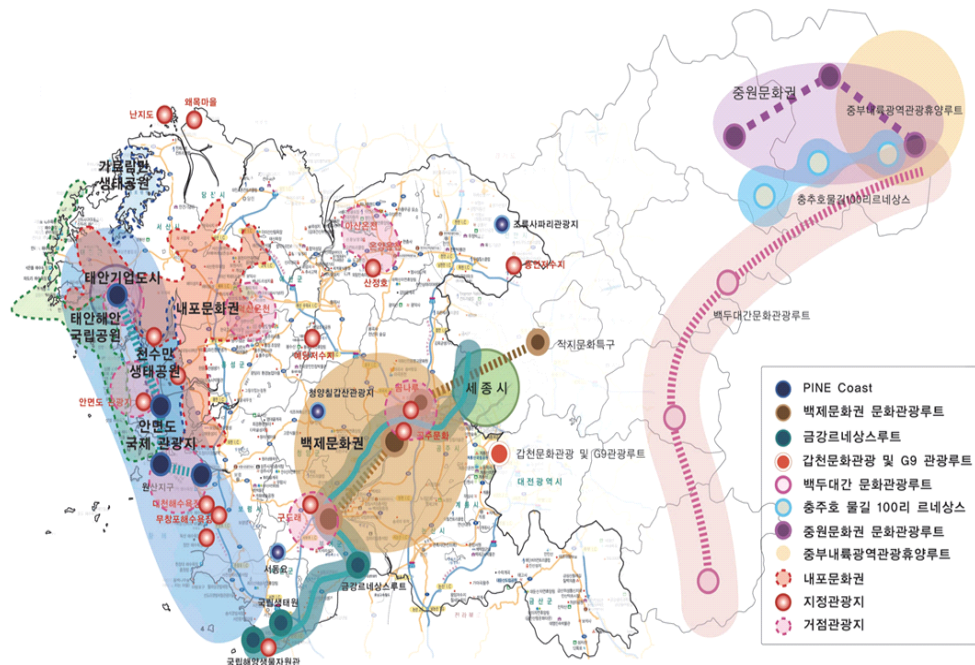
Ⅶ. 전략별 주요과제

8. 고유문화의 고급화·세계화

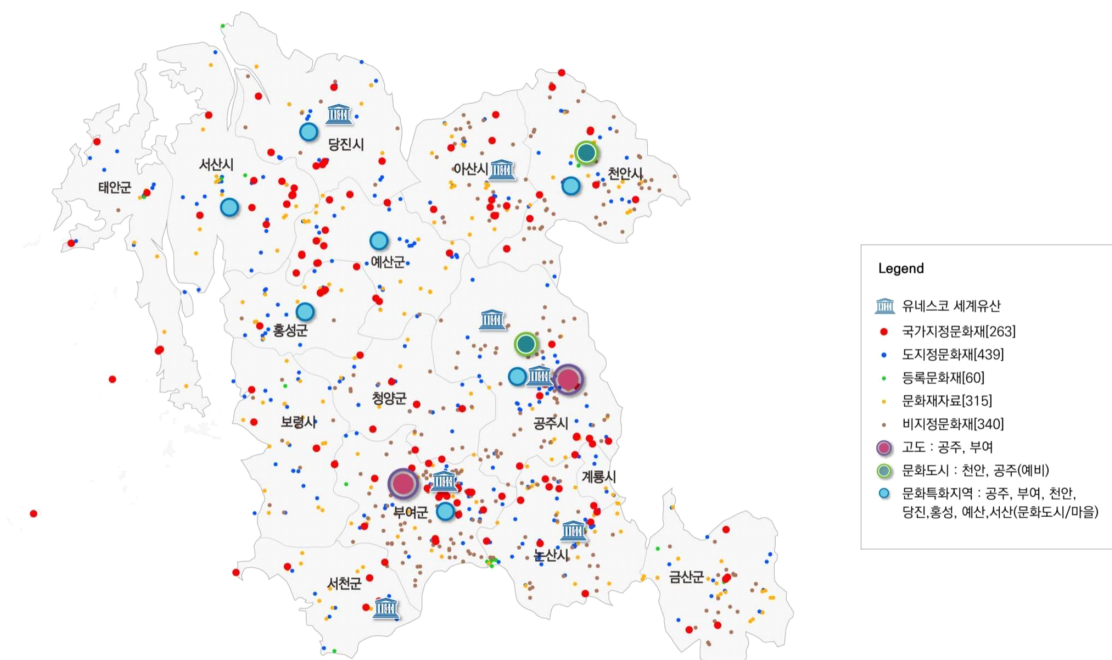
1) 문제인식

- 지역의 역사문화유산을 활용한 도시·사회·경제적 가치 창출 미흡
 - 백제, 기호유교, 천주교, 동학 등 다양하고 잠재력 있는 역사유산이 있지만 도시 정책과 연계가 미흡하여 관광자원으로 활성화되는데 한계
 - 역사, 문화유산 정책을 보존에서 보전으로, 점·선·면에서 구체적인 행정체계인 도시단위의 통합적 역사·문화도시 육성 정책이 필요
 - 고유의 인문성, 예술성을 구체화하여 문화창조 모델로 확산시킬 수 있는 플랫폼 및 전략브랜드 육성이 필요
 - 역사유산에 대한 복원, 정비는 지속적으로 이루어지고 있으나, 복원·보존 대상 역사 유산에 대한 인문사회적, 예술적 의미와 가치는 지속적으로 이루어지지 못하고 있어 물리적 역사유산의 보존과 함께 내재된 가치의 보존과 관리체계가 필요
 - 인물, 장소, 사건 등에 대한 역사문화유산을 활용한 지역재생 및 활성화 추진
- ※ 역사문화유산 정책이 복원·보존에 중점을 두고 있으며, 관광객과 지역주민·사회 차원에서의 정책이 고려되지 않아 지역재생과 구도심 활성화로 연계가 미흡

[그림 88] 문화유산·관광과 연계된 지역개발구상



- [그림 89] 문화유산 분포 및 문화도시 조성 현황



Ⅶ. 전략별 주요과제

2) 여건변화

- 글로벌 문화콘텐츠의 중요성 확산 전망
 - ‘글로벌(global)’은 ‘글로벌(global)’과 ‘로컬(local)’의 합성어로 ‘세계성과 지역성을 함께 탐색하는 것을 의미
 - 문화콘텐츠의 글로벌화는 주로 공산품의 해외 수출에서 활용되는 세계-지역화의 로컬라이제이션과는 다른 입장을 취할 필요가 있으며, 지역의 문화적 배경이 주 배경으로 작용
 - 우수한 품질과 저렴한 가격으로 어필하여 한 나라나 경제권에 침투하는 것이 아니라, 해당 문화권의 문화를 배경으로 하는 다양한 소통 과정을 통해 받아들여지는 것이 공산품과 문화콘텐츠의 결정적인 차이(유제상(2013), 글로벌 문화콘텐츠의 세계관 기획에 관한 연구)
 - 세계화를 위해서는 문화콘텐츠 내에서 캐릭터를 둘러싸고 있는 시간적, 공간적, 자연적, 사상적 배경을 형성하는 중요한 요소
 - 글로벌 문화는 세계적 그리고 지역적 콘텍스트의 상호작용에서 생성된 결과이자 초국적으로 소비
- ※ 한류의 글로벌 문화화는 한류 수용국가에서 새로운 팝문화 상품을 생산하는 과정에서 나타남. 다양한 문화에서 모인 한류 팬들의 문화적 보편성, 정체성, 그리고 취향을 공유하는 것은 초국적 문화적 공동체를 형성하는데 매우 중요하며 나아가 상호적 이해와 협력을 이끄는 원동력 (장원호(2016), 글로벌 문화의 개념과 한류, 건국대학교 글로벌문화전략연구소)
- 문화의 역할에 있어 사회적 가치 실현의 중요성 증대와 문화분권 정책의 진전
 - 내생적 발전 측면에서 지역의 문화·예술자산과 역사유산을 활용한 지역활성화, 지역재생의 수요가 증가할 것으로 예측
 - 지역 재생, 공동체 활성화와 건강성 확보, 일자리 창출, 주민과 민간참여 확대 차원에서 다양한 정책·사업 모델이 등장할 것으로 예상
 - 문화분권, 문화자치 차원에서 지역별로 특화되고, 개성 있는 문화도시 환경 조성과의 여건 마련이 필요
- ※ 지역의 문화자치 기반 조성, 고유성 유지 발전, 거점기관 육성과 지원체계 마련, 지역 내 협치 협력체계 마련 등이 요구
- 스마트 기술의 발전에 따라 새로운 접근의 문화·예술장르와 콘텐츠에 대한 수요 증대
 - 스마트 기술과 접목된 새로운 융합예술 장르의 발전, 문화콘텐츠의 생산과 소비가 증가할 것으로 예측

- 스마트 기술에 의한 융합예술장르 발달, 기술과 감성이 결합된 콘텐츠 생산과 소비, 가상 문화네트워크 공동체가 활성화될 것으로 예상
 - 스마트 기술에 대한 익숙한 젊은 층이 성장하며 혼합현실과 관련된 향유 수요가 증가될 것으로 예측
- ※ AI, 5G에 기반한 AR·VR·MR 기술의 확산에 따라 문화·예술 향유, 역사유산의 체험에 새로운 수요와 기회가 제공될 것으로 예측

3) 주요내용

① 세계 고도·역사문화 도시로서의 정체성 브랜딩 및 마케팅

- 공주·부여 백제왕도 핵심유적 복원, 공주·부여 역사문화도시 조성사업, 충청 유교문화권 사업(충청유교문화권 건립) 추진을 통해 역사도시를 조성
- 동아시아 역사도시진흥원 조성, 공주 세계유산 탐방거점 조성(C17-04-P02), 공주목 충청감영복원, '백제의 중흥' 웅진거점 조성사업 등을 통한 역사문화도시 활성화 추진
- 유네스코 세계유산을 보유하고 있는 백제역사도시를 중심으로 글로벌 문화관광도시로의 도약과 브랜드화를 위한 세계역사문명도시 EXPO를 개최
- 역사유산의 유네스코 세계유산의 등재를 통한 가치 창출 : 돈암서원(논산), 유부도 갯벌(서천) 등

② 시·군, 1 특화문화마을 육성을 통한 문화분권 기반을 구축

- 기존 지역문화특화지역 사업을 추진한 공주, 부여 등의 사업성과를 평가하여 유지·보완·육성할 수 있는 체계를 마련
- 지역문화특화지역 사업에서 소외된 보령, 서천, 논산, 금산 등을 대상으로 특화 문화마을 육성과 문화차지 기반을 마련

③ 자산활용 문화콘텐츠 플랫폼 및 클러스터 육성

- 정신문화의 ICT기반 문화콘텐츠산업 육성(디지털 아카이브)
 - ※ 향일운동, 계룡산 철화분청사기, 일본 도예 시조 이삼평, 충청감영역사문화지구, 석장리세계구석기유적공원 등
- 충청유교문화권도시
 - 동아시아 역사도시 진흥원

Ⅶ. 전략별 주요과제

④ 세계와 교류하는 KC-Culture

- 지역 자산의 문화를 글로벌 문화로 확대하기 위한 세계화 추진
 - 금강 역사문명 네트워크(River Civilization)
 - 글로벌 역사문화관광도시(Global Ancient City)
 - 유교문화권 역사도시(Cultural area of Confucianism)
 - 구석기 선사 유적(Paleolithic Site)
 - 도자문화(Ceramic Culture)
 - 천주교 박해(Persecution of Catholics)
 - 유네스코 역사 유산(Historical heritage)
- 유네스코 세계 자연유산(Natural World Heritage)의 세계우호 교류 확대(자매
결연 도시 활용)
 - 미국 : 미동부 충청도 향우회 - 부여
 - 일본 : 코시노미야코백제문화교류협회 - 부여
 - 중국 : 위해경제기술개발구 - 금산
 - 아시아 : 필리핀, 대만, 몽골, 인도네시아, 베트남, 몽골, 미얀마, 말레이시아
 - 유럽 : 헝가리, 네덜란드

