국외 공무출장 결과 보고서

2023. 10.

공간·환경연구실 명형남 연구위원 경제·산업연구실 강마야 연구위원



목 차

I.	공무출장 개요	1
	1. 공무출장 기간 및 지역	1
	2. 공무출장 배경 및 목적	1
	3. 주요 세부일정	2
П.	공무출장 조사결과	3
	1. 세미나 및 현장사례지 조사 착안사항	3
	2. 유로파운드(EUROFOUND) ·······	5
	3. 사회보호부(DoSP) ······ 1	11
	4. 농업과식품개발청(TEAGASC)·보건안전청(HSA) 1	15
	5. RSS 프로젝트 주관기관(Intreo) 및 현장모범 사	례
	지역 2	23
Ш.	요약 및 시사점 3	80
※	부록(세미나 발표자료) 3	35

I. 공무출장 개요

1. 공무출장 기간 및 지역

○ 출장기간 : 2023년 9월 19일~9월27일(7박9일)

○ 출 장 자 : 명형남 연구위원, 강마야 연구위원

○ 출장지역: 아일랜드(더블린, 칼로, 캐릭 온 세논)

• 유로파운드(EUROFOUND) 세미나

• 농업과 식품개발청(TEAGASC) 세미나 및 현장사례지 방문

• 보건안전청(HSA) 세미나

• 사회보호부(DoSP) 세미나 및 현장사례지 방문

2. 공무출장 배경 및 목적

- 본 출장은 충남연구원 전략과제(제목: 충청남도 농업인의 보건·안 전 실태분석과 건강권 보장을 위한 정채과제 발굴)에서 농업인에 대한 보건·안전 정책을 중심으로 유럽(아일랜드)의 선진사례를 답 사하기 위한 목적임
- 아일랜드는 우리나라 농업시스템과 유사한 나라 중 하나로서 아일 랜드에서 추진하고 있는 농업인에 대한 보건·안전 정책 및 프로그 램 사례를 접목하여 충청남도 도정에 활용하고자 함

3. 주요 세부일정

일자	대상기관 및 현장	인터뷰 및 방문 내용
09.20	유로파운드(EUROFOUND) : Dublin	◆유럽연합 국제기구로서 근로환경 발전을 위해 국제 근로환경비교 보고서(Global Report)를 발간 ◆취약직업군(낙농업인)의 건강증진 개선을 위한 작업환경 개선 프로그램과 향후 다양 하게 변화되는 미래 환경에 적응할 수 있 는 작업환경개선과 건강관리를 위한 세미 나(유로파운드 발표 및 토론)
	아일랜드 한국대사관 : Dublin	◆아일랜드 나라에 대한 소개와 기관 방문시 알아야할 점에 대한 정보 전달 ◆충청남도와 아일랜드 지방정부와의 연구 및 정보 교류에 대한 논의
09.21	사회보호부(DoSP) : Dublin	◆아일랜드 농장지원 정책에 대한 실행과 예산을 총괄하고 있는 행정기관 ◆농촌지원 정책 시행 배경 및 내용과 성과, 향후계획에 대한 인터뷰(아일랜드 담당자 사업 소개와 토론)
09.22	농업과 식품개발청 (TEAGASC) : Carlow	◆농촌지역사회를 대상으로 보건안전 프로그램를 총괄하고 실시하는 행정기관 ◆농촌지역사회를 대상으로 진행하고 있는 통합연구, 자문, 훈련 및 서비스에 대한 설명 및 토론 ◆농업인 교육현장 사례지 방문
	보건안전청(HSA) : Carlow	◆농업인을 대상으로 진행하는 건강증진 프로그램을 진행하고 총괄하는 행정기관 ◆농업과 식품개발청(TEAGASC)-보건안전청 (HSA)의 협업 프로그램과 체계 등에 대한 설명 및 토론
09.23~09.24	기관방문 세미나 자료 정리 및 향후 일정 체크 및 준비	◆유로파운드, 사회보호부, 농업과 식품개발 청, 보건안전청 방문기관 세미나 자료 및 수집자료 검토·정리 ◆월요일 일정 체크 및 준비
09.25	사회보호부(DoSP)산하 지역담당공사 -RSS 프로젝트 현장모범 사례지 : Carrick on Shannon	◆농촌사회제도(RSS)를 실제 적용하고 현장을 관리하는 지역담당공사 ◆모범적용 사례지(Day care 센터 등) 방문 및 현장직원 인터뷰 및 간담회

Ⅱ. 공무출장 조사결과

1. 세미나 및 현장 사례지 조사 착안사항

○ EUROFOUND

- 유로파운드에서 근로환경 관련 발간하는 보고서와 핵심내용은 무엇인지, 이 보고서들은 어떤 방법과 절차로 발간되는지, 보고 서 발간을 통해 변화된 결과는 무엇인가?
- 유로파운드에서 농업인을 대상으로 추진하고 있는 건강증진과 작업환경 개선을 위한 제도와 프로그램은 무엇인가?
- 향후 기후위기와 감염병 확산, AI 등 다양하게 변화되는 미래 환경에서 이 변화에 적응할 수 있도록 작업환경개선 및 건강관 리를 위해 준비하는 것이 있는가?
- O TEAGASC(Agriculture and Food Development Authority)와 HSA(Health and Safety Authority)
 - 아일랜드 농촌지역사회와 농업인을 대상으로 농민들의 보건 및 안전문제를 해결하기 위해 어떤 제도와 프로그램(연구, 자문, 훈련 및 서비스)이 진행되었는가?
 - TEAGASC와 HSA간의 협력체계는 어떻게 이루어지고 있는지, 협업 내용은 무엇인가?
 - 농업인들이 이 프로그램에 잘 참여하고 있는지, 이들의 참여를 위해 중점적으로 집중하고 있는 영역이 있었는가?
 - 최근 아일랜드의 농업 보건 및 안전 이슈는 무엇인지, 고려할 만한 시사점은 무엇인가?
- DoSP(Department of Social Protection), RSS(Rural Social Scheme)
 - 아일랜드 농장지원 정책 실행 배경과 내용, 성과는 무엇인가?

- 아일랜드 RSS 제도가 시작되게 된 배경이 무엇(역사적 배경, 정책 수요 혹은 동기 측면)인가?
- RSS 중 대표적인 프로젝트, 활동 혹은 성과가 좋은 프로젝트, 활동 등을 소개, 그렇게 하게 된 동력이나 원인은 무엇인지, 특 히 농촌마을에서의 돌봄, 건강과 안전 등과 관련한 어떤 프로 젝트가 진행되고 있는가?
- 아일랜드 RSS 혜택을 받기 위해서 각종 사회보장제도, 사회보험 등에 가입되어 있어야 하는데 농업인은 어떠한 자격조건을 갖춰야 하는지, 다른 사회보장제도 혜택도 농업인에게 동등하게 적용받을 수 있는가?(대상자 기준과 요건, 제도 혜택 여부)
- 아일랜드 RSS 정책은 어떤 주체가 중심이 되어서 추진하고 있는지, 현장까지 이 제도가 전달되기 위해서 중간에 어떤 주체가 개입하여 진행하는지, 이들은 구체적으로 어떠한 역할을 하는가?(정부와 민간지원조직 등 포함한 주체, 역할과 기능)
- 아일랜드 RSS의 성과와 한계는 어떠한가, 향후 방향은 어떠한 가?(정책 방향, 추진계획)

