

금강수계관리기금 효과증진을 위한 사회적 인식과 주민참여 증대방안

- 4개 시도연구원 공동연구 -

연구 개요

- 과제분류 : 2025년 공동연구과제
- 연구기간 : 2025. 04. ~ 2025. 11.
- 연구자 : 대전세종연구원, 전북연구원, 충남연구원, 충북연구원
- 과제예산 : ₩10,000,000원(금일천만원)

1. 연구의 배경 및 목적

■ 연구의 배경

- ‘금강수계 물관리 및 지역주민 지원 등에 관한 법률’에 따라 2002년부터 운용되어 온 금강수계관리기금은 금강수계의 상수원과 주요 하천의 수질을 개선하고, 상수원 보호를 위해 규제를 받고 있는 대청호 상류 주민을 지원하기 위해 사용되어 옴
- 2023년까지 총 2조 741억원이 지출되었으며, 사업별로는 환경기초시설 50.1%, 토지매수등 19.5%, 주민지원 18.7%, 기타수질개선 5.5%, 오염총량 관리 4.4%, 기금운영 1.9%가 지출됨
- 이처럼 많은 기금이 지출되었으나, 상수원의 수질은 크게 개선되지 않았고 일부 지표는 오히려 나빠지는 경향을 보이고 있음. 또한 상수원 보호를 위해 각종 규제를 중복 적용되고 있는 대청호 상류 주민들은 규제에 의한 피해 대비 지원금이 턱없이 부족한 상황으로 불만과 사회적 갈등이 커지고 있음
 - 대청호 상류 주민들은 각종 규제에도 불구하고 환경보호를 위한 활동이나 주민참여가 부족한 상황이며, 이는 상수원의 수질개선에 가장 큰 걸림돌로 작용하고 있는 상황
- 대청댐 건설 후 40여 년 동안 다양한 물환경 정책과 규제 중심의 제도가 시행되어왔으나, 실질적인 수질개선은 물론 지역주민의 삶의 질과 환경인식의 변화를 이끌지 못하고 있어 새로운 전환이 필요한 시기임
- 기존 정부 주도의 환경관리체계에서 지역주민이 참여하고 주도하는 환경관리 체계로의 전환이 필요하며, 이러한 물환경관리의 전환에 금강수계관리기금이 마중물 역할을 할 수 있도록 기금 운용체계의 변화가 필요함

■ 연구의 목적

- 본 연구는 금강수계관리기금의 효과 증진을 위한 수단으로서 지역의 사회적 인식과 주민참여 증대를 위한 방안을 도출하여 수계기금 사업의 다변화와 효과를 높이고자 수행함

2. 연구 범위 및 방법

■ 공간적 범위

- 금강유역 전체 (만경강·동진강 유역 포함)

■ 시간적 범위

- 수계기금 현황: 2002~2023년(최근 기금통계)
- 유역 현황: 최근 10년(2013~2024년)

■ 내용적 범위

- 금강수계관리기금의 효과 평가
- 수계관리기금이 지역사회와 물환경에 끼친 영향 분석
- 수계관리기금에 대한 사회적 인식과 주민참여 증대방안 발굴
- 관련 법, 규정 등 제도 개선(안) 제시

■ 연구 방법

○ 문헌고찰

- 수계기금 평가 및 효과분석 관련된 국내·외 선행연구(정책 보고서, 학술논문 등) 검토
- 수계기금 외 공공시설(소각장, 발전소 등) 주변 지역주민 지원사업의 우수 사례 조사 및 분석
- 사회적마케팅(Community-based Social Marketing) 성공사례 문헌조사

※ 사회적마케팅 개요

- 공익적인 목표를 달성하고 사회적 가치를 창출하는 마케팅 전략
- 환경보호와 주민지원이라는 공익적 목표와 지속가능한발전이라는 사회적 가치를 위한 마케팅 전략
- 환경분야 사례: 플라스틱 줄이기 캠페인(스타벅스 다회용기), 에너지 절약 캠페인, 대중교통 이용 장려 등
- 효과: 주민의 환경인식 증대와 사회적 갈등 완화, 수질개선효과 증대 등

○ 지역주민 면담

- 금강수계관리기금 관련 주민의 평가와 의견수렴을 위한 집단면접조사(FGI)
- 5개 광역자치단체별, 상·하류별 주민대표 간담회

○ 연구 추진체계

- 4개 시도연구원 공동연구 협약서 체결 및 공동연구로 추진
- 1회/월 공동연구진 회의 및 워크숍을 통해 진행(시도 순연)

3. 연구목차(안)

I. 서론

- 1.1 연구의 배경 및 필요성
- 1.2 연구의 목표 및 범위

II. 금강수계기금의 효과 평가

- 2.1 수계기금 효과 평가 관련 문헌 고찰
- 2.2 기존 평가 방식의 성과와 한계
- 2.3 유역관리를 위한 국내외 선진 사례 검토

III. 금강수계기금의 사회 및 환경적 영향

- 3.1 수계기금의 사회적 영향
- 3.2 수계기금의 환경적 영향
- 3.3 수계기금의 한계점

IV. 금강수계기금의 사회적 인식과 주민참여 증대방안

- 4.1 수계기금 관련 지역주민 인식조사
- 4.2 사회적마케팅을 통한 주민참여 증대방안
- 4.3 주민참여 증대를 위한 수계기금 운영체계 개선방안

V. 결론 및 정책 제언

- 5.1 결과 및 시사점
- 5.2 수계기금 제도 개선(안)

4. 연구의 기대효과 및 활용방안

■ 기대효과

- 금강유역의 상·하류 지역갈등 완화를 통한 사회적 통합
- 지역주민이 주도적으로 참여하는 환경관리체제로 수질개선
- 규제지역 주민의 피해 보상 증진과 지속가능발전 촉진

■ 활용방안

- 금강수계법 개정, 금강수계관리기금 운용규칙 개정 등 제도 개선에 활용

5. 연구진 구성

■ 참여 연구 인력(안)

성명	소속 및 직급	비고
이재근	대전세종연구원 책임연구위원	
송양호	대전세종연구원 연구위원	
김보국	전북연구원 수석연구위원	
천정윤	전북연구원 연구위원	
윤승현	전북연구원 전문연구원	
김영일	충남연구원 선임연구위원	
유채현	충남연구원 연구원	
채지현	충남연구원 연구원	
배명순	충북연구원 수석연구위원	
김미경	충북연구원 연구위원	

※ 연구 진행 상황 및 과제 내용 변경에 따라 변동 가능

6. 연구수행계획

■ 연구추진일정

구 분	2025년											
	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월				
1. 과제 착수 및 공동연구진 협의	■											
2. 기존 연구 및 문헌조사	■	■	■	■								
3. 국내외 사례조사		■	■	■	■	■						
4. 공동연구진 회의		■		■		■		■				
5. 지역주민 FGI						■	■	■	■			
6. 자문회의					■			■				
7. 보고서 작성					■	■	■	■	■	■	■	■
8. 최종연심회 개최											■	
9. 보고서 보완 및 인쇄											■	■