[표 43] 고유문화의 고급화·세계화 전략 관련 시군별 추진사업

시군	사업명	사업기간	총사업비 (백만원)	비고
공주	공주목 복원 정비사업	2020~2025	22,000	
	금강 옛 뱃길 복원사업	2024~2029	5,500	
	근현대 유물, 개신교, 천주교 등을 연결한 관광프로그램 개발	2023~2026	23	민선8기 공약
	공주의 정체성을 살리는 백제문화촌 조성	2023~2030	48,400	민선8기 공약
논산	충청유교문화권 광역개발사업	2021~2025	38,200	
	강경 근대역사문화 체험 활성화	2022~2025	13,670	민선8기 공약
금산	금산인삼축제의 세계화	2023~2026	16,500	민선8기 공약
	금산 인삼약초산업의 중흥 및 세계화 촉진	2023~2026	6,022	민선8기 공약
부여	국립 동아시아 역사도시진흥원 설립	2023~2027	32,900	민선8기 공약
	금강누정선유길 조성	2022~2026	30,160	민선8기 공약
청양	선비충의문화관 조성	~2025	14,450	민선8기 공약

VIII

추진계획

1. 추진방향

- (재원의 통합) 서남부권은 저발전지역으로서 발전정도에 따라 공공재원의 차등 지원이 효과적
 - 발전수준에 따른 균특회계의 차등 보조로 서남부권에 대한 배려 차원의 예산 배분 가이드라인 건의
 - ※ 현재 충청남도 자체의 지역균형발전사업은 별도의 재원을 마련하여, 15개 시군 중 균형발전 지표에 의거하여 음(-)의 값에 해당하는 시군에 대해 지원하고 있음
 - ※ 이와 더불어 국가균형발전회계 전체에 대해서도 각 분야별 지표에 의거한 재원의 통합과 자원 배분 방식에 대한 가이드라인 적용 필요
 - 시군별, 권역별로 발전수준에 따라 차등 지원
 - ※ EU 저개발지역(less developed) : 85% 지원
 전환지역(transition) : 60~70%
 개발지역(more developed) : 40~50%
 - 이를 통하여 충남 지역균형발전사업을 국가계획과 연동하여 시너지 유도할 수 있고, 성과관리 연동형 모니터링 제도도 요구됨
- (경제 협력 활성화) 헌법, 지역균형법에서 규정한 지역경제 활성화와 관련된 항목은 긴 안목을 가지고 차근차근 마련하여 집행
 - 지역균형발전을 위해서 헌법에서는 지역간의 균형있는 발전을 위하여 지역경제를 육성할 의무를 규정

[표 44] 대한민국 헌법상 균형발전 관련 내용

구분	주요내용
119조	<ul style="list-style-type: none"> • ① 대한민국의 경제질서는 개인과 기업의 경제상의 자유와 창의를 존중함을 기본으로 한다. • ② 국가는 균형있는 국민경제의 성장 및 안정과 적정한 소득의 분배를 유지하고, 시장의 지배와 경제력의 남용을 방지하며, 경제주체간의 조화를 통한 경제의 민주화를 위하여 경제에 관한 규제와 조정을 할 수 있다.
120조	<ul style="list-style-type: none"> • ① 광물 기타 중요한 지하자원·수산자원·수력과 경제상 이용할 수 있는 자연력은 법률이 정하는 바에 의하여 일정한 기간 그 채취·개발 또는 이용을 특허할 수 있다. • ② 국토와 자원은 국가의 보호를 받으며, 국가는 그 균형있는 개발과 이용을 위하여 필요한 계획을 수립한다.
122조	<ul style="list-style-type: none"> • 국가는 국민 모두의 생산 및 생활의 기반이 되는 국토의 효율적이고 균형있는 이용·개발과 보전을 위하여 법률이 정하는 바에 의하여 그에 관한 필요한 제한과 의무를 과할 수 있다.
123조	<ul style="list-style-type: none"> • ① 국가는 농업 및 어업을 보호·육성하기 위하여 농·어촌종합개발과 그 지원등 필요한 계획을 수립·시행하여야 한다. • ② 국가는 지역간의 균형있는 발전을 위하여 지역경제를 육성할 의무를 진다. • ③ 국가는 중소기업 보호·육성하여야 한다. • ④ 국가는 농수산물의 수급균형과 유통구조의 개선에 노력하여 가격안정을 도모함으로써 농·어민의 이익을 보호한다. • ⑤ 국가는 농·어민과 중소기업의 자조조직을 육성하여야 하며, 그 자율적 활동과 발전을 보장한다.

VIII. 추진계획

- 대한민국 헌법 제120조상 경제 활성화를 위해 국토와 자원은 국가의 보호를 받으며, 국가는 그 균형있는 개발과 이용을 위하여 필요한 계획을 수립토록 규정하고 있는바, 지역경제 활성화와 관련된 헌법에서 규정한 항목에 대해서는 철저히 지방분권 및 지역 균형발전특별법상의 기초생활권(연계협력형) 발전계획 수립 및 지원
- 지방분권 및 균형발전법에서는 “지역간 발전격차를 줄이고”를 명시하였으며, 그 방법으로 자립적 발전역량을 증진하고, 삶의 질을 향상하고, 지속가능한 발전을 도모하도록 규정

[표 45] 균형발전특별법 신규 비교

구분	국가균형발전특별법	지방분권 및 균형발전법	균형발전국 관련성	비고
균형 발전	“국가균형발전”이란 지역 간 발전의 기회균등을 촉진하고 지역의 자립적 발전역량을 증진함으로써 삶의 질을 향상하고 지속가능한 발전을 도모하여 전국이 개성있게 골고루 잘 사는 사회를 구현하는 것을 말한다.	“지역균형발전”이란 지역 간 발전 격차를 줄이고 지역의 자립적 발전역량을 증진함으로써 삶의 질을 향상하고 지속가능한 발전을 도모하여 전국이 개성 있게 골고루 잘 사는 사회를 구현하는 것을 말한다.	○	용어 변경 발전격차 신규
혁신융 복합단 지	국가혁신융복합단지	지역혁신융복합단지		용어 변경
책무	국가 및 지방자치단체의 책무 국가 및 지방자치단체는 지역 간의 균형 있는 발전과 지역의 특성에 맞는 자립적 발전을 위하여 필요한 예산을 확보하고 지역주도의 관련 시책을 수립·추진하여야 한다.	국가 등의 책무 ① 국가는 지역 주도의 균형발전과 지역의 혁신성장 기반 강화 및 지역의 특성에 맞는 자립적 발전을 위하여 지방자치단체와 「지방자치법」 제182조에 따른 지방자치단체의 장 등의 협의체 및 각계각층의 의견을 수렴하여 지방자치분권 및 지역균형발전에 필요한 법적·제도적 조치를 마련하고 예산을 확보하는 등 지방자치단체가 주도하여 관련 정책을 수립·추진할 수 있도록 지원하여야 한다. ③ 지방자치단체는 국가가 추진하는 지방자치분권 및 지역균형발전의 정책에 부응하여 행정 및 재정적 책임성과 효율성을 높이는 개선조치를 마련하고, 지방행정체제 개편에 적극 협조하여야 하며, 필요한 예산을 확보하기 위하여 노력하여야 한다.	○	지자체 책무를 구체적 명시
신규		기회발전특구 지방행정체제 지방자치단체 통합 통합 지방자치단체 지방자치분권 및 지역균형발전 정책의 시범실시		신규
계획	국가균형발전 5개년계획	지방시대 종합계획	△	

Ⅷ. 추진계획

구분	국가균형발전특별법	지방분권 및 균형발전법	균형발전국 관련성	비고
시책	지역혁신체계			、
	주민생활기반 확충과 지역발전 역량 강화			
	초광역협력사업 추진		○	
	지역산업 육성 및 일자리 창출 등 지역경제활성화 촉진			
	상생형 지역일자리의 선정지원			
	지역균형뉴딜의 선정지원	삭제		
	지역교육여건 개선과 인재 양성			
	지역과학기술의 진흥			
	교통물류망 확충			
	문화관광의 육성 및 환경 보전			
	복지 및 보건의료의 확충			
	성장촉진지역등의 개발		○	
	인구감소지역에 대한 시책 / 지원		○	
		기회발전특구		
	공공기관의 지방이전 및 혁신도시 활성화			
	혁신도시 지정			
	국가혁신융복합단지의 육성	지역혁신융복합단지		
	기업 및 대학의 지방이전			
	지역발전 투자협약의 체결		○	
	연차 보고	삭제		
지방자 치분권	지역통계기반 구축 및 개발관리			
	국제적 교류협력 촉진	삭제		
위원회		권한이양 및 사무구분체계 특별지방행정기관 정비 교육자치와 지방자치의 통합 자치경찰제 지방재정의 확충 및 건전성 강화 지방의회 활성화와 지방선거제도의 개선 주민참여 확대 주민자치회의 설치 자치역량강화 국가와 지자체의 협력체계 지방행정체제 개편 기본방향 통합지방자치단체 설치 시군구 통합절차 통합추진공동위원회 통합지방자치단체 명칭 통합지방자치단체에 대한 특례 대도시 특례		
	국가균형발전위원회	지방시대위원회	△	
	국가균형발전기획단	지방시대기획단	△	
	국가균형발전지원단	지방시대지원단	△	
회계	시도/시군 지역혁신협의회			통합
	국가균형발전특별회계 설치			
	지역자율계정, 지역지원계정, 제주세종계정			
	지자체 보조 : 성장촉진지역, 특수상향지역, 농산어촌 및 도시활력증진지역 등을 통합하여 기초생활권 생활기반 확충 관한 사업			

Ⅷ. 추진계획

- (국가 재정사업의 적극적 투입) 서남부권의 재정적 여력을 검토시 중앙부처별로 시행되는 국가 재정사업 중 적극적인 공모사업을 추진

[표 46] 중앙부처별 지자체 대상 공모사업계획(2024년)

사업명	회계	24 사업비(계획) (백만원)					사업내용	비고
		계	국비	도비	시군비	민자		
지역산업맞춤형 일자리창출 지원	자치단체지원	지역균형 발전특별 회계	미정	106,292	미정	-	■ 사업내용 : 자치단체가 지역 특성에 맞는 일자리사업을 발굴하여 제안, 우리부에서 선정·지원 -국비:70~90%, 지방비:10~30%(재 정자주도에따라차등지원) -자치단체별금액미정:현재공모절차 진행중	
청년취업진 로 및 일경험지원	청년도 전지원 사업	일반회계	미정	42,190	미정	미정	■ 구직단념 청년 등에게 맞춤형프로그램(도전, 도전+)을 제공하여 구직의욕 고취, 노동시장 참여 및 취업촉진 지원 * 보조율: (도전) 정률 20%, (도전+) 정액 50만원 * 지원금액: 미정	
청년취업진 로 및 일경험지원	청년성 장프로 젝트	일반회계	미정	28,100	미정	-	■ 고용노동부·자치단체가 협업하여 미취업 청년 등의 구직단념을 사전 예방하고 입직 초기 적응 곤란으로 인한 쉬었음 전환 방지 지원 * (청년카페 운영) 국비70%, 지방비30%, (직장 적응지원) 국비 100% * 자치단체별 지원금액: 광역 1개소 기준 청년카페 운영 총사업비 32억원(국비 22.4억원, 지방비 9.6억원), 직장 적응지원 4.4억원(국비 100%)	
상생협력확 산지원	지역노 사민정 상생협 력지원	일반회계	미정	1,160	미정	미정	■ 지방자치단체가 「지역노사민정협의회」를 통해 추진하는 고용·인적자원개발 사업, 노사협력 사업 등에 소요되는 비용의 일부를 지원하여 지역 노사관계 안정 및 일자리 창출 등 지역경제 활성화 도모 * 보조율: (광역) 45~55% (기초) 75~85% * 지원금액: 미정	신규 사업
상생협력확 산지원	취약근 로자 교육 및 법률구 조상담 지원	일반회계	미정	1,460	미정	미정	■ 지방자치단체가 취약근로자 권익보호를 위해 추진하는 교육 및 법률구조상담사업 등에 소요되는 비용의 일부를 지원 * 보조율: 70~90% * 지원금액: 미정	신규 사업
고용상차별 개선지원	다양한 고용형 태 종사자 보호지 원	일반회계	1,680	1,680	미정	미정	■ 플랫폼종사자의 노무제공 환경 개선을 위해 자치단체, 플랫폼기업(또는 컨소시엄) 등의 맞춤형 일터 개선 사업* 지원 * 쉼터 운영, 안전보호 장구 지급 등 * 보조율: 사업비의 최대 50% * 지원금액: 사업비에 따라 변동(최대 300백만원)	