2. EUROFOUND

1) 세미나 개요

◆ 세미나 일시 : 2023.09.20. 오후 3시-5시

◆ 세미나 장소 : EUROFOUND 회의실

◆ 세미나 내용

- 주제발표

: Barbara Gerstenberger(Head of Working Life unit)

: Franz Eiffe(Research manager of sustainable work)

: Agnes Parent-Thirion

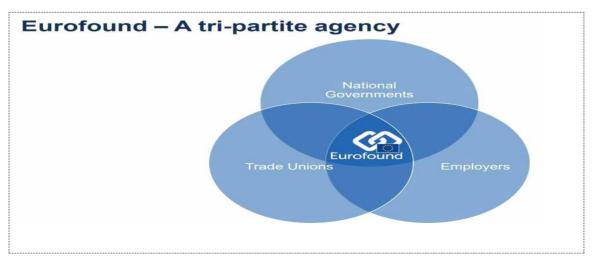
(Senior Research manager of working condition)

- 종합토론: EUROFOUND 발표자 및 참석자,

충남연구원(명형남·강마야)

2) 유로파운드(European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions) 개요

- 유로파운드는 유럽연합 국제기구로서 아일랜드 더블린에 사무소가 위치하고 있음
- 유로파운드는 유럽 국가 및 노동조합, 고용주의 3개 기관이 이사 회로 구성되어 있어 사안처리에 있어 균형을 이루려고 노력하고 있음



- [주요 역할] 4가지의 조사를 통해 질적·양적 데이터를 수집하여유 럽 27개 국가의 비교 연구를 중점적으로 하고 있으며, 각 유럽국 가에서 좀 더 좋은 정책이 도출될 수 있도록 지원하는 것이 주요 한 역할임
- [제공 정보] 유로파운드에서 제공할 수 있는 지식과 전문성은 국가 간 또는 부문 간 벤치마킹, 정보에 근거한 토론 및 세미나와 컨퍼 런스, 통계 및 사례연구 등임

3) Europe-Wide survey

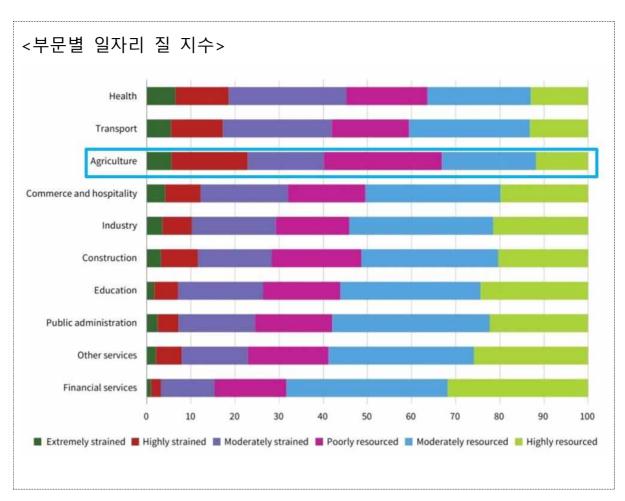
○ 전통적인 3가지 방식의 Europe-Wide survey는 유럽전역의 대면 전수조사로서, '근로환경조사', '유럽인의 삶의질 조사', '유럽기업조사'가 있음. 코로나 19 이후, '삶과 일과 코로나 19'라는 전자조사비대면 조사가 추가되었음



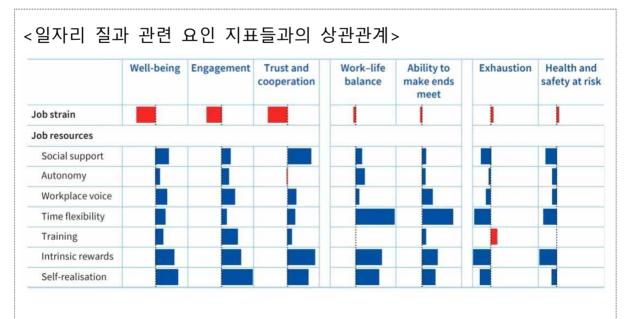
○ 양적 데이터를 질적으로 보완하기 위해 각 유럽국가의 다양한 연 구기관 등 통신원 네트워크를 통해 심층적 조사로 질적인 부분을 보완하고 있음



- European Working Conditions Survey(유럽 근로조건 설문조사, 모니터링): 근무조건이 건강에 미치는 영향
 - 36개국 70,000건 이상의 표본 인터뷰 조사
 - 일자리 질과 그에 상응하는 일자리 수요와 직무자원 : 물리적 사회적 환경, 직무작업, 조직특성, 근무시간 유연성, 직업전망 등에 따른 직업 수요 및 직무자원을 조사
 - 직업군으로 분류해 보면 농업의 경우, 건강 관련 직업군과 교통운수 직업군에 이어 일자리 질의 낮은 편에 속한 것으로 조사됨(코로나 19로 인해 건강 관련 직업군이 상위)



일자리 질은 건강 및 웰빙, 참여와 신뢰 및 협력, 생계유지, 일
 과 삶의 균형과 긍정적인 연관성이 있는 것으로 나타남



※ 막대는 회귀 계수를 나타내며, 각 행은 왼쪽의 지표와 웰빙 및 기타 직장 생활의 질 지표 간의 상대적 연관성을 보여줌. 빨간색 막대는 근로자에게 부정적인 결과를 나타내고 파란색 막대는 긍정적인 결과를 나타냄. 유의미한 결과만 표시됨

- Working Conditions and sustainable work(근로조건 및 지속가능 한 노동)
 - 지속가능한 노동의 배경 : 인구구성의 변화(고령화)와 수명이 연장되면서 개인의 지속가능한 노동과 사회에 충분한 노동의 공급이 되어야 하는데, 이것은 어떻게 가능한가? 라는 배경 속 에서 조사를 시작함
 - 지속가능한 노동의 정의 : 생애과정에서 사람들이 장기간 일할 수 있도록 일과 생활조건을 지원(개선)하는 것을 의미함
 - 직업 및 직업 환경에 따라 팬데믹을 다르게 경험한 노동자들 의 연구에서 보듯이, 직업 환경은 건강뿐만 아니라 지속가능한 노동을 가능하게 하는데 중요한 요소임
 - 더 나은 직업환경과 지속가능한 노동을 지원하기 위해서는 생 애 과정의 관점 정책이 필요하며, 장기적으로 부정적 영향을 방지하는 요소를 찾아내어 예방하는 정책이 필요
 - 유럽연합은 최근 기후변화 관련 작업환경과 일의 질 관련해서 는 중점을 두고 있는 상황이며, 다음의 3가지 직업군으로 나누 어 근로환경 지원·개선에 대한 연구를 진행하고 있음
 - : 기후변화로 인해 새로 생성되는 직업군
 - : 기후변화로 인해 새로 기술을 습득해야 하는 직업군
 - : 기후변화로 인해 삶의 생계에 부정적인 영향을 미치는 직 업군(예: 목수, 농업인 등)



<사진> EUROFOUND(2023.09.20.)