Ⅷ. 추진계획

사업명		회계	24 사업비(계획) (백만원)					사업내용	비고
			계	국비	도비	시군비	민자		
외국인근로 자고용관리	외국인 근로자 지역정 착 지원	일반회계	미정	1,800	미정	-	-	<p>■ 지역 주요 인적자원인 외국인근로자에 대한 다양한 체류지원 서비스를 제공하고, 지자체의 주도성을 강화할 수 있도록 지원시설 설치·운영하는 지자체를 대상으로 운영비용 일부를 한시(3년) 지원</p> <p>* 보조율: 50%</p> <p>* 총 사업비의 50% 범위 내에서 연간 2억원 한도로 지원(사업수행에 소요되는 인건비, 작간접 사업비 등)</p>	신규 사업
스마트물류 기술실증화	지역균형 발전 특별회계		6,000	3,000	3,000	-	-	<p>■ 스마트 도시물류 허브 조성으로 인공지능, 로봇 등 고부가가치 연계 산업 육성 및 지역의 물류서비스 질 제고</p>	신규 사업
AI기반 어장공간정보 빅데이터 플랫폼 구축 및 활용	지역균형 발전 특별회계		7,000	3,500	3,500	-	-	<p>■ ai기반 어장 공간정보 플랫폼을 구축하여, 어장공간정보 생산 및 수집, 분석을 통해 지역 전락산업 육성 및 신산업 발굴 지원</p>	신규 사업
농식품분야메타버스 기반기술실증지원	지역균형 발전 특별회계		2,700	1,350	1,350	-	-	<p>■ 식품 제조공정의 디지털화로 생산에 대한 노하우 정보를 집적화하고 기업이 제품화 과정을 시뮬레이션할 수 있는 실증모델 구축</p>	신규 사업
디지털혁신거점조성 지원	지역균형 발전 특별회계		4,200	2,100	2,100	-	-	<p>■ 디지털 인프라, 기술지원 등 자원이 집적된 지역의 디지털혁신거점을 조성하여 디지털 기업·인재가 선호하는 입지를 지역에도 마련</p>	신규 지원 지역 선정
홀로그램기술사업화 실증지원	지역균형 발전 특별회계		6,800	3,400	-	3,400	-	<p>■ 홀로그램 기술개발 단계 이후 사업화 실증 중심의 지원사업을 통한 전국단위의 신서비스 성공모델 발굴 및 국내의 사업화 확산</p>	신규 사업
클라우드컴퓨팅 산업육성 (공공부문클라우드도 입촉진)	방송통신 발전기금		6,000	6,000	-	-	-	<p>○ 행정·공공기관의 디지털서비스(SaaS, IaaS 등) 도입·운영 및 초기 서비스 이용료를 지원하여 공공부문의 민간 클라우드 이용 확산 촉진</p>	신규 사업
데이터기반산업 경쟁력강화 (데이터유통·활용 생태계조성 (내마이데이터기반 조성))	방송통신 발전기금		3,810	3,810	-	-	-	<p>■ 정보주체가 다양한 분야에 흩어져 있는 본인정보를 주도적으로 관리·활용할 수 있는 마이데이터 실증서비스 발굴 지원</p>	
데이터기반산업 경쟁력강화 (데이터유통·활용 생태계조성 (내데이터바우처지원))	방송통신 발전기금		49,950	49,950	-	-	-	<p>■ 전 산업의 디지털 기반 데이터 활용 활성화를 촉진하고 데이터 수요·공급의 생태계를 조성하기 위해 데이터 구매·가공 바우처 지원</p>	
데이터기반산업 경쟁력강화 (데이터유통·활용 생태계조성 (내데이터안심구역 운영))	방송통신 발전기금		1,700	1,190	510	-	-	<p>지역 산업구조와 데이터 수요 등에 특화된 데이터 제공·활용 거점으로서 지역기반 데이터 안심구역 구축</p>	신규 지역 공모 사업
데이터기반산업 경쟁력강화 (데이터선도및활성화 기반구축 (내데이터플래그십))	방송통신 발전기금		1,650	1,650	-	-	-	<p>■ 데이터·지능정보 기술을 활용한 사회·미래이슈 해결 및 혁신 비즈니스 모델 개발·확산을 위한 데이터 기반 선도과제 발굴</p>	상호 출자 (매 칭편 드) 방식

Ⅷ. 추진계획

사업명	회계	24 사업비(계획) (백만원)					사업내용	비고
		계	국비	도비	시군비	민자		
자가통신망 활용 실증 인프라 구축	일반회계	5,700	2,700	3,000 (지방자치단체 선정후,확정예정)			<ul style="list-style-type: none"> ■자가통신망 활용 차세대 무선통신 실증기반 조성 및 지역문제 해결을 위한 디지털 서비스 연계를 지속 가능한 지방시대 구현에 기여 	신규사업
한국형 온라인 공개강좌 콘텐츠 개발 및 활용 활성화	고등평생 교육지원 특별회계	19,401	19,401				<ul style="list-style-type: none"> ■(K-MOOC) 대학 등의 우수강좌를 온라인으로 공개 평생교육 및 대학의 교수학습혁신 촉진 ■(매치업)신산업분야기업과교육기관이협업하여성인학습자를위한온라인기반교육과정개발·운영 	
평생교육바 우체 지원	장애인 평생교육이용 권 지원사업	2,835	1,985		851		19세 이상 등록 장애인을 대상으로 평생교육이용권(1인 연간 35만원) 제공	
성인문해 교육 프로그램 운영 지원	일반회계	6,732	6,732				<ul style="list-style-type: none"> ■ 저학력·비문해 성인의 기초·디지털 문해력 향상 지원을 통한 국민의 삶의 질 제고 ■ 성인문해학습자의초·중학학력인정으로저학력성인의계속교육및평생교육참여촉진 [국정과제-81100만디지털인재양성, 국정과제-84국가교육책임제강화로교육격차해소]	
편의시설 조성	스마트 복합 센터	교통신 특별회계	미정	1,000		미정	국도변 복합센터 5개소 조성 역할분담사업 - (정부) 기반시설 조성 20억원/개소 - (지자체) 건축물 등 필요 시설물 조성 10억원+a/개소	
국도공간정 보정책지원	공간정 보우수 사업지 원	일반회계	174	174	-	-	<ul style="list-style-type: none"> ■ 구직자(취업취약계층)가 실직으로 인한 스트레스를 극복하고, 심리적 안정을 찾을 수 있도록 지원 	
성장촉진 지역개발	지역균형 발전특별 회계	미정	미정 (25년이후 국비지원)			미정	(지역활력타운 조성사업)수도권 은퇴자, 청년층의 지방이전을 유도하고, 지역정착을 지원하기 위해 주거·생활인프라·생활서비스가 복합된 생활시설 마련 (투자선도지구)지역성장거점육성, 민간투자활성화등을위해지역전략사업 발굴·지원 (지역수요맞춤지원)주민생활불편해소, 삶의 질제고등을위한소규모융·복합사업	
부처연계형 노후산단 개발	지역균형 발전특별 회계	미정	38,930	-	미정	-	착공 후 20년이 지난 산업단지의 활력증진 및 경쟁력을 강화하기 위해 산업부와 공동으로 노후거점산단 경쟁력강화사업 추진	
도시재생 사업	지역균형 발전특별 회계	미정	420,732 (계속사업 포함)			미정	도시재생사업(혁신지구, 지역특화, 인정사업, 우리동네살리기)에 대한 전국 지자체 대상 공모	

Ⅷ. 추진계획

사업명		회계	24 사업비(계획) (백만원)					사업내용	비고
			계	국비	도비	시군비	민자		
영구임대 출자 통합공공 임대출자	고령자 복지 주택	주택도시 기금	37,674	37,674	-	-	-	65세 이상 저소득 고령자에게 주거와 복지서비스를 함께 제공 -지원대상:지방자치단체,한국토지 주택공사-공모규모:10곳1,000호- 지원내용:사회복지시설(최대38.2억 원)건설비면차별지원*공공주택건설 비는통합공공임대로별도지원	상반 기, 하반 기2 차례 공모 예정
건축문화진 흥	민간전 문가제 도운영 지원	일반회계	600	600	-	-	-	국토·도시경관의 디자인 향상을 지자체에총괄·공공건축가 활동비 및 공간 환경전략계획 용역비 지원	
디지털물류 실증 단지조성		일반회계	8,200	4,100	4,100	-	-	지자체 제안 공모를 통해 스마트 물류기술을 활용하여 기존도시의 생활물류 등 물류문제를 해소하고 국민의 생활편의 증진을 위한 계획 수립 및 실증·사업화 지원	
개발제한구 역관리	지역균형 발전특별 회계		29,140	25,376		5,164	-	개발제한구역지정으로 생활불편을 겪는 구역 내 주민을 위한 지원사업	
스마트시티 확산사업	스마트 시티조 성	일반회계	23,000	23,000	-	-	-	4차 산업기술을 활용하여 도시의 문제를 해결하고 도시민의 삶을 개선코자 스마트시티 조성사업 추진	
수소대중교 통체계구축 지원	수소교 통 복합기 지 구축사 업	교통시설 특별회계	18,050	11,700		6,350	-	교통거점에 대용량 수소충전소 및 부대시설을 갖춘 복합 충전기지를 구축	
교통약자이 동편의증진	BF인증 사업	교통시설 특별회계	720	360		360	-	여객자동차터미널 BF인증 획득을 위해 시설개선지원 등을 지원	
교통약자이 동편의증진	교통약 자장거 리이동 지원	교통시설 특별회계	700	350		350	-	시외버스에 휠체어 탑승가능 버스 도입 확대를 위해 차량개조비 등을 지원	
신기술보급 사업	기술보 급체계 다변화 모델 구축 (330-0 3) *기술보 급플랜 닝 협력	일반회계	5,000	2,500		2,500	-	<ul style="list-style-type: none"> 지역농업 현안문제 해결을 위해 연구-지도-민간기술 등이 융복합된 협력 네트워크 구축 및 기술보급 적용 	
과학영농현 장기술지원	농산물 안전분 석실험 영(330 -03)	일반회계	7,500	3,750	-	3,750	-	<ul style="list-style-type: none"> 생산단계 농산물 잔류농약 검사 등 안전분석시설 지원으로 농약안전사용 현장기술지원체계 구축 및 지역단위 푸드플랜 활성화 	
신기술보급 사업	농업신 기술시 범 (330-0 3) *특산 자원용 복합기 술지원	일반회계	5,000	2,500	-	2,500	-	<ul style="list-style-type: none"> 지자체별 다품목 R&D기술 종합 적용과 특화품목 융복합 산업화 지원 	
농촌자원소 득화지	농경문 화소득 화모델 구축 (330-0 3)	지특회계	2,100	1,050	-	1,050	-	<ul style="list-style-type: none"> 농경문화자원 활용을 위한 전시및 판매장 등 조성 	
농식품가공 체험기술보 급	농산물 가공기 술보급 (330-0 3) *농산물 종합가 공기술 지원	지특회계	2,400	1,200	-	1,200	-	<ul style="list-style-type: none"> 체계적인 농업인 창업 교육, 맞춤형 기술지원, 가공기기 활용 지원 등을 위한 기반 구축 	

Ⅷ. 추진계획

사업명		회계	24 사업비(계획) (백만원)					사업내용	비고
			계	국비	도비	시군비	민자		
농촌자원소 득화지원	치유농 업센터 건축 (330-0 3)	지특회계	3,000	1,500	1,500	-	-	■ 광역단위 치유농업의 체계적 확산을 위한 거점기반 구축	
무형문화재 보호	무형 문화재 종목 관리	일반회계	2,000	1,000	1,000	-	-	■ 아리랑, 김치담그기 등 한국을 대표하는 전승공동체 종목(16개) 대상으로 지역활성화 지원사업	
무형문화재 보호	무형 문화재 지변 확대	일반회계	2,800	1,400	1,400	-	-	■ 지원의 사각지대에 있는 비지정 무형유산을 선정하여 지원	
사적관리	사적 예비 문화재 조사 지원	일반회계	500	250	125	125	-	■ 국가유산으로 지정 가치가 높은 미분화유산을 발굴하기 위해 지자체에 비용 지원	
문화재수리 기술진흥	전통 재료 생산 기반 시설 지원	일반회계	571	400	57	57	57	■ 단절위기에 처한 전통재료가 문화재 수리 시장에서 생산, 유통될 수 있도록 하기 위해 생산에 필요한 시설, 장비 설치 비용 지원	
문화유산 활용 진흥	문화 유산 글로벌 활용 사업 (생생문 화재)	일반회계	9,500	3,800	2,850	2,850		문화유산에 내재된 역사적 의미와 가치를 지역의 인적·물적 자원과 결합하여 활용한 문화유산 향유프로그램 기획운영	
문화유산 활용 진흥	문화 유산 글로벌 활용 사업 (향교서 원)	일반회계	10,000	4,000	3,000	3,000		향교서원 문화재에 내재된 역사적 의미와 가치를 활용한 문화재 향유 프로그램 기획운영	
문화유산 활용 진흥	문화 유산 글로벌 활용 사업 (고택중 가정활 용)	일반회계	4,500	1,800	1,350	1,350		고택중가집 등에 내재된 역사적 의미와 가치를 전통 생활모습과 결합한 문화재 향유프로그램 기획운영	
문화유산 활용 진흥	문화 유산 글로벌 활용 사업 (야행)	일반회계	16,000	6,400	4,800	4,800		문화유산 집적지역을 거점으로 문화유산과 지역의 특색있는 역사문화자원을 연계 활용한 야간특화 프로그램 기획운영	
문화유산 활용 진흥	문화 유산 글로벌 활용 사업 (전통 산사)	일반회계	2,935	1,174	881	881		사찰이 보유한 문화유산과 역사문화자원 등을 활용한 문화유산 향유 프로그램 기획운영	
문화유산 활용 진흥	세계 유산 축전	일반회계	10,600	6,000	2,020	2,580		세계유산축전을 통해 문화유산이 가진 탁월한 보편적 가치를 모든 국민과 더불어 향유할 수 있는 고품질 복합 콘텐츠 개발 운영	
문화유산 활용 진흥	문화 유산 미디어 아트	일반회계	13,352	6,712	1,188	5,452		미디어·디지털 기술을 국가유산에 접목하여 지역의 대표 유산으로써의 가치를 보다 쉽게 알리 수 있는 야간 특화·지역 체류형 활용 콘텐츠 개발	
세계유산 등재 및 보존관리	세계 유산 잠정 목록 연구 지원	일반회계	672	336		336	-	경쟁력 있는 세계유산 우선등재목록 및 신규 등재목록 발굴	
세계유산 등재 및 보존관리	세계 유산 홍보 지원	일반회계	4,258	2,129		2,129	-	세계유산·세계기록유산의 가치에 대한 국내·외 홍보 지원	

Ⅷ. 추진계획

사업명		회계	24 사업비(계획) (백만원)					사업내용	비고
			계	국비	도비	시군비	민자		
문화유산 활용 진흥	세계 유산 활용 프로그램	일반회계	2,900	1,450		1,450	-	세계유산 및 세계기록유산의 가치 및 역사적 특성과 연계된 전통문화, 의식, 공연, 체험 등의 활용프로그램 지원	
문화유산 교육 활성화	지역 문화 유산 교육 활성화 사업	기금	826	413	206.5	206.5		지역공동체의 문화정체성을 강화하고 지역주민의 문화적 권리와 복지를 향상시킬수있는지역의특색있는문화유산교육프로그램발굴·운영	
무형유산원 운영	전수 교육관 활성화 지원	일반회계	1,418	567	851	-	-	■무형문화재 전수교육관에서 운영하는 프로그램(강습, 체험, 전시, 공연) 지원사업	
무형유산원 운영	문화 예술 교육사 배치	일반회계	1,985	794	1,191	-	-	■「문화예술교육지원법」에 따른 무형문화재 전수교육관 문화예술교육사 배치를 위한 인건비 지원	
사적관리	국가유산 경관개선 사업	일반회계	1,000	500	250	250	-	■국가유산 주민 거주지역 노후 정주환경 등 경관 개선을 위한 가이드라인 마련	신규
사적관리	국가유산 순의제향 지원	일반회계	1,000	500	250	250	-	■진주대첩 등 국난극복을 위해 순절한 위인을 기리는 지자체 주관 순의제향 행사 지원	신규
전통종교문화유산보존	전통사찰보존(전통사찰보수정비)	일반회계	53,555	24,100		24,100	5,355	■전통사찰 주요시설물(법당, 수행시설 등) 보수	
전통종교문화유산보존	전통사찰보존(전통사찰방재시스템 구축)	일반회계	5,584	2,513		2,513	558	■전통사찰 화재예방을 위한 방재시스템 구축	
전통종교문화유산보존	전통사찰보존(전통사찰방재시스템 유지보수)	일반회계	7,546	3,773		3,773	-	■전통사찰에 구축한 방재시스템 정기점검과 사후정비 지원	
문화예술 창작작 거점 조성	문화 예술 전국 창작작 유통 지원	일반회계	18,000	9,000		9,000	-	■지역 대표 공연예술단체 지원	
도서관 정책개발 및서비스환경개선	도서관 다문화 프로그램지원	일반회계	420	420	-	-	-	■다문화 가족, 지역주민이 함께 참여하는 도서관 다문화 프로그램 운영 지원	
도서관 정책개발 및서비스환경개선	작은 도서관 육성 사업지구 조성	일반회계	500	500	-	-	-	■공공도서관과 작은도서관을 연계하여 통합회원 책이음서비스 기반 도서 상호대차서비스 구축	
국가이미지 홍보	한국 문화 소개 행사 개최 및 지원	일반회계	400	200		200	-	■지자체-지역 문화예술기관의 협업을 통해 지역 고유의 문화자원을 활용한 K-컬처 해외 확산 프로그램 발굴 및 운영 지원	
스포츠 종목 보급	스포츠 종목 보급	국민체육진흥기금	1,018	1,018	-	-	-	■민속씨름대회 개최지원	
국민체육센터 건립 지원	국민체육센터 건립 지원	국민체육진흥기금	41,817	41,817 (장애인형 제외)		사업별 상이	-	■수영장, 체육관을 기본시설로 조성하는 남녀노소 국민 누구나 이용 가능한 근거리 생활체육시설 건립 지원	
공공체육 시설 개보수 지원	공공체육시설 개보수 지원	국민체육진흥기금	65,853	65,853		사업별 상이	-	■지자체 공공체육시설 내 장애인 편의시설 설치, 안전시설 강화, 노후시설 개보수 등을 지원	

Ⅷ. 추진계획

사업명		회계	24 사업비(계획) (백만원)					사업내용	비고
			계	국비	도비	시군비	민자		
스포츠산업 활성화 지원	지역 스포츠 산업 지원- 전지훈련 특화시설 (에어돔) 설치지원	국민체육 진흥기금	8,000	4,000		4,000	-	■ 축구, 야구 등 종목 전지훈련 특화시설(에어돔) 설치 지원	
국제대회 국내개최 지원	자체 개최 국제 대회지원	국민체육 진흥기금	6,000	6,000	-	-	-	■ 지자체 개최 국제경기대회 운영비 지원	
지역 의료관광활 성 화지원	웰니스 의료관광 융합 클러스터 운영	지역균형 발전특별 회계	6,000	3,000		3,000	-	■ 지역별 의료·웰니스 관광자원을 융합적으로 활용하기 위해 융복합 클러스터 운영지원	
한국형 지역관광 활성화	반려동물 공간·여행 활성화	관광진흥 개발기금	2,000	1,000		1,000	-	■ 반려동물 친화관광도시 조성 지원	
한국형 지역관광 활성화	간기 여행길 활성화 지원	관광진흥 개발기금	2,440	1,220		1,220	-	■ 코리아둘레길을 조성하고 통합정보제공 플랫폼(두루누리)을 운영하여 지역관광 활성화 및 국민건강 증진 도모	
문화관광축 제지원 (보조)	우수 문화관광 축제 지원	관광진흥 개발기금	1,800	900		900	-	■ 문화관광축제 핵심 프로그램 운영비 및 홍보비 일부 지원	
문화관광축 제지원 (보조)	글로벌 축제 육성 지원	관광진흥 개발기금	4,000	2,000		2,000	-	■ 글로벌 축제 도약 위한 선결과제 컨설팅, 해외 시연회 등	
국내관광 역량 강화	야간관광 활성화	관광진흥 개발기금	1,800	900		900	-	■ 야간관광 프로그램 운영 지원을 통해 지역 체류시간 연장 및 야간관광 활성화 지원	
국내관광 역량 강화	위계이전 활성화	관광진흥 개발기금	3,880	1,940		1,940	-	■ 위계이전 특화 지자체 지원, 위계이전 홍보 등 정착 기반 조성	
국내관광 역량 강화	열린관광 환경 조성	관광진흥 개발기금	15,000	7,500		7,500	-	■ 장애인, 고령자, 영유아 동반가족, 임신부 등 관광취약계층이 편리하고 안전하게 여행할 수 있는 열린관광지 조성 및 무장애 관광정보 제공	
국내관광 역량 강화	무장애 관광도시 조성	관광진흥 개발기금	3,000	1,500		1,500	-	■ 모든 관광객이 이동 및 시설 이용, 정보접근에 제약 없이 관광활동을 영위할 수 있는 무장애 관광권역 조성	
외래관광객 유치 관광기반 조성	관광특구 활성화 지원	관광진흥 개발기금	1,098	549		549	-	■ 관광특구 대상 공모를 통한 활성화 사업 지원(경상, 자본)	
외래관광객 유치 관광기반 조성	관광 편의성 제고	관광진흥 개발기금	780	390		390	-	■ 지역 관광 교통 개선	
관광자원 기반조성	계획 공모형 지역 관광개발	지역균형 발전특별 회계	600	300 (3개소)		300 (3개소)	-	■ 지역의유휴 관광자원 활성화를 위하여 콘텐츠 개발, 자원관리 운영 등 지원	

Ⅷ. 추진계획

사업명		회계	24 사업비(계획) (백만원)					사업내용	비고
			계	국비	도비	시군비	민자		
스포츠산업 활성화 지원	지역 스포츠 산업 지원 지역 스포츠 기반 조성지원	국민체육 진흥기금	8,000	4,000		4,000	-	■ 스포츠와 지역특화자원이 연계된 콘텐츠 개발 지원	
지역자율형 사회서비스 투자사업	건립돌봄 지원사업	일반회계	5,000	3,500	1,500	-	-	■ 일시적 위기상황에 대응하기 위한 한시적 재가 방문형 돌봄·가사 서비스 제공	
장애인 자립지원 시범사업	장애인 자립지원 시범사업	일반회계	11,800	5,867	5,867	-	-	■ 장애인 거주시설 입소 장애인 등을 대상으로 지역사회에서 자립하여 살아갈 수 있도록 대상자 발굴 및 자립경로 조성, 대상자개별특성을고려한서비스연계 •지원	
장애인 건강보건관 리사업	장애인 건강검진 기관 지원	일반회계	300	150	150	-	-	■ 장애인 건강검진기관 지정	
응급의료이 송체계 지원	응급의료 전송체계 운영지원	응급의료 기금	1,100	800	300	-	-	■ 외상환자, 심장응급질환, 뇌 응급질환 등의 신속한 치료를 위해 전문의가 탑승, 신속하게 출동 가능한 응급환자 전용헬기 도입·운용	
응급의료이 송체계 지원	중증응급 환자 이송체계 운영지원	응급의료 기금	800	400	400	-	-	■ 일반 구급차로 이송이 어려운 중증응급환자 적정 치료시간 내 이송을 위하여 전문의가 탑승한 병원간 이송체계 구축	
의료 및 분만취약지 지원	분만 취약지 지원	지역균형 발전특별 회계	24,200	12,100	12,100	-	-	■ 분만의료기관까지의 접근성 및 의료이용이 취약한 지역을 중심으로 분만취약지로 지정하고, 의료기관을 선정·지원하여 안전한 분만환경 조성	
의료 및 분만취약지 지원	의료 취약지 소아청소년과 년파 지원	지역균형 발전특별 회계	28,200	14,100	14,100	-	-	■ 소아청소년과의 공급이 부족한 지역을 의료취약지로 지정하고, 의료기관을 선정·지원 및 의료이용 지원	
의료 및 분만취약지 지원	의료취약 지 인공신장 실 지원	지역균형 발전특별 회계	1,400	700	700	-	-	■ 인공신장실의 공급이 부족한 지역을 의료취약지로 지정하고, 의료기관을 선정·지원 및 의료이용 지원	
정신의료서 비스 및 당사지 지원	관악정신 응급의료 센터 운영	일반회계	7,030	3,515	3,515	-	-	■ 외상 등 신체질환 동반 정신응급환자 24시간 대응을 위하여 권역정신응급의료센터 지정, 운영 -지원대상:지역정신응급대응협의체 를운영하고있는시도내권역응급의료 센터또는지역응급의료센터중권역정 신응급의료센터시설및인력기준에부 합한기관	
지역자율형 사회서비스 투자사업 및 일자리 운영	지역사회 서비스 창간사회 서비스사 업단 운영	일반회계	2,033	1,423	610	-	-	■ 지역 청년이 주체가 되어 지역사회서비스를 제공함으로써 청년의 사회활동 참여 기회 보장과 지역주민 삶의 질 향상 -지원대상:사업단으로선정된사업단 별행정인력,수퍼바이저각1인인건비 등지원	
한국형 상병수당 시범사업	한국형 상병수당 시범사업	일반회계	13,900	13,900	-	-	-	■ 근로자가 업무외 질병부상 발생시 치료에 집중할 수 있도록 소득을 보전할 수 있도록 지원	
모자보건 사업	고위험 임산부 지원사업	국민건강 증진기금	10,160	5,080	5,080	-	-	■ 임신부 및 만2세 미만 영아 가정을 대상으로 보건소 간 호사가 방문하여 건강관리, 양육상담 등 제공	