EUROFOUND 세미나









EUROFOUND 외부 전경 및 EU국제회의실

출처 : 연구진 직접 방문 촬영

3. 사회보호부(DoSP)

1) 인터뷰 개요

◆ 인터뷰 일시 : 2023.09.21. 오후 2시-4시

◆ 인터뷰 장소 : DoSP 회의실

◆ 인터뷰 내용

- 농장지원정책 발표 및 설명

: Mr. Eamonn Phelan(Acting Principal Officer)

◆ 참 석 자

: DoSP(Mr. Eamonn Phelan), 충남연구원(명형남·강마야)

2) 아일랜드 농장지원 정책(Farm Assist Policy)

- 농장지원은 법정 사회지원 제도로서 다음의 조건을 만족하는 경우 지원 자격을 얻을 수 있음
 - 18세에서 66세 사이에 농업에 종사하고 있으며, 본인이 소유 하거나 임차하여 농업을 목적으로 토지를 경작하는 사람
 - 평균소득 미만(사회복지조사관이 측정하여 판단)의 저소득층 농부
- 농장지원 수급자에게 지급되는 지원금은 구직자 실업급여와 유사 한 개념으로 주당 다음의 비율로 지급되고 있음
 - 당사자 농업인뿐만 아니라 가족 전체에게 지원되는 점이 한국 과 차별되는 점임
 - 자격이 충족되었을 경우, 성인은 146.00유로(약 20만7천원), 12
 세 이상 어린이는 50.00유로(약 7만1천원), 12세 미만 어린이는 42.00유로(약 5만6천원)를 지급 받음
- 수급자 소득기준판단 여부는 사회복지조사관(전담공무원)이 직접 농가에 가서 모든 관련 자료를 조사·판단하는 형태로 매년 주기로 진행되고 있음

- 일반적으로 전년도 총수입 및 지출 수치를 사용하며 판단하며, 농업소득 이외에 기타 자영업 소득, 특정 농업환경계획에 따른 소득, 고용 소득, 재산소득에 따라 다른 규칙이 적용됨(예:본인 의 농장에서 농업을 하면서도 또 다른 농장에서 고용되어 일 하는 경우, 낙농업은 별도 계산, 총소득에서 연금, 연금부담금, 조합회비 제외, 계절근로기간 등 세부적으로 판단)
- 사회복지조사관은 세금 목적에 따라 적성된 계좌, 농산물 판매 정보, 신고서, 각종 등록증, 가축두수 지급 내역 및 지역 지원 금과 같은 수입과 지출 관련된 다양한 서류를 기반으로, 농장 운영과 관련하여 필연적으로 발생하는 수입 및 지출 비용을 평가·조사함(mean test)
- 사회보호부는 사회복지조사관에 의해 조사된 부분을 근거로 하여 농업인들에게 수급 수당을 집행
- 최근 들어 지속적으로 수급자수가 감소하고 있는데 이는 인구구조의 문제가 반영된 것임. 수급자 중 70% 이상이 50세 이상으로서 고령자 농부들의 사망과 젊은 농부의 유입은 미비한 상황임. 전통적으로 수급자가 많았던 서부지역(Donegal, Mayo, Galway, Kerry, Cork)의 소규모 농부수가 감소하고 있으며, 기업형 농업이 증가하고 있음

		Auerone		2022		2012			
	- Contract	Average	Age	Male	Female	Total	Male	Female	Total
Year	Expenditure	Recipients	Under 25	16	4	20	68	4	72
2018	73.81m	6,860	25-29	46	9	55	182	4	186
5221	.010		30-34	98	8	106	385	22	407
2019	68.56m	6,208	35-39	191	20	211	738	44	782
2020	66.41m	5,891	40-44	305	33	338	1,169	122	1,291
2021	59.03m	5,288	45-49	517	63	580	1,548	130	1,678
2021	33.03111	J ₁ 200	50-54	686	81	767	1,729	160	1,889
2022	55.66m	4,750	55-59	924	95	1,019	1,929	165	2,094
			60 and over	1,292	113	1,405	2,591	172	2,763
2023 YTD		4,451	Total	4,075	426	4,501	10,339	823	11,162

- 2022년에 새정권이 들어서고, 과거 농업개발정책(2021~2025)의 기술적 검토를 통해 농촌개발정책(2023~2027)에 다음의 내용들을 포함하여 농장지원정책을 강화·확대하였음
 - 2022년 6월부터 친환경농업, 소고기 환경효율성 계획, 양·사슴 복지제도, 원시삼림보호 등의 계획을 포함
 - 2023년 1월부터 수급자격으로서 평균소득 기준을 더 올려 수 급자수를 확대하고 수급액 비율로 보다 상향으로 조정하였음
 - 농림부는 보다 많은 농업인들이 혜택을 볼 수 있도록 2023년 8월부터 홍보 캠페인(아일랜드어와 영어로 된 소셜 미디어 채널 및 지역신문, 자격여부를 판단하고 신청하는 방법을 소개하는 사이트 등)을 시행하고 있음
 - 2023년 4월부터 양 개량 계획(Sheep improvement Scheme), 농업기후농촌환경계획(Agri-Climate Rural Environment Scheme), 유기농법계획(Organic Farming Scheme), 삼림 재구 성계획(Reconstitution of Woodland Scheme)이 추가되었음

<사진> 사회보호부(DoSP)(2023.09.20.)





DoSP 담당자 Mr. Eamonn Phelan (Acting Principal Officer) 인터뷰

출처 : 연구진 직접 방문 촬영

4. 농업식품개발청(TEAGASC)과 보건안전청(HSA)

1) 세미나 개요

◆ 세미나 일시 : 2023.09.22. 오후 2시-5시

◆ 세미나 장소 : TEAGASC 회의실

◆ 세미나 내용

- 주제발표

: Dr. John McNamara(TEAGASC)

: Mr. Pat Griffin(HSA Senior Inspector)

- 종합토론: TEAGASC(Dr. John McNamara),

HSA(Mr. Pat Griffin)

충남연구원(명형남·강마야)

- 농업인 대상 교육현장 사례지 방문

1) 농업인의 건강과 안전을 위한 목표와 사업범위

- 농업인과 그 가족 및 농장에서 일하는 사람들의 부상의 위험을 최 소화하고 건강을 증진할 수 있도록 지원하는 것을 목표로 함
- 모든 농업작업은 건강 및 안전과 관련이 있으며, 농업인으로서 본인 뿐만아니라 직원 및 농업인이 하는 일로 인해 영향을 받을 수 있는 다른 사람들의 건강, 안전 및 복지에 대한 책임이 있음. 여기에는 계약자, 임시직 또는 시간제 근로자, 연수생, 이웃 및 가 족이 포함됨

2) 농업인의 건강·안전을 위한 TEAGASC-HSA 협업 및 주요내용

- TEAGASC-HSA는 1989년부터 농업인의 건강과 안전이라는 공동의 목표를 달성하기 위해 공식적인 계약에 따라 협업을 시작하였음
- TEAGASC와 HSA는 연구·훈련·자문 등의 역할을 협업하여 진행하지 만, 차이점으로 TEAGASC는 농업인들의 자율적인 참여를 독려하는 반면, HSA는 규제·법률 등을 통한 강제성을 띠고 있음