Ⅷ. 추진계획

사업명		회계	24 사업비(계획) (백만원)					사업내용	비고
			계	국비	도비	시군비	민자		
모자보전 사업	난임부 지원	국민건강 증진기금	476	238	238	-	-	■ 난임부부 및 산전후 우울증을 겪는 임산부 등의 심리·정서적 지원	
청년정책 개발 및 지원체계 기반 구축	가족돌봄 청년 지원 사업	일반회계	3,200	2,100	1,100	-	-	■ 가족돌봄청년 대상으로 전담 사례관리, 자기돌봄비, 돌봄서비스 연계 등 지원	
청년정책 개발 및 지원체계 기반 구축	고립은둔 청년 지원 사업	일반회계	2,000	1,300	700	-	-	■ 고립은둔청년의 심리·정서적 활력 회복 및 사회복귀 지원	
요양병원 간병지원 시범사업	요양병원 간병지원 사업	일반회계	7,550	7,550	-	-	-	■ 요양병원 특성에 맞는 간병서비스 체계 마련을 위한 시범사업 추진	
산림환경 기능증진 자금 지원	취약지역 녹색 인프라 확충사업	복권기금	38,236	27,804	-	10,112	320	■ 저소득층, 장애인 등 취약계층의 산림체험공간 불평등 격차 해소 틀위한사회복지시설내나눔숲 및무장애나눔길등녹색인프라 확충	
임산물수출 촉진	임산물 글로벌 특화시설 확충	농특회계	2,000	1,000	200	200	600	■ 임산물 주산지 중심으로 수출품 가공 시설·장비 조성 지원	
묘목생산	임도시설 현대화	일반회계	2,000	600	600	-	800	■ 시설 자동화를 통해 노동력 의존형 묘목생산 구조개선 및 재해에도 안전한 묘목생산 시스템 구축	
목재산업 육성	국산목재 활용 촉진사업	농특회계	2,000	1,000	1,000	-	-	■ 국산목재 소비시장 확산을 위해 공공시설물(청사 민원실, 도서관 등) 목재 이용 촉진	
목재산업 육성	목재산업 시설 현대화 사업	농특회계	1,200	480	240	-	480	■ 국내 노후화된 목재산업시설 교체 및 보강하는 사업을 통해 국산 목재 생산 효율성 증대	
목재이용 증진	어린이 이용시설 목질화 사업	일반회계	2,000	1,000	200	200	600	■ 민간 어린이집 실내환경을 국산목재로 개선	
목재이용 증진	목재유통 센터 시설개선	일반회계	600	300	60	60	180	■ 산림조합 목재유통센터의 노후 목재가공시설 개선	
백두대간 보전	백두대간 주민지원	일반회계	1,500	1,050	300	-	150	■ 백두대간보호지역 주민들의 안정적인 소득창출및보호주체육성을위한 임산물저장·건조·가공시설지원	
산업단지 환경조성	휴폐업 공장장터 모델링 사업	군특회계	미정	26,820	-	-	-	휴폐업공장 리모델링 후 저렴하게 임대 제공	
산업단지 환경조성	산업단지 청문화 센터 건립사업	군특회계	미정	44,740	-	-	-	문화, 복지, 편의 기능을 포함한 복합시설 건립	
산업단지 환경조성	활력있고 아름다운 거리 플러스 조성사업	군특회계	미정	6,252	-	-	-	산단 내 디자인 특화거리 조성 등 미관 개선	

Ⅷ. 추진계획

사업명		회계	24 사업비(계획) (백만원)					사업내용	비고
			계	국비	도비	시군비	민자		
산업단지 환경조성	노후공장 청산·환경개선사업	균특회계	미정	3,000	-	-	-	중소기업 공장의 내외부 근로환경 개선 지원	신규사업
AI 기반 분산·예비전력 안전관리 통합 플랫폼 개발 및 실증(R&D)	AI 기반 분산·예비전력 안전관리 통합 플랫폼 개발 및 실증	전력산업 기반기금	미정	1,200	미정	미정	미정	AI기반 분산·예비전력(비상발전기, ESS, V2G 등) 자원의 실시간 양방향 안전관리 통합 플랫폼 구축을 통한 안정적인 전력공급 및 재난사고 예방에 기여	신규사업
LiB 기반 위험성 평가 및 안전성 강화 기술개발(R&D)	대용량 무정전 전원장치 위험성 평가	전력산업 기반기금	미정	1,250	미정	미정	미정	대용량, 고출력(1MVA급) 무정전전원장치 위험성 평가·제어기술 확보 및 안전한 사용환경 구축을 통한 정전·화재사고 예방에 기여	신규사업
SMR제작지원센터구축사업	SMR 제작지원센터 구축	전력기금	미정	200	미정	-	-	권역별 특성에 맞는 센터 구축을 통한 공동장비 활용, 시제품 제작 등 중소중견 기업의 SMR 기자재 제작 역량 강화 24년 신규사업, 지방비 등은 선정되는 지자체에 따라 달라질 수 있음(공모를 통해 지자체 2개 선정 예정)	
창업생태계 기반구축	스타트업파크	일반회계	500	500	-	-	-	■스타트업이 대기업, 대학·연구기관, VC 등과 자유롭게 소통·교류하며 성장할 수 있도록 혁신창업 클러스터 조성	
만성질환 예방관리	아토피 천식 예방관리(사도교 육장보전타운영)	국민건강 증진기금	200	100	100	-	-	아토피천식 안심학교 운영 알레르기질환예방관리교육, 홍보자료 제작및보급	-
유통단계 위생안전 체계구축	수산물 위생안전 플랫폼지원	농특회계	1,090	327	327	-	436	위생적인 수산물 유통체계 구축을 위한 저온차량, 자동선별기 지원	
유통단계 위생안전 체계구축	저온친환경 위판장	농특회계	550	300	165	-	85	노후화된 위판장을 저온친환경 위판장으로 전환 지원	
산자유통시설 지원	산자점 유통센터	균특회계	900	360	270	-	270	산지거점유통센터(FPC) 건립 지원	
수산업가치 및 소비촉진 제고	수산물 상생협력 지원(자자체)	농특회계	4,000	2,000	2,000	-	-	■지자체 자체 수산물 소비활성화 행사, 물가 안정을 위한 할인행사 등 추진	
어촌활력 기반구축	어촌체험 휴양마을 고도화	농특회계	1,600	800	640	-	160	* 체험안내소, 체험장, 숙박시설, 특화시설 등 어촌체험휴양마을의 기반시설 조성·개선 지원을 통해 체험객 편의성 및 만족도 제고	-
친환경양식 어업육성	친환경 양식 체험·관광 시설	농특회계	4,000	2,000		1,200	800	친환경 개체굴 양식전환을 위한 다목적 공동생산시설 지원	
친환경양식 어업육성	창양양식 재양사업	농특회계	5,000	2,500		2,500	-	■만(灣) 내 어장과 주변해역의 퇴적물 제거 등을 통해 청정어장으로 재생	
어촌소멸대응지원	우수 어촌계 지원사업	농특회계	2,000	1,000	1,000			우수어촌계 지원사업(어촌계 가입조건을 완화하여 신규계원을 다수 유치한 어촌계에 어선 등 시설 장비 구매 등인센티브 제공)	

Ⅷ. 추진계획

사업명		회계	24 사업비(계획) (백만원)					사업내용	비고
			계	국비	도비	시군비	민자		
어촌신활력 증진	어촌신활 력증진	지특회계	44,500	26,950	17,550	-	-	■ 어촌소멸 문제 대응을 위해 어촌의 정주여건 개선, 일자리 창출 등 종합 지원하여 어촌에 신규인력이 유입 및 정착 유도	
국가보조 항로 결손보상금	소외도서 항로 운항지원	일반회계	450	225	225	-	-	■ 소외 도서지역 주민 및 방문객의 교통편의를 위해 지자체가 항로를 운영하는 경우 비용을 일부 지원	
수산물해의 시장개척	감안전 홍구역 지원	농특회계	1,000	500	500	-	-	■ 김제품 품질향상 및 판매 촉진 등 지원	
지역주도형 청년 일자리사업	지역주도 형 청년 일자리사 업	지역균형 발전특별 회계	154,457	75,211		79,246	-	■ 지역주도형 청년일자리 유형별 참여청년 인건비, 직무교육비, 자격증 취득비 등 지원	
지자체 경쟁력지원	읍면동 단위 스마트복 합전공 동체 구축	일반회계	3,200	1,600		1,600		■ IT와 지역공동체를 활용하여 읍면동 복지안전관리 혁신모델 구현	
마을기업 육성사업	마을기업 육성사업	지역균형 발전특별 회계	5,390	2,695	1,348	1,347		■ 지역주민이 주도로 지역자원을 활용한 수익사업을 통해 소득과 일자리를 창출하여 지역경제를 활성화하고 지역 소멸에 적극 대응	
지역맞춤형 재난안전 문제해결 기술개발 지원사업		지역균형 발전특별 회계	3,000	2,400	600	-	-	■ 재난안전 문제발굴 및 해결을 위한 연구개발사업 기획·제안	신규 사업
첨단정보기 술을활용한 공공서비스 촉진	첨단정보 기술활용 공공서비 스모델 확산	일반회계	3,924	2,166	100	1,658		■ 기추진 시범/실증사업 중 사업의 효과성 등이 우수한 첨단 공공서비스를 중앙기관 지자체 등에 확산 전문기관(위탁)을 통한 사업비 직접집행 (지자체교부X)	
수열에너지 활성화 지원	수열에너 지 보급지원 사업	기후대응 기금	360	360	-	-	-	■ 수열 보급 활성화를 위해, 민간 및 지자체 건축물 대상으로 수열에너지 사업비(설계비, 공사비)를 지원	
탄소중립 그린도시	탄소중립 도시 조성	기후대응 기금	600	600	-	-	-	■ 지역과 민간이 중심이 되고, 정부가 지원하는 지속가능한 탄소중립도시 조성 지원 '24년 신규사업, 6억원은 선정지역 기본계획 수립을 위한 용역비로 환경부 직접 수행	
기후변화적 응 및 국민실천	기후변화 취약계층 ·지역 자원사업	기후대응 기금	19,000	9,500	-	9,500	-	■ 기후위기로부터 취약계층·지역의 피해 최소화과 기후탄력성 향상을 위한 적응인프라 조성 지원	

- (민간 참여 제도화) 중기적으로 공공행정보다는 민간부문 참여 유인 및 제3섹터화
 - 지방분권 및 지역균형발전특별법상의 공공행정 외 외부기관의 전문화, 교류협력 활성화
 - 기업, 대학, 공공기관의 참여 기회 확보 및 내실화
 - 전문성 기반의 제3섹터에서 기획, 계획, 시행, 평가 시스템 구축

[표 47] 민간경제 활성화를 위한 제3섹터화 기관 제안

구분	주요내용	비고
1. 전략산업 인적자원 종합 육성센터	<ul style="list-style-type: none"> • 신산업 발굴 지원 체계 구축하여 신산업 분야에 대한 모니터링 <ul style="list-style-type: none"> - 중앙부처별 연구기관, 실증기관, 테스트 베드 연구소 등과 협력 • 지역내 신산업에 대한 연구개발 및 인재 교육(RISE 접목) <ul style="list-style-type: none"> - 지자체별 지식산업센터, 전략산업, 특화산업과 접목 • 대학-산업계-연구기관-지역간의 총괄 거버넌스 체제 구축 운영 • 대학 중심의 미래 인재 육성하고, 연구에 대한 지적재산권 등록 및 지자체 이관 • 지적재산권을 중심으로 창업생태계 조성 및 기업 유치 <ul style="list-style-type: none"> - TIPS형 창업기업 활성화 기금 마련(클라우드 펀딩) 	신규
2. 농수산 원스톱 서비스 진흥원	<ul style="list-style-type: none"> • 농정 전반에 대한 농업 정책 연구 및 거버넌스 운영 • 농수산 마케팅 <ul style="list-style-type: none"> - 대표 품목별 통합 마케팅, 통합 판촉지원, 농촌 융복합산업 활성화, 로컬푸드 직매장 운영자 마케팅 교육 • 농수산 식품산업 전략 및 지원 <ul style="list-style-type: none"> - 농수산 식품 과학기술 접목 지원 - 시군별 농수산물 지역 순환체계 지원 - 시군별 지역먹거리 실행지원 - 시군별 유기 농산업 복합화 지원 • 우수식품 품질 관리 <ul style="list-style-type: none"> - 지역내 판매 농수산물 품질 관리 - 수출 농수산 식품 인증 및 품질 관리 - 수출 대응 농수산물 우수 관리기준(GAP)인증 • 현장 데이터 수집 및 정보 제공 <ul style="list-style-type: none"> - 데이터 수집, 데이터 표준화, 공공데이터 개발 - 스마트팜 취득 데이터 분석가공 및 지원 - 농수산물 수출 DB 관리 및 정보 제공 • 농수산 내외국인 전문인력 양성 <ul style="list-style-type: none"> - 농수산 필요 인력 수급 및 계절근로자 동향 파악 - 계절근로자, 상시 근로자 교육 및 배치 	신규
3. 농수산 미래 산업 연구소	<ul style="list-style-type: none"> • R&D 및 기술 지원 <ul style="list-style-type: none"> - 국가 농업-푸드테크산업 관련 지역내 융복합 기술 R&D 및 기술 육성 - 농업 노동력 대체 전환, 농업 디지털 전환, 그린바이오 등 현장 수요 대응 기술분야의 R&D • 첨단 농업 우수인력 육성 	신규

VIII. 추진계획

구분	주요내용	비고
	<ul style="list-style-type: none"> - 연구 인력 양성 및 디지털 역량 강화 • 실용화, 사업화, 기술 기반 창업지원 - 농식품 분야 벤처 기업 육성 • 미래 농수산 분야 정책, 실용화 분야 발굴 및 지원 - 신육종 기술 상용화 - 글로벌 시장 공략형 종자 개발 - 인력, 데이터, 거점 인프라 구축 - 기업 주도형 맞춤 정책 지원 - 식량 종자 공급 개선 및 육묘 산업 육성 - 스마트팜(수직 농장 등)을 활용한 수출형 육종 개발 	
4. 자이언트 소공인 육성 센터	<ul style="list-style-type: none"> • 전통시장 온라인 주문배송 통합 서비스 <ul style="list-style-type: none"> - 지역내 전통시장 상인의 고령화로 인한 상품 개발 - 지역페이 연동하여 시장 상품의 유통 지원 • 중앙부처별 인증기관별 각종 인증시스템 통합화 <ul style="list-style-type: none"> - 벤처인증기업, 이노비즈 인증기업, 메인비즈 인증기업, 연구소 인증기업, 특허 및 실용신안, HACCP 인증기업, 디자인 상표권, 장영실상 등의 개별 추진 인증사항에 대한 원스톱 정보 제공 및 교육 훈련 • 소상공인 시장진흥공단, 골목상원, 소상공인 통합지원에 대한 상권 특성별 통합 지원 • 도시관광과 연계한 향토음식 진흥 <ul style="list-style-type: none"> - 향토음식 기록화, 아카이브화, 지적재산권화 - 향토음식 발굴, 육성, 홍보·마케팅 - 향토음식 지원 조례 제개정 • 중소기업 수출 통합 지원 서비스 <ul style="list-style-type: none"> - 한국무역협회, 수산물 수출정보포털, KOTRA 등 다양한 기관의 수출 관련 통합 서비스 - 해외전시박람회, 무역사절단, 물류비 지원, 국제 특송비 지원, 해외규격인증 획득지원, 글로벌 네트워크, 해외시장 개척, 글로벌 공급망 지원 등 	기존 시군 기능 통합 강화
5. 사회적 자본 혁신센터	<ul style="list-style-type: none"> • 시군내 필요한 인력수요 조사분석 및 인력양성 기능 총괄 <ul style="list-style-type: none"> - 수요조사에 대한 인력양성계획 수립 - 인력양성사업에 필요한 재직자, 실업자 현황 조사 및 분석 • 사회적 경제, 관내 기업에 대한 공동훈련 <ul style="list-style-type: none"> - 기업 맞춤형 훈련 시행 및 고용센터 등 매칭 - 사회적 경제에 대한 취업 매칭 • 맞춤형 종합 서비스 교육 <ul style="list-style-type: none"> - 사업주 훈련 및 기업주 요구 훈련 매칭 - 맞춤형 훈련과정 개발 지원 	기존 시군 기능 통합 강화
6. 주거환경 혁신 지원센터	<ul style="list-style-type: none"> • 유희 방지 시설의 적응적 재활용 <ul style="list-style-type: none"> - 공공의 커뮤니티 시설중 유희화, 활용미흡 건축물에 대해 활용아이디어 공개 모집 - 활용 아이디어를 교육, 훈련 장소로 민간에 위탁 및 판매 • 기존 주택 전세 임대 <ul style="list-style-type: none"> - 도심내 저소득층이 지속 거주가 가능하도록 기초생활수급자, 보호대상 한부모 가족, 장애인 등 사회적 약자에 대한 전세계약을 체결하여 임대 	충남개발 공사 기능 강화

구분	주요내용	비고
	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 주택 매입 임대 <ul style="list-style-type: none"> - 저소득 국민의 주거안정과 자활을 위해 다가구주택등을 매입하여 개보수후 저렴하게 임대(준공형, 약정형) • 재건축재개발 매입 임대 <ul style="list-style-type: none"> - 기성시가지내 재건축 정비사업을 통해 발생하는 소형주택을 매입하여 저렴한 가격의 장기 전세 주택으로 제공 • 매입 임대 보증금 지원 <ul style="list-style-type: none"> - 충청남도, 시군, 충남개발공사가 저소득층 입주자에게 임대 보증금을 지원하여 주거안정 및 생활안정에 기여 • 주택 개보수 <ul style="list-style-type: none"> - 노후주택 내 생활불편을 해소하기 위한 취약계층의 편의에 맞게 개보수(장애인, 어르신 등) 	
7. 가칭) 충남 문화관광 진흥원	<ul style="list-style-type: none"> • 관광 스타트업 <ul style="list-style-type: none"> - 관광스타트업, 벤처 스타트업, 전통 스타트업 등 주제별로 사업화 자금 지원, 관광시설 입주기회 제공, 창업 컨설팅 등 • 관광시설 운영 컨설팅 및 상품 개발 <ul style="list-style-type: none"> - BM, 사업계획서, 콘텐츠 기획, 홍보 마케팅 등 컨설팅 - 관광기업 진단, 전문 컨설팅 • 외식관광 진흥 <ul style="list-style-type: none"> - 외식 관광분야 전문가 네트워크 구축 운영 - 민간 자격증 검정 및 발급 - 외식 관광분야 관련분야 협업, 컨설팅 • 국내외 관광마케팅 <ul style="list-style-type: none"> - 국내외 단체 관광객 유치 지원 - 관광상품 개발 및 확대 - 개별 관광객 유치 마케팅 - 관광 홍보 맞춤형 디지털 마케팅 - 관광사업체 연계 지역관광 활성화 - 인바운드 스타 여행사 육성 - 세계, 국내 관광 공동 협력사업 	기존 기능 통합 강화

VIII. 추진계획

2. 연계협력 추진방안

- 시군별 개별 추진의 한계(시군 분산투자, 소모적 경쟁 유발)로 규모의 경제, 특성화, 분권화 대응 요구
 - 농어촌지역, 대도시 영향권, 저발전지역이라는 공통적 속성을 갖는 서남부권 시군의 방향성 없는 특성화는 시군간 소모적 경쟁 유발
 - 분산투자로 인한 규모의 경제 도달이 어려워 대전, 세종, 전북에 지속 잠식 전망
 - 중앙 주도의 하향식 개발(시설, 공급 중심)에 익숙하여 지속될 경향이 있으며 주체적 역량 제고에 대한 절박감이 미흡하여 지자체 중심의 분권화 한계
- 지역발전 정책은 광역화, 특성화, 분권화, 연계·협력으로 전환 중
 - 행정구역 단위 분산투자 → 광역화(규모의 경제)
 - 특색없는 획일적 개발 → 특성화(선택과 집중)
 - 중앙주도의 하향식 → 분권화(지자체 중심)
 - 대립과 갈등 → 연계·협력(상생발전)
- 공통의 문제를 위탁하여 대응할 수 있는 전문기관(컨트롤타워)을 도·시·군 공동 펀딩을 통해 조성 및 운영
 - 시군별 기추진 전략산업 타당성 분석 및 후방산업 조사·분석
 - 문화, 예술, 농수산업, 전략산업 등 인적자본 육성
 - 대학, 상공회의소, 기업 등 지역접목 인재·기술 개발 거버넌스 구축
 - 기술경영인증 통합화·정보 제공, 상권통합 지원
 - 수출통합 지원 및 해외거점 개발
 - 해외 자매결연 도시 협력 및 외국 연수 공동 추진
- 시군간, 광역지자체간 연계협력을 통한 시군별 특성화 발전 도모
 - 공주시 : 대학 창업지원 설계 및 지원 기업 해외 진출 지원(대전·세종), 귀촌자 지역내 공정전환 교육 훈련(대전·세종)
 - 보령시 : 수소, 신재생에너지 산업 인력 양성(대전·전북), 수산종자연구센터(전북)
 - 논산시 : 국방기술 연계 빅데이터, AI 기술 인력 양성(대전·세종)
 - 계룡시 : 방위산업 생산 고도화(대전)
 - 금산군 : 그린바이오 R&D 체계, 첨단 농업바이오 육성(전북)

- 부여군 : 스마트팜 기술개발(전북), AI, 빅데이터 기술 인력 양성(대전·세종), 농업 진흥 원스톱 서비스(전북)
- 서천군 : 농수산바이오산업 연구(전북)
- 청양군 : 도시민, 외국인 농업인력 숙련기능 교육 훈련(전북), 사회적 경제 인력 전문화 및 교육 훈련(전북)

[그림 90] 지방분권균형발전법과 서남부권 중점 분야



Ⅷ. 추진계획

3. 투자계획¹⁴⁾

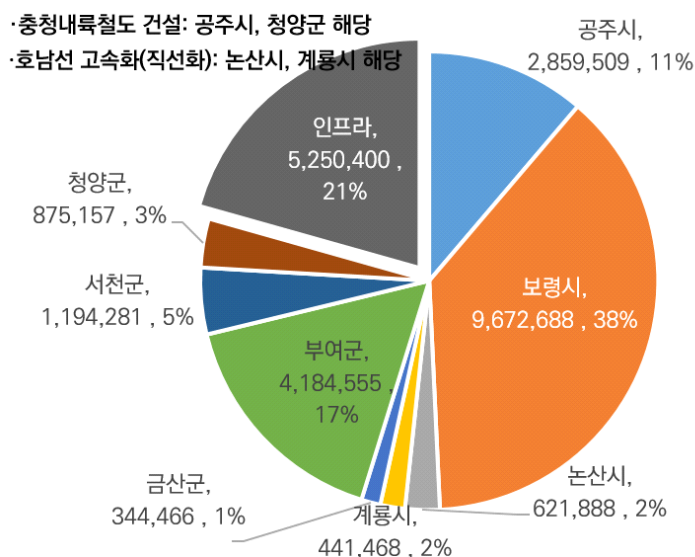
- 235개 사업의 총 사업비는 약 25조 4천4백4십4억 원으로 보령시, 부여군, 공주시, 서천군 순으로 큰 비중을 차지(인프라 사업비 제외하여 계상)

[표 48] 시군별 투자계획 상세

(단위: 백만원)