- 2005년부터 가이드라인이 법제화 되면서 농업인의 개별적인 개인 건강·안전관리에서 농업인들의 총체적 건강·안전관리의 개념으로 접근하기 시작하였음
- TEAGASC-HSA의 주요 협업내용은 다음과 같음
 - ▷ 농업인의 건강과 안전을 위한 ACTION PLAN을 4년마다 수립함
 - ▷ 농업과 질환과의 관계를 규명하는 협업연구를 진행함
 - ▷ TEAGASC, HSA, 농림부, 보험공단, 농업조합 등으로 구성된 농업안전 파트너쉽을 위한 5개의 위원회를 구성·진행하고 있으며 그 중에 하나가 건강안전위원회임. 여기서는 농업인의 건강과 안전에 대한 이슈 및 소통, 자문, 정책적 결정을 진행함
 - ▷ 연구결과와 정책의 연계(개입)를 위한 제도 및 지침 마련 : 안전보건관리를 위한 실천 강령, 자신의 역할 파악, 건강 및 안 전체크리스트, 농기계 안전사용 지침 등 개발·배포하고 있음
 - ▷ 제도 및 개발된 지침에 대한 교육·홍보, 훈련서비스 진행하고 있음

<건강 및 안전 체크리스트 주요 내용>

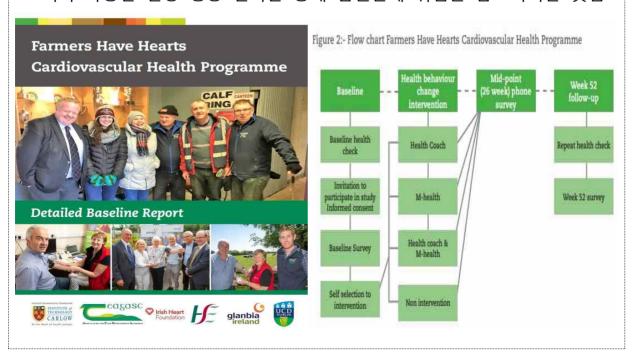
- ▷ 농작업을 시작하기 전에 토지소유자, 농작업 관리자, 계약자 등이 만나 서 건강 및 안전 문제를 논의해야함
- ▷ 토지소유자, 농작업 관리자는 현장별 위험평가, 비상 연락처 세부정보가 포함된 위험 지도, 비상 및 비상계획(예: 현장의 GPS 좌표, 지역 의사 및 응급서비스, 가장 가까운 제세동기 위치 등)의 문서를 제공해야 함
- ▷ 또한 보험 세부 정보 및 공공 및 고용주 책임, 역량 인증서 및 응급처치 인증서, 강비유지보수 기록, 운영위험평가 등의 사본도 제공해야 함
- ▷ 적절한 장비와 표지판(구급상자와 응급 처치 훈련 인원 목록, 작업에 적합한 개인 보호 장비, 운영과 관련된 현장 공지사항, 위험 징후 등)이 현장에 있는지 확인
- ▷ 토지 소유자와 관리자는 자신과 다른 사람을 돌볼 책임이 있음을 기억하는 것이 중요

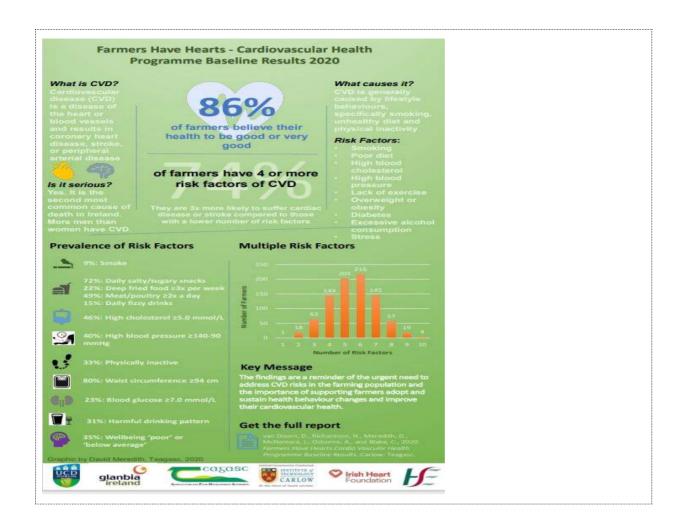
3) 최근의 연구동향 및 농업인 건강·안전 이슈

- 아일랜드 역시 우리나라와 마찬가지로 농업인에게 가장 많이 발생하는 질환은 근골격계 질환이며 그 다음으로는 심혈관계 질환의 유병률이 높은 상황임. 최근 들어 농업과 심혈관계 질환 관계, 농업과 폐질환 관계, 농업과 정신질환 관계 등에 대해 HSA-TEAGASC-대학-서비스원 등 협업연구가 진행됨
- 심혈관계 질환의 예방·관리를 위해서는 Farmers Have Hearts(심혈 관 질환의 건강 프로그램 명칭)을 진행하고 있음

<심혈관계 질환의 건강 프로그램(Farmers Have Hearts) 주요내용>

- ▷ 2014년부터 본격적으로 시작한 심혈관 질환의 건강 프로그램은 아일랜드 남성 농업인을 대상으로 하는 포괄적인 건강 개입임
- ▷ 이 프로그램은 국가 차원에서 운영되고 있으며 IHF(Irish Heart Foundation), TEAGASC, HSE, Glanbia ireland의 협업으로 운영됨
- ▷ 심혈관 건강 프로그램은 기본 건강 검진, 건강 행동 변화 중재 및 52주 의 반복 건강 검진으로 구성 되어있음
- ▷ 프로그램의 전반적인 목표는 아일랜드 남성 농업인의 건강 행동 변화 프로그램을 통해 농업인들의 공중 보건 지식을 개선·발전시키는 것임.지속 가능한 건강 행동 변화를 통해 심혈관계 위험을 감소시키는 것임





○ 또한 농업인들의 정신건강문제에 대해서는 이슈가 되면서 홍보책 자 발간배포, '농업인 정신건강인식주간', 주치의 상담 시스템 구축 등을 통해 사전예방 및 관리를 하고 있음(아일랜드 농업인은 일반 인에 비해 2배의 우울 가능성을 가지고 있다고 연구·보고됨)

<정신건강 리플렛 주요내용>

- ▷ 농업인 정신건강 관리배경 : 현재 가뭄, 사료 부족 및 재정 문제로 인해 어려운 시기에 직면하고 있음. 농업에는 스트레스와 관련된 건강 및 부 상을 유발할 수 있는 다양한 문제가 있음. 따라서 '총체적 건강 모델'이 필요하며 여기에는 안전, 육체적 건강이 정신 건강과 상호 연관되어 있 어 총체적으로 건강을 증진해야 함
- ▷ 농업 스트레스 종류 : 연구 결과, 주요 스트레스 요인으로는 농장 재정, 서류 작업처리, 열악한 안전기준(작업환경), 과도한 업무량, 건강 악화 등 이였음

▷ 스트레스 징후

신체적 징후	정신적 징후	행동 징후
고혈압	부정적인 태도	흥미와 증거움의 상실
근육긴장	집중력 감소	친구 및 가족으로부터 격리
수면패턴장애	건망증과 혼란	과민성 및 기분변화
체중변화	의사결정의 어려움	음주, 흡연, 약물 사용 증가
저감된 에너지	불확실하거나 압도적인 느낌	유머 감각 상실

- ▷ 스트레스 관리: 관리의 핵심 접근 방식은 징후를 인식하고 대응하는 것임. 각 개인이 스트레스를 유발하는 문제를 깨닫거나 인식한 다음 스트레스 요인을 최소화하기 위한 긍정적인 전략을 채택해야함. 작업시간을줄이기 위해 농업 시스템을 수정하거나 건강검진을 받는 등의 변화가 포함될 수 있음
- ▷ 스트레스를 최소화하는 긍정적인 전략 : 사회적 참여, 건강 관련 목표(주 치의와 정기적인 상담과 생활습관 형성), 농사 위험 노출요소 파악, 규칙 적인 휴식 등

Services Available

- Teagasc Advisors and Farm Consultants are available to farmers to advice on farm management issues. Farming organisations offer services to their members.
- A person's GP should be consulted regularly and when needed.
- A range of both Local and National Support Groups are available.
- The Samaritans can be contacted at 1850 60 90 90. Their website http://www.samaritans.org gives a list of support agencies.
- St Patrick's University Hospital, Dublin provides a Support & Information Service staffed by experienced mental health nurses 9-5 Monday to Friday with an answering and call-back facility outside hours. You can contact the Support & Information service by calling 01 249 3333.



Managing Farm Safety.

It is a legal requirement to complete a Safety Statement. For farms with 3 or less employees it is permitted to complete a Risk Assessment under a Statutory Code of Practice. A Risk Assessment Document and Code of Practice are available for the Agriculture sector in Ireland. New green coloured documents have been issued and these need to be completed by the 1st January 2019 to replace the previous white coloured documents, If a person has more than 3 employees, it is advised to complete the Risk Assessment document first and then complete a Safety Statement. All documents are available on the H.S.A. website at:

https://www.hsa.ie/eng/Your_Industry/Agriculture_ Forestry/Overview/Agriculture_Code_of_Practice/

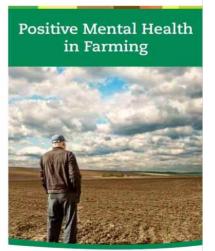
Teagasc and Agricultural Consultants provide a Half-Day Training Course on the Risk Assessment Document. This is a mandatory requirement for drawing down DAFM TAMS11 funding.

Finally, it is advised that document completion is a means to an end: giving a focus for taking action to prevent injury or ill health.

> Current Information on Teagasc services can be obtained on the web at:

www.teagasc.ie

Leaflet prepared by Dr John McNamara, Teagasc Health and Safety Specialist Contact: john.g.mcnamara@teagasc.ie





4) 농업인의 건강 및 안전을 위한 인식개선이 정책의 초점

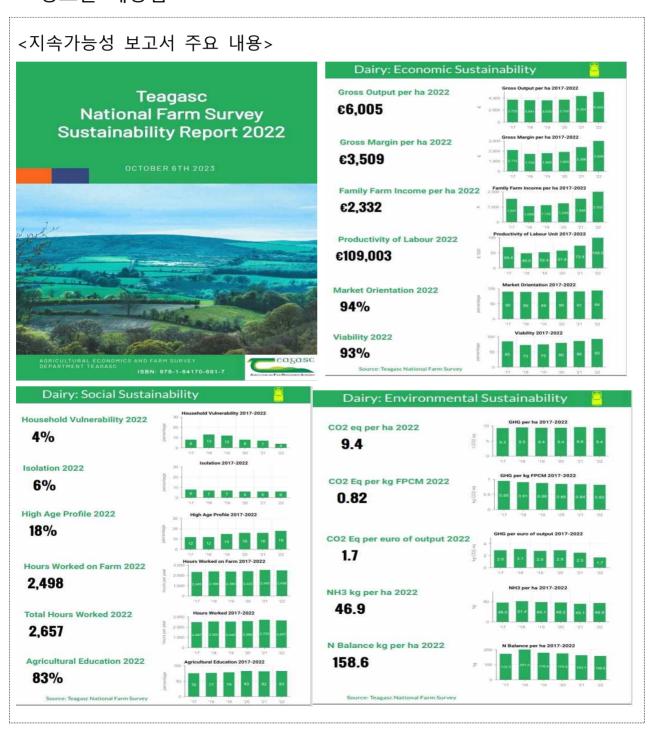
좋은 농부는 (부지런하고 부유한 농부가 아니라) 건강한 농부 A good farmer is a healthy farmer

- 농업과 식품개발청(TEAGASC)과 보건안전청(HSA)에서 가장 주력하고 있는 부분은 농업인의 건강 및 안전을 위한 인식개선 부분임
- 지속가능한 직업으로서 농작업을 영위하기 위해서는 농업인 스스로가 '좋은 농부'의 개념을 부지런하고 부유한 농부에서 건강한 농부로 바꾸는 것이 필요
- 또한 정부에서 추진하고 있는 제도와 프로그램들이 농업인의 작업 현장에서 잘 구현되기 위한 전달체계가 중요하기 때문에, 이를 위 해 무엇보다도 인식을 개선하려는 것이 정책의 초점임
- 인식개선을 위한 방법으로 약 90% 이상을 TV, 유트뷰 등 미디어를 활용하고 있으며, 일부는 농업인들과의 토론 및 농업단체에서 발간하는 잡지, 농업인 행사 등을 활용하여 농업인들의 건강에 대한 공론화를 진행하고 있음
- 인식개선에 있어 가장 중요한 것은 긍정적이고 일관된 메시지를 지속적으로 반복하는 것임(이때 이민 농업인들을 위한 다양한 언 어로도 발간)



5) 전국 농장 대상 지속가능성 조사 및 보고서 발간

- TEAGASC는 농업의 경제적, 환경적 및 사회적 지속가능성을 개선 하는 과정을 추적하기 위해 Teagasc National Farm Survey를 매 년 실시하고 있음
- Teagasc National Farm Survey를 통해 수집된 데이터의 분석을 기반으로 농업의 지속가능성 성과 지표(경제적 지속가능성, 사회적 지속 가능성, 환경지속 가능성, 혁신 등)의 시계열적 경향과 최신 정보를 제공함



<그림> 농업과 식품개발청(TEAGASC)과 보건안전청(HSR)(2023.09.22.)





TEAGASC 외부 전경



TEAGASC 담당자 Dr. John McNamara 및 HSA 담당자 Mr. Pat Griffin 세미나





현장 사례지

출처 : 연구진 직접 방문 촬영

5. 사회보호부(DoSP) 산하 RSS 지역담당공사 및 현장모범 사례지

1) 간담회 및 현장사례지 조사 개요

- ◆ 간담회 및 현장조사 일시 : 2023.09.25. 오전 9시-18시
- ◆ 간담회 장소 : 지역담당공사 사무실
- ◆ 현장방문 사례지 : sligo leader partnership company, keash caves 보수작업 현장, 데이케어센터(day care center)
- ◆ 간담회 내용
 - 주제발표

: Ms. Oriel Glancy(Assistant Principal Officer)

- 간담회 참여자 : 발표자외 직원 5인

충남연구원(명형남·강마야)