전략	사업 수	재원별 합계	국비	도비	시군비	기타
서남부권(신규)	7	-	-	-	-	-
공주시	36	2,859,509	519,157	283,122	419,131	1,638,099
보령시	36	9,672,688	7,977,099	189,925	425,741	1,079,923
논산시	32	621,888	124,736	78,591	215,523	203,038
계룡시	14	441,468	208,370	31,487	87,211	114,400
금산군	26	344,466	80,100	48,272	179,271	36,823
부여군	44	4,184,555	3,366,811	165,876	384,162	267,706
서천군	14	1,194,281	1,076,088	12,184	105,009	1,000
청양군	24	875,157	203,423	96,320	270,868	304,546
인프라	2	5,250,400	5,250,400	-	-	-
합계	235	25,444,413	18,806,184	905,777	2,086,917	3,645,535

[그림 91] 시군별 투자계획



14) 시군에서 제출한 자료를 토대로 사업비를 산출하였으며, 두 개 이상의 시군에서 추진되는 사업의 경우 사업조서를 제출한 시군에 사업비 계상

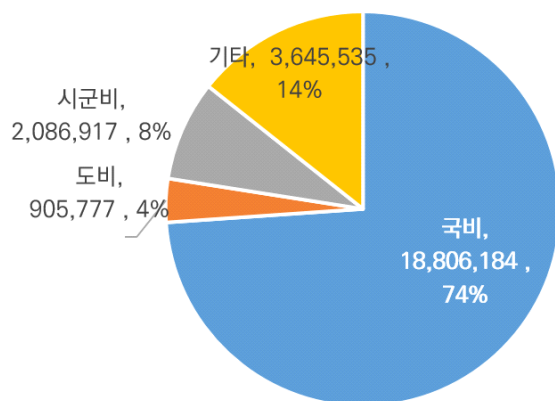
- 사업비의 74%가 국비이며, 지방비는 민간자본(14%), 시군비(8%), 도비(4%) 순으로 구성
- 전략별 사업비로 ‘도시 서비스 수준 향상’이 67%(17조 54억 원)를 차지한 데에 반해 ‘지속가능한 농어촌 조성(2,683억 원)’ 및 ‘고유문화의 고급화·세계화(2,278억 원)’ 관련 사업은 1%에 그쳐 도시생활 공간의 질적 개선에 대한 수요가 상당히 많고 분야별 편차가 큰 것을 확인

[표 49] 전략별 투자계획 상세

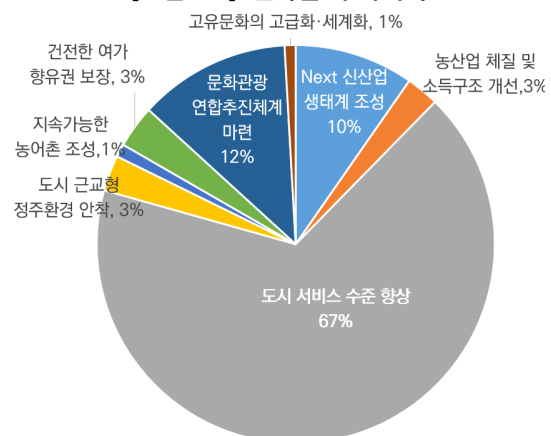
(단위: 백만원)

전략	사업 수	재원별 합계	국비	도비	시군비	기타
Next 신산업 생태계 조성	38	2,461,630	842,542	211,497	554,518	853,073
농산업 체질 및 소득구조 개선	49	679,091	240,900	102,780	242,733	92,678
도시 서비스 수준 향상	24	17,054,055	16,687,051	39,641	208,263	119,100
도시 근교형 정주환경 안착	11	737,273	49,970	25,480	45,853	615,970
지속가능한 농어촌 조성	5	268,277	110,237	26,779	97,038	34,223
건강한 여가 향유권 보장	48	879,709	190,750	140,833	359,797	188,329
문화관광 연합추진체계 마련	49	3,136,552	609,504	323,051	461,835	1,742,162
고유문화의 고급화·세계화	11	227,825	75,230	35,716	116,879	-
합계	235	25,444,413	18,806,184	905,777	2,086,917	3,645,535

[그림 92] 재원별 투자계획



[그림 93] 전략별 투자계획



IX

부록

1. 보고회 주요 의견

1) 착수보고회

- 일 시 : 2023년 03월 24일(금)
- 장 소 : 충남도청 별관 소회의실(204호)
- 참 석 자 : 충청남도 균형발전국장, 균형발전정책과장, 개발정책팀장 등, 서남부권 8개 시·군기획팀장 등, 자문위원 4명(사회투자지원재단 김정연, 대전세종연구원 염인섭, 충북연구원 원광희, 국토연구원 장은교), 참여연구진 등
- 주요내용

[표 50] 착수보고회 주요의견

구분	제시의견	조치사항
김정연 (사회투자지원재단)	기존 계획(상위계획) 검토 후 사업의 수용 및 시군 계획 간의 연계성 검토 시군 간 기능적 연계 사업 발굴이 핵심	관련 최상위계획, 법정계획 검토 8개 시군 여건 진단 및 연계 사업 검토
염인섭 (대전세종연구원)	내부적으로는 시군 경계를 없애고 외부적으로는 경계를 확대할 수 있는 고민 필요 관광부문에서 시군경계를 없애고 충남의 매력적인 부분을 감성적으로 접근한 시나리오 플래닝 고려	공간구조 분석을 통한 광역차원의 영향권 분석 반영 지역 역사문화유산을 활용한 관광콘텐츠 검토
원광희 (충북연구원)	균형발전 사업에서 제시한 사업에서 예산 지원이 중요 서남부권 SOC기반 확충을 위한 검토 필요	교통축(도로, 철도 등) 관련 계획 검토 대외적 교통량 변화에 따른 서남부권의 영향 반영
장은교 (국토연구원)	개별사업보다는 시군간 연계 사업 중요 교통과 디지털 인프라와의 연계 필요	지속적인 소통 채널 마련으로 도, 시군과의 연계사업 발굴을 위한 사업 검토

[그림 94] 착수보고회 전경



XI. 부록

2) 중간보고회

- 일 시 : 2023년 09월 26일(화)
- 장 소 : 충청도청 별관 소회의실(204호)
- 참 석 자 : 충청남도 균형발전국장, 균형발전정책과장, 개발정책팀장 등, 서남부권 8개 시·군기획팀장 등, 자문위원 3명(사회투자지원재단 김정연, 대전세종연구원 지남석, 국토연구원 장은교), 참여연구진 등
- 주요내용

[표 51] 중간보고회 주요의견

구분	제시의견	조치사항
김정연 (사회투자지원재단)	시대 변화에 맞춰 지향해야 하는 방향, 가치, 원칙 등을 집중적으로 발굴 필요 북부권에 비해 쇠퇴, 과소화 되는 서남부권의 여건을 오히려 기회로 활용	트렌드에 맞는 주요 가치를 발굴하고 기본 방향 설정 충남 북부권 및 대전, 세종, 군산 세력권과 상호간 상생발전하는 방향으로 추진전략 제시
지남석 (대전세종연구원)	충남 불균형 완화를 위해 발전방향 모색을 하는 과제로서 인구증가보다는 활력을 이끌어내는 것이 이 과제의 목적 각 시군 사업의 나열이 아닌 서남부권의 연계방안, 핵심사업을 찾는 것이 효과적	서남부권의 목표인구를 별도로 설정하지 않고, 인구정책 중심의 사업보다는 지역 발전을 위한 사업 위주로 선정 서남부권 내 시군간, 광역지자체 간 연계협력하는 사업 발굴
장은교 (국토연구원)	대부분 청년 일자리 관련해서 산업, 농업 등 산업적 측면에서 유치 쪽에만 포커스를 맞추고 있는데 학생 및 청장년 유출방지 대안 고민도 필요	청장년 유출방지, 청년의 자립, 성장, 지역 정착을 위한 사업 발굴 및 선정

[그림 96] 중간보고회 전경



3) 최종보고회

- 일 시 : 2023년 12월 26일(화)
- 장 소 : 충청도청 별관 소회의실(204호)
- 참 석 자 : 충청남도 균형발전국장, 균형발전정책과장, 개발정책팀장 등, 서남부권 8개 시·군기획팀장 등, 자문위원 3명(사회투자지원재단 김정연, 대전세종연구원 지남석, 공주대학교 정환영), 참여연구진 등
- 주요내용

[표 52] 최종보고회 주요의견

구분	제시의견	조치사항
김정연 (사회투자지원재단)	전국적으로 보면 서남부권의 낙후도가 심각한 정도가 아니기 때문에 주변 도시와 연계협력을 잘 해내면 유리할 것	시군별 특성화 발전을 도모할 수 있는 사업 발굴
지남석 (대전세종연구원)	지역활성화, 지역상권 이용도를 높일 수 있는 생활인구를 증가시키는 방안 고려 사업 선정기준, 방향성 구체화 필요	생활인구증가 및 지역경제 활성화에 주안점을 두고 사업 발굴 사업 선정기준 구체화
정환영 (공주대학교)	맹목적인 산업육성 보다는 상대적으로 우위가 있는 첨단산업이나 관광산업 육성에 방점	시군별 핵심산업 파악 후 역점사업 위주로 발굴 및 선정

[그림 98] 최종보고회 전경



2. 설문지

충청남도 서남부권 정책과제에 대한 주민 의식조사

안녕하십니까?

충남연구원은 충청남도의 대표적인 저발전지역인 서남부권에 대하여 발전전략을 마련하는 연구를 수행하고 있습니다.

귀하의 귀중한 의견은 충청남도의 주요 정책개발에 중요한 기초자료로 활용될 것으로 기대하고, 귀중한 의견을 여쭙고자 합니다. 본 조사결과는 연구 목적으로만 사용되며, 개인정보는 통계법(제33조 및 제34조)에 따라 철저히 보호됩니다. 바쁘시더라도 조사문항에 응답해 주시면 감사하겠습니다.

2023년 07월

연구책임 : 충남연구원 한상욱 연구위원

■ 일반사항

1. 귀하의 거주지역은?

_____시·군 _____동·읍·면

2. 귀하의 성별은?

① 남

② 여

3. 귀하는 현재 거주지역에서 사신지 얼마나 되셨나요?

_____년

4. 귀하의 연령대는?

① 10대

② 20대

③ 30대

④ 40대

⑤ 50대

⑥ 60대

⑦ 70대 이상

5. 귀하의 가족수(본인 포함)는?

① 1인

② 2인

③ 3인

④ 4인

⑤ 5인 이상

6. 귀하의 직업은?

① 농림축산업

② 제조업

③ 도소매업

④ 요식업

⑤ 숙박업

⑥ 서비스업

⑦ 전문직

⑧ 사무관리직

⑨ 주부

⑩ 학생

⑪ 공무원

⑫ 무직

⑬ 기타 (_____)

7. 귀하는 앞으로도 계속 현재 거주지역에 거주하시겠습니까?

8. 만약 떠나신다면 ()시군으로 ()년 후쯤 이주할 생각이다.

- | | | | | |
|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| ① 매우 불만족 | ② 만족 | ③ 보통 | ④ 만족 | ⑤ 매우 만족 |
| <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

- ① 교통 여건 ② 일자리·경제여건 ③ 교육환경 ④ 주거환경
⑤ 보건·의료시설 ⑥ 복지시설 ⑦ 문화시설 ⑧ 자연환경
⑨ 예전부터 살고 있어서 ⑩ 기타 ()

- ① 대도시로의 접근성 부족
 - ② 지역 산업기반 취약
 - ③ 교육기반 취약
 - ④ 주택 등 주거환경 취약
 - ⑤ 보건·의료시설 취약
 - ⑥ 복지시설 취약
 - ⑦ 문화시설 부족
 - ⑧ 지역사회 구성원간의 연대감 부족
 - ⑨ 인구 노령화
 - ⑩ 기타()

- | 구분 | ① 매우 발전하지 못했다 | ② 발전하지 못했다 | ③ 보통 | ④ 발전했다. | ⑤ 매우 발전했다. |
|----------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| 서울, 수도권에 비해 | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| 대전, 세종, 군산에 비해 | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| 인근 충남 시군에 비해 | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

XI. 부록

13. 최근 5년간 우리나라부터 거주지역의 발전정도는 어느 수준이라고 생각하십니까?