2) RSS(Rural Social Scheme)의 개요

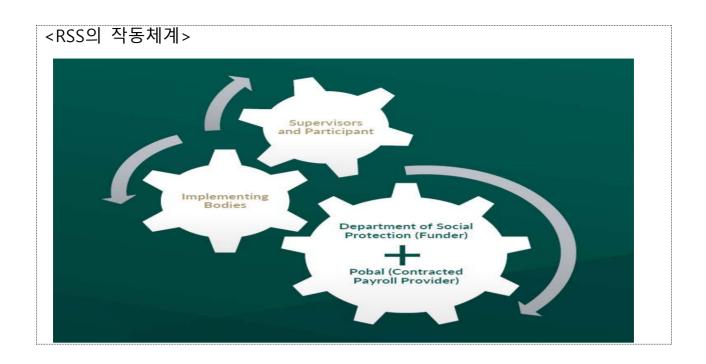
○ RSS는 2004년에 시작된 계획으로서 2010년 9월부터 사회보호부 (DSP)가 책임을 맡았음. 이 제도는 특정 사회 복지 수당을 받을 자격이 있는 저소득 농업인과 어업에 종사하는 사람들을 대상으로 하고 있음. 주당 19시간을 지역사회에 필요한 일자리에 참여하면 최저임금 수준의 임금을 받는 제도임. 현재 두 명의 장관(농식품부, 사회보호부)이 RSS에 대한 관심과 지지가 있음

3) RSS(Rural Social Scheme)의 작용체계

- RSS와 관련된 주체는 DoSP(사회보호부), DoSP(사회보호부) 산하 공공기관 공단, local development company, POBAL(government supporting communities), social welfare inspector(감시자, 관찰자, 사회보장감독관), Participants(참여자)
- DoSP(사회보호부) : RSS 자금지원 부서, 총 예산, 초과금액 환수에 적극적이지 않음.
 - * 아일랜드 농정의 목표 : 농업보호, 가족농과 소농보호 유지를 지속가능한 농업으

로 봄. 농촌의 인구유지를 중요하게 생각함

- DoSP(사회보호부) 산하 공공기관 공단 : 지역별 공단 지사 존재하고 있으며 사회보호부에서 추천한 모범사례지(SWSO, Shannon Lodge, Carrick on Shannon, Leitrim, N41 KD81)를 방문하였음
- local development company : 지역마다 회사가 있고 여기에 관리자(supervisor), 매니저(manager)를 두고 있음. 회사는 관리자와 매니저 채용 등 인사관리 및 참가자 신청 이후 인터뷰를 하고, 지역 및 활동을 배정함. 관리자와 매니저는 현장을 주 2-3회 방문하여실제 작업하는 것도 관리하고 지역주민과 교류하는 등 중간지원조직과 같은 역할을 수행하고 있음
 - * 연구진이 방문한 회사는 Sligo LEADER Partnership company, 현재 RSS 외에도 다양한 부처의 다양한 scheme을 운영 중, 여기서 만난 매니저는 직업만족도가 최고라고 답변함
- POBAL(government supporting communities) : 비용을 집행하는 공기업, 주로 임금관리, 계약서 등 서류작업 실시, 참가자의 소득 및 가족구성원 변화(means test를 위해서)도 관찰
- social welfare inspector(감시자, 관찰자, 사회보장감독관) : 공무원, means test 실시, 매년 3월 조사(가가호호 방문, 전수조사 방문), 여기 leitrim지역(32,000명 인구)은 3명 inspector(팀장격) 있고 아래 여러 명의 실무를 담당하는 직원 있음
- Participants : 자신이 등록된 주소지에 맞는 지역배정, 하고 싶은 활동을 신청하거나 배정받음(사전 인터뷰 통해서 활동 가능한지확인), 주당 19시간만 채우면 언제든 작업근무 가능, 업무는 독립적으로 수행, 한사람이 다양한 업무 중복 수행 가능, 마을/지역에서 주로 필요한 일은 주로 마을 내 관광시설 개보수, 마을의 자원을 관리, 개보수 작업 등, 여기서 만난 참가자 중 일부는 해당 제도에 대한 불만사항 없다고 함



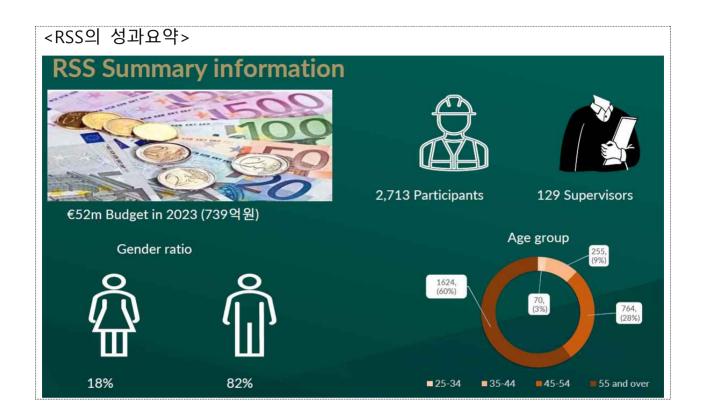
4) RSS(Rural Social Scheme)의 참가/자격조건

- RSS의 각 참가자는 주 내 최소 1헥타르의 토지를 점유하고 다음 의 조건을 만족해야 함
 - 25세 이상인 자
 - 저소득 농업인/어업인, 군중번호가 있어야 함(herd number, 우리나라의 경우 농업경영체 등록번호와 같은 개념)
 - 농어업지원(47.5%), 구직수당(39.2%) 등을 받고 있는 자
 - 매년 3월마다 means test를 통과해야 함. 이 과정에서 social welfare inspector(사회보장감독관), litrim 리트림 지역(32,000명 인구인 지역)의 경우 사회보장감독관은 총 3명, 감독관은 독립 적으로 업무를 수행함
 - 적극적으로 농사를 짓거나 어업행위를 하고 있으며 이에 대한 증빙을 할 수 있는 자
 - 농림축산식품해양부의 가축번호를 보유하고 있는 자
 - 자영업자 또는 어업인 기준을 충족하는 자
 - 횟수, 연한 제한없이 무기한 계약 연장가능(최대 정년나이까지 지원보장 가능한 제도)
 - ※ RSS는 주로 가구 내 농업인을 대상으로 하지만 대신 농업인의 배우자/동거인/ 동거인, 형제, 자매, 아들 또는 딸이 이 계획에 참여할 자격이 있을 수 있음

5) 아일랜드 RSS(Rural Social Scheme)의 장점 및 성과

- 최저생계비를 보장하고 있음
 - 주당 최저 247유로(35만 원), 월 988유로(144만 원)
 - 다른 제도와 중복수급가능, 다른 제도에서 못 채워준 부분만큼 RSS에서 차액을 채워주는 구조
 - FA로부터 월 평균 260유로, 배우자 146유로, 자녀 42유로~50 유로 받는데 RSS에서는 최저생계비 수준까지 추가로 보장지원 하고 있음
- 의사소견서가 있으면 7일 병가 사용가능하며, 의사소견서가 없으면 2일 병가 사용가능함. 10일 연차 사용 가능, 즉, 일종의 local development company에 소속된 직원의 개념으로 병가사용가능
- RSS를 받으면서 동시에 연금수령도 가능(4대 보험을 받는 직종의 자는 제외, 70% 수준의 소득만 잡음)
- 참가자가 자유롭게 근무시간을 선택할 수 있음(flexbility). 주당 19 시간 근무시간은 본인이 원하는대로, 자유롭게, 아무때나 선택가능 하므로 유연하게 근무시간의 조절이 가능하다는 것은 큰 장점임
- 가족수가 많을수록 유리함. 가족수에 맞게 받을 수 있으므로 가족 수가 많을수록 소득으로 잡히는 차감액도 많아져서 지원금 높아짐
- 기한 제한 없음. 2022년까지는 6년이 최대 보장기한이었으나 이것 마저 최대 66세 퇴임나이까지 수급가능해짐(단, means test 통과 가 핵심)
- RSS 예산집행은 농식품부 예산이 아니라 DoSP(사회보호부)에서 예산집행(즉, 농식품부에서 자격요건이 되는 대상자들을 사회보호 부로 보내면 사회보호부에서 적격 심사를 거치고 누락된 자들을 추가 발견해서 지원)
- RSS의 2023년 예산은 52만 유로(739억원)임. 참가자는 2,713명(여성 18%, 남성 82%)으로 RSS 참가자 1인당(1가구당) 27,239,218원/연, 2,269,934원/월임. RSS 감독자 129명명이고, RSS 참가자 연령대별 구성은 25세~34세가 70명(3%), 35세~44세가 255명(9%), 45세~54세가 764명(28%), 55세 이상이 1,624명(60%)임. 55세 이상

- 의 참가자는 많아지고 젊은 참가자는 점점 줄어드는 추세로서 고 령화가 심각함
- 그동안 수행했던 RSS에 대한 종합평가(설문조사, 공개상담, 자문, 워크숍 등)를 진행 중에 있으며 결과물은 연말에 출간 예정임



6) 데이케어센터(Day care center)

- Day Care Center라고 불리는 시니어 케어센터는 저소득층 농업인 및 어업인 어르신들을 위한 시설임. 어르신들을 돌보고 사회 활동 을 촉진하기 위한 공간을 제공하여 어르신들에게 안정성과 관심을 제공하는 역할을 하고 있음
- Day Care Center의 주요 특징은 다음과 같음
 - 활동 및 사회적 상호작용: 데이케어센터는 어르신들에게 다양한 사회적 활동을 제공하고 있음. 예를 들어, 그룹 게임, 노래, 미술 수업, 요가, 요리수업 등을 통해 어르신들의 활기찬 사회적 상호작용을 촉진하고 외로움을 줄일 수 있도록 기여
 - 건강 및 의료관리: Day Care Center는 건강 관리 및 의료 서 비스를 제공하는데, 이러한 서비스는 건강 검진, 약물 관리, 건

- 강 교육 및 물리 치료를 포함할 수 있음
- 영양 지원: 어르신들에게 건강한 식사를 제공하고, 식사 시간을 즐길 수 있도록 하는 것이 중요한데, 데이케어센터에서는 영양가 있는 식사를 제공하고 있음
- 가족 및 보호자 지원: Day Care Center라는 시설은 가족이 일 상 생활을 이어갈 수 있도록 어르신들을 서로 돌봄해 주며, 가 족과 노인 간의 관계를 향상시키는데 기여함으로써 가족과 보 호자에게도 지원을 제공함
- O Day Care Center는 RSS, HSE(보건서비스청), HSA(보건안전청), DoSP(사회보호부), CE(community employee), Tus 등 여러 부서, 여러 부처의 사업지원이 동시에 이뤄지는 주간노인돌봄센터이며 총괄관리의 역할은 HSE가 담당하고 있음

<그림>RSS 지역공사 및 모범 사례지역

(Carrick on Shannon)(2023.09.25.)





지역 공사 전경 및 RSS 담당자 Ms. Oriel Glancy (Assistant Principal Officer) 설명





RSS 실현 현장 방문(1) -작업보수 현장







RSS 실현 현장 방문(2) -Day care Center

출처 : 연구진 직접 방문 촬영

皿. 요약 및 시사점

- 유로파운드(EUROFOUND)는 4가지의 survey(근로환경조사, 유럽인의 삶의질 조사, 유럽기업조사, 삶과 일과 코로나 19)를 통해 유럽 27개 국가의 근로환경 및 삶의 질을 비교하고, 취약요인을 파악함으로서 좀 더 좋은 노동환경의 정책이 도출될 수 있도록 지원함
 - 4가지 survey를 하는 과정에서 양적데이터 뿐만아니라 질적데 이터를 보완하기 위해 각 유럽의 다양한 연구기관 등과 '통신 원 네트워크'를 운영함
 - '통신원 네트워크'와의 협업으로 질적인 부분을 보완하여 조사 결과의 정책적 활용도를 높임
 - 충남의 경우, 취약직업인 농업인들을 대상으로 한 survey를 정기적으로 진행하고 결과물에 대한 정책적 활용도를 높이기 위해 지역의 관련 단체 및 기관과의 네트워크 구축을 고려
- 유로파운드(EUROFOUND)의 최근 화두는 지속가능한 노동(생애과 정에서 사람들이 장기간 일할 수 있도록 일과 생활조건을 개선) 및 기후변화 관련 작업환경과 일의 질을 향상시키는 것임
 - 최근 인구구성의 변화(고령화)와 수명이 연장되면서 개인의 지속가능한 노동과 어떤 방법으로 사회에 충분한 노동력을 제공할 수 있는지에 대해 유로파운드는 고민하고 있음
 - 유럽에서도 농업인은 고령층이 많고, 일의 질이 낮은 직업군에 속하고 있어 지속가능한 노동을 위해서는 이에 대한 개선이 중요하다고 인지하고 있음
 - 기후변화와 관련된 3가지 직업군(①기후변화로 인해 새로 생성되는 직업군, ②기후변화로 인해 새로 기술을 습득해야 하는 직업군, ③기후변화로 인해 삶의 생계에 부정적인 영향을 미치는 직업군)으로 나누어 근로환경 지원·개선 연구가 진행중임
 - 기후변화와 관련된 3가지 직업군 중에서 농업인의 경우, 작물생산 및 폭염, 한파 등과 관련한 농작업으로 삶의 생계에 부정

적인 영향을 미치는 직업군에 해당될 수 있으므로 이에 대한 작업환경 및 건강예방에 대한 대책 시급함

- 아일랜드 사회보호부(DoSP)는 법정 사회지원제도의 일환으로 농장 지원 정책을 추진하고 있는데, 보다 더 많은 혜택이 농업인들에게 돌아갈 수 있도록 정책을 강화하고 있음
 - 지원금 제도의 수혜 대상자 조건 확대(평균소득 기준 상향, 수 급액 비율 상향 등)
 - 농장지원 수급자 대상 지원금은 주당 지급되고 있는데, 대상자 자격이 충족되었을 때 본인뿐만 아니라 가족도 대상자에 포함 되는 점이 우리나라와 차별되는 점임
 - 최근 아일랜드 사회보호부는 보다 더 많은 농업인들이 혜택을 받을 수 있도록 홍보캠페인을 강화하였음
 - 충남 농업인들을 대상으로 설문조사한 결과, 보건과 안전 관련되어 수행되고 있는 사업의 인지비율이 낮았음. 신규사업 발굴도 중요하지만 기존 사용의 활용도를 높이기 위한 홍보캠페인도 필요함
- 농업과 식품개발청(TEAGASC) 및 보건안전청(HSA)은 아일랜드 농업인의 건강과 안전이라는 공동의 목표를 달성하기 위해 1989년부터 연구·훈련·자문 등의 다양한 사업을 협업하고 있음. 특히 2005년부터 가이드라인이 법제화되면서 농업인의 개별적인 건강·안전관리에서 농업인들의 총제적 건강·안전관리의 개념으로 접근하였음
 - 여기에서 농업인의 건강과 안전에 대한 관리 대상 범위는 농업인으로서 본인 뿐만아니라 직원(계약자, 임시직, 시간제 근로자, 연수생), 이웃 및 가족이 포함됨
 - 농업인의 건강과 안전을 위한 action plan을 4년마다 공동으로 수립하여 수행하고 있음
 - 농업과 질환과의 관계를 규명하는 연구 및 농작업과 손상 등