구분	① 성장했다	② 쇠퇴했다.	③ 응축(쇠퇴에 적응)했다.	④ 전환(새로운 방식으로 재출발)했다.
서울, 수도권	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
대전, 세종, 충남·북 등 충청권	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
충남	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
인근 충남 시군 (서남부지역)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
거주하시는 시군	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

14. 바람직한 지역발전을 위해 가장 중요하거나, 시급한 문제는 무엇입니까?

구분	중요성 높다 ← → 낮다					시급성 높다 ← → 낮다				
	5	4	3	2	1	5	4	3	2	1
① 인구 유출(이동) 및 인구 불균형										
② 산업배치, 일자리의 지역간 격차 해소										
③ 문화관광자원의 연계 부족										
④ 광역교통 및 대중교통 체계 미비										
⑤ 보건·의료시설의 적극적 공급										
⑥ 문화시설의 적극적 공급										
⑦ 고등학교 이하 교육시설										
⑧ 대학교 이상 교육시설										
⑨ 갈등 심화 및 공동의식 미비										

15. 귀하의 직장 위치와 통근에 소요되는 시간을 기록해 주십시오(직업이 농업인 분은 답하지 말아 주십시오).

① 직장위치 : _____ 시(군) _____ 읍(면) _____ 동(리)

② 소요시간 : _____ 분 소요

16. 귀하나 귀하의 가족들이 다음과 같은 일을 하시게 될 경우, 타 지역을 포함하여 어느 곳을 주로 이용하시며, 향후 이용하실 것인지 해당란에 기입하여 주십시오.

구분	항 목	구매 및 이용지역		
현재	일용품 구입	시(군)	읍(면)	동(리)
	가전제품 구입	시(군)	읍(면)	동(리)
	병원 및 의원 이용	시(군)	읍(면)	동(리)
	종합병원 이용	시(군)	읍(면)	동(리)
미래	일용품 구입	시(군)	읍(면)	동(리)
	가전제품 구입	시(군)	읍(면)	동(리)
	병원 및 의원 이용	시(군)	읍(면)	동(리)
	종합병원 이용	시(군)	읍(면)	동(리)

■ 미래상 및 발전방향

17. 귀하는 현재 우리나라-지역이 20년 후, 2040년에는 삶의 여건이 지금에 비해 어떻게 되리라고 생각하십니까?

구분	① 매우 나빠질 것이다	② 나빠질 것이다	③ 변화 없다	④ 좋아질 것이다	⑤ 매우 좋아질 것이다
서울,수도권	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
대전,세종,충남충북 등 충청권	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
충남	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
인근 충남 시군 (서남부지역)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
거주하시는 시군	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

XI. 부록

18. 향후 거주 지역은 미래에는 어떠한 모습으로 발전되기를 기대하십니까?

인근 충남시군 (서남부지역)	① 영농중심 전원지역 ② 첨단산업 중심지역 ③ 관광·여가산업 중심지역 ④ 국제교류도시 ⑤ 교육·연구 중심지역 ⑥ 물류·유통 중심지역
거주 시군	① 영농중심 전원지역 ② 첨단산업 중심지역 ③ 관광·여가산업 중심지역 ④ 국제교류도시 ⑤ 교육·연구 중심지역 ⑥ 물류·유통 중심지역

19. 귀하는 미래(2030년)에 어떤 지역에서 생활하기를 희망하십니까?

- ① 대도시 ② 대도시 인근지역 ③ 중소도시 ④ 농어촌 ⑤ 기타

20. 귀하는 미래(2030년) 어떤 주택에서 생활하시기를 원하십니까?

- ① 단독주택 ② 고층아파트(6층 이상) ③ 저층아파트(5층 이하)
④ 연립주택 ⑤ 전원주택 ⑥ 기타

21. 지역발전을 위해 우선적으로 다루어야 할 분야는 무엇입니까?

- ① 도시발전·정비·재생 ② 산업·경제 ③ 교통·인프라
④ 농산촌개발 ⑤ 교육·문화·복지 ⑥ 관광·휴양
⑦ 인적자원 개발미비 ⑧ 기타(_____)

22. 도시발전·정비·재생 측면에서 중요한 과제는 무엇인가요?

- ① 개발가능한 용지 확보 ② 신규 주거단지 개발
③ 읍면지역 활성화 및 환경 개선 ④ 노후불량지역 재생 및 정비
⑤ 생활기반시설(교육·문화·복지 등)의 확충
⑥ 개성있는 도시환경 및 경관 조성 ⑦ 기타(_____)

23. 지역산업 육성을 위해 역점을 두고 육성해야 하는 산업은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 농림·수산업 및 축산업 ② 전자정보산업 ③ 제조업
④ 문화·관광·여가산업 ⑤ 농축산바이오산업 ⑥ 첨단문화산업

24. 산업, 지역경제활성화, 주민소득 증대 측면에서 가장 중요한 과제는 무엇인가요?

- ① 산업단지 조성 및 활성화 ② 기업유치 ③ 산업시설 접근성 개선
④ 인적자원 육성 ⑤ 교육 문화환경 개선 ⑥ 정주환경 개선
⑦ 지역특화산업 개발 ⑧ 사회적 기업 및 지역주민 협동조합
⑨ 기타(_____)

25. 농업 발전을 위해 우선적으로 추진해야 할 정책은 무엇입니까?

- ① 전문농업인력 양성 ② 농수축산품에 대한 브랜드화 ③ 농업기반시설 개선
④ 농업유통구조 개선 ⑤ 과학기술 영농의 보급 ⑥ 기타

26. 교통 인프라 측면에서 가장 중요한 과제는 무엇인가요?

- ① 고속철도 운행 확대 ② 고속도로망 확충 ③ 대도시 접근 철도망 확충
④ 대도시 접근 도로망 확충 ⑤ 주변시군 대중교통망 확충
⑥ 연접 시군 간선도로 정비·확충 ⑦ 기타(_____)

27. 복지수준을 향상시키기 위하여 가장 역점을 두어야 할 대상은 무엇이라 생각하십니까?

- ① 아동·청소년복지 ② 다문화가정복지 ③ 여성복지 ④ 노인복지
⑤ 장애인복지 ⑥ 저소득층 복지 ⑦ 기타

28. 노인복지에 있어 가장 시급히 해결해야 할 사안은?

- ① 유·무료 양로원 건설 ② 취업기회 확대 ③ 노인회관 건설
④ 노인 전문병원 설치 및 저렴한 의료서비스 제공 ⑥ 생활비 지원

29. 역점을 두어야 할 보건의료 정책은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 종합병원 확대 ② 의료비 인하 ③ 보건시설 확충 및 의료인력 보강
④ 정기검진 확대 ⑤ 24시간 진료체제 확대 ⑥ 기타

30. 교육·문화·복지 측면에서 가장 중요한 과제는 무엇인가요?

- ① 교육시설 및 프로그램 수준 향상 ② 의료시설 전문화 및 활성화
③ 생애주기별 맞춤형 복지제도 마련 ④ 극장·도서관 등 문화시설 접근성 향상
⑤ 생활체육시설 접근성 향상 ⑥ 기타(_____)

31. 문화 및 예술진흥을 위해서 가장 시급하다고 생각하는 것은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 문화시설 정비 및 확충 ② 다양한 프로그램의 개발 ③ 관련단체 지원 및 인력육성
④ 다양한 문화행사 개최 ⑤ 관람기회 확대(관람료 인하) ⑥ 기타

32. 관광자원 중 가장 개발 잠재력이 가장 높은 것은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 자연경관 및 생태자원(바다, 강, 산, 평야, 섬 등) ② 대규모 관광단지
③ 온천 ④ 역사유적 및 유물 ⑤ 전통문화 예술자원
⑥ 지역특산품(인삼, 술, 음식 등) ⑦기타

XI. 부록

33. 관광·휴양측면에서 가장 중요한 과제는 무엇인가요?

- ① 신규 관광지 개발 ② 기존 관광지 정비·보완 ③ 관광지 이미지 개선 및 홍보
 ④ 특성화된 관광상품 개발 ⑤ 숙박시설 확충 ⑥ 관광 안내시설 확충
 ⑦ 관광지로의 교통 접근성 개선 ⑧ 관광지와 소재지간 연결 강화
 ⑨ 지역 대표 음식 발굴 및 홍보 ⑩ 주민 의식 제고 및 서비스 친절 교육
 ⑪ 기타 ()

34. 귀하께서는 어떤 지역을 우선적으로 개발하는 것이 지역발전에 도움이 된다고 생각하십니까? 중요한 순서대로 2가지를 말씀해 주십시오. 1순위 () 2순위 ()

- ① 현재 살고 있는 동·읍·면의 소재지
 ② 현재 살고 있는 동·읍·면 소재지보다 규모가 크고 발전한 이웃 동·읍·면의 소재지
 ③ 현재 살고 있는 시·군의 시·군청 소재지
 ④ 현재 살고 있는 시·군청 소재지보다 규모가 크고 발전한 이웃 중·대도시
 ⑥ 기타(무엇?)

35. 귀하께서는 개별 읍면동별로 필요한 시설을 설치하지 않고, 몇 개 읍면을 묶어서 한 곳에 하나의 시설을 조성하는 방안에 대해 어떻게 생각하십니까?

- ① 매우 찬성 ② 찬성 ③ 보통 ④ 반대 ⑤ 매우 반대
 ⑥ 모름/무응답

36. 이웃 도시에 있는 시설이 잘 구비되어 있는 경우에 다소 시간이 걸려 이동하더라도 우리 지역에 중복해서 설치하지 않고 이웃 도시를 이용하도록 하는 방안에 대해 어떻게 생각하십니까?

- ① 매우 찬성 ② 찬성 ③ 보통 ④ 반대 ⑤ 매우 반대
 ⑥ 모름/무응답

37. 귀하께서는 시군에서 역량이 부족한 분야에 대해서 인근 시군과 상호 협력하는 것에 대해 어떻게 생각하십니까?

- ① 매우 찬성 ② 찬성 ③ 보통 ④ 반대 ⑤ 매우 반대
 ⑥ 모름/무응답

38. 귀하께서는 시군에서 역량이 부족한 분야에 대해서 인근 시군과 상호 협력하여야 하는 분야가 무엇이라고 생각하십니까?(중복 기입 가능)

구분	대전·세종, 전북간 연계협력 (광역간)	천안·아산 등 충남내 시군간	인접 시군간 (서남부권간)
1. 농산업(향토산업) R&D	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2. 농축산 바이오	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3. 농산업 인재 육성(전문 농업인력 양성)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

구분	대전·세종, 전북간 연계협력 (광역간)	천안·아산 등 충남내 시군간	인접 시군간 (서남부권간)
4. 농축산품 브랜드 개발	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5. 농축산 온라인 마케팅	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6. 농업농촌 통합 판촉	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
7. 도시농업 공동체 확산	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
8. 귀농귀촌 지원	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
9. 친환경 학교급식 공급 공동화	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
10. 생산능가 출하회 교육	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
11. 관광상품, 콘텐츠 개발(민간 참여)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
12. 국제 행사 개최	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
13. 국제 기구 가입 및 홍보	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
14. 문화관광 브랜드 구축	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
15. 금강 관광도로개설	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
16. 보건의료자원 공동 활용	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
17. 통합 돌봄 활동가 양성	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
18. 미래 전략산업 육성(탄소중립 클러스터, 미래 모빌리티, 바이오 클러스터, 소재부품산업 등)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
19. 기업유치	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
20. 혁신 선도인재(4차 산업혁명 관련) 양성	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
21. 청년 유치 정책·사업	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
22. 청년 지원(취업·창업·주거·금융)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
23. 기업 지원(금융·기술·인력·수출·창업·경영·판로·마케팅 등)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
24. 사업체 기술 특허지원	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
25. 사업체 자금·융자지원	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
26. 음식·숙박업 상품 메뉴 개발	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
24. 사회적 경제 활동가 역량 강화	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
25. 중간지원조직 역량 강화	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

- 설문에 응해주셔서 대단히 감사합니다 -

연 구 진

연구책임	한상욱	충남연구원	공간·환경연구실	선임연구위원
연구원	정옥식	충남연구원	공간·환경연구실	선임연구위원
	임형빈	충남연구원	공간·환경연구실	연구위원
	여형범	충남연구원	공간·환경연구실	연구위원
	김형철	충남연구원	공간·환경연구실	연구위원
연구보조원	유예나	충남연구원	공간·환경연구실	연구원
	이제이	충남연구원	공간·환경연구실	연구원
	최수민	충남연구원	공간·환경연구실	연구원
	장하라	충남연구원	공간·환경연구실	연구원