- 의 연구를 협업하고, 연구결과와 정책의 개입을 위한 제도 및 지침(안전보건관리를 위한 실천강령, 자신의 역할 파악, 건강 및 안전체크리스트, 농기계안전사용 등)을 개발·배포함
- 우리나라도 농업인들의 개별 건강·안전관리에서 직업군으로서 의 총체적 건강·안전관리 개념의 접근이 필요함. 이때 농업인 본인뿐만 아니라 농업인이 하는 일로 인해 영향을 받을 수 있는 사람들의 건강·안전까지 관리 대상을 확대할 필요가 있음
- 농업과 식품개발청(TEAGASC) 및 보건안전청(HSA)의 최근 연구동 향 및 건강·안전 이슈는 농업과 관련된 질환의 규명과 예방임. 특히 심혈관계 질환, 폐질환, 정신질환에 대해 관련 기관 (HSA-TEAGASC-대학-서비스원)의 협업 연구를 통해 예방·관리 프로그램이 진행되고 있음
 - 심혈관계 질환의 예방·관리를 위해서 Farmers Have Hearts(심혈관 질환의 건강 프로그램 명칭)을 진행하고 있으며, 프로그램의 핵심은 건강행동변화 중재 및 52주의 반복 건강검진으로 구성되어 있음
 - 아일랜드 농업인은 일반인에 비해 2배의 우울 가능성을 가지고 있다고 연구됨에 따라, 농업인들의 정신건강 예방관리를 위한 리플렛 배포, 주치의 상담 시스템 구축, 미디어를 통한 극복사례 방영 등 다양한 프로그램을 진행함
 - 충남도 농어촌 지역의 환경보건 취약지역의 주민들을 대상으로 우울증 검사를 실시한 결과, 우울정도가 약간 높은 것으로 나타나 이에 대한 관리가 필요함
- 농업과 식품개발청(TEAGASC) 및 보건안전청(HSA)에서 농업인의 건강과 안전을 위해 가장 주력하고 있는 부분은 농업인의 건강 및 안전을 위한 인식개선임
 - 지속가능한 직업으로서 농작업을 영위하기 위해서 농업인 스스로가 '좋은 농부'의 개념을 '건강한 농부'로 바꾸는 것이 필

요하다고 강조함

- 정부에서 추진하고 있는 제도와 사업들이 현장에서 잘 실현되기 위해서는 전달체계가 중요한데 이를 위해 무엇보다도 농업인 당사자들의 인식을 개선 하려는 것이 정책의 초점임
- 충남의 경우에도 좋은 농부가 건강한 농부라는 인식개선을 위한 공론화 방안들의 모색이 필요함
- 농업과 식품개발청(TEAGASC)은 농업의 경제적, 환경적 및 사회적 지속가능성을 개선하는 과정을 추적하기 위해 Teagasc National Farm Survey를 매년 실시함
 - National Farm Survey를 통해 수집된 데이터의 분석을 기반으로 농업의 지속가능성 성과 지표(경제적 지속가능성, 사회적지속 가능성, 환경지속 가능성, 혁신 등)의 시계열적 경향과 최신정보를 제공하고 있음
 - 충남에서도 농업의 지속가능성 성과지표를 개발하고 경향성을 분석함으로써 정책입안자 및 담당 실무자에게 정보를 제공할 필요가 있음
- RSS(Rural Social Scheme)는 특정 사회 복지 수당을 받을 자격이 있는 저소득 농업인과 어업에 종사하는 사람들을 대상으로, 주당 19시간을 지역사회에 필요한 일자리에 참여하면 최저임금 수준을 보장하는 제도임
 - 이 제도의 최대 장점은 66세 퇴임 전까지 최저생계비를 보장하고, 참가자가 자유롭게 근무시간을 선택할 수 있다는 것임. 또한 다른 제도와 중복수급이 가능하며, 연금 수령도 가능함(4대 보험을 받는 직종의 자는 제외, 70% 수준의 소득만 잡음)
 - 일종의 local development company에 소속된 직원의 개념으로 의사소견서가 있으면 병가 사용이 가능하고, 연차도 사용가능함
 - 충남에서도 농업인, 어업인이 사람답게 살 수 있는 경제적 여건을 만들어주는 제도 도입이 시급함. 최소한의 기본생계

(baseline) 수준을 만든 토대 위에서 각종 농업.농촌 정책, 사업 등을 펼칠 수 있을 것임

- 단순히 이 사업은 소득보장만을 목적으로 하는 게 아니라 농업인의 정신적.신체적 건강보장, 활동적 복지보장 체계, 농촌지역 내 일자리 창출, 지역경관 및 환경보전 등 다양한 목적을 내포하는 것에 눈여겨 볼 필요가 있음
- 이를 위해서 기본적으로 농업인의 소득실태 파악, 농업경영활동 실태 파악, 농업인의 건강실태 파악에 필요한 종합연계 데이터 구축, 농촌 지역 내 공공차원에서 할 수 있는 일자리 수요와 공급 파악 등도 선행되어야 할 것임
- RSS(Rural Social Scheme)의 모범사례 중 하나로서 Day Care Center라고 불리는 시니어 케어센터는 저소득층 농업인 및 어업인 어르신들을 위한 시설임
 - 주요한 역할로는 사회적 상호작용을 위한 그룹 게임, 노래, 미술 수업, 요가, 요리수업 등을 진행함. Day Care Center는 건강 검진, 약물 관리, 건강 교육 및 물리 치료를 진행함. 어르신들에게 건강한 식사를 제공함. 가족 및 보호자에 대한 지원
 - Day Care Center는 RSS, HSE(보건서비스청), HSA(보건안전청), DoSP(사회보호부), CE(community employee), Tus 등 여러 부서, 여러 부처의 사업지원이 동시에 이뤄지는 주간노인돌봄센터이며 총괄관리의 역할은 HSE가 담당하고 있음
 - 다양한 기관의 협업이 가능한 이유에 대해 '농업인의 건강'이 라는 사회적으로 중요하다고 여기는 공동의 가치를 기반으로 행동하므로 큰 문제없이 협업이 가능하다고 응답함. 이점이 우리나라 현실과 뚜렷하게 차별화되는 점이였음
 - Day Care Center나 RSS 현장 사례의 경우, 사회 복지 차원에 서 접근하여 서비스를 제공하되 관계성 회복, 주민 간 서로 돌봄하는 체계, 유연성을 최대한 확보해 주는 방식으로 지존감을 상하지 않게 운영하는 세심한 정책 배려가 돋보였음

부록 (발표자료)